



Tadqiqot uz

ISSN 2181-9130

Doi Journal 10.26739/2181-9130

# ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ

2 - МАҲСУС СОН

---

## ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ВЫПУСК - 2

---

## JOURNAL OF LAW RESEARCH

SPECIAL ISSUE - 2



ТОШКЕНТ-2020

**ҲУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ | ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ**  
**JOURNAL OF LAW RESEARCH**

№SI-2 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2>

**Бош мұхаррир:**

**Главный редактор:**

**Chief Editor:**

д.ю.н., проф.

(Doctor of Law, Professor)

**Абдурасулова Күмринисо Райымқуловна**

**Бош мұхаррир ўринбосари:**

**Заместитель главного редактора:**

**Deputy Chief Editor:**

д.ю.н., доцент

(Doctor of Law, Associate professor)

**Файзиев Шохруд Фармонович**

**"Ҳуқуқи тадқиқотлар" журнали таҳририй маслахат кенгапши  
редакционный совет журнала "Правовых исследований"**

**Editorial Board Journal of law research**

**12.00.01 - Давлат ва ҳуқуқ назарияси ва тарихи. Ҳуқуқи таълимотлар тарихи / Теория права и  
государства, История правовых учений / Theory of law and state, History of legal doctrines**

ю. ф. д., проф. Ҳалимбай Бобоев

ю. ф. д., проф. Ахмедшаева Мавлода

ю. ф. д., проф. Мухиддинова Фирюза

ю. ф. д., проф. Адилходжаева Сурайё

ю. ф. д., проф. Сатторов Абдугаффор

Yosuke Shamoto

(Japan)

д.ю.н., проф. Артур Гамбарян

(Республика Армения)

**12.00.02 - Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ. Молия ва божхона ҳуқуқи / Конституционное  
право; административное право; финансовое право / Constitutional Law; administrative law;  
financial right**

ю. ф. д. Гулчехра Маликова

ю. ф. д. Хусанов Озод

ю. ф. н. Хван Леонид Борисович

ю. ф. д. Силиманова Светлана

Sung Un Lee

(South Korea)

д.ю.н., доц. Пешкова Христина Вячеславовна

(Российская Федерация)

**12.00.03 - Фуқаролик ҳуқуқи. Тадбиркорлик ҳуқуқи. Оила ҳуқуқи. Ҳалқаро хусусий ҳуқуқ /  
Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право /  
Civil law; Business law; family law; Private international law**

юридик фанлар доктори, профессор  
Ўзбекистон Республикасида хизмат  
кўрсатган юрист Оқюлов Омонбай,  
Рузиназаров Рустам, Рузиев Шухрат,  
Шомухамедова Замира, Баратов  
Миродил, Бобоқул Тошев

Dr. Ahmad Issa Altweissi (Jordan)

**12.00.04 - Фуқаролик процессуал ҳуқуқи. Ҳўжалик процессуал ҳуқуқи. Ҳакамлик жараёни ва  
медиация / Гражданское процессуальное право; хозяйственное процессуальное право, арбитражный  
процесс и медиация / Civil Procedure Law; Economic procedural law, arbitration process and  
mediation**

юридик фанлар доктори, профессор,  
Ўзбекистон Республикасида хизмат  
кўрсатган юрист Эсанова Замира  
Нормуродовна, Эгамбердиев Эминжон,  
Мамасидиков Музаффар

Jason A. Cantone Federal court center (USA)

**12.00.05 - Меҳнат ҳуқуқи. Ижтимоий таъминот ҳуқуқи / Трудовое право; право социального  
обеспечения / The Labor law; Social security law**

ю.ф.д., проф. Усманова Муборак Акмалхановна

ю.ф.н., доц. Гасанов Михаил Юриевич

ю.ф.н., доц. Сатторова Гулноза

ю.ф.н., доц. Муродова Гулнора

д.ю.н., проф. Денисов Глеб

(Российская Федерация)

**12.00.06 - Табиий ресурслар ҳуқуқи. Аграр ҳуқуқ. Экологик ҳуқуқ / Природоресурсное право; аграрное право; экологическое право / Natural resource law; Agrarian law; Environmental law**

Ю.ф.д., проф. Файзиев Шухрат Хасанович, Ўзбекистон Республикасида хизмат кўрсатган юрист ю.ф.н., доц. Скрипников Николай Кузмич, ю.ф.д., проф. Усмонов Мұхаммади Баҳридинович, ю.ф.д., проф. Ҳолмұминов Жұма, ю.ф.д., проф. Жұраев Юлдаш Ачилович

Долгополов Кирилл Андреевич  
(Российская Федерация)

**12.00.07 - Суд ҳокимияти. Прокурор назорати. Ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолиятини ташкил этиш. Адвокатура / Судебная власть. Прокурорский надзор. Организация правоохранительной деятельности. Адвокатура / The judicial authority. Prosecutor supervision. Organization of law enforcement activities. Advocacy**

Ю.ф.д., проф. Пўлатов Баҳтиёр Халилович, Ю.ф.д. Саломов Баҳром Саломович, ю.ф.н., доц. Салаев Нодирбек Сапарбаевич (Тошкент давлат юридик университети)

James B. Eaglin Федерал суд Маркази (АҚШ) д.ю.н., проф. Кайрат Османалиев (Қыргизистон Республикаси) к.ю.н., доц. Сергей Шошин (Российская Федерация), д.ю.н., проф. Алексей Кибальник (Российская Федерация), д.ю.н., проф. Кудрявцев Владислав Леонидович (Российская Федерация)

**12.00.08 - Жиноят ҳуқуқи. Ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш. Криминология. Жиноят-ижроия ҳуқуқи / Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право / Criminal law and criminology; Criminally-executive law**

Ю.ф.д., проф. Кабулов Рустам, Ўзбекистон Республикасида хизмат кўрсатган юрист, ю.ф.д., проф., Рустамбаев Мирзаюсуп Ҳакимович, ю.ф.д., проф. Ражабова Мавжуда Абдуллаевна, ю.ф.д., проф. Зуфаров Рустам Ахмедович, ю.ф.д., проф. Тахиров Фарход, ю.ф.д., проф. Исмоилов Исомиддин, ю.ф.д. Мирзаев Азиз

Matthew Light (Canada), проф. Юлдошев Рифат Рахмаджонович (Республика Таджикистан), д.ю.н., проф. Елена Антонян Александровна (Российская Федерация), д.ю.н., проф. Джансараева Рима Ернатовна (Республика Казахстан), Кирил (Российская Федерация)

**12.00.09 - Жиноят процесси. Криминалистика. тезкор-қидирув ҳуқуқ ва суд экспертизаси / Уголовный процесс, криминалистика, оперативно-розыскное право и судебная экспертиза / Criminal procedure, criminalistics, operative-search law and judicial examination**

Ю.ф.д., проф. Иногомжонова Зумратхон Фатхуллаевна, ю.ф.д., проф. Пўлатов Юрий Сайфиевич, ю.ф.д. Мухиддинов Фаҳриддин, ю.ф.д., проф. Тўлаганова Гулчехра Заҳитовна, ю.ф.д. Миразов Даврон

Kevin Curtin (USA), Jurgen Maurer (Germany), д.ю.н., проф. Стойко Николай Генадьевич (Российская Федерация), Проф. Рыжаков Александр Петрович (Российская Федерация), д.ю.н., проф. Зайниддин Искандаров (Республика Таджикистан), Проф. Сергей Пен (Республика Казахстан), доц. Алексей Пурс (Республика Беларусь)

**12.00.10 - Халқаро ҳуқуқ / Международное право / International law**

ю.ф.д., проф. Исмоилов Баҳодир, ю.ф.д., проф. Маткаримов Гулчехра, ю.ф.н., проф. Юлдашева Говхержан

Alexander Trunk (Germany)

**Мусаҳҳих:** Нурмуҳаммад Ҳамидов

**Саҳифаловчи:** Хуршид Мирзахмедов

**Контакт редакций журналов.** [www.tadqiqot.uz](http://www.tadqiqot.uz)  
ООО Tadqiqot город Ташкент,  
улица Амира Темура пр.1, дом-2.  
Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: [info@tadqiqot.uz](mailto:info@tadqiqot.uz)  
Тел: (+998-94) 404-0000

**Editorial staff of the journals of www.tadqiqot.uz**

Tadqiqot LLC The city of Tashkent,  
Amir Temur Street pr.1, House 2.

Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: [info@tadqiqot.uz](mailto:info@tadqiqot.uz)  
Phone: (+998-94) 404-0000

# МУНДАРИЖА \ СОДЕРЖАНИЕ \ CONTENT

<b>18.Esanova Zamira, Hayitmurodov Shohruh</b> MULKNI INSOFLI EGALLASH: MUSHOHADA VA T AHLIL.....	142
<b>19.Бурханходжаева Хуршида, Бердимуродова Нозимахон</b> МИКРОФИРМАЛАРДА МЕҲНАТ МУНОСАБАТЛАРИНИ ТАРТИБГА СОЛИШНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ.....	150
<b>20.Makhmaddinova Jamila</b> INSTITUTIONAL MECHANISMS OF THE IMPLEMENTATION OF ILO STANDARDS IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN.....	156
<b>21.Бозаров Шавкат</b> ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ УСЛОВИЙ ПОСТАВКИ ОБЪЕКТА ЛИЗИНГА.....	164
<b>22.Исмаилов Баходир, Жўраев Нодир, Юлдашов Фарход</b> ФИСКАЛ ОРГАНЛАР ТИЗИМИДА КОРРУПЦИЯВИЙ ХУҚУҚБУЗАРЛИКЛАРНИ ОЛДИНИ ОЛИШДА ДЕОНТОЛОГИК ЧЕКЛОВЛАР.....	169
<b>23.Узакова Гўзал, Маматалиев Тўлқин</b> ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА ЭКОЛОГИК ТУРИЗМНИ РИВОЖЛАНТИРИШНИНГ ЎРНИ ВА АҲАМИЯТИ.....	181
<b>24.Mirzaev Shukhrat</b> CONCEPT OF INTERACTION LOCAL GOVERNMENT AND PROSECUTION OFFICE.....	188
<b>25.Алиева Камола</b> ПАРЛАМЕНТДА ГЕНДЕР ТЕНГЛИГИ МАСАЛАЛАРИ: ЎЗБЕКИСТОН ВА ХОРИЖИЙ МАМЛАКАТЛАР МИСОЛИДА.....	195
<b>26.Кадиров Фахриддин</b> ЖИНОЯТ-ПРОЦЕССУАЛ ҲУҚУҚНИНГ ПРЕДМЕТИ, ПРОЦЕССУАЛ ШАКЛ ВА ҲАРАКАТЛАР МОҲИЯТИ ТЎҒРИСИДА.....	205
<b>27.Рахимов Даниёр</b> МАЖБУРИЯТЛАР БАЖАРИЛИШИНИ ФУҚАРОЛИК-ҲУҚУҚИЙ ТАЪМИНЛАШ.....	215
<b>28.Дадашева Ақида</b> МАҲАЛЛИЙ ИЖРО ҲОКИМИЯТИ ФАОЛИЯТИ УСТИДАН ЖАМОАТЧИЛИК НАЗОРАТИНИ НАТИЖАДОРЛИГИНИ ОШИРИШНИНГ ИЛМИЙ-НАЗАРИЙ ЕЧИМЛАРИ.....	227
<b>29.Муталов Отабек</b> ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ВА ИСЛОМ ТАРАҚҚИЁТ БАНКИ МУНОСАБАТЛАРИНИНГ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ.....	233

## **МУНДАРИЖА \ СОДЕРЖАНИЕ \ CONTENT**

<b>30.Эгамбердиев Эдуард</b> ПОНЯТИЕ БРАКА И СЕМЬИ: ВОПРОСЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....	239
<b>31.Юлдашева Феруза</b> ДАВЛАТ ХИЗМАТИ МОДЕЛЛАРИ ТАҲЛИЛИ.....	249
<b>32.Фофуров Шерзод , Рахманов Расул</b> ОИЛА ТУРМУШ МУНОСАБАТЛАРИ ДОИРАСИДАГИ ЖИНОЯТЛАРДАН ЖАБРЛANIШНИНГ САБАЛЛАРИ ВА ШАРТ-ШАРОИТЛАРИНИНГ АЙРИМ МАСАЛАЛАРИ.....	258
<b>33.Astanov Istam, Davronov Atobek</b> ECONOMIC CRIMES COMMITTED IN THE FIELD OF INFORMATION TECHNOLOGY: PROBLEMS AND SOLUTIONS.....	266
<b>34.Хамдамова Ширин</b> ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ВНЕДРЕНИЯ ПРИНЦИПА РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ.....	271

# ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH

12.00.03-ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО. ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ПРАВО.  
СЕМЕЙНОЕ ПРАВО. МЕЖДУНАРОДНОЕ ЧАСТНОЕ ПРАВО

**Esanova Zamira Normurotovna,**  
Toshkent davlat yuridik universiteti  
Fuqarolik protsessual va iqtisodiy protscessual  
huquqi kafedrasи professori,  
Yuridik fanlar doktori  
Email: zamira.esanova @ mail.ru  
**Hayitmurodov Shohruh Doniyor o'g'li,**  
Toshkent davlat yuridik universiteti  
"Huquq va biznes" mutaxassisligi magistri

## MULKNI INSOFLI EGALLASH: MUSHOHADA VA TAHLIL

*For citation: Esonova Zamira Normurotovna, Khayitmurodov Shohruh Doniyor ugli. BONA FIDE ACQUISITION PROPERTY: REVIEW AND ANALYSIS. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 142-149*



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-18>

### ANNOTATSIYA

Maqolada insofli egallovchining huquqlarini himoya qilish bilan bog'liq ba'zi masalalar muhokamaqilindi. Rim-german huquqiy doktrinasining insoflilik prinsi pi vauning mulkka bo'lgan huquqni vujudga keltirish ahamiyati o'rganildi. Sud amaliyoti misolidan foydalanib, mulkiy munosabatlarda insofli egallovchining manfaati va huquqlarini himoya qilishda yuzaga keladigan asosiy muammolarni ko'rib chiqamiz. Rim huquqlariga asoslangan rim (bon fidesi) insoflilik prinsi pi vauning qit'ahuquqidayanadarivojlanishi ham kuzatiladi. Maqolaning natijalari bo'yicha olingan xulosalar mulkiy huquqlarni amalga oshirish paytida insofli egallovchining manfaatlarini himoya qilish bilan bog'liq asosiy muammolarni batafsilroq o'rganish imkonini beradi.

