



Tadqiqot uz

ISSN 2181-9130

Doi Journal 10.26739/2181-9130

ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ

2 - МАҲСУС СОН

ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ВЫПУСК - 2

JOURNAL OF LAW RESEARCH

SPECIAL ISSUE - 2



ТОШКЕНТ-2020

ҲУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ | ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ
JOURNAL OF LAW RESEARCH

№SI-2 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2>

Бош мұхаррир:

Главный редактор:

Chief Editor:

д.ю.н., проф.

(Doctor of Law, Professor)

Абдурасулова Күмринисо Райымқуловна

Бош мұхаррир ўринбосари:

Заместитель главного редактора:

Deputy Chief Editor:

д.ю.н., доцент

(Doctor of Law, Associate professor)

Файзиев Шохруд Фармонович

**"Ҳуқуқи тадқиқотлар" журнали таҳририй маслахат кенгапши
редакционный совет журнала "Правовых исследований"**

Editorial Board Journal of law research

**12.00.01 - Давлат ва ҳуқуқ назарияси ва тарихи. Ҳуқуқи таълимотлар тарихи / Теория права и
государства, История правовых учений / Theory of law and state, History of legal doctrines**

ю. ф. д., проф. Ҳалимбай Бобоев

ю. ф. д., проф. Ахмедшаева Мавлода

ю. ф. д., проф. Мухиддинова Фирюза

ю. ф. д., проф. Адилходжаева Сурайё

ю. ф. д., проф. Сатторов Абдугаффор

Yosuke Shamoto

(Japan)

д.ю.н., проф. Артур Гамбарян

(Республика Армения)

**12.00.02 - Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ. Молия ва божхона ҳуқуқи / Конституционное
право; административное право; финансовое право / Constitutional Law; administrative law;
financial right**

ю. ф. д. Гулчехра Маликова

ю. ф. д. Хусанов Озод

ю. ф. н. Хван Леонид Борисович

ю. ф. д. Силиманова Светлана

Sung Un Lee

(South Korea)

д.ю.н., доц. Пешкова Христина Вячеславовна

(Российская Федерация)

**12.00.03 - Фуқаролик ҳуқуқи. Тадбиркорлик ҳуқуқи. Оила ҳуқуқи. Ҳалқаро хусусий ҳуқуқ /
Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право /
Civil law; Business law; family law; Private international law**

юридик фанлар доктори, профессор
Ўзбекистон Республикасида хизмат
кўрсатган юрист Оқюлов Омонбай,
Рузиназаров Рустам, Рузиев Шухрат,
Шомухамедова Замира, Баратов
Миродил, Бобоқул Тошев

Dr. Ahmad Issa Altweissi (Jordan)

**12.00.04 - Фуқаролик процессуал ҳуқуқи. Ҳўжалик процессуал ҳуқуқи. Ҳакамлик жараёни ва
медиация / Гражданское процессуальное право; хозяйственное процессуальное право, арбитражный
процесс и медиация / Civil Procedure Law; Economic procedural law, arbitration process and
mediation**

юридик фанлар доктори, профессор,
Ўзбекистон Республикасида хизмат
кўрсатган юрист Эсанова Замира
Нормуродовна, Эгамбердиев Эминжон,
Мамасидиков Музаффар

Jason A. Cantone Federal court center (USA)

**12.00.05 - Меҳнат ҳуқуқи. Ижтимоий таъминот ҳуқуқи / Трудовое право; право социального
обеспечения / The Labor law; Social security law**

ю.ф.д., проф. Усманова Муборак Акмалхановна

ю.ф.н., доц. Гасанов Михаил Юриевич

ю.ф.н., доц. Сатторова Гулноза

ю.ф.н., доц. Муродова Гулнора

д.ю.н., проф. Денисов Глеб

(Российская Федерация)

12.00.06 - Табиий ресурслар ҳуқуқи. Аграр ҳуқуқ. Экологик ҳуқуқ / Природоресурсное право; аграрное право; экологическое право / Natural resource law; Agrarian law; Environmental law

Ю.ф.д., проф. Файзиев Шухрат Хасанович, Ўзбекистон Республикасида хизмат кўрсатган юрист ю.ф.н., доц. Скрипников Николай Кузмич, ю.ф.д., проф. Усмонов Мұхаммади Баҳридинович, ю.ф.д., проф. Ҳолмұминов Жұма, ю.ф.д., проф. Жұраев Юлдаш Ачилович

Долгополов Кирилл Андреевич
(Российская Федерация)

12.00.07 - Суд ҳокимияти. Прокурор назорати. Ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолиятини ташкил этиш. Адвокатура / Судебная власть. Прокурорский надзор. Организация правоохранительной деятельности. Адвокатура / The judicial authority. Prosecutor supervision. Organization of law enforcement activities. Advocacy

Ю.ф.д., проф. Пўлатов Баҳтиёр Халилович, Ю.ф.д. Саломов Баҳром Саломович, ю.ф.н., доц. Салаев Нодирбек Сапарбаевич (Тошкент давлат юридик университети)

James B. Eaglin Федерал суд Маркази (АҚШ) д.ю.н., проф. Кайрат Османалиев (Қыргизистон Республикаси) к.ю.н., доц. Сергей Шошин (Российская Федерация), д.ю.н., проф. Алексей Кибальник (Российская Федерация), д.ю.н., проф. Кудрявцев Владислав Леонидович (Российская Федерация)

12.00.08 - Жиноят ҳуқуқи. Ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш. Криминология. Жиноят-ижроия ҳуқуқи / Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право / Criminal law and criminology; Criminally-executive law

Ю.ф.д., проф. Кабулов Рустам, Ўзбекистон Республикасида хизмат кўрсатган юрист, ю.ф.д., проф., Рустамбаев Мирзаюсуп Ҳакимович, ю.ф.д., проф. Ражабова Мавжуда Абдуллаевна, ю.ф.д., проф. Зуфаров Рустам Ахмедович, ю.ф.д., проф. Тахиров Фарход, ю.ф.д., проф. Исмоилов Исомиддин, ю.ф.д. Мирзаев Азиз

Matthew Light (Canada), проф. Юлдошев Рифат Рахмаджонович (Республика Таджикистан), д.ю.н., проф. Елена Антонян Александровна (Российская Федерация), д.ю.н., проф. Джансараева Рима Ернатовна (Республика Казахстан), Кирил (Российская Федерация)

12.00.09 - Жиноят процесси. Криминалистика. тезкор-қидирув ҳуқуқ ва суд экспертизаси / Уголовный процесс, криминалистика, оперативно-розыскное право и судебная экспертиза / Criminal procedure, criminalistics, operative-search law and judicial examination

Ю.ф.д., проф. Иногомжонова Зумратхон Фатхуллаевна, ю.ф.д., проф. Пўлатов Юрий Сайфиевич, ю.ф.д. Мухиддинов Фаҳриддин, ю.ф.д., проф. Тўлаганова Гулчехра Заҳитовна, ю.ф.д. Миразов Даврон

Kevin Curtin (USA), Jurgen Maurer (Germany), д.ю.н., проф. Стойко Николай Генадьевич (Российская Федерация), Проф. Рыжаков Александр Петрович (Российская Федерация), д.ю.н., проф. Зайниддин Искандаров (Республика Таджикистан), Проф. Сергей Пен (Республика Казахстан), доц. Алексей Пурс (Республика Беларусь)

12.00.10 - Халқаро ҳуқуқ / Международное право / International law

ю.ф.д., проф. Исмоилов Баҳодир, ю.ф.д., проф. Маткаримов Гулчехра, ю.ф.н., проф. Юлдашева Говхержан

Alexander Trunk (Germany)

Мусаҳҳих: Нурмуҳаммад Ҳамидов

Саҳифаловчи: Хуршид Мирзахмедов

Контакт редакций журналов. www.tadqiqot.uz
ООО Tadqiqot город Ташкент,
улица Амира Темура пр.1, дом-2.
Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: info@tadqiqot.uz
Тел: (+998-94) 404-0000

Editorial staff of the journals of www.tadqiqot.uz

Tadqiqot LLC The city of Tashkent,
Amir Temur Street pr.1, House 2.

Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: info@tadqiqot.uz
Phone: (+998-94) 404-0000

МУНДАРИЖА \ СОДЕРЖАНИЕ \ CONTENT

35.Хусанбаев Олим ЗАҲИРИДДИН МУҲАММАД БОБУРНИНГ ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ ҲАҚИДАГИ ҚАРАШЛАРИ ТАҲЛИЛИ.....	280
36.Сайидов Рустамбек НОРМАТИВ-ҲУҚУҚИЙ ҲУЖЖАТЛАР ИЖРОСИНИ ТАЪМИНЛАШДА ҲУҚУҚИЙ МОНИТОРИНГНИ АМАЛГА ОШИРИШНИНГ ЎЗИГА ҲОС ХУСУСИЯТЛАРИ.....	286
37.Ибрагимова Сабина ВОПРОСЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОНЯТИЯ И СУЩНОСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ.....	292
38.Анорбоев Амиридин КИБЕРФИРИБАРЛИК ЖИНОЯТИ: ЖИНОИЙ-ҲУҚУҚИЙ ВА КРИМИНОЛОГИК ТАВСИФИ.....	300
39.Азходжаева Роза МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ВТО С ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ (ФАО) В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ.....	309
40.Таджибаева Альбина ЖИНОЯТ-ПРОЦЕССУАЛ ФУНКЦИЯЛАРИНИНГ НАЗАРИЙ ТАҲЛИЛИ.....	319
41.Mustafoev Tolibjon, Schweitzer Ryan ANTI-CORRUPTION POLICIES IN UZBEKISTAN: RACE TO THE TOP IN THE INTERNATIONAL CORRUPTION PERCEPTION INDEX.....	327
42.Исмаилов Баҳодир, Хўжаев Миршод КАПИТАЛ-ҚУРИЛИШ СОҲАСИДА КОРРУПЦИЯВИЙ ХАВФ-ХАТАРЛАР ТУШУНЧАСИ ВА ТУРЛАРИ.....	334
43.Турсунова Малика СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ И ДИПЛОМАТИЧЕСКОГО ПРАВА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ.....	342
44.Раджабова Мавжуда "ИСЛОМ ҲУҚУҚИ (ШАРИАТ) ВА ХОЖАГОН (НАҚШБАНДИЯ) ТАРИҚАТИ: ЎЗАРО ҮЙГУНЛИК ВА АЛОҚАДОРЛИК.....	352
45.Нематов Жўрабек, Астанов Шуҳрат ЎЗБЕКИСТОНДА МА�МУРИЙ ҲУҚУҚБУЗАРЛИК ТЎҒРИСИДАГИ ИШЛАРНИ СУДДА КЎРИШНИ ИСЛОҲ ҚИЛИШ МАСАЛАЛАРИ.....	359

МУНДАРИЖА \ СОДЕРЖАНИЕ \ CONTENT

46. Расулов Абдулазиз Каримович ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКСТРЕМИЗМУ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН.....	365
47. Ҳакимов Равшан ЗАМОНАВИЙ ҲАЛҚАРО ХУҚУҚДА "ДАВЛАТЛАРНИНГ ХУҚУҚИЙ ВОРИСЛИГИ" АТАМА-ТУШУНЧАСИНИНГ ТАЪРИФИ.....	373
48. Рузиназаров Шухрат РАҚАМЛИ ИҚТИСОДИЁТНИ ШАКЛАНТИРИШДА ФУҚАРОЛИК КОДЕКСИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШНИНГ ДОЛЗАРБ МУАММОЛАРИ.....	358
49. Тулаганова Гулчехра Захитовна ҚОТИЛЛИК ЖИНОЯТЛАРИНИНГ ОЛДИНИ ОЛИШДА ХОРИЖИЙ ДАВЛАТЛАР ТАЖРИБАСИ.....	401
50. Эшимбетова Дармон, Эшимбетов Махмуд КОРПОРАТИВ НИЗОЛАР ТААЛЛУҚЛИГИНИНГ ДОЛЗАРБ МАСАЛАЛАРИ.....	414

ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH

12.00.01-ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА. ИСТОРИЯ
ПРАВОВЫХ УЧЕНИЙ

Хусанбаев Олим Отамуратович,
Тошкент давлат юридик университети
Давлат ва ҳуқуқ назарияси ва тарихи
кафедраси доценти вазифасини бажарувчиси

ЗАҲИРИДДИН МУҲАММАД БОБУРНИНГ ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ ҲАҚИДАГИ ҚАРАШЛАРИ ТАҲЛИЛИ

For citation: Khusanbaev Olim Otamuratovich. ANALYSIS OF VIEWS OF ZAHIRIDDIN MUHAMMAD BABUR ABOUT GOVERNANCE. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 280-285



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-35>

АННОТАЦИЯ

Мақолада Бобурнинг давлат бошқарувида адолат ва инсонпарварлик foялари таҳлил этилган. Муаллиф томонидан Бобурнинг давлат ва уни бошқариш ҳақида foялари "Бобурнома", "Мубаййин", "Девон" каби асарлари орқали ўрганилган. Шунингдек ёш авлодни ватанпарварлик руҳида тарбиялаш, сиёсий-ҳуқуқий онги ва маданиятини юксалтиришда буюк мутафаккирнинг бой илмий меросининг ўрни ва аҳамияти ёритиб берилган.

Калит сўзлар: Бобурнома, адолат тамойили, давлат, давлат бошқаруви, марказлашган давлат, мустақиллик, маслаҳат.

Хусанбаев Олим Отамуратович,
Исполняющий обязанности доцента кафедры
Теории и истории государства и права Ташкентского
государственного юридического университета

АНАЛИЗ ВЗГЛЯДОВ ЗАХИРИДДИНА МУХАММАДА БАБУРА О ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

АННОТАЦИЯ

В статье анализируются идеи Бабура о справедливости и гуманности в государственном управлении. Автор изучал взгляды Бабура о государстве и его управлении в трудах "Бабурнаме", "Мубаййин", "Диван". Также подчеркивается роль и значение богатого научного наследия великого мыслителя в воспитании подрастающего поколения в духе патриотизма, повышении политico-правового сознания и культуры.

Ключевые слова: Бабурнаме, принцип справедливости, государство, государственное управление, централизованное государство, независимость, совет.

Khusanbaev Olim Otamuratovich,
Acting Associate Professor of Theory
and History of State and Law Department
of Tashkent State University of Law

ANALYSIS OF VIEWS OF ZAHIRIDDIN MUHAMMAD BABUR ABOUT GOVERNANCE

ANNOTATION

In the article, analyzes the ideas of Babur on justice and humanity in public administration. The author studied the views of Babur on the state and its management in the writings of "Baburname", "Mubayyin", "Divan". The role and importance of the rich scientific heritage of the great thinker in educating the younger generation in the spirit of patriotism, raising political and legal consciousness and culture is also emphasized.

Keywords: Baburname, principle of justice, state, public administration, centralized state, independence, council.

Мамлакатимизда давлат ва жамият ҳаётининг турли соҳаларида олиб борилаётган туб ислоҳотлардан кўзланган бош мақсад - демократик хуқуқий давлатни барпо этишdir. Маълумки, кўп асрлик миллий давлатчилик ва миллий хуқуқий тизимиға эга бўлган диёримиздан жаҳон цивилизациясининг ривожига бекиёс хисса кўшган буюк алломалар этишиб чиққан.

Бугунги кунда уларнинг тарихий-хуқуқий меросини ўрганишга давлат даражасида кенг эътибор қаратиб келинмоқда. Хусусан, бу борада Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 24 майдаги "Қадимий ёзма манбаларни сақлаш, тадқиқ ва тарғиб қилиш тизимини янада такомиллаштириш чоратадбирлари тўғрисида"ги қарори мазкур соҳадаги ишларни янада жонлантиришга муҳим хуқуқий асос бўлди [1].

Мазкур хужжат шарқшунос, арабшунос, тарихшунос ва албатта, хуқуқшунос олимлар зиммасига бой тарихий, илмий, маънавий-интеллектуал меросимизни сақлаш, илмий таҳлил қилиш, унинг мазмун-моҳияти ва аҳамияти ҳақида соҳа мутахассисларига, тегишли таълим йўналишларида таҳсил олаётган ўқувчи ва талабаларга батафсил маълумот бериб бориш, буюк аллома ва мутафаккирларимиз асарларини дунё ҳамжамияти ўртасида кенг тарғиб этиш, замонавий илм-фан, маънавият ва амалиёт ривожида ундан самарали фойдаланиш ва келгуси авлодларга етказиш масълиятини юклайди.

Хозирги ислоҳотлар даврида келажагимиз бўлмиш ёш авлодни ватанпарварлик руҳида тарбиялаш, сиёсий ва хуқуқий онгини шакллантириш ҳамда сиёсий ва

хуқуқий маданиятини юксалтиришда мозийда яшаб ўтган буюк ватандошларимиз - Амир Темур, Алишер Навоий, Заҳириддин Мұҳаммад Бобур каби давлат арбобларининг бой илмий меросини ўрганиш мұхым аҳамият касб этади.

Жорий йилда Давлатимиз раҳбари Ш.Мирзиёев томонидан Олий Мажлисга қилинган Мурожаатномада "бир ҳақиқатни ҳеч қачон унутмайлик: биз буюк тарих, буюк давлат, буюк маданият яратган халқмиз", деб алоҳида таъкидланди [2]. Мазкур таъкид ҳам буюк алломаларимизнинг бой тарихий-хуқуқий меросини ўрганиш нечоғлик долзарб эканлигини күрсатиб турибди.

Бу борада буюк давлат арбоби, шоир ва ёзувчи Заҳириддин Мұҳаммад Бобурнинг давлат ва уни бошқариш ҳақида гояларини "Бобурнома", "Мубаййин", "Девон" каби асарлари орқали ўрганиш ва таҳлил этиш мұхым аҳамиятга эга.

Хусусан, Бобур давлатлар ҳақида фикр юритар экан, уларни икки турға ажратиб күрсатади. Хусусан, давлатлар адолатли, марказлашган давлат ҳамда адолатсиз, тарқоқ давлатларга бўлинади.

Ҳамиша адолатли, марказлашган давлат тарафдори бўлган Бобур, давлатни адолатпарвар, маърифатпарвар подшоҳ бошқариши лозим, деб ҳисоблаган.

У адолатсиз, тарқоқ давлат ҳақида салбий фикр билдириб, адолатсиз давлат шаклларидан бири сифатида ўша даврда, Султон Ҳусайн Бойқаро вафотидан сўнг Хуросонда вужудга келган қўш ҳокимиятчилик яъни ширкат давлатни таажжубланган ҳолда қўйидагича баён қилган:

"... Мұҳаммад Бурундуқбек ва Зуннунбек ва яна Султон Ҳусайн Мирзодин қолган ва бу мирзолар била бўлғон беклар йигилиб, иттифоқ қилиб, Бадиъуззамон Мирзо била Музаффар Ҳусайн Мирзони Ҳири тахтида баширкат подшоҳ қилдилар. Бадиъуззамон Мирзо эшигида соҳибихтиёр Зуннунбек, Музаффар Ҳусайн Мирзо эшигида соҳибихтиёр Мұҳаммад Бурундуқбек. Будиъуззамон Мирзо жонибидин шаҳр доругаси шайх Али тагойи, Музаффар Мирзо тарафидин Юсуф Али кўкалдош. Бу гариб амре эди, ҳаргиз подшоҳлиқда ширкат эшитилган эмас..." [3, -Б.140].

Бобурнинг фикрича, қўш ҳокимиятчиликнинг салбий томони шундаки, бу ҳар икки подшоҳдан биронтаси ҳам давлатни ҳимоя қилиш, қўшинга қўмондонлик қилишда шахсий масъулият ва ташаббусни ўз зиммаларига олмайди. Натижада эса мамлакат душман томонидан босиб олиниши мумкин ва мамлакатда парокандалик ҳукм суради. Бобурнинг таъкидлашича, қўш подшоҳлик гуруҳбозликка, турли фитна-фасодлар авж олишига, оқибатда эса мамлакатнинг парчаланиб, ҳонавайрон бўлишига олиб келади. "...Ушбу аснода Боқибек манга каррот ва мэррот айтур эрдиким: "Бир вилоятқа икки подшоҳ ва бир черикка икки мири сипоҳ мүжиби тафриқа ва вайронлиқ ва сабаби фитна ва паришонлиқдур" [3, -Б.103].

Бобурнинг давлат тўғрисидаги қарашларида адолатли, марказлашган давлатнинг намунаси бу - Амир Темур салтанати, бошқарувнинг энг мақбули бу - Соҳибқироннинг давлат бошқаруви эди.

Бобурнинг давлатчилик фаолиятининг энг асосий йўналиши ҳам иқтисодий, ҳам ҳарбий жиҳатдан қудратли марказлашган давлат барпо қилиш ва уни мустаҳкамлаш бўлган.

У давлат бошлиғи сифатида ўз фаолиятида ҳар доим буюк бобокалонидан ўрнак олишга, юрт манфаатларини кўзлаб, адолат билан иш юритишга ҳаракат қилган.

Бобур давлатга, мансабга эришиб, манманликка берилишни, оддий меҳнат аҳлини унтишни қоралаган ва амалдор шахсни камтарин бўлишга, инсон қадр-

қимматини ўйлаб иш кўришга чақирган:

"Давлатқа етиб меҳнат элин унутма,
Бу беш қун учун ўзингни асру тутма,

Боргони кел эмди, ёд қилмай, эй дўст,
Бориш-келишиングни лутф этиб ўксутма" [4, -Б. 92-93].

Бобур жамиятни давлатсиз тасаввур қилолмайди. У маълум даражада давлатни илоҳийлаштиради, подшоҳни имомга қиёс қилиб, уни Аллоҳнинг ердаги "ҳалифаси" деб ҳисоблайди.

Бобур давлатни бошқаришнинг энг мақбул шакли сифатида подшоҳ бошқарувидаги давлатни тушунади ва 1508 йилда ўзини подшоҳ деб аташлари ҳақида фармон эълон қиласди: "...Ушбу тарихқача Темурбекнинг авлодини бовужуди салтанат мирзо дерлар эди, ушбу навбат буюрдумким, мени подшоҳ дегайлар..." [3, -Б.160].

Бобур ўз давлатчилик фаолиятининг муҳим мақсадини, унинг бир бутунлиги ва мустақиллигини сақлашда, деб билган.

Бобурнинг фикрича, мамлакатни бошқаришда подшоҳ ўта мулоҳазали бўлиши, маслаҳат билан иш юритиши, шошма-шошарлик билан иш тутмаслиги лозим.

Бобур давлат бошқарувида, солиқ тизимини шакллантиришда, шариат қонун-қоидаларига таяниб иш кўрган ва маҳаллий шарт-шароитларни эътиборга олган ҳолда ўзига хос солиқ ислоҳотларини ҳам ўтказган. У аҳолидан олинадиган солиқлар адолатли бўлиши ва бу солиқлардан йиғиладиган маблағлар давлат ва унинг аҳолиси бойиши ҳамда равнақи учун хизмат қилиши тарафдори бўлган. Бобур фуқаропарвар подшоҳ сифатида муайян даражада мамлакат аҳолисининг маълум бир қисмини ижтимоий ҳимоя қилиш учун қайfurган [5, -Б. 104-105].

Бобур худди буюк файласуф Абу Наср Форобий сингари давлат бошлиғига нисбатан юксак талабларни қўйган ва ўзининг давлатчилик фаолиятида ҳам бунга амал қилишга ҳаракат қилган. "Бобурнома"нинг энг нуфузли нусхасини кўчирган исми номаълум ҳаттот Бобурнинг подшоҳ сифатидаги қўйидаги саккиз сифати, яъни фазилатини айтиб ўтган: бириси буким наjjhatи баланд эди; иккимчиси, ҳиммати аржуманд эди; учимчиси, вилоят олмоғ; тўртумчиси, вилоят саҳламоғ; бешумчиси, маъмурлуғ; олтинчиси, рафоҳият нияти Тенгри таоло бандалариға; еттимчиси, черикни кўнгли[ни] қўлга олмоқ; секкизимчиси,adolat қилмоқ [3, -Б.267].

Бобур давлатни бошқариш ниҳоятда мушкул, унинг масъулияти оғир эканлигини яхши англайди. Худди шунинг учун ҳам давлатни бошқаришда катта ҳиммат ва фидойилик зарурлигини, фақат шу ҳолдагина давлат ҳокимиятига эга бўлиш мумкинлигини уқтиради:

Не бало бийик турур давлат тоғи,
Кўҳи ғамни не билур давлат тоғи,

Ҳиммати тут, доғи давлат истагил,
Ҳимматинг бўлса бўлур давлат тоғи [4, -Б. 105].

Бобурнинг давлат тўғрисидаги қарашларидаadolat тамойили муҳим ўринни

эгаллайди. У ўз таълимотида адолат туйгусини бош мавзуларидан бири сифатида талқин этиб, бу борада илгор гояларни илгари сурган. Бобур ижтимоий адолатни бевосита донолик ва билим билан, тафаккур билан боғлиқ ҳолда олиб қарайди. Чуқур тафаккурга ва мустаҳкам иймонга асосланмаган адолат исталган натижани бермайди. Адолатсизлик ва билимсизликдан берилган ҳукм ва фармонлар ҳамда умуман подшоҳлик сиёсати фуқаролар ҳаётига жиддий таъсир ўтказади.

Бобур дунёқарашида адолат тушунчаси одамлар ўртасидаги муайян алоқа ва муносабатларни билдиради. Улар қандайdir қотиб қолган тушунча бўлмай, одамларнинг ижтимоий турмуши билан боғлиқ, маълум даражада реал воқеълик билан боғланган. Шуни алоҳида таъкидлаб ўтмоқ керакки, Бобур адолат ҳақидаги қарашларини ислом дини, шариат қоидаларга мос тарзда баён қилишга ҳаракат қилган. Унинг фикрларига қўра, шариатга амал қилиш адолатнинг муҳим белгиларидан биридир.

Бундан ташқари Бобур қарашларида адолат тушунчаси сиёсий тушунча сифатида ҳам талқин қилинади. Унинг нуқтаи назарича, сиёсий адолат мамлакатни бошқаришнинг асосий мезони бўлиб хизмат қилиш керак.

Бобур сиёсий адолатни давлатнинг ривожланиши, халқ фаровонлиги ва баҳтга эришиши билан боғлаб талқин қилган.

Бобур давлат ҳақидаги қарашларида адолат тамойилига катта эътибор қаратган. У давлат бошқарувида ҳар қандай вазиятда ҳам оқилона иш тутишга, имкон қадар ўз яқинларига зарар етказмасликка, кўл остидагиларнинг кимлигидан қатъий назар, уларнинг феъл атворига, қилган ҳизматларига қараб тенг кўришга, куч ишлатиш лозим бўлган жойда адолат қилиб бошқа усувлар орқали муаммоларни ҳал этишга, кишиларга нисбатан доимий ғамхўрлик, яхшилик қилишга ҳаракат қилган.

Маълумки, бобурийлар салтанати Ҳиндистон ярим оролининг жуда катта қисмини қамраб олган эди. Бу ерда 332 йил давомида ўзига хос маъмурий бошқарув тизими амал қилган. Бобурнинг Ҳиндистонга келиши билан бу ўлка аҳолисининг маданий-маърифий ва ижтимоий-иқтисодий ҳаётида ҳамда давлатни идора қилиш борасида кескин ўзгаришлар қилинди. Албатта, замон тақозосига қўра, адолатли давлат бошқаруви құдратли ҳарбий тизим орқали маҳкам ушлаб турилган. Давлат бошлиғи - подшоҳнинг асосий вазифаси мамлакат худудида осойишталик ўрнатиш, тарқоқ ва ўзаро рақобатда бўлган майда хонликлар ва улусларни бирлаштириб, марказлашган ягона давлат барпо этиш, уни адолат билан бошқариш, аҳолининг турмуш фаровонлигини таъминлаш ҳамда маданий савиясини кўтариш ва жамият тараққиётини кўзлаб иш олиб бориш эди. Бу тамойиллар Бобуршоҳдан кейинги бобурий шаҳзодалар учун ҳам муқаддас мақсад бўлиб қолган.

Бобур подшоҳ сифатида ўзи асос соглан салтанат ўғли ва келгуси ворислари томонидан яна ҳам тараққий топишига, авлодлари унинг эзгу ишларини давом эттиришига ишонган ва уларга нафақат Ҳиндистондай буюк мамлакатни, балки давлатни бошқариш соҳасида Амир Темур ва бошқа темурий подшоҳларнинг салтанат борасидаги тажрибаларини ҳамда ўзининг бу борадаги сиёсий қарашлари билан бойитилган давлатчилик соҳасидаги бой меросини ҳам қолдирган.

Мухтасар қилиб айтганда, Бобурнинг сиёсий қаришлари таҳлили давлатни бошқаришда ўз даври учун илгор бўлган адолат тамойилига асосланган гояларни илгари сурганлигини ва улардан давлатчиликда самарали фойдаланганлигини кўрсатади. Унинг миллий-хуқуқий мероси ва қадриятлари мамлакатимизда малакали ёш кадрларни тайёрлашда муҳим манба бўлиб ҳисобланади.

Иқтибослар/Сноски/Reference

1. Ўзбекистон Республикаси қонун хужжатлари тўплами, 2017 й., 21-сон, 389-модда; Қонун хужжатлари маълумотлари миллий базаси, 06.04.2018 й., 06/18/5399/1018-сон. (Collection of Legislation of the Republic of Uzbekistan, 2017, № 21, Article 389; National Database of Legislation, 06.04.2018, № 06/18/5399/1018)
2. uza.uz/oz/politics/zbekiston-respublikasi-presidenti-shavkat-mirziyeevning-oliy-25-01-2020.
3. Бобур З. М. Бобурнома. -Т.:Шарқ, -2002 (Bobur Z. M. Boburnoma. -T.: Sharq, -2002).
4. Бобур З.М. "Девон". -Т.: Фан, 1994 (Bobur Z.M. Devon. -T.: Fan, 1994).
5. Бобур З.М. Мубаййин. - Т.: А.Қодирий номидаги ҳалқ меъроси нашр., 2000 (Bobur Z.M. Mubayyin. - T.: A.Qodiriy People's Heritage Publishing House, 2000).

ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH

12.00.02-КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО.
ФИНАНСОВОЕ И ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО

Сайдов Рустамбек Абдурасулович,
Тошкент давлат юридик университети
мустақил тадқиқотчиси
E-mail: rustam.sayidov@yandex.com

НОРМАТИВ-ХУҚУҚИЙ ҲУЖЖАТЛАР ИЖРОСИНИ ТАЪМИНЛАШДА ҲУҚУҚИЙ МОНИТОРИНГНИ АМАЛГА ОШИРИШНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ

For citation: Sayidov Rustambek Abdurasulovich. SPECIFIC FEATURES OF IMPLEMENTATION OF LEGAL MONITORING IN ENSURING THE IMPLEMENTATION OF NORMATIVE-LEGAL DOCUMENTS. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 286-291



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-36>

АННОТАЦИЯ

Ушбу мақолада ҳуқуқий мониторинг институтининг ўзига хос жиҳатлари норматив-хуқуқий ҳужжатлар ижросини таъминлаш жараённида кўриб чиқилади. Бунда ҳуқуқий мониторинг обьекти ва субъекти, унинг мақсад ва вазифаларининг ўзаро боғлиқлиги ҳамда бу борадаги илмий қарашлар таҳдил қилинади.

Калит сўзлар: ҳуқуқий мониторинг, норматив-хуқуқий ҳужжат, обьект, қонун, субъект, норма ижодкорлиги.

Сайдов Рустамбек Абдурасулович,
Самостоятельный соискатель Ташкентского
государственного юридического университета
E-mail: rustam.sayidov@yandex.com

ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВОВОГО МОНИТОРИНГА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ИСПОЛНЕНИЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ

АННОТАЦИЯ

В данной статье рассматриваются особенности института правового мониторинга в процессе обеспечения реализации нормативных правовых актов. Анализируются объект и предмет правового мониторинга, взаимозависимость его целей и задач, а также научные взгляды на этот счет.

Ключевые слова: правовой мониторинг, нормативно-правовой акт, объект, право, субъект, нормотворчество.

Sayidov Rustambek Abdurasulovich,
Independent applicant of
Tashkent state university of law
E-mail: rustam.sayidov@yandex.com

SPECIFIC FEATURES OF IMPLEMENTATION OF LEGAL MONITORING IN ENSURING THE IMPLEMENTATION OF NORMATIVE-LEGAL DOCUMENTS

ANNOTATION

This article discusses the features of the institute of legal monitoring in the process of ensuring the implementation of normative legal acts. The article analyzes the object and subject of legal monitoring, the interdependence of its goals and objectives, as well as scientific views on this issue.

Keywords: legal monitoring, normative legal act, object, law, subject, rule-making.

Конунчиликнинг ривожланиши билан бир вақтда унинг ижросини таъминлаш масаласи ҳам янада долзарб аҳамият касб этмоқда. Ҳаётга татбиқ этилаётган қонунлар ва бошқа меъёрий ҳужжатларни амалда ижро этиш механизми, хуқуқни қўллашнинг муҳим вазифаларидан бирига айланди. Ушбу механизмда хуқукий мониторинг алоҳида ўрин эгаллади.

Дарҳақиқат, хуқукий мониторинг орқали қонун ҳужжатларини қўллаш самарадорлигини таҳлил қилиш ва баҳолаш, шунингдек унинг истиқболини белгилаш мумкин. Норма ижодкорлиги жараёнида ҳам, хуқукий мониторинг норматив-хуқукий ҳужжатларнинг ишлаб чиқиш ва қонун ҳужжатлари ижросини таъминлаш босқичлари орасидаги ўзига хос кўприк вазифасини бажаради.

Айтиш лозимки, рус олимлари Ю.Тихомиров ва Д.Гороховлар таъкидлаганидек, сўнгги ўн йилликда юридик фанда хуқукий нормаларнинг самарадорлиги муаммоларига алоҳида эътибор қаратилди. Амалда қонунларнинг ижро этилиши асосан назорат орқали таъминлангани боис, бундай чора-тадбирлар, нормаларнинг хуқукий таъсирини кузатиш, таҳлил қилиш ва баҳолашни амалга оширишга ёрдам бермади. Эндиликда қонунларни таҳлил қилиш ва баҳолаш институти сифатида хуқукий мониторингни амалга ошириш вақти келди [4, С. 11].

Мониторинг-хуқукий фаолиятнинг ўзига хос тури ҳисобланади. Зеро, айнан хуқукий мониторинг орқали тўлиқ хуқукий тартибга солишни амалга ошириш мумкин. Хуқукий мониторинг ижтимоий муносабатларни хуқукий тартибга солиш даражасини доимий кузатиш, хуқукий тизимнинг ҳолатини танқидий баҳолаш натижасида уни мақбул ҳолатга келтириш усул ва услубларини ишлаб чиқиш, уларни амалиётга жорий қилишга хизмат қиласди.

Бошқача айтганда, хуқукий мониторингни амалга ошириш орқали қонун

хужжатларидаги қарама-қаршиликлар, зиддиятлар, коррупцион, бир-бирини тақорловчи ва коллизион нормалар аниқланиб, бартараф этилади. Шу жиҳатдан уни қонун ҳужжатларига инновацияларни жорий қилишнинг намунаси сифатида баҳолаш мумкин.

Аниқроғи, бизнинг фикримизча, ушбу ҳодисанинг моҳияти ва мазмуни Н.Н.Черногор томонидан таклиф қилинган таърифда бирмунча тўлиқроқ акс этади. У ҳуқуқий мониторингни ижтимоий муносабатларни ҳуқуқий тартибга солишнинг мақсадлари ва қўзланган натижаларига эришиш учун, шунингдек норма ижодкорлиги ва ҳуқуқни қўллаш амалиётини тақомиллаштириш йўлларини башорат қилиш мақсадида ҳуқуқий нормаларнинг сифати ва уларнинг қўлланилишини кузатиш, таҳлил қилиш ва баҳолаш учун ваколатли шахсларнинг методик жиҳатдан асосланган мураккаб тизимли фаолияти сифатида баҳолайди [7, С. 32].

Яна бир рус олимни В.А.Томиннинг фикрига кўра, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижросини таъминлаш жараённида ҳуқуқий мониторинг учта босқичда амалга оширилади: тайёргарлик, асосий ва якуний босқичлар.

Тайёргарлик босқичида ҳуқуқий мониторинг обьекти аниқлаштириб олинади ва норма ижодкорлиги жараёнидаги ҳуқуқнинг муайян соҳасидаги тегишли норматив-ҳуқуқий ҳужжат ёки норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаси танлаб олинади. Мониторинг мақсади аниқланиб, унинг турига қараб тегишли методология ўрнатилади. Шунингдек ушбу жараёнда субъектлар доираси ва уларнинг ваколатлари ҳам белгиланади. Ҳуқуқий мониторинг дастури ва режасини ишлаб чиқиши орқали тайёргарлик босқичи ниҳоясига етади.

Асосий босқичда эса норматив-ҳуқуқий ҳужжат тўғрисида маълумот тўпланди, ҳуқуқий мониторинг амалга оширилиб, ижтимоий сўров, статистик маълумотлар тўпланди ҳамда ҳуқуқни қўллаш амалиёти умумлаштирилиб таҳлил қилинади.

Якуний босқичда мониторинг натижалари умумлаштирилади, қонунчиликни тақомиллаштириш бўйича таклифлар илгари сурелади ва ҳуқуқий мониторинг ҳақида жамият хабардор қилинади [5, С. 39-42].

Ҳуқуқий мониторингни амалга оширишни юқоридаги каби босқичларга ажратиш жуда тор ва умумий маънода бўлиб, ушбу босқичларга таянган ҳолда мониторинг ўтказиш унинг мазмuni ва моҳиятини тўлиқ очиб бера олмайди.

Шу ўринда, 2019 йил 2 ноябрда қабул қилинган Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ҳуқуқий мониторингнинг замонавий механизmlари асосида қонун ҳужжатлари ижросининг самарадорлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида"ти ПҚ-4505-сонли Қарорини алоҳида таъкидлаш лозим. Чунки мазкур Қарор билан норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижросининг ҳуқуқий мониторингини амалга оширишнинг янги механизми жорий этилди.

Мазкур қарорга кўра, ҳуқуқий мониторинг қўйидаги босқичларда ўтказилиши белгилаб қўйилди:

- ҳуқуқий мониторинг обьектига оид маълумотларни тўплаш, умумлаштириш ва таҳлил қилиш;
- таҳлилий маълумотнома тайёрлаш;
- норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда камчиликлар аниқланган тақдирда уларга ўзгартириш киритиш бўйича таклифлар ишлаб чиқиш;
- ҳуқуқий мониторинг яқунлари бўйича тайёрланган таҳлилий маълумотнома ва таклифларни Адлия вазирлигига тақдим қилиш.

Шунингдек қарорда норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижросининг ҳуқуқий

мониторингини ўтказишида саккизта босқич алоҳида назарда тутилган.

Хуқуқий мониторинг объект ва субъектлар доирасининг кенглиги ҳамда муракаблиги билан ҳам фарқланади. Хусусан, хуқуқшунос олимлар томонидан бу борада турли хил фикрлар билдирилган. Жумладан, И.В.Жужгов хуқуқий мониторингни амалга оширувчи субъектларни хуқуқий мақомига қараб икки грухга ажратади: 1) хуқуқий мониторингни бевосита амалга оширувчи органлар; 2) хуқуқий мониторингга жалб этилган бошқа орган ва ташкилотлар [1, С. 67-95]. Унинг ушбу фикрларига қўшилиб бўлмайди, чунки ушбу жараёнга жалб этилган бошқа орган ва шахслар фақатгина кўмаклашиш вазифасини бажаради.

Шу ўринда таъкидлаш лозимки, мамлакатимизда, хуқуқий мониторингни амалга оширишнинг "давлат бошқарув органи - Адлия вазирлиги - Ҳукумат" кўринишидаги уч босқичли тизими йўлга қўйилди. Айнан мана шу босқичларда иштирок этувчилар хуқуқий мониторинг субъектлари сифатида фаолият юритади.

Яъни давлат бошқаруви органлари ўзининг юридик хизматлари орқали ўз ваколатлари доирасида тартибга солиш предмети бўлган хужжатлар бўйича хуқуқий мониторингни амалга оширади. Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги давлат бошқарув органларининг хуқуқий мониторинг ўтказиш соҳасидаги маҳсус ваколатли органи сифатида ушбу фаолиятни мувофиқлаштиради. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси эса хуқуқий мониторинг режасини тасдиқлаб, унинг натижалари тўғрисидаги ҳисботни Раёсатда муҳокама қиласди.

Хуқуқий мониторинг обьектига тавсиф бериш масаласида хуқуқшунос В.Л.Негробовнинг қарашлари алоҳида қизиқиши уйғотади. Унинг фикрича, мониторинг обьекти - бу қонунлар ва қонуности хужжатларнинг комбинацияси сифатида тушуниладиган қонун хужжатларидир. Қонунчилик жараёнининг кенг қамровли тушунча эканига асосланилса, уни ҳам иерархик қурилишга эга бўлган (вертикал), ҳам предмет-функционал (горизонтал) жиҳатдан бўлиниши мумкинлигини ва ҳар бир ҳолатда норматив-хуқуқий хужжатларнинг айрим турлари ёки гуруҳлари мониторинг обьекти сифатида ҳаракат қилиши мумкинлигини таъкидлайди. Шунингдек унинг фикрича, айрим хуқуқ институтлари, хуқуқ соҳалари, тегишли ҳолларда концепциялар, дастурлар, режалар ва доктриналар ҳам мониторинг обьекти бўлиши мумкин [2, С. 8].

Ҳақиқатдан ҳам, хуқуқий мониторинг ўзининг кўзланган натижаларига эришиши учун аввало унинг обьектларини, мониторингни ташкил этувчи элементларни аниқлаб олиш муҳимдир. Шуни инобатга олган ҳолда

ПҚ-4505-сонли Қарорда хуқуқий мониторинг обьектлари аниқ белгилаб қўйилди. Унга кўра, хуқуқий мониторинг обьектига қўйидагилар киради:

- Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунлари, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг қарорлари;

- Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармонлари ва қарорлари, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг қарорлари.

Зоро, хуқуқий мониторинг хуқуқни кўллаш ва юридик фаолиятнинг барча босқичларини қамраб олгани боис, унинг манзилли амалга оширилиши норматив-хуқуқий хужжатларнинг тўлақонли ижро этилишида алоҳида ўринга эга.

Норматив-хуқуқий хужжатлар ижросини таъминлаш самарадорлигини янада ошириш учун хуқуқий мониторингни амалга ошириш мақсадларини аниқ белгилаш ҳам муҳим ахамиятга эга.

Е.Некрасов ва И.Жужговларнинг таъкидлашича, мониторингнинг мақсади - барча соҳалардаги ижтимоий муносабатларни норматив-хуқуқий тартибга солиш

ҳолатига оид маълумотларни жамлаш ҳамда тизимлаштиришдир [3, С. 5].

Аммо 2019 йил 2 ноябрда қабул қилинган Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Хуқуқий мониторингнинг замонавий механизмлари асосида қонун ҳужжатлари ижросининг самарадорлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-4505-сонли Қарорда фақатгина хуқуқий мониторингнинг асосий вазифаларигина санаб ўтилган бўлиб, унинг мақсадлари алоҳида назарда тутилмаган. Ваҳоланки, бир қатор хорижий мамлакатларда хуқуқий мониторингни амалга оширишнинг мақсади аниқ белгилаб қўйилган. Масалан Россия Федерацияси Президентининг 2011 йил 20 майдаги

657-сонли қарорига кўра, хуқуқий мониторингни амалга оширишнинг мақсади Россия Федерациясининг хуқуқий тизими니 такомиллаштиришдан иборат [6, С. 2930].

Шу боисдан, ПҚ-4505-сонли Қарорда ижтимоий муносабатларни хуқуқий жиҳатдан тўлиқ тартибга солиш орқали қабул қилинган қонун ҳужжатларининг ижросини тўлиқ таъминлашни хуқуқий мониторингнинг асосий мақсади сифатида кўрсатиш мақсадга мувофиқдир.

Юқоридагиларни инобатта олган ҳолда хуқуқий мониторингнинг қуйидаги ўзига хос хусусиятларини алоҳида таъкидлаш мумкин:

Биринчидан, хуқуқий мониторинг - ижтимоий муносабатларни хуқуқий тартибга солишга қаратилган қонун ҳужжатларининг ижросини таъминлашда методик жиҳатдан тўлиқ таъминланган ўзига хос "юридик технология" ҳисобланади;

Иккинчидан, ушбу жараёнда фақатгина тегишли хуқуқ ва ваколатга эга бўлган субъектлар иштиrok этади;

Учинчидан, хуқуқий мониторингни амалга ошириш орқали норматив-хуқуқий ҳужжатлар ижросини таъминлаш самарадорлигини янада ошириш, зиддиятли хуқуқни қўллаш амалиётiga сабаб бўладиган нормалар яратилишининг олдини олиш, уларни ўз вақтида аниқлаш ва бартараф этишга эришилади.

Хулоса қилиб айтганда, хуқуқий мониторинг институти имкониятларидан самарали фойдаланган ҳолда қонун ҳужжатлари тизимини тартибга келтириш, унинг натижаларидан кенг фойдаланиш орқали хуқуқни қўллаш амалиётининг норматив-хуқуқий ҳужжатларнинг қабул қилиш мақсадларига мувофиқлигини таъминлаш мумкин.

Иқтибослар/Сноски/References

1. Жужгов И.В. Мониторинг правового пространства Российской Федерации. - Севастополь, 2006 - С.67-95 (Zhuzhgov I.V. Monitoring the legal space of the Russian Federation. - Sevastopol, 2006 - P.67-95). // <http://lib.ua-ru.net/diss/cont/199483.html>
2. Негробов В.Л. Мониторинг Российского законодательство как элемент правовой политики: общетеоретический аспект. Автореферат дисс. на соискание ученой степени кандидата юридических наук. - Владимир, 2008. - 26 С. (Negrobov V.L. Monitoring of Russian legislation as an element of legal policy: general theoretical aspect. The author's abstract Diss. for the degree of candidate of legal sciences. - Vladimir, 2008. - 26 p.)
3. Некрасов Е., Жужгов И. Мониторинг как способ повышения эффективности правового регулирования // Сборник научных трудов юридического факультета. Выпуск 4. - Ставрополь: СевКавГТУ, 2004. - С.5. (Nekrasov E., Zhuzhgov I.

Monitoring as a way to improve the effectiveness of legal regulation // Collection of scientific papers of the faculty of law. Issue 4. - Stavropol: Sevkavstu, 2004. - 5 p.)

4. Тихомиров Ю.А., Горохов Д.Б. и др. Правовой мониторинг: учебное пособие - М.: Изд-во "Юриспруденция", 2012 - 412 С. (Tikhomirov Yu. A., Gorokhov D. B. and others Legal monitoring: textbook-Moscow: Publishing house "Jurisprudence", 2012 - 412 p.);

5. Томин В.А. Правотворческая деятельность субъектов Российской Федерации. - Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2017 - 96 С. (Tomin V.A. Law-making activity of the subjects of the Russian Federation. - Saint Petersburg: Saint Petersburg Institute of Law (branch) Academy of the Prosecutor General's office of the Russian Federation, 2017-96 p.)

6. Указ Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. № 657 "О мониторинге правоприменения в Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 21. С. 2930. (Decree of the President of the Russian Federation of may 20, 2011 № 657 "On monitoring law enforcement in the Russian Federation" / / Collection of legislation of the Russian Federation. 2011. No. 21. 2930 p.)

7. Черногор Н.Н. Правовой мониторинг: актуальные проблемы теории и практики. - М.: Изд-во Международного юридического института, 2010. (Chernogor N.N. Legal monitoring: actual problems of theory and practice. - Moscow: publishing house of the International law Institute, 2010.)

ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ

ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

JOURNAL OF LAW RESEARCH

12.00.10-МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Ибрагимова Сабина Эркиновна,

Преподаватель кафедры "Международное
публичное право и государственно-правовые
дисциплины" Университета мировой
экономики и дипломатии
E-mail: subhanibragimova@gmail.com

ВОПРОСЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОНЯТИЯ И СУЩНОСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ

For citation: Ibragimova Sabina Erkinovna. ISSUES OF DETERMINING THE CONCEPT AND ESSENCE OF INTERNATIONAL STANDARDS OF ADMINISTRATION OF CRIMINAL JUSTICE. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 292-299



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-37>

АННОТАЦИЯ

В данной статье рассматриваются вопросы дифференциации понятий международные стандарты и международные принципы осуществления правосудия. Отмечается, что международные стандарты основываются на международных принципах как надстройка на базисе. Сформулировано понятие международных стандартов отправления правосудия, как совокупность признанных государствами правил, которые отражают нормативный минимум соблюдения прав личности и необходимых процедур в сфере отправления правосудия.

Ключевые слова: международный стандарт, правосудие, международные принципы, общепризнанные нормы международного права, справедливость, защита прав личности.

Ибрагимова Сабина Эркиновна,
 Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университетининг
 "Халқаро оммавий хуқуқ ва давлат-хуқуқ
 фанлар" кафедраси ўқитувчиси
 E-mail: subhanibragimova@gmail.com

ЖИНОИЙ ОДИЛ СУДЛОВ БҮЙИЧА ХАЛҚАРО СТАНДАРТЛАРНИНГ ТУШУНЧАСИ ВА МОҲИЯТИНИ АНИҚЛАШ МАСАЛАЛАРИ

АННОТАЦИЯ

Ушбу мақолада жиноий одил судлов бўйича халқаро стандартлар ва халқаро принциплари тушунчаларини фарқлаш масалалари муҳокама қилинади. Таъкидланишича, халқаро стандартлар устки тузилма сифатида халқаро принципларга асосланади. Одил судловни амалга оширишнинг халқаро стандартлари тушунчаси давлатлар томонидан тан олинган қоидалар тўплами сифатида шакллантирилган, уларда инсон хуқуқларини риоя қилишнинг норматив минимал даражаси ва одил судловни амалга ошириш соҳасидаги зарурӣ тартиби сифатида шакллантирилган.

Калил сўзлари: халқаро стандарт, одил судлов, халқаро принциплар, халқаро хуқуқнинг умумэътироф этилган нормалари, адолат, шахс хуқуқларини ҳимоя қилиш.

Ibragimova Sabina Erkinovna,
 Lecturer of the Department of International
 Public Law and State Law Disciplines,
 University of World Economy and Diplomacy
 E-mail: subhanibragimova@gmail.com

ISSUES OF DETERMINING THE CONCEPT AND ESSENCE OF INTERNATIONAL STANDARDS OF ADMINISTRATION OF CRIMINAL JUSTICE

ANNOTATION

In the article it is discussed the differentiation of concepts of international standards and international principles of administration of justice. It is noted that international standards are based on international principles as a superstructure on the basis. It is formulated the concept of international standards of administration of justice as a set of rules recognized by states that reflect the normative minimum of respect of individual rights and the necessary procedures in the field of administration of justice

Keywords: international standard, justice, international principles, generally accepted norms of international law, justice, protection of human rights.

В своем Послании Олий Мажлису Республики Узбекистан, Президент Республики Узбекистан Шавкат Миронович Мирзиёев особо отметил: "Хочу обратиться к депутатам и сенаторам и в их лице - ко всему народу

Узбекистана: демократические реформы - единственно правильный для нас путь. Исходя из этого мы постоянно работаем в данном направлении, изучаем передовой зарубежный опыт и стремимся изменить нашу жизнь, стиль и методы нашей работы"[1].

Узбекистан всё более активно внедряется в мировое сообщество, воспринимает общечеловеческие ценности, стремится обеспечить применение на практике основные достижения мировой культуры и цивилизации.

Особо важным в данном направлении является как можно более полное восприятие, усвоение наработанного мировым сообществом опыта защиты и обеспечения прав и свобод человека. В этой области одним из приоритетов является надлежащее и как можно более полное обеспечение надлежащего осуществления правосудия, как одного из гарантов такой защиты.

В свете этого, представляется немаловажным осуществляемая нашей Республикой имплементация международных норм в данной области, которая неотделима от внедрения выработанных и сложившихся международных стандартов в области правосудия.

Соответственно, актуальным представляется уяснение сути и содержания этих международных стандартов, возможности их дальнейшей имплементации в законодательство Республики Узбекистан.

Необходимо, на наш взгляд, сразу же уточнить, что в направлении имплементации международных стандартов в области правосудия, в нашей стране уже проведена большая и значительная работа.

При этом, представляется, что в данном направлении еще имеются возможности для дальнейшего, более углубленного расширения внедрения указанных международных стандартов, с опорой на уже имеющиеся достижения.

Такая задача, с учетом имеющихся достижений и, в то же время - возникающих потребностей с учетом меняющихся условий развития нашего общества, ставится Руководством нашей Республики.

Так, выступая на видеоселекторном совещании, посвященном состоянию дел по обеспечению правосудия в системе судебных органов, проблемам и задачам на перспективу, Президент Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёев еще 13 июня 2017 года особо отмечал: " В Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах приоритетными направлениями реформирования судебно-правовой системы определены повышение доступа граждан к правосудию, обеспечение подлинной независимости судебной власти, укрепление гарантий надежной защиты прав и свобод человека"[2].

Решение этой задачи напрямую связано, на наш взгляд, с более углубленной имплементацией международных стандартов в области направления правосудия.

В этих целях, прежде всего, необходимо определить, что именно понимается под указанными стандартами.

Думается, необходимо в первую очередь отметить, что отношение к международным стандартам в немалой степени определяется возможностями государства и общества к их восприятию и глубокому внедрению. При этом, на наш взгляд, необходимо избегать поспешных, непродуманных действий в данном направлении, опережающих степень развития общества, его зрелость и готовность к принятию таких стандартов в полной мере.

Однако, разумеется, необходимо избегать и другой крайности - недостаточно активной имплементации международных принципов в наше законодательство.

В юридической литературе существует ряд определений как понятия "международные стандарты", так и более конкретного: "международные стандарты в области осуществления правосудия".

С учетом специфики воздействия на личность и ее взаимоотношения с государственной системой, международные стандарты в области отправления правосудия представляются неразрывно и органично связанными с понятием международных стандартов в области защиты прав человека.

Необходимо, на наш взгляд, отметить, что ряд исследователей при этом, допускает определенное смешение понятия "международные стандарты правосудия" с иными близкими, как им представляется, понятиями.

Так, А.С.Автономов, к примеру, указывает на идентичность международных стандартов и принципов международного права[7, С.4]. Данную точку зрения поддерживает ряд других исследователей[10, С.11]. А.Б. Степин, отмечая, что стандарты основываются на принципах права[14, С.60], ограничивается этим, не развивая мысль далее, поскольку указание на то, что принципы являются основой, неизбежно должно было бы повлечь за собой признание соотношения их со стандартами, как базиса и надстройки.

В.Д.Филимонов отмечает, что "Принципы международного правосудия - это основные и исходные положения права, имеющие в ряде случаев фундаментальное, генеральное значение, например, принцип справедливости"[16, С.7].

Н.В.Спесивов, пытаясь примирить разные точки зрения, формулирует, что международные стандарты "□допустимо рассматривать как общепризнанные положения международных актов обязательного и рекомендательного характера, а также принципы международного права, закрепляющие фундаментальные права личности, которые имеют определяющее значение для защиты человек от незаконных и необоснованных действий со стороны государства, должностных и иных лиц, нарушающих или ограничивающих эти права, а также выполняющие функции ориентира для всех государств при регламентации и обеспечении прав своих граждан"[12, С.267].

Представляется более приемлемой в этом отношении точка зрения Л.В.Бертовского и В.Н.Биляна, согласно которой усматривается необходимость в дифференциации понятий "стандарты" и "принципы": " По представлениям общей теории права, принципы права носят универсальный характер. □ В международном праве действие принципов должно распространяться на всякую деятельность государств, осуществляющих ее на международной арене. Принципами определяется направленность, характер и сущность всего международноправового регулирования. Что касается стандартов, то они основываются на принципах и аккумулируют их применение относительно конкретной отрасли права, при этом устанавливая их соответствующие параметры. В этой связи рассматриваемые категории можно соотнести между собой как базис и надстройку: принципы выступают в качестве нормативного обоснования, тогда как стандарты представляют собой систему требований, формирующуюся на его основе"[9, С.14].

