



Tadqiqot.uz

ЎЗБЕКИСТОНДА  
ИЛМИЙ-АМАЛИЙ  
**ТАДҚИҚОТЛАР**  
МАВЗУСИДАГИ  
КОНФЕРЕНЦИЯ  
МАТЕРИАЛЛАРИ

2020

- » Ҳуқуқий тадқиқотлар
- » Фалсафа ва ҳаёт соҳасидаги қарашлар
- » Тарих саҳифаларидағи изланишлар
- » Социология ва политологиянинг жамиятимизда тутган ўрни
- » Иқтисодиётда инновацияларнинг тутган ўрни
- » Филология фанларини ривожлантириш йўлидаги тадқиқотлар
- » Педагогика ва психология соҳаларидағи инновациялар
- » Маданият ва санъат соҳаларини ривожланиши
- » Архитектура ва дизайн йўналиши ривожланиши
- » Техника ва технология соҳасидаги инновациялар
- » Физика-математика фанлари ютуқлари
- » Биомедицина ва амалиёт соҳасидаги илмий изланишлар
- » Кимё фанлари ютуқлари
- » Биология ва экология соҳасидаги инновациялар
- » Агропроцессинг ривожланиш йўналишлари
- » Геология-минерология соҳасидаги инновациялар



conferences.uz

No 20  
30 сентябрь

**"ЎЗБЕКИСТОНДА ИЛМИЙ-АМАЛИЙ ТАДҚИҚОТЛАР"  
МАВЗУСИДАГИ РЕСПУБЛИКА 20-КҮП ТАРМОҚЛИ  
ИЛМИЙ МАСОФАВИЙ ОНЛАЙН КОНФЕРЕНЦИЯ  
МАТЕРИАЛЛАРИ  
1-ҚИСМ**

---

**МАТЕРИАЛЫ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ  
20-МЕЖДИСЦИПЛИНАРНОЙ ДИСТАНЦИОННОЙ  
ОНЛАЙН КОНФЕРЕНЦИИ НА ТЕМУ "НАУЧНО-  
ПРАКТИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ"  
ЧАСТЬ-1**

---

**MATERIALS OF THE REPUBLICAN  
20-MULTIDISCIPLINARY ONLINE DISTANCE  
CONFERENCE ON "SCIENTIFIC AND PRACTICAL  
RESEARCH IN UZBEKISTAN"  
PART-1**

**ТОШКЕНТ-2020**



УУК 001 (062)  
КБК 72я43

## "Ўзбекистонда илмий-амалий тадқиқотлар" [Тошкент; 2020]

"Ўзбекистонда илмий-амалий тадқиқотлар" мавзусидаги республика 20-кўп тармоқли илмий масофавий онлайн конференция материаллари тўплами, 30 сентябрь 2020 йил. - Тошкент: Tadqiqot, 2020. - 32 б.

Ушбу Республика-илмий онлайн конференция 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналишлари бўйича Ҳаракатлар стратегиясида кўзда тутилган вазифа - илмий изланиш ютуқларини амалиётга жорий этиши йўли билан фан соҳаларини ривожлантиришга баршиланган.

Ушбу Республика илмий конференцияси таълим соҳасида меҳнат қилиб келаётган профессор - ўқитувчи ва талаба-ўқувчилар томонидан тайёрланган илмий тезислар киритилган бўлиб, унда таълим тизимида илфор замонавий ютуқлар, натижалар, муаммолар, очимини кутаётган вазифалар ва илм-фан тараққиётининг истиқболдаги режалари таҳлил қилинган конференцияси.

**Масъул муҳаррир:** Файзиев Шохруд Фармонович, ю.ф.д., доцент.

### **1.Хуқуқий тадқиқотлар йўналиши**

Профессор в.б.,ю.ф.н. Юсувалиева Раҳима (Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети)

### **2.Фалсафа ва ҳаёт соҳасидаги қарашлар**

Доцент Норматова Дилдора Эсоналиевна(Фарғона давлат университети)

### **3.Тарих саҳифаларидағи изланишлар**

Исмаилов Ҳусанбой Маҳаммадқосим ўғли (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси хузуридаги Таълим сифатини назорат қилиш давлат инспекцияси)

### **4.Социология ва политологиянинг жамиятимизда тутган ўрни**

Доцент Уринбоев Хошимжон Бунатович (Наманганд мухандислик-қурилиш институти)

### **5.Давлат бошқаруви**

PhD Шакирова Шоҳида Юсуповна (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси хузуридаги "Оила" илмий-амалий тадқиқот маркази)

### **6.Журналистика**

Тошбоева Барнохон Одилжоновна(Андижон давлат университети)

### **7.Филология фанларини ривожлантириш йўлидаги тадқиқотлар**

Самигова Умида Хамидуллаевна (Тошкент вилоят халқ таълими ходимларини қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш худудий маркази)



**8.Адабиёт**

PhD Абдумажида Дилдора Раҳматуллаевна (Тошкент Молия институти)

**9.Иқтисодиётда инновацияларнинг тутган ўрни**

Phd Воҳидова Меҳри Ҳасанова (Тошкент давлат шарқшунослик институти)

**10.Педагогика ва психология соҳаларидағи инновациялар**

Турсунназарова Эльвира Тахировна (Навоий вилоят халқ таълими ходимларини қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш ҳудудий маркази)

**11.Жисмоний тарбия ва спорт**

Усмонова Дилфузахон Иброҳимовна (Жисмоний тарбия ва спорт университети)

**12.Маданият ва санъат соҳаларини ривожлантириш**

Тоштемиров Отабек Абидович (Фарғона политехника институти)

**13.Архитектура ва дизайн йўналиши ривожланиши**

Бобоҳонов Олтибой Раҳмонович (Сурхандарё вилояти техника филиали)

**14.Тасвирий санъат ва дизайн**

Доцент Чарисев Турсун Хуваевич (Ўзбекистон давлат консерваторияси)

**15.Мусиқа ва ҳаёт**

Доцент Чарисев Турсун Хуваевич (Ўзбекистон давлат консерваторияси)

**16.Техника ва технология соҳасидаги инновациялар**

Доцент Нормирзаев Абдуқаюм Раҳимбердиевич (Наманган мухандислик-курилиш институти)

**17.Физика-математика фанлари ютуқлари**

Доцент Соҳадалиев Абдурашид Мамадалиевич (Наманган мухандислик-технология институти)

**18.Биомедицина ва амалиёт соҳасидаги илмий изланишлар**

Т.Ф.д., доцент Маматова Нодира Мухтаровна (Тошкент давлат стоматология институти)

**19.Фармацевтика**

Жалилов Фазлиддин Содиқовиҷ, фарм.ф.н., доцент, Тошкент фармацевтика институти, Дори воситаларини стандартлантириш ва сифат менежменти кафедраси мудири

**20.Ветеринария**

Жалилов Фазлиддин Содиқовиҷ, фарм.ф.н., доцент, Тошкент фармацевтика институти, Дори воситаларини стандартлантириш ва сифат менежменти кафедраси мудири

**21.Кимё фанлари ютуқлари**

Рахмонова Доно Қаххоровна (Навоий вилояти табиий фанлар методисти)



**22.Биология ва экология соҳасидаги инновациялар**

Йўлдошев Лазиз Толивович (Бухоро давлат университети)

**23.Агропроцессинг ривожланиш йўналишлари**

Доцент Сувонов Боймурод Ўралович (Тошкент ирригация ва қишлоқ хўжалигини механизациялаш мухандислари институти)

**24.Геология-минерология соҳасидаги инновациялар**

Phd доцент Қаҳҳоров Ўқтам Абдурахимович (Тошкент ирригация ва қишлоқ хўжалигини механизациялаш мухандислари институти)

**25.География**

Йўлдошев Лазиз Толивович (Бухоро давлат университети)

*Тўпламга киритилган тезислардаги маълумотларнинг хаққонийлиги ва иқтибосларнинг тўғрилигига муаллифлар масъулдир.*

© Муаллифлар жамоаси

© Tadqiqot.uz

PageMaker\Верстка\Сахифаловчи: Шахрам Файзиев

Контакт редакций научных журналов. tadqiqot.uz

ООО Tadqiqot, город Ташкент,  
улица Амира Темура пр.1, дом-2.

Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: [info@tadqiqot.uz](mailto:info@tadqiqot.uz)

Тел: (+998-94) 404-0000

Editorial staff of the journals of tadqiqot.uz

Tadqiqot LLC The city of Tashkent,  
Amir Temur Street pr.1, House 2.

Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: [info@tadqiqot.uz](mailto:info@tadqiqot.uz)

Phone: (+998-94) 404-0000

**ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЙЎНАЛИШИ**

<b>1. Muhammadiyeva Muhayyo Quvondiqovna</b>	
HUQUQ TUSHUNCHASI VA UNING MOHIYATI .....	7
<b>2. Xurshidjon Abdug‘aniyev, Farruxxon Malikov</b>	
TOVAR BELGILARIGA OID NIZOLARNI HAL ETISHNING O‘ZIGA XOS XUSUSIYATLARI.....	9
<b>3. Маликов Фарруххон Фарходович</b>	
КЛАССИФИКАЦИЯ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ СРЕДСТВ РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ .....	13
<b>4. Маликов Фарруххон Фарходович</b>	
АЛЬТЕРНАТИВНОЕ РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ – ПОНЯТИЯ, ВИДЫ, ПРЕИМУЩЕСТВА.....	16
<b>5. Шухрат Бафаев</b>	
ЖАМОАТЧИЛИК НАЗОРАТИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ – ИСЛОХОТЛАР САМАРАДОРЛИГИНинг МУҲИМ КАФИЛИДИР .....	20
<b>6. Шухрат Бафаев</b>	
ЖАМОАТЧИЛИК НАЗОРАТИ ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИНИНГ ФАРМОН ВА ҶАРОРЛАРИДА .....	23
<b>7. Шералиев Шокиржон, Шухратжон ўғли</b>	
ҚУРИЛИШ СОҲАСИНИ ДАВЛАТ ТОМОНИДАН ТАРТИБГА СОЛИШНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ.....	27
<b>8. Mirzayev Tohirjon Turg‘unovich, Mirzayeva Irodahon Hamdamovna</b>	
HUQUQSHUNOSLIK FANINI O‘QITISHDA SAMARALI METODLARDAN FOYDALANISH .....	30



## ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЙЎНАЛИШИ

### HUQUQ TUSHUNCHASI VA UNING MOHIYATI

*Muhammadiyeva Muhayyo Quvondiqovna  
Navoiy viloyati Qiziltepa tumani  
1-son maktab huquq fani o'qituvchisi*

**Annotatsiya:** Ushbu maqolada huquq tushunchasiga ta'rif berilgan, huquqning jamiyatdagi muhim xususiyatlari va belgilari haqida fikrlar bildirilgan.

**Kalit so'zlar:** huquq, norma, xulq-atvor, davlat, qoida, qonun, fuqaro.

Huquq murakkab ijtimoiy-huquqiy hodisa bo'lib, turli-tuman nuqtai nazaridan talqin etiladi. Eng mashhur yondashuvlarni umumlashtirib, huquq-erkin va teng sub'ektlar o'rtasidagi ijtimoiy munosabatlarning tarixan shakllangan, undan chetga chiqish davlat majburlovi vositalari bilan bartaraf etilishi mumkin bo'lgan tartibning normativ ifodasi, degan xulosaga kelish mumkin.

Huquqning davlat bilan uzviy aloqasiga asoslanib ko'pincha huquqni davlat yaratadi, degan xulosaga kelinadi. *Huquq (sof yuridik ma'noda)* – ijtimoiy manfaatlarni ifodalovchi, davlat tomonidan o'rnatiladigan hamda ta'minlanadigan va ijtimoiy munosabatlarni tartibga solishga qaratilgan umummajburiy yuridik normalar tizimi.

**Huquq** davlat tomonidan o'rnatiladigan va qo'riqlanadigan, mamlakat aholisining umumiyligi va shaxsiy manfaatlarni ifodalovchi va ijtimoiy munosabatlarni davlat tomonidan tartibga solish vositasi sifatida amal qiluvchi umummajburiy xulq-atvor qoidalari tizimidir. Huquqning mohiyati va ijtimoiy vazifasi uning funksiyalarida namoyon bo'ladi.

Huquqqa turli yondashuvlarning tahlili uning quyidagi muhim xususiyatlari va belgilarini qayd etish imkonini beradi:

**1. Huquq - normalar yoki xulq-atvor qoidalari tizimi.** Boshqa har qanday tizim singari, u ham bir tartibli, o'zaro uzviy bog'langan va o'zaro ta'sirga kirishuvchi qismlardan tashkil topadi. Tizimning ayrim tarkibiy qismlari o'rtasida yuzaga keluvchi aloqalar yagona maqsadlarga erishishga qaratilishi lozim. Har qanday normalar (xulq-atvor qoidalari) tizimi zamirida ob'ektiv va sub'ektiv omillar yotadi. Ob'ektiv omillar orasida muayyan mamlakatda huquqiy normalar tizimi vujudga kelishi va faoliyat ko'rsatishiga imkoniyat yaratuvchi iqtisodiy, siyosiy, ijtimoiy, mafkuraviy va boshqa omillar alohida o'rin egallaydi. Ayrim normalar ham, ularning tizimi ham amalda o'z-o'zidan, muayyan shaxslarning xohishi yoki ko'rsatmasiga binoan vujudga kelmaydi, ular jamiyat va davlat hayotining ob'ektiv ehtiyojlari ta'sirida vujuda keladi.

Normalar tizimining vujudga kelish va faoliyat ko'rsatish jarayoni ob'ektiv omillar bilan bir qatorda sub'ektiv omillar ham mavjud bo'lishini nazarida tutadi.

Bu yerda muayyan mamlakatda ilmiy asoslangan huquqiy siyosatni ishlab chiqish va amalgalashish, qonunchilik ishlari rejalarini tayyorlash va bajarish, davlat organlarining huquq ijodkorligi, huquqni qo'llash va huquqni muhofaza qilish faoliyati jarayonida yurislarning faol ishtiroki to'g'risida ham gap bormoqda.