**Kalit so'zlar:** fuqarolik munosabatlari, insoflilik; insofli egallovchi; mulkiy munosabatlar; mulk huquqini himoya qilish; vindikatsion da'vo.

**Эсанова Замира Нормуротовна,**  
 Профессор кафедры гражданского  
 процессуального и экономического процессуального права  
 Ташкентского государственного юридического университета  
 доктор юридических наук  
 Email: zamira.esanova @ mail.ru  
**Хайитмурадов Шохрух Дониёр ули,**  
 Магистр по специальности "Право и бизнес"  
 Ташкентского государственного  
 юридического университета

## ДОБРОСОВЕСТНОСТЬ ПРИОБРЕТЕНИЯ НА СОБСТВЕННОСТИ: ОБОЗРЕНИЕ И АНАЛИЗ

### АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются некоторые вопросы, связанные с защитой прав добросовестного приобретателя. Изучены взгляды романо-германской правовой доктрины на принцип добросовестности и его значение при переходе прав на имущество. На примере судебной практики рассматриваются основные проблемы, возникающие при защите интересов и прав добросовестного субъекта в имущественных правоотношениях. Определение категории "добросовестность", раскрываются истоки формирования принципа добросовестности в римском праве, на основе римских *bona fides*, а также прослеживается его дальнейшее развитие в континентальном праве. Сделанные по итогом статьи выводы позволяют более детально изучить основные проблемы, связанные с защитой интересов добросовестного субъекта при переходе прав на имущество.

**Ключевые слова:** гражданский оборот; добросовестность; добросовестный приобретатель; имущественные правоотношения; защита права собственности; виндикационный иск.

**Esonova Zamira Normurotovna,**  
 Professor of Civil Prosessual and  
 Economic Prosessual Law Department of  
 Tashkent State University of Law  
 DSc in Law.  
 Email: zamira.esanova @ mail.ru  
**Khayitmurodov Shohruh Doniyor ugli,**  
 Master of "Law and Business" of  
 Tashkent State University of Law

## BONA FIDE ACQUISITION PROPERTY: REVIEW AND ANALYSIS

### ANNOTATION

The article deals with some issues related to the protection of the rights of a bona fide purchaser. The article studies views of the continental legal doctrine on the principle of conscientiousness and its significance in the transition of property rights. On the example of judicial practice the article also examines some issues arising in the protection of interests and rights of a bona fide purchaser in property relations. Also, the article

examines definition of the category of "good faith", reveals the origins of the formation of the principle of conscientiousness in Roman law, based on Roman bona fides and also traces its further development in the continental law. The conclusions made on the basis of the results of the article make it possible to study in more detail the main issues related to the protection of the interests of a bona fide purchaser in the transition of property rights.

**Keywords:** civil turnover; conscientiousness; bone fide purchaser; property legal relations; protection of property rights; vindication

O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasining 53-moddasiga binoan, davlat iste'molchilarning huquqi ustunligini hisobga olib, iqtisodiy faoliyat, tadbirkorlik va mehnat qilish erkinligini, barcha mulk shakllarining teng huquqlilagini va huquqiy jihatdan bab-baravar muhofaza etilishini kafolatlaydi. Xususiy mulk boshqa mulk shakllari kabi daxlsiz va davlat himoyasidadir. Mulkdor faqat qonunda nazarda tutilgan hollarda va tartibdagina mulkidan mahrum etilishi mumkin. Konstitutsiyasining 54-moddasida esa, mulkdor mulkiga o'z xohishicha egalik qiladi, undan foydalanadi va uni tasarruf etadi. Mulkdan foydalanish ekologik muhitga zarar yetkazmasligi, fuqarolar, yuridik shaxslar va davlatning huquqlarini hamda qonun bilan qo'riqlanadigan manfaatlarini buzmasligi shart.

Fuqarolik kodeksining 229-moddasida agar mol-mulk uni boshqa shaxsga berish huquqiga ega bo'lмаган shaxsdan haq to'lab olingen bo'lsa, oluvchi buni bilmagan va bilishi mumkin bo'lмаган (insofli egallovchi) bo'lsa, mol-mulk mulkdor tomonidan yoki egalik qilish uchun mulkdor bergen shaxs tomonidan yo'qotib qo'yilgan yoxud mulkdordan yoki u mol-mulkini bergen shaxsdan o'g'irlangan yo bo'lmasa, ularning ixtiyoridan tashqari boshqacha yo'l bilan ularning egaligidan chiqib ketgan bo'lsa, mulkdor bu mol-mulkni oлган shaxsdan talab qilib olishga haqli ekanligi belgilangan.

Ilmiy ishlamalar (milliy adabiyotlar)da mol-mulkni "insofli egallah" va yoki "insofli egallovchi" tushunchalari haqida alohida tushunchaga, nazariy qoida ishlab chiqilmagan, ammo fuqarolik huququiy munosabatlarda bu tushunchaga nisbatan alohida modda (FK 229-modda), jumladan "229-modda. Mol-mulkni insofli egallovchidan talab qilib olish" nomli norma mavjud. Yuqoridagi xulosalalardan kelib chiqib, insofli egallovchi - mol-mulkni qonunda belgilangan tartibda va belgilangan muddatda, mol-mulkni egallah, foydalanish va tasarruf etishga qaratilgan munosabatlarning insofli (halol) subyekti tushuniladi.

Insolfi egallovchingin manfaatlarida cheklangan vindikatsiya bo'lib, uning huquqiy holati bir xil emas. Bu sud amaliyotida tasdiqlangan hamda yuridik adabiyotlarda tan olingen. Vindikatsion da'vo tahliliga qaramay, bu o'z oldiga boshqa vazifalarni qo'yadi. Jumladan, insofli egallovchi mulk huquqining vujudga kelishi payti va asoslarining muammolarini o'rganishga ehtiyojni kuchaytiradi. Fuqarolik kodeksining 182-moddasida mulk huquqining vujudga kelish asoslari sanalgan. Mulk huquqining vujudga kelish asoslariga mehnat faoliyati; mol-mulkkdan foydalanish sohasidagi tadbirkorlik va boshqa xo'jalik faoliyati, shu jumladan mol-mulkni yaratish, ko'paytirish, bitimlar asosida qo'lga kiritish; davlat mol-mulkini xususiylashtirish; meros qilib olish; egalik qilish huquqini vujudga keltiruvchi muddat; qonun hujjatlariga zid bo'lмаган boshqa asoslar kiradi. Lekin insofli egallovchida mulk huquqining vujudga kelish asoslarida amaliyotda turli muammolarga duch keladi. Agar mulk boshqa shaxsga berish huquqiga ega bo'lмаган shaxsdan haq to'lab shartnomaga binoan olingen bo'lsa, buni egallovchi (sotib oluvchi) bilmagan va bilishi mumkin bo'lмаган bo'lsa, da'vogarning egaligidan chiqib ketgan va boshqa shaxsga berish

huquqiga ega bo'limgan shaxs ixtiyoriga berilgan bo'lsa, sud vindikatsion da'vo qanoatlantirishni rad etishi lozim. Agar qonun yoki shartnomada boshqacha qoida nazarda tutilgan bo'lmasa, shu tarzda insofli egallovchiga mulk huquqi, ashylarni topshirish paytidan boshlab vujudga keladi. Agar da'vo qanoatlantirilsa, ba'zi hollarda sud da'vogarga (mulkdorga) egalik huquqini tasdiqlaydi, ikkinchidan - javobgarning (insofli egallovchi) egalik huquqi paydo bo'ladi. Shunday qilib, da'voni qanoatlantirishni rad etish mulk huquqini cheklash bo'lmay, balki insofli egallovchini himoya qilishning qonuniy usulidir.

Zamonaviy fuqarolik huquqining shu kunga qadar o'rganilmagan masalalaridan biri bu mulkni insofli egallovchining huquqlarini himoya qilishdir. Muammo shundaki, shaxs mulkka o'z mulki sifatida egalik qilishi va shuning uchun uning mulk huquqini himoya qilishni talab qilishi bilan bog'liq.

A.O.Ribalov "insofli egallovchi egallangan narsaning egasi bo'ladi" degan mantiqiy xulosa mayjudligini rad etadi[1].

V.Voronoy ta'kidlashicha, subyektning harakatlarida insoflilik "bu kabi ashyoga" bo'lgan huquqning hal qiluvchi omili hisoblanadi[2].

Agar K.I.Sklavoskiyning mantig'iga amal qilsak, mol-mulkka nisbatan insofli egallovchida mulk huquqini tan olmay turib, undan vindikatsion da'vo bilan talab qilish mumkin emas. Bu esa ushbu mol-mulkka noaniq huquqiy rejimni o'rnatilishiga olib keladi.

Insoflilik fuqarolik huquqi subyektlarining axloqiy-etikprinsi pi vajitmoiy munosabatlarni baholash hamda fuqarolik muomalasi ishtirokchisining o'ziga xos holati sifatida ko'rib chiqilishi mumkin bo'lgan fuqarolik huquqidagi muhim toifalardan biridir.

Insoflilik prinsipi xususiy huquqning eng qadimgi tamoyillaridan biri bo'lishiga qaramasdan, kelib chiqishi rim huquqining rivojlanishi bilan bog'liq bo'lishi mumkin. Insoflilik tushunchasi va bahosi bilan bog'liq munozaralar hozirgi kungacha yuzaga keladi. Ushbu muammo dolzarb va sud amaliyatiga tegishli bo'lib, nizoli holatlarda tomonlarining xatti-harakatlarini noto'g'ri baholash fuqarolik munosabati ishtirokchilarining huquqlarini himoya qilishga salbiy ta'sir ko'rsatishi mumkin.

Fuqarolik huquqida "insoflilik" kategoriyasining ma'nosi turli xil tushunchalarda ochilishi mumkin. Buni ilmiy adabiyot va sud amaliyotida uni talqin qilishning har xil yondashuvi ham tasdiqlaydi. Zamonaviy huquqiy doktrinada fuqarolik muomalasi ishtirokchisining "insoflilik" ta'rif bo'yicha turli xil va aksincha qarama-qarshi fikrlar haqida ko'p narsalar mavjud.

Restitutsiya va eviksiyani insofli egallovchining huquqlarini himoya qilishning huquqiy usullari bilan bog'lash mumkin. Birinchi holda, narsani yo'qotgan mulkdor suddan insofli egallovchi va uchinchi shaxs o'rtasidagi bitimning haqiqiy emasligi oqibatlarini qo'llashni so'raydi. Restitutsiya natijasida ashyo avvalgi begonalashtiruvchiga tegishli bo'ladi va unga mulk yoki javobgarlik da'vosi orqali da'vo qilinishi mumkin.

Amalda, sardor xaridorni unga restitutsiya qoidalariiga binoan qaytarib berish va tovarni sotuvchiga topshirishni talab qilmaslik bilan himoya qiladi, chunki u hozirgi egasi tomonidan egallab olingan.

M.K.Sulaymonov ta'kidlaganidek[3], "insoflilik" konsepsiyasining asosiy qarashlarini tavsiflovchi uchta asosiy yondashuv mavjud. Birinchi yondashuvda insoflilik "insoflilik" sifatida axloqiy-etik me'yorlar bilan bog'liq kategoriya sifatida tushunish va axloqiy-etik principlarga asoslangan fuqarolik huquqining prinsi pi tushuniladi.

Ikkinci yondashuvga ko'ra, insoflilik insonning subyektiv holati sifatida belgilanadi.

Bu tushunish ma'lum bir axloqiy mezonlarga bog'liq odamning harakatlarini baholashni anglatadi. Va nihoyat, Ko'pchilik sivilistlar rioxasi qiladigan uchinchi yondashuv - bu insoflilikni ikki turga ajratishdir: obyektiv va subyektiv hislar. Ushbu qarash qit'a huquq

tizimining sivilistlariga xosdir. Masalan, Germaniya huquqiy doktrinasida "insoflilik"ning ikki turi ajratilgan:

- subyektiv ma'noda (guter Glauben);
- obyektiv ma'noda (Treu und Glauben)[4].

Germaniya Fuqarolik kodeksining 242-paragrifiga (modda) binoan "insoflilik", qarzdor majburiyatni, odad munosabatlari talab qilganidek, vijdonan bajarishi shart[5]. Ushbu qoidaning qoidalari nafaqat majburiyatlar to'g'risidagi huquqqa, balki barcha huquqiy munosabatlarga nisbatan qo'llaniladi.

Ushbu bo'linishning kelib chiqishi rim bona fides sifatida rim huquqida kuzatilishi mumkin. Bonafides rim prinsi pining o'zigaxos xususiyati shundaki, uni turli xil ma'nolarda anglash mumkin edi. Birinchidan, huquqning umumiyligi prinsi pi sifatida, ham fuqarolik huquqiga (ius civile), ham xalqlar huquqlariga (ius entium) xos va har bir holatda alohida qo'llaniladi[6]. Ikkinchidan, shartnoma tuzishda zararli niyat yo'qligi (dolus malus) (ya'ni, shaxsning subyektiv va insofli xatti-harakati).

Keyinchalik Rim mualliflarida, xususan Trifoninda, insoflilik (bona fides) axloqiy qaror mezonlari emas, shartnomaning (depositum) moddiy va huquqiy asos bo'lib xizmat qiladi.

Shunday qilib, mulkiy munosabatlardagi "insoflilik" masalalari juda aniq talqin qilinmoqda va insoflilikni axloqiy-etik kategoriya sifatida umumiyligi tushunchadan ajratish mumkin. Shu bilan birga insoflilik prinsi pi uchun umumiyligi mazmun saqlanib qoladi. "Insolilik" atamasining noaniq mazmuni ba'zi mualliflarga omonimiyaning salbiy hodisasi masalasini ko'tarishga imkon berdi[7]. Bu, o'z navbatida, atamani va uning qo'llanilishini aniq tushunish bilan bog'liq muammolar haqida gapirish mumkin.