При этом, разумеется, немаловажным является по возможности четкое определение самого понятия "международные стандарты", в том числе - в области отправления правосудия (под которым понимается не только чисто судебная деятельность, но и деятельность всей системы правоохранительных и даже правоприменительных органов и организаций).

Следует сразу же отметить, что в международных актах и в правовой науке практически отсутствует четкое определение понятия "международные стандарты правосудия".

Имеющиеся определения не всегда, на наш взгляд, дают полную и конкретную формулировку, которая бы отвечала предъявляемым требованиям. Более того, наблюдается разброс мнений, отсутствие единого понимания в данном направлении.

Однако, вызывает сомнение также утверждение о том, что в международных актах в общем отсутствует указание на международные стандарты. Так, например, утверждают О.И.Тиунов [15, С.15], Ю.Ю.Берестнев [8, С.69] и ряд других исследователей.

Необходимо отметить, что упомянутое выше мнение могло сложиться под влиянием заблуждения, вызванного не совсем точным переводом текста Декларации.

В частности, в английском варианте текста указывается: "Therefore THE GENERAL ASSEMBLY proclaims THIS UNIVERSAL DECLARATION OF HUMAN RIGHTS as a common standard of achievement for all peoples and all nations, to the end that every individual and every organ of society, keeping this Declaration constantly in mind, shall strive by teaching and education to promote respect for these rights and freedoms and by progressive measures, national and international, to secure their universal and effective recognition and observance, both among the peoples of Member States themselves and among the peoples of territories under their jurisdiction"[4].

В русском же переводе, в преамбуле вместо слова "стандарт" используется слово "задачи" ("Генеральная Ассамблея, провозглашает настоящую Всеобщую декларацию прав человека в качестве задачи, к выполнению которой должны стремиться все народы и государства с тем, чтобы каждый человек и каждый орган общества, постоянно имея в виду настоящую Декларацию, стремились путем просвещения и образования содействовать уважению этих прав и свобод"[5].

Неравнозначность и неравноценность понятий "стандарт" и "задача", на наш взгляд, вносят определенную путаницу в понимание и определение основных категорий, направленных на защиту прав человека, в том числе - в области отправления правосудия.

Как нами уже упоминалось, международные стандарты защиты прав человека практически неотделимы от аналогичных стандартов отправления правосудия.

При этом, мнение об отсутствии упоминаний о международных стандартах в международных документах представляется неверным еще и потому, что в Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН "Установление международных стандартов в области прав человека", принятой на 97-м пленарном заседании 04 декабря 1986г. (№41/120) подчеркивается, что данные стандарты установлены Генеральной Ассамблей, другими органами ООН и специализированными учреждениями.

Тут же подчеркивается главенствующая роль Всеобщей Декларации прав человека, Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах в этой системе[6].

Принимая во внимание содержание упомянутых международных актов, нетрудно соотнести установленные ими международные стандарты защиты прав

человека с международными стандартами осуществления правосудия (в первую очередь направленных на осуществление защиты прав личности).

В связи с этим, интерес представляет мнение профессора Морщаковой Т.Г., которая делает акцент на международные стандарты правосудия как определенный критерий оценки национальных практик, отмечая также, что это "является непременным условием и в деятельности межгосударственных инстанций по защите прав и свобод, поскольку иначе во многих случаях было бы невозможно ни сформулировать, ни понять, ни применить общие требования к многовариантным национальным системам правосудия. Системам, специфики которых объективно существует и никогда не отрицалась и не отрицается также на наднациональном уровне. Тем важнее решаемая межгосударственными органами по защите прав и свобод задача обозначить общезначимые подходы и к системе обязательных стандартов правосудия, и к системе используемых для раскрытия их содержания понятий"[13, С.30].

Определенный интерес представляет в связи с этим, мнение Е.В.Медведева о том, что: "Под стандартом правосудия предлагается понимать определенную нормами международных правовых актов и актов их толкования уполномоченными международными органами совокупность общеобязательных, формально определенных, универсальных принципов правосудия, требований к деятельности государства и его органов, субъективных прав человека в сфере осуществления правосудия, их государственных гарантий, а также отдельных процессуальных правил судопроизводства, обладающих высшей юридической силой, имеющих прямое действие на территориях государств, принявших на себя соответствующие обязательства, особый механизм реализации, изменения, правовой охраны и контроля за их соблюдением"[11, С.15].

При этом, однако, по указанным выше причинам, излишним кажется, на наш взгляд, указание на общеобязательность, высшую юридическую силу и прямое действие правил судопроизводства для суверенных государств.

Таким образом, попытаемся сформулировать понятие международных стандартов отправления правосудия, как совокупность признанных государствами правил, которые отражают нормативный минимум соблюдения прав личности и необходимых процедур в сфере отправления правосудия, которые формируются в результате определения и толкования такой деятельности компетентными международными органами на основе общепринятых международных принципов и предстают образцами, которым государствам надлежит следовать в законотворческой, исполнительной и судебной внутригосударственной деятельности с учетом национальных особенностей.

Принимая 25 сентября 2019г. специального докладчика Совета ООН по правам человека по вопросу о независимости судей и адвокатов Диего Гарсия-Саяна, находящегося в нашей стране с рабочим визитом, Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев с удовлетворением отметил укрепляющееся конструктивное партнерство Узбекистана с ООН и его структурами, одним из важнейших направлений которого является сотрудничество в области защиты прав человека. Особо было отмечено, что по итогам визитов в нашу страну Верховного комиссара ООН по правам человека Зейда Раада аль-Хусейна и специального докладчика по вопросу о свободе религии или убеждений Ахмеда Шахида осуществляются "дорожные карты", направленные на обеспечение гарантий прав и свобод человека, расширение международного диалога в этом

направлении. При этом, одной из ключевых задач в рамках Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах является обеспечение независимости судей и адвокатов посредством внедрения международных стандартов в судебно-правовую сферу[3].

Значение, которое Глава государства придает вопросам дальнейшей имплементации международных стандартов в уголовно-процессуальное законодательство нашей страны, требует от научной общественности и практических работников, глубокого анализа в данном направлении, дальнейшего развития процесса внедрения международных норм в действующее законодательство, в целях повышения уровня защиты прав и свобод наших граждан.

Сноски/Иқтибослар/References

1. Послание Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева Олий Мажлису Республики Узбекистан 24.01.2020 года. <https://president.uz/ru/lists/view/3324> (The Message of the President of the Republic of Uzbekistan Sh.M. Mirziyoyev to the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan of 24.01.2020 year. <https://president.uz/ru/lists/view/3324>)
2. Выступление Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева на видеоселекторном совещании, посвященном состоянию дел по обеспечению правосудия в системе судебных органов, проблемам и задачам на перспективу. 13 июня 2017 года <https://president.uz/ru/lists/view/645> (Speech of the President of the Republic of Uzbekistan Sh.M. Mirziyoyev at a video conference regarding the state of affairs in the sphere of administration of justice in the judicial system, problems and challenges for the future. June 13, 2017 <https://president.uz/ru/lists/view/645>)
3. Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев принял 25 сентября 2019г. специального докладчика Совета ООН по правам человека по вопросу о независимости судей и адвокатов Диего Гарсия-Саяна, находящегося в нашей стране с рабочим визитом. <https://president.uz/ru/lists/view/2878> (The President of the Republic of Uzbekistan Sh.M. Mirziyoyev on September 25, 2019 received Special Rapporteur of the UN Human Rights Council on the independence of judges and lawyers Diego Garcia-Sayan, who is in our country on a working visit. <https://president.uz/ru/lists/view/2878>)
4. Universal Declaration of human rights <https://www.un.org/en/universal-declaration-human-rights/>
5. Всеобщая Декларация прав человека https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml
6. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН "Установление международных стандартов в области прав человека", принятая на 97-м пленарном заседании ГА ООН 04 декабря 1986г. (№41/120) <https://undocs.org/ru/A/RES/41/120> (Resolution of the UN General Assembly, "Setting international standards in the field of human rights" adopted at the 97th plenary meeting of the UN General Assembly on December 4, 1986. (№ 41/120))
7. Автономов А.С. Автореферат учебного пособия "Ювенальная юстиция"// Вопросы ювенальной юстиции. 2009, №4. С.4-11. (Avtonomov A.S. Abstract of tutorial "Juvenile Justice" // Questions of juvenile justice. 2009, №4. P.4-11.)
8. Берестнев. Ю.Ю. Европейский "велосипед" для российской правовой системы // Российская юстиция. №10 -2002. С.68-71. (Berestnev Yu.Yu European "bicycle"

for the Russian legal system // Russian Justice. 2002, №10. P.68-71.)

9. Бертовский Л.В., Билян В.Н. Международные стандарты осуществления уголовного судопроизводства с участием несовершеннолетних и их реализация в современном российском уголовном процессе // Вопросы российского и международного права. 2017. Том 7. № 10А. С. 12-21. (Bertovsky L.V., Bilyan V.N. International standards of criminal proceeding involving minors and their implementation in the modern Russian criminal process // Issues of Russian and international law. 2017. Volume 7. № 10A. P. 12-21.)

10. Джура В.В. Международные стандарты осуществления правосудия в рамках гармонизации отечественного процессуального права// Сибирский юридический вестник. 2013. №1(60). С.10-21. (Djura V.V. International standards of the administration of justice in the framework of harmonization of domestic procedural law // Siberian Law Journal. 2013. №1(60). P.10-21.)

11. Медведев Е.В. Развитие и реализация стандартов правосудия в Российской Федерации (Теоретико-Правовой Аспект). Автореферат дисс.канд.юр. наук. Москва. 2012. - 23 с. (Medvedev E.V. Development and implementation of justice standards in the Russian Federation (Theoretical and Legal Aspect). Abstract of PhD thesis. Moscow. 2012 . - 23 p.)

12. Спесивов Н.В. Сущность международных стандартов прав человека//Ученые записки Орловского государственного университета. 2015. №1 (64). - с.265-267. (Spesivov N.V. The essence of international human rights standards // Scientific notes of Oryol State University. 2015. №1 (64). - P. 265-267.)

13. Стандарты справедливого правосудия. под. ред. д. ю. н. Т.Г. Морщаковой. Москва, 2012. - 584 с. (Standards of fair justice. under. ed. DSc T.G. Morshchakova. Moscow, 2012 .- 584 p.)

14. Степин А.Б. Место и роль международных стандартов в современной системе российского законодательства// Современное право. 2016. №9. С 59-63. (Stepin A.B. Place and role of international standards in the modern system of Russian legislation / / Modern Law. 2016. №9. P. 59-63.)

15. Тиунов О.И. Защита прав человека в практике Конституционного суда Российской Федерации в условиях интернационализации российского права и роль в этом процессе международных стандартов // Международное публичное и частное право. №2 (11) - 2003. С.14-18. (Tiunov O.I. The protection of human rights in the practice of the Constitutional Court of the Russian Federation in the context of the internationalization of Russian law and the role of international standards in this process // International public and private law. №2 (11) - 2003. P.14-18.)

16. Филимонов В.Д. Справедливость как принцип права // Государство и право.2009,№9 С.7-9.(Filimonov V.D.Justice as aprinciple of law // State and Law. 2009, №9. P.7-9.)

ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH

**12.00.08-УГОЛОВНОЕ ПРАВО. ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ.
КРИМИНОЛОГИЯ. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО**

**Анорбоев Амириддин Улугбек ўғли,
Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси
Ҳарбий-техника институти мустақил изланувчиси.
E-mail: amirxan786@mail.ru.**

КИБЕРФИРИБАРЛИК ЖИНОЯТИ: ЖИНОИЙ-ХУҚУҚИЙ ВА КРИМИНОЛОГИК ТАВСИФИ

For citation: Anorboev Amiriddin Ulugbek ugli. THE CRIME OF CYBER FRAUD: A CRIMINAL-LEGAL AND CRIMINOLOGICAL DESCRIPTION. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 300-308



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-38>

АННОТАЦИЯ

Мазкур мақола Ўзбекистонда киберхавфсизликни таъминлашнинг самарали йўллари ва механизмининг мазмун-моҳиятини очиб беришга бағишлиланган.

Ушбу мақолада киберфирибагарлик жиноятининг жиноий-хуқуқий ва криминологик тавсифи кўрсатиб берилган.

Калит сўзлар: киберфирибагарлик, киберхавфсизлик, кибержиноятчилик, жиноят, маъмурий ҳуқуқбузарлик, обьект, субъект, обьектив ва субъектив томон.

Анорбоев Амириддин Улугбек ўғли,
Самостоятельный соискатель Военно-технического института
Национальной гвардии Республики Узбекистан.
E-mail: amirxan786@mail.ru.

ПРЕСТУПЛЕНИЕ КИБЕРМОШЕННИЧЕСТВА: УГОЛОВНО- ПРАВОВАЯ И КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

АННОТАЦИЯ

Данная статья посвящена объяснению сущности и важности эффективных

путей и механизмов обеспечения кибербезопасности в Узбекистане.

В данной статье изложены уголовно-правовые и криминологические характеристики кибермошенничества.

Ключевые слова: кибермошенничество, кибербезопасность, киберпреступность, преступление, административное правонарушение, объект, субъект, субъективная и субъективная сторона.

Anorboev Amiriddin Ulugbek ugli,
Independent Researcher of Military Technical Institute
of National Guard of the Republic of Uzbekistan
E-mail: amirxan786@mail.ru.

THE CRIME OF CYBER FRAUD: A CRIMINAL-LEGAL AND CRIMINOLOGICAL DESCRIPTION

ANNOTATION

This article is devoted to explaining the essence and importance of effective ways and mechanisms to ensure cybersecurity in Uzbekistan.

This article outlines the criminal law and criminological characteristics of cyber fraud.

Keywords: cyber fraud, cyber security, cybercrime, crime, administrative offense, object, subject, subjective and subjective side.

Xозирги шиддат билан давом этиб келаётган замонда республикамизда олиб борилаётган ислоҳотлар натижасида мамлакатимизнинг иқтисодиёти кундан кунга юксалмоқда, аҳолининг давлат органларига бўлган ишончи ортмоқда.

Аммо ушбу ислоҳотларга ўзининг кенг қамровлилиги билан ажалиб турувчи фирибгарлик жиноятлари жуда катта зарар келтирмоқда. Биргина Жиноий ишлар бўйича судларнинг 2019 йил 9 ойидаги фаолиятига оид статистик маълумотларга назар ташлайдиган бўлсак, ҳисобот даври мобайнида ушбу судлар томонидан биринчи инстанция тартибида 20 627 та жиноий иш, 59 381 та материал, жами 80 008 та иш (материал) қўриб ҳал этилган, 20 818 нафар шахсга нисбатан суд хукми билан тегишли жиноий жазолар тайинланган (2018 йил 9 ойида - 27 193 нафар) бўлиб улар ичida фирибгарлик жиноятларининг сони 2919 тага етган [1]. Шу ўринда мазкур жиноятларнинг содир этилиш усулига қарасак, уларнинг кўпчилиги ахборот технологиялари ва коммуникациялари орқали содир этилган ёки улар орқали жиноят содир этилиши учун имконият ҳамда шарт-шароит яратилган. Биргина мисол, биткоинлар билан муаммо, интернет оламидан келадиган бой бўлишни хоҳлайсизми деган реклама кўринишидаги аслида хийла ва найрангни ўз ичига олган тузоқлар ҳаётимизда ҳар куни учраб туради.

Биргина мисол, "Касперский лабораторияси"нинг маълумотларига кўра 2019 йилда юқорида таъкидлаганимиздек, бой бўлиб кетиш учун қилинган ижтимоий хавфли қилмишлар орқали жиноятчилар 7 млрд. рубл. миқдорида фойда кўришган, энг ачинарлиси жабрланувчилар ўз тизими орқали бой бўлиш учун қўйилган тузоқقا илиниб қолиши оқибатида ўzlари фойдаланаётган ахборот тизимининг хавфсизлигига ҳам ўзларининг эҳтиётсизлиги оқибатида путур етказишган [2].

Аммо улардан қайси бири учун жиноят иши очиш, айборларни топиш, уларга нисбатан жавобгарлик ва жазо белгилаш, шунингдек етказилган заарни ундириш

билин боғлиқ муаммоларнинг бир талайгина эканлиги бу борада изчил ишлар амалга оширилишини тақозо этади.

Ҳозирги кунда бу фирибгарликнинг замонавий қўринишларидан бири киберфирибгарлик ёки интернет фирибгарлиги деб ном олган бўлиб, умуман олганда ушбу тушунча бизнинг қонунчилигимизда назарда тутилмаган бўлиб, фақатгина Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 168-моддаси 2-қисми "в" бандида компьютер техникаси воситаларидан фойдаланиб фирибгарлик жиноятини содир этганлик учун жиноий жавобгарлик белгилаб қўйилган [3].

Энг қизиги, компьютер техникаси воситаларидан фойдаланиб фирибгарлик содир этиш (ЖК 168-моддаси иккинчи қисми "в" банди) деганда, молия, банк муассасалари, фонdlар ва ш. к. ларда бўлган мулкни алдов йўли билан компьютер техникаси воситалари ёрдамида манипуляция қилиш орқали амалга ошириладиган талон-торож тушунилиши, бундай фирибгарлик компьютер тизимида ишлов бериладиган, тегишли ахборот ташувчиларда сақланадиган ёки маълумотларни узатиш тармоқлари бўйича бериладиган ахборотни ўзгартириш йўли билан ҳам, компьютер тизимида ёлғон ахборот киритиш йўли билан ҳам содир этилиши мумкинлиги, агар шахс компьютер техникаси ёрдамида қалбаки хужжат тайёрлаб, сўнgra ундан мулкни қўлга киритиш учун фойдаланган бўлса, қилмишни ЖК 168-моддаси иккинчи қисми "в" банди билан квалификация қилиб бўлмаслигига [4] Ўзбекистон Республикаси Олий Суди Пленуми томонидан тушунтириш берилган бўлиб, иккала ҳолатда ҳам компьютер техникаси воситалари деганда айнан қандай воситалар тушунилиши кераклиги амалдаги қонунчилигимизда аниқ белгилаб қўйилмаганлиги бу борада амалиётда муаммоларни келтириб чиқармоқда.

Бундан ташқари, киберфирибгарлик тушунчаси ва унинг механизми амалдаги жиноят қонунчилигимизда назарда тутилмаганлиги бу борада қонунчилигимизда қайта кўриб чиқиши зарурлигини тақозо этади.

Умуман олганда, киберфирибгарлик ҳақида ҳар ким турлича тушунтириш берган.

Хусусан, Интернетдаги фирибгарлик фойдаланувчиларини алдашга қаратилган киберхужум бўлиб, маҳфий маълумотларни ўғирлаш, ҳаккерлик орқали ноқонуний равишда тизимга кириб, шахсий маълумотиларни ҳар қандай усуlda фойдаланишга қаратилган, Нигерия ҳарфлари (Нигерийские письма), фишинг, вишинг, фарминг каби турга эга бўлган жиноятдир[5].

Иккинчи бир шахслар фикрича, киберфирибгарлик фойдаланувчининг шахсий маълумотларини ўғирлаш орқали моддий ёки бошқа заарар етказиш учун мўлжалланган киберхужумнинг бир тури бўлиб, унинг "фишинг", "скимминг" каби турлари мавжуд [6].

Киберфирибгарлик бу ахборот технологиялари соҳасидаги банк карталари, тўлов реквизитлари, паролларни ўғирлаш, вируслар тарқатиш, компьютер тизимларини бузиш орқали содир этиладиган жиноятдир [7].

Олим В.К.Барчуковнинг фикрича, киберфирибгарлик компьютер фирибгарлиги бўлиб, у ички маълумотлардан фойдаланган ҳолда фирибгарлик ва ишончни суиистеъмол қилиш орқали бировнинг мулкига тажовуз қилишдир [8, С.163-165].

Д.А.Зыкованинг фикрича эса, киберфирибгарлик жинояти компьютер технологиялари ёрдамида фирибгарлик, ишончни суиистеъмол қилиш орқали ўзга шахснинг пул маблағларини ўзлаштириш, унинг мулкига заарар келтириш ва ушбу мулкка эга бўлиш ҳисобланади [9, С.211].

Олим М.А.Ефремова ҳам "киберфирибгарлик" түшүнчесини "компьютер маълумоти орқали фирибгарлик қилиш" түшүнчеси билан бир хил эканлигини ва уларнинг синоним ҳисобланисини таъкидлайди[10, С.19-21].

Фикримизча, юқоридаги олимларнинг фикрларида жон бор, ҳақиқатан ҳам киберфирибгарлик ахборот технологиялари ёрдамида амалга оширилади ва ўзга шахснинг мулкига ушбу шахснинг ишончига кириш ёки ишончини суистеъмол қилиш йўли билан эга бўлишга қаратилган бўлади.

Бироқ миллий қонунчилигимизда компьютер технологияси түшүнчеси ва унинг механизми белгилаб берилмаган, фақатгина электрон ҳисблаш машинаси билан боғлиқ қоидалар мавжуд, шунингдек мазкур түшүнча тор түшүнча бўлиб, уни ахборот технологиялари ва коммуникациялари ўз ичига қамраб олади.

Маълумки, амалдаги қонунчилигимизда манбалари ва тақдим этилиш шаклидан қатъи назар шахслар, предметлар, фактлар, воқеалар, ҳодисалар ва жараёнлар тўғрисидаги маълумотлар ахборот[11], ахборотни тўплаш, сақлаш, излаш, унга ишлов бериш ва уни тарқатиш учун фойдаланиладиган жами услуглар, қурилмалар, усуллар ва жараёнлар ахборот технологияси[12] ҳисобланади.

Шунга кўра, наздимизча, ахборот технологиялари ва коммуникациялари ёрдамида алдаш ёки ишончни суистеъмол қилиш йўли билан ўзганинг мулкини ёки ўзганинг мулкига бўлган хукуқни қўлга киритиш орқали ушбу шахсга зарар келтиришида ифодаланган ижтимоий хавфли қилмиш (ҳаракат ёки ҳаракатсизлик) жазо қўллаш таҳди迪 билан киберфирибгарлик деб аталади.

Киберфирибгарлик жиноятининг хорижий тажрибага назар ташласак, қўйидагиларга гувоҳ бўламиз:

Мисол учун, Россия жиноят кодексининг 159.6-моддасида компьютер ахбороти соҳасидаги фирибгарлик жинояти, яъни ўзга шахсларнинг компьютер маълумотларини қўлга киритиш, йўқ қилиш, қулфлаш, ўзгартириш, ахборот ва телекоммуникация тармоқларини қайта ишлаш, узатиш орқали ёки бошқа воситалар билан бошқа шахснинг мулкига бўлган хукуқини қўлга киритиш ёки шу усуlda бошқаларнинг мулкини ўғирлашга жиноий жавобгарлик белгиланган[13].

Жанубий Корея Республикаси жиноят кодексининг 347.2-моддасига асосан электрон ҳисблаш машиналари орқали фирибгарлик қилганлик учун, яъни ўзга шахснинг шахсий маълумотларидан ноқонуний фойдалангандан ҳолда бирорнинг мулкидан техник воситалардан фойдаланиб фойда олганлик учун жиноий жавобгарлик белгиланган[14].

Кўриб турганимиздек, хорижий тажриба шуни кўрсатадики, аллақачон киберфирибгарлик учун жиноий жавобгарлик белгиланган ҳолда, мамлакатимизда рақамли иқтисодиёт шиддат билан ривожланаётган бир вақтда бу ижтимоий хавфли қилмишлар учун жиноий жавобгарлик белгиланмаганлиги бу борада қонун хужжатларимизни қайта кўриб чиқиши зарурлигини кўрсатади.

Умуман олганда, киберфирибгарлик турлича шаклларда содир этилишига қараб, унинг турлари ҳам хилма-хил бўлиб, унинг кенг тарқалган турларига қараб ушбу жиноятни квалификация қилсан бўлади.

Улардан энг кенг тарқалгани кредит карталарини қалбакилаштириш орқали содир этиладиган киберфирибгарлик бўлиб, у шахсий маълумотларни, кредит карталарни ўғирлаш, уларни қасдан йўқ қилиш, интернет ёки телефон алоқаси орқали алдаш ва ишончни суистеъмол қилиш, пластик карталарнинг дубликатларини тайёрлаш, ўзаро икки томонлама сунъий битимлар тузиш, банкоматдан пластик карталарни ёки уларнинг парол (код)ларини ўғирлаш, орқали

содир этилса, иккинчи тури депозитларни қалбакилаштириш банк ҳужжатларидағи расмий омонат миқдорларини сунъий равиша камайтириб күрсатыш, мижознинг депозит ҳисоб варагидан маблағларни чиқариб олиш орқали, учинчи тури кредит фирибгарлиги ўзга шахснинг паспорт маълумотлари бўйича кредитни қайта ишлаш, пул маблағларини бошқа одамларнинг ҳисобравақларига ноқонуний ўтказиш орқали, тўртинчи тури бўлган нақд пулни бошқариш хизматидаги фирибгарликлар калбаки банкноталар тайёрлаш, мижознинг банк ҳисобварағидан турли хил ажратмалар орқали содир этилади.

Айнан мана шу қилмишларни амалга ошириш учун замонавий ахборот технологиялари яратилганлиги бу борадаги ишларнинг амалга оширилишини осонлаштиради, хусусан, скимминг - маълумотларни ўғирлаш учун мўлжалланган қурилма бўлиб, у банкоматлар ёки савдо нуқталарида ПОС-терминалларнинг видеокамерасига бириктирилган бўлади ва у банк картаси тақдим этилаётганида, у тақдим этилган пластик картанинг парол (код)идан тортиб, ушбу пластик картага оид барча маълумотларнинг жиноятчи қўлига келиб тушишини таъминлайди, кейингиси эса, фишинг бўлиб, у ҳам Интернетдаги фирибгарликнинг бир тури бўлиб, унинг мақсади фойдаланувчининг шахсий маълумотлари бўлган логин ва паролларини қўлга киритиш ҳисобланади, бунга эса у банклар номидан электрон почта хабарларини оммавий юбориш орқали амалга оширилади.

Интернет ёки маҳсус техник қурилмалар орқали депозитларни қалбакилаштириш жинояти ҳам киберфирибгарликнинг бир тури бўлиб, у амалиётда кам учраса-да, аммо ўзининг заар келтириш хавфи жиҳатидан жуда катта ҳамда ҳалокатли жиноят ҳисобланади. Ушбу жиноят асосан банк ходимлари ёки пул маблағларини бир ҳисоб варақдан иккинчисига ўтказиш учун масъул бўлган ходимлар томонидан амалга оширилади ва ушбу жиноят мазкур ходимларнинг мижознинг ҳисобварағига пул қўйиш ўрнига уни ўзларига олиб қолиши чораларига оид бўлади. Бунда банклар бизнес жараёнларини фирибгарликни минималлаштирган тарзда лойиҳалаштирадилар, аммо ўзаро бир-бири билан боғлиқ бўлган ходимлар ўзаро келишиб олиши натижасида мазкур жиноят амалга оширилади. Мазкур ҳолат кундалик ҳаётимизда ҳам амалга оширилиши мумкин, мисол учун биронта шахс банк орқали тўловни амалга ошириди ва тўлов учун нақд пул маблағини берди, пул қабул қилиб олаётган шахс мазкур пул маблағининг банкнинг ҳақиқий ҳисобрақамига келиб тушишини таъминлаш ўрнига, пулни қабул қилувчи масъул ходим билан ўзаро келишиб олишади ва уларни назорат қилувчи шахсни эса ўзларига шерик қилишади, натижада аслида кирим бўлган маълум бир пул маблағи ўз жойига келиб тушмайди ва ушбу жиноятни мазкур иштирокчилар ахборот технологиялари ва коммуникациялари орқали амалга оширадилар.

Киберфирибгарликнинг кенг тарқалган турларидан бири, кредит фирибгарлиги жинояти жабрланувчига тегишли маълумотлар, шунингдек паспорти ёки унинг шахсини тасдиқловчи бошқа ҳужжатларга эга бўлган ўзга шахс жабрланувчининг номига кредит шартномасини расмийлаштириш орқали банқдан тегишли пул маблағларини ечиб олади ва натижада нафақат жабрланувчига, балки банкка ҳам зарар келтирилади.

Нақд пул хизматлари орқали амалга ошириладиган киберфирибгарлик жинояти нақд пул ечишга ихтисослашган банкоматлар ва касса аппаратларининг етишмовчилиги оқибатида касса аппаратида ўтирган ёки масъул ходимлар ўзаро келишиб мазкур жиноятни амалга оширадилар.

Бир сўз билан ахборот технологияларининг турфалиги натижасида

киберфирибгарликнинг турлари ҳам кундан-кунга кўпайиб, энг хавфли тарафи ушбу жиноятлар оқибатида келиб чиқаётган зарар миқдори бир неча карра юқорилиги бу борада изчил ишлар амалга ошириш зарурлигини тақозо этмай қўймайди.

Киберфирибгарлик жиноятининг тўртта томони бўлиб, ушбу жиноят обьекти ўзга шахснинг мулки ва (ёки) мулкий хукуқларини муҳофаза қилишга қаратилган ижтимоий муносабатлардир.

Субъекти эса, фикримизча, бошқа фирибгарлик жиноятлари каби 16 ёшга тўлган ҳар қандай жисмоний шахс[15, С.56]дан ташқари, 16 ёшга тўлмаган, аммо ўзининг ақлий нуқтаи назаридан киберфирибгарликни амалга оширишга қодир бўлган ахборот технологиялари ва коммуникациялари бўйича маҳсус билимга эга бўлган шахсларни ҳам киритиш мақсадга мувофиқ.

Сабаби шахс 16 ёшга тўлмаган бўлиши мумкин, аммо ўзининг ахборот технологиялари ва коммуникацияларини гаразли мақсадларда ишлатиш бўйича маҳсус билимга эга мутахассис бўлиши оқибатида ўзга шахсга нисбатан ушбу жиноятни амалга оширишга қурби етиши мумкин бўлиши мумкин. Фикримизча, жиноят ёшининг камайтирилиши, аввало бу соҳада лотеран жиноятларнинг камайишига ва бу борада киберхавфсизлик таъминланишига олиб келади.

Субъектив томондан ушбу жиноят тўғри қасдан амалга оширилади ва бунда жиноятчи ўзи томонидан амалга оширилаётган жиноятнинг қандай оқибатларга олиб келишини англайди ва ушбу оқибатлар бўлишини у хоҳлайди.

Объектив томондан жиноят алдаш ва ишончни суиистеъмол қилиш орқали амалга оширилади ва бунда алдаш мисол учун киберфирибгарликни амалга ошириш усули сифатида reklama бой бўлишни фойдаланувчига билдириш ва унинг пул маблагларини алдов йўли билан жиноятчи ўз ихтиёрига олиб қўйишида кузатилади.

Мазкур ҳолатни янада аниқроқ кўриб ўтадиган бўлсак, Умумレスпублика процессинг маркази мижозларини Uzcard бренд ишлатилган киберфирибгарлик ҳақида огоҳлантирган бўлиб, унинг баёнитига асосан Uzcard брендидан киберфирибгарлик мақсадида расмий сайт интерфейси кўчириб олиниб, бонуслар олиш учун карта рақамини киритиш таклиф қилинган[16].

Ишончни суиистеъмол қилишда эса, фойдаланувчи ўзининг пул маблагларининг кўпайиши учун ўз хоҳишига асосан ишониб пул маблагини сақловчига топширади ва сақловчи эса ахборот технологиялари ва коммуникацияларидан фойдаланган ҳолда ишониб топширилган мулкка ёки мулкий хукуқларга эга бўлади.

Киберфирибгарликнинг предмети ҳам фирибгарлик предмети каби ўзга шахснинг мулки ёки мулкий хукуқларидир.

Мазкур жиноятлар ўзининг кенг қамровлилиги бўйича ажralиб туришини, бу каби жиноятлар жуда заарга олиб келиши мумкинлигини инобатга олиб, мазкур жиноятлар учун жавобгарликни жиноят қонунчилигимизда алоҳида моддада белгилаш мақсадга мувофиқ деб биламиз.

Маълумки, Жиноят кодексининг 10-моддасига асосан, қилмишида жиноят таркибининг мавжудлиги аниқланган ҳар бир шахс жавобгарликка тортилиши шарт.

Шунингдек мазкур Кодекснинг 4-моддасига асосан, содир этилган қилмишнинг жиноийлиги, жазога сазоворлиги ва бошқа хуқуқий оқибатлари фақат Жиноят кодекси билан белгиланади. Ҳеч ким суднинг ҳукми бўлмай туриб жиноят содир қилишда айбли деб топилиши ва қонунга хилоф равишида жазога тортилиши

мумкин эмас.

Қолаверса, ушбу Кодекснинг 14-моддасига асосан, Жиноят Кодекси билан тақиқланган, айбели ижтимоий хавфли қилмиш (ҳаракат ёки ҳаракатсизлик) жазо қўллаш таҳди迪 билан жиноят деб топилади.

Кодекснинг 16-моддасига асосан, ушбу Кодексда назарда тутилган жиноят таркибининг барча аломатлари мавжуд бўлган қилмишни содир этиш жавобгарликка тортиш учун асос бўлади.

Кўриб турганимиздек, жиноят қонунчилигимизда киберфирибгарлик жинояти тушунчаси ва унинг учун жавобгарлик белгилаб қўйилмаганлиги, бу борадаги ижтимоий хавфли қилмишларни содир этган шахсларга нисбатан жазо муқаррар эканлигини кўрсатиш ва мулкдор ҳукуқлари кафолатланиши таъминланишлиги амалда ўз исботини топиши учун ҳам мазкур тоифадаги жиноятлар учун алоҳида жиноят қонунчилигимизда жавобгарлик белгилаш мақсадга мувофиқ.

Ҳозирги кунда ижтимоий хавфли қилмиш содир этган шахсни жавобгарликка тортишимиз учун бу каби жиноятлар учун жавобгарлик белгиланмаганлиги ҳамда қонун билан тақиқланмаган ҳар қандай қилмиш жиноят ҳисобланмаслигини эътиборга олиб, қолаверса, юқорида таъкидлаб ўтган хориж тажрибасаидан фойдаланган ҳолда киберфирибгарлик учун Жиноят кодексининг 169-моддасига қўшимча прим модда ёки Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Жиноят ва жиноят-процессуал қонунчилиги тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида" 2018 йил 14 майдаги ПҚ-3723-сон қарори[17]га асосан янги таҳрирда ишлаб чиқилаётган Жиноят кодексига алоҳида модда қўшган ҳолда, амалдаги Жиноят кодексининг 168-моддаси 2-қисми "в" бандини ушбу Кодексдан чиқариб ташлаш таклиф этилади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Хусусий мулкни ҳимоя қилиш ва мулкдорлар ҳукуқларининг кафолатларини кучайтириш, тадбиркорлик ташаббусларини қўллаб-қувватлаш борасидаги ишларни ташкил қилиш тизимини тубдан такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар, шунингдек тадбиркорлик субъектларининг молиявий ресурслар ва ишлаб чиқариш инфратузилмасидан фойдаланиш имкониятларини кенгайтириш тўғрисида" 2019 йил 13 августдаги ПФ-5780-сон Фармони билан ваколатли давлат органлари раҳбарлари Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг хусусий мулкнинг дахлизлиги, иқтисодий фаолият ва тадбиркорлик эркинлигини таъминлаш, тажовузлардан ҳимоя қилиш, хусусий мулкни сақлаш ва янада қўпайтириш учун барча зарур шарт-шароитларни яратиш тўғрисидаги нормаларини сўзсиз ижро этиш ва уларга қатъий риоя қилиш бўйича шахсан жавобгар эканлиги тўғрисида огоҳлантирилганлиги ва хусусий мулкдорларга уларнинг ҳукуқларини бузган ҳолда зарар етказилишига, шу жумладан мулк ҳукуқини ноқонуний чеклаш ва (ёки) ундан маҳрум қилиш, хусусий мулкка, жумладан аввал хусусийлаштирилган мулкка тажовуз қилиш, мулкдорга қасдан номақбул шартларни, шу жумладан мулкни ёки мулкий ҳукуқни топширишга доир асоссиз талабларни қўйиш, шунингдек мулкни олиб қўйиш ёхуд мулк эгасини шахсий мулк ҳукуқидан воз кечишга мажбур қилишга йўл қўйилмаслиги устидан тизимли назорат (контроль) ўрнатилганлиги[18] жиҳатидан ҳам хусусий мулк дахлизлигини таъминлаш зарурлигини инобатга олиб, киберфирибгарликка қарши курашиш борасида юқоридаги таклифларни амалга ошириш мақсадга мувофиқдир.

Киберфирибгарлик бўйича жиноий жавобгарликнинг белгиланмаганлиги туфайли ҳозирги кунга қадар бу соҳада муаммолар кўп бўлса-да, Олий суд

Пленумининг тегишли тушунтириши мавжуд эмаслиги бу борада мазкур муаммолар ўз ечимини топишда қийинчиликлар мавжуд бўлиб, мазкур жиноятнинг жиноят қонунчилигига киритилиши бу соҳада ҳам Олий суд Пленумининг қарори қабул қилиниши зарурлигини ва мазкур Пленумда ушбу жиноятларнинг бошқа фирибгарлик жиноятларидан фарқли хусусиятлари, ушбу жиноятларнинг турлари, содир этилиш шакл ва усуллари, уларни аниқлаш ва квалификация қилишнинг ўзига хос жиҳатлари, шу билан бирга мазкур жиноятлар учун жазо ва жавобгарлик чоралари қай тариқа ҳал қилиниши мақсадга мувофиқлиги, ушбу жиноятларнинг предмети ва объектини белгалаб қўйиш таклиф қилинади.

Мамлакатимизда киберфирибгарликнинг минумум даражага етиши ҳозирги шиддат билан давом этиб келаётган рақамли иқтисодиётга оид олиб борилаётган ислоҳотларнинг самарадорлигини ошириб, бу борада халқимизнинг ахборот технологияларига нисбатан ишончини ортиб боришга хизмат қилади.

Иқтибослар/Сноски/References

Қонуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисинг Ахборотномаси, 2003 йил, № 1, 2-модда; Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси, 2015 йил, № 12, 452-модда (Law of the Republic of Uzbekistan "On Principles and Guarantees of Freedom of Information" № 439-II of December 12, 2002 // Bulletin of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, 2003, № 1, Article 2; Bulletin of the Chambers of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, 2015, № 12, Article 452).

12. Ўзбекистон Республикасининг 2003 йил 11 декабрда қабул қилинган "Ахборотлаштириш тўғрисида"ги 560-II-сонли Қонуни // Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисинг Ахборотномаси, 2004 йил, № 1-2, 10-модда (Law of the Republic of Uzbekistan "On Informatization" № 560-II, adopted on December 11, 2003 // Bulletin of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, 2004, № 1-2, Article 10).

13. Уголовный кодекс Российской Федерации (The Criminal Code of the Russian Federation)

14. Жанубий Корея Республикаси жиноят кодекси. (Criminal Code of the Republic of South Korea). <http://www.law.go.kr/lsInfoP.do?lsiSeq=204772&efYd=20181016#0000>.

15. М.Х.Рустамбоев. Ўзбекистон Республикаси жиноят хуқуқи курси. IV том. Maxsus қисм. "Илм-зиё" нашриёт уйи. 20111 й. - Б.56. (M.X.Rustamboev. Course of criminal law of the Republic of Uzbekistan. Volume IV. Special section. Publishing house "Ilm-ziyo". 20111 y. - P.56.).

16. Киберфирибгарлар Uzcard брендидан фойдаланаётгани хабар қилинди. (It is reported that cyber fraudsters are using the Uzcard brand). <https://www.gazeta.uz/uz/2019/01/22/uzcard/>.

17. Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Жиноят ва жиноят-процессуал қонунчилиги тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида" 2018 йил 14 майдаги ПҚ-3723-сон қарори // Қонун хужжатлари маълумотлари миллий базаси, 15.05.2018 й., 07/18/3723/1225-сон, 01.10.2018 й., 06/18/5547/1975-сон. (Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan "On measures to radically improve the system of criminal and criminal procedure legislation" dated May 14, 2018 № PP-3723 // National Database of Legislation, 15.05.2018, 07/18/3723/1225, 01.10.2018 y., 06/18/5547/1975.).

18. Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Хусусий мулкни ҳимоя қилиш ва мулқдорлар ҳуқуқларининг кафолатларини кучайтириш, тадбиркорлик ташаббусларини қўллаб-қувватлаш борасидаги ишларни ташкил қилиш тизимини тубдан такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар, шунингдек тадбиркорлик субъектларининг молиявий ресурслар ва ишлаб чиқариш инфратузилмасидан фойдаланиш имкониятларини кенгайтириш тўғрисида" 2019 йил 13 августдаги ПФ-5780-сон Фармони // Қонун хужжатлари маълумотлари миллий базаси, 14.08.2019 й., 06/19/5780/3559-сон. (President of the Republic of Uzbekistan "On additional measures to radically improve the system of protection of private property and guarantees of property rights, the organization of work to support entrepreneurial initiatives, as well as expanding access to financial resources and production infrastructure of businesses" 2019 13 Decree № PF - 5780 of August // National Database of Legislation, 14.08.2019, № 06/19/5780/3559).

ХҮҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH

12.00.10-МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Азходжаева Роза Алтыновна,
докторант кафедры Международного
публичного права и государственно-
правовых дисциплин Университета
мировой экономики и дипломатии
E-mail: azroza@yandex.com

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ВТО С ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ (ФАО) В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ

For citation: Azkhodjaeva Roza Altinovna. INTERNATIONAL LEGAL INTERACTION OF WTO WITH FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION (FAO) IN THE FIELD OF HEALTH. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 309-318



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-39>

АННОТАЦИЯ

Данная статья посвящена вопросам международно-правового взаимодействия Всемирной торговой организации с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией в области охраны здоровья на современном этапе. В ней рассматриваются понятие продовольственной безопасности и вопросы здравоохранения, а также основные направления взаимодействие ФАО и ВТО: обмен информацией; разработка международно-правовых норм по регулированию международной торговли продовольствием в отношении санитарных, фитосанитарных и пищевых стандартов; в рамках комитетов. Сформулированы теоретические выводы по дальнейшему сотрудничеству ФАО и ВТО.

Ключевые слова: право на здоровье, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), ВТО, продовольственная безопасность, международно-правовые соглашения, международная торговля продовольствием, санитарные, фитосанитарные и пищевые стандарты.

Azxonjaeva Roza Altinovna,
Jahon iqtisodiyoti vadi plomatiya
universiteti Xalqaro ommaviy
huquq va davlat-huquqiy fanlari
kafedrasi doktoranti
E-mail: azroza@yandex.com

SOG'LIQNI SAQLASH SOHASIDAGI OZIQ-OVQAT VA QISHLOQ XO'JALIGI TASHKILOTI (FAO) BILAN XALQARO SAVDO TASHKILOTINING O'ZARO MUNOSABATLARI

ANNOTATSIYA

Ushbu maqola hozirgi bosqichda Jahon savdo tashkilotining Oziq-ovqat va qishloq xo'jaligi tashkiloti bilan sog'liqni saqlash sohasidagi xalqaro huquqiy munosabatlari masalalariga bag'ishlangan. Unda oziq-ovqat xavfsizligi va sog'liq muammolari kontseptsiyasи, shuningdek FAO va JST o'rtasidagi o'zaro munosabatlarning asosiy yo'nalishlari ko'rib chiqiladi: axborot almashinushi; sanitariya, fitosanitariya va oziq-ovqat standartlariga muvofiq xalqaro oziq-ovqat savdosini tartibga solishning xalqaro huquqiy standartlarini ishlab chiqish; qo'mitalar ichida. FAO va JST o'rtasidagi keyingi hamkorlik to'g'risida nazariy xulosalar keltirilgan.

Kalit so'zlar: sog'liqni saqlash huquqi, Birlashgan Millatlar Tashkilotining Oziq-ovqat va qishloq xo'jaligi tashkiloti (FAO), JST, oziq-ovqat xavfsizligi, xalqaro huquqiy shartnomalar, xalqaro oziq-ovqat savdosi, sanitariya, fitosanitariya va oziq-ovqat standartlari.

Azkhodjaeva Roza Altinovna,
 doctoral student, Department of international
 public law and state Law Disciplines,
 University World Economy and Diplomacy
 E-mail: azroza@yandex.com

INTERNATIONAL LEGAL INTERACTION OF WTO WITH FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION (FAO) IN THE FIELD OF HEALTH

ANNOTATION

This article devoted to issues of international legal interaction of the World Trade Organization with the Food and Agriculture Organization in the field of health care at the present stage. It examines the concept of food and health security issues, including the main areas of interaction between the FAO and the WTO: information exchange; development of international legal standards in the regulation of international food trade related with sanitary, phytosanitary and food standards within the committees. Theoretical conclusions are formulated on further cooperation between the FAO and the WTO.

Keywords: right to health, Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), WTO, food security, international legal agreements, international food trade, sanitary, phytosanitary and food standards.

Начиная говорить о взаимодействии международных организаций в области охраны здоровья, мы не можем не остановиться на коронавирусной пандемии COVID-19 охватившей весь мир и являющейся глобальной угрозой общественному здравоохранению. Поэтому самой главной задачей, стоящей перед всеми государствами является остановка распространения коронавирусной инфекции и преодоление данного кризиса.

Как правильно заявил Генеральный секретарь ООН Антониу Гуттерриш: "Пандемия коронавируса - это переломный момент для современного общества. История будет судить о нас не по тому, как отдельные правительства справились с кризисом, а по тому, насколько мы сумели объединиться и скоординировать усилия на глобальном уровне на благо всего человечества" [1].

ООН запускает глобальный план по борьбе с коронавирусом в беднейших странах. "Генеральный секретарь Антониу Гуттерриш объявил, что ООН приступает к реализации глобального плана по гуманитарному реагированию на сумму в 2 млрд долларов, чтобы спонсировать борьбу против пневмонии COVID-19 в наиболее бедных странах", он также отмечает, что если мы не предпримем решительных действий сейчас, то, боюсь, вирус закрепится в самых незащищенных странах, и весь мир останется уязвимым, пока вирус будет продолжать циркулировать по планете, невзирая на границы" [2]. Так как спецификой развития человечества на современном этапе является резкая контрастность в уровнях экономического благополучия в развитых государствах и ужасающей нищеты в ряде наименее беднейших развивающихся странах. Вполне очевидно, что для миллионов хронически недоедающих людей во всем мире нет ничего более важного, чем борьба с голодом, а тут, когда грянул коронавирус, их положение станет ещё более ужасающим.

Уменьшение масштабов такого явления, как голод представляет собой одну из важнейших в мире. В докладе ООН "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире" отмечается, что доступа к достаточному количеству продовольствия в 2018 году не имели 820 миллионов человек, таким образом, мировой голод не снижается в течение последних трех лет, число голодающих выросло на 10 миллионов человек. "Наши действия по борьбе с этими тревожными тенденциями должны быть более решительными не только с точки зрения масштабов, но и с точки зрения межсекторального сотрудничества", - призвали в своем совместном предисловии к докладу руководители Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных наций (ФАО), Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР), Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), Всемирной продовольственной программы (ВПП) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) [3].

Как отмечается в сообщении ФАО, цифра в более чем 820 миллионов говорит об огромных препятствиях, стоящих на пути к достижению цели устойчивого развития ООН по искоренению голода к 2030 году. Число голодающих по всему миру выросло на 10 миллионов человек.

Наибольшее количество голодающих (более 500 миллионов) проживают в Азии, в основном в странах Южной Азии. В то же время наиболее тревожной ситуация является в Африке, поскольку в регионе отмечается самый высокий уровень голода в мире (256 миллионов человек), и он продолжает медленно, но неуклонно расти почти во всех субрегионах, говорится в докладе.

Голод усиливается во многих странах, где наблюдается замедление

экономического роста, особенно в странах со средним уровнем дохода и в тех странах, которые в значительной степени зависят от международной торговли сырьевыми товарами [4].

Как правильно отмечает, Н.Э.Гафурова, ООН и связанные с ней международные организации образуют систему, которая является общечеловеческой ценностью и располагает многими структурами, способными стать строительным материалом в деле развития права на здоровье в международном праве [5, С.14]. Например, в задачи ВТО входит не только непосредственно выработка правил по регулированию международной торговли, но и проведение системной работы по взаимодействию со всеми международными институтами, которые могут оказывать влияние на развитие глобальных торговых потоков. Поэтому одним из важных направлений деятельности Всемирной торговой организации (далее - ВТО) является взаимодействие с другими международными институтами, прямо или косвенно связанными с регулированием международной торговли. Одним из тесно взаимодействующих с ВТО является Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), которая была учреждена в 1945 в целях повышения качества питания, роста производительности в аграрном секторе, улучшения условий жизни сельского населения и содействия мировому экономическому росту.

В результате Соглашения заключенного в 1946 г. между ФАО и ООН, ФАО получила статус специализированного учреждения ООН по вопросам питания, продовольствия и сельского хозяйства.

Вступление в силу ряда многосторонних соглашений, регулирующих международную торговлю товарами продовольственного назначения, прежде всего Соглашения по сельскому хозяйству, инициировало установление международно-правовых форм взаимодействия ВТО и Продовольственной и сельскохозяйственной организаций (ФАО).

Очевидно, что деятельность ФАО включает в себя, кроме основной, весьма важную политическую составляющую, так как агропродовольственный сектор экономики имеет основополагающее значение во внутренней и внешней политике каждого государства.

Создание и функционирование ВТО представляет всем государствам возможности добиться более развернутого и облегченного доступа на международные рынки. Темпы роста международной торговли различными товарами, в том числе и продовольствием, повышаются довольно быстро в контексте значительного роста потребительского спроса, на который, в свою очередь, оказывают воздействие различные факторы: повышение образовательного уровня широких слоев населения; углубление осведомленности потребителей; достижения науки и техники и т.п.

В этой связи на передний план выдвигаются актуальные вопросы, связанные с качеством и безопасностью пищевых продуктов, а также с защитой потребителей.

Анализ взаимодействия ВТО и ФАО в сфере продовольственной безопасности и охраны здоровья показал важность такого взаимодействия о котором свидетельствует то обстоятельство, что при Штаб-квартире ФАО (Рим, Италия) с 1995 г. функционирует Офис по взаимодействию с ВТО.

Более того, в 1998 г. указанному Офису был присвоен статус Комитета данного специализированного учреждения ООН, действующего на постоянной основе, а также имело место укрепление его кадрового состава [6, Р.10].

Безусловно, вопросы продовольственной безопасности и вопросы здравоохранения тесно взаимосвязаны между собой, поскольку хроническое недоедание широких слоев населения в беднейших развивающихся странах (голод) самым непосредственным образом оказывается на состоянии здоровья.

С другой стороны, низкое качество пищевых продуктов (с точки зрения калорийности, бактериологической чистоты и т.п.) также неблагоприятным образом отражается на состоянии самочувствия и здоровья населения (особенно, самой незащищенной его части - детей и людей преклонного возраста).

Прежде чем обратиться к изучению взаимодействия ВТО и ФАО в сфере продовольственной безопасности, представляется необходимым рассмотреть понятие "продовольственная безопасность" в научных концепциях и нормативно-правовых документах ВТО.

Датский учёный, профессор и бывший Генеральный директор Международного института исследований продовольственной политики Пер Пинструп-Андерсен, определяет - "Продовольственная безопасность рассматривается как ситуация, когда люди имеют физический и социально-экономический доступ к достаточному количеству питательных и безопасных продуктов питания, которые отвечают их диетическим потребностям (и предпочтениям в еде) для активной и здоровой жизни. Это определение продовольственной безопасности охватывает четыре важнейших компонента продовольственной безопасности, которые включают доступность пищи, доступ к ней, ее использование и стабильность, чтобы продолжать пользоваться едой как здоровым образом жизни. Эти четыре компонента также могут служить в качестве возможных индикаторов для измерения (количественно) или оценки (качественно) продовольственной безопасности на национальном, региональном и местном уровнях (домохозяйства и индивидуальный уровень)" [7].

Международное определение продовольственной безопасности, согласованное всеми государствами на Всемирном продовольственном саммите в 1996 году и вновь подчеркнутое на последующих саммитах и заседаниях ООН на высоком уровне: "Продовольственная безопасность существует тогда, когда все люди всегда имеют физический и экономический статус, доступ к достаточному количеству безопасной и питательной пищи, отвечающей их диетическим потребностям и предпочтениям в еде, для активной и здоровой жизни". Мы считаем, что это определение продовольственной безопасности было самым современным с начала тысячелетия и основано на четырех принципах; то есть, наличие пищи, доступ к еде, использование пищи и стабильность.

Пинструп-Андерсен пишет: "ФАО (2010) определила продовольственную безопасность как доступ на все времена, физический и экономический доступ к достаточному, безопасному и питательному продукту питания, который отвечает их диетическим потребностям и предпочтениям в еде для активной и здоровой жизни. Продовольственная безопасность является показателем продовольственной достаточности на глобальном, национальном, общем или бытовом уровнях [7].

В этой связи А.С.Литовченко, отмечает, "Многие иностранные источники, а также представители международных организаций, говоря о продовольственной безопасности и ВТО, рассматривают исключительно развивающиеся страны. Думается, что это явно недостаточно. Каждая страна, независимо от ее экономического развития, может столкнуться с проблемами продовольственной

безопасности (правда в меньшей степени, нежели развивающиеся страны). Более того, в законодательстве всех стран уделяется внимание продовольственной безопасности, что существует необходимость правового регулирования аналогичных вопросов ..." [8, С.40].

Говоря о либерализации международной торговли, цитируемый автор обращает внимание на то, что следует учитывать, что в нормативно-правовых текстах ВТО все же имеются поправки на продовольственную безопасность.

Следует особо отметить, что одним из основных преимуществ ФАО является отложенная система мониторинга международных поставок, производства и потребления продовольствия, а также своевременного получения достоверных данных о его дефиците в различных регионах мира. Информация подобного рода и система раннего оповещения ФАО представляет собой ценнейший источник текущей информации, очень полезный в целях выполнения решений по мерам, касающимся возможных отрицательных эффектов программной реформы для наименее развитых стран и развивающихся стран, которые служат наиболее крупными импортерами продовольствия.

Консультативный подкомитет по использованию излишков ФАО определяет принципы распоряжения резервным фондом организации, которые инкорпорированы в соглашения по сельскому хозяйству. Названный подкомитет также способен предоставлять статистические данные и оценивать степень продовольственной безопасности в связи с положениями Соглашения по сельскому хозяйству, относящимися к экспортным запретам и ограничениям. Все перечисленные аспекты входят в непосредственную компетенцию Комитета ВТО по сельскому хозяйству [9, С.10].

Касаясь специфики взаимодействия ВТО и ФАО в рассматриваемой сфере, необходимо особо выделить то обстоятельство, что во многих специальных областях ФАО имеет опыт, который может быть использован со стороны ВТО и его государствами-членами, большинство из которых являются участниками ФАО. С другой стороны, компетенция ВТО в дела, связанных с торговлей, является ценным ресурсом для оказания помощи ФАО в усилении его программ.

В рамках уставных функций и направлений деятельности ФАО, следует акцентировать внимание на выработке международных стандартов качества различных видов товарной продукции сельского хозяйства, применяемых в международной торговле с учетом требований ВТО.

Дело в том, что ФАО с начала своей деятельности постоянно уделяла внимание разработке и реализации важнейших программ и мероприятий, сопряженных с качеством и безопасностью пищевых продуктов.

Так, например, на 53-й сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2000 года была принята резолюция, Безопасность пищевых продуктов [WHA53.15] призывающая ВОЗ и ее государства-члены признать безопасность пищевых продуктов в качестве одной из основных функций здравоохранения. Главная цель резолюции состоит в создании устойчивых, комплексных систем безопасности продовольствия для уменьшения рисков здоровью населения на протяжении всей пищевой цепочки [10].