**2. Huquq - davlat tomonidan o'rnatilgan yoki ma'qullangan normalar tizimi.** Jahonda turli ijtimoiy normalar tizimlari juda ham ko'p. Biroq, faqat huquqiy normalar tizimigina davlat tomonidan yaratiladi. Huquq normalarini o'rnatar ekan, davlat bevosita o'z vakolatli organlari orqali ish ko'radi. Huquqiy normalar tizimining davlat tomonidan o'rnatilganligi va ma'qullanganligi ularning davlatga to'la bog'liqligini va unga bo'ysunishini anglatadimi? Bu masalaga ikki xil yondashuv mavjud. Birinchi yondashuvga ko'ra, huquq normalariga «davlat talablari» sifatida qaraladi. Bunda davlat huquq manbai sifatida ta'riflanadi. Davlat hokimiyati huquqqa tobe emas, balki undan ustun bo'lib qoladi. SHunday qilib, davlatga birlamchi, huquqqa - ikkilamchi hodisa sifatida qaraladi. Ikkinci yondashuvga ko'ra, davlat, davlat hokimiyati huquqiy xususiyat kasb



етади. Davlat hokimiyati zamirida fakt emas, balki huquq yotishi kerak. Davlat, garchi u huquqiy hujjatlar qabul qilsada, huquqning manbai bo‘lishi mumkin emas. CHunki, davlat hokimiyatining o‘zi huquqdan kelib chiqadi, ya’ni uning vakolatlari huquq vositasida rasmiylashtiriladi. Davlat huquqdan emas, balki huquq davlatdan ustun turadi, uni muvozanatga soladi va chegaralaydi.

**3. *Huquq - umummajburiy xususiyatga ega normalar yoki xulq-atvor qoidalari tizimi.*** Umummajburiylik (ya’ni, normativlik) huquq normalarida ifodalangan talablar jamiyatning barcha a’zolari tomonidan bajarilishi shartligini anglatadi. U huquq normasi bilan birga yuzaga keladi, u bilan birga rivojlanadi va huquq normasi ifodalangan hujjat bekor qilinishi bilan bir vaqtda barham topadi. Umummajburiylik nafaqat oddiy fuqarolar, mansabdar shaxslar, turli nodavlat organlari va tashkilotlari, balki davlatning o‘ziga nisbatan ham tatbiq etiladi. Basharti, huquqiy davlat, agar u og‘izda emas, balki amalda ma’rifatli va huquqiy bo‘lsa, u muqarrar tarzda o‘zini va o‘z organlarini huquq normalari talablarining umummajburiyligi bilan cheklaydi, o‘z faoliyatini qonun talablariga qat’iy muvofiq tarzda tashkil etadi va bu talablar ular ifodalangan normalar bilan birga belgilangan tartibda o‘zgartirilmagunicha yoki bekor qilinmagunicha ularga rioya qiladi.

**4. *Huquq davlat tomonidan muhofaza qilinadi va ta’minlanadi.*** Huquq normalarida ifodalangan talablar buzilgan hollarda davlat majburlovi qo‘llaniladi.

Davlat o‘zi qabul qilgan yoki tasdiqlagan hujjatlarga befarqlik bilan qaray olmaydi, u mazkur hujjatlarni amalga oshirishga katta kuch-g‘ayrat sarflaydi, ularni muhofaza qiladi va bajarilishini kafolatlaydi. Bunda keng qo‘llaniladigan usullardan biri – ishontirish, ikkinchisi – davlatning jismoniy va ruhiy majburlovi hisoblanadi. Jismoniy majburlov deganda, huquq bilan nazarda tutiladigan, huquqiy tartibotni saqlash uchun jismoniy kuch va vositalar qo‘llanishidan iborat bo‘lgan zaruriy chora-tadbirlar tushuniladi. Ruhiy majburlov deganda, shaxs bo‘ysunmagan holda qo‘llanishi qonun bilan nazarda tutilgan chorallarga yo‘liqishdan qo‘rqish birinchi o‘rinda turadi. Aynan qo‘rquv fuqarolarni o‘z xulq atvorini huquq qonun talablariga moslashtirishga ruhan majbur etadi. Davlat ishontirish va majburlovdan huquq normalarining qo‘llanilishini ta’minalash uchungina foydalanadi. Boshqa barcha hollarda undan foydalanishning ehtimol tutilgan imkoniyatigina muttasil sanaladi.

Foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxati:

1. A.Saidov, U.Tojixonov Davlat va huquq asoslari.
2. [www.gov.uz](http://www.gov.uz)



## TOVAR BELGILARIGA OID NIZOLARNI HAL ETISHNING O'ZIGA XOS XUSUSIYATLARI

*Xurshidjon Abdug‘aniyev  
mustaqil izlanuvchi  
E-mail: abduganiyevx@mail.ru*

*Farruxxon Malikov  
Huquq magistri  
E-mail: farrukhkhonmalikov1@yahoo.com*

**Annotatsiya:** Ushbu maqolada tovar belgilariga oid nizolarni hal etishning o‘ziga xos xususiyatlari yoritib berilgan bo‘lib. Bunda nizolarni ko‘rib chiqishda asosan nimalarga e’tibor qaratish zarurligi qiyosiy-huquqiy tahlil qilingan.

**Kaliz so‘zlar:** intellektual mulk, tovar belgisi, sud, Ad hoc, arbitraj, firma nomi, xizmat ko‘rsatish belgisi.

Xalqaro huquqiy hujjatlarda ham milliy qonunchiligidan ham intellektual mulk obyektlariga nisbatan mutloq huquqlar eng muhim fuqarolik huquqlardan biri sifatida tan olinadi. Har bir inson o‘zi muallifi hisoblangan ilmiy, adabiy va badiiy faoliyat natijalariga nisbatan ma’naviy va moddiy manfaatlarini muhofaza qilinishi huquqiga egadir [1].

Nizolarni ko‘rib chiqishdan oldin ular qanday vujudga kelishi yoki paydo bo‘lishi mumkinligini ko‘rib chiqish zarur.

Birinchidan, tovar belgisi huquqlarini buzilishi aslida bor yoki yo‘qligini aniqlash uchun quyidagi alomatlar bo‘lishi kerak:

– muomalaga mahsulot joriy etish, uning qonuniy egasining ruhsatsiz bir tovar belgisini noqonuniy foydalanish bilan tovarlar sotish. Agar egasining roziligesiz muomalaga kiritilgan kontrafakt mahsulotlar bitta ishlab chiqaruvchi bo‘lmasa va bunday mahsulotni sotib olish va sotish ham javobgarlikka tortilishi mumkin.

Tovar belgisi egasining roziligesiz xizmat ko‘rsatish va xizmatdan foydalanishda quyidagilar taqilanganadi:

- tovar belgisi egasining roziligesiz ishlab chiqarishda foydalanish, sotish, ko‘rgazma va tadbirdorda ko‘rsatish, saqlash hamda qadoqlash bo‘yicha tovar belgisi joylashtirish;
- tovar belgisi egasining roziligesiz hujjatlarda tovar belgisidan foydalanish;
- tovar belgisi egasining roziligesiz reklamalar, kalendar, jadval va boshqa shunga o‘xshash tovarlar yoki xizmatlarni sotish uchun takliflarda tovar belgisidan foydalanish;
- tovar belgisi egasining roziligesiz domen nomi, shu jumladan, internet saytlarda reklama sifatida foydalanish kabilar kiradi.

Tovar belgisi egasining huquqlari buzilgan yoki yo‘qligini aniqlash zarur. Avvalambor, mahsulotlarda tovar belgisidan foydalangan shaxsning haqiqiy tovar belgisi bilan qiyosiy tahlil qilishdan iborat. Bunda tovar belgisi to‘g‘risida ekspertiza xulosasi olinadi.

Keyingi qadam tovar belgilarini bekor qilish. Xalqaro va milliy qonunchilikda odatda 5 yil ketma-ket ishlatilmagan bo‘lsa, individuallashtirish belgisi bekor qilinishi mumkin [2].

Uchinchi qadam huquq egasi bilan yarashtirish tartibidir. Birovning tovar belgisidan qonuniy foydalanish uchun, litsenziya shartnomasi yoki franshiza shartnomasi orqali amalga oshirish mumkin. Asosiy maqsad tovar belgisi egasining belgidan foydalanish niyati bo‘lmasa, undan belgisini sotib olishingiz mumkin.

Tovar belgisini muhofaza qilish usullari ichida sud orqali himoya qilish muhim o‘rin egallaydi. Tovar belgilariga nisbatan sud orqali ko‘p hollarda fuqarolik huquqiy usullar bilan himoya qilinadi. Tovar belgilariga nisbatan fuqarolik-huquqiy himoya qilishni umumiyl va maxsus usullarga bo‘lishimiz mumkin.

Tovar belgilarini himoya qilish to‘g‘risidagi ishlarni ko‘rib chiqish qonunchiligidan asosan umumiyl yurisdiksiya sndlari sudloviga taalluqlidir [3]. O‘zbekiston Respublikasining “Xakamlar” sndlari to‘g‘risida”gi Qonuning 12-moddasi talablariga muvofiq tartibda tuzilgan bitim bo‘lsa, bunday nizolarni hal etilishi xakamlariga topshirilishi ham mumkin.

Bugungi kunda Xalqaro arbitraj sndlарining ikki turi mavjud: Ad hoc va doimiy faoliyat



yurituvchi (institutsion) arbitrajlar. Ad hoc arbitraj sudlari shartnoma ishtirokchilari tomonidan aniq bir turdag'i nizoni ko'rib chiqish uchun bevosita tuziladi. Taraflar ushbu sudni tuzish tartibini o'zlar o'rnatadilar, xakamlikka nomzodni tasdiqlaydilar, shuningdek, ishni ko'rib chiqish tartibini belgilaydilar. Nizoni hal qilish bo'yicha qaror qabul qilinganidan so'ng Ad hoc arbitraj o'z faoliyatini to'xtatadi.

Institutsional (doimiy faoliyat yurituvchi) arbitrajlar Ad hoc arbitraj sudlaridan farqli o'lar oq milliy savdo palatalari, birjalar, tadbirkorlar uyushmalari qoshida tashkil etiladi [4]. Ular maxsus reglamentlar asosida faoliyat yuritadilar.

Shuningdek, O'zbekiston Respublikasi doirasida ham tovar belgilari bilan bog'liq nizolarni ko'rib chiqar ekanmiz sud ishlarini tahlil qilmasdan bir xulosaga kelish qiyin. Shuning uchun quyidagi statistika va sud ishlarini tahlilini ko'rib chiqamiz.

Ushbu toifadagi ishlar O'zbekiston Respublikasining Fuqarolik kodeksi, "Tovar belgilari, xizmat ko'rsatish belgilari va tovar kelib chiqqan joy nomlari to'g'risida"gi, "Firma nomlari to'g'risida"gi Qonun, shuningdek, 2009 yil 24 yanvarda 1889-sod bilan ro'yhatga olingan "O'zbekiston Respublikasi Intellektual mulk agentligining Apellyatsiya kengashiga apellyatsiyalar va arizalarni topshirish hamda ko'rib chiqish qoidalari" va 2009 yil 29 iyulda 1988-sod bilan ro'yhatga olingan "Tovar belgisi va xizmat ko'rsatish belgisini ro'yhatdan o'tkazish uchun talabnomha tuzish, topshirish va ko'rib chiqish qoidalari" asosida hal etilmoqda.

Mazkur toifadagi ishlar jumlasiga asosan tovar belgisiga doir guvohnomani yoki tovar kelib chiqqan joy nomidan foydalanish huquqi to'g'risidagi guvohnomani haqiqiy emas deb topish, tovar belgilardan foydalanishni to'xtatish majburiyatini yuklash, tovar belgisiga doir guvohnomani amal qilishini muddatidan avval tugatish, Intellektual mulk agentligi Apellyatsiya kengashining qarorini haqiqiy emas deb topish to'g'risidagi talablar kiradi.

Ta'kidlash joizki, mazkur nizolar bilan bir qatorda iqtisodiy sudlar tomonidan tovar belgilari ga bo'lgan mutlaq huquqni buzuvchi harakatlarni to'xtatish va yetkazilgan zararni undirish to'g'risidagi nizolar ham mazmunan ko'rib hal etilgan [5].

Shu o'rinda quyidagi ishlarni misol tariqasida keltirishimiz mumkin. Da'vogar "Rust Inkorporeytz" AJ javobgar "Arzon Group" MCHJga nisbatan sudga da'vo arizasi bilan murojaat qilib, jamiyatga "Russkiy Standart" va "Imperiya" tovar belgilari ostida tayyorlangan tovarlarni tovar belgilari egasining yozma ruhsatisiz olib kirish, tarqatish va realizatsiya qilishni ta'qilashni, Davlat Bojaxona Qo'mitasiga nazorat qilish yo'li bilan "Arzon Group" MCHJ tomonidan da'vogarning huquqlarini buzilishiga, ya'ni da'vogar bilan litsenziya shartnomasi tuzmasdan chetdan "Russkiy Standart" va "Imperiya" tovar belgilari ostida mahsulot olib kirishga yo'l qo'ymaslik majburiyatini yuklashni so'ragan.

Ish hujjalardan aniqlanishicha, Madrid kelishuviga muvofiq "Rust Inkorporeytz" AJ nomiga "Russkiy Standart" va "Imperiya" tovar belgilari xalqaro ro'yhatdan o'tkazilib, tovar belgisini himoya qiluvchi davlat sifatida O'zbekiston Respublikasi tanlangan. O'zbekiston Respublikasi Intellektual mulk agentligi tomonidan "Rust Inkorporeytz" AJ nomiga "Russkiy Standart" va "Imperiya" tovar belgilardan foydalanish uchun guvohnoma berilgan.

Javobgar tomonidan da'vogarning tovar belgisiga bo'lgan huquqlari buzilib, O'zbekiston Respublikasiga "Russkiy Standart" va "Imperiya" tovar belgilari ostidagi tovarlar olib kirilib saqlangan va sotishga taklif qilingan. Biroq, javobgar tomonidan qayd etilgan tovar belgilardan foydalanish bo'yicha tovar egasi bilan litsenziya shartnomasi tuzilmagan. Bu holatni sud majlisida javobgar vakillari ham tan olgan.

Shu sababli, sud da'vo talabining "Arzon Group" MCHJga "Russkiy Standart" va "Imperiya" tovar belgilari ostida tayyorlangan tovarlarni tovar belgilari egasining yozma ruhsatisiz olib kirish, tarqatish va realizatsiya qilishni ta'qilash qismini qanoatlantirgan.