Insofli egallovchini aniqlashning ahamiyati aniq mulkni tasarruf etish masalasiga bog'liq - mulk egasining xohishiga ko'ra yoki uning xohishiga qarshiligidadir. Agar mol-mulk egasi ixtiyoriy ravishda shaxsga o'tkazib berish to'g'risida aniq fakt aniqlansa, uni begonalashtirishga huquqi bo'limgan shaxs, insofli egallovchi haqida emas, balki mulk egasining o'zi haqida gaplashamiz. Boshqa tomondan, aniq dalillar bo'limgan taqdirda, javobgarning baholash vazifasini sud amalga oshiradi.

O'zbekiston va xorijiy sud amaliyotlari tahlili shuni ko'rsatadiki, insofli egallovchini aniqlash uchun asosiy mezon bo'lib subyektiv holatlar hisoblanadi, ya'ni "bilgan/bilmagan", "bilishi mumkin bo'lgan / bilishi mumkin bo'limgan" toifalari kabi.

T.Zarandiya Gruziya sud amaliyotidan qiziqarli misol keltiradi. Shunday qilib, ishlarning birida Kassatsiya sudi, u kvartiraning egasining yaqin qo'shnisi bo'lganligi sababli, uning insofli egallovchi shaxs ekanligini shubha ostiga qo'ydi. Shunday qilib, qo'shni xonadondagi kamchiliklar, u bor yoki yo'qligi haqida shunchaki bila olmaydi. U qo'shnisidan kvartira bilan bog'liq barcha vaziyatlarni bilib olishga harakat qilishi mumkin edi. Kassatsiya sudi ushbu ishni apellyatsiya sudiga ishni barcha holatlarini aniqlashtirish uchun qaytarib berdi[8]. Ushbu holatda ko'rib turganimizdek, sud egallovchini qo'shnisi bilan bog'liq egallangan kvartiraga oid barcha holatlarni aniqlashi kerak degan xulosaga keldi. Insofli egallovchiga bunday talablarni bermaydigan sudning pozitsiyasi qonun me'yorlariga qanchalik mos kelishi masalasi haqida savol tug'iladi.

Shuni ta'kidlash kerakki, yuridik ahamiyatga ega bo'lgan mulk huquqini ro'yxatdan o'tkazish joriy etilgan mamlakatlarda qonun chiqaruvchi insofli egallovchilar huquqlarini himoya qilishi uchun ashyoviy-huquqiy va majburiy-huquqiy vositalar orasida tanlov qilishi kerak. Ko'pgina Yevropa mamlakatlarida ashyoviy-huquqiy usullarga asoslangan ro'yxatga olish himoya tizimlari mavjud. Ushbu tizimning analoglari rim-german huquqiy tizimidagi mamlakatlarda, masalan, Fransiyasida kadastr tizimi, shuningdek, Germaniya,

Shveytsariya, Avstriya va boshqa mamlakatlarda mulkni ro'yxatga olish tizimlari mavjud. Shu bilan birga, ushbu tizim nafaqat ashyoga bo'lgan huquqni saqlab qolgan insofli egallovchining, balki ro'yxatga olish organlaridan kompensatsiya talab qilishi mumkin bo'lgan huquq egasining ham manfaatlarining muvozanatini ta'minlaydi. Albatta, ushbu variantda qo'shimcha mas'uliyat davlat tomonida bo'lib, ikkinchi tomondan insofli egallovchining huquqlari to'liq himoyasi ta'minlanadi.

Buyuk Britaniyada ashyoviy-huquqiy tizimida insofli egallovchilarining huquqlarini himoya qilishning usullari haqida 1972-yilgi Parlament qarori asosida amalga oshiriladi. Shu bilan birga, insofli egallovchi uchun faqat ko'chmas mulkni davlat ro'yxatidan o'tkazilmasligi oqibatida muammo yuzaga kelib, mulk egasining mutlaq himoyasini kafolatlaydi[9].

Mavzu bo'yicha ko'char yoki ko'chmas mulknинг oldi-sotdi shartnomasini tuzishda mulkdor yoki insofli egallovchi bitimning ma'lum bir bosqichida o'z narsasidan mahrum bo'ladi, insofsiz egallovchi esa sud jarayoni davomida aybsizlik prezumpsiyasiga ega. Mulk egasi o'z mol-mulkini o'z xohishisiz tasarruf etishini bilib, qonuniy manfaatlarini himoya qilishni va mulkni asl holatiga qaytarishni xohlaydi. Insofli egallovchi o'zining "insoflilik" ni bilib, sudda nafaqat uning nomini, balki "munozarali" narsaga egalik huquqini ham isbotlay boshlaydi. Bunday vaziyatda himoya usuli sifatida "zaif tomon" uchun nima afzal? Ammo kamchilik uning mulkdor ham, uni insofli egallovchida ham bor bo'lishi mumkin. Insofli egallovchi manfaatdor tomonlar o'rtasida mulk nizoli bo'lgan taqdirda, uning mulk huquqi himoya qilinishi mumkin, mulkdor esa mol-mulkni noqonuniy egalikdan qaytarib olish talabini (vindikatsion da'vo) qo'yishi mumkin. Agar mulkdorning sud qarori asosida qonuniy ravishda ko'chmas mulkni undirish to'g'risidagi da'vosi rad etilgan bo'lsa, o'z navbatida insofli egallovchi mulkka egalik qilish huquqiga ega bo'lishi mumkin. Mulkdor "insofsizligi"ni isbotlashga majbur emas va insofli egallovchi insofli egallangan mulkka bo'lgan mulkni himoya qilishda o'zining "insoflilik"ni isbotlash majburiyatini olmaydi.

Shunday qilib, mulk egasi va insofli egallovchining manfaatlarini ta'minlashning yagona muvozanatli usuli majburiyat shartnomasini haqiqiy deb e'tirof etishdir va mol-mulkni topshirish haqiqiy emas deb topishdir. Chunki mulkni topshirish shartnomasi haqiqiy emas bo'lsa, mulk insofli egallovchiga o'tmaydi, shuning uchun mulk egasi o'z narsasini talab qilishga haqli bo'ladi.

Shuningdek, insofli egallovchining foydasiga vindikatsiyani cheklash qonun chiqaruvchi tomonidan maqsadsiz belgilanmaydi, balki u ashyolarni egallahsha vujudga kelgan mol-mulkka egalik huquqini himoya qiladi. Insofli egallovchini himoya qilish va mulkdorni tan olishni rad etishni birlashtirishga urinishlar mulkni darhol egallah lozim bo'lgan oldi-sotdi shartnomasi konsepsiysi va fuqarolik munosabatining odatiy talablariga zid keladi. Vindikatsion da'voni rad etish to'g'risidagi sud qarori o'ziga xos "bifurkatsiya nuqtasi"ni tashkil etadi, shundan so'ng insofli egallovchini mulkdordan ajratib bo'lmaydi. Shunday qilib, O'zbekiston Respublikasining Fuqarolik kodeksi insofli egallovchi tomonidan mulkka ega bo'lish uchun asos yaratmaydi. Shunga qaramay, insofli egallovchining mulki vujudga keladi.

Mulk egasi bo'limgan shaxsdan insofli egallovchiga mulk huquqi vujudga kelishining alohida sabablari bor. Amalda, ushbu qoida quyidagicha amalga oshiriladi: agar biror ashyo mulk egasi bo'limgan shaxsdan insofli egallovchiga o'tib, insofli egallangan bo'lsa, obyekt narsasi mulk egasi talablaridan himoyalanadi, chunki qonun bundan buyon bunday mulk egasi deb hisoblamaydi: "bahsli narsaga egalik qilish" insofli egallovchiga o'tadi[10].

Insofli egallovchining huquqlarini himoya qilish masalasiga kelganda, insofli

egallovchining huquqlarini himoya qilish har qanday himoya ekanligini, mulk huquqini himoyaqilish prinsipi istisno qilganda, tushunish kerak,. Shuning uchun, bu masalada insofli egallovchining huquqlari va mulk egasining manfaatlarini himoya qilish o'rtasida doimo muvozanat saqlanishi kerak. Shunday qilib, insofli egallovchining huquqlarini himoya qilishda quyidagi holatlar hisobga olinishi kerak:

1. Agar sud bitta (birinchi) bitim natijasida keyinchalik sud tomonidan haqiqiy emas deb topsa, nizoli mulkka keyin yangi mulkdor tomonidan begonalashtirilgan ikki tomonlama restitutsiyani qo'llash mumkin emas.

2. Mulk munosabatlari subyektining insofli egallovchini aniqlashda, egallovchi narsalarni egallash bilan bog'liq barcha holatlarni aniqlash uchun maxsus choralar ko'rishda majburiyatni bajarishi shart emasligini hisobga olish kerak va unga odatiy ehtiyotkorlik talab qilinadi.

Bularning barchasi insofli egallovchining huquqlarini himoya qilishdagi xatolarni sezilarli darajada kamaytiradi. Shu bilan birga, insofli egallovchilarning huquqlarini himoya qilishning mulkiy huquqiy usullaridan foydalanadigan mamlakatlar tajribasini hisobga olgan holda ko'chmas mulkka bo'lgan huquqlarni ro'yxatga olish tizimini yanada takomillashtirish zarur. Agar ko'chmas mulkning davlat reestriga kirish mulk egasining ko'chmas mulkka mutlaq huquqini kafolatlasa, mulk huquqini aniqlashning munozarali masalalari bilan bog'liq ko'plab muammolar hal qilinadi.

## Iqtiboslar/Сноски/References

1. Рыбалов, А. О. Тенденции защиты прав добросовестного приобретателя / А. О. Рыбалов // Арбитражные споры. - 2004. - № 3. - С. 131-136. (Rybalov.A.O. Trends in the protection of the rights of a bona fide purchaser / Rybalov.A.O // Arbitration Disputes - 2004. - № 3. P. 131-136)
2. Вороной, В. Добросовестность как гражданско-правовая категория / В. Вороной // Законодательство. - 2002. - № 6. - С. 10-21. (Voronoi, V. Good faith as a civil category / Voronoi, V. // Legislation. - 2002. № 6. - P. 10-21.)
3. Сулейменов М.К. Добросовестность в гражданском праве: проблемы теории и практики / Материалы международной научно-практической конференции в рамках ежегодных цивилистических чтений. - Алматы, 23-24 мая 2014 / Алматы, изд. Каспийского общественного университета, 2014. - 592 с. - С. 9-38. (Suleimenov M.K. Good faith in civil law: problems of theory and practice / Materials of the international scientific-practical conference within the framework of annual civil readings. - Almaty, May 23-24, 2014 / Almaty, ed. Caspian public university. 2014 - 592 p. - p.9-38.)
4. Якубчик М.М. Комплексное понятие добросовестности: соотношение с доктриной злоупотребления правом // Журнал российского права, - 2012, - №10(190). - С. 107-115. (Yakubchik M.M. The concept integrated good faith: relation to the doctrine of abuse of law // Journal of Russian Law, -2012, -№10(190). - p. 107-115)
5. Гражданское уложение Германии / [В.Бергман, введ. сост.] науч. редактор Т.Ф. Яковлева / 4-е издание перераб., - Москва: Инфотропик, 2015 г. - 888 с. (German Civil code / [V. Bergman, introduced comp] scientific editor T.F. Yakovleva / 4th edition revised., Moscow: Infotropic, 2015 y. - 888 p.)
6. Дождев Д.В. Добросовестность (bona fides) как правовой принцип / Институт государства и права РАН <http://www.igpran.ru/public/articles/3187/> (Дата обращения: 10.10.2017) (Dozhdev D.V. Good faith (bonafides) as a legal principle / Institute of

state and law of the Russian academy of sciences <http://www.igpran.ru/public/articles/3187/> (Date of the application 10.10.2017))

7. Новикова Т.В. Понятие добросовестности в российском гражданском праве // Автореферат дисс... канд. юрид. наук. Специальность 12.00.03 / Т. В. Новикова; Науч.рук. Н.П.Асланян. - Ростов-на-Дону, 2009. - 26 с (Novikova T.V. The concept of good faith in Russian civil law // Abstract of diss ... cand. legal sciences. Specialty 12.00.03 / T.V. Novikova; Scientific. N.P. Aslanyan. - Rostov-on-Don, 2009 .- 26 p.)

8. Зарандия Т. Добросовестное приобретение недвижимых вещей в судебной практике. Грузии // Материалы международной научно-практической конференции в рамках ежегодных цивилистических чтений. Алматы, 23-24 мая 2014 / Алматы, изд. Каспийского общественного университета, 2014. - 592 с. - С. 214-227. (Zarandia T. Bona fide acquisition of immovable property in judicial practice. Georgia // Materials of the international scientific-practical conference in the framework of annual civil readings. Almaty, May 23-24, 2014 / Almaty, ed. Caspian public university, 2014 .- 592 p. - p. 214-227.)

9. Sarton P. Unregistered Title: Third-Party Rights / Conveyancing. Palgrave Macmillan Law Masters. Palgrave, London, 1993 - pp. 46-52.

10. Белова, Д. А. Особенности правового статуса добросовестного приобретателя /Д. А. Белова // Законы России. - 2010. - № 9. -С. 15-19. (Belova, D. A. Features of the legal status of a bona fide purchaser / D. A. Belova // Laws of Russia. - 2010. - No. 9. -p. 15-19.)