Известно, что ФАО реализует значительное количество проектов как на национальном, так и на региональном уровнях, охватывающих все аспекты систем безопасности пищевых продуктов, от внутреннего законодательства в сфере пищевой промышленности до лабораторного тестирования и соответствующих

инспекций. Так, в Страновом программном документе ФАО на 2014-2017 г.г. по Узбекистану включал в себя пять приоритетных тематических направлений в том числе и диверсификацию земледелия, скотоводство и борьбу с болезнями, борьбу с саранчой и расширение рыбоводства [11].

Следует отметить, что ФАО и ВТО наладили взаимодействие по международно-правовому регулированию международной торговли продовольствием в отношении санитарных, фитосанитарных и пищевых стандартов. В это взаимодействие также вовлечены учреждения, финансируемые из бюджета ООН: совместная комиссия ФАО и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Кодекс Алиментариус (ККА) и Международная конвенция по охране растений (ИППК). Дело в том, что сотрудничество этих организаций курируется специализированными структурами ВТО - Комитетами по санитарным мерам и по техническим барьерам [12, С.84].

Комиссия Codex Alimentarius занимается осуществлением объединенной программы ФАО/ВОЗ по стандартам на пищевые продукты, целью которой является защита здоровья потребителей и обеспечение справедливой практики торговли пищевыми продуктами. Codex Alimentarius (по-латыни "закон или свод законов о пище") представляет собой свод принятых международным сообществом стандартов на пищевые продукты, изложенных в единообразной форме. В него также входят положения рекомендательного характера в виде норм и правил, методических указаний и других рекомендуемых мер, которые призваны способствовать достижению целей Codex Alimentarius. Комиссия высказала мнение о том, что нормы и правила могли бы служить ценными практическими перечнями основных положений и требований, которыми могли бы руководствоваться национальные органы по контролю качества пищевых продуктов и правоприменительные органы.

Комиссия "Кодекс Алиментариус", работающая под совместным руководством ФАО и ВОЗ, охраняет здоровье потребителей и всемерно содействует обеспечению справедливой международной продовольственной торговли, разрабатывая соответствующие стандарты, устанавливая руководящие принципы, вырабатывая так называемые "кодексы практики" и другие важнейшие документы в рассматриваемой сфере.

Названная Комиссия является межправительственной переговорной платформой для более чем 170 государств-членов. Проекты стандартов и соответствующих документов, разработанные ее комитетами и целевыми группами включаются в "Кодекс Алиментариус", который стал глобальной контрольной точкой для потребителей, а также для производителей продовольствия и лиц, занятых переработкой продовольственного сырья, торговых организаций и ведомств по контролю за качеством продуктов.

Марракешское соглашение, (1994 г.) содержит почти 50 многосторонних торговых соглашений, связывающих соответствующими обязательствами всех государств-членов ВТО, два из которых - Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер (Соглашение СФС) и Соглашение по техническим барьерам в торговле (Соглашение ТБТ) - непосредственно регулируют вопросы продовольственной безопасности в мировом масштабе.

Немаловажное значение имеет то обстоятельство, что 25 июля 1996 г. ФАО был присвоен статус наблюдателя в ряде исполнительных органов ВТО, компетенция которых пересекается с ее деятельностью.

Так, представители ФАО участвуют в работе Генерального Совета, Совета по торговле товарами, Совета по правам на интеллектуальную собственность, связанной с торговлей. Перечень профильных комитетов, в которые ФАО делегирует своих экспертов, включает в себя: Комитеты ВТО по сельскому хозяйству, по санитарным и фитосанитарным мерам, по техническим барьерам в торговле, по торговле и развитию, по торговле и окружающей среде, по субсидиям и компенсационным мерам, по доступу на рынок, по техническим барьерам в торговле.

В свою очередь, делегации ВТО приглашаются на проходящие каждые два года заседания Конференции ФАО, являющейся высшим органом названной Организации. Кроме того, наблюдатели от ВТО принимают участие в мероприятиях, проводимых Советом ФАО, Комитетами ФАО по сельскому хозяйству, всемирной продовольственной безопасности. Постепенно ВТО и ФАО расширяют взаимодействие по линии своих Секретариатов в целях координации разработок многосторонних соглашений, регулирующих отдельные секторы международной торговли продовольствием.

Безусловно, государства-члены ВТО крайне заинтересованы в получении (через профильные комитеты ВТО) достоверных данных, систематизируемых структурами ФАО по мониторингу, действующих на международную торговлю. В целях дальнейшего развития международно-правового регулирования многосторонней торговли в рамках ВТО, требуется своевременное получение информации по следующим направлениям:

- текущее состояние и перспективы развития сельского и лесного хозяйства, а также рыболовства в мире;
- стандарты, предъявляемые в государствах-членах ВТО и ФАО к продуктам питания в отношении качества и сохранности;
- анализ политики в отношении продовольствия и сельского хозяйства;
- анализ мировых, региональных и национальных рынков сырьевых товаров;
- оценка продовольственной безопасности в отдельных странах;
- состояние и результаты разработок, проводимых по повышению безопасности используемых пестицидов и удобрений;
- создание и сохранение мирового генофонда генетических ресурсов растений и животных;
- уровень национальной защиты растений и животных;
- устойчивое рыболовство и управление лесным хозяйством;
- охрана земель и вод;
- оценка воздействия способов хозяйствования на окружающую среду [12, С.21].

В заключении следует отметить, что компетенция ФАО включает в себя положения, которые обязывают оказывать помощь правового характера своим государствам-членам, направленную на выполнение обязательств по соглашениям Уругвайского раунда.

Таким образом, сотрудничество ФАО и ВТО является на сегодняшний день достаточно эффективным и активно развивается. Взаимодействие ФАО и ВТО строится на основе взаимных консультаций и обмена мероприятиями. Кроме того, ФАО оказывает большую помощь государствам для выполнения ими своих обязательств перед ВТО, для чего проводит различные просветительские мероприятия.

Рассмотрев сотрудничество ФАО и ВТО можно выделить следующие его направления:

- ФАО ведет мониторинг международных поставок, производства и потребления продуктов питания в различных регионах планеты, а затем на основании полученных данных предоставляет в ВТО статистику и оценку продовольственной безопасности;

- ФАО и ВТО совместно устанавливают санитарные и фитосанитарные меры международной торговли сельскохозяйственными товарами.

Также исследование сотрудничества ВТО с ФАО и ВОЗ, показало необходимость детального анализа некоторых аспектов охраны здоровья, а именно, безопасность пищевых продуктов, доступ к лекарствам и фармацевтическим препаратам и регулирование медицинских услуг в рамках ВТО.

Кроме того, Республике Узбекистан следует активизировать взаимодействие и сотрудничество с ВТО, ФАО и ВОЗ, чтобы объединить и скоординировать усилия на глобальном уровне в целях преодоления коронавирусной пандемии COVID-19 и бесперебойного обеспечения продовольственного снабжения, глобальную торговлю и продовольственную безопасность.

Иқтибослар/Сноски/References

1. <https://news.un.org/ru/story/2020/03/1375302>
2. Сообщение, выложенное в микроблоге ООН в Twitter в среду, 25 марта. Подробнее на РБК: <https://www.rbc.ru/society/01/04/2020/5e2fe9459a79479d102bada6> (The message posted on the UN microblog on Twitter on Wednesday, March 25. Read more on RBC: <https://www.rbc.ru/society/01/04/2020/5e2fe9459a79479d102bada6>)
3. Доклад ООН "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире" 2018. <https://www.who.int/nutrition/publications/foodsecurity/state-food-security-nutrition-2018-ru.pdf?ua=1> (UN Report on the State of Food Security and Nutrition in the World 2018. <https://www.who.int/nutrition/publications/foodsecurity/state-food-security-nutrition-2018-ru.pdf?ua=1>)
4. Мировой голод растет третий год подряд, заявили в ООН. <https://ria.ru/20190715/1556550708.html> (UN: World hunger rising for the third year in a row). <https://ria.ru/20190715/1556550708.html>)
5. Гафурова Н.Э. Актуальные вопросы обеспечения права на здоровье в медицинском праве. Монография. -Т.: ТГЮУ, 2015. -С. 14. (Gafurova N.E. Actual issues of ensuring the right to health in medical law. Monograph. -T.: TSUL, 2015. -P.14.)
6. Reforming FAO into the new millennium. Rome, 2000. P.10.
7. Per Pinstrup-Andersen. Food Security: Definition and Measurement. https://www.researchgate.net/publication/225355463_Food_Security_Definition_and_Measurement
8. Литовченко А.С. Сельское хозяйство и право Всемирной Торговой Организации // Юрист-международник-International Lawyer. 2005. № 4. С.40. (Litovchenko A.S. Agriculture and World Trade Organization Law // International Lawyer. 2005. № 4. P.40.)
9. The FAO - WTO relationship// The Journal of the World Economic Law.1998. № 10. P.10.

10. Пятьдесят третья сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения 15-20 мая 2000 года ВОЗ. -Женева: 2000. [apps.who.int\iris\bitstream\handle\WHA53-2000-REC3-rus](http://apps.who.int/iris/bitstream/handle/WHA53-2000-REC3-rus)

(Fifty-third World Health Assembly, 15-20 May 2000 WHO. -Geneva: 2000. [apps.who.int\iris\bitstream\handle\WHA53-2000-REC3-rus](http://apps.who.int/iris/bitstream/handle/WHA53-2000-REC3-rus))

11. Представительство ООН в Узбекистане. Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН. <http://www.un.uz/rus/pages/display/fao>. (UN Office in Uzbekistan. Food and Agriculture Organization of the United Nations. <http://www.un.uz/rus/pages/display/fao>)

12. Annual report of World Trade Organization. Geneva: WTO, 1997.

ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH

12.00.09-УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС. КРИМИНАЛИСТИКА, ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЕ ПРАВО И СУДЕБНАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Таджибаева Альбина Юлдашбаевна,
Тошкент давлат юридик университети
Жиноят хуқуқи ва криминология кафедраси
доцент вазифасини бажарувчи,
юридик фанлар номзоди
E-mail: albinatadzibaeva616@gmail.ru

ЖИНОЯТ-ПРОЦЕССУАЛ ФУНКЦИЯЛАРИНИНГ НАЗАРИЙ ТАҲЛИЛИ

For citation: Tadjibaeva Albina Yuldashbaevna. THEORETICAL ANALYSIS OF THE FUNCTIONS OF THE CRIMINAL PROCESS. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 319-326



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-40>

АННОТАЦИЯ

Ушбу мақолада жиноят процессида долзарб масалалардан бири жиноят процесси функциялари тушунчаси кўриб чиқилиб, шунингдек миллий ва ҳорижий олимларнинг турли ёндашувлари ўрганилаган. Ўтказилган таҳлилар натижасида жиноят процессуал функцияларнинг муаллифлик таърифи берилган.

Калит сўзлар: жиноят процесси, жиноят процессуал функциялар, жиноят процесси иштирокчилари, хуқуқий ҳодиса.

Таджибаева Альбина Юлдашбаевна,
Исполнитель обязанностей доцент кафедры
Уголовное право и криминологии
Ташкентского государственного
юридического университета,
кандидат юридических наук
E-mail: albinatadzibaeva616@gmail.ru

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ УГОЛОВНО-

ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ

АННОТАЦИЯ

Данная статья посвящена такому актуальному вопросу в уголовном процессе как определение понятия функций в уголовном процессе. Рассматриваются различные подходы национальных и зарубежных ученых к понятию функций уголовного процесса. На основе проведенного анализа предлагается авторское понятие функций в уголовном процессе.

Ключевые слова: уголовный процесс, функции уголовного процесса, участник уголовного процесса, правовое явление.

Tadjibaeva Albina Yuldashbaevna,
Acting Associate Professor of the Department
Criminal Law and Criminology,
Tashkent State University of Law
E-mail: albinatadzibaeva616@gmail.ru)

THEORETICAL ANALYSIS OF THE FUNCTIONS OF THE CRIMINAL PROCESS

ANNOTATION

This article is devoted to such a topical issue in criminal proceedings as the definition of the concept of functions in criminal proceedings. Various approaches of the national and international scientific community to the concept of criminal process functions are considered. Based on the analysis, the author's concept of functions in criminal proceedings is proposed.

Keywords: criminal process, functions of criminal process, participant of criminal process, legal phenomenon.

В науке уголовного процесса проблема научной трактовки уголовно-процессуальных функций как правового явления относится к числу центральных. Данная проблема относится к числу наиболее значимых, поскольку с ней связан целый комплекс чрезвычайно важных вопросов науки и практики уголовного процесса, таких, как характер и содержание ряда принципов процесса, структура самого процесса, его правовая природа и социальная направленность. Именно знание и правильное использование закономерностей осуществления процессуальных функций во многом предопределяют эффективность функционирования всей уголовно-процессуальной системы. В то же время проблема уголовно-процессуальных функций относится к числу наиболее дискуссионных, об этом указывают практически все ее исследователи этой отрасли. Так большинство авторитетных теоретиков уголовно-процессуальной науки указывали, что "видимо, нет в теории уголовного процесса иной проблемы, столь дискуссионной, как эта" [1, p.172].

Особая теоретическая сложность вопроса об уголовно-процессуальных функциях, несмотря на высочайший научный потенциал исследователей, не позволяет до сегодняшнего дня дать на него однозначный ответ и предложить решение проблемы, устроившее всех ученых. Видимо, поэтому З.Ф.Иногомжонова отмечает, что "до настоящего времени еще не создано целостного учения об

уголовно-процессуальных функциях" [2, p.575]. Отсутствие целостности заключается в первую очередь в отсутствии единого научного подхода к определению сущности, содержания и социальной направленности уголовно-процессуальных функций.

Следует отметить, что существенным препятствием на пути развития учения об уголовно-процессуальных функциях и формирования единого подхода к их пониманию является также отсутствие в уголовно-процессуальной литературе по данному вопросу серьезных межотраслевых и сравнительно-правовых исследований.

Функция относится к числу общенаучных и общеправовых понятий. В таком качестве данное понятие используется и исследуется многими науками - философией, среди правовых, кроме уголовного процесса, также теорией государства и права, государственного и административного права.

Обращения же ученых-процессуалистов к общенаучным и общеправовым основам такого явления, как "функция" (в основном к теории государства и права) носят единичный характер и касаются, как правило, частных вопросов. Такое положение дел, вне всякого сомнения, не служит развитию учения об уголовно-процессуальных функциях.

В настоящий момент развитие учения об уголовно-процессуальных функциях только в рамках уголовно-процессуальных исследований фактически не реализовывается. Подтверждением указанного вывода является фактический застой научной мысли в развитии учения, наступивший после дискуссии об уголовно-процессуальных функциях, доказывающий в то же время, что дальнейшее развитие учения возможно только при условии глубоких межотраслевых разработок с привлечением достижений смежных правовых наук.

Актуальность вопроса еще раз подчеркивается предстоящим в самом ближайшем будущем переводе термина "уголовно-процессуальная функция" из числа сугубо теоретических категорий в разряд терминов, используемых уголовно-процессуальным законом. Об этом свидетельствует, в частности, его включение в текст реформируемого проекта нового уголовно-процессуального кодекса [3]. Таким образом, приобретение термином "уголовно-процессуальная функция" статуса "легального" является очень важным этапом в развитии учения об уголовно-процессуальных функциях. От того, как понимает и в каком значении использует его законодатель, во многом зависят и направления дальнейшей разработки самой концепции, и эффективность уголовно-процессуального законодательства, а также построенной в соответствии с ним уголовно-процессуальной системы.

Понимание каждым участником уголовного судопроизводства своих функций в уголовном процессе, путей решения каждой поставленной перед ним уголовно-процессуальным правом задачи является необходимым условием (предпосылкой) правильного использования им своих уголовно-процессуальных прав и выполнения своих уголовно-процессуальных обязанностей. От этого, в конечном итоге, зависит степень реализации целей и задач уголовно-процессуального [6] законодательства, результативность всей уголовно-процессуальной деятельности.

Все вышеизложенное и обусловило необходимость выявления сущности, содержания, внутренней структуры и социальной направленности уголовно-процессуальных функций, и изучении только тех вопросов, которые имеют к этому непосредственное отношение. Тем более, что вопросы, связанные с построением конкретных функциональных моделей уголовного процесса, с практическим функционированием уголовно-процессуальной системы и ее

элементов, с моделированием отдельных уголовно-процессуальных функций нашли, в том или ином виде, свое разрешение в работах ученых-процессуалистов, вопрос же о правовой сущности процессуальных функций и их видах продолжает оставаться едва ли не самым спорным.

Сложность анализируемого явления во многом предопределила необходимость движения исследования от общего к частному и проведения анализа сути функции в нескольких аспектах, общеправовом, уголовно-процессуальном.

Поскольку учение об уголовно-процессуальных функциях имеет в своей основе достижения не только науки уголовного процесса, но смежных правовых наук, а также других гуманитарных отраслей человеческого познания, то и исследование уголовно-процессуальных функций как правового явления должно вестись на основе глубоких межотраслевых разработок.

В то же время необходимость обращения к значению слова "функция" обусловлена тем, что, несмотря на отсутствие в действующем уголовно-процессуальном законодательстве, термин "функция" является общепринятым в уголовно-процессуальной литературе и никто из ученых-процессуалистов, ратующих за "замену данного словесного обозначения другим", в настоящий момент так и не предложил термина, который мог бы его заменить. Таким образом, логически следует вывод, что нет другого слова, которое бы более точно, чем слово "функция" обозначало содержание исследуемого понятия.

Слово "функция" по своему происхождению восходит к латинскому "functio" - исполнение, осуществление, совершение. Это слово является собою яркий пример интернациональной лексики, т.к. имеется практически во всех индоевропейских языках. Однако слово "функция" не было заимствовано непосредственно из латинского языка, как большинство других интернациональных слов, языком - посредником выступил немецкий язык. По всей видимости, в этом состоит объяснение, почему латинское слово с "процессуальным" значением - "исполнение" - первоначально служило в русском языке для "математического" понимания значения функции - "зависимая, переменная величина" [4]. Нетрудно заметить, что это значение отличается от значения слова-первоисточника, имеющего "процессуальный" характер. Менее распространенным было употребление слова "функция" как биологического термина, причем в значении, более близком к слову-первоисточнику.

Гораздо более продуктивным оказалось второе, "процессуальное", значение слова "функция". Все современные толковые словари определяют данное слово не только как специальное (т.е. термин), но и как общеупотребительное. Рассмотрим соответствующие словарные статьи: "Функция - обязанность, круг деятельности, назначение, роль"; "Функция - значение, назначение, роль"; "Функция - задача, работа, обязанность, связанная с деятельностью, назначением кого-, чего -л." [5];

Во всех приведенных примерах дается не объяснительное (т.е. через описание существенных свойств, признаков) определение слова, а описательное (т.е. через подбор близких по значению слов - синонимов). Такой подход к толкованию слова является достаточно распространенным в словарях, однако дает неточное, приблизительное представление о семантике слов. Для уточнения семантики слова "функция" следует рассмотреть области применения данного слова, исходя из употребления слова "функция" в системном анализе: носитель или исполнитель функции - это какая-либо система, подсистема или отдельные ее элементы. Это

позволит уточнить смысловые оттенки значения и определить то общее, что объединяет эти оттенки в семантике одного слова.

Иначе обстоит дело с употреблением слова "функция" в отношении искусственных систем, созданных человеком с определенной целью. Выполнение конкретной деятельности, работы для системы данного вида есть реализация ее целевого назначения. Именно поэтому слово "функция" приобретает здесь значение целевого назначения и характера деятельности по его реализации, не является фактической реализацией, фактической деятельностью. Структуру же для осуществления функций человек формирует сам. В искусственных системах необходимость осуществления определенных функций предопределяет ту или иную структуру системы. Таким образом, функция любой искусственной системы, к числу которых относится и уголовный процесс, есть выражение ее сущности, специфических, лишь ей свойственных качеств.

Результаты исследования, ориентируют при попытке научной трактовки уголовно-процессуальных функций, выявлении их сущности, содержания, внутренней структуры и социальной направленности учитывать следующие основные моменты:

1) уголовно-процессуальные функции как правовое явление отражают специфику или характер деятельности в сфере уголовного судопроизводства, которая является выражением сущности уголовно-процессуальной системы и определяется нормативными предписаниями-задачами, задающими эталоны этой деятельности;

2) словосочетание "уголовно-процессуальная функция" в значении "функция самого процесса" не совсем точно, правильнее говорить о "функции ... уголовно-процессуальной системы";

3) наиболее оптимальной для науки уголовного процесса является философская трактовка функции как "свойственного поведения", т.е. как модели фактического поведения;

4) уголовный процесс как правовое явление имеет место не в некоей абстрактной системе вообще, а в системе вполне конкретной, а именно, в обществе, интегрированном в государственно-правовую, экономическую и другие системы. Это системы, все элементы которых, уровни и подсистемы, в том числе сама уголовно-процессуальная система [7, р.35] (вернее, с этих позиций - подсистема), должны работать на успешное сохранение и развитие системы, на снятие ее внутренних рассогласований и противоречий;

5) способность социальной системы, в том числе уголовно-процессуальной, к самоподдержанию и саморегуляции обусловлена развитием и совершенствованием социальных функций. Индивиды в такой системе выступают лишь как носители социальных ролей, т.е. функций;

6) развитие и совершенствование социальных функций возможно лишь благодаря единой для всего общества системе ценностей. Для конкретных элементов (участников), которые входят в уголовный [8] процесс и функционально взаимодействуют друг с другом в его рамках [10], необходимы выявление и анализ системы ценностей, как единых для них всех, так и специфичных для тех или иных групп и индивидов;

7) общетеоретической основой при определении уголовно процессуальных функций выступает общее для всей юридической науки определение функции субъекта как модели деятельности, которую должен осуществлять субъект или

группа субъектов и которая направлена на решение одной из поставленных перед ним (ними) законодательством задач;

8) функции чего-либо - это часть содержания стороны "статической" деятельности, стоящая в одном ряду с такими элементами, как метод, цель, задача, полномочия;

9) можно вести речь о функциях, осуществляемых системой, и о функциях, осуществляемых элементами этой системой, т.е. о функциях целого и его составляющих. Так, в частности, наука административного права изучает функции управления (функции аппарата управления) и функции органов управления, а наука уголовного процесса - два рассмотренных выше основных похода к раскрытию понятия процессуальных функций

Ни одно из определений уголовно-процессуальных [9] функций, имеющихся в уголовно-процессуальной литературе на сегодняшний день, не отвечает в полной мере всем вышеперечисленным моментам.

В своих научных трудах того времени М.С. Стrogович прямо признает наличие только трех функций, к которым относит: функцию "разрешения дела по существу", принадлежащую суду; функции обвинения, осуществляемой прокуратурой, которая "... поддерживает обвинение перед судом в качестве стороны"; функции защиты, состоящей в праве обвиняемого, как стороны в процессе, лично или при помощи защитника "... защищаться перед судом от предъявленного ему обвинения" [5].

Общий недостаток существующих определений заключается, в том, что хотя, оба подхода к раскрытию сущности, содержания, внутренней структуры и социальной направленности уголовно-процессуальных [13] функций имеют смысл и достаточное теоретическое обоснование, все они построены либо применительно только к функции уголовно-процессуальной системы в целом, не учитывая того, что система состоит из компонентов (элементов), осуществляющих свое собственное назначение (роль), собственные функции, либо - только к функции отдельного участника уголовно-процессуальной деятельности [14], при этом не учитывая, что любой участник процесса лишь первичный компонент (элемент) целостной системы, в рамках которой он осуществляет собственные функции, а во взаимодействии с другими элементами участвует в осуществлении функции всей системы.

Имеющиеся на сегодняшний день определения не имеют общих точек соприкосновения, что не позволяет сформулировать возможное единое определение, раскрывающее в полном объеме природу уголовно-процессуальной функции как правового явления, и которое можно использовать в качестве базового для обоих вышеназванных подходов. Далее, практически каждое из проанализированных подходов к определению исследуемого явления имеет свои собственные недостатки.

- уголовно-процессуальные функции как правовое явление отражают специфику или характер деятельности в сфере уголовного судопроизводства, которая является выражением сущности уголовно-процессуальной системы и определяется нормативными предписаниями-задачами, задающими эталоны этой деятельности, и представляют собой модель уголовно-процессуальной деятельности, но не саму деятельность;

- общетеоретической основой при определении уголовно-процессуальных функций выступает общее для всей юридической науки определение функции

субъекта как модели деятельности, которую должен осуществлять субъект или группа субъектов и которая направлена на решение одной из поставленных перед ним(ними) законодательством задач.

Сноски/Иқтибослар/References

1. Иногомжонова З.Ф. Жиноят процессининг муаммолари. Т., 2006. 575 б.
(Inogomjonova Z.F. Problems of the criminal process. T., 2006. 575 p.)
2. Постановление Президента Республики Узбекистан от 14 мая 2018 г. ПП-3723 "О мерах по кардинальному совершенствованию системы уголовного и уголовно-процессуального законодательства" // Национальная база данных законодательства, 15.05.2018 г., № 07/18/3723/1225, 01.10.2018 г., № 06/18/5547/1975. (Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan dated 15.05.2018 PP-3723 "on measures to radically improve the system of criminal and criminal procedure legislation" national database of legislation, 15.05.2018, no. 07/18/3723/1225, 01.10.2018, no. 06/18/5547/1975.).
3. <http://ozhegov.dicti.info/page/funkcija.php>
4. <https://ru.wikipedia.org/wiki/Функция>.
5. Стрович М.С. Курс уголовного процесса. В 2-х тт. Т.1. Общая часть. М., 1968. 470 с.; Чельцов-Бебутов М.А. Курс уголовно-процессуального права. СПб., 1995.; Элькинд П.С. Сущность уголовно-процессуального права. Л., 1963 (Cheltsov-Bebutov M.A. Criminal Procedure Law Course. St. Petersburg, 1995 ;; Elkind P.S. The essence of criminal procedure law. L., 1963.).
6. Tadjibaeva Albina Some Issues Of The Defense Function In Criminal Proceedings In The Appointment Of Forensic Psychiatric Examination In The Republic Of Uzbekistan, Tashkent State University of Law Criminal Law and Criminology Lecturer of the department Jour of Adv Research in Dynamical & Control Systems p. 909-914. 2019.
7. Dan Jerome S.Barrera Crime and Justice Narrative criminal justice International Journal of Law. September 2019, Pages 35-43. <https://doi.org/10.1016/j.ijlcj.2019.06.004>.
8. Qunduz Rozimova, Ulugbek Aloev Some Features of Improving the Penal Institution for Several Crimes in the Criminal Law of Uzbekistan in the Fight against Corruption Tashkent State University of Law Criminal Law and Criminology teacher of the department. Uzbekistan. Prosecutor General's Office of the Republic of Uzbekistan Independent Researcher of the Academy Uzbekistan. Jour of Adv Research in Dynamical & Control Systems, Vol. 12, Special Issue-02, 2020 DOI: 10.5373/JARDCS/V12SP2/SP20201071
9. Otwin Marenin. The tragic core of criminal justice: Coercive social control and the loss of innocence. International Journal of Law, Crime and Justice. September 2019, Pages 91-99 <https://doi.org/10.1016/j.ijlcj.2019.04.003>.
10. Gulchehra Tulaganova. Doctor of Science in Law, Professor of the Department of Criminal Law and Criminology, Tashkent State University of Law, Uzbekistan Jour of Adv Research in Dynamical & Control Systems Some issues of observance of international legal norms of fight against legalization of incomes in the Republic of Uzbekistan 143-155 p.
11. Libor Du?ek. Time to punishment: The effects of a shorter criminal procedure on crime rates International Review of Law and Economics August 2015, Pages 134-147 <https://doi.org/10.1016/j.irle.2014.04.007>.
12. Kuanaliyeva Guldana Amangeldiyevna Some Issues of International Legal Standards

Compliance in the Area of Individual Rights in Criminal Proceedings of the Republic of Kazakhstan Procedia - Social and Behavioral Sciences 81 (2013) 552 - 557.

13. Malini Laxminarayan, Antony Pemberton. International Journal of Law and Psychiatry The interaction of criminal procedure and outcome. November-December 2014, Pages 564-571<https://doi.org/10.1016/j.ijlp.2014.02.030>.

14. Stephen C. Thaman. Criminal Procedure: Adversarial and Inquisitorial Legal Systems. International Encyclopedia of the Social & Behavioral Sciences. o2015,oPages 227-231.

ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH

12.00.10-МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Mustafoev Tolibjon Nodirbek ugli,

Master degree student at faculty of "The Fight Against Corruption"
at The Academy of the Prosecutor Generals' Office
of the Republic of Uzbekistan.

Email: tolibjon.mustafoev.0222@student.lu.se

Schweitzer Ryan,

Graduate of Columbia University (USA),
Fulbright programme researcher in Uzbekistan
Email: rms2233@columbia.edu

ANTI-CORRUPTION POLICIES IN UZBEKISTAN: RACE TO THE TOP IN THE INTERNATIONAL CORRUPTION PERCEPTION INDEX

For citation: Mustafoev Tolibjon Nodirbek ugli, Schweitzer Ryan. ANTI-CORRUPTION POLICIES IN UZBEKISTAN: RACE TO THE TOP IN THE INTERNATIONAL CORRUPTION PERCEPTION INDEX. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 327-333



http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-41

ANNOTATION

Through many recent reforms, Uzbekistan is striving to better its ratings in global corruption indices. Fixing the endemic problems of corruption has been a priority for President Mirziyoyev's administration to better the economy and society of Uzbekistan. However, problems with regional administrators, rule of law and institutional challenges have been an impediment to fully realizing this reform process. Following article discusses the ongoing anticorruption state policies and their affiliation level with positioning in Corruption Perception Index, institutional and legal challenges and further recommendations for enhancement of anticorruption state policy.

Keywords: corruption perception index; standardization of corruption measurement; anticorruption policies

Мустафоев Толибжон Нодирбек угли,
Слушатель магистратуры факультета "Борьба Против Коррупции"
Академии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан.
Email: tolibjon.mustafoev.0222@student.lu.se

Швецер Раян,
Выпускник Колумбийского университета (США),
исследователь программы Фулбрайт в Узбекистане
Email: rms2233@columbia.edu

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В УЗБЕКИСТАНЕ: ГОНКА ВВЕРХ В МЕЖДУНАРОДНОМ ИНДЕКСЕ ВОСПРИЯТИЯ КОРРУПЦИИ

АННОТАЦИЯ

В результате многочисленных недавних реформ Узбекистан стремится повысить свои позиции в мировых коррупционных показателях. Решение эндемических проблем коррупции было приоритетом администрации президента Мирзиёева для улучшения экономики и общества Узбекистана. Тем не менее, проблемы с региональными администрациями, верховенство закона и институциональные проблемы были препятствием для полной реализации этого процесса реформ. Данная статья обсуждает текущую антикоррупционную государственную политику и уровень ее принадлежности к позиционированию в Индексе Восприятия Коррупции; институциональные и правовые проблемы; дальнейшие рекомендации по улучшению антикоррупционной государственной политики.

Ключевые слова: индекс восприятия коррупции; стандартизация измерения коррупции; антикоррупционная политика.

Mustafoev Tolibjon Nodirbek o'g'li,
O'zbekiston Respublikasi Bosh prokururaturasi Akademiyasi
"Korrupsiyaga qarshi kurash" fakulteti magistratura tinglovchisi
Email: tolibjon.mustafoev.0222@student.lu.se

Shvetser Ryan,
Kolumbia universiteti (AQSH) bitiruvchisi,
Fulbright loyihasining O'zbekistondagi tadqiqotchisi
Email: rms2233@columbia.edu

O'ZBEKISTONDAGI KORRUPSIYAGA QARSHI SIYOSAT: XALQARO KORRUPSIYANI QABUL QILISH INDEKSIDA YUQORILASH POYGASI

ANNOTATSIYA

So'nggi yillarda amalga oshirilgan ko'plab islohotlar natijasida O'zbekiston global korrupsiya indekslari bo'yicha o'z reytinglarini yaxshilashga intilmoqda. Korrupsiyaning endemik muammolarini hal qilish Prezident Mirziyoyev ma'muriyat uchun O'zbekiston iqtisodiyoti va jamiyat hayotini yaxshilash yo'lidagi ustuvor yo'naliishlaridan biri bo'ldi. Biroq mahalliy hokimiyatlar bilan bog'liq muammolar, qonun ustuvorligi va institutsional muammolar ushbu islohot jarayonini to'liq amalga oshirishga to'sqinlik qildi. Ushbu maqola olib borilayotgan korruptsiyaga qarshi davlat siyosatini Korruptsiyani Qabul Qilish

Indeksidagi O'zbekistonning o'rniqa bog'liqlik darajasi, institutsional va huquqiy muammolar va korruptsiyaga qarshi davlat siyosatini takomillashtirish bo'yicha tavsiyalarni muhokama qiladi.

Kalit so'zlar: korruptsiyani qabul qilish indeksi; korrupsiya o'lchovini standartlashtirish; korrupsiyaga qarshi siyosat.

Modern Uzbekistan strives to ensure stability and to increase the competitiveness of the economy, as these are the most important tasks and conditions for meeting the requirements of sustainable development. The country is experiencing positive changes in many areas due to the effective parliamentary activities and new political and economic views of the government. In addition, Uzbekistan is actively working to improve its law-making and enforcement practices. In particular, reforms in the field of economy, crime prevention and anti-corruption policies are indicators of the country's dynamic work towards achieving the UN sustainable development goals. For instance, the current position of the government within the justice sector is not only to deal with the consequences of violations, but also to prioritize the prevention of illegal actions in a timely manner.

The country is gradually adopting a new course to combat corruption crimes and improve its image in international rankings. The adoption of the law "on combating corruption" in 2017 [8] has become an important factor in combining the efforts and interest of state bodies and civil society institutions for starting joint work in corruption eradication.

In the context of globalization, Uzbekistan integrates the recommendations of competent international organizations in the fight against corruption into its state programs. One example is the 'state anti-corruption program 2019-2020' presidential order signed on 27 May 2019 [2], which advocates for the conformity of state anticorruption policy with recommendations of Istanbul Anti-corruption Action Plan of the Organization for Economic Cooperation and Development [1].

Uzbekistan has established a state commission to coordinate work prioritizing international ratings and indices, which indicates the government's interest in improving its position within these spheres. On April 1, 2019, the Prosecutor General of Uzbekistan approved a program of measures to improve the country's position in Transparency International's Corruption Perceptions Index, the World Bank's Corruption Control Index and the World Justice Project's Corruption Perceptions Index. The government and the General Prosecutor's Office of Uzbekistan pay special attention to the issues of enhancement of the country's positioning in the Corruption Perception Index because the Corruption Perception Index of Transparency International is recognized as a big scale influencer on a state's international image. Currently, Uzbekistan is the 153 least corrupt nation out of 180 countries, according to the 2019 Corruption Perceptions Index reported by Transparency International. In comparison to the previous years Uzbekistan enhanced it's positioning to 5 ranks.

Uzbekistan as most of the developing countries strives for betterment of it's position in CPI. There are different views concerning the reasons for willing to be placed in topper positions in CPI by Transparency International. On one hand, some scholars and researches believe that there is a direct and obvious link between the corruption index and the flow of international anti-corruption aids. Even though Transparency International made confident statements that donors should avoid using CPI as a scale for rational allocations of resources and investments into state anti-corruption programmes [4,

P.105,106,115], but some organizations as US Congress funded Millennium Challenge Corporation (MCC) still do [9]. On another hand, corruption related ratings and indices indirectly and directly affect the foreign direct investment (FDI) and business attractiveness of developing states [7]. But Uzbekistan is more interested in standing at one frontline with corruption free countries to increase its direct foreign investment attractiveness rather than increasing the flow of any type of international aids.

Getting top positions in CPI is a tough process because it is known as the 'first-generation Index' that applies diverse instrumental and statistical techniques to measure corruption by its perception in society [10]. Diverse statistical and data analyses techniques guarantee CPI its leading position among the world's corruption evaluation and analytical observation indices. However, some legal scholars argue about the validity of the corruption perception methodology of Transparency International. Despite this, any complex governance system needs special forms of control, which relies on measured performance indicators and administration by targets [5, P.717].

Uzbekistan strives to identify its 'vulnerable' public sectors and to implement enhanced international practices on anti-corruption policies by initiating reforms and international collaboration. For instance, since 2018, the Prosecutor General's office, the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan, together with the Republican Interdepartmental Commission on Combating Corruption, has been implementing the UNDP project "Countering Corruption through Effective, Accountable and Transparent Governance Institutions in Uzbekistan" [17] ; and the Program to Support Anti-Corruption Policies and Activities in the Republic of Uzbekistan within the framework of the UNDP Global Project on Anti-Corruption for Peaceful and Inclusive Societies (ACPIS) for 2017-2020. In accordance with Uzbekistan's Action Strategy for 2017-2021 and the country's commitments under the UN Sustainable Development Goals, this Project contributes to the effective implementation of the law of the Republic of Uzbekistan "on combating corruption". In addition, current joint projects are an opportunity for the Uzbek government to implement national obligations under the UN Convention against corruption and the Istanbul Action Plan to combat corruption in the public sector.

On March 13, 2019, the US State Department released an annual report on human rights in various countries, including the level of corruption. The document noted that the number of cases against officials on corruption charges has actually increased in Uzbekistan, "impunity is still widespread", and "officials often engage in corruption with impunity" which is very arguable considering the recent numbers of corruption cases with involvement of public officials. The State Department cited as an example of recent proceedings against high-ranking officials the accusation of the Governor of the Samarkand region, Turobjon Juraev, of receiving bribes from construction companies for building permits in UNESCO-protected areas of the city of Samarkand. In 2019, Juraev was arrested [16].

Presently, Uzbekistan is facing institutional and legal gaps in ensuring the transparent governance in the public sector. The major obstacles of Uzbekistan's anticorruption policy making process are the inexistence of the local anticorruption think tanks, transparency problems in the e-procurement sector, and the absence of an independent state body that should be responsible for state anticorruption policy development and establishment.

Pursuing this further, Uzbekistan is experiencing difficulties in the efficient and effective establishment of anti-corruption policies because of the lack of qualified specialists in anticorruption and the inexistence of any think tanks or special research institutes.

Most anticorruption policies are proposed by the General Prosecutors Office of the Republic of Uzbekistan or by interdepartmental state anticorruption committees, which consists of representatives from various ministries and state-led social organizations. Most of the committee members are highly qualified specialists or heads of their respected departments; however, de facto they are not specialized or/and highly qualified in anticorruption (both legal or anthropological) studies. This similar problem was overcome by the State of Qatar by creating 'The Rule of Law and Anticorruption Center' that is recognized as a public research institution with headquarters in Qatar and Geneva. This current center mobilizes resources to conduct researches in anticorruption and compliance policies in collaboration with University of Sussex (the United Kingdom) and other educational institutions. The outcomes of the researches are used as methodological and practical support to help private and public enterprises with anticorruption system establishments [10]. Thus, Uzbekistan can actively apply the experience of Qatar in terms of cooperating or establishing think tanks for bettering the ongoing anticorruption policy making process.

On December 12, 2018, at a meeting dedicated to the 26th anniversary of the Constitution, President of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev noted that every state institution should have an internal program to combat corruption with public control and proposed to establish a committee to combat corruption [15]. Mirziyoyev also declared a "resolute fight" against corruption in the country. He cited the example of bringing more than a thousand officials to criminal responsibility in corruption cases. But following President Mirziyoyev's speech to Parliament in January 2020, he initiated the creation of a new independent anti-corruption body that will be accountable only to the Senate and the President. This decision of the government is a fact of implementation of Article 6 of the UN Convention against corruption, which Uzbekistan has ratified [12].

Moreover, Uzbekistan experienced international corruption scandals with involvement of foreign international private and public business enterprises. All those corruption cases caused the positioning of Uzbekistan in Corruption Perception Index and other international indices. Most of the famous big corruption scandals have affiliation with Gulnara Karimova, the daughter of former President of Uzbekistan Islam Karimov. She is currently under arrest on corruption charges in Uzbekistan. She was sentenced to thirteen years [13]. Sarajevo based Organized Crime and Corruption Reporting Project previously estimated that five Telecom companies could have paid Karimova more than a billion dollars in bribes in the 2000s [14]. All international corruption scandals on the territory of Uzbekistan have a negative impact on the country's position in international rankings. Standardization and methods for calculating Transparency International CPI points do not take into account the interference of foreign companies in corruption crimes in the territory of this country, which means that we need to think about the competence of Transparency International's computing methods.

In its fight against corruption, Mirziyoyev's administration would benefit from being more transparent. As the World Bank indicates, there are many profits for establishment of transparency in government, including effective governance [6]. However, more important for Uzbekistan, transparency makes the economy function more efficiently. If people, particularly international businesses, can have access to direct and accurate information, the business climate within the country automatically improves. By having access to information, businesses can make better assessments of markets and better business decisions. Additionally, being more transparent would increase Uzbekistan's international image and rankings, something President Mirziyoyev perceives as important.

Adding transparency within the media and legal sectors, like limiting "closed" trials, would allow Uzbekistan to garner an improved and more "democratic" image. Additionally, Uzbekistan's anti-corruption efforts would be strengthened by the creation of a private, non-governmental anti-corruption institution or body. The main purpose of such an institution would be to ensure the complete governance of anti-corruption reforms throughout the country, especially in the regional centers. This institution would also be effective in the development, implementation, and monitoring of other anti-corruption efforts, particularly to mitigate and manage any issues relating to the law-adoption processes. Weak governance and limited transparency are currently hindering Uzbekistan's anti-corruption reform agenda. By implementing the above recommendations, Uzbekistan's efforts to limit corruption will be greatly improved.

Thus, After President Mirziyoyev came to power in 2016, Uzbekistan has seen many important changes within its domestic policies, most notably with corruption. Mirziyoyev came to power with the hopes of creating wide scale reforms in order to increase Uzbekistan's international image. The motivation for this improvement was to increase international cooperation, aid, and investment, which have come true for Uzbekistan. The main hurdle to Mirziyoyev's reforms is corruption and rule of law. As seen with cases of regional governors still participating in corruption schemes, any policies leaving the capital, Tashkent, take a while to effectively implement in the regions. Until these corruption reforms influence all aspects of Uzbek society, it is difficult to measure the true effectiveness of Mirziyoyev's corruption reforms. However, from the perspective of many different international anti-corruption organizations, Uzbekistan's domestic policies have greatly improved. This is particularly true for the business sector, which has seen massive growth in international investment. Corruption reforms take longer than most other reforms to truly be successful because it requires a changing of the mindset of the people, not just the system; however, with that being said, Uzbekistan is on the correct path to bettering its international image and corruption ratings.

References/Сноски/Iqtiboslar

1. Anti-corruption reforms in Uzbekistan. 4th round of monitoring of the Istanbul Anti-Corruption Action Plan [online resource] URL: https://www.oecd.org/corruption/acn/OECD-ACN-Uzbekistan-4th-Round_Monitoring-Report-2019-ENG.pdf (Accessed 20 January 2020)
2. Decree of the President of the Republic of Uzbekistan "On the Measures for further enhancement of Anticorruption System of the Republic of Uzbekistan" dated May 27, 2019., № PD-5729 [online resource] URL: <https://lex.uz/docs/4355387> (Accessed 20 January 2020)
3. Decree of the President of the Republic of Uzbekistan "On the action strategy for the further development of the Republic of Uzbekistan" dated February 7, 2017., № PD-4947) [online resource] URL: <https://lex.uz/docs/4355387> (Accessed 20 January 2020)
4. F.Galtung, "Measuring the immeasurable: boundaries and functions of (macro) corruption", in Sampford / eds C., Shacklock, A., Connors, C. and Galtung, F., - Measuring Corruption, - Ashgate: Aldershot, 2008 - pp. 101-30.
5. G. Bevan, C. Hood, "What's measured is what matters: targets and gaming in the English public health care system" // Public Administration - 2006, - Vol. 84 No. 3 - pp.

517-38.

6. I.Roumeen, Do More Transparent Goverments Govern Better? World Bank. [online resource] URL:<https://elibrary.worldbank.org/doi/pdf/10.1596/1813-9450-3077> (Accessed 7 April 2020)
7. Jung?Yeop Woo, Uk. Heo, Corruption and Foreign Direct Investment Attractiveness in Asia // Asian Politics & Policy - 2009.
8. Law of the Republic of Uzbekistan "On Combating Corruption" dated January 3, 2017., № LRU-419 [online resource] URL: <https://lex.uz/docs/4056495> (Accessed 20 January 2020)
9. Maria William, Measurements and markets: Deconstructing the corruption perception index // International Journal of Public Sector Management - 2008.
10. Mathias Bak. An Overview Of Corruption And Anti-Corruption In Qatar. 2020. - p.12-13. [online resource] URL:<https://knowledgehub.transparency.org/helpdesk/qatar-an-overview-of-corruption-and-anti-corruption>. (Accessed 15 March 2020)
11. M. Johnston, The New Corruption Rankings: Implications For Analysis And Reform. -Department of Political Science, Colgate University, - 2000. [online resource] URL: https://www.researchgate.net/publication/228848458_The_New_Corruption_Rankings_Implications_for_Analysis_and_Reform. (Accessed 20 January 2020)
12. Official website of the Permanent Mission of Republic of Uzbekistan to the United Nations. [online resource] URL: <https://www.un.int/uzbekistan/news/address-president-republic-uzbekistan-shavkat-mirziyoyev-oliy-majlis-0> (Accessed 15 March 2020)
13. Organized Crime and Corruption Reporting Project. [online resource] URL: <https://www.occrp.org/en/daily/11867-jailed-uzbek-princess-gets-further-prison-time> (Accessed 15 March 2020)
14. S.Roque, Vimpelcom Fined US\$ 795 Million Over Uzbekistan Telecoms Bribes. [online resource] URL: <https://www.occrp.org/en/investigations/4958-vimpelcom-fined-us-795-million-over-uzbekistan-telecoms-bribes> (Accessed 10 March 2020)
15. The official website of the Embassy of the Republic of Uzbekistan in France. [online resource] URL: <https://ouzbekistan.fr/en/address-by-president-shavkat-mirziyoyev-at-the-solemn-ceremony-dedicated-to-the-26th-anniversary-of-adoption-of-the-constitution-of-the-republic-of-uzbekistan/> (Accessed 15 March 2020)
16. The official website of The U.S. Department of State. [online resource] URL: <https://www.state.gov/reports/2018-country-reports-on-human-rights-practices/uzbekistan/> (Accessed 15 March 2020)
17. The official website of UNDP in Uzbekistan. [online resource] URL: <https://www.uz.undp.org/content/uzbekistan/en/home/projects/preventing-corruption-through-effective--accountable-and-transpa.html> (Accessed 15 March 2020)

ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH

12.00.08-УГОЛОВНОЕ ПРАВО. ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ.
КРИМИНОЛОГИЯ. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Исмаилов Баҳодир Исламович,

Бош прокуратура Академияси "Коррупцияга қарши курашиш илмий тадқиқот маркази" бошлиғи
Юридик фанлар доктори, профессор

Хўжаев Миршод Фатулло ўғли,

Бош прокуратура Академияси магистратурасининг
"Коррупцияга қарши курашиш фаолияти"

йўналиши тингловчиси

E-mail: mirshodxojayev40@gmail.com

КАПИТАЛ-ҚУРИЛИШ СОҲАСИДА КОРРУПЦИЯВИЙ ХАВФ-ХАТАРЛАР ТУШУНЧАСИ ВА ТУРЛАРИ

For citation: Ismailov Bahodir Islamovich, Khujayev Mirshod Fatullo ugli. THE CONCEPT AND TYPES OF CORRUPTION RISKS IN THE CONSTRUCTION INDUSTRY. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 334-341



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-42>

АННОТАЦИЯ

Ўзбекистон Республикасида бутунги кунда капитал-қурилиш соҳаси бир қанча босқичларни ўз ичига олган соҳа бўлиб, ушбу йўналишда давлат сиёсатини Вазирлар Махкамаси, Қурилиш вазирлиги ҳамда бошқа бир қатор давлат идоралари амалга оширади.

Шунга қарамасдан, соҳада бир қатор тизимли камчиликлар мавжуд бўлиб, уларни бартараф қилиш, коррупциявий жиноятларни олдини олиш ҳамда соҳани такомиллаштириш юзасидан бир қатор амалий ишлар олиб борилди.

Мақолада Ўзбекистон Республикасида капитал-қурилиш соҳасида мавжуд бўлган коррупциявий хавф-хатарлар ўрганилиб, уларни бартараф этиш бўйича таклифлар келтирилган ҳамда бу борада илгор халқаро тажрибалар таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: коррупция, ризк-анализ; капитал-қурилиш, тендер ва танлов, давлат харидлари, лойиха-қидирув фаолияти.

Исмаилов Баходир Исламович,
Начальник научно-исследовательского центра
по борьбе против коррупции
Академии Генеральной прокуратуры
доктор юридических наук, профессор
Хужаев Миршод Фатулло угли,
Студент направления по борьбе против коррупции
Академии Генеральной прокуратуры
E-mail: mirshodxojayev40@gmail.com

ПОНЯТИЕ И ВИДЫ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ В СФЕРЕ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

АННОТАЦИЯ

В Республике Узбекистан сфера капитального строительства в данный момент - это сфера, включающая в себя несколько этапов, и в данной сфере государственная политика реализуется Кабинетом Министров, Министерством строительства и рядом других государственных структур.

Тем не менее в этой сфере существует ряд системных недостатков, в связи с которыми проведены ряд практических работ по их устранению и предупреждению коррупционных преступлений.

В статье рассматриваются коррупционные риски в сфере капитального строительства Республики Узбекистан и их устранения, а также передовые методы зарубежных стран в этом отношении.

Ключевые слова: коррупция, риск-анализ, тендера и отборы, гос.закупки, проектно-изыскательская деятельность.

Ismailov Bahodir Islamovich,
Head of the Anticorruption Scientific Research Center
of the Academy of the Prosecutor General's Office
DSc. in Law, Professor
Khujayev Mirshod Fatullo ugli,
Master student of the Anticorruption Direction
of the Academy of the Prosecutor General's office
E-mail: mirshodxojayev40@gmail.com

THE CONCEPT AND TYPES OF CORRUPTION RISKS IN THE CONSTRUCTION INDUSTRY

ANNOTATION

Currently, the sphere of construction projects is a sphere that includes several stages and, in this area, state policy is implemented by the Cabinet of Ministers, the Ministry of construction and a number of other state structures.

Nevertheless, there are a number of systematic shortcomings in this area, and a lot of practical works have been carried out to eliminate them and prevent corruption crimes.

The article deals with corruption risks in the sphere of construction of the Republic of Uzbekistan and their elimination, as well as best practices of foreign countries in this regard.

Keywords: corruption; risk-analysis, tenders and competitive biddings, project and survey activities.

Бирор бир тармоқда коррупцияга қарши курашиш, коррупцион хавф-хатарларни бартараф этиш ва олдини олиш учун авваламбор соҳада коррупцион хавф-хатарларни келтириб чиқариши мумкин бўлган омилларни ўрганиб чиқиши мақсадга мувофиқ бўлади. Мазкур мавзуда тадқиқот олиб борган кўплаб чет эл тадқиқотчилари ҳам ўз китоблари, тадқиқот ишлари ёки мақолаларининг дастлабки қисми "risk analysis", "risk management" каби сарловҳалардан бошланади.

Капитал-қурилиш тизимида кўррупцияни олдини олиш юзасидан тадқиқот олиб борган чет эл экспертларининг кўпчилиги эса, сўзбошини ҳар йили йўқотиладиган миллиардлаб долларлардан бошлайди.

Масалан "Cost" (Construction sector transparency) халқаро дастури томонидан ўтказилган тадқиқотга асосан капитал-қурилиш соҳасида коррупция туфайли ажратилган маблағларнинг тахминан 10-30 фоизи (турли давлатларда турлича, масалан Буюк Британияда- 10-11%, Гватемалада- 30%, Филиппинда- 15%, Малавида- 17% ва ҳоказо) талон-тарож қилинади. Ишларни тўғри ташкил этмаслик ва билимлар етишмаслиги туфайли ҳам худди шунча миқдорда зарар етказилади. Шу асосда ҳисоблаб чиқилганда 2030 йилга келиб бутун дунёда ҳар йили тахминан 6 триллион АҚШ доллари миқдорида зарар етказилади ва ушбу сумма йилдан йилга ўсиб боради[1].

Ўзбекистон Республикасида эса, 2019 йил учун қурилиш соҳасига 69 трлн. сўм ажратилган бўлиб, ушбу сумманинг 10-11 фоизи қарийб 7 трлн. сўмни ташкил этади. Биргина капитал-қурилиш соҳасида шунча сумма ўзлаштирилишини тасаввур қиласидиган бўлсак, юртимиз тақдирига бефарқ бўлмаган ҳар бир инсон бу жараёнга бефарқ қараб туролмайди.

Капитал-қурилиш соҳасида коррупцион рискларни аниқлаш ва бартараф этишнинг энг содда ва оммабоп усулларидан бири сўровнома ўтказиш усули ҳисобланади.

Британияда фаолият юритадиган "Қурилиш тадқиқот институти" (Chartered institute of building) томонидан қурилиш пудрат ташкилотлари орасида 2013 йилда ўтказилган сўровга асосан, сўралганларнинг 49 фоизи капитал қурилишнинг барча субъектлари коррупциялашган деб ҳисобласа,

50 фоизи компаниялар коррупцияни олдини олиш учун етарлича чора-тадбирлар олиб бормаётганлигини билдиришган[2].

Бундай мазмундаги ижтимоий сўровларни Евropa Иттифоқида ҳам кузатишимииз мумкин. Евropa Комиссиясининг коррупцияга қарши кураш бўйича 2014 йилдаги ҳисоботида минтақада фаолият кўрсатаётган қурилиш пудрат ташкилотларининг ярмидан ортиғи коррупцияни фаолият давомидаги энг катта тўсиқлардан бири эканлигини кўрсатувчи сўровнома натижалари эълон қилинган[3].

Коррупцияга қарши курашиш бўйича жаҳонга машҳур "Transparency International" ташкилотининг ҳисоботларида тадқиқ қилинган 19 та соҳа орасида капитал-қурилиш соҳаси коррупция энг кўп учрайдиган соҳа эканлиги эътироф этилган[4].

Соҳадаги коррупцион ҳолатлар тўғрисида халқаро ташкилотлар, халқаро нодавлат нотижорат ташкилотлари, оммавий ахборот воситалари ва веб-сайтларда доимий равишда ошкор этилиб борилади.

Жумладан, Британиянинг "The guardian" нашрининг маълумотларига асосан, 2014 йилда Россия Федерациясининг Сочи шаҳрида ўтказилган қишики олимпиада

ўйинларининг дастлабки бюджети 12 миллиард АҚШ доллари бўлиб, тайёргарлик жараёнида ҳаражатлар коррупциялашган қурилишга оид шартномалар, ўзлаштириш ҳамда "kickbacks" яъни "откатлар" эвазига

51 миллиард АҚШ долларидан ошиб кетганлигини маълум қилган[5].

Худди шундай ҳолатни Санкт-Петербург шаҳрида 2007 йилда қурилиши бошланиб, фақатгина 2016 йилдагина топширилган "Газпром арена" стадионида ҳам кузатишими мумкин. Стадион қурилиши дастлаб, 7 млрд. рублга баҳоланган бўлса, якунда 50 млрд. рублга яқин сумма сарфланган.

Юқорида биз ривожланган гарб давлатларида кузатилган коррупцион рискларни санаб ўтдик. Бундай ҳолатлар, албатта, юртимизда ҳам кузатилмайди, -деган фикр билан асоссиз хотиржамликка берилиш мақсадга мувофиқ эмас. Яқин 2 йилда капитал-қурилиш тизими тубдан ислоҳ қилиниши билан паралелл равишда кўплаб орган, ташкилот ва муассасалар ҳамда нодавлат ташкилотлари ва хорижий эксперталар иштирокида мамлакатимизда капитал-қурилиш тизимида коррупцион хавф-хатарлар таҳлил қилинди.