Da'vo talabining bu qismini qanoatlantirilganligi ikkinchi talabni, ya'ni Davlat Bojaxona Qo'mitasiga "Arzon Group" MChJ tomonidan chetdan mahsulot olib kirishda tovar belgisiga bo'lgan da'vogarning huquqlarini buzilishiga yo'l qo'ymaslik majburiyatini yuklash talabini qanoatlantirishga asos bo'lgan. Sud da'voning bu qismini ham qonuniy tartibda qanoatlantirgan.

Bojaxona kodeksi 9-moddasining birinchi qismiga asosan davlat xavfsizligini ta'minlash, jamoat tartibini saqlash, ma'naviyat, inson hayoti va salomatligini saqlash, atrof tabiiy muhitni muhofaza qilish, O'zbekiston Respublikasi hamda boshqa mamlakatlar xalqlarining badiiy, tarixiy va arxeologik boyliklarini, mulk huquqini, shu jumladan, intellektual mulk obyektlariga bo'lgan huquqni, olib kirilayotgan tovarlarni iste'mol qiluvchilarning manfaatlarini himoya



qilish, shuningdek, O'zbekiston Respublikasining boshqa manfaatlaridan kelib chiqqan holda O'zbekiston Respublikasining qonun hujjatlari hamda xalqaro shartnomalariga muvofiq ayrim tovarlar va transport vositalarini O'zbekiston Respublikasiga olib kirish va O'zbekiston Respublikasidan olib chiqish taqiqlanishi mumkin.

Mazkur toifadagi nizolarni ko'rishda bundan tashqari quyidagilar ham aniqlanishi lozim: tovar belgisining amalda uning egasi yoki litsenziya shartnomasi bo'yicha shunday huquq berilgan boshqa shaxsnинг foydalilanligi, shuningdek, tovar belgisidan reklamada, chop etishda, rasmiy blanklarda, e'lolnarda, ko'rgazma va yarmarkalarda namoyish qilishda va hokazo.

Hozirgi kunda ba'zi bir olimlar o'zlarining ilmiy tadqiqot ishlari tovar belgilari bilan bog'liq nizolarni tartibga soluvchi maxsus Patent sudini tuzish lozim degan g'oyani ilgari surishmoqda [6]. Bizga ma'lumki, rivojlangan mamlakatlarda maxsus patent sudlari faoliyat yuritishadi. Ijtimoiy munosabatlarning rivojlanib borishi va intellektual mulkning davlat va jamiyat hayotidagi ahamiyati va o'rnini keskin oshib borayotganligi respublikamizda ham shunday ixtisoslashgan sudlarning tashkil etish zaruratini keltirib chiqarmoqda.

Shunday qilib, mutloq huquqlarni samarali muhofaza qilinishi intellektual mulk obyektiga nisbatan huquq egasining huquq va manfaatlarini himoya qilishda, madaniy qaroqchilikning oldini olishda, intellektual mulk obyektlarining yaratuvchilari va ularga nisbatan huquq egalarining vakolatlarini mustahkamlashda amaliy ahamiyatga egadir.

Jahon tajribasi shundan dalolat beradiki, xalqaro nizolarni kamdan-kam hollarda umumiyligi vakolatga ega bo'lgan davlat sudlari tomonidan ko'rib chiqiladi. Turli mamlakatlardan tashkilotlari va firma vakillarining fikricha, ishni arbitraj tartibida ko'rish oddiy sud tartibida ko'rishdan afzalroqdir. Bunga sabab, ishni ko'rib chiqish tartibining soddarоqligi, qulayligi, xarajatlarning kamligi va boshqalar.

Hozirgi kunda respublikamizda intellektual mulk bilan bog'liq nizolar iqtisodiy, ma'muriy va fuqarolik ishlari bo'yicha sudlarda ko'rib chiqilmoqda. Bunda iqtisodiy va fuqarolik ishlari bo'yicha sudlar huquq egasi mutlaq huquqining buzilishiga oid, ma'muriy sudlar esa Intellektual mulk agentligi va uning qoshidagi Apellatsiya kengashi qarorlarini haqiqiy emas deb topishga oid da'volarni ko'rib chiqmoqda.

Statistik ma'lumotlarga ko'ra, intellektual mulk bilan bog'liq nizolar soni yildan yilga ortib bormoqda. Masalan, 2016 yil davomida sudlarda 35 ta tovar belgilariغا oid nizolar ko'rib chiqilgan, shulardan 4 tasi bo'yicha chiqarilgan sud qarori ustidan appellatsiya shikoyati berilgan va 1 ta sud qarori o'zgartirilgan. 2017 yilda esa sudlarda 60 dan ortiq tovar belgilariغا oid nizolar ko'rib chiqilgan, shulardan 12 tasi bo'yicha chiqarilgan sud qarori ustidan appellatsiya shikoyati berilgan va 1 ta sud qarori o'zgartirilgan, 3 ta sud qarori bekor qilingan. Bu raqamlar nizolar sonining oshayotganligi bilan bir vaqtda ishlarni ko'rish sifati ham tushib borayotganligini ko'rsatmoqda.

Shuningdek, sudlarda intellektual mulkka oid nizolarni ko'rish sifatini tushishiga amaliyotda mavjud bo'lgan bir qancha muammoli holatlar sabab bo'lmoqda. Jumladan, ushbu nizolarni ko'rib chiquvchi sudyalar bu sohada maxsus bilimlarga ega emasligi yoki sudyalarga maxsus bilim berish bo'yicha aniq rejalshtirilgan trening, o'quv dasturlarining mavjud emasligi hamda qonunchilikda da'vo arizalarni ko'rib chiqishning protsessual muddatlarini juda qisqaligi natijasida nizoni atroficha o'rganishning imkonini mavjud emasligi.

Fuqarolik huquqiga ko'ra intellektual mulk huquqi ommaviy va xususiy mulkdan alohida bo'lgan o'ziga xos xususiyatlariga ega huquq sohasi hisoblanadi. Shunga ko'ra intellektual mulkka oid nizolarni atroficha ko'rib chiqish vaadolatli qaror chiqarish uchun maxsus bilim va tajriba talab qiladi. Misol uchun, dunyoning rivojlangan davlatlaridan biri hisoblangan Buyuk Britaniyada 1977 yilda qabul qilingan "Patent to'g'risida"gi Qonunga asosida Buyuk Britaniya Oliy sudi tarkibida Patent sudi (Patent court) tashkil qilingan [7]. Patent sudi tarkibida faoliyat yurituvchi sudyalar intellektual mulk sohasida maxsus bilimlarga ega bo'lgan va ma'lum muddat shu sohada faoliyat olib borgan mutaxasislar ichidan tayinlanadi. Bu esa nizoga to'g'ri baho berish, uning asosiy mazmun mohiyatini o'rganish, uni oqilona tarzda hal qilish imkonini beradi.

Shu o'rinda xalqaro tajribaga nazar soladigan bo'lsak dunyoda intellektual mulk huquqi bo'yicha ixtisoslashtirilgan ko'plab sudlar mavjud bo'lib, ular turlicha nomlanishi mumkin, biroq ularning asosiy vazifalari ko'pincha o'xshash. Ushbu sudlarni tuzishdan ko'zlangan asosiy maqsad esa shaxslarning intellektual mulkka bo'lgan huquqlarini sudda himoya qilishda sudlarni yoki sudyalarni aynan shu sohaga ixtisoslashtirish. Ya'ni aynan intellektual mulk huquqi



sohasida kelib chiquvchi nizolarni ko‘rishga ixtisoslashgan sud tuzish yoki shu toifadagi nizolarni ko‘rishga ixtisoslashgan, malakali sudyalarini tayyorlash va mavjud sndlarda intellektual mulk huquqi sohasida kelib chiqadigan nizolarni ko‘rishga ixtisoslashgan hayatlari tashkil etish.

Mazkur ixtisoslashgan sndlarning afzalliklari shundaki, birinchidan, intellektual mulk huquqlarini tartibga soladigan qonunlar murakkab bo‘lib, ushbu qonunlar bilan buzilgan huquqlarni himoya qilish yanada murakkab hisoblanadi. Ushbu murakkabliklar tufayli, mazkur toifadagi nizolarni o‘z vaqtida aniq va izchil hal etish uchun shu sohada katta tajribaga ega bo‘lgan sudyalar talab etiladi. Intellektual mulk huquqi bo‘yicha maxsuslashgan sndlarni tashkil etish sudyalarini intellektual mulkka oid nizolarni adolatli hal etish bo‘yicha bilimlarga ega bo‘lishlariga yordamlashadi.

Ikkinchidan, mazkur toifadagi nizolarni maxsus bilimlarga ega bo‘lgan sudyalar tomonidan ko‘riliishi ishlarni tezkor hal qilish imkonini beradi. Shuningdek, sudyalar tomonidan ko‘rilgan ishlarni adolatli hal etilishiga va ular bo‘yicha shikoyatlarning soni kamayishiga olib keladi. Yuqorida qayd etganimizdek, statistik ma’lumotlarga ko‘ra bu sohada chiqarilgan sud qarorlari bo‘yicha shikoyatlar yildan-yilga ko‘payib bormoqda. Bu esa intellektual mulkka oid nizolarni hal qilish maxsus sndlар tuzish ahamiyatini ko‘rsatib beradi.

Uchinchidan, ixtisoslashgan sndlarni tashkil qilinishi, xalqaro hamjamiyatga davlat tomonidan intellektual mulk sohasiga keng e’tibor berilayotganligidan darak beradi va bu o‘z-o‘zidan investitsiyalar oqimini kengaytiradi.

Bilamizki, bugungi kunda respublikamizga xorijiy davlatlardan investorlar oqimi shiddat bilan kirib kelmoqda. Bu esa investorlarning o‘zlariga tegishli bo‘lgan intellektual mulkka oid huquqlariningadolat tamoyillariga mos ravishda himoyalanganligini ko‘rsatib berish talab etiladi. Biz sndlarni maxsuslashtirish orqali investorlarga ularning huquqlari yetuk tajriba va malakaga ega bo‘lgan mutaxasis sudyalar tomonidan sudda himoya qilinishini namoyon qilishimiz va ularning sudga bo‘lgan ishonchini oshirishimiz mumkin bo‘ladi.

Xulosa qiladigan bo‘lsak, tovar belgisi bilan bog‘liq nizolarni sud amaliyotida ko‘rib chiqishda hozirgi kunda eng dolzarb muammo bu tovar belgisini ro‘yhatdan o‘tkazishda tovar belgisini ekspertiza qilishda tartibga soluvchi aniq qoida yo‘qligi kelajakda yuqorida ko‘rib o‘tilgan muammolarni keltirib chiqarmoqda. Bundan tashqari, tovar belgisi egasini huquqlarini buzgan uchinchi shaxslarga nisbatan qat’iy chora ko‘rishda uning ijrosi sustligi amaliyotda ko‘rilyapti. Oqibatda tovar belgisi himoyasi susaymoqda. Shuning uchun tovar belgisi huquqlarini tiklashga qaratilgan qonunchilik ijrosini hamda uning ustidan nazoratini yanada kuchaytirish lozim.

Foydalanilgan adabiyotlar ro‘yhati:

1. Boboqul T. Intellektual boylik – taraqqiyot garovi // Huquq va burch, 2012 yil, 4-son.
2. Каражоджаева Д.М. Развитие и совершенствование законодательства о праве собственности юридических лиц в Республике Узбекистан. Автореф. дисс...докт. юрид. наук. – Т., 2008. С. 78.
3. Bakaev Sh. Xususiy mulk va xususiy tadbirkorlikni har tomonlama himoya qilishda xo‘jalik sndlari oldidagi masalalar // “Tadbirkorlik faoliyatini rivojlantirish va xususiy mulknii himoya qilish tizimini yanada takomillashtirishning nazariy va amaliy masalalari” mavzusidagi respublika ilmiy-amaliy konferensiya materiallari to‘plami. TDYU, 2017. 105-110 b.
4. Ro‘ziyev A., Niyazov J. Intellektual mulk iqtisodiy taraqqiyotning muhim omili // Oliy sud axborotnomasi, 2013 yil 3-son.
5. Koutarou M. Iqtisodiy rivojlanishda intellektual mulk huquqi himoyasi zaruriyati // <https://econolawresearch.wordpress.com/category/intellektual-mulk-huquqi/>.
6. M.T. Berrian New court and practice // Managing IP. 2008. N183 p.25.
7. Богуславский М.М. Международные соглашения в области изобретений и товарных знаков. – М., ЦНИИПИ, 2014.



## КЛАССИФИКАЦИЯ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ СРЕДСТВ РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ

Маликов Фарруххон Фарходович  
магистр права  
*E-mail: farrukhkhonmalikov1@yahoo.com*

**Аннотация:** В данной статье проанализированы основные подходы к классификации способов АРС. Автором обосновано деление способов АРС по степени участия третьего лица в разрешении спора

**Ключевые слова:** альтернативное разрешение споров, переговоры, разрешение споров, посредничество, медиация, виды способов альтернативного разрешения споров.

Существуют различные классификации альтернативных средств разрешения споров. В самом общем виде альтернативное разрешение споров можно подразделить на переговоры, посредничество/примирение или третейское разбирательство.

Переговоры в качестве одной из наиболее типичных форм альтернативного разрешения споров направлены на создание условий, в которых стороны спора поощряют прямые переговоры без вовлечения третьей стороны. Это процесс, в ходе которого стороны добровольно вырабатывают обоюдовыгодное соглашение по решению общего спора. В отличие от АРС с привлечением третьей стороны переговоры позволяют спорящим сторонам самостоятельно контролировать процесс и решение.

Примирение и посредничество очень близки друг к другу в том, что они подразумевают наличие третьей стороны для посредничества в конкретном споре или для согласования взаимоотношений.

Медиаторы или посредники могут способствовать общению или помочь в структурировании мирового соглашения, но они не уполномочены выносить вердикт.

При этом в посредничестве встречи со сторонами проводятся раздельно с целью приложить усилия для установления взаимопонимания и выявления причин спора, и таким образом для создания почвы для выработки решения в дружественной непротиворечивой манере.