---

# **ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ**

# **ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ**

## **JOURNAL OF LAW RESEARCH**

---

**12.00.05-ТРУДОВОЕ ПРАВО. ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

---

**Бурханходжаева Хуршида Вахдатовна,**  
Тошкент давлат юридик университети  
Меҳнат ҳуқуқи кафедраси доценти,  
юридик фанлар номзоди  
E-mail: xurshida1957@gmail.com

**Бердимуродова Нозимахон Дилмуҳаммад қизи,**  
Тошкент давлат юридик университети  
магистратура босқичи талабаси  
E-mail: nozimaxonbd@gmail.com

### **МИКРОФИРМАЛАРДА МЕҲНАТ МУНОСАБАТЛАРИНИ ТАРТИБГА СОЛИШНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ**

*For citation: Burxanxodjayeva Xurshida Vahdatovna, Berdimurodova Nozimakhon Dilmuhammad qizi. FEATURES OF REGULATION OF LABOR RELATIONS IN MICROFIRMS. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 150-155*



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-19>

#### **АННОТАЦИЯ**

Мақолада кичик тадбиркорлик субъекти ҳисобланадиган микрофирмалар тушунчаси, микрофирмаларда меҳнат муносабатларини тартибга солишнинг ўзига хос хусусиятлари миллий норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар нуқтайи назаридан аниқланиб ва уларнинг ҳар биттаси таҳлил қилиниб, ушбу соҳадаги меҳнат муносабатларининг тартибга солинишини янада такомиллаштириш бўйича норматив-ҳуқуқий ҳужжатларга таклифлар ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

**Калит сўзлар:** микрофирмалар, ўриндошлиқ, пудрат шартномаси, меҳнат шартномаси, кичик корхона, хавфсизлик техникаси.

---

**Бурханходжаева Хуршида Вахдатовна,**  
Доцент кафедры Трудовое права  
Ташкентского государственного  
юридического университета,  
кандидат юридический наук

E-mail: xurshida1957@gmail.com

**Бердимуродова Нозимахон Дилмухаммад кызы,**

Магистр Ташкентского государственного

юридического университета

E-mail: nozimaxonbd@gmail.com

## ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В МИКРОФИРМАХ

### АННОТАЦИЯ

В статье дается определение понятия микрофирмы как субъекта малого предпринимательства, особенностей регулирования трудовых отношений в микрофирмах с точки зрения национальных правовых актов, проанализируются и даются рекомендации по дальнейшему совершенствованию регулирования трудовых отношений в этой сфере.

**Ключевые слова:** микрофирмы, работа по совместительству, договор подряда, трудовой договор, малые предприятия, безопасность.

**Burxanxodjayeva Xurshida Vahdatovna,**

Docent of Labor Law Department

of the Tashkent State University of Law,

PhD in Law

E-mail: xurshida1957@gmail.com

**Berdimurodova Nozimakhon Dilmuhhammad qizi,**

Student of Master's Degree

of Tashkent State University of Law

E-mail: nozimaxonbd@gmail.com

## FEATURES OF REGULATION OF LABOR RELATIONS IN MICROFIRMS

### ANNOTATION

The article gives the definition of the concept of microfirm as a small business entity, the peculiarities of regulating labor relations in microfirms from the point of view of national legal acts, analyzes each of them, gives recommendations and recommendations for further improving the regulation of labor relations in this area.

**Keywords:** microfirms, part-time work, contract agreement, labor contract, small enterprises, security.

**М**икрофирмаларда меҳнат муносабатларини тартибга солишнинг ўзига хос хусусиятларини аниқлаш ва уларни таҳлил қилишдан олдин микрофирмалар тушунчасига тўхтатилиб ўтишимиз лозим. Эътиборли жиҳати, биз микрофирмалар деганда, кичик тадбиркорлик субъекти ҳисобланадиган микрофирмаларни назарда тутмоқдамиз. Хусусан, Ўзбекистон Республикасининг янги таҳрирдаги "Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида"ги 328-сон Қонун 5-моддаси

1-хатбошиси 2-бандида кичик тадбиркорлик субъекти ҳисобланадиган микрофирмалар уч турга бўлишини кўришимиз мумкин:

- ишлаб чиқариш тармоқларидағи, банд бўлган ходимларининг ўртача йиллик сони қўпи билан йигирма киши бўлган микрофирмалар;
- хизмат кўрсатиш соҳасидаги ва ишлаб чиқариш билан боғлиқ бўлмаган бошқа тармоқлардаги, банд бўлган ходимларининг ўртача йиллик сони қўпи билан ўн киши бўлган микрофирмалар;
- улгуржи, чакана савдо ҳамда умумий овқатланиш тармоқларидағи, банд бўлган ходимларининг ўртача йиллик сони қўпи билан беш киши бўлган микрофирмалар[1].

Демак, кичик тадбиркорлик субъекти ҳисобланадиган микрофирмалар ҳисобланиши учун икки муҳим омил бўлиши лозим:

- ишлаб чиқариш, хизмат кўрсатиш, ишлаб чиқариш билан боғлиқ бўлмаган бошқа тармоқларда, улгуржи, чакана савдо ҳамда умумий овқатланиш тармоқлари фаолияти билан шуғулланиши лозимлиги;
- банд бўлган ходимларининг ўртача йиллик сони ками беш киши ва қўпи йигирма киши бўлиши лозимлиги. Хусусан, ушбу омилнинг мавжуд бўлиши микрофирмаларнинг меҳнат муносабатларини тартибга солишининг биринчи ўзига хос хусусияти ҳисобланади.

Бизга маълумки, Ўзбекистон Республикасининг янги таҳрирдаги "Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида"ги 328-сон Қонун 5-моддаси 2-хатбошисида кичик тадбиркорлик субектлари ходимларининг ўртача йиллик сони қонун ҳужжатларида назарда тутилган тартибда белгиланиши, бунда ўриндошлиқ, пудрат шартномалари ва фуқаролик-хуқуқий характердаги бошқа шартномалар бўйича ишга қабул қилинган ходимларнинг, шунингдек унитар корхоналарда, ваколатхоналар ва филиалларда ишлаётганларнинг сони ҳам ҳисобга олиниши белгиланган[1]. Яъни микрофирмаларда банд бўлган ходимларнинг ўртача йиллик сони ками беш киши ва қўпи йигирма киши бўлиши лозим, бунда ўриндошлиқ, пудрат шартномалари ва фуқаролик-хуқуқий характердаги бошқа шартномалар бўйича ишга қабул қилинган ходимларнинг, шунингдек унитар корхоналарда, ваколатхоналар ва филиалларда ишлаётганларнинг сони ҳам ҳисобга олинади. Хусусан, ушбу хуқуқий талабнинг белгиланганлиги микрофирмалар меҳнат муносабатларини тартибга солишининг иккинчи ўзига хос хусусияти ҳисобланади.

Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикасининг янги таҳрирдаги "Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида"ги 328-сон Қонун 5-моддаси 7-хатбошисида микрофирма ва кичик корхона ходимларнинг белгиланган ўртача йиллик сонини ошириб юборган тақдирда, ходимлар сонини ошириб юборишга йўл қўйилган давр учун улар қонун ҳужжатларида назарда тутилган имтиёзлар, преференсиялар, кафолатлар ва хуқуқлардан маҳрум этилиши, ушбу қоида қуйидаги ҳолларда татбиқ этилмаслиги белгилаб қўйилган:

- микрофирма ва кичик корхона Ўзбекистон Республикаси касб-хунар коллежларининг, академик лицейларининг ҳамда олий таълим муассасаларининг битиравчилари билан меҳнат шартномалари тузган тақдирда, банд бўлган ходимларнинг белгиланган ўртача йиллик сони қўпи билан 50 фоиз ошадиган бўлса. Ходимлар сонининг оширилишига Ўзбекистон Республикаси касб-хунар коллежларининг, академик лицейларининг ва олий таълим муассасаларининг битиравчилари ўқиши тугаллаган кунидан бошлаб қўпи билан уч йил ўтган бўлса, йўл қўйилади;
- кичик корхона уйда ишлаётган фуқаролар (касаначилар) билан меҳнат

шартномалари тузган тақдирда, банд бўлган ходимларнинг белгиланган ўртacha йиллик сони қўпи билан 30 фоиз ошадиган бўлса[1]. Демак, микрофирма ходимларнинг белгиланган ўртacha йиллик сонини ошириб юборган тақдирда, ходимлар сонини ошириб юборишга йўл қўйилган давр учун улар қонун хужжатларида назарда тутилган имтиёзлар, преференсиялар, кафолатлар ва хукуқлардан маҳрум этилиши, ушбу қоидада иккита истисно қилувчи ҳолат мавжуд бўлиши микрофирмаларнинг меҳнат муносабатларини тартибга солишининг учинчى ўзига хос хусусияти ҳисобланади.

Шунингдек Ўзбекистон Республикасининг янги таҳрирдаги "Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида"ги 328-сон Қонун 9-моддаси тадбиркорлик фаолияти субектлари меҳнат муносабатларида қўйидаги мажбуриятлари мавжудлиги белгилаб қўйилган:

- меҳнат шартномаси (контракт) бўйича ишлаётган шахсларнинг меҳнат ҳақини қонун хужжатларида Меҳнатга ҳақ тўлаш ягона тариф сеткасининг биринчи разряди бўйича белгиланган миқдордан оз бўлмаган миқдорда белгилаши, улар билан ўз вақтида ҳисоб-китоб қилиши, шунингдек иш берувчи сифатида ўз фуқаролик жавобгарлигини сугурта қилиши. Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодекси 16-моддаси учинчى хатбоисида ҳар бир ходим ўз меҳнати учун қонун хужжатларида Меҳнатга ҳақ тўлаш ягона тариф сеткасининг биринчи разряди бўйича белгиланганидан оз бўлмаган миқдорда ҳақ олиш хукуқига эгалиги белгилаб қўйилган[2];

- меҳнатни муҳофаза қилиш ҳамда хавфсизлик техникаси тўғрисидаги қонун хужжатлари ва норматив хужжатлар талабларига риоя этиши[1]. Хусусан, Ўзбекистон Республикаси "Меҳнатни муҳофаза қилиш тўғрисида"ги Қонуни 22-моддасининг биринчи қисмида ходимларнинг хавфсиз ва гигиена талабларига жавоб берадиган шароитларда меҳнат қилиш хукуқи белгилаб қўйилган[3]. Демак, тадбиркорлик субъекти ҳисобланган микрофирмаларнинг меҳнат шартномаси (контракт) бўйича ишлаётган шахсларнинг меҳнат ҳақини қонун хужжатларида Меҳнатга ҳақ тўлаш ягона тариф сеткасининг биринчи разряди бўйича белгиланган миқдордан оз бўлмаган миқдорда белгилаши, улар билан ўз вақтида ҳисоб-китоб қилиши, шунингдек иш берувчи сифатида ўз фуқаролик жавобгарлигини сугурта қилиши, меҳнатни муҳофаза қилиш ҳамда хавфсизлик техникаси тўғрисидаги қонун хужжатлари ва норматив хужжатлар талабларига риоя этиши тўғрисидаги мажбуриятларининг мавжудлиги микрофирмаларнинг меҳнат муносабатларини тартибга солишининг тўртинчи ўзига хос хусусияти ҳисобланади. Энг эътиборли жиҳати, тадбиркорлик субъекти ҳисобланган микрофирмаларнинг меҳнат шартномаси (контракт) бўйича ишлаётган шахсларнинг меҳнат ҳақини қонун хужжатларида Меҳнатга ҳақ тўлаш ягона тариф сеткасининг биринчи разряди бўйича белгиланган миқдордан оз бўлмаган миқдорда белгиламаганлик учун ҳеч қандай маъмурий жавобгарлик белгиланмаган. Биз юқоридаги хукуқий нормани Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик кодекси 49-моддаси, яъни мансабдор шахс томонидан меҳнат ва меҳнатни муҳофаза қилиш тўғрисидаги қонун хужжатларини бузиш[4] учун маъмурий жавобгарликка торта олмаймиз. Чунки юқоридаги хукуқий мажбурият меҳнат тўғрисидаги қонун хужжатида эмас, балки тадбиркорлик тўғрисидаги қонун хужжати ҳисобланган Ўзбекистон Республикасининг янги таҳрирдаги "Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида"ги 328-сон Қонун 9-моддасида белгилаб қўйилган. Шу сабабли, бизнинг фикримизча, Ўзбекистон

Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига алоҳида хуқуқий норма сифатида меҳнат шартномаси (контракт) бўйича ишлаётган шахсларнинг меҳнат ҳақини қонун ҳужжатларида Меҳнатга ҳақ тўлаш ягона тариф сеткасининг биринчи разряди бўйича белгиланган миқдордан оз бўлмаган миқдорда белгиламаганлик учун маъмурий жавобгарлик киритиш лозим.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг 2020 йил

24 январдаги Олий Мажлисга Мурожжатномасида Ўзбекистон Республикасининг "Кичик ва ўрта бизнес тўғрисида"ги қонун лойиҳасини ишлаб чиқиши зарурлиги, унда кичик ва ўрта бизнес мезонлари ҳамда бу соҳа вакилларини рафбатлантириш механизмлари назарда тутилиши лозимлигини таъкидланди[3]. Бизнинг фикримизча, Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодекси ёки бошқа меҳнат тўғрисидаги қонун ҳужжатларида эмас, балки Ўзбекистон Республикасининг янги таҳрирдаги "Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида"ги 328-сон Қонуннинг ўзида микро фирмалардаги меҳнат муносабатларини тартибга солишининг ўзига хос хусусиятлари белгилаб қўйилганлиги мавжудлиги микро фирмаларнинг меҳнат муносабатларини тартибга солишининг бешинчи ўзига хос хусусияти ҳисобланади. Бизнинг фикримизча, ушбу ҳолатда микро фирмаларда меҳнат муносабатларини тартибга солиш тартиби ва қоидалари Ўзбекистон Республикасининг "Кичик ва ўрта бизнес тўғрисида"ги қонун лойиҳасида эмас, балки янги Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодекси лойиҳасида ўз аксини топиши мақсадга мувофиқдир.