Жумладан, Бош прокуратура томонидан ўтказилган ижтимоий сўровномада иштирок этган 20 минг нафардан ортиқ жамоатчилик вакилларининг 69 фоизи "хозирги кунда қурилиш обьектларини коррупциясиз қуриш мумкин эмас" деган фикрни билдирган бўлса, 62 фоизи "шаҳарсозлик фаолиятининг айнан қайси босқичларида коррупция кўпроқ авж олган?", деган саволга "барча босқичларда", -деб жавоб берган.

Шунингдек бевосита 1200 дан ортиқ пудратчи ташкилотлар ўртасида ташкил этилган сўровномага кўра, сўралганларнинг 23 фоизи қурилиш жараёнида коррупция ва тъмагирлик ҳолатлари кенг тарқалганилигини,

10 фоизи инвестиция дастурига киритилган обьектларни танлов орқали олишда пул талаб қилинганлигини, 13 фоизи коррупция ва тамагирлик ҳолатларига шахсан дуч келганини, 18 фоизи ер участкаларини ажратиш тартибларидан, 21 фоизи буюртмачилар ва 22 фоизи давлат қабул комиссиялари фаолиятидан норози бўлган.

Капитал-қурилиш соҳасини таҳлил қилган халқаро эксперталар қўйидаги асосий рискларни таҳлил қилиб ўтишган:

"Ишларни тезлаштирувчи" тўловлар ва "таниш-билишчилик".

"Ишларни тезлаштирувчи" тўловлар тушунчаси дастлаб АҚШ ва Фарбий Европа мамлакатларида қўлланилиб, компаниялар томонидан бошқа минтақаларга ўз маҳсулотларини тезроқ ва "муаммосиз" киритиш мақсадида ўша давлатлардаги мансабдор шахсларга тўланадиган тўловларни англатади. Айрим давлатларда, жумладан АҚШда бундай тўловлар айрим чет эл давлатларига маҳсулотни экспорт қилувчи компанияларга бундай тўловлаарни тўлаш таъкиғланмаган. Чунки, бундай тўловларсиз ўша давлатга маҳсулот экспорт қилишнинг имкони бўлмаслиги ҳамда ушбу давлат бозори рақобатлашаётган бошқа давлатлардаги компаниялари томонидан эгалланиши мумкинлиги инобатга олинган.

Бу каби тўловлар капитал-қурилиш соҳасида ҳам, албатта бўлиши мумкин. Буюртмачига тендерни ютиб чиқиш учун, қурилишга рухсатнома олиш учун, лицензия олиш учун, қабул қилиш жараёнида ва бошқа ҳолатларда мансабдор шахсларга совға-саломлар ёки пуб маблағлари пора шаклида таклиши мумкин.

Кўпгина халқаро эксперталар, жумладан "Transparency international" халқаро ташкилоти томонидан мазкур турдаги рискларни олдини олиш мақсадида капитал-

қурилишнинг барча босқичларида, айниқса тендер (танлов) жараёнида иштирок этувчи ходимларга нисбатан "одоб-ахлоқ қоидалари"ни ишлаб чиқиш ва ушбу қоидалар билан танишмаган, ушбу қоидаларни ёддан билмайдиган ходимларни жараёнга яқинлаштираслик тавсия этилган.

Бу борада Ўзбекистон Республикасининг айрим ҳудудларида танлов фолибидан буюртмачилар танлов обьекти қийматининг 5 фоизи миқдорида "откат" олиб келаётганлиги тўғрисида норасмий маълумотлар ҳам борлиги ачинарли.

Шу каби, қиймати катта бўлган тендер обьектлари бўйича ҳам ажратилган маблағларни талон-торож қилишнинг "ноёб схемаси" борлигини қузатишимиз. Мазкур ҳолатда тендер бош пудратчи томонидан ютиб чиқилгандан кейин йирик обьект яна бир ёки бир нечта пудратчиларга топширилади. Бунда, албатта ёрдамчи пудратчидан 5-7 фоиз миқдорда "ген. услуга" олиб қолинади. Бундай схема орқали бажариладиган ишлар сифати ҳам, албатта, мутаносиб равишда пасаяди ва қўшиб ёзиш, сифатсиз маҳсулотлардан фойдаланиш, стандартларда кўрсатилган миқдорда қурилиш материалларидан фойдаланмаслик каби ҳолатларни келтириб чиқаради.

2019 йил давомида республика бўйлаб инвестиция дастурига киритилган 42 та обьектлар бўйича танланган бош пудратчилар томонидан қурилиш ишларини тўлиқ ёрдамчи пудратчиларга топшириб, амалда ҳеч қандай иш қилинмаган. Бундай ҳолатда улар бирор бир иш қилмасдан иш ҳажмининг тахминан 5-7 фоизи миқдорида давромад кўрганлар.

Жумладан, Тошкент вилоят ҳокимлигининг ҳузуридаги "Ягона буюртмачи хизмати" ИК томонидан 2019 йил давомида "1-сонли трест Нурафшон қурилиш инвест" МЧЖга Тошкент вилоятининг Янгийўл, Қибрай, Зангиота туманлари ва Янгийўл шаҳридаги 7 та обьектларда умумий қиймати 11,9 сўмлик қурилиш-таъмиrlаш ишларини олиб бориш топширилган. Бош пудратчи томонидан эса, ушбу обьектлар бўйича бирор бир иш олиб борилмасдан, ёрдамчи пудратчилар жалб этилиб, пудрат шартномаларида назарда тутилган қурилиш-таъмиrlаш ишларини тўлигича улар орқали бажарилган. Шу орқали бош пудратчи умумий ҳисобда

595 млн. сўм миқдорда "ген. услуга" сифатида фойда кўрган. Буюртмачи сифатида Тошкент вилояти ҳокимлиги ҳузуридаги "Ягона буюртмачи хизмати" ИК томонидан мазкур обьектларда қурилиш-таъмиrlаш ишлари доимий равишда назорат қилишини инобатга олиб қайта-қайта ушбу жамиятга обьектларни топшираётганлиги ҳолатида коррупциявий ҳолат йўқ деб ҳисоблаш қийин.

Коррупциянинг ушбу кўриниши Ўзбекистон учун бирмунча янги амалиёт ҳисобланса-да, чет эл тажрибасида худди шу тартиbdаги коррупция анча илгари бошланган.

Жумладан, АҚШнинг Луизиана штати тадбиркори Э.Макэбл 2009 йилда Афғонистон ҳудудида ҳарбий обьект қурилиши учун ёрдамчи пудратчи билан 3.2 млн. АҚШ доллариллик шартномани имзолаш учун 60 минг АҚШ долларини "откат" сифатида олганлиги исботланиб, 2013 йилда жиноий жавобгарликка тортилган[6].

Ёки, Хитойнинг Нанкин провинцияси мери Жи Жиан 2013 йилда "хизмат вазифаларини қўпол равишда бузгалиги" учун лавозимидан озод этилганлиги тўғрисида хабарлар тарқалган эди. Кейинчалик оммавий ахборотларда унинг "дўстларига" "откат" эвазига йирик обьектлар қурилишини топширганлиги тўғрисида маълумотлар эълон қилинган[7].

Давлат харидларини амалга ошириш билан боғлиқ коррупция. Давлат харидлари

жараёни нафақат капитал-қурилиш соҳасида, балки иқтисодиётнинг барча соҳаларида коррупция энг кўп учрайдиган ва пухта ишланган ва сифатли назорат йўлга қўйилмаса, энг нозик нуқталардан бирига айланадиган институтлардан биридир. Давлат харидларини амалга ошириш жараёнида асосан икки хил турдаги жиноятлар кузатилиши мумкин:

1)мансадбор шахс фаолиятида йўл қўйган камомадини яшириш ёки фойда олиш мақсадида харид тўғрисида ҳужжатларни сохталашибдириш, нархларни асосиз ошириш;

2)мансадбор шахс талабгорлардан биридан танловда голиб бўлиши учун ундан пора талаб қиласди.

Давлат харидларида кузатиладиган коррупция ўз-ўзидан харид қилинадиган товарнинг (иш, хизматларнинг) сифатида бевосита тасир қиласди. Чунки, ушбу ҳолатда энг оптимал вариантни таклиф қилган тараф танловда ютиб чиқмайди.

Халқаро эксперtlар давлат харидлари билан боғлиқ коррупцияни қатъий ички молиявий назорат ўрнатиш билан қиққартириш мумкилигига ишонишади.

Бу борада коррупцион рискларни олдини олиш учун АҚШ, Россия Федерацияси ва Словенида муқаддам "коррупцион жиноят" содир этган ёки катта миқдорда солиқ қарздорлиги мавжуд бўлган юридик шахслар билан давлат харидлари билан боғлиқ муносабат ўрнатилмайди.

Биргина Ўзбекистон Республикаси мисолида оладиган бўлсак, бугунги кунда инвестиция дастурлари доирасида ҳудудларда 143 млрд. сўмлик 83 та обьектлар муқаддам айнан қурилиш соҳасида талон-тарожкликлари учун жавобгарликка тортилган шахсларга топширилган. Ушбу шахсларнинг яна шундай жиноят содир этмасликлари нима билан кафолатланади.

Шу боис, Ўзбекистон Республикасининг "Далат харидлари тўғрисида"ти қонуннинг 17-моддаси, 1-қисмини қуийдаги тартибда ўзгартиришни таклиф қиласми:

"Қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда харид қилиш тартиб-таомилида давлат харидларини ижро этиш учун талабгорлар сифатида иштирок этаётган Ўзбекистон Республикаси резидентлари ва норезидентлари харид қилиш тартиб-таомиллари иштирокчиси (бундан бўён матнда иштирокчи деб юритилади) бўлиши мумкин.

Харид қилиш тартиб-таомилларида давлат харидларини ижро этиш учун талабгор жисмоний шахс, юридик шахс раҳбари, коллегial бошқарув органи раҳбари ёки аъзоси, бош бухгалтери муқаддам Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 167,183,211-моддаларида назарда тутилган жиноятларни содир этганлик учун судланмаган ёки танлов кунига қадар 2 йил давомида Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекснинг 61-моддасида назарда тутилган маъмурий ҳуқуқбузарликни содир этмаган бўлиши лозим".

Рұксат бериш, Лицензиялаш тартиб таомиллари билан боғлиқ коррупция. Бахтга қарши, бугунги кунда капитал-қурилиш соҳасида иш олиб борадиганлар дунёning исталган бурчагида иш олиб бормасин, соҳадаги турли мансабдор шахслар томонидан лойиҳани тасдиқлаш, лицензиялаш, рұксат бериш учун пора талаб қилиниши ҳолатлари тўғрисида хабардор бўлишади. Ушбу риск фактори пудрат ташкилотлари учун рұксат берувчи, лицензияловчи ва тасдиқловчи тартиб-таомиллар мураккаблашибтирилганда, юқори даражада талаб қўйиш ҳолатларида кучаяди.

Бош прокуратура маълумотига асосан, 2018-2019 йилларда ер ажратиш ва

қурилишга рухсат бериш билан боғлиқ жиноятларни содир этган 470 нафар шахслар жиноий жавобгарликка тортилган бўлиб, улар томонидан содир этилган жиноятларнинг деярли барчасини пораҳўрлик билан боғлиқ жиноятлар ташкил этади.

Жавобгарликка тортилган шахслардан 230 нафари фуқаролар ва 56 нафари ҳокимият ва қурилиш вазирлиги тизими ходимлари ҳисобланади.

Рухсат бериш ва лицензиялаш билан боғлиқ коррупцион факторни камайтириш мақсадида бир қатор давлатлар, жумладан АҚШ ва Словенияда давлат органи ёки мансабдор шахс томонидан рухсат берувчи тартиб-таомилларни соддалаштирилган тартибда бажариш (масалан тезлаштирилган муддатларда ҳал қилиш) учун расмий тўлов жорий этилган.

Бундай тўловни жорий қилишда, инсон фактори, яъни чеклаб ўтилиши мумкин бўлмаган қийинчиликлар асос қилиб олинган. Масалан бирор бир турдаги лицензияни ёки ишни бошлашга рухсатномани олиш учун бир ойда 100 та субъект томонидан ариза топширилган бўлса, ҳар қандай ҳолларда ҳам уларнинг бир нечтаси иш билан боғлиқ ёки шахсий сабабларга кўра фавқулотда шошилаётган бўлиши мумкин. Ушбу ҳолат эса, коррупцион рискни кучайтириб, ўша шахснинг пора беришга бўлган майлини оширади. Бундай ҳолатлар учун тўлов эвазига алоҳида соддалаштирилган ёки тезлаштирилган тартиб жорий этиш, пора береб жиноят содир этишни олдини олиши билан бир қаторда давлат бюджетига ҳам фойда келтиради.

Қайд этиб ўтиш лозимки, Вазирлар Маҳкамасининг 30.05.2013 йилдаги 150-сонли қарори билан тасдиқланган "Курилиш соҳасида рухсат берувчи тусдаги хужжатларни бериш тартиботларини амалга ошириш муддатлари ва қийматини белгилашда табақалаштирилган ёндашув тартиби тўғрисида"ги Низомга асосан қурилишга рухсат беришнинг умумий жараёни муқаддам

254 кунни ташкил этган бўлиб, 2020 йил январь ойидан бошлаб, қабул қилинган ўзгаришиш ва қўшимчалар эвазига жами 84 кунгача қисқартирилди.

Шунингдек рухсат бериш жараёнининг сўнгги босқичида пудрат ташкилоти қурилиш-монтаж ишларини бошлаш учун қурилиш соҳасида давлат ҳудудий назорат инспекциясидан рухсат олиши талаб этилган бўлиб, рухсат бериш тўғрисида аризани кўриб чиқиши муддати 15 кун этиб белгиланган эди. 2020 йил январь ойидан бошлаб ушбу тартиб-таомил ҳам бекор қилиниб, бугунги кунда ҳудудий назорат инспекциясини хабардор қурилиш тизими жорий этилган.

Мазкур ижобий ўзгаришлар Ўзбекистон Республикасида қурилишга рухсат бериш ҳамда лицензиялашга оид коррупцион рискларнинг бартараф этилишига замин яратади. Шу ўринда таъкидлаш лозимки, Жаҳон банкининг 2019 йилдаги "doing business" рейтингларидан "қурилишга рухсат бериш" бобида Ўзбекистон 132-ўринни эгаллаган бўлиб, ушбу кўрсаткич Ўзбекистоннинг "doing business"даги рейтинглари орасида энг пастларидан бири сифатида умумий кўрсаткичга ўзининг салбий таъсирини кўрсатган[8].

Бундан келиб чиқиб, 2020 йил учун эълон қилинадиган рейтингда Ўзбекистон Республикасининг ўрни юқорилашини кутиб қоламиз.

Иқтибослар/Сноски/References,

1. Жаҳон иқтисодий форуми расмий веб-сайти. "німа сабабдан қурилиш шу қадар коррупциялашган". 2016. (Official web-site of World economic forum. "Why

construction is so corrupt". 2016) <https://www.weforum.org/agenda/2016/02/why-is-the-construction-industry-so-corrupt-and-what-can-we-do-about-it/>

2. Грант Хортон. "Fighting construction fraud in the UK". Буюк Британия. 2013. <https://www.grantthornton.co.uk/globalassets/1.-member-firms/united-kingdom/pdf/publication/2013/fighting-construction-fraud-in-the-uk.pdf>

3. Европа Комиссияси. "Еврова иттифоқининг коррупцияга қарши кураш бўйича ҳисоботи". 2014. 7-бет. (The EU anti-corruption report. 2014. Page 7)

4. Transparency international. "2011 йилги Пора берувчилар индекси". 2011. (Transparency international. "2011 Bribe payers index. 2011")

5. О.Гибсон. "Сочи 2014: энг қиммат олимпиада ўйинлари, лекин барча маблағлар қаерга сарфланмоқда?". Буюк Британия.: "The Guardian". 2013. (O.Gibson. "Sochi 2014: the costliest Olympics yet but where has all the money gone?". UK.: "The guardian". 2013)

6. K&L gates ташкилоти. "Курилиш саноатида коррупциянинг энг катта хавфлари". Буюк Британия. 2014. (K&L gates. "Biggest risk of corruption in the construction industry". UK. 2014)

7. Д.Хертс. "Хитой, Нанкиндаги коррупция ва суд интригалари". Буюк Британия.: "The Guardian". 2013. (D.Hearts. "China, corruption and the court intrigues of Nanjing". UK.: "The Guardian". 2013) <https://www.theguardian.com/commentisfree/2013/oct/26/china-corruption-nanjing-ji-jianye-mayor>

8. Жаҳон банки расмий сайти. "Doing business" рейтинги. 2019. (official web-site of World bank. 2019) <https://www.doingbusiness.org/en/rankings>

ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ

ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

JOURNAL OF LAW RESEARCH

12.00.10-МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Турсунова Малика Улугбековна,
Докторант кафедры Международного
публичного права и государственно-
правовых дисциплин Университета
мировой экономики и дипломатии

СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ И ДИПЛОМАТИЧЕСКОГО ПРАВА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

For citation: Tursunova Malika Ulugbekovna. THE ESSENCE AND CONTENT OF THE DIPLOMATIC SERVICE AND DIPLOMATIC LAW AT THE PRESENT STAGE. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 342-351



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-43>

АННОТАЦИЯ

Данная статья посвящена вопросам современной дипломатии, дипломатической службы и дипломатического права в период глобализации. В ней рассматриваются понятие и различные формы дипломатии, особенности дипломатической службы, источники дипломатического права, подотрасли дипломатического права. Сформулированы предложения и рекомендации, имеющие практическую важность для дальнейшего совершенствования национального законодательства Республики Узбекистан, в сфере дипломатического права.

Ключевые слова: дипломатия, дипломатическая служба, дипломатическое право, дипломатический иммунитет, глобализация, международные нормы, нормативно-правовые акты, Министерство иностранных дел, Республика Узбекистан.

Tursunova Malika Ulugbekovna,
Doctoral student of Department of International
Public Law and State Law Disciplines

of University World Economy and Diplomacy

THE ESSENCE AND CONTENT OF THE DIPLOMATIC SERVICE AND DIPLOMATIC LAW AT THE PRESENT STAGE

ANNOTATION

This article is about issues of modern diplomacy, diplomatic service and diplomatic law in the period of globalization. It considers the concept and various forms of diplomacy, features of diplomatic service, sources of diplomatic law and branches of diplomatic law. The proposals and recommendations are formulated by practical importance for further improvement of the national legislation of the Republic of Uzbekistan in the field of diplomatic law.

Keywords: diplomacy, diplomatic service, diplomatic law, diplomatic immunity, globalization, international norms, legal acts, Ministry of Foreign Affairs, Republic of Uzbekistan.

Tursunova Malika Ulugbekovna
Jahon iqtisodiyoti vadi plomatiya
universiteti Xalqaro ommaviy
huquq va davlat-huquqiy fanlari
kafedrasi doktoranti

HOZIRGI DAVRDA DIPLOMATIK XIZMATI VA DIPLOMATIK HUQUQINING MOHIYATI VA MAZMUNI

ANNOTATSIYA

Ushbu maqola globallashuv davrida zamonaviy diplomatiya, diplomatik xizmat va diplomatik huquq masalalarigabag'ishlangan. Undadi plomatiyatushunchasi vaturli shakllari, diplomatik xizmatning xususiyatlari, diplomatik huquq manbalari, diplomatik huquqning sohaosti ko'rib chiqiladi. diplomatiya huquqi sohasidagi O'zbekiston Respublikasining milliy qonunchiligini yanada takomillashtirish uchun amaliy ahamiyatga ega bo'lgan taklif va tavsiyalar ishlab chiqilgan.

Kalit so'zlar: diplomatiya, diplomatik xizmat, diplomatik huquq, diplomatik daxsizlik, globallashuv, xalqaro normalar, huquqiy hujjatlar, O'zbekiston Respublikasi Tashqi ishlar vazirligi.

Дипломатия - одна из древнейших профессий в мире и насчитывает несколько тысячелетий. Долгое время дипломатические миссии носили временный характер и только с XIV в. в итальянских городах-государствах появляются постоянные представительства, особые государственные ведомства, занимающиеся ведением внешней политики.

В процессе развития международных отношений происходят становление интересов государств, правительств и международных организаций, поэтому их представители и дипломаты, выполняя указания своих правительств, используют традиционные методы в стремлении найти взаимоприемлемые для различных сторон решения, если необходимо, и интересы национального престижа. Дипломатия - это профессиональная деятельность государственных органов и

чиновников по представительству и защите интересов государства и его граждан в отношениях с другими государствами [1, С.4].

Современная дипломатия, действующая в условиях глобализации, охватывает всю внешнеполитическую деятельность глав государств и правительств, ведомств иностранных дел и дипломатических представительств за рубежом. Главными средствами и методами современной дипломатии являются переговоры, а также поиск компромиссов в решении различных проблем, позволяющих при уступке в частном добиваться успеха в целом.

В настоящее время получила такая форма дипломатии как публичная дипломатия, представляющая собой международную деятельность государства через подконтрольные им учреждения и организации для информационного воздействия на мнение и поведение населения других стран. Она ориентирована на вовлечение в дипломатическую практику широких слоев населения, а не на взаимодействие с политической и дипломатической элитами зарубежных государств. К формам ее осуществления относят информационно-разъяснительную работу с помощью сети Интернет, культурную дипломатию, программы помощи нуждающимся странам, научные и образовательные обмены, а также прочие мероприятия по повышению престижа государства в мире.

Публичная дипломатия преследует следующие цели: 1) культивацию определенного общественного мнения за рубежом; 2) взаимодействие частных групп одной страны с группами других стран; 3) содействие межкультурной коммуникации между государствами, народами, гражданскими обществами и цивилизациями [2, С.123].

Публичная дипломатия обладает определенными преимуществами по сравнению с классической дипломатической деятельностью. В частности, она требует меньших затрат ресурсов и денежных средств, обладает более разнообразным арсеналом методов, отличается большей адаптированностью к конкретным социокультурным условиям и традициям. Данный вид дипломатической деятельности позволяет обеспечить лояльность зарубежной аудитории в долгосрочной перспективе и сформировать устойчивый имидж отдельной страны. Применение методов публичной дипломатии возможно даже в случаях осложненности официальных отношений между государствами [3, С.14].

Одним из наиболее активно применяемых направлений публичной дипломатии является цифровая дипломатия, которую можно определить, как применение интернет-технологий и социальных сетей в дипломатической практике для обеспечения взаимодействия дипломатов с пользователями Интернета. Она подразумевает влияние на общественное мнение и процессы принятия внешнеполитических решений посредством сети Интернет.

Цифровая дипломатия позволяет государственным и негосударственным акторам в максимально короткие сроки доносить свою позицию до многомиллионной зарубежной аудитории с минимальными издержками, мгновенно получать ответную реакцию общественности и гибко реагировать, изменяя содержание своей дипломатической деятельности. Основными формами осуществления цифровой дипломатии являются ведение блогов и страничек в социальных сетях [4, С.13,14]. Цифровая публичная дипломатия является эффективным инструментом урегулирования международных конфликтов.

Для осуществления более эффективной внешнеполитической деятельности внедряются такие новые формы ведения двустороннего сотрудничества как

"виртуальное посольство", сотрудники которого осуществляют мониторинг внутриполитической, экономической и социальной жизни определенного государства в режиме онлайн и периодически посещают данное государство [5].

Министерство иностранных дел Узбекистана активно пользуются возможностями новых технологий и решает посредством их внешнеполитические задачи.

С понятием дипломатии тесным образом связано понятие дипломатической службы. Дипломатическая служба - это работа дипломатических кадров в центральном аппарате и за границей по выполнению дипломатическими средствами задач внешней политики государства. Дипломатическая служба является функциональной обязанностью определенных государственных органов и должностных лиц.

Согласно проекту Закона "О дипломатической службе Республики Узбекистан", дипломатическая служба представляет собой профессиональную деятельность граждан Республики Узбекистан в государственных органах Республики Узбекистан, направленная на реализацию внешней политики Республики Узбекистан, защиту и продвижение ее национальных интересов в сфере международных отношений, а также защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц Республики Узбекистан за рубежом [6]. Данное определение дипломатической службы является приемлемым и отражающим ее суть.

Дипломатическая служба осуществляется на постоянной, профессиональной и материально возмездной основе, организуется исключительно на дипломатических должностях в государственных структурах внешнеполитического ведомства, требует от граждан, замещающих или претендующих на должности дипломатической службы, специальной, прежде всего языковой, международно-правовой, политолого-региональной, политэкономической и управлеченческой подготовки, определенного опыта международной профессиональной деятельности, соответствующей нравственной и морально-психологической устойчивости [7].

Дипломатическая служба как особый вид профессиональной служебной деятельности принципиально отличается от других видов трудовой деятельности тем, что она осуществляется от имени государства в целях обеспечения поддержания справедливого порядка и прочного мира между народами, безопасности государства, его целостности и суверенитета, соблюдения законных прав и свобод граждан, а также в условиях работы в загранучреждениях в специфическом правовом режиме, который определяется дипломатическими привилегиями и иммунитетом.

Сотрудники дипломатической службы обладают особенностями правового статуса, которые заключаются в установлении дополнительных государственных гарантий, отображающие специфику дипломатической деятельности и призваны компенсировать риски, стоящие перед сотрудниками дипломатической службы и их семьями. Данные лица пользуются в стране пребывания дипломатическими привилегиями и иммунитетом.

Дипломатический иммунитет - особое право дипломатических агентов иностранных государств на освобождение от местной юрисдикции, неприменимость к ним мер принуждения, предусмотренных внутренним правом страны пребывания за нарушение ее законов и правил. Дипломатические привилегии - дополнительные льготы и преимущества, направленные на

облегчение работы дипломатических представительств и их персонала.

В группу привилегий и иммунитетов дипломатического представительства входят следующие акты или воздержания от актов:

1. Неприкосновенность помещений дипломатических представительств,
2. Неприкосновенность архивов и документов представительства,
3. Таможенные, налоговые привилегии,
4. Право представительства пользоваться флагом и эмблемой аккредитующего государства на помещениях представительства, а также на его средствах передвижения.

К привилегиям и иммунитетам дипломатического персонала представительства относятся:

1. Личная неприкосновенность дипломатических агентов,
2. Неприкосновенность частной резиденции дипломатического агента,
3. Освобождение дипломата от уголовной юрисдикции,
4. Освобождение дипломатических агентов от обязанности давать свидетельские показания в судах страны пребывания о фактах, которые им известны,
5. Налоговые льготы,
6. Таможенные привилегии.

Особенностью дипломатической службы Республики Узбекистан осуществляется только на должностях службы в государственных органах. При этом дипломатическим работникам в соответствии с занимаемыми ими должностями, с учетом выслуги лет и результатов профессиональной деятельности присваиваются дипломатические ранги (классные чины).

Дипломатическая служба обладает особенностями правового регулирования - помимо нормативных правовых актов Республики Узбекистан, на сотрудников дипломатической службы распространяются нормы международного права, в частности, Венские конвенции о дипломатических (1961) [8] и консульских сношениях (1963) [9]. Также сотрудники дипломатической службы обязаны соблюдать законы и обычаи государства пребывания, режимные ограничения, в том числе касающиеся перемещения по территории государства пребывания [10, С.14].

В зарубежной научной литературе также придерживаются позиций, в соответствии с которой дипломатическая служба обладает спецификой, выражющейся в значительных отличиях в правах и обязанностях, распространяющихся на дипломатических работников. Так, авторы исследования "Карьера дипломатии: жизнь и работа на дипломатической службе США" [11, С.39, 40] выделяют четыре основные отличительные позиции: присвоение рангов и связанная с ними система оплаты труда; распространенность на весь мир; система "повышение или увольнение"; возможность досрочного выхода на пенсию (в 50 лет при стаже дипломатической работы 20 лет).

Сущность дипломатической службы отражают ее принципы - научно-обоснованные, законодательно закрепленные исходные идеи и положения. Принципы носят базовый характер, определяют социально-политический смысл статуса, тенденций и закономерностей формирования, развития, изменения и прекращения служебных отношений. К сожалению, принципы дипломатической службы в законодательстве Узбекистана не получили специального нормативного закрепления.

На основе сравнительно-правового исследования и анализа материалов,

касающиеся сущности принципов внешней политики, дипломатии и дипломатической службы, можно сформулировать следующие базовые принципы дипломатической службы Республики Узбекистан: законность, отстаивание и последовательное воплощение национальных интересов, патриотизм и ответственность перед страной и народом, политический нейтралитет, открытость, честность, нравственность, преданность, системность, профессионализм и конструктивный прагматизм, предсказуемость [10, С.21].

Сущность дипломатической службы проявляется также в ее задачах и функциях.

Основными задачами органов дипломатической службы являются:
обеспечение реализации внешнеполитического и внешнеэкономического курса Республики Узбекистан и принятие мер по защите и продвижению ее национальных интересов в сфере международных отношений;

обеспечение дипломатическими средствами и методами защиты независимости, суверенитета, безопасности, территориальной целостности

и нерушимости границ Республики Узбекистан;

обеспечение всесторонней защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц Республики Узбекистан за рубежом;

представительство Республики Узбекистан в сношениях с иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международных отношений;

продвижение международных инициатив Республики Узбекистан по важнейшим направлениям региональной и международной политики;

содействие последовательному развитию международного сотрудничества в различных сферах двустороннего и многостороннего характера [12] и др. задачи.

Органы дипломатической службы осуществляют следующие основные функции:

вырабатывают предложения по внешнеполитической стратегии Республики Узбекистан, защите и продвижению ее национальных интересов в сфере международных отношений и вносят их на рассмотрение Президенту Республики Узбекистан;

проводят системную информационно-аналитическую работу, направленную на постоянный мониторинг ситуации в регионе и мире, своевременное выявление и оценку вызовов и угроз, изучение и анализ процессов и тенденций международной политики и мировой экономики, а также вырабатывают на их основе прогнозы и практические рекомендации;

осуществляют дипломатическими и иными международно-правовыми средствами защиту национальных интересов Республики Узбекистан в сфере международных отношений, а также прав и законных интересов ее граждан и юридических лиц за рубежом;

осуществляют на территории Республики Узбекистан и за рубежом официальные сношения, в том числе дипломатические и консульские, с иностранными государствами, международными организациями и другими субъектами международных отношений;

обеспечивают участие Республики Узбекистан в деятельности международных организаций, конференций, совещаний, форумов, и содействуют повышению роли Республики Узбекистан в качестве полноправного члена международного сообщества в решении глобальных и региональных проблем;

содействуют налаживанию и развитию политических, торгово-экономических, инвестиционных, финансово-технических, научно-образовательных, культурно-

гуманитарных, межпарламентских и иных связей Республики Узбекистан с иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международных отношений;

обеспечивают проведение переговоров с иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права, заключение и мониторинг за выполнением международных договоров Республики Узбекистан [12]; и др. функции.

Итак, в состав дипломатической службы входят, во-первых, центральные органы внешних сношений, находящиеся на территории государства, и, во-вторых, зарубежные органы внешних сношений, расположенные за пределами данного государства, в других странах.

Органом непосредственного оперативного руководства внешними сношениями государства является ведомство иностранных дел (в Узбекистане - Министерство иностранных дел). Ведущая роль ведомства иностранных дел в области внешних сношений основывается на его статусе как органа власти, осуществляющего государственное управление в области отношений с иностранными государствами и международными организациями.

Дипломатическое представительство - постоянный орган внешних сношений государства (посольство или миссия), находящийся на территории другого государства. Дипломатическое представительство выступает от имени учредившего его государства по всем политическим и иным вопросам, возникающим во взаимоотношениях государств.

Дипломатическое представительство - родовое понятие, поскольку фактически международная практика знает два вида дипломатических представительств: посольства и миссии. Главой посольства является посол, миссии - посланник или поверенный в делах. Подавляющее большинство государств устанавливают дипломатические отношения между собой на уровне посольств. Уровень дипломатических представительств государств оговаривается в соглашении об установлении дипломатических отношений между ними [13, С.24].

Консульское учреждения - орган внешних отношений государства, учрежденный на территории другого государства для выполнения определенных функций. Консульская деятельность, в отличие от дипломатической, занимающейся в основном политическими вопросами, направлена, прежде всего, на защиту экономических интересов государства, интересов физических и юридических лиц за рубежом, оказание им различных услуг, решение их проблем и оформление документов (визы, паспорта, справок и др.).

Деятельность государства в сфере внешних сношений - это его дипломатическая деятельность в широком смысле, охватывающая все официальные связи и отношения данного государства на международной арене. Право, регулирующее эту деятельность, именуют дипломатическим, являющимся отраслью общего международного права.

Дипломатическое (дипломатическое и консульское право) право - это совокупность правовых норм, регламентирующих вопросы, касающиеся установления и поддержания официальных отношений между государствами, а также между государствами и международными организациями, в частности, статус, привилегии и иммунитеты дипломатических (консульских) миссий и дипломатических (консульских) представителей. Также называется правом внешних сношений [14, С.375, 376].

Нормы права, определяющие положение и деятельность органов внешних отношений, регулирующие и юридически гарантирующие дипломатическую деятельность субъектов международного права, являются нормами дипломатического права. Дипломатическое право регулирует положение и деятельность (статус и функции) официальных органов внешних сношений субъектов международного права.

Предметом дипломатического права является официальная деятельность государств-участников международного общения в области внешних сношений. К ним относятся правовая регламентация внешних сношений государств, формы их представительств за рубежом, организация дипломатической службы, подготовка и создание дипломатических актов, их квалификация, подготовка дипломатических и консульских кадров и ряд аспектов гражданско-правового характера.

Дипломатическое право находит свое выражение и в нормах внутригосударственного права. Это означает, что формы и принципы организации дипломатической деятельности каждого субъекта международного права определены и нормами внутригосударственного права, которые имеют на территории каждого государства обязательный характер.

Дипломатическое право, являясь комплексной отраслью международного права, состоит из нескольких подотраслей. Оно включает дипломатическое право, дипломатическое право международных организаций, право специальных миссий и дипломатическое право международных организаций [15, С.11].

Важнейшие современные источники, которыми кодифицируется дипломатическое право:

1. Венская конвенция о дипломатических сношениях (1961).
2. Конвенция о специальных миссиях (1969).
3. Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера (1975).

Когда речь идет о многосторонней дипломатии, особенно о дипломатии, реализуемой в рамках системы ООН, важнейшими источниками являются Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций (1946) [16] и Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений (1947) [17].

Дипломатическое право, в широком значении понимаемое как право внешних сношений, включает и консульское право, к источникам которого относится Венская конвенция о консульских сношениях (1963), на универсальном уровне кодифицирующая область консульских сношений, а также другие соответствующие международные соглашения и другие источники (например, Европейская конвенция о консульских функциях, 1967) [18]. Представляют интерес и некоторые внутренние акты (например, консульские уставы государств).

Таким образом, в заключении, можно сделать следующие выводы и предложения:

- Действующие нормативно-правовые акты Республики Узбекистан в сфере дипломатического права не определяют ни понятие дипломатической службы, ни ее систему органов, принципы, задачи и функции, ни особенности правового статуса дипломатического работника. Полагаем, что систему органов дипломатической службы Республики Узбекистан составляют Министерство иностранных дел, его территориальные подразделения, дипломатические

представительства и консульские учреждения Республики Узбекистан за границей. На наш взгляд, данное положение следует закрепить законодательно, в законе "О дипломатической службе Республики Узбекистан", проект которого разработан;

- Действующие нормы дипломатического права Республики Узбекистан несовершены, они не регулируют статус негосударственных акторов, не предоставляют им привилегии и иммунитеты, несмотря на то, что они стали полноправными участниками переговорных процессов и дипломатической деятельности. Данные вопросы необходимо разрешить в Законе "О дипломатической службе" на нормативном уровне;

- Кроме того, на сегодняшний день в Узбекистане нет единого органа, который бы координировал работу в сфере публичной дипломатии, нет правового акта, который бы определял обязанности в сфере публичной коммуникации, ее четкие цели и задачи. Поэтому необходимо формирование национальной стратегии развития публичной дипломатии и создание постоянного государственного координирующего органа по ее развитию;

- И наконец, быстрее следует доработать проект и принять Закон "О дипломатической службе Республики Узбекистан".

Сноски/References/Иқтибослар

1. Основы дипломатии: курс лекций / сост. Д.В. Березко. Витебск, 2019. С. 4. (Fundamentals of diplomacy: lectures / comp. D.V. Berezko. Vitebsk, 2019. P.4.)
2. Ashton C. Cyber security: an open, free and secure Internet. Budapest. 4 October 2012 / Europa.eu. URL: http://europa.eu/rapid/press-release_SPEECH-12-685_en.htm?locale=en (accessed 11.08.2016). P. 123.
3. Новиков В. К. "Дранг нах Остен" - сценарии информационных войн в действии. М.: Горячая линия - Телеком, 2016. С. 14. (Novikov V.K. "Drang nah Osten" - scenarios of information war in action. M.: Hot line - Telecom, 2016. P.14.)
4. Абдуллазаде Наиль Руфат оглы. Межкультурные связи в публичной дипломатии как инструмент формирования "мягкой силы" Азербайджана: Диссертация на соискание степени магистра. СПб., 2017. С. 13-14. (Abdullazade Nail Rufat oglu. Intercultural communication in public diplomacy as an instrument for the formation of the "soft power" of Azerbaijan: The dissertation for the master's degree. SPb., 2017. P. 13-14.)
5. B.Hocking, J.Melissen, S.Riordan, P.Sharp, Futures for diplomacy: Integrative diplomacy in the 21st Century, Netherlands Institute of International Relations "Clingendael". http://www.clingendael.nl/sites/default/files/20121030_research_melissen.pdf.
6. Проект Закона "О дипломатической службе Республики Узбекистан". URL: http://old.my.gov.uz/ru/getPublicService/332?action=view&item_id=1403. (Draft Law "On the Diplomatic Service of the Republic of Uzbekistan". URL: http://old.my.gov.uz/en/getPublicService/332?action=view&item_id=1403.)
7. Яковенко Н.А. Особенности характера и содержания труда работников, направляемых на работу в дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации. // Труды Оренбургского института (филиала) МГЮА. 2016. № 28. (Yakovenko N.A. Labor's features of the nature and content of work, assigned to work in diplomatic missions and consular posts of the Russian Federation. // Proceedings of the Orenburg Institute (branch) of Moscow State Law

Academy. 2016. №. 28.)

8. Венская конвенция о дипломатических сношениях (Вена, 18 апреля 1961 г.). URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1006722. (Vienna Convention on Diplomatic Relations (Vienna, April 18, 1961).URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1006722.)

9. Венская конвенция о консульских сношениях. (Вена, 24 апреля 1963 г.). URL: https://online.zakon.kz/DOCUMENT/?doc_id=1010865. (Vienna Convention on Consular Relations. (Vienna, April 24, 1963). URL: https://online.zakon.kz/DOCUMENT/?doc_id=1010865.)

10. Занко Т.А. Дипломатическая служба Российской Федерации: особенности и основные направления совершенствования правового регулирования: учеб. пособие.-М.: МГИМО-Университет, 2014. С.14.(Zanko T.A. Diplomatic service of the Russian Federation: features and main directions of improving legal regulation: textbook. allowance. -M.: MGIMO-University, 2014. P. 14.)

11. Harry W. Kopp, Charles A. Gillespie. Career Diplomacy: Life and Work in the U.S. Foreign Service / Georgetown University Press. 2011. P. 39-40.

12. Проект Закона "О дипломатической службе Республики Узбекистан". URL: http://old.my.gov.uz/ru/getPublicService/332?action=view&item_id=1403. (Draft Law "On the Diplomatic Service of the Republic of Uzbekistan".URL: http://old.my.gov.uz/en/getPublicService/332?action=view&item_id=1403.)

13. Искеевич И.С. Дипломатическое и консульское право: учебное пособие. Тамбов: Изд-во ФГБОУ ВПО "ТГТУ", 2014. С. 28. (Iskevich I.S. Diplomatic and consular law: training manual. Tambov: Publishing House of FSBEI HPE "TSTU", 2014. P. 28.)

14. Международное публичное право: учебник: пер. с сербского / отв. ред. А. Г. Безверхов; под научн. ред. М. В. Мельниковой. Самара: Вектор, 2018. С. 375-376. (International public law: textbook: Transl. from Serbian / ed. A. G. Bezverkhov; under scientific ed. M.V. Melnikova. Samara: Vector, 2018. P. 375-376.)

15. Юлдашева Г. Дипломатическое и консульское право. Учебник. -Ташкент: УМЭД, 2014.С.11.(YuldashevaG. Diplomatic and consular law. Textbook. - Tashkent: UWED, 2014. P. 11.)

16. Конвенция ООН о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций. (Нью-Йорк, 13 февраля 1946 г.). URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1010133. (United Nations Convention on the Privileges and Immunities of the United Nations. (New York, February 13, 1946). URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1010133.)

17. Конвенция ООН о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений. (21 ноября 1947 года). URL: https://online.zakon.kz/Document/%5C?doc_id=1010739. (UN Convention on the Privileges and Immunities of Specialized Agencies. (November 21, 1947). URL: https://online.zakon.kz/Document/%5C?doc_id=1010739.)

18. Европейская конвенция о консульских функциях (Париж, 11 декабря 1967 г.). URL: <https://www.coe.int/ru/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/061>. (European Convention on Consular Functions (Paris, December 11, 1967). URL: <https://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/061>.)

ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH

12.00.01-ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА. ИСТОРИЯ
ПРАВОВЫХ УЧЕНИЙ

Раджабова Мавжуда,
"Халқаро ислом Академияси
"ISESCO" кафедраси профессори
Юридик фанлар доктори,
Тошкент, Ўзбекистон

"ИСЛОМ ҲУҚУҚИ (ШАРИАТ) ВА ХОЖАГОН (НАҚШБАНДИЯ) ТАРИҚАТИ: ЎЗАРО УЙГУНЛИК ВА АЛОҚАДОРЛИК

For citation: Radjabova Mavjudha. ISLAMIC LAW (FIQH) AND TARIKAT KHOJAGAN-NAQSHBANDIYA (THE PATH OF SPIRITUAL PERFECTION) INTERCONNECTION AND HARMONY. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 352-358



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-44>

АННОТАЦИЯ

Мақолада Ислом ҳуқуқи (фигҳ) нинг Хожагон-Нақшбандия тариқати билан муносабати ва уйғунлиги, уларнинг бир-бири билан ўзаро боғлиқлиги, шунингдек шариатда жиноят ва жазолар (ҳадд, қасос ва таъзир) ҳақида фикр юритилади.

Калит сўзлар: Ислом ҳуқуқ (фигҳ), шариат, тариқа (тасаввуф), ҳақиқат, мазҳаб, жиноят, жазо (, қасос, таъзир ҳадд), Нақшбанд.

Раджабов Мавджуда,
Профессор кафедры "ИСЕСКО" института
Международная Исламская Академия
Доктор юридических наук,
Ташкент, Узбекистан

ИСЛАМСКОЕ ПРАВО (ФИКХ) И ТАРИКАТ ХОДЖАГАН- НАҚШБАНДИЯ (ПУТЬ ДУХОВНОГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ): ВЗАИМОСВЯЗЬ И ГАРМОНИЯ

АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются взаимосвязь и гармония исламского права (фикх) с тарикатом Хожаган-Накшбандия, взаимообусловленность их друг с другом, а также, о преступлениях и наказаниях в шариате (хадд, касос и таъзир).

Ключевые слова: исламское право (фикх), шариат, тарикат (тасаввух), хакикат, мазхаб, преступление, наказание (хадд, касос, таъзир), Накшбанд.

Radjabova Mavjudा,
Professor of "ISESCO" Department of the
International Islamic Academy
Doctor of Law,
Tashkent, Uzbekistan

ISLAMIC LAW (FIQH) AND TARIKAT KHOJAGAN-NAQSHBANDIYA (THE PATH OF SPIRITUAL PERFECTION) INTERCONNECTION AND HARMONY

ANNOTATION

The article considers the relationship and harmonies of Islamic law (fiqh) with the tarikat of Khojagan-Naqshbandiya, their interdependence with each other, as well as about crimes and punishments (had, kasos, and tazir) in Sharia.

Keywords: Islamic law (fiqh), Sharia, tarikat, (tasawwuf), hakikat, madhab, crime, punishment (had, kasos, tazir), Naqshband.

Дунёда глоболлашув ва ахборот технологияларининг ривожи билан боғлиқ XXI - асрнинг биринчи чорагида ҳам шарқ-у гарб олимларининг нигоҳи инсоният тарихий тараққиётининг тамаддудига беқиёс ҳисса қўшган ислом хуқуқига (фикх) оид ноёб манбаларни ўрганишда ҳар қачонгидан ҳам астойдил киришгани кўзга ташланади. Зеро жаҳондаги турли куч марказлари ўртасида кескин гоявий курашлар юз бераётган ҳозирги кунда бузғунчи гояларни томирини қирқиб жамиятга илдиз отишига йўл қўймаслик чорасини кўришда муқаддас ислом динининг инсонпарварлик ва тинчликсеварлик моҳиятини, инсоният цивилизациясига қўшган ҳиссасини жамоатчиликка тушунтириш бугунги куннинг энг долзарб вазифаларидан бири ҳисобланади. Чунки ўтмишда ҳам ҳозирги даврда ҳам ислом таълимоти бошқа қилиб айтганда ислом хуқуқи жамиятда "ҳалқни эзгулик ва тинчликка, асл инсоний фазилатларни асраб-авайлашга даъват этади" [1] деб таъкидлаган эди Президентимиз Шавкат Мирзаев БМТнинг минбаридағи маърузасида.

Дарҳақиқат ислом ҳамкорлик ташкилоти томонидан Бухоро шаҳрининг қейинги, яъни 2020 йилда "ислом маданияти пойтахти" деб эълон қилингани, Ўзбекистонимизнинг вилоятларида ҳадис, фикҳ, қалом илми, тафсир ва тасаввух мактабларини, шунингдек пойтахтда "Ўзбекистон ислом цивилизация маркази", "Ўзбекистон ҳалқаро ислом Академияси"ни ташкил этилгани ислом таълимотини, унинг ажralmas қисми ҳисобланган ислом хуқуқига оид илмлар соҳасида янада чуқур изланишлар олиб боришини тақозо этади.

Ҳаммамизга маълумки, ислом таълимотида билим эгаллаш ҳар бир инсоннинг хуқуқи эмас, балки мажбурияти ёки бурчи ҳисобланади. Илм эгаллаш вожиб амаллар сирасига киради. Ўтмишда донишмандлардан бири шундай деган экан:

"Илм дарахтининг асоси Маккада-ю,аммо ҳосили Ўрта Осиёning маркази БУХОРО-Ю шарифда пишади". Фикримизча бу фикрга изоҳ беришга ҳожат бўлмаса керак. Ҳозирги даврда мамлакатимиз олимлари томонидан амалга оширилаётган тадқиқотлар ёки изланишларда ҳам айнан шу фикр уфуриб турди. Зеро ҳар бир тадқиқот натижаси дунёда шарифлик номини ўзига шараф ва гуур деб билган ўтмишдаги алломалар, олим-у уламоларнинг бизга қолдирган, ҳозирда ҳам ўз аҳамиятини йуқотмаган, қолаверса, жамиятда тинчлик ва хотиржамликини таъминланишига хизмат қилаётган илмий мероси ҳақида батафсил маълумотларга эга бўламиз билан қимматли ва аҳамиятга моликдир.

Миллий давлатчилигимизнинг тарихий-хуқуқий жиҳатларини ўрганишга жазм қилган ҳар бир олимнинг кўнглида "аждодларга муносиб авлод бўлайлик" деган эзгу фория мужассам деб ўйлайман. Зеро олимлар, яъни "уломалар пайғамбарнинг меросхўрлардир" деган ҳадис доимо қулоғимиз остида жаранглагандек туюлади. Шундай экан давлатчилигимизнинг тарихий-хуқуқий тараққиётининг ўтган бир неча асрлик давридаги каби ҳозирги пайтида ҳам ислом хуқуқи эътиқодимиз, дунёқарашимиз, тафаккур-у иймонимиз илдизи ва устунни сифати инсонларни соғ ислом таълимоти билан озуқланиши, хусусан жамиятда тинчлик, хотиржамлик, ижтимоий адолат, юксак ахлоқлилик, баркамол авлодни тарбиялаш каби эзгу орзуларга эришиш билан боғлик таълим ва тарбияга оид билимларни эгаллашга хизмат қилиши баробарида келажак авлодни бой илмий меросдан баҳраманд бўлишига ниҳоятда масъул эканимизни ҳис қилиб яшашга ундайди.

Биз амалга оширган тадқиқот тариқатдаги биринчи босқичга, яъни шариатда жиноят ва жазо масалаларини назарда тутади. Шу боис мазкур масала юзасидан қисқача фикримизни баён этмоқчимиз. Қайд этиш ўринлики, ислом хуқуқининг (фиқҳ) таркибий тузилиш жиҳатдан таҳминан уч қисмга бўлиб ўрганиш мумкин Биринчиси, ибодатларга тааллукли масалалар, яъни Аллоҳ билан бандалари ўртасида муносабатларга оид қонун - қоидалар; иккинчиси - муомалат масалалари, яъни инсонлар ўртасидаги, шунингдек давлат ҳокимиятининг фуқаролар билан муносабати ҳамда бошқа диндаги аҳоли ёки давлатлар билан ўзаро алоқалар; Учинчиси эса жазолаш ёки иқоб ёхуд уқубат, азоб, яъни хуқуқбузарлик учун жазолаш масалалари, бир сўз билан ифодаланганда ибодат ва муомалат билан боғлиқ қонун-қоидалар ёки тартиб-таомилларни бузилиши оқибатида келиб чиқадиган низоли муносабатларни ҳал этиш.^[2] Бу ислом хуқуқидаги "Ал-қасос-у минал ҳақ" ёки "жазо муқаррар" тамойиллига риоя қилиш демакдир.

Ислом хуқуқига оид манбаларнинг таҳлили "жиддий ҳисобланган ҳар қандай гуноҳ ёки жиноят мусулмон тақиқларини бузганлик учун жазога лойиқ ҳатти-ҳаракат сифатида қаралади. Унинг моҳияти исломнинг дин, ҳаёт, ақл-идрок, авлодлар давомийлиги ва мулкка эгалик каби беш принципга таянган хуқуқий қонун-қоидаларда ўз ифодасини топади. Ислом хуқуқида ҳар қандай қонунбузарликка Оллоҳнинг иродасига бўйсунмаслик деб баҳоланади. Шунинг учун ҳам шариатда хуқуқий жиҳатдан гайриқонуний ҳисобланган мусулмон хуқуқи қоидаларидан четга чиққан ҳар қандай ҳатти-ҳаракатлар фақатгина "дунёвий" санкциялардангина эмас, шу билан бирга улар диний жиҳатдан гуноҳ ҳисобланиб, охират жазосига ҳам сабаб бўлади, деб қаралади. "Хожагон - Нақшбандия" тариқатидаги пирлари ҳам айнан шариатга қатый роия қилиш, айниқса катта-ю кичик гуноҳдан сақланиб жазога йўлиқмаслик чорасини кўрганлиги билан муҳим аҳамиятга эга таълимот сифатида бизгача келгани билан аҳамият касб этади.

Ислом хуқуқидаги жиноятлар ижтимоий хавфлилик даражаси ва хусусиятига күра уч тоифага бўлиб ўрганишни мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз. Биринчи гуруҳга ҳадд жазоси қўлланадиган жиноятлар, яъни Аллоҳнинг хуқуқига тажовуз қилиш: жумладан зино, ўғрилик, босқинчилик, спиртилик ичимликларни ёки гиёхванд моддаларни истемол қилиш, зинокор деб тухмат қилиш, диндан қайтиш, исён ва бошқа саноқли жиноятлар киради. Иккинчисига - қасос ёки товон туридаги жиноятлар, улар сирасига шахснинг ҳаёти ва соғлигига қаратилган жиноятлар, янада аниқроқ айтганда қасддан ёки эҳтиётсизликдан одам ўлдириш ва тан жароҳати етказиш каби жиноятларни тилга олиш мумкин. Учинчи гуруҳга таъзир жазоси назарда тутилган жиноятлар киради.[3] Бу турдаги жиноятлар сон жиҳатдан жуда кўп. Айрим манбаларда таъзирга лойиқ хуқубузарликлар 200 ортиқ дейилган.

Қайд этиш жоизки, ислом хуқуқининг (фиқҳ) бошқа хуқуқ тизимидан мисол учун англо-саксон (Европа ва АҚШ) ёки континентал хуқуқ (Германия, Франция ва бошқалар) тизимларидан асосий фарқли жиҳати шундан иборатки, Шариатда хуқуқий қоидалар умумий ва бир бутун яхлит мажмуя сифатида ишлаб чиқилган, яъни универсал хусусиятига эга. Ислом хуқуқида хуқуқий нормалар тузилиши бўйича бир-бири билан чамбарчас узвий боғлиқ деб қаралади ва тармоққа ажратилмайди. Айниқса жиноят учун жазо билан боғлик жавобгарлик оид қоидалар, тартиб-таомиллар ўрнига қараб манбаларда тарқоқ акс эттирилгани билан эътиборни ўзига тортади.

Қайд этиш жоизки, Ўзбекистонда ислом хуқуқи (фиқҳ) ёки шариат ўтган асрнинг йигирма бешинчи йиллига қадар давлат ҳокимияти тузулмалари, жумладан қозилик амалиётида қўлланилгани боис миллий давлатчилигимизнинг хуқуқ тарихи ўзаги деб қаралади. Ҳозирги кунда эса жамиятда миллий қадриятлар ва маънавиятнинг миллийлик асосида юксалишига ислом хуқуқининг ибодатларга оид қоидаларининг таъсири ва ўрни бекиёс аҳамиятга эга эканининг алоҳида таъкидлаш ўринлидир.

Ислом хуқуқининг яна бир муҳим жиҳати мазҳаблар таълимотига таянишидир. Суннийлик (аҳли сунна вал жамоа) қарашларини ўз ичига олган таълимот тўртта хуқуқий (Ҳанафий, Моликий, Шофиъий ва Ҳанбалий) мазҳаб қоидаларини ўзида мужассамлаштиради. Уларнинг ҳар бири асосчилари томонидан ишлаб чиқилган қоидаларга таянган ҳолда жамият ҳаётидаги хуқуқий масалаларга жавоб топишда қўл келади. Ҳозирги даврда Ўзбекистонда ибодатга оид масалалар айнан Ҳанафий мазҳаби асосида ҳал этилиши анъанага айланган.

Авваломбор, ислом хуқуқида Қуръони Карим ва Пайғамбаримиз Мухаммад (САВ) суннатлари қонун ижодкорлигиниг ўзаги деб қаралади. Мазкур манбаларда хуқуққа оид қоидалар замонлар оша ёки маконлар ўзгариши билан ўзгариб боргани сабабли такомиллашиб келди. Ҳуқуқий мактабларнинг шаклланишига ҳам жамиятдаги ижтимоий муносабатларнинг ўзгарувчанлик хусусиятини инобатга олишга тўғри келган. Айниқса, пайғамбаримиз Мухаммад (САВ) вафотларидан сўнг асосий икки манба билан тартибга солишни имкони бўлмаган янги - янги муносабатларни хуқуқий ечимини топишда камчиликка йўл қўймаслик чоралари кўриб бориши зарурати тугилган. Чунки ислом давлати ҳудуд жиҳатдан изчиллик билан кенгая бориб Мовауннахрга[4] етиб келган. Табиийки, бир неча жамиятнинг бир давлатга бирлашиши алоҳида олганда бир биридан фарқ қилувчи ижтимоий ҳаётдаги долзарб муаммоларнинг хуқуқий ечимини топишни тақозо этган. Шу боисдан мазҳаб асосчиларининг эътибори Қуръони Карим ва суннадан ташқари ижмоъ ҳамда қиёс ва бошқа усулларни қўллаб янги-янги хуқуқий қоидаларни

ишлиб чиқишига қаратилган. Ҳуқуқий жиҳатдан таҳлил қилгандан мазҳаблар таълимотидаги қоидалар бир-биридан тубдан фарқ қилмайди. Аммо бирон бир масалага ҳуқуқий таъриф ёки тасниф беришда ёки тушунчаларни ифодалашда ўзига хослик мавжуд. Масалан ўғрилик учун кўл кесиш жазосини белгилашда асос бўлган микдорни (нисоб) белгилашда тўртта мазҳаб асосчилари турлича фикрларни билдирган. Шофиий микдорни бир динорнинг тўртдан бири микдорида белгиланади, десалар, Моликий эса уч дирҳам, деб ҳисоблаганлар. Ҳанафий эса бу микдорни ўн дирҳам деб белгилаганлар.