Примирение же – это добровольный и неформальный процесс, в котором спорящие стороны выбирают нейтральную третью сторону (одного или больше лиц), которые будут оказывать им содействие в достижении обоюдовыгодного решения. В отличие от судей или арбитров медиатор не обладает полномочиями по вынесению обязывающего решения для сторон. Взамен медиатор содействует формированию решения, которое будет удовлетворять интересы всех сторон. Роль и процесс примирения могут быть очень специфическими и зависеть от характера спора и подхода медиатора.

Медиатор может применять широкий круг техник, например, содействовать эффективной коммуникации сторон и развитию между ними сотрудничества; определение реальных интересов сторон; определение и сужение количества вопросов; передача сообщений между сторонами; предлагать возможные варианты решения и представлять последствия ненахождения решений.

Третейское разбирательство предусматривает наличие третьей стороны для вынесения вердикта по спору между сторонами.

Важно различать обязательные и необязательные формы АРС. Переговоры, примирение и посредничество являются необязательными формами АРС и зависят от желания сторон достичь мирового соглашения.

Третейское разбирательство может быть как обязательным, так и необязательным. Обязательное третейское разбирательство завершается вынесением третьей стороной решения, которое является обязательным для сторон, даже если они не согласны с решением. Необязательное третейское разбирательство также завершается вынесением третьей стороной решения, которое, однако, стороны могут отклонить.

В арбитраже, носящем характер судопроизводства, один или несколько судей выносят необязательный вердикт после проведения ускоренных слушаний по делу. Такое решение касается только спорных юридических вопросов и применения правовых стандартов. При этом любая из сторон может отказаться от исполнения необязательного решения и инициировать судебное разбирательство. В некоторых случаях на сторону могут быть возложены финансовые расходы в случае, если она не докажет свою позицию в суде.

При этом такой арбитраж может быть как обязательным, так и добровольным. Частный арбитраж является «администрируемым» - управляемым – частными организациями, либо «неадминистрируемым» и управляемым сторонами. Решение арбитров частного арбитража



может быть как обязательным, так и необязательным.

Обязывающие решения арбитража, как правило, приводятся в исполнение судами и не подлежат обжалованию, кроме случаев выявления мошенничества либо других процессуальных ошибок. Зачастую обязательный арбитраж проистекает из положений договора, предусматривающих окончательный и обязательный арбитраж как средство разрешения споров.

Также необходимо различать обязательный и добровольный АРС. Законодательство некоторых стран может обязывать стороны спора провести переговоры, пройти процедуру примирения или посредничества до обращения в суд. К обязательным АРС можно также отнести случаи, когда стороны договорились о проведении переговоров, прохождении процедур примирения или посредничества в договоре. В добровольных АРС обращение к альтернативным механизмам разрешения споров полностью зависит от воли сторон.

Классификация АРС в настоящее время также проводится по функциональным (процессы) и институциональным (модели) основаниям.

Функциональная классификация АРС предполагает, что процессы разрешения споров могут быть основаны на вынесении обязательного решения, на вынесении рекомендаций, на методах фасилитирования (управления процессом), а также различных их комбинациях.

К процессам, основанным на вынесении обязательного решения, относятся арбитраж, экспертная оценка или вынесение судебного решения. При этом роль нейтрального посредника (далее посредник) сведена к тому, чтобы после проведения цикла неких слушаний вынести решение, которое будет обязательным для сторон либо в связи с их прямым согласием, либо с точки зрения закона. При этом использование данного функционального подхода связано с необходимостью создания системы придания обязательной силы вынесеному решению для его исполнения (например, выдачи исполнительного листа). Использование такого подхода применимо в тех случаях, когда существует необходимость вынесения окончательного решения в кратчайшие сроки, но при этом стороны не заинтересованы в сохранении отношений в будущем или не хотят или не могут идти на переговоры. В этом случае конфликт разрешается правовыми средствами на основе исследования фактов и доказательств.

В процессах, связанных с вынесением рекомендаций, посредник предлагает сторонам вариант разрешения спора, а стороны сами решают, приемлема ли для них данная рекомендация. При этом мнение посредника должно быть очень убедительным и значимым, хотя необходимость применения правовых рамок в этом случае значительно ниже, чем при вынесении решения. Наиболее распространенными вариантами таких процессов являются примирение и нейтральная оценка на ранней стадии конфликта.

Фасилитирование включает в себя две наиболее распространенные категории АРС: медиацию и диалог участников. Роль посредника в этом процессе очень формальная и он не имеет прямого влияния на принятие решения относительно возможных вариантов решения конфликта.

Ответственность за выработку и принятие решения лежит на самих сторонах, а посредник лишь управляет процессом коммуникации сторон, а также направляет стороны при принятии решения.

Из всех выше перечисленных функциональных процессов наиболее распространенными являются арбитраж и медиация.

Арбитраж как процедура также может подразделяться на несколько видов. В частности, институциональный арбитраж предполагает наличие определенного института, функционирующего в соответствии с определенными единообразными процедурными правилами и имеющего определенную специализацию. В тех случаях, когда арбитражный институт специализируется на нескольких видах споров, для этих различных видов споров могут быть установлены различные правила.

Преимуществом институционального арбитража для сторон является то, что:

- правила и процедуры разрешения спора заранее определены,
- секретариат или судебный персонал арбитража оказывает им административную помощь,
- стороны имеют возможность выбирать опытных арбитров из списка, предоставляемого арбитражным институтом по принципу экспертной области,
- стороны получают поддержку при выборе арбитра,
- в таких институтах существуют специальные службы по поощрению стороны, не желающей вступать в переговоры, к вовлечению в такие переговоры,
- действенность используемых процедур была подтверждена на примере предыдущих споров, разрешенных в данном институциональном арбитраже.



Недостатками институционального арбитража являются:

- необходимость оплаты дополнительных административных расходов,
- бюрократические процедуры институционального арбитража могут повлечь некоторое затягивание процесса, а также дополнительные издержки.

Ad hoc (разовый) арбитраж проводится вне какого-либо арбитражного учреждения. Как правило, стороны предпочитают такой вариант арбитража в тех случаях, когда они ограничены в финансах либо не могут договориться относительно арбитражного института, где их спор может быть разрешен. Основным недостатком такого арбитража является то, что до возникновения спора стороны выражают мнение, что потенциальный конфликт может быть разрешен мирными средствами, в случае же возникновения такого конфликта они не хотят сотрудничать вне институционального образования.

Вне зависимости от того, какой из видов арбитража применяется в качестве АРС, арбитр-посредник или панель арбитров избирается(ются) не только в качестве нейтральных лиц, но и в связи с тем, что он (они) обладает(ют) специальными познаниями в предметной области спора, и способен(ны) провести арбитражное разбирательство в соответствии с требованиями сторон.

В то же время арбитраж, как форма АРС, тесно связана с судами и законодательством, поскольку арбитражные процедуры нуждаются в такой связи для обеспечения исполнения решения арбитража, привлечения к слушаниям свидетелей и т.п. ситуациях, а в некоторых странах исполнение решений арбитража производится через экзекватуру – отдельное решение государственного суда, которое признает решение арбитража подлежащим исполнению и непротиворечащим законодательству.

Общими преимуществами арбитража по сравнению с судебным разбирательством является высокий уровень конфиденциальности и гибкости процедур, возможность выбора арбитра с более высоким уровнем специальной квалификации в предмете спора по сравнению с судьей, окончательность арбитражного решения (что сокращает сроки разбирательства и затраты), хотя это делает невозможным исправление возможных ошибок. Сокращение сроков и издержек также достигается в связи с наличием у сторон конфликта воли к сотрудничеству по разрешению спора. В то же время применение арбитража усложнено в случае комплексности дела, необходимости в отдельных случаях применять к спорящим сторонам меры воздействия, а также сложностью процедуры исполнения арбитражных решений.

По сравнению с арбитражем в гражданском процессе чаще применяется медиация, которая позволяет сторонам при соблюдении конфиденциальности и гибкости с помощью посредника-медиатора провести переговоры по выходу из конфликта.

Одним из основных условий медиации является наличие у сторон воли к проведению переговоров. Она также позволяет использовать неправовые средства разрешения спора (например, принесение одной стороной извинений другой стороне). В то же время применение медиации невозможно в случаях, когда сторона или стороны не хотят проведения переговорного процесса, либо эскалация конфликта зашла слишком далеко. В этом случае даже при использовании медиации решение конфликта невозможно.

#### Литература:

1. Севастьянов Г.В. Теоретические основы альтернативного разрешения споров: концепция частного процессуального права // Хрестоматия альтернативного разрешения споров: Учебно-методические материалы и практические рекомендации / Сост. Г.В. Севастьянов. – СПб.: АНО «Редакция журнала «Третейский суд», 2009. С. 97.
2. Давыденко Д.Л. Вопросы юридической терминологии в сфере «альтернативного разрешения споров» // Третейский суд. 2009. С. 41
3. Фадеева В. В. Альтернативные методы разрешения споров. Информ. семинар // АРС-информ: Информ. бюл. – Ростов н/Д. – 1999. – № 1.
4. Левина Е. М. Альтернативные способы внесудебного разрешения споров // Альтернативные формы разрешения правовых конфликтов: практика, проблемы, перспективы: Всерос. конф., Краснодарский край, 19–21 октября 1999 / Краснодар. гос. ун-т. – Краснодар, 1999. – С. 67–71.
5. Худойкина Т. В., Принзина В. С. Альтернативное разрешение споров и конфликтов в России // Проблемы соврем. науки и образования. 2015. № 36. С. 164.



## АЛЬТЕРНАТИВНОЕ РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ – ПОНЯТИЯ, ВИДЫ, ПРЕИМУЩЕСТВА

*Маликов Фарруххон Фарходович  
магистр права  
E-mail: farrukhkhonmalikov1@yahoo.com*

**Аннотация:** В статье анализируется понятийный аппарат системы альтернативного разрешения споров (АРС). Рассматриваются виды АРС, преимущества и недостатки при использовании способов АРС.

**Ключевые слова:** альтернативное разрешение споров, арбитраж, медиация, посредничество, примирительные процедуры, разрешение конфликтов, урегулирование споров.

Термин «Альтернативное разрешение споров» или «АРС» подразумевает широкий круг механизмов разрешения споров, которые являются альтернативными рассмотрению споров в судах. Данный термин может использоваться для обозначения различных механизмов разрешения споров, начиная от переговоров по достижению мирового соглашения, в котором стороны спора поощряют к ведению прямых переговоров, прежде чем обратиться к другим правовым механизмам разрешения споров, и до третейского разбирательства, которое может быть очень схоже с судебным разбирательством.

Система альтернативного разрешения споров (АРС) представляет собой набор средств и механизмов, образующих процедуры разрешения и внесудебного урегулирования споров, возникающих между субъектами правоотношений. При этом конечная цель применения АРС – разрешение конфликта при наименьших затратах для всех его участников.

В этой связи система АРС производрастает из соотношения трёх базовых позиций разрешения конфликтных ситуаций в конфликтологии – силы, права и интересов.

Позиция силы предполагает, что интересы одной стороны подавляются за счет силового перевеса другой стороны. Это может быть физическая сила, численное или техническое превосходство, финансы или статус и т.д. Такой подход дает быстрое решение проблемы и обеспечивает достижение результата.

Позиция права работает там, где есть применение закона в суде, арбитраже или третейском суде, каких-либо инструкций, нормативов, правил. Кроме того, этот подход может включать в себя и оказание давления, используя процедуру исполнительного производства, традиции делового оборота, профессиональные и этические стандарты.

Судебное разбирательство изначально предполагает противостояние сторон и часто еще больше нарушает отношения между ними. Нередко вынесение судебного решения не означает действительного разрешения конфликта, а напротив, может спровоцировать его эскалацию. Не только проигравшая, но и выигравшая сторона бывает не удовлетворена достигнутым результатом.

Подход с позиции интересов предполагает, что для того, чтобы разрешить спор, стороны стараются определить, что послужило основанием для возникновения спора и, по возможности, удовлетворить те интересы, которые были ущемлены.

В современном мире АРС наиболее распространены в коммерческом праве,

однако в ряде стран эти механизмы применяются также и в гражданском процессе. АРС являются менее формальной процедурой по сравнению с процедурой рассмотрения дел в судах, позволяют в значительной степени разгрузить судебную систему, урегулировав при этом возникший конфликт.

Основными предпосылками к применению АРС являются:

- наличие у сторон конфликта желания сохранить имеющиеся между ними отношения, разрешив спор посредством переговоров,
- правовые рамки разрешения конфликта не дают возможности разрешить конфликт таким образом, чтобы решение было окончательным и удовлетворительным для всех сторон,
- существует необходимость разрешения конфликта наименее болезненными средствами в связи с необходимостью сохранения или прекращения долгосрочных отношений (например, при семейных конфликтах, конфликтах с соседями, в партнерских отношениях и т.д.),



- между сторонами конфликта существуют множественные процедуры или конфликт носит комплексный характер,
- ситуация требует высокого уровня конфиденциальности или раздельного обсуждения между сторонами,
- конфликт затрагивает интересы большего числа участников, нежели только прямых сторон конфликта в судебном процессе,
- необходимость сокращения издержек на разрешение спора,
- стороны желают разрешить конфликт менее формально,
- стороны желают быстрее разрешить конфликт.

В то же время в ряде случаев АРС считаются неприменимыми:

- в тех случаях, когда разрешение конфликта создаст прецедент или будет иметь высокую общественную значимость,
- в случае, если есть серьезный дисбаланс власти или одна из сторон конфликта не имеет возможности защитить свои интересы,
- состояние здоровья одной из сторон конфликта не позволяет ей принимать участие в АРС,
- одна из сторон конфликта демонстрирует явную нетактичность и не желает урегулировать конфликт мирными средствами,
- переговоры рассматриваются одной из сторон конфликта как демонстрация слабости либо просительной позиции по отношению к другой стороне, а также как средство затягивания процесса разрешения конфликта,
- сторона(ы) не доверяют другой(им) стороне(ам) в вопросе последующей реализации достигнутых в ходе АРС договоренностей.