Хулоса ўрнида шуни таъкидлаш лозимки, микро фирмаларда меҳнат муносабатларини тартибга солишининг ўзига хос хусусиятлари қўйидагилар:

- банд бўлган ходимларнинг ўртача йиллик сони ками беш киши ва кўпи йигирма киши бўлиши лозимлиги омилиниң мавжудлиги;
- микро фирмаларда банд бўлган ходимларнинг ўртача йиллик сони ками беш киши ва кўпи йигирма киши бўлиши лозим, бунда ўриндошлиқ, пудрат шартномалари ва фуқаролик-хуқуқий характердаги бошқа шартномалар бўйича ишга қабул қилинган ходимларнинг, шунингдек унитар корхоналарда, ваколатхоналар ва филиалларда ишлаётганларнинг сони ҳам ҳисобга олиниши;
- микро фирма ходимларнинг белгиланган ўртача йиллик сонини ошириб юборган тақдирда, ходимлар сонини ошириб юборишга йўл қўйилган давр учун улар қонун ҳужжатларида назарда тутилган имтиёзлар, преференсиялар, кафолатлар ва хуқуқлардан маҳрум этилиши, ушбу қоидада иккита истисно қилувчи ҳолатлар мавжуд бўлиши;
- тадбиркорлик субъекти ҳисобланган микро фирмаларнинг меҳнат шартномаси (контракт) бўйича ишлаётган шахсларнинг меҳнат ҳақини қонун ҳужжатларида Меҳнатга ҳақ тўлаш ягона тариф сеткасининг биринчи разряди бўйича белгиланган миқдордан оз бўлмаган миқдорда белгилаши, улар билан ўз вақтида ҳисоб-китоб қилиши, шунингдек иш берувчи сифатида ўз фуқаролик жавобгарлигини суғурта қилиши, меҳнатни муҳофаза қилиш ҳамда хавфсизлик техникаси тўғрисидаги қонун ҳужжатлари ва норматив ҳужжатлар талабларига риоя этиши тўғрисидаги мажбуриятларининг мавжудлиги;
- Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодекси ёки бошқа меҳнат тўғрисидаги қонун ҳужжатларида эмас, балки Ўзбекистон Республикасининг янги таҳрирдаги "Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида"ги 328-сон Қонуннинг ўзида микро фирмалардаги меҳнат муносабатларини тартибга солишининг ўзига хос хусусиятлари белгилаб қўйилганлиги.

Микрофирмаларда меҳнат муносабатларини тартибга солишнинг ўзига хос хусусиятлари нуқтаи-назаридан миллий қонунчилликка қуидаги таклифларни киритишни мақсадга мувофиқдир:

Биринчидан, Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига алоҳида хуқуқий норма сифатида меҳнат шартномаси (контракт) бўйича ишлаётган шахсларнинг меҳнат ҳақини қонун хужжатларида Меҳнатга ҳақ тўлаш ягона тариф сеткасининг биринчи разряди бўйича белгиланган миқдордан оз бўлмаган миқдорда белгиламаганлик учун маъмурий жавобгарлик назарда тутилиши лозим.

Иккинчидан, микрофирмаларда меҳнат муносабатларини тартибга солиш тартиби ва қоидалари томонидан Ўзбекистон Республикасининг "Кичик ва ўрта бизнес тўғрисида"ги қонун лойиҳасида эмас, балки янги Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодекси лойиҳасида ўз аксини топиши лозимлиги.

## **Иқтибослар/Сноски/References**

1. Ўзбекистон Республикаси "Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида"ги 328-сон Қонун, Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 2012 й., 18-сон, 201-модда (Law on guarantees of freedom of entrepreneurial activity, National database of legislation, 2018 y., №18, 201-article) <https://lex.uz/docs/-2006789>;
2. Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодекси, Олий Мажлис Ахборотномаси, 1996 й., 1-сонга илова (Labour Code, Bulletin of the Oliy Majlis, 1996 y., appendix to №1) <https://www.lex.uz/docs/142859>;
3. Ўзбекистон Республикаси "Меҳнатни муҳофаза қилиш тўғрисида"ги 410-сон Қонуни, Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси 2016 й., 38-сон, 441-модда (Law on labour protection, 2016 y., №38, 441-article) <https://www.lex.uz/docs/3031427#3031664>;
4. Ўзбекистон Республикаси Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекс, Олий Кенгаш Ахборотномаси, 1995-й., 3-сон, 2-модда (Law on Code of Administrative Responsibility, Bulletin of the Oliy Majlis, 1995 y., №3, 2-article) <https://www.lex.uz/docs/97664>;
5. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлиста мурожаатномаси, 24.01.2020 й., (Adress of the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev to the Oliy Majlis, 24.01.2020), <https://www.pv.uz/oz/newspapers/poslanie-prezidenta-respublikuzbekistan-shavkata-mirzieeva-olij-mazhlisu-2020>

# **ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH**

12.00.10-МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

**Makhamaddinova Jamila,**

Teacher of the Department of International Public  
Law of Tashkent State University of Law

## **INSTITUTIONAL MECHANISMS OF THE IMPLEMENTATION OF ILO STANDARDS IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

*For citation: Makhamaddinova Jamila. INSTITUTIONAL MECHANISMS OF THE IMPLEMENTATION OF ILO STANDARDS IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN . Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 156-163*



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-20>

### **ANNOTATION**

The article focuses on the issues of institutional mechanisms of the implementation of International Labor Organization Standards in the Republic of Uzbekistan. In particular, it reveals the national mechanism of the implementation of the norms of norms of international law. Besides, the article encompasses organizational and administrative measures that are taken in the national legislation.

**Keywords:** international obligations, intergovernmental organizations, multilateral international treaties, international treaties, contractual obligations, national interdepartmental commissions and internal mechanism.

**Махамаддинова Жамила,**

Преподаватель кафедры Международного  
публичного права Ташкентского государственного  
юридического университета

## **ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТАНДАРТОВ МОТ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН**

### **АННОТАЦИЯ**

В статье рассмотрены вопросы институциональных механизмов внедрения

стандартов Международный Организация Труда в Республике Узбекистан. В частности, раскрывается национальный механизм реализации норм международного права. Кроме того, статья охватывает организационные и административные меры, принимаемые в национальном законодательстве.

**Ключевые слова:** международные обязательства, межправительственные организации, многосторонние международные договоры, международные договоры, договорные обязательства, национальные межведомственные комиссии и внутренний механизм.

**Махамаддинова Жамила,**  
Тошкент давлат юридик университети  
Халқаро оммавий ҳуқуқ кафедраси ўқитувчиси

## ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА ХМТ СТАНДАРТЛАРИНИ ТАТБИҚ ЕТИШНИНГ ИНСТИТУТСИОНАЛ МЕХАНИЗМЛАРИ

### АННОТАЦИЯ

Ушбу мақолада Халқаро Меҳнат Ташкилоти стандартларини Ўзбекистон Республикаси миллий қонунчилигига имплементация қилишнинг институционал механизмлари ёритилган. Хусусан, халқаро ҳуқуқ нормаларини имплементациясини амалга оширишни миллий механизмлари ҳам ёритилган. Шунингдек мақолада миллий қонунчиликда амалга ошириладиган ташкилий ҳамда маъмурий масалаларга тўхталиб ўтилган.

**Калит сўзлар:** халқаро мажбуриятлар, ҳукуматлараро ташкилотлар, кўп томонлама халқаро шартномалар, халқаро шартномалар, шартнома мажбуриятлари, миллий идоралараро комиссиялар ва ички механизм.

**A**t times, states do not fulfill their international obligations precisely, which makes the process of implementation of international law ineffective, and international legal regulation is meaningless. In order to ensure the fulfillment by States of their obligations, they collectively or solely use various organizational and legal means, generally forming the so-called mechanism for the implementation of the norms of international law.

The beginning of the scientific development of the optimal model of the mechanism for the implementation of international law at the international and national level is caused by at least two facts.

Firstly, the implementation of the norms of international law is not only limited with the law-making activity of the state in represented by its bodies on the perception of the norms of international law by domestic legislation, but also assumes a set of enforcement measures that ensure the actual implementation of the requirements of international legal norms.

Secondly, the implementation of the norms of international law is not limited to domestic lawmaking or law enforcement activities. With the growing role and importance of international intergovernmental organizations, States are increasingly resorting to their use as bodies for the implementation of multilateral international treaties.

Under the mechanism of implementing the norms of international law, it is customary to understand a certain set of normative and institutional (organizational and legal)

means used by international law subjects at the international level to national levels, with the aim of implementing norms.[1]

The mechanism of implementation of the norms of international law is understood to mean the totality of legal means existing in certain legal and organizational (institutional) forms that are used by subjects of international law both internationally and by States within their domestic jurisdiction to ensure the achievement of the objectives of international legal regulation of various spheres of international cooperation.[1]

The national mechanism for the implementation of the norms of international law including international labor standards is a combination of certain legal means and measures applied by the state, as well as the activities of various national bodies for the implementation of international treaties.

The state implementation of the standards is carried out by issuing normative legal acts, regulating the procedure for the entry into force of international treaties, their ratification and approval and through regulating the coordination and interaction of the norms of international treaties with the norms of national legislation, and defines measures, means for securing contractual obligations. It may be the publication of a normative legal act. In this way the contract is translated, transformed into an internal regulatory act.

Further, the states introduce amendments and additions to their current legislation with a view to implementing the international treaty. In addition, the state can issue administrative acts on taking the necessary measures to implement the international treaty.

The content of legal and organizational means to ensure the implementation of regulatory requirements arising from international law in each state depends, first, on the nature of international legal norms, and secondly, on the specifics of the domestic legal system.[2]

The most important elements of the national implementation mechanism are the institutional means used at the domestic level to ensure the implementation of international law. In their content, they are measures of an organizational and administrative nature that are not related to additional domestic lawmaking and which are taken by state bodies, legal entities and individuals of a state party to an international treaty in order to implement its provisions. Such measures can be envisaged both by the international treaty itself and determined at the domestic level.

These measures may include the analysis of national legislation in terms of its compliance with international law, the organization of various kinds of meetings, seminars, the dissemination of knowledge of international law in various ways, information on the implementation of certain provisions of international law, the implementation of logistical Actions, etc. In some cases, national interdepartmental commissions or other bodies for coordinating the activities of ministries and other republican bodies of state administration, enterprises, organizations and institutions can be established to facilitate the process of implementing the norms of international law. The existence of an internal mechanism for the implementation of the norms of international law makes it possible to ensure the full, comprehensive and timely implementation of international obligations accepted by States.

It should be noted that international labor standards are primarily tools for governments, which, in consultation with employers and workers, are seeking to draft and implement labor law and social policy in conformity with internationally accepted standards. For many states, this process begins with a decision to consider ratifying an ILO convention.

Countries often go through a period of examining and, if necessary, revising their legislation and policies in order to achieve compliance with the instrument they wish to ratify.

International labor standards thus serve as targets for harmonizing national law and practice in a particular field; the actual ratification might come further along the path of implementing the standard. Some countries decide not to ratify a convention but bring their legislation into line with it anyway; such countries use ILO standards as models for drafting their law and policy. Still others ratify ILO conventions quickly and then work to bring their national law and practice into line; the comments of the ILO's supervisory bodies and technical assistance can guide them in this process. For such countries, ratification is the first step on the path to implementing a standard.

The implementation of the norms of international law is a duty of States, guaranteed by the 1969 Vienna Convention on the Law of Treaties, which establishes that a state cannot invoke the provision of its domestic law for non-compliance with an international treaty [3]. Moreover, the implementation of international legal norms requires the promotion of national law.

As it was established in the Constitution of the Republic of Uzbekistan [4], our country recognizes the priority of the generally accepted norms of the international law including international labor standards.

The mechanism of implementation at the domestic level includes state bodies authorized to implement obligations arising from international law. States, as a rule, legislatively determine the system of special agencies of the implementation and in general regulate the responsibilities for implementation by all state bodies, whose competence includes issues regulated by international treaties. Usually these are bodies of states that, within their competence, carry out foreign relations - heads of state, parliaments, and governments. The system of bodies whose function is implementation is determined by the constitution of the state, as well as by other legislative acts regulating relations on the conclusion, execution and denunciation of international treaties, on the implementation of law-making activities.

In general, we can divide these institutional mechanisms into two groups: primary and secondary. Primary group includes Parliament, Cabinet of ministers. These governmental bodies carry out state policy; adopt obligatory documents based on ratified international conventions. As a secondary group, we can include The Federation of Trade Unions of Uzbekistan and non-profit organizations.

According to the Article 76 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan [5], the supreme state representative body shall be the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan that exercises legislative power.

The Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan shall consist of two chambers - the Legislative Chamber (the lower chamber) and the Senate (the upper chamber).[4]

As the supreme organ in implementing international norms into domestic law, Oliy Majlis ratifies and denounces international treaties including treaties on international labor law.

The Oliy Majlis takes part in the process of implementation of international labor standards by ratifying ILO conventions and adopting special laws in national legislation concerning core labor standards.

Republic of Uzbekistan is a member of the ILO since 1992 and, so far, has ratified 15 conventions of the Organization.

The latest Convention, which was ratified by Oliy Majlis, is the Convention on

Freedom of Association and Protection of the Right to Organize Convention, 1948 (№ 87).[6]

The Convention № 87 on Freedom of Association and Protection of the Right to organize grants to workers and employers the right to establish and join organizations of their own choosing in order to further and defend their own interests.

Freedom of association and the right to collective bargaining is the first of the fundamental principles and rights at work, enshrined in the ILO Declaration of the same name of 1998, and probably the most important, since the implementation of all other rights and interests of workers depends on its implementation.[7]

The Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan takes part in the implementation process by adopting special laws on the sphere. As an example for adopted special laws in the field of labor legislation, we can also calculate the Labor Code of the Republic of Uzbekistan, the Law "on employment of population" etc.

Another confirmation of the commitment of our state priority of citizens' rights in the workplace is a regular meeting of the Legislative Chamber of Oliy Majlis of Uzbekistan, which was held January 7, 2016, where in the first reading was presented the draft law "On labor protection" in the new edition.

The law is aimed for improving the current regulatory framework for occupational safety and health, taking into account generally recognized principles and norms of international law, ILO conventions and recommendations in the field of health and safety.

However, the process of implementing the ILO standards in national legislation through the adoption of a special law on amending the legislative acts of Uzbekistan cannot envisage the whole range of tasks facing the state in fulfilling this international obligation. Therefore, as an additional way of achieving mutually consistent international and domestic law, it is necessary to adopt regulations.