Шу ўринда шариат билан тариқатнинг уйғун эканлиги, яъни биринчиси иккинчиси учун ҳам асос ҳам тўлдирувчи хусусиятга эга эканлигини англатувчи пайгамбар (САВ)нинг қуидаги ҳадисларини келтиришни лозим топдик. "Шариат (Аш-шариъату ақволи) менинг айтганларимdir, тариқат менинг ишларимdir (Ват-тариқату афъоли), ҳақиқат менинг ҳолимdir (ал-ҳақиқату ҳоли).[5]

Фикримизча, бугунги тадбирдан кўзланган мақсад ҳам айнан "Ҳожагон" ёки тўлиқроқ ифодалаганда "Ҳожагон-Нақшбандия" тариқатининг асосчилари саналган Бухоро заминида икки асрдан ортиқ давр мобайнида шаклланган тариқат асосчилари, яъни "етти пир" ёки азиз авлиёлар томонидан қолдирилган ва бизга илмий мерос бўлиб етиб келган, ҳозирда ҳам аҳамиятини йўқотмаган ниҳоятда сермазмун ва бой илмий меросдаги гоялари, илмий қараашлари, фикр-мулоҳазалар ва хуносалар ҳақида, айнийса мазкур тариқат таълимотининг шариат билан узвий, чамбарчас боғлиқлигига оид фикр-мулоҳазаларимизни баён этиш асносида дунёқарашимизни янада бойитишга ҳисса қўшишдир.

Эътиборли жиҳати шундаки, дунёдаги глобаллашув жараёнлари илм-фаннинг барча соҳа ва тармоқлари, жумладан ислом ҳуқуқи асосида шаклланган тасаввуф ёки суфийизм билан боғлиқ ижтимоий фанларни ўзаро уйғун ҳолда изчил ва тизимли ривожланиши кўпроқ тариқатларга оид изланишлар олиб бораётган олимларининг яқдиллиқдаги ҳаракатига боғлиқдир.

Шу ўринда дастлаб "Ҳожагон-Нақшбандия" тариқати шаклланган тарихий даврга назар ташламоқчимиз. Чунки XII-XIV-асрларда Ўзбекистонда (Мовароуннахр) ижтимоий - сиёсий муҳит кескин кураашлар, қарама-қаршиликлар, зиддиятлар, қирғин барот урушлар даври, бир сўз билан ифодалаганда ўта мураккаб ва жиддий таҳликали давр ҳисобланади. Зеро, бу давр муғуллар босқини билан боғлиқ, шу боис ўн учинчи ва ўн тўртинчи асрлар тарихда миллий давлатчилигимизнинг ривожига путур етказиб ижтимоий-сиёсий, иқтисодий ва маънавий жиҳатдан олдинга силжишига имкон бермаган замон деб баҳоланади. Катта-катта йўқотишлар, талофатлар бўлишига қарамасдан Оллоҳнинг инояти, муруввати сабабли бўлса керак, тез орада жамият ҳаётида қайта тикланиш ва келажакка ишонч учқунлари сўнмасдан силжишилар, ўн учинчи асрнинг охирларида эса илм фаннинг изга тушишига эришилди. Ўшан даврда Бухорода ислом таълимотини ривожига ҳисса қўшган олиму-уломалар, фазил-у-фузолалар, жумладан тариқат вакиллари бирин - кетин тарих саҳнасидан жой эгаллаганлар. Айнан "Ҳожагон-Нақшбандия" тариқатининг асосчилари ҳисобланган етти пир ёки авлиёлар (Абдухолиқ Гиждуваний, Хожа Ориф Ревгариј, Хожа Махмуд Анжир Фағнавиј, Хожа Али Рометаний, Бобо Самосий, Мир Кулол ва Хожа Баҳоуддин Нақшбандиј) ўша даврда туғилиб ўсиб улгайгани фикримизнинг далил бўлаолади.[6] Уларнинг ҳар бири ўз даврида аҳолини ислом таълимотини эгаллашига яқиндан кўмаклашиб ҳар бир инсонни диний дунёқараши, эътиқодини, айниқса шариатга асосланган тариқат тамойилларини жамиятда мустаҳкам қарор топишига беназир ҳисса

күшгандар.

Манбаларнинг гувоҳлик беришига кўра, "Нақшбандия" тариқатида ҳам уни эгаллаш жараёнида "Шариат-тариқат-ҳақиқат" тамойилига қатий амал қилинишини талаб этади. Мазкур тамойилган биноан ҳар бир инсон комиллик даражасига эришиши учун дастлаб шариатни пухта эгаллаши, бугунги кун тили билан ифодалаганда ислом ҳуқуқига асосланган қонунчиликни пухта билиши зарур. Муҳими шариатдаги ҳар бир тартиб-таомилларни ижтимоий ҳаётда, кундалик турмушда бекаму- кўст, қатий риоя қилган ҳолда қўллаб, жамиятда моддий жиҳатдан мўътадил таъминланган инсон сифатида яшashi, турмуш тарзи бошқа инсонлардан кескин фарқ қилмаслиги,хулоса қилиб айтганда ҳам моддий ҳамда маънавий жиҳатдан камтарона ўртамиёна ҳаёт кечиришга одатланган бўлиши лозим. Тариқатдаги мashaққатларни енгиб ҳақиқатга эришиш учун доимо шариат тартиб-тамойилларига таяниш муҳим аҳамият касб этган. Замонамизда яшаб ўтган донишманд инсон, шайх Муҳаммад Содик Муҳаммад Юсуф "Усулул фиқҳ" китобларида шундай деганлар: "Диний ҳукмлар учга бўлинади. Биринчиси "амалий ҳукмлар",яъни банданинг амал қилишига оид ҳукмлар; Иккинчиси "ақийдага оид ҳукмлар" ва ниҳоят учинчиси ростгўйликнинг вожиблиги ва ёлғоннинг ҳарамлиги каби руҳий тарбияга оид ахлоқий ҳукмлар.Бу каби ахлоққа оид ҳукмлар билан шуғулланувчи илмни "тасаввуф" ёки "тарийқат" дейилади.[7]

Али ибн Ҳусайн Сафийнинг "Рашоҳати айнал ҳаёт", Абдураҳмон Жомийнинг "Нафаҳотул-унс", Салоҳиддин ибн Муборакнинг "Анисут-толибийн" ва Ҳожа Муҳаммад Порсонинг "Рисолаи қудрия" каби тарихий манбаларда Нақшбандия тариқатига оид тўла маъломотлар акс этганини алоҳида таъкидлаймиз. Эътиборли жиҳати шундан иборатки, "Нақшбандия" тариқати Баҳоуддиннинг вафотларидан кейин шогирдлари Алоуддин Аттор, Муҳаммад Порсо томонидан давом эттирилган ва кейинчлик эса Убайдуллоҳ Ахрор (Хўжа Ахрор Валий) томонидан янада такомиллаштирилган. Шайх Абдуллоҳ Илоҳий Симовий (1490) томонидан Онадўлига (Испания) етиб борган, шунингдек орадан бир ярим аср ўтгандан сўнг Муҳиддин Боқий биллоҳ Қобулий томонидан Ҳиндистонга кенг ёйилган. Бу Бобур шоҳ давлати даврига тўғри келади. Ҳозир кунда эса Туркия давлатида Нақшбандия тариқатининг давомчилари яшаётir.

Кези келгани сабабли Нақшбандия тариқатининг хусусиятларини санаб ўтмоқчимиз. 1) Шариатга мустаҳкам боғлилиқ; 2) Тасаввуфий ҳол ичида бир бўлганини мушоҳада қилиш ёки Ваҳдати Шуҳуд; 3) Нафсни енгиб Аллоҳга боғлаш ёки Робита; 4) Руҳий жўшқинлик сифатида мусиқани рад этиш.[8]

Баҳоуддин Нақшбанд ислом ҳуқуқида Ҳанафий мазҳаби тарафдори ва "Аҳли сунна вал жамоа" эътиқодида бўлганлар. Ҳар қандай ихтилоф ва фирмачиликка барҳам бериш, мутаассиблик ва бидъат-хурофотдан йироқда бўлиш тарафдори бўлганлар. Тариқат таълимотининг асосий қоидаларининг моҳиятида "кўлинг ишдаю, қалбининг Аллоҳ билан бирга" тамойили мужассам. Тариқатнинг асоси шариат ҳукмларини муҳофаза этиш қаратилгани билан ҳам аҳамиятли ҳисобланади. Ҳожа Баҳоуддин "мусулмончиликда нафсни ўлдириш,маҳв этиш эмас" балки уни "тарбия қилиш ва шарыйи ўлчовлар ичида ҳаракат этишини таъминлаш керак. Зоро, иймон, ибодат ва гуноҳлар таркибининг қиймати ҳам шу ерда тўқнаш келади", фақат "хуфёна зикр" қилиш лозим[8, С.70] деб таъкидганлар.

"Ҳазрат Ҳожа Баҳоуддин Нақшбанд бутун гайратлари ва ҳимматларини шариатга амал этиш,тўғри яшаш учун сафр этадилар.Шариат йўлидан қилчалик адашишни энг буюк оғат санайдилар.Шунингдектариқат асосини ҳам шу ақида ташкил

этади" деб ҳисоблаганлар[8, С.74].

Хулоса ўрнида қайд этиш ўринлики, Нақшбандия тариқатининг тўлиқ моҳиятини англаб етиш, айниқса мазкур тариқатнинг шариат билан чамбарчас боғлиқлигини янада мукаммал тушуниш учун ислом хуқуқига оид тадқиқотлар кўламини кенгайтириб бу йўналишдаги илмий изланишларни изчил давом этишини мақсадга мувофиқ деб биламиз. Сир эмаски тариқат асосчилари томонидан ёзилган биз учун камчил ва ноёб асарларнинг хорижий давлатлар кутубхоналарда сақланаётган нусхаларини тадқиқот обьектига айлантириш мақсадида Ўзбекистонлик олимларнинг хориждаги сафарларини кўпайтириш асносида улар билан ҳамкорликда изланишлар олиб боришларига олий таълим муассасалари раҳбарлари алоҳида эътибор бериши муҳим аҳамиятга эга. Айниқса сафар жараёни билан боғлиқ муддатлар ва ҳаражатларни кўламини кенгайтиришга зарурати бор деб ҳисоблаймиз юқори қайд этган тарздаги ёндошувлар тез орада самара бериши шубҳасизdir.

Иқтибослар/Сноски/References

1. Ш.Мирзиёев БМТ Бош Ассамблиясининг 72 - сессиясидаги нутқи "Маърифат", 2017, 20 сентябрь. (Sh.Mirziyoyev's speech at the 72nd session of the UN General Assembly "Ma'rifat", 2017, 20 September.)
2. Ислом энциклопедияси", Т.: "Ўзбекистон миллий энциклопедияси", 2017, 670 Б. (Islamic encyclopedia", T.: "National Encyclopedia of Uzbekistan", 2017, P. 670.)
3. Мавжуда Ражабова "Хуқуқ ва адолат: Ўтмиш, бугун, истиқбол". Т."YURISN-MEDIA MARKASI", 2009, 80-83 б. (Mavjudha Rajabova "Law and justice: past, today, future". T."YURISN-MEDIA", 2009, p. 80-83)
4. Зиёдулла Муқимов "Ўзбекистон давлат ва ҳуқуқ тарихи", Т.: "Адолат", 2003, 62-64 б. (Ziyodulla Mukimov "History of the state and law of Uzbekistan", T.: "Justice", 2003, p. 62-64)
5. Улуг Авлиё. Шайх Худойдод Вали (таржимон Сайфиддин Сайфуллоҳ), Т.: "O,ZBEKISTON" 2017, 223-224 б. (Glory. Sheikh Khudaydad Veli (translator Seyfiddin Seyfullah), T.: "UZBEKISTAN" 2017, p. 223-224)
6. Садриддин Салим Бухорий "Бухоронинг табаррук зиёратгоҳлари. Т.: "Наврӯз" нашриёти, 2015. 348 Б. (Sadriddin Salim Bukhari " Tabarruk pilgrims of Bukhara. T.: Navruz publishing house, 2015. P. 348)
7. Шайх Муҳаммад Садик Муҳаммад Юсуф "Усул фиқҳ" Т.: "SHARQ". 2011, 574 Б. (Sheikh Mohammed Sadiq Muhammad Yusuf "Usul fiqh" T.: "Shark". 2011, p. 574)
8. Баҳоуддин Нақшбанд Бухорий (Нашрга тайёрловчи ва изоҳлар муаллифи Йўлдош Эшбек). "Насаф", 2010, 129 б. (Bahouddin Naqshband Bukhari (author of the publication and the author of the comments Yuldash Eshbek). "Nasaf", 2010, p. 129.)

ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH

12.00.07-СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. АДВОКАТУРА

Нематов Жўрабек Нематиллоевич,

Тошкент давлат юридик университети кафедра доценти,
юридик фанлар доктори.

Астанов Шухрат Рустамович

Судьялар Олий мактаби магистранти.

ЎЗБЕКИСТОНДА МАЪМУРИЙ ХУҚУҚБУЗАРЛИК ТЎҒРИСИДАГИ ИШЛАРНИ СУДДА КЎРИШНИ ИСЛОҲ ҚИЛИШ МАСАЛАЛАРИ

For citation: Nematov Jurabek Nematilloevich, Astanov Shuxrat Rustamovich. ISSUES OF REFORMING THE TRIAL OF ADMINISTRATIVE OFFENSES IN UZBEKISTAN. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 359-364



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-45>

АННОТАЦИЯ

Мазкур мақолада Ўзбекистонда маъмурий хуқуқбузарлик тўғрисидаги ишларни судда кўришни ислоҳ қилиш масалалари, жумладан мазкур тоифадаги ишларни маъмурий судлардан жиноят ишлари бўйича судларга олиб берилиши ва унинг илмий-назарий таҳлили келтириб ўтилган.

Калит сўзлар: маъмурий жавобгарлик, маъмурий хуқуқбузарлик, судловга тааллуқлилик, маъмурий суд, жиноят ишлари бўйича суд, майда жиноят

Нематов Жўрабек Нематиллоевич

Доцент кафедры Ташкентского государственного юридического университета,
Доктор юридических наук

Астанов Шухрат Рустамович

Магистр Высшей школы судей.

ВОПРОСЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ СУДЕБНОГО ПРОЦЕССА ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В УЗБЕКИСТАНЕ

АННОТАЦИЯ

В данной статье рассматриваются вопросы реформирования судебного процесса об административных правонарушениях в Узбекистане, в том числе передача данной категории дел из административных судов в уголовные суды и ее научно-теоретический анализ.

Ключевые слова: административная ответственность, административное правонарушение, подсудность, административный суд, уголовный суд, мелкое преступление

Nemarov Jurabek Nematilloevich

Associate Professor at Tashkent State University of Law,
Doctor of Laws

Astanov Shuxrat Rustamovich

Master of Higher School of Judges.

ISSUES OF REFORMING THE TRIAL OF ADMINISTRATIVE OFFENSES IN UZBEKISTAN

ANNOTATION

This article discusses the issues of reforming the trial of administrative offenses in Uzbekistan, including the transfer of this category of cases from administrative courts to criminal courts and its scientific and theoretical analysis.

Keywords: administrative responsibility, administrative offense, jurisdiction, administrative court, criminal court, petty crime.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 2 мартағи ПФ-5953-сон Фармони билан 2017 - 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини "Илм, маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йили"да амалга оширишга оид давлат дастури қабул қилинди. Мазкур Фармоннинг 3-бандида 2020 йил 1 декабрдан бошлаб маъмурий ҳукуқбузарликлар тўғрисидаги ишларни кўриб чиқиши ваколати жиноят ишлари бўйича судлар ваколатига ўтказилиши белгиланди. Мазкур мақолада Ўзбекистонда маъмурий ҳукуқбузарлик тўғрисидаги ишларни судда кўришни ислоҳ қилиш масалалари, жумладан мазкур тоифадаги ишларни маъмурий судлардан жиноят ишлари бўйича судларга олиб берилиши ва унинг илмий-назарий таҳлили келтириб ўтилган.

Илмий-назарий таҳлилга ўтишдан аввал шунни таъкидлаш жоизки, шунга қадар, Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармони билан 2017 йил 1 июндан бошлаб оммавий-ҳукуқий муносабатлардан келиб чиқадиган маъмурий низоларни, шунингдек маъмурий ҳукуқбузарликлар тўғрисидаги ишларни кўриб чиқишига ваколатли бўлган Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар маъмурий судларини, туман (шаҳар) маъмурий судлари, шунингдек Ўзбекистон Республикаси Олий судининг маъмурий ишлар бўйича судлов ҳайъати ташкил этилган эди[1]. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси, "Судлар

тўғрисида"ги Қонуни, Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик процессуал ва Хўжалик процессуал кодексларига Ўзбекистонда маъмурий судларни ташкил этиш билан боғлиқ тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритилди[2].

Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 2018 йил 19 май 15-сон "Маъмурий ишларни кўришда биринчи инстанция суди томонидан процессуал қонун нормаларини қўллашнинг айрим масалалари тўғрисида"ги қарори 4-бандига мувофиқ, давлат органлари ва улар мансабдор шахслари Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекси, Ўзбекистон Республикасининг Жиноят-процессуал кодексига мувофиқ қабул қиласидан қарорлари ёки амалга оширадиган ҳаракатлари (ҳаракатсизлиги) юзасидан низолашиш тўғрисидаги ишлар маъмурий судга тааллуқли эмаслиги белгилаб қўйилди. Яъни бу тоифадаги ишлар Маъмурий суд ишларини юритиш тўғрисидаги кодекс тартибида кўриладиган оммавий-хуқуқий муносабатлардан вужудга келадиган низолардан фарқ қилиши назарда тутилди.

Бу эса ўз навбатида маъмурий хуқуқбузарлик тўғрисидаги ишларнинг қандай хуқуқий табиати мавжудлиги тўғрисидаги илмий-назарий таҳтилни тақозо қиласиди.

Бу борада, И.М.Цай маъмурий процессни юрисдикциявий, бошқарув (ёки маъмурий-процедуравий) ҳамда юстициявий концепция доирасида маъмурий органлар ва суд томонидан амалга ошириладиган оммавий ҳокимият чораси сифатида ҳам талқин этади. И.М.Цай маъмурий процесс деганда учала концепцияни ҳам қамраб оладиган, маъмурий органларнинг манфаатдор шахслар билан бўладиган муносабатларидағи хуқуқни қўллашнинг ҳар қандай фаолиятини тушуниш мумкин, деб ҳисоблайди. Жумладан, маъмурий жазони қўллаш, маъмурий низоларни суд тартибида ҳал этишни ҳам маъмурий процессга киритиб ўтади[3].

Маъмурий процесс ҳақидаги мазкур уч концепция, "маъмурий процесс" ва "маъмурий тартиб-таомиллар" тушунчаларининг ўхшаш ва фарқли жиҳатлари юқорида келтирилган россиялик ва совет хуқуқини тадқиқ этган олимларнинг илмий ишларида ҳам мавжуд. Шунинг учун ҳам мазкур масала юзасидан ўз нуқтаи назаримизни келтириб ўтамиз.

Биринчидан, ривожланган давлатлар, жумладан АҚШ, Германия ва Япония маъмурий хуқуқидан келиб чиқадиган бўлсак, И.М.Цай ва шу фикр тарафдорлари бўлган бошқа олимларнинг маъмурий юрисдикциявий (маъмурий хуқуқбузарлик ёки маъмурий жавобгарлик (жазо)) концепциясини ҳам маъмурий процессга кўшиш тўғрисидаги фикрига кўшилиб бўлмайди. Давлат бошқарувидаги маъмурий хужжат маъмурий соҳада манфаатдор шахсларнинг қандайдир хуқуқ ва мажбуриятлари, қонуний манфаатлари юзасидан қабул қилинади. Унда жазолаш табиати мавжуд бўлмайди. Албатта, ушбу фикримиз совет маъмурий хуқуқидан давом этиб келаётган маъмурий хуқуқ предметини маъмурий жавобгарлик (жазо) доирасида тушуниш ҳақидаги мураккаб илмий баҳсни келтириб чиқаради. Ушбу масалада Германия ва Япония қонунчилиги таҳлилидан келиб чиқиб[4], айтиш мумкини, маъмурий жазо масалаларини кўпроқ жиноят хуқуқи ва жиноят процессуал хуқуқ соҳаларига тааллуқли деб билиш мақсадга мувофиқдир. Зоро, Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекси билан Жиноят кодекси ва Жиноят-процессуал кодексларининг нормалари бир-бирига кўп жиҳатдан яқинлигини кўриш мумкин.

Шуни таъкидлаш жоизки, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 14 майдаги "Жиноят ва жиноят-процессуал қонунчилиги тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги қарорига мувофиқ, жиноят ва

жиноят-процессуал қонунчиликни такомиллаштириш назарда тутилган[5]. М.Х.Рустамбаевнинг таъкидлашича, мазкур ислоҳот доирасида маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги қонунчиликни ҳам ислоҳ қилиш, жумладан, айrim жинойи қилмишларни маъмурий жавобгарлик доирасига ўтказиш таклиф қилинаётганигини ҳам кўриш мумкин[6].

Бу борада Е.С.Канъязовнинг маъмурий хукуқбузарликлар тўғрисидаги ишларни кўриб чиқиши маъмурий судлар ваколатидан чиқариш лозимлиги ҳақидаги фикрини ҳам келтириб ўтиш жоиз[7].

Маъмурий хукуқбузарликлар тўғрисидаги ишлар ривожланган давлатлар, жумладан, Германия ва Японияда жиноят хукуқи ёки жиноят-процессуал хукуқ доирасида ўрганилади. Шунингдек ушбу давлатларда маъмурий хукуқбузарликлар алоҳида хукуқ соҳаси сифатида эмас, балки асосан жиноят ва жиноят-процессуал қонунчиликнинг бир қисми сифатида тартибга солингани боис уларда катта ҳажмдаги қонунлар йўқлигини кўриш мумкин. Мисол учун, Германия маъмурий хукуқбузарликлар тўғрисидаги Конуни 135 та моддадан иборат, Японияда эса алоҳида соҳавий қонунларда бир неча ўн модда мавжуд, холос[8]. Бу эса, ўз навбатида, қонунчиликни либераллаштириш эвазига жазоланадиган маъмурий хукуқбузарликлар турларини камайтириш ва жамиятда қонунийлик, тартибни сақлаш мақсадида содир этилгани учун жазоланиши зарур бўлган қилмишларни майда жиноятлар - кам аҳамиятли қилмишлар сифатида маъмурий хукуқбузарликлар учун алоҳида хукуқ соҳасини шакллантирмасдан уни жиноят хукуқи ёки жиноят-процессуал хукуқ доирасида тартибга солишга олиб келганини Германия ва Япония қонунчилиги таҳлили асосида кўришимиз мумкин.

Бу борада, С.З.Женетелнинг таъкидлашича, ривожланган давлатларнинг барчаси маъмурий хукуқбузарлик тўғрисидаги ишларнинг маъмурий органлар томонидан кўрилиши моделидан аллақачон воз кечган, фуқароларнинг маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги қонунчилик нормаларини адолат ва инсонпарварлик талабидан келиб чиқиб, амалга оширилаётган маъмурий ислоҳотларда маъмурий юрисдикция ўз доирасини қисқартириб бориши ҳамда бу тоифадаги ишларни ҳакамлик судлари юрисдикциясига ўтказиши керак бўлади. Маъмурий хукуқбузарлик эса (майда) жинойи қилмиш (уголовный преступок) сифатида тавсифланиши лозимлиги ва жиноят хукуқига яқин туришини таъкидлаб ўтганини кўриш мумкин[9].

Табиийки, совет маъмурий хукуқидан қолган ёндашув, яъни маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги "катта" қонун бизга керакми деган савол юзага келади. Ўзбекистонда бозор муносабатлари ҳамда инсон хукуқлари ва манфаатларини ҳимоя ва ҳурмат қилиш такомиллаштирилаётган бир шароитда эскича услубда, яъни маъмурий жазолаш орқали маъмурий тартибга солиш, бошқариш қанчалик тўғри ва самарали бўлади, деган табиий савол туғилади. Аслида, давлат бошқаруви органлари ўзларининг кундалик фаолиятида жазолаш мақсадини эмас, балки жамиятнинг иқтисодий ривожланиши, соглом турмуш тарзини ошириш, фуқаролар ва тадбиркорларнинг хукуқ ва эркинликлари, қонуний манфаатларини, қолаверса, Конституция ва қонунларнинг ижросини таъминлаш каби мақсадларни қўзлайди.

Бундан ташқари, маъмурий хукуқнинг мазмун-моҳияти маъмурий-хукуқий муносабатларда манфаатдор шахсларни жазолаш эмас, балки фуқароларга хизмат қилиш, уларнинг турли оммавий ташвиш ва юмушларини ҳал қилиш, уларга ғамхўрлик қилиш, улар тўғрисида қайғуришдан иборат бўлади. Буни XX асрнинг 40-50-йилларида немис олими Э.Форстхоф ҳам таъкидлаб ўтган эди. Унинг таъкидлашича, бошқарувнинг асосий мазмун-моҳияти манфаатдор шахсларнинг

яшаши (турмуш кечириши) ҳақида ғамхўрлик қилишдан иборатдир[10].

Бу борада О.В.Морозова ҳам маъмурий процессни тушунишда салбий (негатив) ёндашув ҳозирги замон талабларига тўғри келмаслиги, мажбуров чоралари ўрнига лицензиялаш, стандартлаштириш, квоталаш каби иқтисодий усуллардан фойдаланишни таклиф этади[11].

Мана шулардан келиб чиқадиган бўлсак, маъмурий процессни И.М.Цай ва шу фикрнинг тарафдори бўлган бошқа олимларнинг юқорида келтирилган юрисдикциявий концепцияси доирасида тушуниш, бизнинг фикримизча, нотўғри бўлади. Маъмурий жавобгарлик майда жиноят (майда жиноий қилмиш) ҳисобланиши ҳамда жиноят ва жиноят-процессуал ҳуқуқ доирасида ўрганилиши лозим деб ҳисоблаймиз.

Шунга кўра, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 2 мартдаги ПФ-5953-сон Фармонининг 3-бандида 2020 йил 1 декабрдан бошлаб маъмурий ҳуқуқбузарликлар тўғрисидаги ишларни кўриб чиқиши ваколати жиноят ишлари бўйича судлар ваколатига ўтказилиши мамлакатимизда маъмурий судлов институтини бундан кейин институционал, ташкилий-ҳуқуқий асосларини янада такомиллаштиришга хизмат қиласди. Маъмурий судлар оммавий-ҳуқуқий муносабатлар юзасидан вужудга келадиган низоларни кўришга янада кучлироқ ихтисослашади деб умид қиласмиз.

Иқтибослар/Сноски/References:

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 21 февралдаги "Ўзбекистон Республикаси суд тизими тузилмасини тубдан такомиллаштириш ва фаолияти самарадорлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида"ти ПФ-4966-сон Фармони (Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 29.09.2017. - 06/17/5195/0033-сон).(Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated February 21, 2017 № PF-4966 "On measures to radically improve the structure and efficiency of the judicial system of the Republic of Uzbekistan" (National Database of Legislation, 29.09.2017. - 06/17/5195/0033).)
2. Ўзбекистон Республикасининг "Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига ўзгартишлар ва қўшимча киритиш тўғрисида"ти 06.04.2017 йилдаги ЎРҚ-426-сон қонуни. (Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. - 2017. - 14-сон, 213-модда); Ўзбекистон Республикасининг "Судлар тўғрисида"ти Ўзбекистон Республикаси Қонунига, Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик процессуал ва Хўжалик процессуал кодексларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида 12.04.2017 йилдаги ЎРҚ-428-сон Қонуни (Кучга кириш санаси 01.06.2017) (Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 30.01.2018. - 03/18/463/0634-сон).(Law of the Republic of Uzbekistan № ZRU-426 of 06.04.2017 "On amendments and additions to the Constitution of the Republic of Uzbekistan". (Collection of Legislation of the Republic of Uzbekistan. - 2017. - № 14, Article 213); Law of the Republic of Uzbekistan "On Courts" № ZRU-428 of 12.04.2017 on amendments and additions to the Law of the Republic of Uzbekistan "On Courts", the Code of Civil Procedure and the Code of Economic Procedure of the Republic of Uzbekistan (Date of entry into force 01.06.2017) .2018. - № 03/18/463/0634))
3. Хамедов И.А., Хван Л.Б., Цай И. М. Административное право Республики Узбекистан. Общая часть. -Ташкент: Консаудитинформ-Нашр, 2012. - С. 400-404.(Xamedov I.A., Khvan L.B., Tsay I. M. Administrative law of the Republic of

Uzbekistan. Obshaya chast. -Tashkent: Konsauditinform-Nashr, 2012. - p. 400-404.)

4. Уголовное уложение (Уголовный кодекс) Федеративной Республики Германии: текст и научно-практический комментарий. - М.: Проспект, 2010. - С. 7-8; Закон об административных правонарушениях [Gesetz ?berOrdnungswidrigkeiten - OWiG] от 19.02.1987 (BGBI. 1987 IS. 602) с последующими изменениями и дополнениями (BGBI. - 2002 IS. 602; III 454-1) с последующими изменениями и дополнениями; Головненков П., Спица Н. Уголовно-процессуальный кодекс Германии - Strafprozessordnung(StPO): научно-практический комментарий и перевод закона. Universitetsverlag Potsdam 2012. - С. 113. (Criminal Code (Penal Code) of the Federal Republic of Germany: text and scientific and practical comment. - M.: Prospect, 2010. - P. 7-8; Administrative Offenses Act [Gesetz ?berOrdnungswidrigkeiten - OWiG] of 02.19.1987 (BGBI. 1987 IS. 602) as amended and supplemented (BGBI. - 2002 IS. 602; III 454-1) as amended and supplemented; Golovnenkov P., Spoke N. German Code of Criminal Procedure - Strafprozessordnung (StPO): scientific and practical commentary and translation of the law. Universitets verlag Potsdam 2012 .- P. 113.)

5. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 14 майдаги "Жиноят ва жиноят-процессуал қонунчилиги тизимини тубдан такомиллаштириш чоратадбирлари тўғрисида"ти ПҚ-3723-сон Қарори (Қонун хужжатлари мъалумотлари миллий базаси, 15.05.2018. - 07/18/3723/1225-сон, 01.10.2018. - 06/18/5547/1975-сон).(Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan dated May 14, 2018 No PP-3723 "On measures to radically improve the system of criminal and criminal procedure legislation" (National Database of Legislation, 15.05.2018. - № 07/18/3723/1225 , 01.10.2018. -№ 06/18/5547/1975).)

6. Рустамбаев М. Необходимо принять Кодекс о проступках // Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси Академияси ахборотномаси. - 2018. - № 3 (35). - С. 12-14. (Rustambaev M. It is necessary to adopt the Code of Misconduct // Uzbekistan, General Prosecutor Office Journal. - 2018 .-- № 3 (35). - P. 12-14.)

7. Канъязов Е. С. Эффективность и правовое качество административных процедур // Юридик фанлар ахборотномаси. - 2018. - № 3. - Б. 8.(Kanyazov E. S. Efficiency and Legal Quality of Administrative Procedures // Legal science review. - 2018. - № 3. - P. 8.)

8. <https://dejure.org/gesetze/OWiG> (10.03.2019 й.).

軽犯罪法(昭和二十三年法律第三十九号) https://elaws.e-gov.go.jp/search/elawsSearch/elaws_search/lsg0500/detail?lawId=323AC00000000039 (10.03.2019 й.).

9. Женетель С. З. Административный процесс и административные процедуры в условиях административной реформы: Дис. ... д-ра юрид. наук. - М., 2008. - С. 11, 46, 160-161, 482, 484-485.(Jenetel S. Z. Administrative process and administrative procedures in the context of administrative reform: Dis. ... Dr. jur. sciences. - M., 2008. - P. 11, 46, 160-161, 482, 484-485.)

10. Forsthoff E. Die Verwaltung als Leistungstr?ger. Stuttgart/Berlin, 1938; Forsthoff E. Lehrbuch des Verwaltungsrechts. Bd. 1. Allgemeiner Teil.10. Aufl.M?nchen, 1973; Галлиган Е. Д., Полянский В. В., Старилов Ю. Н. Административное право: история развития и основные современные концепции. - М.: Юристъ, 2002. - С. 27-28. (Forsthoff E. D., Polyansky V.V., Starilov Yu. N. Administrative law: history of development and basic modern concepts. - M.: Lawyer, 2002. - P. 27-28.)

11. Морозова О. В. Административные процедуры в РФ, США, ФРГ: Дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2010. - С. 21.(Morozova O. V. Administrative procedures in the Russian Federation, USA, Germany: Dis. ... cand. legal sciences. - M., 2010 .- P. 21.)

ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH

12.00.08-УГОЛОВНОЕ ПРАВО. ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ.
КРИМИНОЛОГИЯ. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Расулов Абдулазиз Каримович,

Исполняющий обязанности профессора кафедры
"Профилактика правонарушений"
Академии Министерства внутренних
дел Республики Узбекистан,
доктор юридических наук
E-mail: rasuleff@mail.ru

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКСТРЕМИЗМУ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

For citation: Rasulev Abdulaziz Karimovich. COUNTERING EXTREMISM ON THE INTERNET IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 365-372

 <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-46>

АННОТАЦИЯ

В данной статье были проанализированы вопросы противодействия преступлениям экстремистской направленности с учетом развития современных информационно-коммуникационных технологий, использования экстремистскими организациями возможностей сети Интернет. В заключении были разработаны предложения и рекомендации по совершенствованию мер противодействия экстремизму в сети Интернет в Республике Узбекистан.

Ключевые слова: экстремизм, фундаментализм, религия, киберпреступность, информационно-коммуникационные технологии, Интернет, блогер, информационные угрозы.

Расулов Абдулазиз Каримович,
Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар
вазаирилиги Академияси "Хуқуқбузарликлар
профилактикаси" кафедраси профессори

вазифасини бажарувчи,
юридик фанлар доктори
E-mail: rasuleff@mail.ru

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА ИНТЕРНЕТ ТАРМОГИДА ЭКСТРЕМИЗМГА ҚАРШИ КУРАШИШ

АННОТАЦИЯ

Ушбу мақолада замонавий ахборот-коммуникация технологияларини ривожлантиришни ҳисобга олган ҳолда экстремистик жиноятларга қарши кураш, экстремистик ташкилотлар томонидан Интернет имкониятларидан фойдаланиш масалалари таҳлил қилинди. Хулоса қилиб айтганда, Ўзбекистон Республикасида Интернет тармоғида экстремизмга қарши курашиш чора-тадбирларини такомиллаштириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилди.

Калит сўзлар: экстремизм, фундаментализм, дин, кибержиноятчилик, ахборот-коммуникация технологиялари, Интернет, блогер, ахборот таҳдидлари.

Rasulev Abdulaziz Karimovich,
Acting Professor of the Department
"Prevention of offences"
Academy of the Ministry of Internal Affairs
of the Republic of Uzbekistan,
Doctor of law
E-mail: rasuleff@mail.ru

COUNTERING EXTREMISM ON THE INTERNET IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

ANNOTATION

This article analyzes the issues of countering extremist crimes, taking into account the development of modern information and communication technologies, and the use of the Internet by extremist organizations. In conclusion, proposals and recommendations were developed to improve measures to counter extremism on the Internet in the Republic of Uzbekistan.

Keywords: extremism, fundamentalism, religion, cybercrime, information and communication technologies, Internet, blogger, information threats.

Противодействие экстремизму является одним из важных вопросов государственной политики противодействия преступности в Республике Узбекистан и в других странах. При этом единственной мерой противодействия преступлениям экстремистской направленности является привлечение к уголовной ответственности за них. В Республике Узбекистан вопросы противодействия экстремизму предусмотрены в Законе Республики Узбекистан от 30 июля 2018 года № ЗРУ-489 "О противодействии экстремизму". Указанный Закон определяет экстремизм как выражение крайних форм действий, направленных на дестабилизацию общественно-политической обстановки, насильственное изменение конституционного строя Республики Узбекистан, насильственный захват власти и присвоение ее полномочий, возбуждение национальной, расовой,

этнической или религиозной вражды [11].

К сожалению, с развитием информационно-коммуникационных технологий во всем мире противодействие экстремизму приобрело большую актуальность, в связи с чем перед правоохранительными органами возникли существенные проблемы в выявлении и пресечении преступлений экстремистской направленности.

Следует отметить, что конец XX века и начало XXI века характеризуется глобализацией и "интернационализацией" компьютерной преступности, признанием данного вида преступности в качестве глобальной угрозы - киберпреступности, дальнейшим усилением вызовов и возникновением угроз против информационной безопасности, стремительным технологическим прорывом, созданием новых информационно-коммуникационных систем и инфраструктуры, так называемого "виртуального пространства", создающего огромные возможности для трансграничного совершения киберпреступлений. Вместе с тем, в конце данного этапа зарождается почва для использования возможностей новейших информационно-коммуникационных технологий в целях проведения разного рода незаконных масштабных политических акций, попыток оказания массового влияния на формирование общественного сознания, агрессивного политического давления путем распространения через сети Интернет призывов политического, псевдорелигиозного, экстремистского, сепаратистского, террористического и националистического характера, вследствие чего киберпреступность начала приобретать нынешний масштаб разновекторности.

Необходимо отметить, что, начиная с данного этапа стали широко применяться информационно-коммуникационных технологий в целях совершения преступлений экстремистской направленности. Интересным представляется позиция П.Н.Грабовского, который утверждает, что киберпреступления создают "уникальные проблемы для правоприменения и сопутствующие угрозы общественному благосостоянию" [3]. Именно он одним из первых определил общественную опасность киберпреступлений через угрозу общественной безопасности, что на сегодняшний день является крайне актуальным в условиях глобализации, расширения масштабов религиозного экстремизма и терроризма.

Развитие информационно-коммуникационных технологий не только создала новые виды преступлений, но и просто обеспечила альтернативный метод для распространения различных идей фундаментализма, экстремизма и терроризма. С учетом этих угроз в 2014 году Законом Республики Узбекистан от 4 сентября 2014 года № ЗРУ-373 была законодательно установлена ответственность блогера. Блогер - физическое лицо, размещающее на своем веб-сайте и (или) странице веб-сайта всемирной информационной сети Интернет общедоступную информацию общественно-политического, социально-экономического и иного характера, в том числе для ее обсуждения пользователями информации.

Согласно статье 121 Закона Республики Узбекистан "Об информатизации" владелец веб-сайта и (или) страницы веб-сайта, в том числе блогер, обязан не допускать использование своего веб-сайта и (или) страницы веб-сайта во всемирной информационной сети Интернет, на которых размещается общедоступная информация, в целях призыва к насильственному изменению существующего конституционного строя, территориальной целостности Республики Узбекистан; пропаганды войны, насилия и терроризма, а также идей религиозного экстремизма, сепаратизма и фундаментализма[10]. Владелец

веб-сайта и (или) страницы веб-сайта, в том числе блогер, обязан проверять достоверность общедоступной информации до ее размещения на своих веб-сайте и (или) странице веб-сайта во всемирной информационной сети Интернет, на которых размещается общедоступная информация, а также незамедлительно удалять размещенную информацию в случае установления ее недостоверности. При этом указано, что нарушение данных требований влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством. Но, к сожалению, в действующем законодательстве отсутствует специальная правовая норма, устанавливающая ответственность блогера.

Международное сообщество в последние годы с озабоченностью относится к вопросам использования сети Интернет со стороны экстремистов. В 2012 году Совет ООН по правам человека принял Резолюцию Поощрения и защиты всех прав человека: гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая право на развитие в Интернете. Принятие данной резолюции расширило сферу действий норм не только Всеобщей декларации прав человека, но и соответствующие международные договоры о правах человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и др., как в офлайн, так и онлайн среде. Однако, признавая право доступа к сети Интернет, резолюция не указывает и на негативные стороны сети Интернет, в то время как Интернет является также глобальной и стратегической средой для распространения различных идей экстремизма, терроризма и сепаратизма, а также материалов, наносящих существенный вред нравственности и воспитанию молодежи - порнография, материалы, содержащие культ насилия и жестокости и т.д. Было бы целесообразным предусмотреть в указанной резолюции положения о поощрении статуса Интернета в качестве виртуального пространства, свободного от различного негативного контента.

В силу многих объективных и субъективных причин, комплексными исследованиями проблем безопасности в сфере информационных технологий и безопасности в Республике, в странах ближнего зарубежья до недавнего времени не уделялось достаточного внимания. Это, в свою очередь, сказывалось и сказывается на глубине осмыслиения проблем информационной безопасности и качестве разрабатываемых рекомендаций по их разрешению. Но в начале 90-х годов произошли качественные изменения в военно-политической и научно-технической сферах, заставившие во многом пересмотреть политику в области защиты информации в целом в странах СНГ, в том числе и в Узбекистане:

- во-первых, информационные технологии принципиально изменили объем и важность информации, обращающиеся в технических средствах ее передачи и обработки;

- во-вторых, отошла в прошлое фактическая государственная монополия на информационные ресурсы, в частности, получило конституционное закрепление право граждан искать, получать и распространять информацию;

- в-третьих, прежний административный механизм управления защиты информации стал неэффективным, в то же время необходимость координации между различными ведомствами по вопросам защиты информации объективно возросла.

В современных условиях ведущие западные страны продолжили модернизировать и развивать свои разведслужбы, совершенствовать и наращивать

их технические возможности, широко внедряя новейшие информационно-коммуникационные технологии.

В этих условиях Узбекистан, несмотря на проводимую политику миролюбия и добрососедства, несвободен от проявления недружественных актов иностранных государств в области распространения негативной информации и новых информационных технологий, деятельности иностранных разведывательных и специальных служб, и в целом от преступных действий международных религиозно-экстремистских и террористических группировок.

Для информационных процессов в глобальных информационно-коммуникационных сетях характерна широта охвата, высочайшая оперативность, многообразие форм информационного воздействия (пропаганды). Такое сочетание возможностей приводит к тому, что глобальные сети становятся мощным инструментом выражения, а главное, формирования общественного мнения. В этом качестве они по своим возможностям нередко превосходят традиционные СМИ, так как электронные газеты сообщают о произошедших событиях несколько более оперативно, чем обычные газеты.

Вместе с тем отсутствие отлаженных политико-правовых механизмов влияния на представляемую в глобальных сетях информацию позволяет размещать в Интернет противоправные и запрещенные материалы откровенно национал-шовинистского, фашистского, расистского содержания [2], различные дезинформационные, клеветнические материалы, анонимные публикации и политические воззвания различных террористических и экстремистских группировок (никто не отрицает наличие в Интернет сайтов "Аль-Каиды", "ИГ" и пр.) На таких сайтах нередко ведется пропагандистско-вербовая работа, публикуются призывы к свержению законных органов власти, к "священному джихаду" и т.д. [1].

Современные исламские радикалы полностью осведомлены о тенденциях, стилях и механизмах, используемых в Интернете, а значит, могут успешно использовать любые платформы для привлечения большей аудитории и распространения своей идеологии.

Пропагандистская машина ИГ эффективно продемонстрировала свою осведомленность и компетентность в использовании Интернета для своей кампании, нацеленной на аудиторию, близкую к западной культуре. Например, с помощью "мемов", как правило юмористического характера, копируются и быстро распространяются среди интернет-пользователей мемы и от ИГ [5]. К примеру, в 2016 году в России две трети преступлений экстремистской направленности, и каждое девятое преступление террористического характера совершены с использованием Интернета[6].

Свободное пользование средствами информационно-коммуникационных технологий и сетью Интернет может повлечь за собой определенные негативные последствия. К примеру, получив доступ к различным сайтам террористических и экстремистских организаций, пользователи (особенно молодежь) могут быть завербованы для участия в различных преступлениях, протестах или акциях.

К примеру, с начала своего существования ИГ создало мощную пропагандистскую структуру. С 2006 году еще в период ИГИЛ было учреждено медиа-агентство "Аль-Фуркан" ("Различение добра и зла"), которое стало основным центром производства широкого спектра медиа-продукции для распространения в сети Интернет.

В 2013 году ИГ создал медиа-фонд "Айнад", который специализируется на изготовлении и распространении джихадистских проповедей и песнопений (нашидов), а также медиа-агентство "Итисаам", которое производит контент на арабском языке. В 2014 году ИГ учредил новый медиа-центр "Аль-Хайят" ("Жизнь"), ориентированный на западную аудиторию на английском, немецком, французском и русском языках. Далее, посредством социальных сетей (ВКонтакте, Одноклассники, Facebook, Twitter, Instagram, Friendica и др.), интернет-форумов и чатов, сторонники ИГ осуществляют переписку с лицами, сочувствующими или симпатизирующими исламистам, делая основной упор на привлечение в качестве новобранцев таких специалистов, как врачи, бухгалтеры и инженеры, а также молодых женщин, чтобы они становились женами боевиков. Данные медиа-ресурсы в основном осуществляют свою деятельность во Всемирной сети ввиду ее доступности.

С учетом того, что сейчас самой распространенной средой общения и информационной платформой в Интернет пространстве являются именно социальные сети, обеспечение защиты прав личности, то есть информационной безопасности личности приобретает наиболее актуальный характер. По состоянию на конец 2019 года количество пользователей социальных сетей составило 3,27 миллиардов людей, то есть 70,20 % от всех пользователей сети Интернет в мире [7]. Такое же количество людей могут стать потенциальными жертвами злоумышленников в социальных сетях. К сожалению, социальные сети стали отличной средой для экстремистских организаций. Так, согласно статистическим данным около 65 % всех экстремистских преступлений в 2016 году было совершено с использованием Интернета [8]. Одной из основных причин этого также является отсутствие своеобразного иммунитета у пользователей сети Интернет, проявление интереса к материалам экстремистской направленности и т.д. Следовательно, возрастает роль обеспечения информационной безопасности при противодействии экстремизму, в частности в сети Интернет. Информационная безопасность государства (Статья 15 Закона Республики Узбекистан "О принципах и гарантиях свободы информации") обеспечивается путем:

реализации мер экономического, политического, организационного и иного характера по противодействию угрозам безопасности в информационной сфере;

защиты государственных секретов и государственных информационных ресурсов от несанкционированного доступа к ним;

интеграции Республики Узбекистан в мировое информационное пространство и современные телекоммуникационные системы;

защиты от распространения информации, содержащей публичные призывы к насильственному изменению конституционного строя, нарушению территориальной целостности, суверенитета Республики Узбекистан, захвату власти или отстранению от власти законно избранных или назначенных представителей власти и совершению иных посягательств на государственный строй;

противодействия распространению информации, содержащей пропаганду войны и насилия, жестокости, идей терроризма и религиозного экстремизма, направленной на разжигание социальной, национальной, расовой и религиозной вражды [9].

В Узбекистане запрещается создание негосударственных некоммерческих организаций и общественных объединений, преследующих цели насилиственного

изменения конституционного строя, нарушения территориальной целостности, суверенитета Республики Узбекистан, захвата власти или совершения иных посягательств на государственный строй, распространения информации, содержащей пропаганду войны и насилия, жестокости, идей терроризма и религиозного экстремизма, направленной на разжигание социальной, национальной, расовой и религиозной вражды.

Исходя из вышеизложенного можно отметить, что законодательство Республики Узбекистан предусматривает правовые ограничения с целью обеспечения защиты от информационных угроз религиозных и экстремистских организаций. В частности, УК Республики Узбекистан [4] содержит ряд статей, устанавливающих ответственность за совершение преступлений экстремистской направленности терроризм (статья 155), возбуждение национальной, расовой, этнической или религиозной вражды (статья 156), посягательства на конституционный строй Республики Узбекистан (статья 159), изготовление, хранение, распространение или демонстрация материалов, содержащих угрозу общественной безопасности и общественному порядку (статья 2441), создание, руководство, участие в религиозных экстремистских, сепаратистских, фундаменталистских или иных запрещенных организациях (Статья 2442), контрабанда (статья 246). Однако с учетом широкого использования экстремистами сети Интернет и возможностей современных информационно-коммуникационных технологий предлагается следующее:

1. С учетом общественной опасности совершения экстремистских преступлений с использованием сети Интернет и информационно-коммуникационных технологий в статьях 156, 159, 2441, 2442 УК Республики Узбекистан предусмотреть в качестве отягчающего и квалифицирующего пункта "совершение преступления с использованием средств массовой информации, телекоммуникационных и информационно-коммуникационных сетей, а равно сети Интернет". Введение указанного отягчающего обстоятельства позволит усилить ответственность за совершение экстремистских преступлений в информационном пространстве.

2. С учетом требований законодательства Республики Узбекистан следует установить:

административную ответственность блогера за невыполнение требования государственного органа, осуществляющего деятельность по противодействию экстремизму, об уничтожении, удалении экстремистских материалов или ограничении доступа к ним,

уголовную ответственность блогера - в случае сознательного допущения использования его веб-страницы или веб-сайта для призыва к насильтственному изменению существующего конституционного строя, территориальной целостности Республики Узбекистан; пропаганды войны, насилия и терроризма, а также идей религиозного экстремизма, сепаратизма и фундаментализма.

3. В Законе Республики Узбекистан "" следует предусмотреть норму, в соответствии с которым перечень веб-сайтов, содержащих сведения, относящиеся к экстремистской деятельности, должны размещаться на официальных веб-сайтах Министерства юстиции, Генеральной прокуратуры и Верховного суда Республики Узбекистан.

4. Следует принять комплекс мер по формированию у пользователей сети Интернет, социальных сетей своеобразной "Интернет-культуры" в целях

формирования иммунитета от различных информационных угроз со стороны религиозно-экстремистских организаций. В этой связи предлагается принять соответствующую Программу мер с участием государственных органов и общественности.

Сноски/Иқтибослар/References

1. Бондаренко С.В. Национальные и националистические сетевые сообщества // Ж. Новый стандарт - 2014. - №1. - С. 16-18. (Bondarenko S.V. National and nationalistic network communities / / J. New Standart-2014. - № 1. - P. 16-18)
2. Иванов А.Ю. Уголовная ответственность за реабилитацию нацизма. - Вестник Краснодарского государственного университета. № 1, 2018. - С.12-29. (Criminal liability for the rehabilitation of nazism. - Bulletin of Krasnodar state University. №. 1, 2018. - P. 12-29)
3. Grabosky P.N. Virtual Criminality: Old Wine in New Bottles? Social & Legal Studies, 2001. 10(2): - P. 243-249.
4. <http://www.lex.uz>)
5. <http://www.365info.kz/>
6. <http://www.rg.ru/>
7. <http://www.statista.com/>
8. <http://www.rbc.ru/>
9. Закон Республики Узбекистан от 12 декабря 2002 года № 439-II "О принципах и гарантиях свободы информации". (Law of the Republic of Uzbekistan №.439-II of 12 December 2002 "On principles and guarantees of freedom of information")
10. Закон Республики Узбекистан от 11 декабря 2003 года № 560-II "Об информатизации". (Law of the Republic of Uzbekistan of 11 December 2003 No. 560-II "on Informatization")
11. Закон Республики Узбекистан от 30 июля 2018 года № ЗРУ-489 "О противодействии экстремизму" (Law of the Republic of Uzbekistan dated July 30, 2018 № 489 "On countering extremism")

ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH

12.00.10-МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Хакимов Равшан Тулкунович,

Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети
"Халқаро оммавий хуқуқ ва давлат хуқуқий
фандари кафедраси" профессори,
юридик фандар номзоди
E-mail: ravshan-khakimov1961@mail.ru

ЗАМОНАВИЙ ҲАЛҚАРО ХУҚУҚДА "ДАВЛАТЛАРНИНГ ХУҚУҚИЙ ВОРИСЛИГИ" АТАМА-ТУШУНЧАСИННИНГ ТАЪРИФИ

For citation: Khakimov Ravshan Tulkunovich. DEFINITION OF THE TERM-THE CONCEPT OF "SUCCESSION OF STATES" IN MODERN INTERNATIONAL LAW. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 373-384



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-47>

АННОТАЦИЯ

Муаллиф ҳалқаро хуқуқда давлатларнинг изчиллиги ва амалдаги қонунчиликни ҳалқаро ва миллий миқёсда такомиллаштириш бўйича конструктив таклифларни таҳдил қиласди ва мавжуд назарии муаммоларни тушунтиради. Ўзбекистон Республикаси юридик фанида давлатларнинг изчиллиги ва уни ҳалқаро хуқуқда қўллашнинг долзарб муаммоларини ҳал этишда, шу билан бирга Ўзбекистоннинг мисолида мавжуд назарий ва миллий тенденцияларни ўрганиш учун уриниш мавжуд.

Калит сўзлар: назария, давлат активлари, шартномалар, давлат ворислиги, манфаатдор давлат, ҳалқаро ташкилотлар, вақт ворислиги, янги мустақил давлат, бўлинма, хабар узатиш, тасдиқлаш, хусусий мулк, учинчи давлат, ратификация.

Хакимов Равшан Тулкунович,

Профессор кафедры "Международного права и государственно-правовых дисциплин"

Университет мировой экономики и дипломатии,
Кандидат юридических наук
E-mail: ravshan-khakimov1961@mail.ru

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ТЕРМИНА - ПОНЯТИЯ "ПРАВОПРЕЕМСТВО ГОСУДАРСТВ" В СОВРЕМЕННОМ МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

АННОТАЦИЯ

Автор анализирует и дает осмысление теоретических аспектов проблем определения понятия правопреемства государств в международном праве, конструктивные предложения для улучшения действующего законодательства, как на международном, так и на национальном уровне, и др. В юридической науке Республики Узбекистан предпринята попытка исследования современных тенденций теории и практики относительно решения современных проблем правопреемства государств и ее применения в международном праве, в том числе на примере Узбекистана.

Ключевые слова: теория, государственные активы, договора, государство-предшественник, государство-преемник, заинтересованное государство, международная организация, момент правопреемства, новое независимое государство, оговорка, уведомление, утверждение, частная собственность, третье государство, ратификация.

Khakimov Ravshan Tulkunovich,
Professor of the Department
International Public Law and State
Law subjects of University of World
Economy and Diplomacy,
PhD in Law
E-mail: ravshan-khakimov1961@mail.ru

DEFINITION OF THE TERM-THE CONCEPT OF "SUCCESSION OF STATES" IN MODERN INTERNATIONAL LAW

ANNOTATION

Author analysis and gives new comprehension of contemporary problems of states-succession in international law, theoretical aspects, elaboration of recommendations to improve legislation in force both on international and national levels etc. In legal sciences of the Republic of Uzbekistan it was the first attempt undertaken to explore the contemporary trends in theory and practices regarding the settlement of modern issues of the succession of states and its application in international law. The example of Uzbekistan was also analyzed.

Keywords: state assets, agreements, predecessor state, successor state, interested state, international organization, the moment of succession, new independent state, secession, reservation, states-succession, notification, affirmation, property, third state, ratification.

Возникновение новых субъектов и прекращение существования "старых" субъектов всегда создавало и создает определенные проблемы в международных отношениях между субъектами международного права. Так, возникновение нового субъекта автоматически создает проблемы по отношению к территории, государственным границам, международным договорам, государственной собственности, государственным долгам и активам, государственным архивам, гражданству, членству в международных организациях и другим объектам правопреемства.

Ю.Д.Ильин отмечает, что это один из наиболее важных институтов международного права, но в то же время в силу разных обстоятельств, наименее разработанных в научном плане. А жизнь со всей очевидностью показывает, что вопросы правопреемства - не только и далеко не теоретические [1, с. 152].