Вне зависимости от того, какая из функциональных и институциональных моделей АРС воспринимается тем или иным государством, она требует серьезной работы по созданию правовых рамок использования АРС. Минимальным перечнем вопросов, которые должны быть урегулированы при создании системы АРС, являются:

- внешние правовые рамки закрепления системы АРС, включая правовое регулирование применимых моделей и порядка участия сторон в процедурах АРС,
- внутренние правила реализации процедур АРС в зависимости от выбранной модели,
- порядок передачи споров на разрешение посредством процедур АРС,
- соотнесение процедур АРС с действующим законодательством,
- определение условий применения процедур АРС (на основе закона, на основе взаимных договорных обязательств сторон),
- создание профессиональных стандартов администрирования и управления качеством процедур АРС (качественные стандарты услуг в области АРС, стандарты устойчивости применения АРС, определение уровня и характера вмешательства посредника в споры в зависимости от избранной модели, определение стратегии внедрения АРС, гендерные вопросы, временных рамок и пределов издержек на реализацию процедур АРС в соотношении с формальными судебными процедурами и т.д.),
- в случае необходимости градация различных процедур и моделей АРС по видам споров,
- создание институтов управления и реализации АРС,
- вопросы качества и профессионализма кадров, задействованных в применении процедур АРС,
- создание механизмов мониторинга и оценки процедур АРС, включая определение показателей эффективности с точки зрения результатов применения АРС, а также степени влияния на улучшение ситуации по разрешению споров в целом, механизмов и последовательности мониторинга и оценки, порядка сбора и обмена данными в области применения процедур АРС и т.д.

После принятия решения о проведении процедуры посредничества у сторон неизбежно встает вопрос о выборе посредника. В мировой практике, как правило, используются два основных подхода: а) посредники выбираются сторонами и одобряются судом, б) посредники выбираются и назначаются судом, при этом одобрение сторон может требоваться, а может и не требоваться.



Оба варианта имеют свои преимущества. Стороны, как правило, больше доверяют выбранным ими лицам. В то же время существует презумпция профессиональности и беспристрастности посредника, назначенного судом.

В некоторых странах допускается коллегиальное посредничество: в таком случае посреднический комитет формируется как третейский суд либо как суд, действующий с участием народных заседателей. В государствах, допускающих и добровольное, и обязательное посредничество, назначение посредника может осуществляться как самими сторонами, так и судом. В некоторых странах процедура медиации осуществляется одним или несколькими медиаторами, указанными сторонами.

В ряде стран, например, в Индии, количество посредников может быть от одного до двух-трех. Закон Индии «Об арбитраже и примирении» содержит следующие положения о количестве примирителей:

- должен быть один примиритель, если только стороны не согласятся, что будет два или три примирителя;

- когда имеется более одного примирителя, они, по общему правилу, должны действовать совместно.

- что касается назначения примирителей, то в примирительных разбирательствах с одним примирителем стороны могут согласиться по поводу кандидатуры единственного примирителя;

- в процедурах с двумя примирителями — каждая сторона может назначить одного примирителя; в примирительных процедурах с тремя примирителями — каждая сторона может назначить одного примирителя и стороны могут согласиться по поводу кандидатуры третьего примирителя, который должен действовать как председательствующий примиритель.

Стороны также могут заручиться содействием института или лица с подходящей квалификацией и, в частности, просить такой институт или лицо рекомендовать кандидатуры примирителей или согласиться, что назначение одного или более примирителей будет осуществляться непосредственно таким институтом или лицом при условии, что они будут стремиться обеспечить назначение независимого и беспристрастного примирителя и, в отношении единственного или третьего примирителя, будут учитывать целесообразность назначения примирителя иного страновой принадлежности, чем страновая принадлежность сторон.

Есть страны, в которых судья, рассматривающий спор, может с согласия сторон назначить третье лицо с целью заслушивания сторон и сопоставления их точек зрения для того, чтобы дать им возможность разрешить существующий между ними спор.

В других странах суд формирует комитет по посредничеству (посреднический комитет), который обычно состоит из председательствующего судьи и одного или двух медиаторов, не являющихся судьями, или, реже, из одного судьи.

Когда посредничество осуществляется по инициативе суда, последний может самостоятельно указать посредника, обратившись для этого к институту или органу, который он считает подходящим, или предварительно заслушав стороны, для того чтобы выяснить, желают ли они указать посредника по совместному соглашению.

В большинстве случаев к посредникам предъявляются требования следующих трех видов:

- 1) требования общего характера (возраст, дееспособность, место жительство);

- 2) требования добродорядочности (отсутствие непогашенных судимостей, независимость);

- 3) наличие профессиональных навыков (образование, подготовка, опыт).

Вместе с тем понятно, что к посредничеству не будет допущено недееспособное лицо.

Кроме того, в некоторых странах требуется, чтобы посредник имел разрешение на постоянное пребывание в стране, если он является иностранным гражданином. В ряде стран существуют требования к возрасту посредника.

Вторая группа требований формулируется в зарубежном законодательстве практически всегда: посредник, как правило, не должен иметь непогашенной судимости, должен соответствовать требованиям порядочности и добросовестности, быть независимым от сторон.



В отношении третьей группы требований имеются существенные различия в законодательстве разных стран.

Литература:

1. Hunter M., Paulsson J. et al. The Freshfields Guide to Arbitration and ADR. Kluwer Law and Taxation Publishers. 1993. P. 63-64.
2. Mackie K. A Handbook of Dispute Resolution: ADR in Action. Routledge and Sweet and Maxwell. London; New York. 1991. P.4.
3. Носырева Е.И. Альтернативное разрешение споров в США. – М., ОАО «Издательский Дом «Городец», 2005. – 320 с.; Севастьянов Г.В. Теоретические основы альтернативного разрешения споров: концепция частного процессуального права // Хрестоматия альтернативного разрешения споров: Учебно-методические материалы и практические рекомендации / Сост. Г.В. Севастьянов. – СПб.: АНО «Редакция журнала «Третейский суд», 2009. С. 91-121.
4. Романенко М.А. Концепция развития альтернативных форм разрешения правовых конфликтов. Вопросы терминологии // Право и современность. Научно-практический сборник статей. 2006. С. 201.



**ЖАМОАТЧИЛИК НАЗОРАТИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ – ИСЛОХОТЛАР  
САМАРАДОРЛИГИНИНГ МУҲИМ КаФИЛИДИР**

*Шуҳрат Бафаев  
Тошкент давлат юридик  
университетининг мустақил изланувчиси*

Мамлакатимизда амалга оширилаётган кенг қамровли ислохотларнинг таҳлили шуни кўрсатмоқдаки, фуқароларни ислохотларнинг фаол иштирокчисига айлантириш давлат ва жамият қурилиши тизимини такомиллаштириш орқали эришилмоқда. Бу жараёнда қонун хужжатларини такомиллаштириш ва лозим бўлса янги қонун хужжатларини қабул қилиш орқали фуқароларни ижтимоий фаоллигини таъминлаш мумкин бўлади. Бу борада 2018 йилда қабул қилинган “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни алоҳида эътиборга сазовордир.

Ушбу қонун хужжатида нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари томонидан бевосита ёки билвоста жамоатчилик назоратини амалга оширишга қаратилган бир қанча ҳуқуқий нормалар мавжуд бўлиб, ушбу қонун хужжатини таҳлил қилиш якунлари шуни кўрсатмоқдаки, мазкур қонунда белгилаб берилган жамоатчилик назоратининг айrim шакллари фуқаролар, ННТлар ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари томонидан деярли ҳар куни амалиётда кўлланилади.

Масалан, жамоатчилик назоратининг субъектлари давлат органларига мурожаатлар ва сўровларни бирон бир тўсиқсиз амалга ошириб келмоқдалар. Чунки, жамоатчилик назоратининг ушбу шаклини улар “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни орқали амалга оширадилар ва бу қонунда мурожаатларни кўриб чиқиш механизmlари аниқ кўрсатиб берилган.<sup>1</sup> Бундан ташқари, мазкур қонун хужжатини амалда ижросини таъминлаш юзасидан “Давлат органларида, давлат муассасаларида ва давлат иштирокидаги ташкилотларида жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари билан ишлаш тартиби тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 07.05.2018 йил № 341-сонли Қарори билан Намунавий Низом тасдиқланган.<sup>2</sup> Мазкур Низомда жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатларни кўриб чиқиш механизmlари аниқ мустаҳкамлаб кўйилган.<sup>3</sup>

Жисмоний ва юридик шахслар томонидан давлат органлари турли хил сўровларни юбориш амалиёти эса «Давлат ҳокимияти ва бошқарув органлари фаолиятининг очиқлиги тўғрисида”ги, “Электрон ҳукумат тўғрисида”ги, “Ахборотлаштириш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуллари асосида амалга оширилмоқда. Жамоатчилик назоратининг бу шаклини амалга ошириш борасида хам уни қўллаш механизmlари ишлаб чиқилган.

Жумладан, Ахборот технологиялари ва коммуникацияларини ривожлантириш ҳамда Ўзбекистон Матбуот ва ахборот агентлиги томонидан қўшма қарори билан “Ахборотдан фойдаланувчиларининг давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг очиқ ҳайъат мажлисларида ҳозир бўлиши тартиби тўғрисида” тасдиқланган намунавий Низом Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлигига 22.12.2015 йилда № 2742-сонли рақам билан давлат рўйхатига олинган.<sup>4</sup>

Аммо лекин, таҳлиллар шуни кўрсатмоқдаки, аксарият қонун хужжатларида умумий нормалар белгиланганлиги сабабли жамоатчилик назоратининг бошқа шаклларини қўллаш борасида анча муаммо вужудга келмоқда.

Масалан, “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунининг 9-моддасига биноан ижтимоий аҳамиятга молик масалаларни, шунингдек норматив-ҳуқуқий хужжатлар, давлат органларининг бошқа қарорлари лойиҳаларини оммавий муҳокама қилиши белгиланган.<sup>5</sup> Қонун хужжатларида бу шаклнинг ҳуқуқий асослари

<sup>1</sup> «Ўзбекистон Республикаси қонун хужжатлари тўплами», 2017 йил 18 сентябрь, 37-сон, 977-модда

<sup>2</sup> Қонун хужжатлари маълумотлари миллӣ базаси ([www.lex.uz](http://www.lex.uz)), 2018 йил 14 май

<sup>3</sup> Қонун хужжатлари маълумотлари миллӣ базаси ([www.lex.uz](http://www.lex.uz)), 2018 йил 14 май

<sup>4</sup> «Ўзбекистон Республикаси қонун хужжатлари тўплами», 2015 йил 28 декабрь, 51-сон, 637-модда

<sup>5</sup> «Ўзбекистон Республикаси қонун хужжатлари тўплами», 2018 йил 16 апрель, 15-сон, 304-модда



кўрсатилган.

Масалан, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 9-моддасига биноан жамият ва давлат ҳаётининг энг муҳим масалалари халқ муҳокамасига тақдим этилиши ҳамда умумий овозга (референдумга) кўйилиши мустаҳкамлаб кўйилган. Бу йўналишда "Референдум тўғрисида"ги, "Қонун лойиҳаларининг умумхалқ муҳокамаси тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Қонунларида хам қонун лойиҳаларини муҳокама қилишнинг умумий қоидалари кўрсатилган.

"Жамоатчилик назорати" тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Қонунининг 12-моддаси жамоатчилик экспертизаси норматив-хуқуқий хужжатлар ва давлат органларининг бошқа қарорлари лойиҳалари фуқароларнинг, юридик шахсларнинг хуқуқлари ва қонуний манфаатларига, жамият манфаатларига мувофиқлигини аниқлаш учун уларни ўрганиш ҳамда баҳолашдан иборатлиги кўрсатилган.<sup>1</sup> Бу йўналишда хам бир қанча қонун ва қонун ости хужжатлар қабул қилинган.

Масалан, «Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги фаолиятини янада такомиллаштиришга доир ташкилий чора-тадбирлар тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг 13.04.2018 йилги № ПҚ-3666-сонли Қарорига биноан барча норматив-хуқуқий хужжатлар лойиҳалари лойиҳани ишлаб чиқувчи ташкилотлар томонидан Ўзбекистон Республикаси Ягона интерактив давлат хизматлари порталига жамоатчилик муҳокамаси ўтказилиши учун жойлаштирилиши лозим.<sup>2</sup> Бундан ташқари жамоатчилик эшитуви ва уни ташкилий масалалари нафақат юқорида кўрсатилганидек қонун хужжатларида, балким алоҳида қонун ости, аниқроғи турли хил регламентларда хам ўз ечимини топган.

Оҳирги уч йилда Ҳаракатлар стратегияси доирасида давлат ва жамият бошқарувини такомиллаштириш борасида эълон қилинган Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармон ва қарорларини таҳлил қилиш жараёни шуни кўрсатдики, жамоатчилик экспертизасига хам тобора талаб ва қизиқиш кучайиб бормоқда. Эътиборлиси шундан иборатки, тадбиркорлик соҳасига тегишли қонун хужжатлари лойиҳаларини нафақат давлат, балким ННТлар томонидан ҳам ўтказилиши белгилаб берилган.

Масалан, Савдо-саноат палатаси тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Қонунининг 8-моддасида ишбилармонлик ва инвестиция муҳитини янада яхшилаш бўйича чора-тадбирлар ишлаб чиқиши, тадбиркорлик тузилмалари билан норматив-хуқуқий хужжатлар лойиҳаларининг жамоатчилик экспертизасини ташкил қилиш, шу жумладан эксперт кенгашларини тузиш орқали ташкил этиш функцияси белгиланган.<sup>3</sup>

Ўзбекистонда жамоатчилик фикрини ўрганиш борасида "Социологик тадқиқотларни ўтказиши давлат томонидан кўллаб-кувватлаш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг 22.02.2019 йил № ПФ-5667-сонли Фармонида социологик тадқиқотларни ижтимоий шериклик принциплари асосида ўтказиш жараёнида ноҳукумат ташкилотларнинг салоҳиятидан янада кенгроқ фойдаланиш ва шу мақсадларда давлат буюртмасини сифатли бажариш, аҳолини мазкур жараёнга фаолроқ жалб этиш учун шартшароитлар яратиш зарурлиги кўрсатиб ўтилган.<sup>4</sup> Қонунчилигимизда бу шаклни амалда кўллаш борасида бошқа қонун хужжатлари ишлаб чиқилмаган.

Ўз навбатида жамоатчилик мониторингини ўтказиш йўналишида эса "Хуқуқий мониторингнинг замонавий механизmlари асосида қонун хужжатлари ижросининг самардорлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг 02.11.2019 йил N ПҚ-4505-сонли Қарорида хуқуқий мониторингни ўтказишида давлат бошқаруви органлари адвокатлар, илмий-таълим муассасалари мутахассислари, нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари вакилларини, шунингдек, фуқароларни шартнома асосида жалб қилиш мумкинлиги белгиланган.<sup>5</sup> Бироқ бу жараёнга ННТ ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари вакилларини жалб этиш масаласида ҳали тажриба тўпланмаганлиги аниқланди.