One of the main body whose the main task is to enforcement of law is the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan.

The Cabinet of Ministers within constitutional norms and in accordance with current legislation shall issue the resolutions and ordinances binding for all bodies, enterprises, institutions, organizations, officials and citizens on the entire territory of the Republic of Uzbekistan.

The Cabinet of the Ministers of the Republic of Uzbekistan develops and implements programs to create jobs and provide employment, ensure the functioning of social protection systems, social and pensions of citizens, promote the protection of the family, motherhood and childhood, take measures to implement state youth policy.[8]

Deriving its powers, the Cabinet of the Ministers of Republic of Uzbekistan adopted a great number of regulations concerning the fulfillment of international labor standards ratified by Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan.

The Cabinet of the Ministers of the Republic of Uzbekistan approves various State action plans on enforcement of ratified conventions, assign and commit responsibilities to other organizations.

In addition, Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Uzbekistan is set to bring to the attention of interested international organizations information on the work carried out in the Republic of Uzbekistan to implement the conventions of the International Labor Organization and measures taken to prevent forced or compulsory labor, eliminate the worst forms of child labor.

Ministry of Employment and Labor Relations of the Population was obliged to

ensure coordination of the activities of state and economic management bodies, state authorities in the field and other organizations to ensure compliance with obligations arising from the ratified ILO conventions and the Set of Measures and together with the Council of Ministers of the Republic of Karakalpakstan, the regional khokimiyats and the city of Tashkent, establish a system monitoring and effective control over preventing organizations and individuals from forcing children to work and observing the norms and conditions of work of minors established by law. Ministry of Employment and Labor Relations of the Republic of Uzbekistan is one of the leading institutional mechanisms in monitoring and enforcing norms of ratified international labor standards.

The Ministry of Labor of the Republic of Uzbekistan is the body of state administration implementing the policy in the field of employment and labor protection and in its activity is accountable to the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan.[9]

In the field of international cooperation, The Ministry of Labor of the Republic of Uzbekistan takes part in developing proposals in the field of international cooperation, developing and improving mechanisms for effective interaction with international organizations and foreign countries in the field of labor and employment. In the established order, carries out interaction and represents the interests of the Republic of Uzbekistan in the International Labor Organization and other international organizations on labor and employment issues. Organizes monitoring of the implementation of the provisions of the International Labor Organization conventions ratified by the Republic of Uzbekistan, other international agreements concluded in the field of labor and employment, prepares and submits corresponding reports and reports in accordance with the established procedure [9].

The Ministry based on superordinate documents adopts orders and other such kind of documents, which are compulsory for all organizations in the labor sphere. For instance, 16 June, 1999 the Minister adopted order on confirming "Statute on monitoring the labor activity of young people specialists who have studied abroad".

The Ministry has right to appeal with proposals to improve the national social and labor legislation, based on the norms of ratified conventions, in accordance with the ILO Constitution.

The Ministry carries out inventory for reviewing departmental regulations, takes part in the preparation of statistical data on adopted documents concerning the implementation of international labor standards, development and approval of a joint comprehensive action plan on the participation of employers and workers in the implementation of ILO Conventions.

There is also the Federation of Trade Unions of Uzbekistan that is participating actively in discussing new laws concerning the implementation of international labor standards, working out drafts of new laws.

The Federation of Trade Unions of Uzbekistan is taking systematic measures to strengthen the protection of workers' rights. The trade unions of the country are assisting in the implementation of state programs to create new jobs, and public control is being carried out in this area. A systematic work is being done to involve non-state enterprises and organizations, including joint, private, family enterprises, in trade unions.[10]

The Federation of Trade Unions of Uzbekistan participate in ratifying necessary international agreements on labor relations by the Republic of Uzbekistan, as well as labor relations, employment, social protection, labor migration, vocational education, labor and health protection, trade union rights and guarantees, gender equality, youth and social labor relations and other issues of the development of normative-legal acts

will take part in the procedure established by the law.[11]

The Federation, in the frame of its power, adopts regulations and recommendations, which are not compulsory for others.

There are also non-governmental non-profit organizations such as Chambers of commerce and industry of Uzbekistan, Council of farmers of Uzbekistan and some other public associations who actively participate in the implementation process of international labor norms.

Representative employers and workers' organizations play an essential role in the international labor standards system: they participate in choosing subjects for new ILO standards and in drafting the texts; their votes can determine whether the International Labor Conference adopts a newly drafted standard.

If a convention is adopted, employers and workers can encourage a government to ratify it. Once the convention is ratified, governments are required to present periodical report to the ILO on how they are applying it in law and practice. Government reports must also be submitted to employers' and workers' organizations, which may comment on them.

Employers and workers' organizations can also supply relevant information directly to the ILO. They can initiate representations for violations of ILO conventions in accordance with procedures under article 24 of the ILO Constitution. Employer and worker delegates to the International Labor Conference can also file complaints against member states under article 26 of the Constitution.

If a member state has ratified the Tripartite Consultation Convention, 1976 (№ 144), as more than 110 countries have done to date, it is obliged to hold national tripartite consultations on proposed new instruments to be discussed at the Conference, on submissions of instruments to the competent authorities, on reports concerning ratified conventions, on measures related to unratified conventions and recommendations, and on proposals regarding the denunciation of conventions.

Chambers of commerce and industry of Uzbekistan participates in above-mentioned tasks as a representative of employers while the Federation of Trade Unions of Uzbekistan participate as a representative of workers.

In the age of globalization and increasing international cooperation in the field of labor market development and efficient use of human resources continues to walk forward. Our state by way of independent development as a democratic state, aimed at building civil society, the principal ideal of which the rights and freedoms of citizens, increasing the welfare of the population, the creation of high quality of life, which on the economic parameters does not lag behind the standards, existing in developed world.

## Сноски/Иқтибослар/References

1. Anna Magezi, The use of international instruments at the national level, paper presented at the ILO regional seminar on international labor standards for labor court judges, Kampala, Uganda, 2001 - P. 5

2. <https://articlekz.com/article/4581>. Амирбек К С. Классификация конституционных механизмов имплементации норм международного права во внутригосударственное право. Last seen on 11th of February, 2017. (K.S. Amirbek. Classification of constitutional mechanisms for the implementation of international law in domestic law.)

3. Article 27. The Vienna Convention on the Law of Treaties, 1969. [www.un.org](http://www.un.org) - the official site of the UN. Last accessed on 1st January, 2017.
4. Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 14, ст. 213.(Collection of Legislation of the Republic of Uzbekistan, 2017, №14, p.213)
5. Article 76 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan
6. Ўзбекистон Республикаси қонун хужжатлари тўплами, 2016 й., 43-сон, 496-модда.(Collection of Legislation of the Republic of Uzbekistan, 2016, №43, 496-article.)
7. Н.Л. Лютов. Российское трудовое законодательство и международные трудовые стандарты: Соответствие и перспективы совершенствования научно-практическое пособие. Москва. 2009. - С 48.(N.L.Lyutov. Russian labor legislation and international labor standards: Relevance and prospects for improving scientific and practical manual. Moscow.2009 - p. 48.)
8. The Article 5. The law "On the Cabinet of the Ministers of the Republic of Uzbekistan".
9. The Regulation about the Ministry of Labor of the Republic of Uzbekistan. [www.lex.uz](http://www.lex.uz) - the official site of national base legislative acts.
10. [http://lex.uz/pages/getpage.aspx?lact\\_id=496571](http://lex.uz/pages/getpage.aspx?lact_id=496571) - The official site of legislation base of the Ministry of Justice. Last seen on 2nd April, 2017.
11. Charter of the Federation of Trade Unions of Uzbekistan. [www.lex.uz](http://www.lex.uz) - the official site of national base legislative acts.

# **ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH**

**12.00.03-ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО. ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ПРАВО.  
СЕМЕЙНОЕ ПРАВО. МЕЖДУНАРОДНОЕ ЧАСТНОЕ ПРАВО**

**Бозаров Шавкат Таджибаевич,**

Юрист Акционерного общества Совместного предприятия  
"Uzbek Leasing International A.O.".  
E-mail: shavkatbozarov2@gmail.com

## **ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ УСЛОВИЙ ПОСТАВКИ ОБЪЕКТА ЛИЗИНГА**

*For citation: Bozarov Shavkat Tadjibaevich. LIABILITY FOR VIOLATION OF THE TERMS OF THE LEASING OBJECT DELIVERY. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 164-168*



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-21>

### **АННОТАЦИЯ**

В данной статье на основе положений Гражданского законодательства проводится анализ ответственности лизингодателя и продавца за нарушения условий договора поставки объекта лизинга, предлагаются внесение изменений и дополнений в законодательство, направленных на укрепление договорной дисциплины в процессе поставки объекта лизинга.

**Ключевые слова:** лизинг, лизингодатель, лизингополучатель, договор лизинга, договор купли-продажи, лизинговое правонарушение, ответственность.

**Бозаров Шавкат Таджибаевич,**

"Uzbek Leasing International A.O." Акциядорлик жамияти  
Кўшма корхонаси юристи.  
E-mail: shavkatbozarov2@gmail.com

## **ЛИЗИНГ ОБЪЕКТИНИ ЕТКАЗИБ БЕРИШ ШАРТЛАРИНИ БУЗГАНЛИК УЧУН ЖАВОБГАРЛИК**

### **АННОТАЦИЯ**

Мазкур мақолада Фуқаролик қонунчилиги асосида лизинг объектини етказиб бериш шартномаси шартларини лизингга берувчи ва сотувчи томонидан

бузганликлари учун жавобгарлик таҳлили ўтказилади, қонунчиликка лизинг объектини етказиб бериш жараенида шартнома интизомини мустаҳкамлашга йўналтирилган ўзгартириш ва қўшимчалар киритилиши таклиф этилади.

**Калит сўзлар:** лизинг, лизинг берувчи, лизинг олувчи, лизинг шартномаси, олди-сотди шартномаси, лизинг хукуқбузарликлари, жавобгарлик.

**Bozarov Shavkat Tadjibaevich,**  
Lawyer of Joint-stock company Joint venture  
"Uzbek Leasing International A.O."  
E-mail: shavkatbozarov2@gmail.com

## LIABILITY FOR VIOLATION OF THE TERMS OF THE LEASING OBJECT DELIVERY

### ANNOTATION

In this article, based on the provisions of Civil legislation, an analysis of liability of the lessor and the seller for violations of the terms of the leasing object delivery agreement is carried out, amendments and additions to the legislation are proposed to strengthen contractual discipline in the process of leasing object delivery.

**Keywords:** leasing, lessor, lessee, leasing agreement, purchase and sale agreement, leasing violation, responsibility.

Основными нормативно-правовыми актами, регулирующими ответственность субъектов лизинговых отношений, являются Гражданский кодекс Республики Узбекистан (далее по тексту - ГК), где Глава 24 посвящена ответственность за нарушение обязательств. [1] Закон Республики Узбекистан "О лизинге" (далее по тексту - Закон) также содержит нормы, устанавливающие ответственность участников лизинговых отношений (в частности, статья 24 Закона посвящена ответственности субъектов лизинга). [2] Нормы Закона Республики Узбекистан "О договорно-правовой базе деятельности хозяйствующих субъектов", устанавливающиеся ответственность за нарушение исполнения хозяйственных договоров, также могут применяться в отношении нарушителей условий договора лизинга, если договором лизинга не предусмотрено иное.[3] Важное значение для решения вопроса о привлечении к ответственности за нарушение обязательств по договору лизинга имеет постановления Пленума Верховного суда Республики Узбекистан № 289 от 27 ноября 2015 года "О некоторых вопросах применения экономическими судами норм законодательства, регулирующих лизинговые отношения". [4] Кроме того, меры ответственности сторон договора лизинга за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязательств могут быть согласованы сторона и предусмотрены в самом договоре лизинга.

Исходя из сущности лизинга можно констатировать, что главной обязанностью лизингодателя является приобретение объекта лизинга и передача его лизингополучателю. Здесь необходимо разделить две обязательства лизингодателя, которые имеют самостоятельное значение касательно ответственности за их нарушение - обязательство по заключению договора купли-продажи объекта лизинга и обязательство по передачи объекта лизинга лизингополучателю.

В соответствии с частью первой статьи 24 Закона, лизингодатель несет ответственность перед лизингополучателем за непоставку, недопоставку, просрочку

поставки и поставку имущества ненадлежащего качества, если это явилось следствием его виновных действий (бездействия). Если лизингодатель не обеспечил своевременное заключение договора купли-продажи объекта лизинга с продавцом, указанным лизингополучателем, или нарушил заключенный договор купли-продажи (в частности, несвоевременно оплатил авансовые платежи), в результате чего объект лизинга не был поставлен лизингополучателю своевременно, то лизингополучатель, в соответствии со статьей 12 Закона, имеет право задерживать выплату лизинговых платежей, отказаться от поставляемого объекта лизинга и требовать расторжения договора лизинга, если иное не предусмотрено договором.

Другое дело в случае нарушение сроков поставки со стороны продавца. Добросовестный лизингодатель, заключивший договор купли-продажи с указанным ему лизингополучателем продавцом на указанный ему лизингополучателем объект лизинга и исполнивший все свои обязательство по договору купли-продажи, должен быть освобожден от ответственности за непоставку, недопоставку, за поставку некачественного оборудования со стороны покупателя. Однако, наличие в части второй статьи 594 ГК нормы о том, что лизингодатель несет ответственность перед лизингополучателем за непоставку, недопоставку, просрочку поставки и поставку имущества ненадлежащего качества, если они являются следствием его виновных действий и упущений, служит причиной двоякого толкования ответственности субъектов лизинговых отношений и часто является основанием для судебных исков лизингополучателей к лизингодателям в случае нарушения продавцом своих обязательств.

На практике термин "виновные действия и упущения" могут трактоваться различным образом, как сторонами договора лизинга, так и представителями судебной власти, что крайне отрицательно оказывается на эффективности правового регулирования лизинговых отношений. Исходя из сути лизинга, который заключается именно в ответственности лизингополучателя за действия выбранного им продавца, ведущие страны СНГ, исключили подобную норму из своих ГК.