Следует отметить, что субъекты международного права разрешают современные проблемы в области правопреемства государств, основываясь и на обычно-правовые нормы, по взаимному согласию сторон. Кроме того, невозможно предусмотреть все возникающие ситуации и поэтому, к каждому конкретному случаю следует подходить строго индивидуально [2, с. 38-40].

Современные взгляды на проблемы правопреемства государств требуют их рассмотрения с учетом изменений, которые произошли в мире, в том числе, и в области прогрессивного развития международного права.

Специальные разработки по кодификации проблем правопреемства государств в международном праве стали более активно обозначаться после Второй мировой войны, особенно в 50-70 годы XX века, когда зависимые территории стали приобретать статус суверенных государств.

Но при всем этом, при всех спорах, нельзя не признать, что в жизни получилось так, что новые государства в принципе отстаивали свое право на то, чтобы в процессе правопреемства иметь возможность свободно разобраться в совокупности прав и обязательств, которые им достались в наследство. Конечно, этого не хотела западная правовая доктрина. В ней широко использовались, да и сейчас используются, цивилистические конструкции. А традиционное определение правопреемства в гражданском праве говорит, что приобретенные членами гражданского общества права и обязанности передаются друг другу в порядке, установленном внутренним законом. Суть его упрощенно сводится к тому, что, принимая на себя в силу преемства права, субъект гражданского права принимает и обязательства, а отношения между одним и другим в случае спора устанавливает суд.

При переносе этого подхода в международное право получалась следующая схема: если новое государство принимает всю совокупность прав прежнего субъекта, то оно принимает и все его обязательства; в случае несогласия тех субъектов международного права, кого это касается, спор передается в судебную инстанцию [1, с. 153].

Таким образом, учитывая важность проблемы правопреемства государств, ГА ООН рекомендовала Комиссии международного права ООН (далее - КМП ООН) включить в перечень первоочередных задач, который требует немедленного рассмотрения [3].

В 1962 г. КМП ООН образовала Подкомитет по правопреемству государств и правительства по изучению вышеназванных проблем. Специальными докладчиками КМП ООН по теме: "Правопреемство в отношении договоров" были назначены

известные авторитеты в области международного права Х.Уолдок (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), который представил 1968-1972 гг. пять докладов; Ф.Валлат, (Уэльс) представил второе чтение проекта в свете сделанных замечаний государств-участников; М.Беджауи (Алжир), по теме: "Правопреемство в отношении прав и обязанностей, вытекающих из иных, чем договоры, источников", который в 1968-1969 гг. представил два доклада. В последующем М.Беджауи, по вопросу о правопреемстве государственной собственности, государственных архивов и долгов в период с 1968 по 1981 гг. представил тринадцать докладов [4].

В 1961 г. Ассоциация международного права (далее - АМП) создала Специальный комитет из 14 экспертов, для изучения проблемы "Правопреемства новых государств в отношении договоров и некоторых других обязательств их предшественников" (под Председательством Ш.Руссо (Франция), докладчик Д.О'Коннелл (Новая Зеландия)), который был обсужден в работе 52-й (1966 г. Хельсинки, Финляндия) и 53-й конференций (1968 г., Буэнос-Айрес, Аргентина).

Конструктивная работа АМП по исследованию проблем правопреемства государств активно продолжалась и в последующие годы, свидетельством которого являются многочисленные доклады и выступления, имеющие актуальность до сих пор.

В настоящее время проблемы правопреемства государств кодифицированы в Венских конвенциях:

"О правопреемстве государств в отношении договоров" от 23 августа 1978 г. (вступила в силу 6 ноября 1996 г.);

"О правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов" от 8 апреля 1983 г. (не вступила в силу).

По мнению И.П.Блищенко: "Нет единых для всех случаев общих норм о правопреемстве, в каждом конкретном случае надо решать вопрос путем переговоров" [5, с. 7].

Д.Дежарден и К.Жандрон отмечают, что Конвенция 1983 г. не может рассматриваться в качестве авторитетного правового источника в вопросе правопреемства государств, но в то же время считают, что, отдельные ее положения могли бы применяться в ходе возможных переговоров между Квебеком и Канадой, за исключением ее наиболее противоречивых положений (например, правопреемство государств при деколонизации) [6, с. 4].

Исследуя проблемы правопреемства Х.Хамант в свое время применительно к России и к другим государствам СНГ в первой декаде 2000-х годов отмечал, что: "...не опубликовано ни одного правового исследования, специально посвященного глубокому рассмотрению юридического статуса процесса распада бывшего СССР и анализа проблем правопреемства его государствами-преемниками" [7, Р. IX-XVIII].

В отечественной теории международного права, исследования проблем правопреемства государств не приводятся, а даются общие характеристики. При этом важно отметить и то, что каждому периоду соответствует определение правопреемства и его особенности, которые господствовали в законах и обычаях того времени.

Так, Л.Оппенгейм определял наличие "...правопреемства международных лиц тогда, когда одно или несколько международных лиц занимают место другого

международного лица в результате определенных изменений в положении последнего" [8, с. 163].

Критически относились к такому определению фактических ситуаций Н.В.Захарова и другие, по мнению которых, замещение одного лица другим является неверным [9, с. 126].

Как отмечает Д.О'Коннелл, "...наиболее характерной формой правопреемства государств является правопреемство, связанное с отделением колониальных районов или приобретением порабощенными территориями полного суверенитета" [10, с. 34-35].

Исходя из анализа становления новых государств, Д.И.Бараташвили делает выводы, что правопреемственность означает принятие новым субъектом международного права тех полномочий и обязательств, которыми владел прежний субъект. При этом не должно быть пассивного правопреемства, поскольку это явилось бы сохранением колониализма или определенной формой неоколониализма. Правопреемственность должна носить активную форму, то есть, должно быть, восприятие прав и обязательств, утверждающих международную правосубъектность новых независимых государств [11, с. 101-102].

Г.В.Игнатенко определяет правопреемство как "...суверенный односторонний или согласованный с другим государством акт принятия государством-правопреемником индивидуальных прав и обязанностей государства-правопредшественника" [12, с. 121].

По Дипломатическому словарю, правопреемство означает переход прав и обязанностей от одного государства к другому [13, с. 412].

Определение на наш взгляд представляется несколько обобщенным, неполным и вызывает ряд спорных вопросов. К примеру, как могут переходить для нового государства обязательства по договорам, если они были зависимы, например, для бывших колоний.

В прошлом, определяя правопреемство государств, рассматривали проблему с точки зрения влияния на договоры, заключенные государством-предшественником, событий различных категорий, а именно:

- аннексии территории государства-предшественника другим государством;
- добровольной передачи территории другому государству;
- образования одного или нескольких новых независимых государств в результате отделения части или частей территории государства;
- образования союза государств;
- установления протектората другого государства над данным государством и прекращения такого протектората;
- расширения или утраты территории.

В последующем, в целях кодификации исследуемой проблемы правопреемства государств в отношении договоров были сгруппированы по трем основным категориям: а) части территории; б) новых независимых государств; в) объединения и разделения государств.

И.А.Ширер, определяет общие случаи, при которых происходят внешние изменения суверенитета территории, когда:

I. Часть территории государства А объединяется с территорией государства В, или разделяется между несколькими государствами В, С, Д и другими.

II. Часть территории государства А составляет основу нового государства.

III. ТERRITORIЯ государства А объединяется с территорией государства В,

государство А перестает существовать.

IV. Территория государства А разделяется между несколькими государствами В, С, Д и другими, и государство А прекращает свое существование.

V. Территория государства А составляет основу нескольких новых государств.

VI. Территория государства А становится частью территории одного какого-либо государства, при этом государство А перестает существовать.

Данные случаи внешнего изменения суверенитета никоим образом не исчерпывают различных ситуаций, которые могут возникнуть.

Далее, полагает И.А.Ширер различия могут быть и в способе изменения суверенитета, которые могут возникнуть из-за присоединения, решения международной конференции, добровольной передачи, раскола или революции.

Многое может зависеть от размера рассматриваемой территории, численности населения, социальных и экономических интересов, которые играют немаловажную роль в государствах с их сложной структурой в наши дни. В конце концов, должна рассматриваться специфика индивидуальных прав и обязательств, которые подлежат переходу.

Оригинальность И.А.Ширера, заключается и в том, что он пытается обосновать неправильность использования термина "правопреемство государств", так как предполагает по аналогам частного права, применяемым между субъектами по случаю смерти, банкротства и т.д., где права и обязательства переходят от умерших и недееспособных людей к другим личностям. Однако в международном праве отсутствуют основные принципы преемственности между государствами, как нет и принципа юридической замены старого государства, потерявшего свою самостоятельность, новым.

Государство, которое вступает во владение, непосредственно становится субъектом международного права, просто, будучи государством, а не по случаю какой-либо теории о преемственности [14, pp. 291-293].

По мнению М.Н.Копылова, правопреемство государств возникает при:

I. Социальных революциях, когда происходит смена социально-экономических формаций. II. Возникновении нового независимого государства в результате осуществления права на самоопределение. III. Территориальных изменениях. IV. Объединении двух или более государств в одно, или разделения одного государства на части, каждая из которых образует самостоятельное государство [15, с. 21-22].

Как видим, каждый автор индивидуален и при этом исходит из своего опыта, практики и интересов, прежде всего, своей страны, и такие различия во взглядах можно было рассматривать бесконечно.

Конвенции 1978 и 1983 гг. в статьях 2 идентично определяют "правопреемство государств" как смену одного государства другим в несении ответственности за международные отношения какой-либо территории. Аналогично использует термин "правопреемство государств" и КМП ООН [16, с. 210-211].

Также Конвенции 1978 и 1983 гг. в статьях 2 также идентично определяют термины "государство-предшественник", "государство-преемник", "момент правопреемства государств" и "новое независимое государство", особенность которых состоит в том, что они взаимосвязаны между собой через основной термин-понятие "правопреемство государств".

Так, термин-понятие "государство-предшественник" означает государство, которое было сменено другим государством в случае правопреемства государств.

Термин-понятие "государство-преемник" означает государство, которое

сменило другое государство в случае правопреемства государств.

Термин-понятие "новое независимое государство" означает государство-преемник, территории которого непосредственно перед моментом правопреемства государств являлась зависимой территорией, за международные отношения которой было ответственно государство-предшественник.

Термин-понятие "третье государство" означает любое государство, которое не является ни государством-предшественником, ни государством- преемником.

Относительно термина-понятия "третье государство" в Конвенции 1978 г. не упоминается, а было использовано в Конвенции 1969 г. в качестве технического термина для обозначения государства, "...не являющегося участником договора". Однако в связи с проектом статей о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов КМП признала, что выражение "третье государство" является самым простым и наиболее ясным для обозначения любого государства, которое не является ни государством- предшественником, ни государством-преемником [17, с. 139].

В качестве связующего в Конвенциях 1978 и 1983 гг. используется также термин-понятие "момент правопреемства государств", который означает, дату смены государством-преемником государства-предшественника в несении ответственности за международные отношения применительно к территории, являющейся объектом правопреемства государств.

Очевидно, что событие смены одного государства другим в несении ответственности за международные отношения данной территории сложный и часто длительный процесс. Моментом правопреемства государств, видимо следует считать дату завершения этого процесса. Однако, что считать такой датой, например, в случае передачи части территории государством другому государству: дату вступления в силу договора о такой передаче или дату исполнения этого договора?

Так, что считать датой разделения государства, например, СССР:
дату провозглашения суверенитета новыми образовавшимися государствами;
дату соглашения о таком разделении, если оно заключено;
или дату решения государственной власти государства- предшественника о прекращении его существования и т.д.? [18, с. 192].

Юридически и практически решить эти вопросы можно, видимо, только по соглашению между государством-предшественником и государством-преемником, или по соглашению между государствами- преемниками.

Таким образом, на наш взгляд, под правопреемством государств, следует понимать последствия смены индивидуальных прав и обязанностей от одного или нескольких субъектов права другому(гим) субъектам права в несении ответственности в случае территориальных изменений в соответствии с международно-правовыми принципами и нормами.

Конвенции 1978 и 1983 гг. рассматривают случаи, относящиеся к определенным категориям правопреемства государств: I. Передача части территории. II. Новые независимые государства. III. Объединения государств. IV. Отделения части или частей территории государства. V. Разделения государства.

Статьи 3 и 6 Конвенции 1978 и 1983 гг. идентично озаглавлены: "Случаи правопреемства государств, подпадающие под действие настоящей Конвенции" и устанавливают их применение только к фактам, которые имеют место, или к ситуациям, которые осуществляются в соответствии с международным правом и,

в особенности, в соответствии с принципами международного права, воплощенными в Уставе ООН [19, с. 287].

Между тем правопреемство государств возникает между государством-предшественником и государством-преемником по причине существования реальной связи - территориальной. Территория государства-преемника или ее часть до события правопреемства являлась либо национальной территорией государства-предшественника, либо управлялась им как зависимая территория, именно в этом и заключается одна из проблем правопреемства в современном международном праве.

В этой связи Г.Г.Шинкарецкая указывает такие объекты (предметы, области) правопреемства государств в отношении членства в международных организациях, гражданства, территории, государственной границы [20, с. 84-103], возвращения культурных и исторических ценностей, зарубежной собственности.

К объектам (предметам, области) правопреемства А.Айманбетова относит территории и границы, международные договоры, государственную собственность, государственные долги, государственные архивы, членство в международных организациях и другие [21, с. 56].

Р.А.Каламкарян и Ю.И.Мигачев утверждают, что объектом (предметом, областью) современного международного права выступают международные отношения, относительно которых международное право осуществляет регулятивное воздействие [22, с. 44-45].

Таким образом, под предметом (областью) правопреемства государств понимается то, по поводу чего установлены такие права и обязательства. В статье 5 Конвенции 1983 г. для обозначения этого явления применяется термин "область" правопреемства, само же правопреемство государств рассматривается как последствие.

В свою очередь статья 1 Конвенции 1978 г. такой областью правопреемства определяет - договоры между государствами, а статья 1 Конвенции 1983 г. - государственную собственность, государственные архивы и государственные долги.

Из вышесказанного следует, что предметом правопреемства государств согласно Конвенции 1978 и 1983 гг. являются: договоры между государствами, государственная собственность, государственные архивы и государственные долги.

По мнению Н.А.Ушакова, положения Конвенций 1983 г. не предрешают вопроса о последствиях правопреемства в других областях, но в то же время, утверждают, что предметом правопреемства является именно то, по поводу чего нормы о правопреемстве кодифицированы в Конвенциях 1978 и 1983 годов [23, с. 117].

Вышесказанное говорит о том, что среди специалистов проблема предмета правопреемства в зависимости от времени, позиции, взглядов, интересов и конкретного положения государства может различаться. При этом нормы Конвенций 1978 и 1983 гг. представляются как общее руководство для действий заинтересованных государств, с целью последующего заключения соглашения.

Так, сторонами правопреемства в отношении межгосударственных договоров выступает государство(а)-преемник(и), государство, которое стало либо участником договора между ним и государством-предшественником, либо стало договаривающимся государством, либо приняло текст дого-вора под условием последующего утверждения или ратификации.

Сторонами правопреемства в отношении государственной собственности являются главным образом государство(а)-преемник(и) и государство-

предшественник, или государства-преемники, когда государство-предшественник прекратило свое существование. Другое государство становится участником таких правоотношений только тогда, когда на его территории находится какая-либо часть собственности государства-предшественника.

Сторонами правопреемства в отношении государственных архивов становятся практически государство(а)-преемник(и) и государство-предшественник.

Сторонами правопреемства в отношении государственных долгов являются государство(а)-преемник(и) и предшественник в качестве должников, и другое государство-должатель долговых требований, либо государство(а)-преемник(и) как должники и другое государство-должатель долговых требований.

Следующая общая теоретико-практическая проблема заключается в определении материальных норм правопреемства государств (т.е., норм о переходе прав и обязательств), являются ли они императивными или диспозитивными?

Справедливо на наш взгляд последнее, во-первых, потому, что международное сообщество государств не относит какую-либо из них к числу императивных, т.е., общеобязательных.

Во-вторых, потому, что положения Конвенции 1978 и 1983 гг. предусматривают возможность соглашения между заинтересованными государствами об ином, или это подразумевают.

Конвенции 1978 и 1983 гг. имеют (по времени действия) идентичные по содержанию статьи 7 и 4, которые построены по образцу статьи 4 Конвенции 1969 г., но сформулированы с учетом содержащихся в статье 28 положений об отсутствии у договоров обратной силы.

Необходимость вышеназванных статей состоит в том, что основной термин-понятие Конвенций "правопреемство государств" выражает в большинстве случаев факт образования нового государства, под условием правомерности этого события. Однако новое государство до своего рождения не может физически подписать эти Конвенции, стать договаривающимся государством или участником.

Новое государство не будет способно в первоочередном порядке решать проблемы правопреемства, по причине становления государственной власти, недостаточной компетенции, отсутствия специалистов... В последующем оно захочет или ему настоятельно потребуется юридически урегулировать проблемы правопреемства государства, возникшие с момента его образования. Но применить Конвенции 1978 и 1983 гг. новое государство не сможет, по причине того, что:

во-первых, согласно Конвенции 1969 г., договор не является обязательным для государства, если оно не является его участником;

во-вторых, статья 28 Конвенции 1969 г. предусматривает, что при отсутствии иного намерения "...положения договора не обязательны для участника договора в отношении любого действия или факта, которые имели место до даты вступления договора в силу для указанного участника...".

В этой связи, положение об "Отсутствии обратной силы настоящих статей", полностью воспроизведена в пункте 1 статей 7 и 4 Конвенции 1978 и 1983 гг., где предусматривается возможность применения тех норм, которые воспроизводят обычно правовые нормы международного права. Иначе говоря, это отсылка к таким нормам.

Кроме того, Конвенций 1978 и 1983 гг. применяются "...исключительно в отношении правопреемства государств, которое наступило после ее (их) вступления в силу, если не достигнута иная договоренность".

Пункты 2-4 статей 7 и 4 Конвенций 1978 и 1983 гг. устанавливают механизмы договоренностей в форме заявления государства-преемника и другого заинтересованного государства о согласии с заявлением этого государства-преемника.

Далее идет детализация этого механизма для двух различных случаев. Пункт 2 исходит из того, что данная Конвенция вступила в силу (принятие заявления преемника государством-участником Конвенции). Государство-преемник ратифицирует Конвенцию, становится договаривающимся государством и делает требуемое заявление.

Другое заинтересованное государство, договаривающееся соглашается с тем, что государство или участник соглашается с заявлением государства-преемника и Конвенция начинает ими применяться с даты заявления о согласии, но ретроспективно с момента возникновения нового государства, в том числе нового независимого государства.

Но в числе других ратифицировавших Конвенцию государств, помимо государства-преемника, может вовсе не оказаться других заинтересованных государств или будут наличествовать лишь некоторые из них.

Государство-преемник подписывает Конвенцию и делает заявление или ратифицирует ее и делает заявление, что менее предпочтительно, так как ратификация требует времени, иногда значительного. Другое заинтересованное государство подписывает Конвенцию, если оно не подписало или не ратифицировало ее ранее, и делает заявление о согласии и начинает им применяться с даты заявления о согласии [24, с. 219-220].

Следует отметить, что проблемы правопреемства государств весьма сложные и деликатные, иногда субъекты при их разрешении сталкиваются с весьма противоречивыми интересами. На их разрешение уходят годы и десятилетия, иногда и спустя достаточно времени некоторые из проблем остаются нерешенными.

По утверждению Я.Броунли правопреемство государств - это область больших сомнений и споров. Частично он объясняет это тем фактом, что большая часть положений для осуществления его на практике двусмысленна и может объясняться на основании особого соглашения и различных правил, отличных от категории правопреемства государств [25, с. 219-220].

Конвенции 1978 и 1983 гг. являются существенным подспорьем тем государствам, у которых возникли проблемы правопреемства, хотя они далеко не решают всех связанных с ним юридических вопросов, и решать не призваны, так как в них изложены общие положения о правопреемстве применительно к государствам.

Сноски/Иқтибослар/Referenses

1. Ю.Д.Ильин. Международное публичное право. - Москва: Юристъ, 2004. - С.152, 153. (Yu. D. Ilyin. Public international law. - Moscow: Jurist, 2004. - P. 152, 153.)
2. Р.Т.Хакимов. Халқаро ҳуқуқда ворислик түшүнчеси // Ҳаёт ва қонун. - Тошкент, 1997. - № 11. - Б. 38-40. (RT.Khakimov. The concept of succession in international law // life and law. - Tashkent, 1997. - № 11. - P. 38-40.)
3. Рез. ГА ООН 1686 (XVI) от 18 декабря 1961 г. (UN resolution 1686 (XVI) of December 18, 1961)
4. Документ A/CONF. 117\15. - Р. 155. (Document A / CONF. 117\15. - P. 155.)

5. И.П.Блищенко. Международно-правовые проблемы государств, входящих в СНГ // Московский журнал международного права. - Москва, 1997. - № 1. - С. 7. (I. P. Blishchenko. International legal problems of the CIS member States / / Moscow journal of international law. - Moscow, 1997. - No. 1. - P. 7.)
6. Д.Дежарден, К.Жандрон. Некоторые юридические аспекты раздела активов и долгов при решении вопроса о правопреемстве государства // Московский журнал международного права. - Москва, 1993. - № 3. - С. 4. (D. Desjardins, K. Gendron. Some legal aspects of the division of assets and debts in resolving the issue of state succession // Moscow journal of international law. - Moscow, 1993. - No. 3. - P. 4.)
7. Н.Hамант. Demembrement de L'URSS et Problemes de succession d'Etats. - Bruxelles, 2007. - Р. IX-XVIII.
8. Л.Оппенгейм. Международное право. В 2-х т. - М.: Иностранная литература, 1948. Т.1. - С.163. (L.Oppenheim. International law. In 2 vols. - Moscow: Foreign literature, 1948. Vol. 1. - P. 163.)
9. Н.В.Захарова. Правопреемство государств. - Москва: Международные отношения, 1973. - 126 с. (N. V. Zakharova. succession of States. Moscow: International relations, 1973, 126 p.)
10. Д.О'Коннелл. Правопреемство государств. - Москва: Иностранная литература, 1957. - С. 34-35. (D. O'connell. succession of States. - Moscow: Foreign literature, 1957, Pp. 34-35.)
11. Д.И.Бараташвили. Новые государства Азии и Африки и международное право. - Москва: Наука, 1968. - С.101-102. (D. I. Baratashvili. New States of Asia and Africa and international law. - Moscow: Nauka, 1968. - P. 101-102.)
12. Г.В.Игнатенко. От колониального режима к национальной государственности (правовые вопросы образования суверенного государства в процессе национально-освободительной революции). - Москва: Международные отношения, 1966. - С.121. (G. V. Ignatenko. From the colonial regime to the national state (legal issues of the formation of a sovereign state in the process of the national liberation revolution). Moscow: International relations, 1966, P. 121.)
13. Дипломатический словарь. В 3-х т.- М.: Наука, 1985.Т.2.- С.412.(Diplomatic dictionary. In 3 vols. - Moscow: Nauka, 1985. Vol. 2. - P. 412.)
14. I.A.Shearer. International law. - Starke's, Eleventh edition, 1994. - p. 291-293.
15. М.Н.Копылов. Основы международно-правовых знаний. - Москва: УДН им. П.Лумумбы, 1986. - С. 21-22. (M. N. Kopylov. Fundamentals of international legal knowledge. - Moscow: P. Lumumba UDN, 1986, Pp. 21-22.)
16. Ежегодник Комиссии международного права. 1974. Т. II. Ч. 1.). - С. 210-211. (Yearbook of the international law Commission. 1974. Vol. II. CH. 1.). - Pp. 210-211.)
17. Ежегодник Комиссии международного права. 1975. Т. II. - С.139. (Yearbook of the international law Commission. 1975. Vol. II. - P. 139.)
18. П.П.Кремнев. Распад СССР и правопреемство государств. - Москва: Юрлитинформ, 2012. - 192 с. (P. P. Kremnev. The collapse of the USSR and the succession of States. - Moscow: Yurlitinform, 2012. - 192 p.)
19. Ежегодник Комиссии международного права. 1972. Т. II. - С. 287. (Yearbook of the international law Commission. 1972. Vol. II. - P. 287.)
20. Г.Г.Шинкарецкая. Проблемы правопреемства и границы Российской Федерации // Московский журнал международного права. - Москва, - 1995. № 4. - С. 84-103. (G. G. Shinkaretskaya. Problems of succession and borders of the Russian Federation / / Moscow journal of international law. Moscow, 1995, No. 4, Pp. 84-103.)

21. А.Айманбетова. Правопреемство государств в отношении государственных долгов // Правовая реформа в Казахстане. - Алматы, 2003. - № 1. - С. 56. (A. Aymanbetova. Succession of States in respect of public debts // Legal reform in Kazakhstan. - Almaty, 2003. - No. 1. - P. 56.)
22. Р.А.Каламкарян, Ю.И.Мигачев. Международное право. - М.: Эксмо, 2006. - С. 44-45. (R. A.Kalamkaryan, Yu. I. Migachev. International law, Moscow: Eksmo, 2006, Pp. 44-45.)
23. Н.А.Ушаков. Международное право. - Москва: Юристъ, 2005. - С. 117. (N. A. Ushakov. International law. - Moscow: Jurist, 2005. - P. 117.)
24. Ежегодник Комиссии международного права. 1974. Т. II. Ч 1. - С. 219-220. (Yearbook of the international law Commission. 1974. Vol. II. CH 1. - P. 219-220.)
25. I.Brownlie.Principles of Public International Law.- Oxford.Fourth Edition.1990. - P. 655.

ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH

**12.00.03-ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО. ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ПРАВО.
СЕМЕЙНОЕ ПРАВО. МЕЖДУНАРОДНОЕ ЧАСТНОЕ ПРАВО**

**Рузиназаров Шухрат,
Юридик фанлар доктори, профессор**

РАҚАМЛИ ИҚТИСОДИЁТНИ ШАКЛАНТИРИШДА ФУҚАРОЛИК КОДЕКСИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШНИНГ ДОЛЗАРБ МУАММОЛАРИ

For citation: Ruzinazarov Shuhrat. PROBLEMS OF IMPROVING THE CIVIL CODE IN THE FORMATION OF THE DIGITAL ECONOMY. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 385-400



http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-48

АННОТАЦИЯ

Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодексини рақамли иқтисодиётнинг талабларидан келиб чиқиб такомиллаштириш вазифасини ҳал қилиш рақамли иқтисодиёт Миллий концепциясининг асосий ўзаги бўлиб ҳисобланади. Рақамли фуқаролик муомаласи билан боғлиқ ижтимоий муносабатларни хусусий хуқуқий тартибга солиш механизмларининг янги тенденцияларини инобатга олишни обектив зарурат қилиб қўяди. Ушбу мақолада муаллиф бевосита рақамли иқтисодиётнинг миллий қонунчилигимизга таъсири ва самарасини ёритиб берган. Шу билан бир қаторда миллий қонунчилигимизни ривожлантириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқган.

Калит сўзлар: рақамли иқтисодиёт, фуқаролик кодекси, фуқаролик хуқуқи, фундаментал, хуқуқ, big alfa, концептуал

**Рузиназаров Шухрат,
Доктор юридических наук, профессор**

ЗАДАЧИ ПРОБЛЕМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОГО КОДЕКСА В ФОРМИРОВАНИИ

ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

АННОТАЦИЯ

Решение задачи совершенствования Гражданского кодекса Республики Узбекистан на основе требований цифровой экономики является основой национальной концепции цифровой экономики. Это обуславливает объективную необходимость учета новых тенденций в механизмах частно-правового регулирования общественных отношений, связанных с цифровым гражданством. В этой статье автор прямо подчеркнул влияние цифровой экономики на наше национальное законодательство. Он также разработал предложения и рекомендации по развитию нашего национального законодательства.

Ключевые слова: цифровая экономика, гражданский кодекс, гражданское право, фундаментальное право, big alfa, концептуал

Ruzinazarov Shuhrat,
Doctor of law, Professor

PROBLEMS OF IMPROVING THE CIVIL CODE IN THE FORMATION OF THE DIGITAL ECONOMY

ANNOTATION

Solving the problem of improving the Civil code of the Republic of Uzbekistan based on the requirements of the digital economy is the basis of the national concept of the digital economy. This makes it necessary to take into account new trends in the mechanisms of private law regulation of public relations related to digital citizenship. In this article, the author directly emphasized the impact of the digital economy on our national legislation. He also developed proposals and recommendations for the development of our national legislation.

Keywords: digital economy, civil code, civil law, fundamental law, big alfa, concept

Мавзунинг долзарблиги ва зарурияти. Дунёда ижтимоий тараққиётга эришишнинг барча босқичларида фундаментал тадқиқот ва илмий доктринага анъанавий жиҳатдан энг долзарб муаммо сифатида эътибор қаратилган.. Ижтимоий муносабатларни ҳуқуқий тартибга солишни унинг назарий доктринал моҳиятини тушунмасдан, фуқаролик-ҳуқуқий муносабатлар табиатидаги ўзига хосликларни чуқур фундаментал мушоҳада этмасдан, доктринал қоидаларини қонун хужжатларга ва ҳуқуқни кўллаш амалиётига татбиқ этмасдан, фуқаролик муомаланинг нормал амалда бўлиши ва самарадорлигига эришиб бўлмайди. Давлат ва жамиятнинг объектив ривожланиш қонуниятларига асосан фуқаролик ҳуқуқи доктринаси дорматик тусга эга бўлмасдан, цивилистик дунёқараш ва тафаккур ҳар бир жамият тараққиётининг тарихий ҳуқуқий ривожланиш тенденцияси ва эволюциясини ўзида акс эттиради. Дунёвий, замонавий билим ва цивилистик тафаккур глобаллашув жараёнларига, хусусий ҳуқуқ ривожланишининг анъанавий ва илгор тажрибасига монанд бўлиши ва миллий ҳуқуқий қадриятлардан озиқланган доктринал ёндашувларга ҳамоҳанг ҳолда ижтимоий муносабатларни фуқаролик ҳуқуқий тартибга солишнинг нафақат объектив тенденцияларини балки илмий-назарий доктринал мўлжалларни инобатга олиш лозим.

Мамлакатимиз тараққиётида илм-фанинг роли ва аҳамияти беқиёсdir.

Давлатимизни янада ривожлантиришда фундаментал, инновацион ва амалий тадқиқотларни амалга оширишга эҳтиёж жуда катта[1].

Давлатимиз раҳбари Ш.Мирзиёев таъкидлаганидек, эндиғи вазифа нафақат илмий тадқиқотлар ва изланишларни жамоавий қўллаб-куватлаш, балки уларни натижаларини амалиётга татбиқ этишга қаратилган самарали механизмларни яратишдан иборат. Ёшларимизга муносиб таълим бериш, уларни илм-фанга бўлган интилишларини руёбга чиқаришимиз керак. Олий таълим муассасаларида илмий салоҳиятни янада ошириш, илмий ва илмий-педагог кадрлар тайёрлаш кўламини кенгайтириш - энг муҳим масалалардан биридир.

Юридик фанларни ривожлантиришда фундаментал тадқиқотларнинг ўрни бекиёс бўлиб, у умум тан олинган назарий-методологик асосидир[2]. Бутун дунё хуқуққа юз тутмоқда. Бирлашган Миллатлар ташкилотининг 2007 йил 6 декабрдаги 62-ялпи мажлисида "Миллий ва халқаро даражадаги хуқуқ устуворлиги резолюцияси"[3] қабул қилинганлиги ҳам фикримизнинг ёрқин тасдигидир". Хуқуқий глобаллашув юридик фанларнинг асосий институтларини чуқур фундаментал илмий тадқиқ этиб ўрганишни тақозо этади[4].

Фуқаролик хуқуқи энг қадимий фан тармоғи бўлиб унинг илдизлари Рим хусусий хуқуқига бориб тақалади. Дарҳақиқат, фиқҳ илми мактаби айнан бизнинг ҳудудимизда яратилган бўлиб ҳозирги замон юриспруденцияси ундан озиқланмоқда десак, муболага бўлмайди. Ҳар қандай фан каби фуқаролик - хуқуқий фанлар ҳам тадрижий ривожланиш йўлини босиб ўтмоқда[5]. Маъмурий буйруқбозлик даврида гарчи фуқаролик хуқуқи фани ривожланишига тоталитар тузум асоратлари хусусан, режали иқтисодиёт ўзининг салбий таъсирини қўрсатган бўлсада, соҳага оид илмий тадқиқот ишларида шартномавий муносабатларни тартибга солишга оид доктринал ёндашувлар, янги бозор типидаги иқтисодий формацияга асосланган фуқаролик муомаласининг асосий негизлари Фуқаролик кодексининг нормаларида ўзининг ифодасини топганлиги, цивилистик тафаккурнинг ютуғи бўлди. Қолаверса, соҳага оид фундаментал тадқиқотлар натижасида мулк хуқуқи, тадбиркорлик фаолиятини ривожлантиришнинг мустаҳкам хуқуқий кафолатлар яратилди[6].

Цивилистик тадқиқотнинг вазифаси. Фуқаролик хуқуқий фанлар бўйича фундаментал илмий тадқиқотларни амалга ошириш борасидаги вазифаларни қўйидаги омилларга кўра тавсифлаш мумкин.

Биринчидан, фуқаролик хуқуқи бўйича назарий билимларга таяниб янги билимларни олишга йўналтирилган чуқур экспериментал ёки назарий фундаментал тадқиқотлар амалга оширишни тақазо этмоқда.

Иккинчидан, фундаментал сўзининг лугавий маъноси жиҳатидан "бош, асосий, муҳим, энг муҳим" тушунчаларида ифодаланишини инобатга олиб фуқаролик хуқуқий фанларнинг асосий институтларини тушуниш ва талқин этиш бўйича илмий доктринал гипотеза, қарашлар мажмуини ишлаб чиқиши лозим.

Учинчидан, фуқаролик хуқуқий ҳодиса, жараён ва обьектлар табиатида рўй бергаётган ўзгаришларни чуқур илмий тадқиқ этиб уни ривожлантиришнинг тарихий ва тадрижий қонуниятлари асосида илгари фанда маълум бўлмаган янги ишланмалар ёки гипотеза (назария)ни фуқаролик муомаласида қўллашга оид янги билимларни шакллантириш зарурияти вужудга келоқда.

Тўртинчидан, фуқаролик хуқуқига оид фундаментал тадқиқотлар ўзининг мумтоз маъносига кўра, табиат қонуниятлари ва реал ҳаққонийликдаги ҳодиса ва обьектнинг диалектик бирлиги билан боғлиқ муносабатларни аниқлаш жараёнида

юз берадиган комплекс хуқуқий муносабатларни хуқуқий тартибга солишининг монанд назарияси, юридик механизмини концептуал илмий асосларини ишлаб чиқишидан иборат.

Бешинчидан, фуқаролик хуқуқи бўйича фундаментал тадқиқотларни амалга оширишнинг энг асосий хусусияти шундаки, у бевосита амалий муаммони ҳал этмасада, базавий фундаментал муаммони ҳал қилиниши жуда кўплаб амалий вазифалар самарали ечимининг концептуал йўлларини очиб беради. Энг муҳими, фуқаролик хуқуқининг фундаментал тадқиқотларига таянмасдан унинг моҳиятини тўғри тушуниш жуда мураккаб масаладир. Фундаментал фуқаролик хуқуқий тадқиқотлар фаннинг докторинал мўлжаллар ва замонавий ривожланиш тенденцияларини ва қонуниятларини ўзида акс эттиради.

Олтинчидан, фуқаролик хуқуқига оид фундаментал назарий тадқиқотлар унинг нормалари билан тартибга солинадиган ижтимоий муносабатларнинг хуқуқий механизмларини такомиллаштириш учун докторинал мўлжал бўлиб хизмат қиласди. Фуқаролик хуқуқий фундаментал назарий тафаккур фуқаролик қонун хужжатлари нормаларини ривожлантириш ва такомиллаштиришда "назарий концепция" функциясини бажаради. Шунингдек бундай турдаги тадқиқот фаннинг гносологик илдизлари моҳиятини чуқур тушуниш, идрок этишга, назарий мушоҳада этишга, фуқаролик хуқуқий фанларни илмий англашни ҳаққоний илмий тадқиқ этишнинг тан олинган ва инновацион методларга таяниб уни диалектик ривожлантириш асослари ва принципларининг истиқболли фундаментал йўналишлари ёритиб берилади.

Еттинчидан, фуқаролик хуқуқий фанлар бўйича фундаментал назарий тадқиқотлар давлатнинг хуқуқий сиёсатини хусусан, фуқаролик хуқуқий сиёсатининг асосий негизларини белгилаб бериш баробарида, фанлараро ёндашувлар асосида давлат ва жамиятни ривожлантириш қонуниятларини тадрижий истиқболларига оид гипотезалар ишлаб чиқилиши ва уни ижтимоий ҳаётда қўллашнинг натижадорлигига эришишни талаб этади. Фуқаролик хуқуқи бўйича фундаментал назарий тадқиқотлар фуқаролик муомаласининг ҳолати ва ривожлантиришга оид олдиндан ишлаб чиқилган ва ҳар томонлама чуқур асослантирилган илмий башоратларга таянилиши лозим.

Саккизинчидан, глобаллашув шароитида фуқаролик хуқуқи бўйича дунё цивилист олимлари саъи-ҳаракатларини бирлаштириш мақсадида ўзаро ҳамкорликнинг янги шакл, усул ва форматларини ишлаб чиқиш ва жамоавий фундаментал назарий тадқиқотларни амалга оширишда фундаментал тадқиқотларни амалга ошириш тарқоқлиги, самарадорлик ва натижадорлик даражаси пастлиги, рақамли фуқаролик хуқуқига оид фундаментал тадқиқотларнинг деярли йўқлиги унинг назарий, қонунчилик асосларини ривожлантириш имкониятини яратмаяпти. Қолаверса, соҳага оид чуқур фундаментал тадқиқотларга комплекс ёндашув ҳолати бугунги кун эҳтиёжи ва заруриятидан ортда қолаётганлиги, хуқуқни қўллаш амалиётидаги кўплаб муаммоларни ҳал қилишга илмий ечим топишда қийинчиликлар ва хуқуқ нормалари моҳиятини тўғри талқин этишга ёрдам бермаяпти.

Тўққизинчидан, фуқаролик хуқуқий фанларга оид фундаментал, амалий ва инновацион тадқиқотларни мувофиқлаштириш бугунги талабга жавоб бермайди. Фундаментал тадқиқот мавзуларини белгилашга тизимли ёндашув мавжуд эмас. Фуқаролик хуқуқий фанларнинг устувор йўналишлари бўйича тадқиқотларни амалга ошириш тарқоқлиги, самарадорлик ва натижадорлик даражаси пастлиги, рақамли фуқаролик хуқуқига оид фундаментал тадқиқотларнинг деярли йўқлиги унинг назарий, қонунчилик асосларини ривожлантириш имкониятини яратмаяпти. Қолаверса, соҳага оид чуқур фундаментал тадқиқотларга комплекс ёндашув ҳолати бугунги кун эҳтиёжи ва заруриятидан ортда қолаётганлиги, хуқуқни қўллаш амалиётидаги кўплаб муаммоларни ҳал қилишга илмий ечим топишда қийинчиликлар ва хуқуқ нормалари моҳиятини тўғри талқин этишга ёрдам бермаяпти.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 5 апрелдаги ПФ-5464-сонли "Ўзбекистон Республикасининг фуқаролик қонунчилигини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги фармойишига кўра қўйидагилар Ўзбекистон Республикаси фуқаролик қонунчилигини янада такомиллаштиришнинг асосий устувор йўналишлари этиб белгиланди. Хусусан, фуқаролик қонунчилиги нормаларини тизимлаштириш ва унификация қилиш, уларнинг энг намунали хорижий амалиётлар билан уйғунлигини таъминлаш, шунингдек ушбу соҳада илгор халқаро стандартларни имплементация қилиш; хусусий мулкнинг дахлсизлиги кафолатларини таъминлайдиган, жисмоний ва юридик шахсларнинг, айниқса тадбиркорларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини ҳимоя қиласидиган самарали фуқаролик ҳуқуқий механизmlарни белгилаш; оммавий ва фуқаролик ҳуқуқ нормаларини аниқ чегаралаш, иқтисодиётни бошқаришда маъмурий-буйруқбозлик тамойилларига асосланган, ўз аҳамиятини йўқотган ва эскириб қолган қоидаларни чиқариб ташлаш; давлат-хусусий шериклиги, кластерлик ишлаб чиқариши, электрон тижорат, криpto-валюта айланмаси, ер участкаларини хусусийлаштириш, улушли қурилиш ва бошқа замонавий фуқаролик-ҳуқуқий институтлар ва иқтисодий муносабатлар шаклларини ҳуқуқий тартибга солишини таъминлаш кабилар шулар жумласидандир.

Мазкур фармойишга мувофиқ қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг фуқаролик қонунчилигини такомиллаштириш концепциясида фуқаролик ҳуқуқий муносабатларнинг амалдаги функцияларини такомиллаштириш ва янгиларни жорий қилиш (ҳалоллик, адолат, оқиллик ва бошқа принциплар); мавҳум тушунча (атама)ларни қайта кўриб чиқиш ва янгиларини киритиш; фуқаролик мажбуриятларини вижданан ва муносиб амалга ошириш, маънавий, моддий зарар ва зиёнларни ҳисоблаш тартибини жорий этиш, юридик шахсларнинг ташкилий-ҳуқуқий шаклларини оптималлаштириш, вакиллик институтини такомиллаштириш, мулкдорлик ҳуқуқларини кенгайтириш йўли билан ашёвий ҳуқуқлар институтини кучайтириш, мажбурият ҳуқуқини, фуқаролик ҳуқуқий жавобгарлик институтини такомиллаштириш, халқаро хусусий ҳуқуқ нормаларини қайта кўриб чиқиш, битимлар ва шартномавий, корпоратив ҳуқуқий муносабатларни тартибга солишининг самарадорлигини ошириш, кредитор ва қарздорлар ҳуқуқларининг ишончли кафолатларини таъминлаш, Ўзбекистон Республикаси хорижий тижорат ташкилотлари филиалларининг ҳуқуқий мақомини кучайтириш ва ҳуқуқларини кенгайтириш, фуқаролик ҳуқуқий муносабатларда ахборот коммуникация технологияларни қўллашнинг ҳуқуқий асосларини шакллантириш хусусан, криpto-активлар, шу жумладан майнинг айланмасини ривожлантириш, шахси кўрсатилмаган маълумотларнинг сезиларли массивларини ("big alfa") йигими ва қайта ишлашни ҳуқуқий тартибга солиш, электрон тижоратдан фойдаланиш, электрон майдончалар орқали ҳаридларни амалга ошириш бўйича имкониятларни кенгайтириш ва ҳ.к.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 8 сентябрдаги ПФ-5185-сон Фармони билан тасдиқланган "Ўзбекистон Республикасида Маъмурий ислоҳотлар Концепцияси"[7] нинг III бўлими иқтисодиёт тармоқларига маъмурий таъсир кўрсатишни янада қисқартириш ва бошқарувнинг бозор механизmlарини кенгайтиришга бағишлиган бўлиб энг зарур иқтисодиёт тармоқлари ва ижтимоий соҳаларда (саноат, транспорт, энергетика ва бошқалар) рақобат муҳитини ривожлантириш, давлат ва тижорат манфаатлари тўқнашувини бартараф этиш; давлат иштирокидаги тижорат ташкилотларини тузишга чеклов чораларини

белгилаш; давлат активларини бошқариш тизими ning молиявий шаффоғлиги ва самарадорлигини оширишга қаратилған давлат иштирокидаги хўжалик юритувчи субъектларни бошқаришнинг корпоратив механизмларини ривожлантириш соҳаларида давлат иштирокининг аниқ бозор механизмларини ишлаб чиқиши; ижтимоий-иқтисодий ривожланишнинг долзарб масалаларини ҳал қилишда нодавлат масалаларини ҳал қилишда нодавлат ташкилотлари ва тадбиркорлик субъектларининг кенг иштирокини таъминлашга ҳамда бюджет харажатларини камайтиришга қаратилған ижтимоий ва давлат-хусусий шерикликнинг хуқуқий ва институционал базасини такомиллаштириш каби асосий йўналишлар белгиланган.

Мамлакатимизда ilk маротаба қабул қилинган Маъмурий ислоҳотлар Концепцияси оммавий хуқуқнинг айрим устувор докторинал йўналишларини белгилашда жуда катта аҳамиятга эга. Бироқ хорижий давлатларнинг тажрибасини инобатга олиб хусусий ва оммавий хуқуқ Концепциясини назарий асослари бўйича фундаментал тадқиқотларни амалга ошириш устувор йўналишлардан бўлиб ҳисобланади[8].

Хусусий хуқуқ ўз ичига устувор диспозитив тусдаги хуқук нормалари, институт ва соҳаларни хусусий хуқуқий муносабатларда хусусий манфаатларни ифода этади, шартномавий алоқадорликнинг эришилишига, тарафларнинг тенглигига, ижтимоий муносабатларни хуқуқий тартибга солишда мулкнинг дахлсизлигига, хусусий ишларга бирон-бир кишининг ўзбошимчалик билан аралашишга йўл қўймаслик, фуқаролик хуқуқларини тўсқинликсиз амалга оширишни, бузилган хуқуқлар тикланишини, уларнинг суд орқали ҳимоя қилинишини таъминлаш зарурлигига асосланади. Яна бир муҳим жиҳати шундан иборатки, бир тарафнинг иккинчи тарафга маъмурий бўйсунишга асосланган мулкий муносабатларга, шу жумладан, солиқ, молиявий ва бошқа маъмурий муносабатларга нисбатан фуқаролик қонун ҳужжатлари қўлланилмайди, қонун ҳужжатларида назарда тутилган ҳоллар бундан мустасно. Таҳлиллар шуни кўрсатяпди, замонавий шароитларда оммавий ва хусусий хуқуқ илмий ёндашувларда рўй бераётган докторинал назарий таълимотларига таяниб, маъмурий ислоҳотларнинг концептуал асосларини инобатга олиб оммавий ва хусусий хуқуқ нуқтаи назаридан уни аниқ чегараларининг фуқаролик хуқуқий механизмларини ишлаб чиқиши тақозо этмоқда.

Шу мақсадда цивилистик тафаккурнинг бой назарий доктринасини, хусусий хуқуқ соҳасида давлат иштирокини камайтириш тенденцияларини, хусусий хуқуқ субъектлари манфаатларини ҳимоя қилишнинг устуворлиги, жамиятнинг иқтисодий негизида хусусий мулк хуқуқининг ривожланиши, иқтисодий фаолият ва тадбиркорлик эркинлигининг конституциявий кафолатларини амалда рўёбга чиқариш оммавий ва хусусий хуқуқнинг концептуал ва доктринал илмий асосларини ишлаб чиқиши тақозо этади. Айниқса, давлат-хусусий шериклик институтнинг шаклланиши ва ривожланиши, рақамли фуқаролик муомаласининг тадрижий қўллаш доирасининг кенгайиб бориши, формал ва доктринал ёндашувлар ўзаро нисбатининг концептуал жиҳатларини фундаменталтадқиқ этиш зарурятиникелтириб чиқармоқда. Шу боис мамлакатимизда узоқ йилларга мўлжалланган хусусий хуқуқ концепциясини ишлаб чиқиш, стратегик аҳамиятга молик рақамли иқтисодиёт шароитида ижтимоий муносабатларни хусусий хуқуқий тартибга солишнинг самарадорлигини оширишга ва ислоҳотларни илмий назарий таъминлаш учун хизмат қиладиган доктриналарини амалда рўёбга чиқаришнинг

дастурий кафолати бўлиб ҳисобланади. Қолаверса, хорижий давлатлар тажрибасини инобатга олиб хусусий ҳуқуқ тадқиқот марказиниташикли этиш лозим.

Қонуншунос оммавий ва хусусий ҳуқуқнинг кодификациялаштирган ҳужжатларни ривожлантиришга биринчи навбатда эътибор бериши лозим. Ижтимоий муносабатларни фуқаролик ҳуқуқий тартибга солиш мақсадида Фуқаролик кодекси реал фуқаролик ҳуқуқий мухитдан ортда қолмаслиги лозим. Фуқаролик қонун ҳужжатларини босқичма-босқич ислоҳ этилиши цивилистиканинг умумий назариясини ривожлантиришнинг мустаҳкам асоси эканлиги маълум[9].

Ҳуқуқий адабиётларда ҳуқуқшунос олимлар томонидан яқин 20 йилларга мўлжалланган "Хусусий ҳуқуқни ривожлантириш стратегиясини қабул қилиш тўғрисида"ги хulosаларга тўлиқ кўшилиш мумкин[10].

Тарихийлик методи жиҳатидан хорижий давлатларда юридик фанлар бўйича турли хил назариялар шаклланган ва ривожланиб келмоқда. Хусусан, юридик позитивизм назарияси асосчиси австриялик юрист олим Ганс-Кельзен ҳисобланади. "Ҳуқуқ ҳақидаги соф таълимот" асарида юридик фанни мафкура ва қадрият жиҳатлардан тозалаш керак деганояни илгари суради. У ҳар қандай мафкурадан ҳоли бўлиши керак. Шу сабабли юриспруденциянинг вазифаси амалдаги ҳуқуқ нормаларини ўрганиш керак. Юридик фаннинг яна бир йўналиши тахлилий юриспруденция деб ном олиб унинг асосчиси сифатида Геберт Хорт эътироф этилади. Тахлилий юриспруденциянинг асосий вазифаси сўз, юридик атама ва мухим тушунчаларни аҳамиятини аниқлашдири. Шу билан биргаликда юридик назария ҳаққоний илмий асосга эга бўлиши лозим. Янги назарияларнинг қўпчилик қисми юридик фаннинг методологиясини вужудга келтиради ва унинг муаммоларини тушунтиради ва ҳал этади. Тахлилий юриспруденция бизга тил ва ҳуқуқий матнни тадқиқ этишнинг долзарблигини намоён этганлигини кўрсатади. Яна бир йўналиш АҚШ социологик юриспруденция деб ном олиб у асосан америка ҳуқуқий тизимини, яъни суд прецедентини таъминлашга хизмат қиласди. Шу боис ҳуқуқнинг социологик мактабига қизиқиш жуда юқори бўлган. Бу назариянинг атоқли намоёндаси Раско-Паунд бўлиб у ҳуқуқнинг реаллик назариясини асослаб тадқиқот прагматизмга асосланиши лозимлигини илмий жиҳатдан ёритган. У юридик амалиётни "тирик ҳуқуқ"ни ўрганишга алоҳида аҳамият бераб суд органига ва ҳуқуқни қўлловчига ҳуқуқ нормасини талқин этишга эришиш, яъни фактик жиҳатдан норма ижодкорлик ҳуқуқини бериши керак деган хulosага келади. Ҳудди шундай "реалистлар" К.Левелин ва Д.Френк суд ва маъмуриятчиларнинг амалий фаолиятини янада мутлоқлаштиради, ушбу ҳуқуқнинг назарияси мавҳум қоида бўлмасдан бу аниқ қарор бўлиши керак.

Россиялик атоқли олим Л.И.Петражицкий томонидан ҳуқуқнинг психологик мактабига асос солиниб бир қатор хорижий давлатлар олимлари француз социологи Г.Гарда ва итальян олими С.Сигеля томонидан ривожлантирилди. Шунингдек З.Фрейд, Г.Барсонс, П.А.Сарокин кабилар юридик норманинг ахлоқ нормалари билан боғлиқлигини, дин Аллоҳ боғлиқлигини асослаган. Шу жумладан кўплаб юридик конструкциялар психология билан алоқадор бўлиб соф юридик категорияси ҳақида фикр билдириш қийин деган нуқтаи назарияларни баён этган. Бундан ташқари "табиий ҳуқуқ назарияси" (Ж.Маритен), феномологик назария (Э.Гуссерль), экзистенциалист ҳуқуқи назарияси фалсафаси (Э.Фехнер, Г.Кан), герменевтик назария (А.Кауфман), интегративюриспруденция (Джер Холл), Жан Луи Бержель) каби назарий таълимотларнинг тавсифи юридик фанда фундаментал

тадқиқотларнинг ниҳоятда муҳим ўрин эгаллаганидан далолат беради[11].

Цивилистик тадқиқотнинг назарий-докторинал асослари. Хусусий хуқуқ бозор ва рақамли иқтисодиётини асоси. Бозор иқтисодиёти шундай давлатда амалда бўлиши мумкинки, ривожланган рақамли фуқаролик муомуласи ва унинг амалда бўлиши билан белгиланади. Фуқаролик хуқуқи доктринасининг назарий асосларини алоҳида эътибор бериш ва уни шакллантириш жуда муҳимдир. Фуқаролик хуқуқи доктринаси жамиятнинг иқтисодий негизини шакллантиришга конституциявий кафолатларини рўёбга чиқаришга хизмат қиласди.

Фуқаролик хуқуқи доктринасини ривожлантириш муаммолари етук хуқуқшунос назариётчи олимлар хусусан, Н.Г.Александров, С.С.Алексеев, П.П.Баранова, А.Б.Венгеров, В.И.Гейман, Н.Л.Гранат, В.Д.Зорькин, В.П.Казимирчук, В.Н.Картанов, Д.А.Керимов, Н.М.Кейзиров, С.Ф.Кечекъян, Б.А.Кистяков, О.А.Красавчиков, В.Н.Кудрявцев, Э.В.Кузнецов, Е.А.Лукашева, А.В.Малько, Н.И.Матузов, М.Н.Марченко, А.В.Мицкевич, А.Ю.Мордовцев, В.С.Нерсесянц, С.В.Полеина, А.С.Семитко, Л.Р.Сюкийнен, А.Е.Флейшиц ишларида концептуал асосларда тадқиқ этилган.

Шунингдек атоқли олимлар Е.В.Васковский, Л.И.Петражицкий, Б.Б.Черепахин, Г.Ф.Шершеневич ва бошқаларнинг фундаментал тадқиқотлари эътиборга молик.

Цивилистиканинг етук намоёндалари Е.В.Вавилина, В.В.Витрянский, А.В.Габов, Г.А.Таджиев, Б.М.Ганголо, Е.П.Губин, А.С.Еременко, О.А.Кузнецова, А.Л.Маковский, Л.А.Морозова, М.Г.Масевич, Т.В.Нешатаева, Б.М.Сейнороев, Е.А.Суханов, В.Ф.Яковлев, М.К.Сулейманов, О.С.Красавчиков, С.Н.Братусь, М.И.Брагинский, О.С.Иоффе, Х.Р.Рахмонкулов, Ш.Рузиназаров, О.Оқюлов ва бошқаларнинг тадқиқот ишларида фуқаролик хуқуқининг доктринал ва алоҳида институтларини долзарб муаммолари тадқиқ этиб ўрганилиб цивилистик тафаккур ривожига муносиб ҳисса бўлиб қўшилди. Цивилистик тафаккур ва дунёқарашнинг ҳозирги замон тенденциялари рақамли иқтисодиётда хуқуқий тартибга солиш механизмлари жамиятдаги трансформациялашув жараёни билан узвий боғлиқ бўлиб фуқаролик қонун ҳужжатларини ривожлантиришга ўзининг таъсирини кўрсатмоқда. Глобаллашув жараёнларининг фаоллашуви рақамли фуқаролик муомаласининг шаклланиши ва ривожланиши, хуқуқни функцияси билан доктрина ўзаро алоқадорлигини таъминлаш ўз навбатида, хусусий хуқуқий тартибга солиш методларини такомиллаштиришни тақозо этмоқда.