Умуман олганда мамлакатимизда давлат органлари ва улар мансабдор шахслари

<sup>1</sup> «Ўзбекистон Республикаси қонун хужжатлари тўплами», 2018 йил 26 февраль, 8-сон, 139-модда

<sup>2</sup> «Ўзбекистон Республикаси қонун хужжатлари тўплами», 2018 йил 23 апрель, 16-сон, 330-модда

<sup>3</sup> «Ўзбекистон Республикаси қонун хужжатлари тўплами», 2018 йил 9 июль, 27-сон, 537-модда

<sup>4</sup> «Ўзбекистон Республикаси қонун хужжатлари тўплами», 2019 йил 25 февраль, 8-сон, 132-модда

<sup>5</sup> «Собрание законодательства Республики Узбекистан», 11 ноября 2019 г., N 45, ст. 847



устидан чинакам жамоатчилик назоратини амалга ошириш учун, биргина “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунининг мавжудлиги етарли эмас деб ҳисоблаймиз. Чунки, мазкур қонунда асосан жамоатчилик назоратининг ҳукуқий асослари, унинг субъекти ва обьекти, уларнинг ҳукуқ ва мажбуриятлари кўрсатилган бўлиб, жамоатчилик назоратини амалга ошириш механизмлари белгилаб берилмаган. Бундан ташқари, ҳозирги кунда ушбу қонунда кўрсатилган жамоатчилик назоратининг айrim шаклларини кўллаш анча муаммоли бўлиб, унинг асосий сабаблари қўйидагилардан иборатдир:

1. Аксарият нодавлат нотижорат ташкилотлар ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларида “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни тўғрисида, яъни жамоатчилик назоратининг предмети, субъекти ва обьекти, уларнинг ўзаро ҳукуқ ва мажбуриятлари тўғрисида ҳамда бу йўналишда Ҳаракатлар стратегияси доирасида охирги уч йилда қабул қилинган Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармонлари, Қарорлари, Вазирлар Маҳкамасининг қарорлари тўғрисида аниқ маълумотларга эга эмаслиги;

2. Нодавлат нотижорат ташкилотлар ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари вакилларида жамоатчилик назорати шаклларини (мурожаат ва сўровлардан ташқари) амалиётда қўллаш борасида назарий билим ва амалий тажриба ва қўнималар етарли эмаслиги;

3. Давлат органлари томонидан нодавлат нотижорат ташкилотлар ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари ўртасида ижтимоий шериклик муносабатлари суст даражада ўрнатилганлиги;

4. Давлат органлари хузурида ташкил этилган Жамоатчилик кенгашлари фаолиятининг ҳозирги кунда кутилаётганидек самара бермаётганлиги;

5. Жамоатчилик назорати шаклларининг амалга ошириш юзасидан унинг услублари ишлаб чиқилмаганлиги;

6. Нодавлат нотижорат ташкилотлар ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари томонидан давлат органлари фаолияти устидан амалга ошириладиган жамоатчилик назоратининг самарадорлигини белгилайдиган индикаторлар ишлаб чиқилмаганлиги;

Мазкур муаммо ва тўсиқларни бартараф этиш мақсадида қўйидагилар таклиф этилади.

1. Ҳаракатлар стратегияси доирасида қабул қилинган ва жамоатчилик назоратига дахлдор бўлган Ўзбекистон Республикаси Қонунлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармонлари, Қарорлари, Вазирлар Маҳкамасининг қарорлари ҳамда бу борада қабул қилинган турли хил Регламент ва Низомларни инвентаризациядан ўтказиш ва натижаси бўйича жамоатчилик назоратининг барча шаклларини соҳалар бўйича тизимлаштириш;

2. Нодавлат нотижорат ташкилотлар ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари ҳамда давлат органлари вакиллари учун “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунига расмий шарҳ тайерлаш;

3. Мамлакатда олиб борилаетган ислохотларга фуқаролик жамияти институтларининг иштироки самарадорлигини баҳолайдиган индикаторларни ишлаб чиқиш;

4. Жамоатчилик назоратининг айrim шаклларини амалда қўллаш мақсадида “Жамоатчилик эшитувлари тўғрисида”ги, “Норматив-хукуқий хужжатларнинг жамоатчилик мониторинги тўғрисида”ги, “Норматив-хукуқий хужжатлар лойиҳаларини жамоатчилик муҳокамасини ўтказиш тўғрисида”ги, “Норматив-хукуқий хужжатларнинг жамоатчилик экспертизаси тўғрисида”ги ва бошқа шу каби янги қонунларни қабул қилиб, уларда жамоатчилик назоратининг шаклларини амалга оширишнинг аниқ механизмларини киритиш мақсадга мувофиқ бўлар эди.



## ЖАМОАТЧИЛИК НАЗОРАТИ ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИНИНГ ФАРМОН ВА ҚАРОРЛАРИДА

*Шуҳрат Бафаев  
Тошкент давлат юридик  
университетининг мустақил изланувчиси*

Барчамизга маълумки, Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг бевосита ташабbusлари билан 2017 йилда қабул қилинган “Ҳаракатлар стратегияси” мамлакатни тубдан силоҳ этишга қаратилган бўлиб, бу ислоҳотлар ҳаётизнинг барча жабҳаларини қамраб олиб, ижобий натижаларини бераётганлигининг гувоҳи бўлиб турибмиз. Бу ислоҳотлар шунчаки ислоҳот учун эмас, ёки кимгадир кўрсатиш учун эмас, балким, Ўзбекистонда чинакам демократик хуқуқий давлат ва кучли фуқаролик жамиятини қуришдан иборатдир. Айнан шундан келиб чиқиб, **“халқ давлат органларига эмас, балки давлат органлари халққа хизмат қилиш керак”** деган ғоя олдинга сурилиб, ана шу ғояни амалда таъминлаш орқали халқимиз учун муносиб хаёт тарзини таъминлаш, давлат органларининг халққа хизмат қиласидиган институтга айлантириш, ўз навбатида халқнинг давлат ва унинг органлари устидан самарали жамоатчилик назоратини ўрнатиш давлатимиз сиёсатининг асосий мақсадидир.

Барчамизга маълумки, айнан Ҳаракатлар стратегияси доирасида 2018 йилда Ўзбекистонда “Жамоатчилик назорати тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни қабул қилиниб, у мамлакат фуқароларига, нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари давлат органлари устидан жамоатчилик назоратини ўрнатишнинг хуқуқий асосларини белгилаб берди.<sup>1</sup>

Аммо лекин, Ўзбекистонда айнан шу қонун қабул қилинган даврдан бошлаб жамоатчилик назорати амалга ошира бошланди десак, фикримизча нотўғри бўлади деб ҳисоблаймиз, чунки ҳали бу қонун хужжати қабул қилинмасдан туриб, уни қабул қилишга бир қатор тизимли ишлар олиб борилиб, улар биринчи ўринда Ўзбекистон Республикаси Президентининг бир қатор фармон ва қарорларида мустаҳкамланиб, улар айнан биз юқорида кўрсатилган қонунда ўз ечимини топди. Бундан ташқари, жамоатчилик назоратининг аҳамияти шундан иборатки, бу институт Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 32 моддасида аниқ мустаҳкамланган. Яъни Ўзбекистонда жамоатчилик назорати давлат сиёсати даражасига кўтарилиган. Шу муносабат билан Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан жамоатчилик назорати институтини янада ривожлантириш, унинг давлат ва жамият қурилишида мақомини, вазифа ва функцияларни янада аниқлаштириш мақсадида қабул қилинган фармон ва қарорлар, айнан Ўзбекистон Республикаси Конституцияси 32 моддасини мазмун ва моҳиятини очиб беришга қаратилган.

Шу муносабат бтлан, мазкур мақолани тайёрлаш жараёнида олиб борилган таҳлилларимиз шундан далолат бермоқдаки, Ўзбекистонда Ҳаракатлар стратегияси қабул қилинган даврдан бошлаб, шу кунга қадар жамоатчилик назоратига тегишли 20 ортиқ Ўзбекистон Республикаси фармон ва қарорлари қабул қилинган. Бу борада биз мазмун ва моҳитяи юзасидан энг муҳимларига эътиборингизни қаратмошимиз.

Биринчи ўринда шуни алоҳида кўрсатиб ўтиш ўринлики, дастлаб “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг 07.02.2017 йил № ПФ-4947-сонли Фармони билан 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясининг давлат ва жамият қурилиши тизимини такомиллаштиришнинг устувор йўналишлари деб номланиб, унда жамоатчилик назоратини амалга оширишнинг замонавий шаклларини ривожлантириш, ижтимоий шерикликнинг самарасини ошириш, фуқаролик жамияти институтларини ривожлантириш ҳамда уларнинг ижтимоий ва сиёсий фаоллигини ошириш жамият бошқарув тизимини тубдан ислоҳ этишга қаратилган.<sup>2</sup> Айнан ана шу фармон Ўзбекистонда нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари томонидан давлат органлари ва улар ман-

<sup>1</sup> «Ўзбекистон Республикаси қонун хужжатлари тўплами», 2018 йил 16 апрель, 15-сон, 304-модда

<sup>2</sup> «Ўзбекистон Республикаси қонун хужжатлари тўплами», 2017 йил 13 февраль, 6-сон, 70-модда



сабдор шахслар устидан самарали жамоатчилик назоратини ўрнатишга катта туртки берди.

Таҳлилларимиз шундан далолат бермоқдаки, Ҳаракатлар стратегияси қабул қилинган даврга қадар Ўзбекистонда бошқарув тизимини ислоҳ этишга қаратилган Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармон ва қарорларида нодавлат нотижорат ташкилотлар ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларининг бу ислоҳотлардаги иштирокига деярли эътибор берилмаган. Ваҳоланки, юқорида кўрсатилган Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармони нафақат концептуал жихатдан нодавлат нотижорат ташкилотлар ва фуқаролик жамияти бошқа институтларининг ислоҳотлардаги мақомини мустаҳкамлади, балки уларни давлат бошқарув тизимини ислоҳ этиш субъектига айлантириди ва бу холат Ўзбекистон Республикаси Президентининг бир қатор фармон ва қарорларида ўз аксини топди.

Жумладан, юқорида кўрсатилган фармондан ташқари, ўзининг аҳамияти юзасидан “Ўзбекистон Республикасида маъмурий ислоҳотлар концепциясини тасдиқлаш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг 08.09.2017 йил № ПФ-5185-сонли Фармонида иқтисодиёт тармоқлари ва ижтимоий соҳани модернизациялаш, худудларни ҳар томонлама ривожлантириш, аҳолининг ҳаёт даражаси ва фаровонлигини юксалтириш бўйича давлат сиёсатини муваффақиятли амалга оширишга тўқсинглик қилувчи қатор тизимли муаммо ва камчиликлар кўрсатилиб, уларнинг орасида жамоатчилик назоратининг кучсиз механизмлари ҳаддан ташқари бюрократия ва коррупциянинг турли қўринишлари салбий холат деб баҳоланиб, давлат бошқарув тизимини тубдан ислоҳ қилиш бўйича маъмурий ислоҳотларнинг асосий йўналишлари ва вазифалари сифатида айрим давлат функцияларини жамоатчилик назорати субъектларига ўтказиш йўли билан тартибга солиш воситаларини такомиллаштириш ушбу соҳада мавжуд камчиликни бартараф асосий омил ситфатида кўрсатилган.<sup>1</sup>

Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан бу йўналишда қабул қилинган фармон ва қарорларнинг ўзига хос ҳусусияти шундан иборатки, ушбу хужжатларда нафақат ННТлар ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари томонидан давлат органлари устидан жамоатчилик назоратини амалга ошириш, балки мамлакатимизда ўз фаолиятини юритиб келаётган айрим йирик нодавлат нотижорат ташкилотларга давлат органлари устидан самарали жамоатчилик назоратини амалга ошириш юзасидан аниқ ваколатлар хам бериб борилмоқда.

Масалан, “Бизнеснинг қонуний манфаатлари давлат томонидан муҳофаза қилиниши ва тадбиркорлик фаолиятини янада ривожлантириш тизимини тубдан такомиллаштиришга доир чора-тадбирлар тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг 19.06.2017 йил № ПФ-5087-сонли Фармони билан Ўзбекистон Республикаси Савдо-саноат палатасига тадбиркорлик фаолияти соҳаси қонунчилигининг, аввало маҳаллий давлат ҳокимиятия органлари томонидан ижро этилиши устидан жамоат назоратини амалга оширишнинг амалий механизмини жорий этиш ҳамда уларнинг фаолияти бўйича мустақил баҳолашни тайёрлаш ва Вазирлар Маҳкамасига тақдим этиш, тадбиркорлик субъектлари фаолияти мониторингини амалга ошириш ҳамда улар фаолияти текширувларида Палата аъзоларининг иштиrok этишини таъминлаш, ишбилармонлик ва инвестиция мухитини яхшилаш соҳасида - тадбиркорлик фаолияти соҳаси қонунчилигини янада такомиллаштириш, тадбиркорлик субъектларини ишбилармонлик мухитини янада яхшилаш, тадбиркорлик фаолияти соҳасида қабул қилинган меъёрий-хуқуқий хужжатларнинг амалиётга жорий этилиши устидан жамоат экспертизасини ташкил этиш ва жамоат назоратини кучайтиришга кенг жалб қилиш ваколати берилган.<sup>2</sup> Ҳусусий мулк эгаларининг хуқуқ ва манфаатлари ҳимоя қилинишининг кафолатини янада кучайтириш мақсадида “Тадбиркорлик субъектларининг хуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг 27.07.2018 йил № ПФ-5490-сонли Фармони Ўзбекистон Республикаси Савдо-саноат палатаси ва бошқа нодавлат нотижорат ташкилотларга тадбиркорлик субъектлари фаолиятида ўтказиладиган текширувлар устидан жамоатчилик назоратини амалга ошириш ҳамда якунлари юзасидан

<sup>1</sup> «Ўзбекистон Республикаси қонун хужжатлари тўплами», 2017 йил 18 сентябрь, 37-сон, 979-модда

<sup>2</sup> «Ўзбекистон Республикаси қонун хужжатлари тўплами», 2017 йил 27 июнь, 25-сон, 522-модда



ҳар чорақда ваколатли органга ахборот тақдим қилиш тавсия этилсин.<sup>1</sup>

Маълумки, юртимизда амалга оширилаётган кенг қамровли ислохотларнинг негизини тинчлик ва барқарорлик ташкил этади. Айнан шу боис давлатимиз раҳбари ҳуқуқбузарлик ҳолатларининг олдини олишга алоҳида эътибор қаратиб, бунинг учун аввало маҳалла имкониятларидан кенг фойдаланиш, профилактика инспекторларининг иш самарааси ва масъулиятини ошириш, ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолиятида очиқлик ва ошкораликни таъминлаш учун фуқаролик жамияти институтлари, оммавий ахборот воситалари ва аҳоли билан самарали ҳамкорликни кенг йўлга қўйиш юзасидан билдирилган таклиф ва ташаббуслари бир қатор қарорларда ҳам ўз ечимини топган.