Освобождение лизингодателя от юридической ответственности перед лизингополучателем обусловлено тем, что лизингодатель только вкладывает свои денежные средства в покупку того объекта лизинга и у того продавца, которых выбрал лизингополучатель, т.е. он выступает своего рода кредитором лизингополучателя в приобретении им лизингового имущества, а потому и нести ответственности за действия продавца, допустившего нарушение условий поставки предмета лизинга лизингополучателю, не должен, тем более что продавец в этом случае поставляет предмет лизинга непосредственно лизингополучателю. Как справедливо отмечает А.П. Сергеев "при реализации договора лизинга между производителем имущества и его пользователем возникает финансовый посредник, который и обязуется оплатить приобретение этого имущества, которое ему, строго говоря, не надобно" [5]

Если неисполнение или ненадлежащее исполнение продавцом обязательств по поставке предмета лизинга лизингополучателю явились результатом нарушения лизингодателем обязательств по договору купли-продажи объекта лизинга (например, приобретении имущества, отягощенного правами третьих лиц, приобретение не того имущества или не у того продавца и др.) ответственность перед лизингополучателем за несвоевременную поставку объекта лизинга у лизингодателя возникает вне зависимости о того, на ком, в соответствии с условиями лизингового договора, лежала обязанность выбора продавца

лизингового имущества.

Для решения вышеизложенной проблемы в Российской Федерации законодатель после анализа судебной практике решил дополнить статью 665 Гражданского кодекса Российской Федерации нормами права в следующей редакции:

"Лизингодатель в этом случае не несет ответственности за выбор предмета аренды и продавца.

Договором лизинга может быть предусмотрено, что выбор продавца и приобретаемого имущества осуществляется лизингодателем".

Вышеуказанные изменения стали причиной значительного сокращения судебных споров между лизингодателями и лизингополучателями в связи с нарушением условий поставки предметов лизинга. [6]

Для Республики Узбекистан для решения данной проблемы автором предлагается исключить статьи 594 ГК. Дело в том, что обязанности, содержащиеся в части первой данной статьи, лежат на продавце, а не лизингодателе. Часть вторая, как было уже сказано, из-за своей сложности запутывает при рассмотрении споров. Кроме того, любая сторона любого договора (а не только лизингодатель при договоре лизинга) несет ответственность за свои виновные действия и упущения. Эти нормы уже исключены с Гражданских кодексов Российской Федерации, Казахстана и Республики Беларусь.

Реализация вышеуказанных предложений автора, связанных с уточнением в законодательстве вопроса ответственности лизингодателя за нарушение условий поставки объекта лизинга, будет побуждать потенциальных лизингополучателей более внимательно и ответственно относиться к выбору продавцов объекта лизинга и предотвращать многочисленные споры и разногласия, возникающие между сторонами договора лизинга при нарушении продавцами условий поставки объектов лизинга.

### **Сноски/Иқтибослар/References:**

1. Гражданский кодекс Республики Узбекистан. - Ташкент: Адолат, 2017. (Civil Code of the Republic of Uzbekistan. - Tashkent: Adolat, 2017.)
2. Закон Республики Узбекистан "О лизинге" // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1999 г., № 5, ст. 108. (The Law of the Republic of Uzbekistan "On Leasing" // Vedomosti of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, 1999, No. 5, Art. 108.)
3. Закон Республики Узбекистан "О договорно-правовой базе деятельности хозяйствующих субъектов" // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998 г., № 9, стр. 170 (The Law of the Republic of Uzbekistan "On the legal framework of business entities" // Vedomosti of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, 1998, No. 9, p. 170)
4. Постановление Пленума Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан от 27.11.2015 г. N 289 "О некоторых вопросах применения экономическими судами норм законодательства, регулирующих лизинговые отношения" // www.supcourt.uz (The resolution of the Plenum of the Supreme Economic Court of the Republic of Uzbekistan dated November 27, 2015 N 289 "On some issues of application by economic courts of the norms of legislation regulating leasing relations" // www.supcourt.uz)

5. А.П. Сергеев. Гражданское право. Учебник. Том 2. 2-е издание. С.202. (A.P. Sergeev. Civil law. Textbook. Volume 2. 2nd edition. P.202.)
6. Федеральный закон "О финансовой аренде (лизинге)" от 29.10.98 № 164-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 44. Ст. 5349. (Federal law "On financial lease (leasing)" dated 10.29.98 No. 164-FZ // SZ RF. 1998. No. 44. Article 5349.)
7. Кабатова Е.В. Лизинг: правовое регулирование, практика. М.: ИНФРА-М, 1998. (Kabatova E.V. Leasing: legal regulation, practice. M.: INFRA-M, 1998.)
8. Казанцев В.И., Коршунов Н.М. Лизинг: Лекция. М.: ЮИ МВД России, 1999. (Kazantsev V.I., Korshunov N.M. Leasing: Lecture. M.: YuI MIA of Russia, 1999.)
9. Комментарий к Федеральному закону "О финансовой аренде (лизинге)"/ Под ред. Н.М. Коршунова. М.: Издательство "НОРМА", 2003. (Commentary on the Federal Law "On financial leasing (leasing)" / Ed. N.M. Korshunova. M.: Publishing house "NORMA", 2003.)

# **ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH**

**12.00.08-УГОЛОВНОЕ ПРАВО. ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ.  
КРИМИНОЛОГИЯ. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО**

**Исмаилов Баходир Исламович,**

Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси  
Академияси Коррупцияга қарши курашиш  
илемий-таълим маркази бошлиғи,  
юридик фанлар доктори, профессор

**Жўраев Нодир Комилович,**

Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси  
Академияси магистратура тингловчиси

Email: next2x2@umail.uz

**Юлдашов Фарход Солиевич,**

Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси  
Академияси магистратура тингловчиси

Email: fyuldashovlawyer@gmail.com

## **ФИСКАЛ ОРГАНЛАР ТИЗИМИДА КОРРУПЦИЯВИЙ ХУҚУҚБУЗАРЛИКЛАРНИ ОЛДИНИ ОЛИШДА ДЕОНТОЛОГИК ЧЕКЛОВЛАР**

*For citation: Ismailov Bahodir Islamovich, Jurayev Nodir Komilovich, Yuldashev Farkhod Soliyevich. DEONTOLOGICAL LIMITATIONS ON PREVENTION OF CORRUPTION OFFENSES IN THE SYSTEM OF TAX AUTHORITIES. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 169-180*



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-22>

### **АННОТАЦИЯ**

Мазкур мақолада коррупцияга қарши курашиш фаолиятининг ҳамда давлатнинг хуқуқ-тартибот фаолиятининг таркибий қисми ҳисобланган Ўзбекистон Республикаси давлат солиқ хизмати органлари ходимлари томонидан содир этилган коррупциявий жиноятлар таҳлили, солиқ хизмати органларида коррупцияга оид жиноятларнинг олдини олиш бўйича хорижий тажриба, давлат солиқ хизмати ходимларининг одоб-ахлоқ қоидалари қамраб олиши лозим бўлган жиҳатлар ҳамда деонтологик чекловларни такомиллаштириш масалалари ёритилган.

**Калит сўзлар:** коррупция, коррупциявий жиноятлар, давлат солиқ хизмати органларида коррупцияга оид жиноятларни олдини олишнинг хуқуқий асослари, Ўзбекистон Республикаси давлат солиқ хизмати ходимларининг одоб-ахлоқ қоидалари, коррупцияга қарши курашиш түғрисидаги қонун.

**Исмаилов Баходир Исламович,**

Руководитель Научно-образовательного центра  
по борьбе с коррупцией Академии Генеральной  
прокуратуры Республики Узбекистан,  
доктор юридических наук, профессор

**Жураев Нодир Комилович,**

слушатель магистратуры Академии  
Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан  
Email: next2x2@umail.uz

**Юлдашов Фарход Солиевич,**

слушатель магистратуры Академии  
Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан  
Email: fyuldashovlawyer@gmail.com

## ДЕОНТОЛОГИЧЕСКИЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СИСТЕМЕ НАЛОГОВЫХ ОРГАНОВ

### АННОТАЦИЯ

В данной статье рассматривается анализ коррупционных преступлений, совершенных сотрудниками налоговых органов Республики Узбекистан в рамках антикоррупционной и правоохранительной деятельности, зарубежный опыт по предупреждению коррупционных преступлений в налоговых органах, а также этика государственных налоговых служащих, аспекты, которые необходимо принять, и как улучшить деонтологические ограничения.

**Ключевые слова:** коррупция; коррупционные преступления; правовые основы предупреждения коррупционных преступлений в органах государственной налоговой службы; правила этического поведения работников Государственной налоговой службы Республики Узбекистан; закон о борьбе с коррупцией.

**Ismailov Bahodir Islamovich,**

Head of the Research and Educational Center Combating Corruption Academy  
of the Prosecutor General's Office of the Republic of Uzbekistan,  
Doctor of Juridical Sciences, Professor

**Jurayev Nodir Komilovich,**

Listener of magistracy of the Academy  
of Prosecutor General's Office  
of the Republic of Uzbekistan

Email: next2x2@umail.uz

**Yuldashev Farkhad Solievich,**

Listener of magistracy of the Academy

of Prosecutor General's Office  
of the Republic of Uzbekistan  
Email: fyuldashovlawyer@gmail.com

## DEONTOLOGICAL LIMITATIONS ON PREVENTION OF CORRUPTION OFFENSES IN THE SYSTEM OF TAX AUTHORITIES

### ANNOTATION

This article examines the analysis of corruption crimes committed by employees of the tax authorities of the Republic of Uzbekistan in the framework of anti-corruption and law enforcement activities, foreign experience in the prevention of corruption crimes in tax authorities, as well as the ethics of state tax officials, aspects that must be adopted, and how to improve deontological restrictions.

**Keywords:** corruption; corruption crime; legal basis for preventing corruption crimes in the state tax service; rules of ethical behavior of employees of the State tax service of the Republic of Uzbekistan; the law on combating corruption.

**С**олиқ тизими ҳар қандай мамлакатнинг иқтисодий тизимига таъсир кўрсатувчи Энг муҳим воситалардан бири ҳисобланади.

Ҳар қандай тизимни шу жумладан солиқ тизимини барқарор ишлашини таъминловчи асосий категориялар сифатида ҳуқуқий нормалар, институтлар, давлат хизматчиси, қоидалар, чекловлар ва бошқаларни қайд этиш мумкин.

Зеро, давлатимиз раҳбари Ш.Мирзиёев таъкидлаб ўтганларидек: "Солиқ кодекси нормаларини ҳар бир солиқ ходими, тадбиркорлар ва солиқ тўловчилар пухта ўзлаштириши, бунинг учун уларни мунтазам равишда ўқитиш зарур. Солиқ хизмати ходимлари дунёқарашини тубдан ўзгартириш ва малакали кадрларни тайёрлаш мақсадида Давлат солиқ қўмитаси қошида Фискал институтини ташкил этишни таклиф қиласан. Бу жараёнга катта тажрибага эга бўлган нуфузли хорижий эксперталарни жалб этиш зарур".[1]

Мамлакатимиз мустақилликка эришгандан сўнг ўтган давр мобайнида миллий солиқ тизими ташкил этилиб, ривожлантирилди. Жумладан, давлат солиқ хизмати органлари фаолияти 1990 йил 17 декабрда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг "Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги қошида Давлат молия-солиқ Бош бошқармасини ташкил қилиш тўғрисида"ги 383-сонли қарори қабул қилинганидан сўнг фаоллаша бошлади ва Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг "Ўзбекистон Республикасининг давлат солиқ идоралари тўғрисида"ги 1991 йил 14 июндаги низоми ва Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг "Ўзбекистон Республикасининг давлат солиқ идоралари тўғрисида"ги 1991 йил

12 августдаги 217-сонли қарори қабул қилинганидан сўнг давлат назорати ва бошқарувининг мустақил тузилмаси сифатидаги давлат солиқ хизмати органларининг шаклланиши ҳамда фаолият юритишига асос солинди.[2]

Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитаси фаолияти бугунги кунга қадар амалга оширилаётган давлат солиқ сиёсати ҳамда солиқ қонунчилигида белгиланган асосий функция ва вазифалардан келиб чиқсан ҳолда доимий таомиллаштирилиб келинмоқда.

Давлат солиқ хизмати органларида коррупцияга оид жиноятларни олдини олиш борасида хуқуқий асос сифатида бир қатор қонун хужжатлари қабул қилинган бўлиб, улардан қўйидагиларни санаб ўтиш мумкин:

- Ўзбекистон Республикасининг 1997 йил 29 августдаги "Давлат солиқ хизмати тўғрисида"ги Қонун;

Ушбу қонуннинг 4-моддасига асосан кадрларни танлаш ва жой-жойига қўйиш, солиқ органларини юксак маънавий-ахлоқий сифатларга эга бўлган малакали ходимлар билан тўлдириш, коррупция ва ишга расмиятчилик билан ёндашиш фактларига барҳам бериш бўйича тизимли ишларни амалга ошириш, шунингдек ходимлар ўртасида хуқуқбузарликлар профилактикасини ва улар учун хизматни ўташнинг муносиб шарт-шароитлари яратилишини таъминлаш Давлат солиқ хизмати органларининг коррупциявий жиноятларнинг олдини олишга хизмат қиласидиган энг муҳим вазифалардан биридир.[3]

- Ўзбекистон Республикасининг 2017 йил 3 январдаги "Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида"ги Қонуннинг 19-моддасида давлат бошқаруви соҳасида коррупциянинг олдини олишга доир асосий чора-тадбирлар белгиланган;[4]

- Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 26 июндаги "Давлат солиқ хизмати органлари фаолиятини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-3802-сонли қарори солиқ хизмати органлари фаолиятини ташкил этилиши ва солиқ хизмати органларида коррупцияга қарши кураш бўйича мутлақо янгича ёндашув асосларини белгилаб берди;[5]

- Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 10 июлдаги "Солиқ маъмуриятчилигини такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги ПҚ-4389-сонли қарори иловаси билан тасдиқланган "Солиқ маъмуриятчилигини такомиллаштириш стратегияси"; [6]

- Вазирлар Маҳкамасининг 2019 йил 17 апрелдаги "Давлат солиқ хизмати органлари фаолиятини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 320-сон қарорининг иловаси билан тасдиқланган "Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитаси тўғрисида"ги Низомда ҳам давлат солиқ хизмати органларида коррупция ҳолатларини аниқлашга, уларнинг олдини олишга, қарши курашишга ва бартараф этишга йўналтирилган чора-тадбирларни ишлаб чиқишига оид вазифалар белгиланган;[7]

- Давлат солиқ қўмитасининг Ўз хавфсизлиги бошқармаси 2017 йил 9 октябрдаги 646-сонли буйруғи асосида фаолият юритиб, солиқ хизмати органларида коррупцияни олдини олишга бевосита масъул ҳисобланади.