Фуқаролик хуқуқининг хуқуқий доктринаси давлат ва жамиятни ривожлантиришнинг объектив қонуниятлари билан узвий боғлиқ бўлиб турли хуқуқий тизим хуқуқий тартибга солиш воситаларининг ўзаро яқинлашуви юз бермоқда. Бу эса ўз навбатида хусусий хуқуқ соҳасидаги тадқиқотларда ёрқин намоён бўлмоқда ва хуқуқни қўллаш амалиётида рўй бермоқда. Шуни ҳар жиҳатдан эътиборга олиб таъкидлаш керакки, доктрина фуқаролик хуқуқини ривожлантиришнинг концептуал асосларини белгилайди, ижтимоий муносабатларни фуқаролик хуқуқий тартибга солишнинг тарихий-хуқуқий анъаналарини унинг замонавий мўлжалларини, фуқаролик хуқуқий нормалари ўзаро уйғунлашувининг ижобий ва салбий оқибатларини ва фуқаролик қонунчилигини тадрижий ривожлантиришнинг объектив мезонлари инобатга олишни тақозо этади[12]. Илгор фуқаролик хуқуқий доктринага таянилмасдан ва унга асосланмасдан нафақат фуқаролик қонун ҳужжатларини ривожлантиришга балки хуқуқни қўллаш амалиётида қутилмаган номутаносибликларни келтириб чиқаришга сабаб бўлиши мумкин. Энг муҳими, қайд этилган салбий омиллар

фуқаролик хуқуқ нормаларининг барқарорлигига ҳам путур етказилишига олиб келади.

Маълумки, ўтмишда фуқаролик хуқуқи доктринасида давлат мулкининг хукмронлиги, иқтисодиётда давлат иштироки, шахсий мулкнинг истеъмол хусусияти ҳақидаги цивилистик тафаккур шаклланган эди. Фуқаролик хуқуқи доктринаси ва қонунчилиги ҳам маъмурий буйруқбозлик тизимни концептуал асосларини шакллантиришга ва уни ривожлантиришга оид цивилистик тафаккур унга монанд бўлган. Аслида фуқаролик хуқуқи доктринаси бошқача айтганда, фундаментал тадқиқотлар давлат ва жамият ривожланишининг объектив қонуниятларига таяниб ижтимоий муносабатларни тартибга солиш предмети ва методидан келиб чиқиб унинг тадрижий асосларини концептуал асосида ўзида мужассамлаштириши керак. Рақамли фуқаролик муомиласини ва тўлақонли бозор муносабатларини қарор топтириш, хусусий мулк хуқуқининг устуворлигини тъминлаш, унинг норма ва қоидаларини Фуқаролик кодексида доктринал жиҳатдан ифода этиш имкониятини яратади. Замонавий шароитларда фуқаролик хуқуқи доктринаси ўз олдига қўйиган вазифасини амалга оширди, дейиш қийин. Ҳатто Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодекси шаклланган цивилистик доктринал ютуқларни ўзида тўлиқ мужассамлаштиргади. Бошқача айтганда, фуқаролик қонун ҳужжатларини ривожлантириш Концепциясини ҳам тугал амалга оширишга эришилмаганлиги рақамли фуқаролик хуқуқий муомаласини шакллантириш ва ривожлантиришга ижобий ёрдам бермаяпти.

Таҳлил ва натижалар. Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодекси "Бозор конституцияси" сифатида муҳим хуқуқий тартибга солиш функциясини бажармоқда. Ўтган йилларда амалга оширилган тадқиқотларда мулк, тадбиркорлик, инвестиция, қишлоқ хўжалиги, оила, халқаро хусусий хуқуқ, айниқса фуқаролик хуқуқининг долзарб муаммолари ва устувор йўналишлари бўйича илмий тадқиқот ишлари фанимиз тараққиётига муносиб ҳисса бўлиб қўшилди. Бироқ юридик фанларни фундаментал тадқиқ этишнинг изчил тизими йўқлиги ва уни соҳалараро мувофиқлаштиришталабга жавоб бермаслиги, хуқуқий изланишларнинг суръати сезиларли тарзда сусайишига олиб келди. Ҳозирги пайтда юридик соҳа бўйича фундаментал тадқиқотларни мувофиқлаштирилган ҳолда комплекс ўрганиш жараёни талабга жавоб бермайди. Энг муҳими, фуқаролик хуқуқий фанларни устувор йўналишлари бўйича Ҳаракатлар стратегиясида қўйилган вазифаларни фундаментал тадқиқотларни амалга оширишнинг тизимли чораларини белгилаш ва уни самарали ўрганиш долзарб муаммолардан бўлиб ҳисобланади. Гарчи, монографик тадқиқотларда юридик фанларнинг ривожланиши ва замонавий муаммолари, хусусан, фуқаролик, тадбиркорлик хуқуқининг айrim соҳавий институтлари тизимли ўрганилаётган бўлсада, кўплаб замонавий фундаментал мавзуларни мақсадли ёндашувлар асосида илмий тадқиқот ва олий таълим муассасаларининг ҳамкорликдаги "Йўл хариталари"ни рўёбга чиқаришнинг роли ва аҳамияти ортмоқда. Бошқача айтганда, фуқаролик, тадбиркорлик, оила, халқаро хусусий хуқуқ соҳаларининг устувор йўналишлари бўйича узоқ йилларга мўлжалланган "Тадқиқот стратегияси"ни ишлаб чиқиши айни муддаодир. Бу ҳол юридик фанларни хусусан, фуқаролик хуқуқий фанларни фундаментал тадқиқ этиб ўрганиш бўйича янги илмий тадқиқот институционал тузилмаларини шакллантиришни талаб этмоқда. Ушбу хуқуқ соҳалари бўйича олимлар корпусини устоз-шогирд тизими асосида нафақат мамлакатимизда балки дунёning нуфузли тадқиқот ва таълим муассасаларида тайёрлаш иқтисодий ривожланишни тамомила

янги тарихий босқичга олиб чиқиши имкониятини яратади.

Хозирги пайтда рақамли иқтисодий муносабатларни хуқуқий тартибга солишга объектив эҳтиёж ва зарурат тобора ортиб бормоқда. Хуқуқий илмий ижодиёт глобаллашув жараёнларидан ва хуқуқни қўллаш амалиётидан орқада қолаётганлиги нафақат факт балки айни ҳақиқатдир. Хусусан, хуқуқий футурология, хуқуқий менежмент, иқтисодиёт соҳасида турли хуқуқий тизимдаги давлатлар қонунчилигини яқинлаштириш, фуқаролар хуқуқларини ҳимоя қилиш тизимини такомиллаштириш, касбий юридик ёрдам кўрсатиш, халқаро хусусий хуқуқнинг долзарб муаммоларини фундаментал тадқиқ этиб ўрганиш лозим. Айниқса, фуқаролик хуқуқий муносабатларда субъектларининг эркин ҳаракати, иқтисодиёт соҳасида императив хуқуқий тартибга солишдан босқичма босқич воз кечиш, ҳакамлик, медиация, халқаро тижорат арбитражи фаолиятини ривожлантириш, трансчегаравий хуқуқий тартибга солишсамарадорлигига эришиш зарур. Рақамли иқтисодиётни хуқуқий таъминлаш мақсадида блокчейн, токен, криpto-валюта[13], биткоин[14], рақамли инвестиция лойиҳаси, трансчегаравий молиявий операцияларни хуқуқий таъминлаш, фонд биржаларида евробондлар муомаласининг хуқуқий режими, рақамли муҳит шароитида тузиладиган электрон битимлар, хусусан, смарт-контрактларнинг фуқаролик хуқуқий табиати тадқиқ этиб ўрганилмаган. Шунингдек ҳайдовчисиз транспорт ва учувчи (дрон) воситалар фаолиятини хуқуқий тартибга солиш[15], юридик хизмат кўрсатиш тизимини автоматлаштириш ва ахборот коммуникация технологияларидан фойдаланишни хуқуқий таъминлаш, сунъий интеллект, рақамли юриспруденция, электрон хукумат, электрон суд билан боғлиқ масалаларни фундаментал тадқиқ этишга зарурат вужудга келмоқда. Давлат-хусусий шериклик муносабатларини хуқуқий тартибга солиш, тиббий хизмат кўрсатиш, аҳолини озиқ-овқат маҳсулотлари билан таъминлашнинг хуқуқий асосларини такомиллаштириш, маҳсус, эркин иқтисодий ва кичик саноат зоналарининг хуқуқий режими, қишлоқ хўжалиги га мўлжалланмаган ер участкаларини хусусийлаштиришни илмий таҳлил этиш, оммавий хуқуқ нуқтаи назаридан стратегик режалаштиришнинг хуқуқий асосларини, ижодий уюшма ва бирлашмаларининг фуқаролик хуқуқий мақоми, ижтимоий хизмат кўрсатишнинг фуқаролик хуқуқий муаммолари, қишлоқ хўжалиги кластерларининг фуқаролик хуқуқий мақоми бўйича илмий изланишларни амалга ошириш зарур[16]. Аудиторлик ва баҳолаш фаолиятини фуқаролик хуқуқий тартибга солиш, уй-жой хуқуқининг долзарб муаммолари, қимматли қофозлар бозори, рақобат, геодезия ва картография, шаҳарсозлик соҳасидаги муносабатларни хуқуқий таъминлаш, рақамли иқтисодиёт шароитида интеллектуал мулк хуқуқи субектлари хуқуқ ва манбаатларини ҳимоя қилишни такомиллаштириш борасида устувор тадқиқот йўналишларини белгилаш обектив заруратдир. Бундан ташқари, инвестиция, транспорт, саноат, қурилиш, қишлоқ хўжалиги хуқуқини комплекс ривожлантириш, давлат хизматини кўрсатишнинг хуқуқий асосини такомиллаштириш, "хуфёна иқтисодиёт"ни камайтиришнинг хуқуқий воситалари самарадорлигини ошириш, молия, солиқ[17], сугурта, валюта бозори, бюджет хуқуқининг қонунчилик асосларини такомиллаштиришга оид фундаментал тадқиқотларни кучайтириш лозим. Айниқса, акциядорлик жамиятида миноритар акциядорлар иштирокини ошириш, давлат улуши мавжуд хўжалик жамиятлари ва давлат корхоналарини бошқаришнинг мумтоз таълимотларини янгича идрок этиш, Фуқаролик кодексининг ашёвий хуқуқлар ва юридик шахсларнинг ташкилий-хуқуқий шаклларига оид нормаларини хорижий давлатлар

қонунчилек тажрибаси асосида қиёсий тадқиқ этиш мақсадга мувофиқ[18]. Сувдан фойдаланиш шартномавий муносабатлар[19], урбанизация муносабатларини ҳуқуқий тартибга солиш, экспорт фаолиятининг ҳуқуқий асосларини ривожлантириш, технопарклар, хусусий бандлик агентликларининг ҳуқуқий мақоми, оиласи мөхмөнхона, хусусий тиббиёт субъектлари мақоми, санитария эпидимология хизмат кўрсатишни ҳуқуқий тартибга солиш, уй-жой мулкдорлари ширкатларида давлат-хусусий шерикликнинг ҳуқуқий механизmlари билан боғлиқ замонавий масалаларни устувор тадқиқот йўналиши сифатида белгилаб олган ҳолда юридик фанларнинг ихтисослаштириш йўналишлари бўйича фундаментал, инновацион ва амалий тадқиқотларни амалга ошириш ўз навбатида, давлат дастурларидаги мақсадли вазифаларни илмий таъминлашга хизмат қиласди.

Ҳуқуқий тадқиқотларнинг янги истиқболли йўналишлари фуқаролик ҳуқуқида янги институтлар бўлмиш эстоппель[20], абстрент (суд неустойкаси) экология ва мерос шартномаларининг ҳуқуқий табиатини ўрганиш билан хам узвий боғлиқ[21]. Инновацион тадбиркорлик, сайёҳлик ва ёшлар тадбиркорлик кластерлари фаолиятини ҳуқуқий тартибга солиш, хусусий тадбиркорлик субъектлари томонидан оммавий аҳамиятга молик функцияларнинг бажаришнинг тартиб ва асослари, экологик тадбиркорлик, метрополитенда йўловчи ва багаж ташиш, аутсорсинг, каршеринг(тадбиркорлик билан боғлиқ бўлмаган мақсадлар учун жисмоний шахсларга автомобилни ижарага бериш) инновацион, ахборот, инвестиция ширкати, корпоратив[22], энергетика ҳуқуқи[23] ва оммавий хизмат кўрсатиш ҳуқуқий муносабатларини тизимли ва мақсадли фундаментал тадқиқот обекти сифатида ўрганиш муҳим аҳамият касб этмоқда.

Фуқаролик ҳуқуқларини амалга оширишнинг эркинлиги, чегараси, оқилоналиги, ҳалоллиги, ижтимоий адолатни рўёбга чиқариш механизmlарини такомиллаштириш зарур. Ҳуқуқ ва мажбуриятни суистеъмол қилиш, қонунни менсимаслик, уни хурмат қилмаслик, фуқаролик муомиласида ҳуқуқбузарликларнинг олдини олишни кучайтириш, қонун билан тақиқланмаган ҳар қандай ҳаракатга рухсат этилади, деган юридик "олтин" тамойилни амалда рўёбга чиқаришни илмий таъминлашни талаб этади. Фуқаролик ҳуқуқий нормаларнинг диспозитив мазмун касб этишидан келиб чиқиб, ахлоқий-этик тарбиявий функциясини амалга оширишни таъминлашнинг ҳуқуқий муаммоларини тадқиқ этиш зарур. Шунингдек типик аҳамиятга эга бўлмаган манба сифатида иш муомиласи одатларини қўллаш доираларини янада кенгайтиришга оид истиқболли фундаментал йўналишларни белгилаш зарур. Ҳуқуқнинг ижтимоийлашуви шароитида хусусий ва оммавий манфаатларнинг уйғунлашуви, давлат ва хусусий шериклик, давлатнинг фуқаролик ҳуқуқий муносабат субектларига оммавий хизмат кўрсатишнинг роли ошаётганлиги ва бу борада конституциявий принципларнинг рўёбга чиқаётганлиги, ҳуқуқий ижодий методология соҳасида янгича фундаментал ёндашувларни ишлаб чиқишини талаб этмоқда.

Фуқаролик ҳуқуқий муомаланинг ўзига хос жиҳати сифатида ҳуқуқий муносабат иштирокчиларига эрк, эркни изхор қилишнинг цивилистик механизmlарига оид илмий таълимотни яратиш лозим. Бундан ташқари, фуқаролик ҳуқуқидаги ҳаракатсизлик ва мажбуриятни бажармасликнинг оқибатларини бартараф этишга қаратилган назарий таълимотларни ривожлантириш, процессуал тежамкорликнинг ҳуқуқий механизmlарини такомиллаштириш(онлайн тарздаги судгача ҳимоя қилиш) тизимининг таъсирчанлигини ошириш лозим.

Мамлакатимизда ишлаб чиқилиши кўзда тутилган рақамли иқтисодиёт Миллий концепциясини рўёбга чиқариш ва шу асосда "Рақамли иқтисодиёт - 2030" дастурини ҳаётга татбиқ этишга оид оламшумул ахамиятга эга бўлган вазифани ҳал қилишда юридик фанларнинг, яъни оммавий ва хусусий хуқуқнинг илгор илмий докториналариниҳам ишлаб чиқиши зарурат қилиб қўяди. Фан шу жумладан, юридик фан ютуқларига таянмасдан рақамли иқтисодиётни шакллантиришга ва уни илмий таъминлашга эришиб бўлмайди. Фуқаролик хуқуқий фанлар бўйича фундаментал тадқиқотлар натижасида ишлаб чиқилган хулоса ва таклифлар нафақат анъанавий фуқаролик муомаласида улкан ютуқларга эришишнинг омили балки рақамли хуқуқий муносабатларни тартибга солишга хизмат қиласидан норматив-хуқуқий базани яратишга хизмат қиласидан. Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодексини рақамли иқтисодиётнинг талабларидан келиб чиқиб таомиллаштириш вазифасини ҳал қилиш рақамли иқтисодиёт Миллий концепциясининг асосий ўзаги бўлиб ҳисобланади. Рақамли фуқаролик муомаласи билан боғлиқ ижтимоий муносабатларни хусусий хуқуқий тартибга солиш механизмларининг янги тенденцияларини инобатга олишни обектив зарурат қилиб қўяди.

Хулоса ва таклифлар. Фуқаролик хуқуқий фанлар бўйича фундаментал тадқиқотлардан кутиладиган натижалар қуйидагилардан иборат бўлишлиги тўғрисида хулосаларга келиш мумкин:

Биринчидан, фуқаролик хуқуқий фанларга оид фундаментал тадқиқотлар натижалари уни амалиётда қўлашнинг истиқболларини белгилашга ёрдам беради.

Иккинчидан, фуқаролик хуқуқий фанлар бўйича фундаментал тадқиқот натижалари рақамли иқтисодиётни хуқуқий таъминлашнинг назарий-методологик асосларини таомиллаштиришга хизмат қиласидан.

Учинчидан, фуқаролик-хуқуқий фанларга оид фундаментал тадқиқот натижалари, унинг ҳар бир хуқуқий институтининг тадрижий ривожланиши бўйича янги билимлар шакллантиришга ундан фуқаролик хуқуқий муомаласида фойдаланишга имконият яратади.

Тўртинчидан, давлатнинг фуқаролик хуқуқий сиёсати бўйича стратегик аҳамиятга молик концепция ва дастурларни ишлаб чиқишида ва уни хуқуқни қўллаш амалиёти самарадорлигини оширишда назарий-методологик манба бўлиб ҳисобланади.

Бешинчидан, фуқаролик хуқуқий фанлар бўйича фундаментал тадқиқотларнинг натижалари хусусий хуқуқ доктринасининг назарий гипотезаларини чукур тадқиқ этиш баробарида иқтисодиётда давлат иштирокининг ҳажми ва чегарасини, мулқдорларнинг хуқуқлари ва қонун билан қўриқланадиган манфаатларининг ҳимоясини таомиллаштириш айниқса хусусий мулкчиликнинг устувор ролини таъминлаш, тадбиркорлик ва инвестиция фаолиятини хуқуқий тартибга солишнинг механизмларини қўллаш самарадорлигини ошириш учун назарий мўлжал ва ҳаққоний амалий йўналиш берувчи фундаментал манба вазифасини бажаради.

Олтинчидан, фуқаролик-хуқуқий фанлар бўйича фундаментал тадқиқот, унинг ажralmas қисми бўлиб замонавий амалий ва инновацион тадқиқотларни амалга оширишда ва пировардида бозор иқтисодиёти талаблари асосида илмий маҳсулотни фуқаролик хуқуқий шартномалар асосида тижоратлаштиришда фойдаланилади. Рақамли иқтисодиётни фуқаролик хуқуқий муомаласида инновацион технологияларнинг кенг қўлланиши мажбурият хуқуқий институтини янада таомиллаштиришга хизмат қиласидан.

Еттинчидан, илгор хорижий тажрибани инобатга олиб фуқаролик хуқуқи

тадқиқот натижаларини ўқув жараёнига татбиқ этиш мақсадида фуқаролик хуқуқини ўқитиш назарияси ва методи бўйича махсус дарслик тайёрлаш мақсадга мувофиқ. Бу эса ўз навбатида магистр ва талабларнинг назарий билимларини ошириш билан бир қаторда уни келгусида амалиёта тўғри қўллашга ёрдам беради. Қонунчиликнинг тез ўзгарувчанлиги ва ривожланиш суръатлари мутахассисларни назарий билимларини янада мустаҳкамлашни тақозо этади. Бўлажак мутахассис қонуншуносликни эмас балки хуқуқшуносликни гоятда пухта эгаллаши лозим. Айниқса

романо-герман хуқуқий тизими оиласига кирувчи давлатларда хуқуқни ўрганишга методологик жиҳатдан шундай ёндашув бўлмоғи лозим. Энг муҳими назарий билимлар амалиётга йўналтирилган бўлиши лозим.

Саккизинчидан, бутун дунёда фундаментал фанларни ривожлантиришга туртки берувчи омиллар шиддат билан ўзгармоқда. Тадқиқотлар натижаларини илмий англаш ва мушоҳада этиш баробарида унинг амалийлигини таъминлашга жуда катта эътибор берилмоқда. Хуқуқий тартибга солиш соҳасида замонавий технологияларнинг хуқуқни қўллаш амалиётида қўллашга қаратилган тадқиқот натижаларининг аҳамияти ва зарурияти тобора ортиб бормоқда. Халқаро рақобатнинг ривожланиши, давлатнинг иқтисодий қудратини ошириш, мамлакатнинг халқаро рейтингида ўрнини ошириш, давлатлар ва компаниялар фанга жуда катта маблағларни сарфлаб рақамли иқтисодиётни шакллантириш ва ривожлантириш учун фундаментал тадқиқотларни амалга оширишга устувор аҳамият берилмоқда. Глобал ва миллӣ чақириқларга асосан рақамли фуқаролик муомаласини шакллантириш ва ривожлантириш мақсадида чуқур илмий тадқиқот натижаларини амалиётда қўллашга эришишни тақозо этмоқда. Бу эса фуқаролик хуқуқий тадқиқотлар соҳасида сифат ўзгаришлари асосида ишлаб чиқилган гояни экспериментал хуқуқий тасдиқларига таяниб фан ва амалиёт учун гоятда муҳим бўлган илмий тадқиқот натижаларига эришишни зарурият қилиб қўяди.

Тўққизинчидан, илмий тадқиқ этишга янги метадологик ёндошувлар мамлакатни ижтимоий иқтисодий ривожлантириш борасидаги Ҳаракатлар стратегиясида белгиланган вазифаларни ҳал қилишда фундаментал тадқиқотларнинг роли янада ошириш, давлатимизнинг илмий салоҳиятини рўёбга чиқариш учун шарт-шароитлар яратиш, цивилистик мактабни ривожлантириш, илмий даражали кадрлар корпусини шакллантириш имкониятини кенгайтиради, самарали ва ўзаро манфаатли халқаро цивилистик ҳамкорликни сифат жиҳатдан янги босқичга кўтаришга ёрдам беради, соҳага оид фундаментал тадқиқот натижаларини қўллаш самарадорлигини ошириш ва фанга ажратилган бюджет маблағларидан самарали, оқилона фойдаланиш учун хизмат қиласди.

Ўнинчидан, хорижий давлатарнинг илгор тажрибасини инобатга олиб Ўзбекистон Республикасининг илмий ва илмий техника фаолиятини тижоратлаштириш тўғрисида"ги Қонун лойиҳасини ишлаб чиқиш унда илмий ва илмий техника фаолияти натижаларини тижоратлаштириш билан боғлиқ муносабатларни махсус хуқуқий тартибга солишга оид нормаларни ифода этиш мақсадга мувофиқ.

Ўн биринчидан, мамлакатимизда хусусий хукуқ соҳаси бўйича фундаментал тадқиқотларнинг самарадорлигини ошириш ва унинг илмий асосланган доктринасини шакллантириш мақсадида "Узоқ йилларга мўлжалланган хусусий хукуқ Концепцияси"ни ишлаб чиқиши стратегик аҳамиятга молик рақамли иқтисодиётни ривожлантиришда ижтимоий муносабатларни хусусий хукуқ

нормалари билан тартибга солишга хизмат қиласы. Шунингдек хорижий давлатларнинг илфор тажрибасини инобатта олиб хусусий хуқуқ соҳасида тадқиқотларни мувофиқлаштириш учун институционал тузилмани ташкил этиш лозим. Хусусий хуқуқ соҳасини муаммоли-мақсадли жиҳатларини аниқ дастурый таъминлаш ва институционал тузилмаларнинг ташкил этилиши, ижтимоий муносабатларни тартибга солиша хусусий хуқуқий ёндашувларга оид илфор фоя ва назарияларнинг концептуал асосларини давлат ва жамият тараққиётида қўллаш имкониятини янада кенгайтиришга ёрдам беради.

Зеро, мамлакатимизда юридик фанларни шу жумладан, фуқаролик хуқуқий фанларни устувор йўналишлари бўйича фундаментал тадқиқотларни амалга оширишга қаратилган комплекс ташкилий-хуқуқий ва ўқув-услубий ҳамда амалий чора-тадбирларнинг кўрилиши, унинг илмий натижадорлигини таъминлашда стратегик ислоҳотларнинг назарий методологик асосларини яратишга хизмат қиласы.

Сноски/Иқтибослар/References

1. Баранов П.П. Кризис юридической науки в современном мире // Философия и право 2017 №3. С.29-36/ <https://elibrary.ru> (Baranov P.P. the Crisis of legal science in the modern world // Philosophy and law 2017 No.3. Pp. 29-36/ https://elibrary.ru)
2. Малахов В.П. Методологические и мировоззренческие проблемы современной юридической теории: Монография - М.: ЮНИТИ-ДАНА. Закон и право 2011; Пассов Е.И. Методология и методики: теоритический методы исследования кн.з. Елец МУП "Типография" г. Ельца. 2011. (Malakhov V.P. Methodological and worldview problems of modern legal theory: Monograph-Moscow: UNITY-DANA. Law and law 2011; Passov E.I.Methodology and methods: theoretical research methods of the book z. Elets MUE "Typography" of ELTs. 2011.)
3. <https://documents-dds-uy.un.org>.
4. Нигматуллин Р.В. Юридический наука и современный мир // Юридический мир 2018 №2. С. 49-51. (Nigmatullin R. V. Legal science and the modern world // Legal world 2018 no. 2. Pp. 49-51.)
5. Зайцев О.В. Становление и развитие современной докторины гражданское право в России: Автореф. дисс.д.ю.н. - М.: 2018. (Zaitsev O.V. Formation and development of the modern doctrine of civil law in Russia: autoref. Diss - M.: 2018.)
6. Стёпин А.В. Гражданское право предпринимателей как объект комплексного правового регулирования // Юрист 2018. №7. С.11-18. (Stepin A.V. Civil law of entrepreneurs as an object of complex legal regulation // Lawyer 2018. No.7. P. 11-18.)
7. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами 2017 й, 37-сон, 979-модда. (Collection of Legislation of the Republic of Uzbekistan 2017, No. 37, Article 979.)
8. Иванова В.И., Хоритоновой Ю.С. Концепция частного и публичного права России. Азбука частного права -М.: Монография изд-во ЮНИТИ ДАНА 2015; Некрасов И.А. Концепция иностранного частного права как фактического обстоятельства: современные тенденции в международном частном праве: Автореф.дисс.д.к.ю.н. -М.: 2008; Васильев С.В. Частное и публичное право в России (историко-теоретический аспект): Дисс.д-ра.ю.н. Санкт-Петербург 2002; Марышева Н.И., Лазарева Т.В., Власова Н.В. Цивилистическая концепция международного частного права // Журнал Российского права 2015. №9. Суханов Е.А. Гражданское

право России частного право -М.: Статут. 2008. 407 с; Шарифуллин В.Р. Частно-правовое регулирование:дисс...к.ю.н. Казань 2006 32 с; Хоритоновой Ю.С. Управление в гражданском праве: проблемы теории и практики. М.: 2011. 88 с. (Ivanova V. I., Kharitonova Yu. S. Concept of private and public law in Russia. Azbuka privatnogo pravo-Moscow: Monograph of UNITY DANA publishing house 2015; Nekrasov I. A. the Concept of foreign private law as a factual circumstance: modern trends in international private law: autoref .Diss.PhD. in law-Moscow: 2008; Vasiliev S. V. Private and public law in Russia (historical and theoretical aspect): Diss. DcS. Saint Petersburg 2002; Marysheva N.I., Lazareva T.V., Vlasova N.V. Civilistic concept of international private law // Journal of Russian law 2015. No.9. Sukhanov E.A. Civil law of Russia and private law-Moscow: Statute. 2008. 407 p.; Sharifullin V. R. Private law regulation: diss PhD of law Kazan 2006 32 p.; Kharitonova Yu. s. Management in civil law: problems of theory and practice. М.: 2011. 88 p.)

9. Хужин А.М. Реформа гражданского законодательства как предпосылка развитие общей теории цивилистики // Гражданское право 2016. №4. 37 с. (Khuzhin a.m. Reform of civil legislation as a prerequisite for the development of the General theory of civil law / / Civil law 2016. No 4. 37 p.)

10. Демиева А.Г. Законодательство о предпринимательской деятельности: современные состояния и перспективы развития // Юрист 2017. №12. 4с. (Demieva A.G. Legislation on business activity: current state and prospects of development / / Lawyer 2017. No.12. P. 4.)

11. Юридическая наука в новейшее время / distance.rpa-mu.ru; Беляева Г.С. Правовой режим общетеоретическое исследование: автореф.дисс□..д-ра.ю.н. Курск. 2013. (Legal science in modern times / distance.rpa-mu.ru; Belyaeva G. S. the Legal regime of General theoretical research: autoref.Diss.DcS. Kursk. 2013.)

12. Ароковский К.В., Князев С.Д. Судьба судебного прецедента в романо-германском праве // Конституционного правосудия 2013. №4 30 с. (Arokovsky K. V., Knyazev S. D. the Fate of judicial precedent in Romano-German law // Constitutional justice 2013. no. 4 30 p.)

13. Чурилов А. К вопросу о правовой природе крипто-валюты // Хозяйство и право. 2016 №9. 93 с; Перов В.А. Крипто-валюта как объект гражданского права / / Гражданское право 2017. №5 С. 7-10; Новоселова Л. Токенизация объектов гражданского права // Хозяйства и право 2017. №12. С. 29-44; Новоселова Л. О правовой природе биткоина // Хозяйство и право 2017. №9. С. 3-16. (Churilov A. On the legal nature of crypto-currency // Economy and law. 2016 No. 9. 93 s; Perov V. A. Crypto-currency as an object of civil law / / Civil law 2017. No. 5 P. 7-10; Novoselova L. Tokenization of civil law objects / / Economy and law 2017. no. 12. P. 29-44; Novoselova L. On the legal nature of bitcoin / / Economy and law 2017. no. 9. P. 3-16.)

14. Мотосова Д.Д. Гражданско-правовое регулирование использование беспилотных летательных аппаратов в российском и зарубежном законодательстве // Аграрное и земельное право. 2017. №1 С. 27-31. (Motosova D. D. Civil law regulation of the use of unmanned aerial vehicles in Russian and foreign legislation / / Agrarian and land law. 2017. No. 1, P. 27-31.)

15. Коокуева В.В., Церцеил Ю.С. Обзор зарубежного опыта реализации кластерной политики в развитии территорий // Российское предпринимательство. 2019. Том.20. №1 (январь) С. 401-414. (Kuokueva V. V., Tsertseil Yu. s. Review of foreign experience in implementing cluster policy in the development of territories // Russian business. 2019. Volume.20. No. 1 (January), Pp. 401-414.)

16. Рябов А.А. Влияние гражданского права на налоговые отношения (доктрина, толкование, практика): Монография М.: Норма. Инфро. -М.: 2014. 224 с. (Ryabov A.A. Influence of civil law on tax relations (doctrine, interpretation, practice): Monograph, Moscow: Norma. Infro. - Moscow: 2014. 224 p.)
17. Цвайгерт К., Кетц Х. Сравнительное частное право. М. 2010; Фоков А.П. Международное корпоративное право: законодательное обеспечение юридических лиц (сравнительный анализ) // Международное публичное и частное право 2016. №4. 33 с. (Zweigert K., Ketz H. Comparative private law. M. 2010; Fokov A. P. International corporate law: legislative support of legal entities (comparative analysis) / / International public and private law 2016. no. 4. 33 p.)
18. Абрамов В.В. Значение и особенности договорного регулирования водных отношений // Аграрное и земельное право 2017. №3 С. 87-90. (Abramov V. V. Meaning and features of contract of regulation of water relations // Agricultural and land law 2017. No. 3 Pp. 87-90.)
19. Астрэнт (французча - astreinte) деган маънени англатади яъни чет эл ҳуқуқида қарздорни суд қарорини бажаришга мажбурлашда қўлланиладиган институт бўлиб ҳисобланади. Қаранг: Нестолий В.Г. Астрэнт и обязательство // Юрист 2016. №5. 25 с. (Astrent (French - astreinte means an institution used in foreign law to force a debtor to comply with a court decision. See: Nestoliy V. G. Astrent and obligation / / Lawyer 2016. №5. 25 p.)
20. Гущин В.В., Добравинская А.В. Правовое конструкция наследственного договора в России: плюсы и минусы // Наследственное право 2016. №4. 9 с; (Gushchin V.V., Dobravinskaya A.V. Legal construction of an inheritance contract in Russia: pros and cons / / Inheritance law 2016. №4. P 9;)
21. Гребенкина И.А. Теоретические и практические аспекты наследственного договора в свете текущего реформирования российского гражданского права // Наследственное право 2016. №4 13 с. (Grebennikina I.A. Theoretical and practical aspects of the inheritance contract in the light of the current reform of Russian civil law // Inheritance law 2016. no. 4 13 p.)
22. Корпоративное право второе издания (пере. и допол) Отв.ред. И.С.Шиткина - М.: Кнорус. 2015. (Corporate law second editio Resp.ed. Shitkina I. S. - M.: KnoRus. 2015)
23. Лахно П.Г. Энергетическое право Российской Федерации: становление и развитие. -М.: 2014. (Lakhno P.G. Energy law of the Russian Federation: formation and development. - Moscow: 2014.)

ХҮҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH

12.00.08-УГОЛОВНОЕ ПРАВО. ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ.
КРИМИНОЛОГИЯ. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Тулаганова Гулчехра Захитовна,
Тошкент давлат юридик университети
Жиноят хуқуқи ва криминология
кафедраси профессори
юридик фанлар доктори
E-mail: g.tulaganova@tsul.uz

ҚОТИЛЛИК ЖИНОЯТЛАРИНИНГ ОЛДИНИ ОЛИШДА ХОРИЖИЙ ДАВЛАТЛАР ТАЖРИБАСИ

For citation: Tulaganova Gulchehra Zakhitovna. EXPERIENCE OF FOREIGN COUNTRIES IN THE FIELD OF PREVENTION OF CRIMES RELATED TO MURDER. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 401-413



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-49>

АННОТАЦИЯ

Ушбу мақолада қотиллик жиноятларининг содир этилиш сабаблари ва ушбу жиноятларни профилактика қилишнинг хорижий давлатлар тажрибаси таҳлил этилган. Шунингдек аҳоли ўртасида ўтказилган сўровларга асосан қотиллик жиноятларининг олдини олиш учун аҳолининг ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданиятини ошириш, уларнинг доимий равишда маслаҳат курсларини ташкил этиб, профилактика ишларини доимий равишда олиб бориш зарурлиги асослаб берилган. Ўтказилган тадқиқот натижасида бир қанча амалий ва назарий таклифлар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: қотиллик, жиноят, ҳуқуқбузарлик, профилактика, ҳуқуқий онг, ҳуқуқий маданият.

Тулаганова Гулчехра Захитовна,
Профессор кафедры
Уголовное право и криминология
доктор юридических наук

Ташкентского государственного
юридического университета
E-mail: g.tulaganova@tsul.uz

ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С УБИЙСТВАМИ

АННОТАЦИЯ

В данной статье анализированы причины возникновения убийств и изучен опыт зарубежных стран по профилактике этих преступлений. На основе проведенных опросов среди населения было выявлено, что для предупреждения преступлений, связанных с убийствами, необходимо повышать правосознание и правовую культуру населения, организовывать их регулярные консультационные курсы и проводить профилактику на постоянной основе. В результате проведенных исследований были разработаны практические и теоретических предложения.

Ключевые слова: убийство, преступление, правонарушение, профилактика, правовое сознание, правовая культура.

Tulaganova Gulchehra Zakhitovna,
Doctor of Science in Law,
Professor of the Department of
Criminal Law and Criminology
E-mail: g.tulaganova@tsul.uz

EXPERIENCE OF FOREIGN COUNTRIES IN THE FIELD OF PREVENTION OF CRIMES RELATED TO MURDER

ANNOTATION

This article analyzes the causes of homicides and examines the experience of foreign countries in the prevention of these crimes. Based on surveys conducted among the population, it was found that in order to prevent crimes related to murder, it is necessary to raise the legal awareness and legal culture of the population, organize regular consultation courses and conduct prevention on a permanent basis. As a result of the research, practical and theoretical proposals were developed.

Keywords: murder, crime, delinquency, prevention, legal consciousness, legal culture.

Мамлакатда давлат бошқарувини такомиллаштириш ҳамда демократлаштириш, аҳолининг турмуш даражаси ва сифатини ошириш, ҳудудларни комплекс ривожлантириш борасида кенг қўламли ислоҳотлар амалга оширилмоқда. Ушбу жараёнда қабул қилинаётган қонун ҳужжатлари ижросини таъминлаш, жамиятда қонунийлик ва хуқуқ-тартиботни мустаҳкамлаш чоралари кўрилмоқда. Шу билан бирга, 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясининг [1] самарали рўёбга чиқарилиши мамлакатда қонунийлик ва хуқуқ-тартиботни таъминлаш, демократик, ижтимоий-иқтисодий ислоҳотларни амалга ошириш ҳамда инсон хуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилишга қаратилган қонун ҳужжатларини сўзсиз ижро этиш учун барча давлат органларининг куч ва

имкониятларини тўлиқ сафарбар қилишни тақозо этади.

Президентимиз Шавкат Мирзиёев: "Барча даражадаги раҳбарлар барча етакчилар ўз фаолиятини танқидий таҳлил, қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик асосида ташкил этишларини бугун ҳётнинг ўзи талаб этмоқда. Замонавий, оқилона бошқарув тизимини жорий этиш - олдимизга қўйган вазифаларни бажаришнинг асосий шартидир" [2] деб таъкидлаб, чиқарилган қонун ва қонун ости ҳужжатлари ижросини тўлиқ таъминлашда раҳбарларнинг ролини ошириш ва уларнинг ўз вазифаларига вижданан ёндашишлари лозимлигини кўрсатиб берди.

Мамлакатни ижтимоий-иктисодий ривожлантиришнинг устувор йўналишлари ва янги вазифалари хуқуқ тартибот органлари фаолиятини ташкил этишни, шу жумладан, қонунийлик аҳволини тизимли таҳлил қилиш, шунингдек аҳолининг ижтимоий ҳимоясини таъминлаш, тадбиркорликни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш ва ҳудудларни комплекс ривожлантиришга қаратилган чора-тадбирларнинг самарадорлигига салбий таъсир этувчи хуқуқбузарликларнинг сабаб ва шарт-шароитларини ўз вақтида аниқлаш ҳамда бартараф этиш борасидаги фаолиятни янада такомиллаштиришни талаб этади.

2018 йил мобайнида умумий жиноятлар сони 2017 йилнинг шу даврига нисбатан камайди. Умумий жиноятлар сони ўтган йилнинг шу даврига нисбатан 33,5 % га, шундан қотиллик - 16,8 % га, оғир тан жароҳати етказиш 16,2 % га, талончилик 54 % га, босқинчилик - 42,2 % га, товламачилик - 34,1 % га, безорилик - 42 % га камайишига эришилди. Шунингдек аёллар ўртасида жиноят содир этиш ҳолатлари 37,9 % га, ёшлар ўртасида 33,4 % га, вояга етмаганлар ўртасида 36,3 % га камайди. Аҳоли ва жамоатчилик билан яқин ҳамкорлик ва мулоқот ўрнатилгани натижасида 2301 та маҳаллада биронта ҳам жиноят содир этилишига йўл қўйилмади.

Сўнгти йилларда қотиллик жиноятлари оиласидан келишмовчиликлар натижасида содир бўлмоқда уларнинг олдини олиш учун, оиласидан низоларга яқин қариндошларининг аралашуви юзасидан қонунда жавобгарлик белгиланмаган. Ҳар ҳафтанинг пайшанба куни "Хуқуқбузарликлар профилактикаси куни" этиб белгиланганлиги жойларда ўзининг ижобий самарасини бермоқда.

Қонунийликни мустаҳкамлаш ҳамда демократик, ижтимоий-иктисодий ислоҳотларни рўёбга чиқаришга, инсон хуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилишга қаратилган қонунларнинг сўзсиз ижро этилиши устидан самарали назоратни амалга ошириш орқали ҳалқ манфаатларига хизмат қилиш хуқуқни муҳофаза қилувчи органларининг устувор вазифаси этиб белгиланди ва бунда: биринчидан, ҳудудларни комплекс ижтимоий-иктисодий ривожлантириш дастурларини сўзсиз бажаришни, амалга оширилаётган ислоҳотларга тўсиқ бўлувчи омиллар ва тизимли камчиликларни аниқлаш ҳамда бартараф этишни; иккинчидан, тадбиркорлик фаолиятини ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш ҳамда тадбиркорлик субъектларининг хуқуқ ва қонуний манфаатларини ишончли ҳимоя қилишни; учинчидан, аҳоли билан тўғридан-тўғри очиқ мулоқот ўрнатишни, фуқаролар мурожаатларини ўз вақтида ҳал қилишни, аҳолининг хуқуқий маданиятини оширишни, жамиятда қонун бузилишига нисбатан муросасиз муносабатни шакллантиришни; тўртинчидан, профилактика тадбирларининг, айниқса қотиллик жиноятларининг олдини олиш, вояга етмаганлар ва ёшлар ўртасидаги тадбирларнинг таъсирчанлигини, хуқуқбузарликлар содир этилишининг сабаб ва шарт-шароитларини ўз вақтида аниқлаш ҳамда бартараф этиш борасида қонун ҳужжатларида белгиланган нормалар таҳлили, қотиллик жиноятчилигининг

олдини олиш вазифалари юклатилган.

Президентимиз Ш.Мирзиёев томонидан профилактика ходимлари иш фаолиятларини самарали олиб бориш учун барча имкониятларни очиб берди. Уларга имтиёзли кредит асосида автомашиналар берилди, профилактика инспекторларининг хизмат автомашиналари берилди. Келажакда ушбу автомашиналарда фуқароларнинг шахсини аниқлаш, шахснинг муқаддам судланганлигини текшириш имкониятини берувчи жиҳозлар билан таъминланиши ҳам самарали ҳисобланади. Шунинг учун биз уларни шундай жиҳозлар билан таъминланишимиз даркор. Профилактика ходимлари масъулиятини ошириш мақсадида узоқ вақтдан буён ўзаро келишмовчиликлари мавжуд бўлган қўшнилар, эр-хотин ўртасидаги муносабатларни барқарорлаштириш бўйича чора кўрмаган худудий ИИБ профилактика инспекторлари, маҳалла раислари ва фаолларига нисбатан жиддий чора кўришни ҳам ўйлаб кўриш ҳозирги куннинг замон талаби деб ҳисоблаймиз. Чунки профилактика ходимлари ўз касбларини сидқидилдан бажармаслиги натижасида жиноятлар, айниқса, қотиллик жиноятлари қўпайишига олиб келиши мумкин. Профилактика ходимларининг жавобгарлик масаласини белгилаш билан бир қаторда, уларни рағбатлантириш механизмини янада кучайтириш керак. Шундан келиб чиқиб, жиноятнинг олдини олиш ва фош этишда фаол иштирок этган ИИБ ходимлари ва маҳалла жамоатчилигини рағбатлантириш йўли билан ижобий натижаларга эришиш мумкин. Қотиллик жиноятларининг олдини олишнинг энг яхши усули маҳаллаларнинг кириш жойларида, аҳоли гавжум худудларида видеокузатув воситаларининг ўрнатилиши қотиллик жиноятларини олдини олишда ижобий натижа бермоқда. Тошкент шаҳрида бу усул яхши йўлга қўйилган бўлиб, бошқа вилоятларда ҳам бундай усулларни давом эттириш керак.

Қотиллик жиноятларининг салбий оқибатлари хусусида аҳоли ўртасида ўтказилган сўровномага асосан ЖКнинг 97-моддасида кўрсатилган жиноят учун қандай жавобгарлик кўрсатилганлиги ва унинг салбий оқибатлари тўғрисида фуқароларга "смс" орқали хабарнома юборишга фикри сўралганда, респондентларнинг 100 % и ижобий баҳолади, шунингдек шаръий никоҳни қонунийлаштириш ҳозирги кунда долзарб муаммо ҳисобланганлиги сабабли, респондентларнинг 54,5 % и шаръий никоҳдан ўтган шахсларга (аёл ва эркакка) нисбатан жавобгарликни кучайтиришни маъқулладилар, руҳиятида бузилиш ҳолатлари қузатилган фуқароларни профилактика инспекторлари томонидан мажбурий тарзда руҳий даволаниш муассасаларига юбориш чораларини кўриш юзасидан респондентларнинг 78% и ижобий деб баҳоладилар, оила марказларида психологлар штатларини кўпайтириш қотиллик жиноятлари олдини олишда ижобий натижа берилишини эътиборга олиб, респондентларнинг 57,8 % и ушбу фикрни маъқуллади, алкоголизм билан даволаш муассасаларида даволанаётган шахсларни меҳнат терапияси билан даволаш учун иш ўринлари яратиш бўйича эса 70 % и ижобий фикрлар билдирилар. Шунингдек бу каби долзарб масалалар юзасидан ўтказилган сўровномаларда респондентларнинг 95 % и билдирилган таклиф ва тавсияларни қўллаб-қувватладилар.

Қотиллик жиноятлари спиртли ичимлик истеъмол қилган мастлик ҳолатида содир этилаётганлиги қўплаб учраётганлиги сабабли алкоголизм билан даволаш муассасаларида даволанаётган шахсларни вояга етмаган фарзандларининг тарбияси ва руҳиятига салбий таъсир кўрсатмаслик ва уларнинг келажакда бу каби салбий ҳолатларга йўл қўймасликлари учун Ёшлар иттифоқи томонидан бу

тоифадаги шахсларнинг вояга етмаган фарзандлари назоратга олиниши мақсадга мувофиқ ҳисобланади.

Амалиётда аксарият ҳолларда хулқи ёмон инсонлардан, жамият аъзолари азият чекиш ҳолатлари учраб туради, натижада улар орасида оғир жиноятлар содир этилиши ҳам мумкин. Аҳоли ўртасида фоҳишабозлик, алкоголизмнинг оқибатларини акс эттирувчи тушунтириш ва тарғибот ишларини янада кучайтириш лозим. Ресторан, кафе ва бошқа клубларда спиртли ичимликларни сотиш тартибини қайта кўриб чиқиши ва уларга лицензия бериш талабарини кучайтириш, бу жойларни қўриқлашни миллий гвардия билан мажбурий шартнома тузишни шакллантириш керак.

Қотиллик жиноятларини содир этишга мойиллиги бўлган шахслар тўғрисида прокуратура, ички ишлар органларида ишончли аноним хабарлар хизматининг ташкил этилиши яхши самара беради деб ҳисоблаймиз. Шунингдек ҳозирги долзарб масала маҳаллалар кесимида қотиллик жиноятлари акс эттирилган туманларнинг электрон геоинформацион хариталарини тузиб бориш зарур.

Қотиллик жиноятларининг олдини олиш учун аҳолининг хуқуқий онги ва хуқуқий маданиятини ошириш учун уларнинг доимий равишда маслаҳат курсларини ташкил этиб, профилактика ишларини доимий равишда олиб бориш керак. Ҳозирги кунда ИИБ ППХ нарядларининг хизмати ташкил этилмаган худудларда профилактика инспекторлари ва жамоатчилик вакиллари, пособонлар, кўча бошилардан иборат тунги гуруҳлар ташкил этилган. Улар томонидан худудга кирган бегона шахслар ва автотранспорт воситаларини назоратга олиш чоралари кўриб борилиши ушбу жиноятларнинг олдини олишга хизмат қиласи.

Республикамизда сайёр судлар ва учрашувларнинг ўтказилиши яхши натижа бермоқда. Бу фуқароларимизни қонунни хурмат қилиш руҳида тарбиялашга хизмат қилмоқда. Шунинг учун ҳар бир қотиллик жиноятлари бўйича, асосан ушбу жиноятлар ўсган худудларда сайёр судларда, яшаш манзилидаги МФЙ раиси, раиснинг диний ва маърифий ишлар бўйича ўринбосари, профилактика инспектори ва ҳокимликнинг тегишли вакиллари иштирокида оммавий ахборот воситалари хизматидан унумли фойдаланган ҳолда муҳокамалар ўтказилиши керак.

Маънавиятимизга салбий таъсир кўрсатувчи интернет сайтларни (порнография, ўз жонига суиқасд қилиш, зўравонликни тарғиб қилиш ва ҳ.к.) фаолиятини тўхтатиши (блоклаб қўйиш) ижобий натижа беради. Шундай чоралар кўрилса, халқ руҳиятига таъсир этмайди. Бу турдаги жиноятларни содир этишга мойил бўлган (нотинч оилалар, ўзаро низога бориб юрган қўшни, қариндош-уруф ва ҳ.к.) ларнинг ўзаро муносабатлари ёмонлашиб кетишининг олдини олиш борасида яратирив комиссиясининг ваколатларини янада кенгайтириб, уларни рағбатлантириб туриш механизмини жорий этиш лозим.

Ҳозирги кунга қадар аёллар ва вояга етмаганлар томонидан қотиллик жиноятларининг олдини олиш учун оила тарбиясига алоҳида эътибор қаратиш керак. Аёллар ўртасида ишсизлик муаммосига эътиборни кучайтириш лозим. Спиртли ичимликларни истеъмол қилишга ружу қўйган аёлларни аниқлаш ва рўйхатини шакллантириб, профилактика ходимлари томонидан доимий назоратга олиш лозим. Жамиятимизда аёл деган номга дод тушириб фоҳишалик билан шугулланган шахслар (эркак, аёл)нинг меҳнатга жалб этилиши ижобий самара беради.

Мактабда, лицей, касб-хунар колледжлари ва олий ўқув юртларида тарбиявий соатларни, дарсдан ташқари тарбиявий машғулотларни кўпайтириш керак.

Шунингдек маҳалла фаоллари ва жамоатчиликнинг масъулиятини ошириш, аҳоли ўртасидаги бефарқлик кайфиятига қарши қатъий курашиш керак. Барчамиз ижтимоий барқарорликни таъминлаш мақсадида жамоатчилик асосида фаолият олиб борадиган ҳақ тўланмайдиган шаклда юридик клиника, ҳуқуқий маслаҳатхона, юрист-психолог маслаҳатларидан унумли фойдаланиш керак.

Президентимиз Ш.Мирзиёев 2018 йил 28 декабрда Олий Мажлис депутатлариiga йўллаган Мурожаатларида [3] жиноят қонунчилигини янада такомиллаштириш ва либераллаштириш ишларини давом эттириш лозимлиги, нега деганда, жиноят ва жиноят процесдуал кодекслари қарийб 25 йил олдин қабул қилинганлигини, ўтган даврда жамиятдаги муносабатлар, одамларнинг яшаш тарзи, онги, дунёқарашиб ўзгарганлиги сабабли бу кодекслар бугунги давр талаблариiga жавоб бермай қолганлигини таъкидлаган эдилар. Мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатлари, жамоат тартибини сақлаш, фуқароларнинг, жамият ва давлатнинг хавфсизлигини таъминлаш, ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ва профилактикасининг яхлит ҳуқуқий тизими яратилган. Ушбу тизимда прокуратура органларининг, шунингдек ички ишлар органларининг профилактика инспекторларининг алоҳида ўрни бор.

Шу билан бирга, ҳорижий давлатларнинг ушбу масалага оид амалиётини ўрганиш муҳим аҳамиятга эга. Масалан кўпгина ҳорижий мамлакатларда жиноятчиликнинг олдини олиш фаолиятини мувофиқлаштириш учун тегишли органлар, миллий кенгашлар ташкил этилаган. Асосий вазифалари қуйидагилардир:

Жиноятчиликнинг олдини олиш дастурларини ахборот йиғиш, режалаштириш, амалга ошириш ва баҳолаш;

Полиция ва ушбу соҳада ишлайдиган бошқа органларни мувофиқлаштириш. Жамият иштирокини таъминлаш; ОАВ билан ҳамкорлик; Илмий-тадқиқот ишлари; Жиноят билан курашиш соҳасида қонун чиқарувчи органлар билан ҳамкорлик; Масофавий ўқитиш.

Амалда полиция потенциал жиноятчи, ҳимояланмаган қурбон ёки объектни топганда, жиноятлар қўпинча содир этилганлиги ҳақидаги тезисни кенг тарғиб қиласди. Шунинг учун профилактика чоралари жиноятчида ёки хавфсизлик тизимида ёки потенциал жабрланувчида (шахс, умумий ва жабрланувчи профилактика) йўналтирилиши керак. Ушбу триадаларда ўзини ҳимоя қилиш мақсадида аҳолини ҳимоя қилиш ва мақсадли ишлашга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Германияда узоқ вақтдан бўён жиноятнинг олдини олиш полиция ишининг "ён маҳсулоти" деб ҳисобланган. Жиноятларнинг олдини олиш бўйича кенгашларнинг хулосаларини бепул тарқатиш, радиода доимий эфирга узатиш ва "Жиноят - полиция маслаҳати" туркумидаги телекўрсатувларни намойиш этишади. Жиноий ишлар бўйича маҳсус дастур мавжуд бўлиб, унинг асосий гояси қуйидагича ифодаланади: полиция ходими жамоатчилик билан ҳар қандай алоқаси профилактиканинг манфаатларига хизмат қилиши керак [3].

Патрулларда фуқароларнинг иштироки Канадада кенг қўлланилади. Милиция билан биргаликда фуқаролик патруллари жиноятчилар қўрқувини камайтиради. Баъзи ҳолатларда, хусусан, кечаю-кундуз жиноий фаолият аниқланган жойлар атрофида назорат пунктлари ташкил этилган.

Буюк Британияда жиноят хавфсизлиги учун минимал стандартлар ишлаб чиқилган, полиция билан ҳамкорликда (патруллик, энг криминоген соҳаларда хизмат қилиш) жамоатчилик иштироки кенг қўлланилмоқда. Жамоатчилик вакиллари учун полиция кийим-кечакларини (нишон ва расмий маълумотномасиз),

радио алоқаларни, клублар, ҳатто полиция машиналарида "жанговар" патрул қилиш учун қуроллар қўлланилади. Бу фаолият жамият ва давлатнинг ахлоқий ва моддий жиҳатдан қўллаб-қувватланишини олади.

Фарбий Европа ва Америка Қўшма Штатларда "Ўзингизни, оилангизни, сизнинг уйингиз ва мулкингизни жиноий тажовуздан ҳимоя қилиш" мавзусидаги кўплаб ўқув-қўлланмалар дарсликлар чоп этилган. Жиноий ишларда жабрланувчи ва гувоҳларни ҳимоя қилиш бўйича дастурлар амалга оширилган. Барча таълим муассасаларида - бошлангич мактабдан университетларгача жиноятларни олдини олиш юазсидан амалий дарслар ўтказилади. Қизиқувчилар нафақат маъruzаларни тинглашлари, балки маҳсус тайёргарликдан ўтиши мумкин. Ўзини ҳимоя қилиш техникаси ва экстремал вазиятларда мақбул хатти-ҳаракатлар учун қўникмалар ҳосил қиласди.

Жиноятчиликнинг олдини олиш амалиётида меъморий жиҳат деб аталадиган йўналиш жуда қизиқ. Юқори қаватли уйларда кам қаватли уйларга қараганда етти марта кўпроқ жиноятлар қайд этилган. Кўпинча йирик шаҳарларнинг меъморий услуби одатда жиноятларни бошлаб юборади ва уларнинг топширилишини осонлаштиради. Ушбу омиллар режалаштириш амалиётда қўйидаги ишларни амалга оширишда эътиборга олинади: кам қаватли уйлар қуриш ҳажмини кенгайтириш;

Жиноятчиликнинг олдини олиш самарадорлигини оширишда илмни қўллаш муҳим аҳамият касб этади. Айниқса, истиқболли: транспорт воситаларининг, дори-дармонларнинг, қурол-яроғларнинг ҳаракатланишини назорат қилиш учун лазер ва бошқа оптик асбоблардан фойдаланиш; жиноятнинг ўзига хос белгиларига ва жиноят содир этилган жойидаги вазиятга кўра жиноятчининг ижтимоий-психологик портретини тузиш усулларини такомиллаштириш жиноятларнинг олдини олиш ва бартараф этиш бўйича ахборотни қўллаб-қувватлаш даражасини ошириш юқоридир. Америка Қўшма Штатларида Миллий жиноятларни ўрганиш маркази, жиноятларнинг рўйхатга олиниши ва рўйхатга олиниши учун ягона тизим яратилган ва бармоқ изларини автоматик аниқлаш тизими яратилган.