Бунинг яққол мисоли сифатида “Ички ишлар органлари фаолиятини янада такомиллаштиришга доир ташкилий чора-тадбирлар тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг 12.04.2017 йил № ПҚ-2883-сонли Қарорини кўрсатиш мумкин.<sup>2</sup> Ушбу қарор билан Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги тўғрисида Низом тасдиқланган бўлиб, мазкур хужжатга биноан Ички ишлар вазирлиги зиммасига ҳалқ билан тизимли манзилли мулоқотни, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари билан яқин ҳамкорликни ўрнатиш, аҳолининг энг муҳим муаммоларини ҳал этишга ҳар томонлама кўмаклашиш соҳасида жамоатчилик назоратини кенгайтириш ва ички ишлар органлари мансабдор шахсларининг шахсий жавобгарлигини кучайтиришга оид чора-тадбирларни, хусусан, жамоатчиликка ўз фаолияти тўғрисида ҳисоботларни тизимли тақдим этиб бориши орқали амалга ошириш, давлат органлари ва ташкилотлари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари билан аҳолининг қундалик муаммоларини ҳал этишда тўғридан-тўғри ва яқиндан ҳамкорликни йўлга қўйиш вазифа юклатилган.<sup>3</sup>

Албатта, кенг жамоатчиликни, нодавлат нотижорат ташкилотлар ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини нафақат жамоатчилик назоратини амалга ошириш орқали, балки давлат органлари билан биргаликда, яъни ижтимоий шериклик муносабатлари орқали ҳам ислохотларнинг фаол иштирокчисига айлантириш мумкин бўлиб, ваҳоланки бу борада мамлакатимизда 2014 йилда “Ижтимоий шериллик тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Конуни қабул қилинган.

Шу муносабат билан Ўзбекистонда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш, мамлакат фуқароларини, умуман кенг жамоатчиликни ислохотларга жал этиш мақсадида “Давлат органлари хузурида жамоатчилик Кенгашлари фаолиятини ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг 04.07.2018 йил № ПҚ-3837-сонли Қарори қабул қилиниб, унда ҳар бир давлат органи, жумладан ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар, Қорақалпоғистон Республикаси Вазирлар Кенгаши, вилоятлар ва Тошкент шаҳар ҳокимликлари хузурида жамоатчилик кенгашини ташкил этиш мустаҳкамлаб қўйилган.<sup>4</sup> Ушбу қарор билан Давлат органи хузуридаги жамоатчилик кенгаши тўғрисидаги намунавий низом ҳам тасдиқланган.<sup>5</sup> Қарорда қабул қилинаётган норматив-ҳуқуқий хужжатларда, қарорларда, шунингдек, давлат, тармоқ ва ҳудудий ривожлантириш дастурларида жамоатчилик манбаатлари ва жамоатчилик фикри хисобга олиниши, фуқароларнинг, юридик шахсларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манбаатларини, жамият манбаатларини ҳимоя қилиш соҳасида қонун хужжатлари талаблари ижросини таъминлаш, давлат органи зиммасига юклangan ҳамда ижтимоий ва жамоатчилик манбаатларига дахл қилувчи вазифалар ва функцияларни бажариш, давлат хизматларини кўрсатиш, ижтимоий шериклик доирасида амалга ошириладиган битимлар, шартномалар, лойихалар ва дастурларни рўёбга чиқариш бўйича давлат органи ва унинг мансабдор шахсларининг фаолияти устидан жамоатчилик назоратини амалга ошириш жамоатчилик кенгашининг асосий вазифалари этиб белгиланган.<sup>6</sup>

Шу билан биргаликда, “Мамлакатимизда ижтимоий-иқтисодий соҳадаги ислохотлар

<sup>1</sup> «Ўзбекистон Республикаси қонун хужжатлари тўплами», 2018 йил 30 июль, 30-сон, 621-модда

<sup>2</sup> «Ўзбекистон Республикаси қонун хужжатлари тўплами», 2017 йил 17 апрель, 15-сон, 247-модда

<sup>3</sup> «Ўзбекистон Республикаси қонун хужжатлари тўплами», 2017 йил 17 апрель, 15-сон, 247-модда

<sup>4</sup> «Ўзбекистон Республикаси қонун хужжатлари тўплами», 2018 йил 9 июль, 27-сон, 550-модда

<sup>5</sup> Ўша ерда.

<sup>6</sup> «Ўзбекистон Республикаси қонун хужжатлари тўплами», 2018 йил 9 июль, 27-сон, 550-модда



устидан жамоатчилик назорати самарадорлигини, шунингдек, фуқароларнинг демократик ўзгартиришлардаги фаоллигини оширишга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг 04.10.2019 йил № ПҚ-4473-сонли Қарори қабул қилиниб, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасига уч ой муддатда Ўзбекистон Республикасининг «Жамоатчилик назорати тўғрисида»ги Қонунини қайта кўриб чиқиш тавсия этилиб, унда халқаро амалиётда кенг тарқалган жамоатчилик назоратининг таъсирчан шаклларини жорий этиш, жамоатчилик назорати шаклларини амалга ошириш механизмларини батафсил регламентация қилиш, уларни амалиётда самарали қўллаш, давлат органлари ва ташкилотлари хузуридаги жамоатчилик кенгашлари фаолияти, тегишли соҳалардаги ишларнинг ҳолатини яхшилашда уларнинг роли ва самарали иштироки масалалари қонун лойиҳасида акс эттириш вазифаси юклатилган.<sup>1</sup>

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев 2020 йилнинг 24 январь куни Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига йўлаган Мурожаатномасида “Жамият – ислохотлар ташаббускори” деб номланган янги ғояни олдинга сурган эдилар. Бу ғоянинг асл мақсади, ислохотларнинг амалий натижадорлигини оширишда, жойларда янги ташаббусларни илгари суришда мамлакат фуқароларини фаолроқ, янада ташаббускор бўлишига эришишдан иборатdir.

Мазкур ғояни амалда рўёбга чиқариш, жамиятни чинакам ислохотларнинг ташаббускорига айлантириш мақсадида “Ўзбекистон Республикаси Президенти хузуридаги Жамоатчилик палатасини ташкил этиш тўғрисида” Ўзбекистон Республикаси Президентининг 16.04.2020 йил № ПФ-5980-сонли Фармони қабул қилинди.<sup>2</sup> Мазкур фармонга биноан давлат органлари хузуридаги жамоатчилик кенгашлари фаолиятини кучайтириш, уларга услубий ва бошқа амалий ёрдам кўрсатиш, мамлакат ижтимоий-иқтисодий ҳаётига оид ва жамоатчилиқда алоҳида қизиқиш уйғотадиган ўта долзарб масалаларга доир норматив-хукуқий ҳужжат лойиҳаларини жамоатчилик экспертизасидан ўтказиш, фуқаролар, нодавлат нотижорат ташкилотлари, оммавий ахборот воситалари вакиллари ва блогерларни сўз эркинлиги, фуқароларнинг ахборот олиш ва тарқатиш хукукини амалга ошириш, жамоатчилик назоратининг самарали тизимини шакллантириш, «жамоатчилик эшитуви», «жамоатчилик экспертизаси», «жамоатчилик мониторинги» каби таъсирчан замонавий назорат шаклларини амалда жорий этиш Жамоатчилик палатаси фаолиятининг асосий йўналишлари бири сифатида белгиланган.<sup>3</sup>

Битта мақола доирасида Ўзбекистонда жамоатчилик назоратини амалга оширишга қаратилган ва бу йўналишда қабул қилинган Ўзбекистон Республикаси Президентининг барча фармон ва қарорларини кўрсатиб, уларнинг мазмун ва моҳиятини очиб бериш имконияти йўқ албатта. Аммо лекин юқорида кўрсатилган ва таҳлил қилинган фармон ва қарорлар шундан далолат бермоқдаки, Ўзбекистон Республикаси Президенти мамлакатимизда айнан жамият ривожланишига жудда катта эътибор бериб келмоқдалар. Чунки ҳақиқий демократик давлатни мамлакат фуқароларининг кенг жамоатчиликнинг иштирокисиз тасаввур этиб бўлмайди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев БМТ Бош Ассамблеясининг 75 йилигига бағишланган саммитида бутун дунёга қаратиб, Ўзбекистондаги демократик ўзгаришлар ортга қайтмайдиган тус олганлигини билдириб, барчамизнинг бу борадаги ҳаракатларимиз юртимизда чинакам демократик давлатни куришга қаратилган бўлиб, бутун куч ва ғайратимиз ана шу олий мақсадни рўёбга чиқарилишига хизмат қилиши лозимdir.

<sup>1</sup> «Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами», 2019 йил 14 октябрь, 41-сон, 766-модда

<sup>2</sup> «Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами», 2020 йил 20 апрель, 15-сон, 155-модда

<sup>3</sup> Ўша ерда.



## ҚУРИЛИШ СОҲАСИНИ ДАВЛАТ ТОМОНИДАН ТАРТИБГА СОЛИШНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ

*Шералиев Шокиржон  
Шухратжон ўғли  
Тошкент давлат юридик  
университети магистранти*

Жамиятдаги ижтимоий муносабатларга қараб ҳуқук соҳаси ҳам такомиллашиб боради. Ҳозирги кунда деярли барча ривожланган давлатларда давлат манфаатлари эмас, шахс манфаатлари биринчи ўринга қўйилмоқда ва бу тўғрисида турли хил халқаро шартномалар имзоланмоқда, Халқаро ташкилотлар пайдо бўлмоқда. Албатта, булар инсон ҳуқуқларини химоя қилишда, эркин иш танлаш ва мажбурий меҳнатга йўл қўймаслик ва бошқа ҳуқуқ ва эркинликларини барча давлатлар худудларида бир хилда таъминлашга хизмат қиласди. Бинобарин, биз мустақилликка эришганимиздан сўнг, олдимизда демократик ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамиятини барпо этиш, бозор муносабатлари тизимини яратиш ва мустаҳкамлаш вазифасини қўйдик.

Маълумки, янги ижтимоий муносабатларнинг юзага келиши унинг ҳуқуқий жиҳатдан мустаҳкамлаб, қонунчиликда ўз аксини топишини ва назарий жиҳатдан ҳуқуқ тизими ни бойитишга хизмат қиласди. Ҳозирги кунда мамлакатимизда амалга оширилаётган ислоҳотлар натижасида ҳуқуқ соҳасида ҳам ўзгаришлар юзага келмоқда. Бунга мисол қилиб қурилиш соғасини келтиришимиз мумкин. Йилдан йилга аҳоли сонининг ошиши, турли хил инфраструктураларнинг барпо этилиши ҳамда маҳаллий ва хорижий инвесторлар томонидан кўплаб завоб ва фабрикаларнинг қурилши ушбу соҳада юзага келаётган ижтимоий-иқтисодий муносабатларни тартибга солиш заруратини қўяди. Тўғри, қурилиш соҳасига оид кўплаб қонун қонун ва қонун ости ҳужжатлари мавжуд. Бироқ, аксарият қонун ҳужжатлари эскириб қолган бўлиб, ҳозирги дунё стандартларига мос келмайди. Шу муносабат билан қурилиш соҳасига оид ижтимоий муносабатларни давлат ташаббуси билан ислоҳ қилиш амалиёти жорий этилмоқда.

Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги ПФ-4947-сон Фармони<sup>1</sup> билан тасдиқланган 2017 — 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясининг устувор йўналишларидан бири бўлган тўртинчи йўналиши “Ижтимоий соҳани ривожлантиришнинг устувор йўналишлари”нинг 4.3-бандига кўра, арzon уй-жойлар барпо этиш бўйича мақсадли дастурларни амалга ошириш, аҳолининг ҳаёт шароитлари яхшиланишини таъминловчи йўл-транспорт, муҳандислик-коммуникация ва ижтимоий инфратузилмани ривожлантириш ҳамда модернизация қилиш бўйича қўйидаги вазифалар қўйилган:

аҳоли, энг аввало, ёш оиласлар, эскирган уйларда яшаб келаётган фуқаролар ва уй-жой шароитини яхшилашга муҳтож бошқа фуқароларнинг яшаш шароитини имтиёзли шартларда ипотека кредитлари ажратиш ҳамда шаҳар ва қишлоқ жойларда аҳолининг тоза ичмиллик суви билан таъминлашни тубдан яхшилаш;

аҳолининг коммунал-маиший хизматлар билан таъминланиш даражасини ошириш, энг аввало, янги ичмиллик суви тармоқларини қуриш, тежамкор ва самарали замонавий технологияларни босқичма-босқич жорий этиш орқали қишлоқ жойларда аҳолининг тоза ичмиллик суви билан таъминлашни тубдан яхшилаш;

одамларнинг экологик хавфсиз муҳитда яшашини таъминлаш, майший чиқиндиларни қайта ишлаш комплексларини қуриш ва модернизация қилиш, уларнинг моддий-техника базасини мустаҳкамлаш, аҳолини чиқиндини йўқ қилиш бўйича замонавий обьектлар билан таъминлаш;

аҳолига транспорт хизмати кўрсатишни тубдан яхшилаш, йўловчи ташиш хавфсизлигини ошириш ва атроф муҳитга зарарли моддалар чиқишини камайтириш, ҳар томонлама

<sup>1</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг ПФ-4947-сонли “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги Фармони. // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 6-сон, 70-модда.



қулай янги автобусларни сотиб олиш, автовокзал ва автостанцияларни қуриш ҳамда реконструкция қилиш;

йўл инфратузилмаси қурилиши ва реконструкция қилинишини давом эттириш, энг аввало, минтақавий автомобиль йўлларини ривожлантириш,

хўжаликларо қишлоқ автомобиль йўлларини, аҳоли пункти кўчаларини капитал ва жорий таъмирлаш;

янги электр энергия ишлаб чиқариш қувватларини қуриш ва мавжудларини модернизация қилиш, паст кучланишли электр тармоқлари ва трансформатор пунктларини янгилаш асосида аҳолини электр энергияси ҳамда бошқа ёқилғи-энергия ресурслари билан таъминлашни яхшилаш, шунингдек, қайта тикланадиган энергия манбаларидан фойдаланишини кенгайтириш бўйича чора-тадбирларни амалга ошириш;

театр ва томоша масканларини, маданий-маърифий ташкилотлар ва музейлар фаолиятини ривожлантириш ҳамда такомиллаштириш, уларнинг моддий-техника базасини мустаҳкамлаш.

Ушбу белгиланган вазифаларни амалга оширилишининг ортида жуда катта қурилиш ишлари ётади. Бу эса ўз навбатида олиб борилаётган қурилиш ишларида юзага келиши мумкин бўлган муаммоларни давлат томонидан тартибга солиш ҳамда назорат қилишни тақазо этади.

Бозор муносабатлари шароитида мамлакатда инвестиция муҳитини шакллантириш, тадбиркорлик фаолияти субъектларига кенг имкониятлар яратиш ҳамда аҳолини янги турар жой билан таъминлашда қурилиш соҳаси алоҳида аҳамият касб этади. Шу муносабат билан ҳозирги кунда қурилиш соҳасини давлат томонидан тартибга солиш орқали аҳолининг уй-жойга бўлган талабини қондириш, давлат ва жамият учун зарур бўлган замонавий қурилиш обьектларини барпо этиш каби вазифаларнинг қўйилиши ушбу соҳага оид муносабатларни давлат томонидан тартибга солиш долзарблигини кўрсатади.

Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 2 апрелдаги ПФ-5392-сон “Қурилиш соҳасида давлат бошқаруви тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Фармонига кўра, архитектура-қурилиш соҳасини бошқаришнинг шаҳарсозлик фаолиятига инновацион ғоялар, ишланмалар ва илғор ахборот-коммуникация технологияларини кенг жорий этиш имконини берувчи замонавий тизимни яратиш, кўрсатилаётган хизматларнинг шаффофлигини таъминлаш мақсадида, шунингдек, 2017 — 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси ва Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислоҳотлар концепциясига мувофиқ, Ўзбекистон Республикаси Давлат архитектура ва қурилиш қўмитаси негизида Ўзбекистон Республикаси Қурилиш вазирлигининг ташкил этилиши қурилиш соҳасини давлат томонидан тартибга солиш орқали сифатли қурилиш обьектларни барпо этиш, шаҳарсозлик нормаларига амал қилиниши ҳамда сифатсиз қурилиш обьектларининг қурилши ва бу билан фуқаролар ва давлатга заарар этишини олдини олиш мақсадлари кўзланган.

Шу билан бирга, Вазирлар Махкамасининг 2019 йил 7 майдаги “Қурилиш соҳасида айrim фаолият турларини лицензиялаш ва аккредитация қилиш тўғрисида”ги 381-сон қарорига асосан, Ўзбекистон Республикаси Президенти хузуридаги Лойиха бошқаруви миллий агентлиги ва “Ўзбекистон Республикаси Президенти хузуридаги Лойиха бошқаруви миллий агентлиги қошидаги Аккредитация маркази” ДУКнинг архитектура-шаҳарсозлик хужжатларини ишлаб чиқиш бўйича фаолиятни лицензиялаш, қурилиш лойиҳаларини экспертизадан ўтказувчи юридик шахсларни аккредитация қилиш бўйича ваколатлари Ўзбекистон Республикаси Қурилиш вазирлигига ўтказилганлиги ҳам юқоридаги фикримизнинг далилидир.

Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 20 сентябрдаги “Қурилиш соҳасига ахборот-коммуникация технологияларини кенг жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-4464-сон қарорига кўра, Қурилиш вазирлиги фаолиятига “Шаффоф қурилиш” миллий ахборот тизимини жорий этиш ва уни 2020 йил 1 июнга қадар Тошкент вилоятида марказлаштирилган молиялаштириш манбаларидан, шу жумладан, инвестиция лойиҳалари ҳисобидан молиялаштирилдиган обьектлар қурилиши жараёнида тажриба тариқасида ишга тушириш ҳамда тажриба натижаларига асосан “Шаффоф қурилиш” миллий ахборот тизимини 2021 йил 1 январга қадар Ўзбекистон Республикаси-



нинг бутун ҳудудида реал вақт режимида ишлашини таъминланишининг белгиланди. Ушбу тизимнинг яратилиши натижасида объектлар қурилишини молиялаштиришда пурратчи билан буюртмачи ўртасида шартнома имзоланганилиги ва аванс маблағлари тўланганлиги, ойма-ой бажарилган ишларнинг ҳисботини юритиш ҳамда бажарилган ишларга нисбатан мутаносиб равишда молиялаштирилганлиги тўғрисидаги аниқ маълумотларнинг электрон базаси шакллантирилади.

Тизимда қурилиш жараёнини назорат ва мониторинг қилишда уларни рўйхатга олиш, ҳудудий назорат инспекциялари томонидан амалга оширилаётган назорат текширувларини ва кўрсатиб ўтилган камчиликларни қайд этиш, уларни бартараф этиш бўйича маълумотлар мвжуд бўлиб, қурилиш назорати тўлиқ рақамлаштириладиган бўлса, назорат инспекторларига ҳам қулайлик туғдиради. Шунингдек, вазирлик инспекторлар фаолиятини тўлиқ назорат қилиши таъминланади. Натижада коррупциянинг олди олинниб, жараён шаффофлашади. Бу, ўз навбатида, тадбиркор-пурратчилар фаолиятининг ҳам енгиллашишига хизмат қиласи ва бу билан ортиқча сарсонгарчилик ва қоғозбозликка барҳам берилади.

Юқоридагилардан кўринадики, мамлакатимизда миллий иқтисодиётимизни ривожлантириш ва унинг барқарорлигини мустаҳкамлашда кенг кўламли қурилиш ишлари муҳим аҳамият касб этади. Мазкур ҳолат иқтисодиётда рўй бераётган таркибий ўзгаришлар, иқтисодий ўсиш суръатлари аҳоли турмуш даражаси ва аҳолини иш билан таъминлашга ёрдам беради. Қурилиш соҳасида амалга оширилаётган ислоҳотлар тез орада ўз самарасини бериб, қурилишга оид жаҳон стандартларига жавоб берадиган бир тизимга айланишига ишончимиз комил.



## HUQUQSHUNOSLIK FANINI O'QITISHDA SAMARALI METODLARDAN FOYDALANISH.

*Mirzayev Tohirjon Turg'unovich  
Andijon viloyati Yuridik texnikumi  
huquqshunslik fani o'qituvchisi  
Telefon raqami: 91 616 27 00*

*Mirzayeva Irodahon Hamdamovna  
Andijon viloyati Yuridik texnikumi  
huquqshunslik fani o'qituvchisi  
Telefon raqami: 99 359 71 76*

**Annotatsiya.** Huquqiy bilim berishni yo'lga qo'yish orqali huquqiy madaniyatning yuksalishiga erishiladi, boshqacha aytganda, tom ma'nodagi huquqiy ong shakllantiriladi. Mustaqil davlatimizning rivojlanish istiqbollari har tomonlama bilimli, yuqori malakali yoshlar qo'lida bo'lib, bu ulardan yuksak huquqiy ong va huquqiy madaniyatga ega bo'lish huquqni puxta bilishni talab qiladi.

**Kalit so'zlar.** Huquqiy ta'lim, stemullashtirish, motivlashtirish, deskussiya, "SWOT-tahlil" metodi, "Keys-stadi" metodi, "Munozara" metodi, "Pinbord" metodi.

**Huquqiy ta'lim metodlari uch guruhgaga bo'linadi:**  
**1. O'qishni stemullashtirish va motivlashtirish metodlari.** Ular ikki guruhgaga ajratiladi: a) aqliy o'yin, O'quv deskussiyalari, emotsional stimullashtirishni qamrab olgan, o'qishga qiziqishni shakllantirish metodi; b) majburiyat, burch va faollikni shakllantiruvchi metodalar.  
**2. O'quv faoliyatini tashkil qilish va amalga oshirish metodlari.** Ular uch guruhgaga ajratiladi: a) axborotlarni sezgi orqali uzatish va qabul qilish metodi, unga og'zaki metodlar (hikoya, suhbat va ma'ruza va h.k.), ko'rgazmali metodalar(illyustratsiya, demonstratsiya, kinoko'rsatuv), audivizual metod yoki og'zaki va ko'rsatmalilik metodlarini o'z ichiga oluvchi informatsion- immonstrativ metodi, amaliy metod (mashqlar, amaliy vazifalarni hal qilish);b) mantiqiy metodlar (mantiqiy operatsiyalar tashkil qilish va amalga oshirish);v) prognostik metodlar: muammoli- tadqiqot reproduktiv. Nazorat va o'zini o'zi nazorat qilish metodalarini og'zaki nazorat metodi, yozma nazorat metodi kiradi.

Ta'limning amaliy metodi. Huquq asoslarini o'rganishda qo'llaniladigan amaliy metodlar doirasasi ancha keng. Bu amaliy vazifalarni hal qilish va grafik sxemalar, diagrammalar va tablitsalar tayyorlanishni, qonunchilik aktlari va yuridik adabiyotlar bilan labaratoriya tipidagi ishlar, proktikum va hokozolar. **Huquq fanlarni o'qitishda foydalaniladigan interefaol ta'lim metodlari.** "SWOT-tahlil" metodi. Metodning maqsadi: mavjud nazariy bilimlar va amaliy tajribalarni tahlil qilish, taqqoslash orqali muammoni hal etish yo'llarni topishga, bilimlarni mustahkamlash, takrorlash, baholashga, mustaqil, tanqidiy fikrlashni, nostonart tafakkurni shakllantirishga xizmat qiladi. **"Keys-stadi" metodi.** «Keys-stadi» - inglizcha so'z bo'lib, («case» – aniq vaziyat, hodisa, «stadi» – o'rganmoq, tahlil qilmoq) aniq vaziyatlarni o'rganish, tahlil qilish asosida o'qitishni amalga oshirishga qaratilgan metod hisoblanadi. Mazkur metod dastlab 1921 yil Garvard universitetida amaliy vaziyatlardan iqtisodiy boshqaruv fanlarini o'rganishda foydalanish tartibida qo'llanilgan. Keysda ochiq axborotlardan yoki aniq voqealarni vaziyat sifatida tahlil uchun foydalanish mumkin. Keys harakatlari o'z ichiga quyidagilarni qamrab oladi: Kim (Who), Qachon (When), Qaerda (Where), Nima uchun (Why), Qanday/ Qanaqa (How), Nima-natija(What).

**"Munozara" metodi.** Ta'lim tizimida tizimlarda nutq o'qitish, o'z fikrini mustaqil va asosli bayon qilib, xulosalar chiqarish vositasi sifatida g'oya muhim o'rinni egallaydi. Bu bajariladigan ishning bir turi bo'lib, o'zaro tortishish jarayonini keltirib chiqaradi va unga anqlik kiritadi. Tinglovchilar tomonidan "o'z so'zi" o'ziga xos uslub asosida izchil, savol fikr yuritiladi. Munozara vaqtida tinglovchilar o'zlariga ishongan holda savollarni munozara qilishadi. Munozara uchun shunday sharoit yaratishi kerakki, unda tinglovchilar o'z fikrlarini ishonch bilan ochiq aytish, kamchiliklari uchun aybga qo'ymasliklariga ishongan holda bayon etishlari lozim. **"Pinbord" metodi.** Pinbord inglizchadan: pin – mustahkamlash, board –doska ma'nosini bildiradi. Bu usulda munozara yoki suhbat amaliy usul bi-lan bog'lanib ketadi. Metod maqsadi rivojlantiruvchi



va tarbiyalovchi vazi-fasini bajarish. Bunda tinglovchilarda muloqot yuritish va munozara olib borish madaniyati shakllanadi, o‘z fikrini nafaqat og‘zaki, balki yozma ra-vishda bayon etish mahorati, mushohada qilish va tizimli fikr yuritish ko‘nikmasi rivojlanadi.

Foydalaniman adabiyotlar ro‘yxati.

1. Boboyev H.B., Odilqoriyev H.T. va boshqalar. Davlat va huquq nazariyasi. Darslik –T.: Iqtisodiyot va huquq dunyosi, 2000.
2. Islomov Z.M., Mirhamidov M. Huquqshunoslik. O‘quv qo‘llanma. – T.: Xalq merosi, 2002.
3. [www.ziyouz.com](http://www.ziyouz.com)

**"ЎЗБЕКИСТОНДА ИЛМИЙ-АМАЛИЙ ТАДҚИҚОТЛАР"  
МАВЗУСИДАГИ РЕСПУБЛИКА 20-КЎП ТАРМОҚЛИ  
ИЛМИЙ МАСОФАВИЙ ОНЛАЙН КОНФЕРЕНЦИЯ  
МАТЕРИАЛЛАРИ**

**(1-қисм)**

**Масъул мухаррир: Файзиев Шоҳруд Фармонович  
Мусаҳҳиҳ: Файзиев Фарруҳ Фармонович  
Саҳифаловчи: Шахрам Файзиев**

Эълон қилиш муддати: 30.09.2020

**Контакт редакций научных журналов.** tadqiqot.uz  
ООО Tadqiqot, город Ташкент,  
улица Амира Темура пр.1, дом-2.  
Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: [info@tadqiqot.uz](mailto:info@tadqiqot.uz)  
Тел: (+998-94) 404-0000

**Editorial staff of the journals of tadqiqot.uz**  
Tadqiqot LLC The city of Tashkent,  
Amir Temur Street pr.1, House 2.  
Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: [info@tadqiqot.uz](mailto:info@tadqiqot.uz)  
Phone: (+998-94) 404-0000