Японияда бундай жиноятларнинг олдини олиш тизимлари мавжуд, яъни кенг маънода ижтимоий ҳаётнинг деярли барча соҳаларини қамраб оладиган жиноятларни олдини олиш тизими, тор маънода эса аниқ мақсадли ҳукумат чоралари мажмуи, давлат ва шаҳар даражасида институтционал бошқарув тизими ва норасмий назорат тизими. Японияда жиноят сиёсатининг ўзига хос жиҳатлари, жиноятчиликнинг олдини олиш давлат-ҳуқуқий майдондан "ижтимоий" соҳага айлантирилиши билан ажралиб туради [4].

Қонунчилик ва унинг оқилона қўлланилиши жиноят сиёсатида жуда муҳимдир. Японияда жиноятчиликнинг олдини олишда қонунчилик самарадорлигининг бир мисоли, ушбу давлатларда ўқотар қуролга эга бўлишни қатъий равишда ҳуқуқий тартибга солишидир. 90-йилларда мамлакатда қурол ишлатиш билан боғлиқ қотиллик фақат 4,7 % ни, ўғирлик ҳужуми 1,3 % ни ташкил этган, бу эса жисмоний зиён келтириб -0,1 % ни ташкил этган.

Аҳолини жиноятчиликка қарши кураш тадбирларига жалб қилиш мақсадида полиция идораси, Адлия вазирлиги ва бошқа давлат ва жамоат идоралари кенг кўламли ва фаол адвокатлик фаолиятларини олиб боради. Хусусан, ҳар йили мамлакат бўйлаб аҳолининг ҳуқуқий саводхонлигини ошириш ва жиноятчиликка қарши кураш соҳасида давлат сиёсатини қўллаб-қувватлашга қаратилган ойлик тадбирлар ўтказилмоқда. Ҳар йили "Жиноятчиликка қарши оқ қофоз" ва Полиция ҳақидаги "Оқ матбуот"ни чоп этиш, тегишли масалаларни таъкидлаб, ҳукумат бу

мураккаб соҳада миллий сиёсатнинг муваффақиятлари, камчиликлари ва қийинчиликлари тӯғрисида жамоатчилик билан очиқ мулоқот олиб боради.

Шуни таъкидлаш керакки, жиноятчиликнинг барвақт олдини олиш жиноятга қарши курашнинг энг самарали усулидир, чунки у унинг илдизлари ва манбаларини аниқлаш ва бартараф этишни таъминлайди ва жиноят содир этиш имкониятларини чеклади; криминоген омилларга таъсир қиласи, улар ҳали кучга эга бўлмагандан ва йўқ қилиш учун осонроқ; режалаштирилган жиноятчилик фаолиятини тўхтатиш учун турли воситалардан фойдаланишга имкон беради; заарли таъсиrlанишнинг бошланишига тўскенилик қиласи; жиноий жазо сифатида давлатнинг мажбуrlаш тарзини ишлатмасдан, жиноий адлия комплекс механизмининг тўлиқ қувватини қўшмасдан жиноятчиликка қарши энг жиддий харажатлар билан жиноятчиликка қарши курашиш муаммоларини ҳал қиласи.

Умуман олганда, хорижий мамлакатларда қўлланиладиган жиноятларнинг олдини олишнинг моделлари, шакллари ва усулларини ўрганиш систематик ёндашув, муносиб таъминлаш, инсонпарварлик ва жамиятнинг барча аъзолари иштироки доимий равишда ушбу фаолиятни амалга оширишга йўналтирилганлиги ҳақида хulosи чиқаришга имкон беради. Шунингдек турли мамлакатларда турли тизимлар, чоралар ва жиноятларнинг олдини олиш воситалари мавжудлигига эътибор қаратади. Хорижий давлатларнинг қотиллиқда жиноий жавобгарликни ўз зиммасига олган қонун ҳужжатларининг таҳлили шуни қўрсатадики, улар Ўзбекистон Республикасида амалда бўлган Жиноят кодексининг 97-моддасида назарда тутилган муайян хусусиятлар, шунингдек жиноятлардан фарқ қиласи.

АҚШ қонунларига биноан, қотиллик инсон ҳаётининг қасдан ёки бепарволикдан маҳрум қилиниши ҳисобланади. Ушбу ҳужжат бошқа мамлакатлар қонунларида назарда тутилган шунга ўхшаш ҳаракатлардан фарқ қиласи.

Америка Кўшма Штатларда, қотиллик, жиноят содир этишнинг олдини олишда олинган жароҳат, тўқнашув, жанг, ҳужум ёки жисмоний зарар натижасида содир бўлган ҳар қандай ўлимни тан олади. Бундай ҳолатда ўлимнинг содир этилиш вақти квалификация учун муҳим эмас.

АҚШ қонунчилигидаги федерал қонунчилиги оид ва давлат қонунчилиги учун мажбурий бўлган, АҚШ Жиноят кодекси модели ва жиноий жавобгарликнинг турли турларини аниқлайди. Мисол учун, 1990 йилда 48 мамлакатда ўтказилган изланишлар натижасида, қасдан қотиллик жиноятини содир этиш энг юқори бўлган мамлакатлар Шимолий Ирландия (19), Қирғизистон (14), Руминия (11), Россия (11).

1994 йилда Эстония (24), Россия (22), Латвия (15), Литва (14) да юқори қўрсаткичлар қайд этилган. 2004 йилда Ямайка шахрида ҳар 100000 инсонга 55 та қасдан қотиллик содир этиш жинояти тўғри келган.

Кўшма Штатларда сўнгги 40 йил мобайнида бу жиноятлар даражаси деярли ўзгармади.

АҚШда қотилликнинг икки турга бўлинади: 1) оддий қотиллик; 2) оғирлаштирадиган ҳолатларда қотиллик. АҚШнинг жиноий қонунчилик доктринасида ўз жонига қасд қилиш ёки одамни ўз жонига қасд қилиш ҳақида алоҳида қоидалар йўқ. Бундай ҳаракат ишнинг келиб чиқиши асосида жиноят деб эътироф этилиши ёки бундай деб эътироф этилмаслиги мумкин.

АҚШнинг энг янги қонунчилигидан келиб чиқсан ҳолда, оддий қотиллик бепарволик билан ўлимга олиб келиши, яъни қасдан содир этилган бўлмаса ҳам қотилликдир. Нью-Йорк штати Жиноят кодексига биноан, оддий қотиллик унинг

айбдорлик шаклига кўра, бир неча босқичларга бўлинади, оддий қотилликнинг биринчи босқичи билан боғлиқ қуидаги 4 ҳолат кўрсатилади:

1) жабрланувчига оғир жисмоний шикаст етказиши оқибатида айбдорнинг ҳаракатлари натижасида одам ўлишига сабаб бўлади. Бундай ҳолатда қонунчиликда содир этилган хатти-ҳаракат учун айбдорлик шакли кўрсатилмаган;

2) оғирлаштирадиган ҳолатларсиз қотиллик, яъни шахсни ёки бошқа шахсни ўлдиришга олиб келган кучли ҳис-ҳаяжон ҳолатида одамни ўлдиришдаги жиноятчининг ҳаракатлари;

3) 24 ҳафтадан ортиқ ҳомиладор бўлган аёлни аборт қилиш йўли билан ўлдириш. Жиноят кодексига биноан, агар аборт қилишни асослайдиган сабаблар бўлса, жиноий жавобгарлик чиқариб ташланади;

4) 18 ёшга тўлган шахснинг 11 ёшга тўлмаган шахсга нисбатан оғир тан жароҳати етказиши бунда ўлим ҳолати юзага келса.

Нью-Йорк штати Жиноят кодексига биноан оғирлаштирувчи ҳолатларда қотиллик икки даражага бўлинади. Биринчи даражали қотиллик содир этилганда, шахснинг қасдан содир этилган ҳаракати қонун билан аниқ ифодаланиши ва бу ҳаракат содир этилган пайтга келиб шахс 18 ёшга тўлиши керак.

АҚШнинг жиноят қонунлари таҳлилини жамлаган ҳолда, Америка Кўшма Штатлари ва Ўзбекистоннинг жиноят қонунчилиги қуидаги фарқлар борлигини таъкидлаш лозим.

МДҲ мамлакатларида (Ўзбекистон Республикаси, шу жумладан) Ўзбекистон Республикаси ҳудудида жиддий зарар кўрган оғир жисмоний зарар оқибатида жабрланувчининг ўлими АҚШда қотиллик сифатида эътироф этилади. Бизнинг қонунчилигимиздан фарқли ўлароқ, Кўшма Штатларда одам ўлдиришга уриниш инсонга оғирлаштирилган ҳужум сифатида таснифланади. Жиноят кодексининг 2111-моддасига биноан агар шахснинг ҳаракатларида оғирлаштирадиган ҳолатларда қотилликнинг аломатлари бўлмаса, шахс оддий қотилликда айбдор ҳисобланади.

Германиянинг Жиноят кодексининг 222-моддаси 2-қисмида назарда тутилган қотиллик ҳолларида оғирлаштирадиган ҳолатлардан ташқари, енгиллаштирувчи ҳолатларда қотилликнинг таркибий қисмларини ҳам ўз ичига олган қоида мавжуд, бу ҳам оддий қотиллик саналади. Германиянинг Жиноят кодексининг 213-моддасига биноан (қотилликда айбланган) "оддий одам ўлдиришда айбдор бўлган шахс қотилликни қасдан содир этганликда, ёки яқин қариндошлари, шунингдек ўз ҳаракатларида бошқа енгиллаштирувчи ҳолатлар мавжуд бўлган тақдирда айбдор деб топилади". Англия жиноий қонунига кўра, оғирлаштирувчи ҳолатларда қотилликнинг аломатлари мавжуд бўлмаса, инсон ҳаётидан қонунга хилоф равища маҳрум этиш оддий одам ўлдириш ҳисобланади. Англияда жиноят қонунда қотиллик ва қотилликнинг икки турини ажратиб кўрсатиш одат ҳисобланади. Агар олдиндан белгиланган мақсадга эга бўлган киши митинги вазиятларда қотиллик содир этган бўлса, одам ўлдиришда айбдор ҳисобланади. Буларга қуидагилар киради: шахснинг жавобгарлигини чекловчи ҳолатлар, ўз жонига қасд қилиш шартномаси провокация. Инглиз жиноят қонунчилигининг қотиллик турлари ҳақидаги қоида қотилликда оғирлаштирилган ҳолатларда ушбу жиноятлардан ажralиб турадиган жиноий жазодан фойдаланишини тақиқлайди. Кореяда қотилликда айбдор бўлган жиноий жазо Жиноят кодексининг қуидаги моддаларида назарда тутилган:

Корея Жиноят кодексида "Инсоннинг ҳаётига бевосита алоқадор жиноятлар" деб аталади ва қуидаги ҳаракатлар жиноят деб ҳисобланади: - қотиллик, яқин

қариндошларни ўлдириш (250-модда). Ушбу модда икки қисмдан иборат бўлиб, биринчи қисмида бошқа шахснинг ҳаётини атайлаб йўқотиш учун жавобгарлик назарда тутилган, иккинчиси қариндошларни тўғри йўлдан қасдан ўлдириш учун; болаларни ўлдириш (251-модда); жабрланувчи билан ёки унинг илтимосига биноан қотиллик (242-модда) қасдан одамни қасдан ўлдириш (253-модда) - қотилликка уриниш. Жиноят кодексининг 250, 251, 252 ва 253-моддаларида назарда тутилган жиноий оқибатлар жиноий назоратдан ташқаридаги сабабларга кўра содир бўлмаса, айборнинг ҳаракатлари Корея Жиноят кодексининг 254-моддасида кўрсатилган.

Корея Жиноят кодекси ва Ўзбекистон Республикасининг амалдаги жиноят қонунчилиги ўртасидаги тафовутлардан бири жиноят содир этишга уриниш бўйича жиноий жавобгарликка тортиладиган алоҳида стандартнинг мавжудлигиdir. Япония Жиноят кодексининг 199-203-моддалари қотиллик жиноятига бағишиланади. Хусусан, 199-моддасида қотиллик учун ўлим жазоси назарда тутилган.

200-моддада қотилликда қариндошларининг қасдан ўлдирилиши, 201-моддада қотилликка тайёргарлик кўриш, 202-модда бўйича жиноятга ўз жонига қасд қилиш шаклида, 203-моддада қотиллик ҳақида. МДҲ мамлакатлари жиноят кодексининг нормаларини таҳлил қилишда уларга қотиллик учун жиноий жавобгарликнинг ўзига хос хусусиятларини топиш имконияти берилмоқда.

МДҲ мамлакатлари жиноят кодексида қотиллик учун жавобгарликни назарда тутувчи моддалар, шунингдек қуидаги жиноий жазо чораларини белгиловчи меъёрлар билан бир қаторда қуидагича норманинг номи ифодаланади: "қотиллик" - Қозогистон, Россия, Беларусь, Тожикистон, Арманистон 2) "қасдан одам ўлдириш" - Туркманистон, Озарбайжон, Молдова, Грузия, Украина.

Қотилликда жиноий жавобгарликни белгиловчи меъёрни тўлиқ ва тўғри акс эттиради: 1) "қотиллик" - Молдова Жиноят кодексининг 145-моддаси 1-қисми; 2) "қотиллик" - Туркманистон Жиноят кодексининг 101-моддаси 1-қисми, Грузия Жиноят кодексининг 108-моддаси ва Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 97-моддаси 1-қисми; 3) Қозогистон Жиноят кодексининг

98-моддаси 1-қисми, Россия Федерацияси Жиноят кодексининг 105-моддаси 1-қисми, Беларусь Республикаси Жиноят кодексининг 139-моддаси 1-қисми, Тожикистон Жиноят кодексининг 104-моддаси 1-қисм, Озарбайжон Жиноят кодексининг 120-моддаси, Арманистон Жиноят кодексининг 104-моддаси

1-қисми, Украина Жиноят кодексининг 151-моддаси 1-банди. "Қасдан одам ўлдириш" концепцияси ҳам ўзига хос хусусиятларга эга. Хусусан, ушбу концепция барча мамлакатлар Жиноят кодексининг алоҳида моддаларида мустаҳкамланган енгиллаштирувчи ҳолатларида қотиллик тушунчасини ўз ичига олади. Шу сабабли учинчи турдаги концепция тегишли моддаларда қотилликнинг таркибий қисмини тавсифлаш учун нисбатан тўлиқ тартибда эътироф этилади.

Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг

97-моддасининг биринчи қисми фақат "қасдан ўлдирилган" деган баёнот билан чегараланган. Юқорида санаб ўтилган фактларни ҳисобга олган ҳолда,

97-модданинг 1-қисмида назарда тутилиши керак. МДҲ мамлакатлари жиноят кодексида жиноий жавобгарликни оғирлаштирадиган қуидаги ҳолатлар белгиланади: а) икки ёки ундан ортиқ шахс; б) шахс ёки унинг мансаб вазифаларини бажариши муносабати билан шахс ёки унинг қариндошлари; в) ёшларга, кекса ёшга ёки ёрдамга муҳтож бўлган бошқа ҳолатларда ожиз ҳолатда бўлишда айбор деб топилган шахс; г) ҳомиладорлик ҳолатида бўлган аёлларга;

э) хавфли тарзда амалга оширилган; д) исёнлар жараёнида; ж) қасос олиш учун; г) бир гуруҳ шахслар томонидан олдиндан олдиндан тил бириктирган ҳолда ёки уюшган жиной жиной гуруҳдаги шахслар томонидан; х) ёлланма ёки бошқа асосий сабаблар билан, шунингдек талончилик, зўрлик билан; бузук ва паст ниятларда; ж) бошқа жиноятни яшириш ёки уни топишга тўсқинлик қилиш, шунингдек зўрлаш ёки жинсий зўрлаш билан боғлиқ ҳолатлар; к) сиёсий, мафкуравий, ирқий, миллий ёки диний душманлик асосида ёки ижтимоий гуруҳлар ўргасида душманлик муносабатларини рағбатлантириш мақсадида; м) жабрланувчининг органларини ёки тўқималарини ишлатиш учун.

Қозогистон, Беларусь, Озарбайжон, Арманистон ва Украина ning Жиноят кодексида биз Россия Федерацияси Жиноят кодексида белгиланганига ўхшаш оғирлаштирувчи ҳолатларга гувоҳ бўламиз. Истроилда жиной қонунга асосан: қотиллик (298-модда), янги туғилган чақалоқни ўлдириш (303-модда), бепарволик билан ўлимга сабаб (304-модда), ўлдиришга уриниш (305-модда), қотиллик таҳди迪 хат (307-модда), туғищдан яшириш (31-модда). Қотиллик қонуни икки қисмдан иборат: "Алиф"; "Бет". Қотилликнинг "Алиф" қисми қуйидаги ҳаракатлар билан тавсифланади: 1) агар шахснинг ноқонуний ҳаракати ёки ҳаракатсизлиги унинг отаси, онаси, бобоси ёки бувисининг ўлимига сабаб бўлса; 2) шахснинг қасдан содир этган қилмиши шахснинг ўлимига сабаб бўлса; 3) ушбу жиноятни содир этиш ёки ўлдириш билан боғлиқ жиноятларни тайёрлашда иштирок этиш ўлим жазоси билан жазоланади.

Хулоса қилиб айтиш жоизки, амалиёт статистикаси шуни кўрсатадики, қотиллиқда оғирлашадиган ҳолатларга кўшимчалар киритиш керак. Шунинг учун Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексида ўзининг боласини, отасини ёки онасини қасдан ўлдиришни оғирлаштирувчи ҳолат деб ҳисоблаш мақсадга мувофиқ. Шунингдек у ушбу қоиданинг ахлоқий, маънавий ва хуқуқий мазмунига эга. Айтиш жоизки, отасининг ёки онасининг ўлдирилиши кўплаб мамлакатларнинг жиноят қонунчилигига оғирлаштирувчи ҳолатлар сифатида келтирилади: Болгария Жиноят кодексининг 166-моддаси; Руминия Жиноят кодексининг 179-моддаси; Франция Жиноят кодексининг 299-моддаси. Миср, Ҳиндистон, Хитой, Рим, Истроилнинг жиноят қонунчилиги деярли барча жиноят қонунчилиги яқин қариндошлари, масалан ота ёки оналар, болалар, ҳар қандай сабаб, ҳаракатларнинг шартлари, қасдан ўлдирилиши, бу кишининг ўзига хос ижтимоий хавфи, энг чуқур ахлоқий тушкунлик даражаси, оддийлиги ва васвасаси даражасини белгилайди.

Хулоса қилиб айтганда қотиллик жиноятларини олдини олиш қуйидагиларни амалиётга жорий этиш мақсадга мувофиқ:

1. Барча республика фуқароларига уяли телефон аппаратларига қотиллик жиноятларини санкциясини бўйича жавобгарлик кўрсатилганлиги бўйича СМС хабарларини доимий юбориш тизимини йўлга солиш.

2. Қотиллик жиноятларни содир этишга мойил бўлган (нотинч оилалар, ўзаро низога бориб юрган кўшни, қариндош-уруф ва ҳ.к) ларнинг ўзаро муносабатлари ёмонлашиб кетишини олдини олиш борасида яраштирув комиссиясининг фаолиятини доимий равишда профилактика ходимлари назорат қилиб, уларни ваколатини кенгайтириб, уларни рағбатлантириб туриш;

3. Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган ходимлари, ҳокимлик, таълим, соғлиқни сақлаш, маҳалла, ўзини-ўзи бошқариш органи мутасаддилари ҳамда кенг жамоатчилик ҳамжиҳатлиқда ҳаракат қилиб, ЎзР ЖКнинг 97- моддаларини сайёр

судларида мунтазам уларнинг иштирокини тўлиқ таъминлаб бориш;

4. Қотиллик жиноятлари кўпинча мастилик ҳолатида ёки ресторон, кафе ва бошқа клубларда содир бўлаётганлигини эътиборга олиб, спиртли ичимликлар сотиш ва уларни истеъмолини чеклаш мезонларини ишлаб чиқиш ҳамда спиртли ичимликларни сотиш бўйича бериладиган лицензия бериш тартиби ва нархини қайта кўриб чиқиш, Миллий гвардия ходими билан ресторан, кафе, ва бошқа клубларни осойишталигини таъминлаш мақсадида мажбурий шартнома тушишни шакллантириш, шунингдек ўша ҳудудда жойлашган ресторан, кафе, клубларнинг иш фаолиятини миллий гвардияни ходимлари назорати остига олиш.

Иқтибослар/Сноски/References

1. Ўзбекистон Президенти Шавкат Мирзиёев БМТ Бош Ассамблеясининг 72-сессиясида нутқи. -Т., 2017 й., // "Халқ сўзи" газетаси (Speech of the President of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev at the 72nd session of the UN General Assembly. - T., 2017, // "Xalq so'zi" newspaper).
2. Мирзиёев Ш.М. "Танқидий таҳлил, қатъий тартиб-интизом ва шахсий жавобгарлик - ҳар бир раҳбар фаолиятининг кундалик қоидаси бўлиши керак". - Т.: Ўзбекистон, 2017 (Mirziyoev Sh.M."Critical analysis, strict discipline and personal responsibility - should be the daily rule of every leader's work." -T .: Uzbekistan, 2017).
3. www.xs.uz. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 28 декабрда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига йўллаган Мурожаатномаси (www.xs.uz. Address of the President of the Republic of Uzbekistan to the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated December 28, 2018).
4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сонли Фармони. <https://lex.uz/docs/3107036>. (Decree of the president of the Republic of Uzbekistan dated February 7, 2017 № PF-4947).
5. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 25 йиллигига багишланган тантанали маросимдаги маърузаси. // "Халқ сўзи" газетаси -2017. - 8 декабр (Speech by the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev at the solemn ceremony dedicated to the 25th anniversary of the adoption of the Constitution of the Republic of Uzbekistan. // "Xalq so'zi" newspaper - 2017. - December 8).
6. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. // "Халқ сўзи" газетаси. -2017. -23 декабрь (Address of the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev to the Oliy Majlis. / / "Xalq so'zi" newspaper. -2017. -December 23).
7. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. - Т., 2019. - 40 б (The Constitution of the Republic of Uzbekistan. - T., 2019. - 40 p).
8. Ўзбекистон Республикасининг Жиноят-процессуал кодекси: Расмий нашр. - Т., 2019. - 672 б (Code of Criminal Procedure of the Republic of Uzbekistan: Official publication. - T., 2019. - 672 p).
9. Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодекси: Расмий нашр. - Т., 2019. - 396 б (Criminal Code of the Republic of Uzbekistan: Official publication. - T., 2019. - 396 p).
10. Криминология. Махсус қисм: Дарслик / И. Исмаилов, Қ.Р. Абдурасурова ва бошқ. - Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2015. - 744 б (riminology. Special section: Textbook / I. Ismailov, Q.R. Abdurasulova et al. - T .: Academy of the

Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan, 2015. - 744 p).

11. Алимова Р.А., Норбоев А.Н. Жиноятларни тергов қилиш усуллари: Ўқув қўлланма. - Т., 2007. - 62 б (Alimova R.A., Norboev A.N. Methods of Investigating Crimes: A Textbook. - T., 2007. - 62 p).

12. Иногомжонова З.Ф., Тўлаганова Г.З. Жиноят процесси муаммолари: Ўқув қўлланма. - Т., 2007. - 270 б (Inogomjonova Z.F., Tulaganova G.Z. Problems of Criminal Procedure: A Study Guide. - T., 2007. - 270 p).

13. Иномжонов Ш.Х. Жиноят-процессуал исбот қилишда тезкор-қидириув фаолияти натижаларидан фойдаланиш муаммолари: Монография / Масъул муҳаррир ю.ф.д. Б.Х. Пўлатов. - Т., 2005. - 119 б (Inomjonov Sh.X. Problems of using the results of operative-search activities in criminal-procedural evidence: Monograph / Editor-in-Chief yu.f.d. B.X. Po'latov. - T., 2005. - 119 p).

14. Иномжонов Ш.Х. Далиллар назарияси муаммолари: Ўқув қўлланма / Проф. F.A. Абдумажидовнинг таҳрири остида. - Т., 2007. - 134 б (Inomjonov Sh.X. Problems of Evidence Theory: Textbook / Prof. G'.A. Edited by Abdumajidov. - T., 2007. - 134 p).

15. И.Ж. Бабамурадов, Б.Э.Бердиалиев ва бошқалар. Ўқув-амалий қўлланма / Терговга қадар текширувни юритиш . -Т., 2019. -120 б (I.J. Babamuradov, B.E. Berdialiev and others. Training manual / Pre-investigation investigation. -T., 2019. -120 p).

16. Г.З.Тулаганова. Ўқув-қўлланма / Адвокатлик фаолиятида криминалистик билимлардан фойдаланиш имкониятлари. -Т.: ТДЮУ, 2018. -78б (G.Z.Tulaganova. Curriculum / Opportunities to use forensic knowledge in advocacy. -T.: TDYuU, 2018. -78b).

17. Г.З.Тулаганова. Ўқув-қўлланма /Тергов ҳаракатларида ҳимоячи иштирокининг ҳуқуқий ва ташкилий тактик муаммолари. -Т.: ТДЮУ, 2018. -79б (G.Z.Tulaganova. Curriculum / Legal and organizational tactical issues of defense participation in investigative actions.-T.: TDYuU, 2018.-79b).

18. Криминалистика. Дарслик. // Муаллифлар жамоаси - Тошкент: ТДЮУ, 2018. -556 б (Criminology. Textbook. // Team of authors - Tashkent: TSU, 2018. -556 p).

19. Жиноят -процесуал ҳуқуқи. Махсус қисм. Дарслик. // Муаллифлар жамоаси. - Тошкент: ТДЮУ, 2018. - 440 б (Criminal procedural law. Special section. Textbook. // Team of authors. - Tashkent: TSUL, 2018. - 440 p).

ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH

12.00.04-ГРАЖДАНСКОЕ ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО. ХОЗЯЙСТВЕННОЕ
ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО. ТРЕТЕЙСКИЙ ПРОЦЕСС И МЕДИАЦИЯ

Эшимбетова Дармон Уразбаевна,
Ўзбекистон Республикаси Судъялар олий кенгаси
ҳузуридаги Судъялар олий мактаби
магистранти

E-mail: advice_d@mail.ru

Эшимбетов Махмуд Уразбаевич,
Ўзбекистон Республикаси Олий суди судьяси
E-mail: advice_d@mail.ru

КОРПОРАТИВ НИЗОЛАР ТААЛЛУҚЛИЛИГИНИНГ ДОЛЗАРБ МАСАЛАЛАРИ

*For citation: Eshimbetova Darmon Urazbaevna, Eshimbetov Makhmud Urazbaevich.
ACTUAL QUESTIONS OF UNDERDEPARTMENT CORPORATE SUITS. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 414-422*



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-50>

АННОТАЦИЯ

Мақолада корпоратив низолар тааллуқлигининг асосий назарий ва амалий муаммолари ёритилиб, судлар амалиётидан мисоллар келтириш асосида процессуал қонунчиликка ўзгартиришлар киритиш зарурлиги ҳақида фикр юритилади, шунингдек корпоратив низолар тушунчаси, корпоратив низолар туркумига кирувчи айrim низолар моҳияти ва бу низоларнинг тааллуқлилиги масалалари очиб берилади.

Калит сўзлар: Тааллуқлилик, корпоратив низо, корпорация, корпоратив муносабатлар, иқтисодий судлар, умумюрисдикция судлари.

Эшимбетова Дармон Уразбаевна,
Магистрантка Высшей школы судей
при Высшем Судейском Совете Республики Узбекистан
E-mail: advice_d@mail.ru

Эшимбетов Махмуд Уразбаевич,
Судья Верховного суда Республики Узбекистан
E-mail: advice_d@mail.ru

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПОДВЕДОМСТВЕННОСТИ КОРПОРАТИВНЫХ СПОРОВ

АННОТАЦИЯ

В статье освещаются основные теоретические и практические проблемы подведомственности корпоративных споров, приводятся примеры из судебной практики и делается вывод о необходимости внесения изменений в процессуальное законодательство а также, раскрывается понятие корпоративных споров, отдельных категорий споров, которые относятся к корпоративным, и проблемы подведомственности данных споров.

Ключевые слова: подведомственность, корпоративный спор, корпорация, корпоративные правоотношения, экономический суд, суд общей юрисдикции.

Eshimbetova Darmon Urazbaevna,
Master's degree student of the Higher Judicial School
under the Supreme Judicial Council
of the Republic of Uzbekistan
E-mail: advice_d@mail.ru

Eshimbetov Makhmud Urazbaevich,
The judge of the Supreme Court
of the Republic of Uzbekistan
E-mail: advice_d@mail.ru

ACTUAL QUESTIONS OF UNDERDEPARTMENT CORPORATE SUITS

ANNOTATION

The article highlights the main theoretical and practical problems of the jurisdiction of corporate disputes, provides examples from judicial practice and concludes that it is necessary to amend the procedural legislation and the article reveals the concept of corporate disputes, certain categories of disputes that belong to the enterprise, and considers the problem of jurisdiction over these cases.

Keywords: jurisdiction, corporate dispute, corporation, corporate relationships, economic court, court of general jurisdiction.

Муайян низони ҳал этиш масаласининг иқтисодий судлар ва фуқаролик ишлари бўйича судлар ўртасида тааллуқлилиги муаммолари, жумладан корпоратив низоларнинг тааллуқлилигини аниқлаш, айниқса долзарб бўлиб, бу масаланинг ечимини топишда кўплаб ёндошув ва фикрлар қарама-қаршилигига дуч келинган. Бу жараён бутунги кунда ҳам давом этиб келмоқда ва ушбу тоифадаги низоларни ҳал этишда судларнинг процессуал қонунчиликда ўз ечимини топмаган муаммоларга дуч келишига сабаб бўлмоқда.

Одил судловга эришиш, яъни суд ҳимояси ҳуқуқини амалга ошириш механизмининг тўғри ишлаши йўлидаги тўсиқлардан бири, бу тааллуқлилик

институтини тартибга солиш соҳасида низолар мавжудлиги ҳисобланади. Ўз хуқуқ ва манфаатларини қонуний ҳимоя қилишдан манфаатдор бўлган шахс, низони ҳал қилиш қайси суднинг ваколатига тааллуқлилиги аниқ белгиланмаган ёки бу соҳада зиддият мавжуд бўлган вазиятда, ўзига нисбатан юзага келган низони тез ва қонуний ҳал қилишда бир қанча қийинчиликларга дуч келиши мумкин.

Шу сабабли, судлар орасида низолар тааллуқлилиги масаласининг аниқ ва асосли белгилаб қўйилиши, бутун суд тизимининг самараали фаолиятини таъминловчи замин бўлиб хизмат қиласди.

Демак, судга тааллуқлилик масаласи - одил судловга эришиш тизимида энг муҳим тушунчалардан бўлиб, у шахснинг ваколатли судга мурожаат қилиш ҳуқуқини аниқлаб беради. Бу эса, одил судловда сансалорликлар, ортиқча бир суддан иккинчи судга мурожаат қилиб вақт сарфлашнинг олдини олади ва масалага малакали ёндошишни таъминлайди.

Ҳар бир орган, жумладан суд ўз ваколатлари доирасида ҳаракат қилиши лозимдир. У фақат қонун билан ваколатига киритилган масалаларни, яъни ўзига тааллуқли ишларни кўриб чиқиши ва ҳал этишга ҳақли. Бу масалалар доирасининг аниқ белгилаб қўйилиши эса, суд ҳимояси самарадорлигини таъминловчи бош мезонлардан ҳисобланади.

Демак, судга тааллуқлилик - бу кўриб чиқиши ва ҳал этилиши суд ҳокимиятининг ёки бу суд тизими ваколатига берилган юридик ишлар мажмуидир. Тааллуқли ишлар қонун ва бошқа норматив ҳужжатлар билан белгиланади.

Процессуал қонунчилик нуқтаи назаридан тааллуқлилик - бу маълум ишлар туркуми қайси судда кўриб чиқишини белгиловчи қоидалар мажмуидан иборат ҳуқуқий институтдир.

Суд қарорлари бош Қомусимиз - Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 112 ва 114-моддаларига асосан якуний ва қатъий бўлиб, у мажбурий кучга эгадир. Бу нормаларда белгиланганидек, суд ҳокимияти томонидан қабул қилинган ва чиқарилган ҳужжатлар қатъий ва Ўзбекистон Республикасининг барча ҳудудида бажарилиши ҳамда барча давлат органлари, жамоат бирлашмалари, корхоналар, муассасалар, ташкилотлар, мансабдор шахслар ва фуқаролар учун мажбурийдир 3 .

Судлар ўртасида тааллуқлилик масаласининг тўғри ҳал қилиниши ва аниқ тақсимланиши эса, қабул қилинадиган суд қарорларининг қонуний ва асослилигини белгилайди. Бу эса, пировард натижада инсон ҳуқуқ ва манфаатларининг тўла кафолатланишини таъминлайди.

Шу сабабли, бу соҳада зиддиятларни тезкорлик билан малакали ҳал қилиб бориши долзарб вазифалардандир.

Судга тааллуқлилик масаласида юзага келадиган низоларни ҳозирги замон олимлари, жумладан, Докучаева Е.В., Норкина Е.С., Курас Т.Л. ва бошқалар икки хил омилга боғлаб аниқлайдилар. Булар объектив ва субъектив омиллардир.

"Тааллуқлиликни белгилашда янги, мукаммалроқ процессуал нормалар ишлаб чиқишига қарамай, бу соҳада юзага келадиган қарама-қаршилик ва баҳсли қарашларни бутунлай бартараф қилиб бўлмайди. Чунки бу низолар доимий характерда бўлиб, уларнинг кўплиги, авваломбор, ҳуқуқнинг турли соҳаларини ҳуқуқий тартибга солиш обьекти бўлган ижтимоий муносабатлар ривожланишининг доимий динамикаси билан белгиланади" [5, С.19].

Субъектив омиллар қаторига қонун ҳужжатлари ва турли норматив ҳужжатлар нормалари ўртасидаги номувофиқлик ва зиддиятлар, уларнинг назарий жиҳатдан

етарли даражада асосланилиши, ноаниқ ва нисбатан аниқ жиҳатли норматив қоидалардан фойдаланиш, эскирган нормаларнинг ўз вақтида бекор қилиниб борилиши зарурлиги ва бошқалар киради [6, С.19]

Демак, тааллуқлилик масаласида юзага келадиган зиддиятлар иккита муҳим омил - объектив ва субъектив омиллар асосида вужудга келади.

Бу соҳада қонунчиликнинг хизмати имкон қадар бу зиддиятнинг сабабани топиб бартараф этиш ва процессуал ва моддий ҳуқуқдаги бўшлиқларни тўлдириб боришдан иборатдир.

Бу зиддиятларни, бу соҳада тадқиқот олиб борган олимлардан Е.В.Норкинанинг фикрича, бутунлай бартараф этишнинг иложи йўқ, чунки ижтимоий тараққиёт доимий ривожланишда бўлади. Бу эса юқорида келтирганимиздек тааллуқлилик борасида объектив омилларга боғлиқ зиддиятларни юзага келтириб боради [5, С.19]. Лекин илм-фаннинг роли бу зиддиятларни имкон қадар камайтириб боришдан иборатдир.

Зиддиятларни камайтиришга эса, фақат бу зиддиятлар келиб чиқишининг реал сабабларини аниқлаш, уларни баҳолаш ва бартараф этиш чораларини ишлаб чиқиб амалиётга жорий этиш орқали эришиш мумкин.

Шу ўринда олимнинг фикрича, тааллуқлилик борасидаги зиддиятларнинг субъектив омиллари вужудга келиши ва ривожланишига йўл қўйиб бўлмайди ва улар мунтазам равишда бартараф қилиб борилиши лозим.

Шу сабабли, ушбу тааллуқлилик институти ва бу соҳада юзага келаётган долзарб масалаларни корпоратив низолар каби янги тоифадаги ишларга нисбатан ўрганиш жуда муҳимдир.

Низоларнинг алоҳида тоифаларини, хусусан корпоратив низоларни кўриб чиқишига ваколатли судни аниқлашда процессуал назария томонидан ишлаб чиқилган мезонлар мавжуд. Лекин бу соҳада баҳсли ҳуқуқий муносабатларнинг ўзига хос хусусиятларини акс эттирувчи маҳсус мезонларни баҳолаш меъёрларини ўрганиш зарурати ҳозирда процессуал қонунчилик олдида турган долзарб ва ўз ечимини кутаётган маслалардан ҳисобланади.

Бу мезонлар низоли муносабатларнинг ўзига хос хусусиятларини аниқлайди ва низони малакали ҳал қилиш имкониятига эга бўлган судни аниқлаш имконини беради ҳамда такрорий тааллуқлиликни бартараф этган бўларди.

Ҳозирги вақтда миллий ва хориж процессуал қонунчилигига ҳам бундай маҳсус мезонлар ишлаб чиқилмаган. Бу эса бу соҳанинг ҳали нисбатан янги соҳа эканлиги билан изоҳланади.

Корпоратив муносабатлар мулкий ва номулкий - ташкилий-бошқарув муносабатлари элементларини бирлаштирган мураккаб ҳуқуқий муносабатлардир. Айнан, фуқаролик-ҳуқуқий муносабатлар учун хос бўлмаган ташкилий-бошқарув аспектининг мавжудлиги корпоратив муносабатларнинг ўзига хос хусусияти бўлиб, уларни алоҳида гуруҳ сифатида ажратиш имконини беради.

Д.Н. Северин фикрича, корпоратив низо - бу тадбиркорлик ва бошқа (иқтисодий) фаолият билан боғлиқ, корпорация ишларини бошқариш ва юритишида ёки унинг капиталида иштирок этиш корпорация иштирокчилари, корпорация ва унинг иштирокчилари, органлари (органлари аъзолари) ва корпорация иштирокчилигига талабгор ёки талабгор бўлмаган, лекин улушга бўлган ҳуқуқлари орқали корпорацияга талаб қўйишга ҳақли бошқа шахслар ўртасидаги низо ҳисобланади [4, С.13].

Шу асосларга кўра, бундай муносабатлар юзасидан келиб чиқсан бу тоифадаги

низоларни ҳал этишни иқтисодий судларнинг тааллуқлилигига киритиш асосли ҳисобланади.

Бинобарин, Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий процессуал кодексининг 25-моддаси мазмунидан иқтисодиёт соҳасида фаолият юритаётган шахслар ва фуқаролар ўртасида юзага келадиган муносабатлардан келиб чиқувчи низоларнинг иқтисодий судга тааллуқлилигини белгиловчи умумий мезон мавжуд [1].

Низони бундан кейинги ҳар қандай фарқлаш ушбу асосий белгига қараб аниқланиши мантиқий ва процессуал жиҳатдан тўғри ҳисобланади, лекин ҳар қандай корпоратив низолар тааллуқлилигини аниқ белгилашда янада универсал қоидаларни ишлаб чиқиши талаб этилади.

Шу сабабдан бугунги кунда мазкур масала долзарб бўлиб қолмоқда. Хуқуқий муносабатларнинг, хусусан корпоратив хуқуқий муносабатларнинг ўзига хос хусусияти шундаки, улар маълум асослар мавжуд бўлганда гина вужудга келади. Улар бир томондан ижтимоий муносабатларнинг маҳсулни бўлса, иккинчи томондан ушбу тоифадаги ижтимоий муносабатларни хуқуқий тартибга солишининг мавжудлигига боғлиқ ҳодисадир. Агар ижтимоий муносабатларни хуқуқий тартибга солиши мавжуд бўлмаса, демак, у хуқуқий муносабатлар сифатида мавжуд бўла олмайди. Демак, корпоратив хуқуқий муносабатлар мавжудлиги икки асосга, яъни моддий (ижтимоий муносабатлар) ва хуқуқий (ижтимоий муносабатларни тартибга солувчи корпоратив хуқуқ нормалари) мавжуд бўлиши керак.

Судга тааллуқлилик ўз табиатига қўра қўйидаги уч жиҳатни ўз ичига олади, була: 1) суд ҳокимияти тизими судлари ўртасида ваколатнинг ўзига берилган ишлар доироси билан чегараланиши; 2) ҳал қилиниши қонун билан муайян суд органининг ваколатига берилган хуқуқий масалаларнинг хусусиятлари; 3) суд орқали ҳимоя қилиш хуқуқининг лозим даражада амалга оширилиш шарти 6, С.9 .

Юқорида келтирилганлардан хulosи шуки, ҳозирги кунда корпоратив низолар тааллуқлилигини аниқлашнинг самарали механизмини ишлаб чиқиши зарур.

Қонун чиқарувчи ва суд ҳокимияти одил судловнинг самарадорлигига эришиш учун, тааллуқлилик масалаларида мавжуд зиддиятларни бартараф этишининг барча мавжуд усулларидан оптималь фойдаланиши лозим.

Бу масала имкон қадар бизнинг процессуал қонунчилигимизда ҳал қилинишига эришилган дейиш мумкин.

Чунки Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий процессуал кодексининг 30-моддасида корпоратив низолар бўйича ишлар рўйхати келтирилган:

"Бу низолар бўйича ишларнинг:

1) юридик шахсни ташкил этиш, қайта ташкил этиш ва тутатиш билан боғлиқ низолар;

2) хўжалик жамиятлари ва ширкатларининг устав фондидағи (устав капиталидаги) акцияларнинг, улушларнинг, кооперативлар аъзолари пайларининг мансублиги, уларга юкламалар белгилаш ва улардан келиб чиқадиган хуқуқларни амалга ошириш билан боғлиқ низолар, бундан хўжалик жамиятлари ва ширкатларининг устав фондидағи (устав капиталидаги) акцияларни, улушларни, кооперативлар аъзоларининг пайларини ўз ичига оловчи мерос мол-мулкни ёки эр-хотиннинг умумий мол-мулкини бўлиш билан боғлиқ ҳолда юзага келадиган низолар мустасно;

3) юридик шахс иштирокчиларининг (муассисларининг, аъзоларининг) юридик шахс томонидан тузилган битимларни ҳақиқий эмас деб топиш ва (ёки) бундай

битимларнинг ҳақиқий эмаслиги оқибатларини қўллаш ҳақидаги даъволари бўйича низолар;

4) қимматли қоғозлар эмиссияси билан, шу жумладан эмитентнинг бошқарув органлари қарорлари юзасидан низолашиш билан, эмиссиявий қимматли қоғозларни жойлаштириш жараёнида тузилган битимлар, эмиссиявий қимматли қоғозлар чиқариш (қўшимча равишда чиқариш) натижалари бўйича ҳисоботлар (хабарномалар) юзасидан низолашиш билан боғлиқ низолар;

5) қимматли қоғозларни номинал сақловчиларнинг акциялар ва бошқа қимматли қоғозларга бўлган хукуқларни ҳисобга олиш, қонунда назарда тутилган бошқа хукуқ ва мажбуриятларни қимматли қоғозларни жойлаштириш ва (ёки) уларнинг муомаласи муносабати билан қимматли қоғозларнинг номинал сақловчилари томонидан амалга ошириш билан боғлиқ фаолиятидан келиб чиқадиган низолар;

6) юридик шахс иштирокчиларининг умумий йигилишини чақириш тўғрисидаги низолар;

7) юридик шахс бошқарув органларининг қарорлари устидан шикоят қилиш тўғрисидаги низолар.

Қонунга мувофиқ корпоратив низолар бўйича ишлар жумласига бошқа низолар ҳам киритилиши мумкин” [1].

Демак, бу рўйхат тугал эмас, бу эса жамият тараққиёти давомида янги хукукий муносбатларнинг келиб чиқиши, қонунчиликка киритилган ўзгартиришлар ва ҳ.к. омилларга кўра, ҳозирда мавжуд бўлмаган ёки мавжуд бўлса-да фанга аниқ бўлмаган корпоратив низо турларининг ҳам кейинчалик бу рўйхатга киритилиш эҳтимоли мавжудлиги билан изоҳланади.

Корпоратив муносабатлардан келиб чиқадиган низоларни айниқса, меҳнат, мулкчилик, мерос ва бошқа хукукий муносабатларга оид низолардан фарқлаш муҳимдир.

Чунки бу масалалар юзасидан низо вужудга келганда хукуқи бузилган шахс олдида қайси судга мурожаат қилиш зарурлиги масаласи юзага келади.

Бу муносабатлардан келиб чиқувчи низолар ўртасидаги фарқ сезиларсиз, айрим ҳолларда ўхаш ва ўзаро боғлиқ бўлганлиги сабабли, суд амалиётида бу ишларнинг тааллуқлилиги юзасидан кўплаб баҳсли ҳолатлар юзага келади. Масалан масъулияти чекланган жамият ижроия органи бўлган директорни сайлаш, унинг ваколатини тўхтатиш юзасидан низолар, бир қарашда меҳнатга оид низо бўлиб кўрингани учун даъвогарларнинг фуқаролик ишлари бўйича судга мурожаат қилиш ҳоллари кўп учрайди.

Лекин бу ўз табиатига кўра, корпорациянинг бошқарув органини сайлаш, ваколатини тугатиш ёки тўхтатиш ҳақидаги корпорация умумий йигилиш қарори масаласига оид низо бўлганлиги учун бу низо

ИПК 30-моддаси 7-бандига асосан иқтисодий судларга тааллуқлидир [1].

Бу туркум низолар ўртасидаги фарқни аниқлаш ва амалиётда тўғри қўллаш процессуал қонунчилик нормаларининг аниқ ва мукаммал белгиланганлигига кўп жиҳатдан боғлиқдир.

Корпоратив низолар тааллуқлилиги бўйича процессуал қонунчиликдаги яна бир баҳсли ҳолат, бу ўзаро боғлиқ талабларнинг судга тааллуқлилиги масаласидир.

Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий процессуал кодекси 25-моддасининг бешинчи қисмида “Ўзаро боғлиқ бўлиб, баъзилари иқтисодий судга, бошқалари эса фуқаролик ишлари бўйича судга тааллуқли бўлган бир нечта талаб бирлаштирилган тақдирда, барча талаблар фуқаролик ишлари бўйича судда

кўрилиши лозим", деб белгиланган 1.

Худди шу тарзда Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик процессуал кодексининг 27-моддаси биринчи қисмида ҳам "Ўзаро боғлиқ бўлиб, баъзилари фуқаролик ишлари бўйича судга, баъзилари эса иқтисодий судга тааллуқли бўлган бир нечта талаб бирлаштирилганда, барча талаблар фуқаролик ишлари бўйича судда кўрилиши керак", деб белгиланган 2.

Лекин бу нормаларни фикримизча, корпоратив муносабатлардан келиб чиқадиган низоларнинг тааллуқлигига нисбатан қўллаш нотўри.

Чунки айтайлик, фуқаро томонидан ўзини муайян акцияли жамиятнинг акцияларига нисбатан меросхўр деб топиш ва шу жамиятнинг акциядорлари сафига киритиш тўғрисида даъво берилса-ю, бу талабларнинг барчаси фуқаролик ишлари бўйича судда кўриб чиқилиши мантиқан ва процессуал жиҳатдан нотўри ҳисобланади.

Бунда биринчи талаб ворислик ҳуқуқи бўйича фуқаролик ишлари бўйича судга, акцияли жамият акциядорлари сафига киритиш тўғрисидаги талаб эса иқтисодий судга тааллуқлидир. Бу талабларнинг бундай тааллуқлилиги ҳар иккала процессуал қонунчиликда аниқ белгилаб қўйилган ва буларга нисбатан мутлақ тааллуқлилик қўлланилади.

Юқорида қайд этилган процессуал нормадан келиб чиқиб, бу талабларнинг барчаси фуқаролик ишлари бўйича судда кўриб чиқилса, бу ҳолат Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий процессуал кодексининг

25-моддаси 5-банди ва 30-моддаси талабларига зид бўлиб қолади 1. Чунки ушбу моддага мувофиқ, корпоратив низолар юзасидан ишларни кўриш иқтисодий судларнинг мутлақ ваколатига берилган, яъни бу туркум низоларга нисбатан мутлақ тааллуқлилик белгиланган.

Қонунчиликдаги тааллуқлилик масаласидаги бу каби қарама-қаршиликлар амалиётда такrorий судловлик, асослантирилмаган ва ноқонуний суд қарорлари қабул қилиниши ёки бу низоларнинг тааллуқлилиги масалалари бўйича судларапо баҳсларни келтириб чиқариши мумкин.

Қонунчиликда юзага келган мавжуд зиддиятни бартараф этиш учун бу процессуал нормага ўзгартириш киритиш мақсадга мувофиқ бўларди, деб ҳисоблаймиз.

Шу асосларга кўра, юқорида қайд этилган Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий процессуал кодексининг 25-моддаси бешинчи қисми қўйидаги таҳрирда ўзгартирилиши таклиф қилинади: "Ўзаро боғлиқ бўлиб, баъзилари фуқаролик ишлари бўйича судга, баъзилари эса иқтисодий судга тааллуқли бўлган бир нечта талаб бирлаштирилган тақдирда, барча талаблар фуқаролик ишлари бўйича судда кўрилиши лозим, бундан ушбу кодекс 30-моддасида белгиланган корпоратив низолар бўйича ишлар мустасно".

Шунингдек Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик процессуал кодексининг 27-моддаси ҳам тегишли равишда қўйидаги таҳрирда ўзгартирилиши таклиф қилинади: "Ўзаро боғлиқ бўлиб, баъзилари фуқаролик ишлари бўйича судга, баъзилари эса иқтисодий судга тааллуқли бўлган бир нечта талаб бирлаштирилганда, барча талаблар фуқаролик ишлари бўйича судда кўрилиши керак, бундан корпоратив ҳуқуқий муносабатлардан келиб чиқадиган низолар бўйича ишлар мустасно".

Процессуал қонунчилигимизга бу тартибдаги ўзгартиришларни киритиш процессуал назария бўйича ҳам тўғри ҳамда муҳим аҳамиятга эга бўлган бўларди. Бинобарин Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 26-моддаси

биринчи қисми биринчи бандида "Фуқаролик ишлари бўйича судга қўйидаги ишлар тааллуқлидир:

1) фуқаролик, оила, меҳнат, уй-жой, ер тўғрисидаги ва бошқа муносабатлардан юзага келадиган низолар бўйича ишлар, агар тарафлардан ҳеч бўлмаганда биттаси фуқаро бўлса, бундан қонунда шундай низоларни ҳал қилиш бошқа судларга ёки бошқа органларга топшириладиган ҳоллар мустасно", деб белгиланган.

Бундан келиб чиқадики, ушбу нормадаги "бундан қонунда шундай низоларни ҳал қилиш бошқа судларга ёки бошқа органларга топшириладиган ҳоллар мустасно" деб белгиланганилиги агар муайян турдаги низоларни ҳал этиш бошқа суднинг судловига тааллуқли бўлса, фуқаролик ишлари бўйича суднинг судловига тааллуқли бўлмаслиги аниқ белгилаб қўйилган.

ЎзР ИПКнинг 25-моддаси биринчи қисми биринчи бандида эса:

"1) иқтисодиёт соҳасида юридик шахслар ҳамда юридик шахс ташкил этмаган ҳолда тадбиркорлик фаолиятини амалга ошираётган ва якка тартиbdаги тадбиркор мақомини қонунда белгиланганд тартибда олган фуқаролар, шунингдек корпоратив низолар бўйича ишлар кўрилаётганда тарафлар бўлган фуқаролар (бундан бўён матнда фуқаролар деб юритилади) ўртасидаги фуқаровий, маъмурий ва бошқа хуқуқий муносабатлардан юзага келадиган низоларга доир ишлар" иқтисодий суднинг ваколатига тааллуқлилиги белгилаб қўйилган. Яъни низо корпоратив низо бўлса, иқтисодий судга тааллуқлилиги белгилаб қўйилган.

Демак, бу норма мазмунидан корпоратив низолар бўйича ишлар фуқаролик судлари судловига тааллуқли эмаслиги қоидаси келиб чиқади ҳамда ЎзР ИПКнинг 25-моддаси бешинчи қисми ва ЎзР ФПКнинг

26-моддаси биринчи қисми талаблари ушбу процессуал нормаларга номувофиқ эканлигини изоҳлайди. Бу эса, ўз навбатида суд амалиётида тааллуқлилик масалларини ҳал этишда ҳар хил ёндошувлар ва зиддиятларнинг келиб чиқишига сабаб бўлади. Бу процессуал нормаларга таклиф қилинган таҳрирда ўзгартиришлар киритилиши мазкур зиддиятларни бартараф этишга ва судлар фаолиятида процессуал қонунчиликни қўллаш амалиётининг самарадорлигини таъминлашга хизмат қилган бўларди.

Корпоратив низоларнинг иқтисодий судлар ва фуқаролик ишлари бўйича судларига тааллуқлилиги масалалари процессуал жиҳатдан муҳим ва долзарб аҳамиятга эга. Суд ҳокимиятининг турли тармоқлари судлари ўртасида низоларнинг тааллуқлилиги масалалари аниқ, қатъий ва асосли белгилаб қўйилиши судлар фаолиятида одил судловга эришиш даражасини оширишга ҳамда фуқароларнинг хуқуқ ва эркинликлари ҳамда қонун билан қўриқланадиган манфаатларининг ишончли кафолатини таъминлашда муҳим омиллардан бири бўлиб хизмат қиласди.

Иқтибослар/Сноски/References

1. Ўзбекистон Республикаси 2018 йил 24 январда қабул қилинган Иқтисодий процессуал кодекси <https://lex.uz/docs/3523891> (The Code of Economic Procedure of the Republic of Uzbekistan, adopted on January 24, 2018. <https://lex.uz/docs/3523891>.

2. Ўзбекистон Республикасининг 2018 йил 22 январда қабул қилинган Фуқаролик процессуал кодекси <https://lex.uz/ru/docs/3517337>. (Code of Civil Procedure of the Republic of Uzbekistan, adopted on January 22, 2018 <https://lex.uz/ru/docs/3517337>.

3. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси <https://lex.uz/acts/20596> (Constitution of the Republic of Uzbekistan) <https://lex.uz/acts/20596>.

4. Д.Н. Северин Д.Н. Рассмотрение судами споров, вытекающих из условий учредительства хозяйственных обществ (корпоративные споры). Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Минск, 2014. <http://dep.nlb.by/jspui/handle/nlb/45667> (D.N. Severin D.N. Court consideration of disputes arising from the conditions for the establishment of business entities (corporate disputes). Abstract of the dissertation on sucking the degree of a candidate of legal sciences. Minsk, 2014) <http://dep.nlb.by/jspui/handle/nlb/45667>.

5. Е.В. Норкина. Подведомственность как общеправовая категория. Автореферат диссертации на соискание учёной степени кандидата юридических наук-Саратов 2010. <http://www.dslib.net/teoria-prava/podvedomstvennost-kak-obwepravovaja-kategorija.html> (E.V. Norkina. Sub-equity as a general legal category. Author's abstract of the dissertation for the degree of candidate of jurisprudence-Saratov 2010 <http://www.dslib.net/teoria-prava/podvedomstvennost-kak-obwepravovaja-kategorija.html>).

6. Е.С.Докучаева. Институт подведомственности в судебной власти. Автореферат диссертации на соискание учёной степени кандидата юридических наук-Рязань 2011. <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=1445516> E.S.Dokuchaeva. Institution of investigation in judicial power. Author's abstract of the dissertation for the degree of candidate of jurisprudence-Ryazan 2011 <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=1445516>).



Tadqiqot uz

ISSN 2181-9130

Doi Journal 10.26739/2181-9130

ХУҚУКИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ

ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

JOURNAL OF LAW RESEARCH

МАХСУС СОН (2020)

Контакт редакций журналов. www.tadqiqot.uz

ООО Tadqiqot город Ташкент,
улица Амира Темура пр.1, дом-2.

Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: info@tadqiqot.uz
Тел: (+998-94) 404-0000

Editorial staff of the journals of www.tadqiqot.uz

Tadqiqot LLC The city of Tashkent,
Amir Temur Street pr.1, House 2.

Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: info@tadqiqot.uz
Phone: (+998-94) 404-0000