Бошқарманинг асосий вазифа ва функциялари қўйидагилардан иборат:[8]

- давлат солиқ хизмати органларининг ходимлари ўртасида хуқуқбузарлик профилактикаси бўйича чора-тадбирларни амалга ошириш;

- давлат солиқ хизмати органлари ходимлари томонидан солиқ тўловчиларга нисбатан гаразли мақсадларда ноқонуний таъсир кўрсатиш ҳолатларини аниқлаш ва уларни олдини олиш;

- давлат солиқ хизмати органларида коррупция ҳолатларини аниқлашга, уларни олдини олишга, қарши курашишга ва бартараф этишга йўналтирилган чора-тадбирларни ишлаб чиқиши ва ижросини таъминлаш;

- давлат солиқ хизмати органлари ходимлари хатти-ҳаракатлари юзасидан киритилган ахборотлар, келиб тушган мурожаатлар, хуқуқни муҳофаза қилувчи органлар тақдимномалари, оммавий ахборот воситалари ва бошқа ташкилотлардан келган хатлар бўйича хизмат текшируви ва ўрганишлар ўтказиш;

- тузилмалар фаолияти юзасидан мониторинг, таҳлилий ишларни амалга ошириш, таҳлиллар натижасида сурункали равищда қўпол хато ва камчиликларга йўл қўйган ходимлар фаолияти юзасидан ўрганишлар ҳамда лозим ҳолларда хизмат текширувлари ўтказиш;

- давлат солиқ хизмати органларини юксак маънавий-ахлоқий сифатларга эга бўлган ходимлар билан тўлдириш ҳамда тизимга нопок ходимлар кириб қолишини олдини олиш мақсадида Кўмитанинг асосий ва ҳисоб номенклатурасидаги лавозимларга тавсия этилган номзодлар, шунингдек давлат мукофотига тавсия қилинаётган, чет элга хизмат сафарига чиқаётган ходимлар бўйича маҳсус текшириш ишларини амалга ошириш;

- хизмат вазифаларини бажариш жараёнида давлат солиқ хизмати органлари ходимларини ноқонуний тажовузлардан ҳимоя қилишни таъминлаш юзасидан чора-тадбирлар ишлаб чиқиш ва амалга ошириш;

- ҳукуқни муҳофаза қилувчи органлар билан ҳамкорликда давлат солиқ хизмати органларида коррупция ҳолатларини аниқлаш, олдини олиш ва бартараф этиш борасидаги профилактик тадбирларни амалга ошириш.

Солиқ хизмати органларида коррупция ҳолатларига барҳам бериш Президенти Ш.М. Мирзиёевнинг доимий диққат марказида бўлиб, 22.12.2017 йилдаги Олий Мажлисга Мурожаатномасида тадбиркорлик субъектларининг молиявий-хўжалик фаолиятини текширишни икки йилга тўхтатишни таклиф этганлиги бу борада энг муҳим қадам бўлди.[9]

Халқаро валюта жамғармасининг маълумотига кўра, бир хил даромад даражасига эга мамлакатлар ўзаро таққосланганда кам коррупциялашган ҳукуматлар коррупциянинг энг юқори даражасидаги мамлакатларга нисбатан ялпи ички маҳсулотда 4 фоиз кўпроқ солиқ йигади. Ушбу ўзаро таққослашлар асосида, агар барча мамлакатлар бугунги кунда коррупцияни сўнгги икки ўн йилликда камайтирган мамлакатлар билан бир хил даражада камайтиришга эришса, бутунжаҳон солиқ даромадлари 1 трлн АҚШ доллари ёки дунё ялпи ички маҳсулотининг 1,9 фоизига ошиши мумкин.[10]

"Демократия учун информатика" жамғармасининг (ИНДЕМ фонди) ҳисботига кўра, давлат иқтисодий инқироз даврида кўпинча Россияда бўлгани каби солиқ исканжасини мустаҳкамлашга ҳаракат қиласди. Бу хуфёна иқтисодиётининг майдонини ва коррупция соҳасини кенгайтиради. Масалан солиқ тўлашдан бўйин товлаган савдо гарлар солиқ инспекторининг қарамогида бўлиб, жазодан қутулиш ваъдаси асосида пора ундириш учун мукаммал нишонга айланган.

П.Беннет томонидан келтирилган Гарвард университети олимларининг сўнгги тадқиқотлар натижаларига кўра, мамлакат коррупциялашганлигини Мексика даражасидан Сингапур даражасигача камайтириш солиқ йигимини 20 фоизга оширишга teng таъсир кўрсатади.[11]

Афсуски, давлат солиқ хизмати органларида коррупцияга оид жиноятларнинг олдини олишга қаратилган қайд этилган саъй-ҳаракатларга қарамасдан тизимда бундай салбий иллатлар ҳамон учраб турибди.

Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг маълумотига кўра, 2018 йилда ўтказилган назорат тадбирлари натижасида жами 35 нафар давлат солиқ хизмати ходимларига нисбатан 29 та жиноят ишлари қўзгатилган бўлиб, 1 та жиноят иши ҳаракатдан тўхтатилган, 26 та жиноят иши бўйича 32 нафар ходим жиноий жавобгарликка тортилган.

Жиноий жавобгарликка тортилган солиқ ходимларининг 6 нафари пора олиш,

5 нафари фирибгарлик ва мансаб ваколатини суиистеъмол қилиш,

2 нафари ўзганинг ишониб топширилган мулкини ўзлаштириш ёки растрата қилиш йёли билан талон-торож қилиш, 2 нафари солиқ ва бошқа мажбурий тўловларни тўлашдан бўйин товлаш, 1 нафардан ходимлар мансабга совуққонлик билан қараш, ҳокимият ҳаракатсизлиги, пора бериш ва 9 нафари бошқа турдаги жиноятларни содир этган бўлиб, уларнинг 3 нафари республика, 6 нафари вилоят ва 23 нафари туман-шаҳар миқёсидаги солиқ тизимида ишлаб келган.[12]

Мазкур жиноятларни содир этилиши сабаблари таҳлил қилинганида, товламачилик ҳолатлари асосан солиқ қарзини базадан ўчириб бериш(3 та), текшириш ўтказмаслик ёки текширилувчи фойдасига солиқларни камайтириб кўрсатиш(3 та), ноқонуний фаолиятга раҳнамолик қилиш(4 та) ва маъмурий жазо чораси қўлламаслик (1 та) эвазига пора олиш ва фирибгарлик жиноятлари содир этилганлиги маълум бўлди.

Шунингдек 2019 йилда жами 13 нафар давлат солиқ хизмати ходимларига нисбатан 12 та жиноят иши қўзғатилган бўлиб, шундан 2 та жиноят иши ЖПКнинг 84-моддасига асосан тугатилган, 8 та жиноят иши бўйича 8 нафар ходим жиноий жавобгарликка тортилиб, 2 та жиноят иши қолдиқда қолган.

Жиноий жавобгарликка тортилган солиқ ходимларининг 4 нафари пора олиш, 3 нафари фирибгарлик ва мансаб ваколатини суиистеъмол қилиш,

1 нафари транспорт воситалари ҳаракати ёки улардан фойдаланиш хавфсизлиги қоидаларини бузишда ифодаланган жиноятни содир этган бўлиб, уларнинг 1 нафари вилоят ва 7 нафари туман шаҳар миқёсидаги солиқ тизимида ишлаб келган ходимлардир.[13]

Мазкур жиноятларни содир этилиши сабабларини ўрганганимизда, товламачилик ҳолатлари асосан солиқ қарзини базадан ўчириб бериш(4 та), текшириш ўтказмаслик ёки текширилувчи фойдасига солиқларни камайтириб кўрсатиш(5 та), ноқонуний фаолиятга раҳнамолик қилиш(2 та) ва маъмурий жазо чораси қўлламаслик эвазига пора олиш ва фирибгарлик (2 та) жиноятлари содир этилганлиги маълум бўлди.

Бош прокуратуранинг жиноий ҳуқуқий статистика ахборот тизими маълумотлари бўйича, 2020 йилнинг 2 ойи мобайнида давлат солиқ органлари ходимлари томонидан 1 та ҳолатда пора олиш, 3 та ҳолатда фирибгарлик ва мансаб ваколатини суиистеъмол қилиш, 1 та ҳолатда ҳокимият ҳаракатсизлиги ва 1 та ҳолатда номусга тегишда ифодаланган жиноятлар содир этилган.

Давлат солиқ хизмати ходимларининг қонуний фаолиятига тўсқинлик қилиш 2019 йилда 2 та, 2020 йилда 1 та ҳолатда, шунингдек ходимларга нисбатан товламачилик жиноятлари 2018 йилда 1 та ҳолатда содир этилган.

Таъкидлаш жоизки, солиқ хизмати органлари фаолиятида назорат эскирган услугуб ва принципларига асослангани боис, қуйидаги сабабларга кўра уларнинг олдига қўйилган янги вазифаларни ҳал қилиш имконини бермаган:

- солиқ маъмуриятчилигида коррупциявий муҳитни шакллантираётган, давлат солиқ хизмати органларининг деярли барча бўғинларида ходимлар коррупциялашувига олиб келаётган шарт-шароитларнинг мавжудлиги;

- солиқ солинадиган қўшимча базани аниқлаш, иқтисодиётда хуфиёна айланмалар даражасини қисқартиришга имкон бермайдиган ахборот-коммуникация технологияларидан оқилона фойдаланмаслик;

- камерал назоратни, жумладан солиқ имтиёзлари ва преференциялардан мақсадли фойдаланилиши устидан камерал назоратни амалга ошириш учун ташқи

манбаларни йигиши таъминлайдиган таъсирчан дастурий маҳсулотларнинг мавжуд эмаслиги;

- мақсадли текширувлар ташкил этиш учун солиқларни тўлашдан мунтазам равишда бўйин товлаётган шахсларни, шунингдек солиққа оид хукуқбузарликларни келтириб чиқарувчи омилларни аниқлашнинг аниқ мезонлари мавжуд эмаслиги;

- мавжуд ресурслардан давлат солиқ хизмати органлари ходимларини моддий рағбатлантириш учун етарлича фойдаланилмаётганлиги ва интизомий жавобгарликка тортиш даражаси ҳаддан ташқари юқорилиги ва бошқалар.

Жорий йилдан бошлаб амалга киритилган янги таҳрирдаги Солиқ кодексида юқорида қайд этилган аксарият муаммоларнинг ечими акс этган.

Фикримизча, солиқ хизмати органларида коррупцияга оид жиноятларни олдини олиш тизимини такомиллаштириш мақсадида қўйидаги омилларга алоҳида эътибор қаратиш мақсадга мувофиқ бўлади:

- солиқ хизмати органларида коррупциявий омилларга йўл қўймаслик бўйича превентив чораларини қўллаш;

- солиқ солинадиган базани кенгайтириш ва иқтисодиётда хуфиёна айланмаларни қисқартириш;

- текширудан олдинги таҳлил ва масофавий назорат-таҳлил ишларини амалга ошириш учун маълумотлар йигиши ва қайта ишлашни таъминлайдиган замонавий, илгор ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш;

- давлат солиқ хизмати органлари ходимларига корпоратив этикани сингдириш, давлат солиқ хизмати органларининг стратегик мақсад ва вазифаларига эришиш учун ўз хизмат фаолияти самарадорлигини ошириш мотивацияси тизимини жорий этиш.

Ҳар қандай ташкилот ёки муассасада бўлгани каби, давлат солиқ хизмати органларида коррупция ҳолатларининг олдини олишда давлат хизматчиларининг одоб-ахлоқ қоидалари муҳим ўрин тутади.

Бу борада Вазирлар Маҳкамасининг 2016 йил 2 мартағи 62-сон қарори иловаси билан "Давлат бошқаруви органлари ва маҳаллий ижро этувчи ҳокимият органлари ходимларининг одоб-ахлоқ намунавий қоидалари" ҳамда унинг асосида Давлат солиқ қўмитасининг 15.04.2016 йилдаги 155-сонли буйруғи билан "Ўзбекистон Республикаси давлат солиқ хизмати ходимларининг одоб-ахлоқ қоидалари" тасдиқланган.

Ўзбекистон Республикаси давлат солиқ хизмати ходимларининг одоб-ахлоқ қоидаларининг коррупцияни олдини олишдаги аҳамиятини ҳисобга олиб, унда одоб-ахлоқ қоидаларини белгилайдиган халқаро стандартлар, шунингдек хорижий давлатларда қўлланилаётган ва миллий қонунчиликка белгиланган талаблар қай даражада ҳисобга олинганлигини таҳлил қилинди.

Таҳлиллар давомида аввало халқаро стандартларга эътибор қаратилганида БМТ Бош Ассамблеясининг 12.12.1996 йилги 51/59-сонли резолюцияси билан тасдиқланган "Давлат мансабдор шахсларининг халқаро одоб-ахлоқ Кодекси"га[14] кўра, давлат мансаби миллий қонунчиликка мувофиқ аниқланади, бу мансаб ишончга асослангани учун давлат манфаатларини кўзлаб ҳаракат қилиш мажбуриятдир. Унда нафақат мансабни эгаллаш даврида балки ундан кетгандан кейин ҳам чекловларга риоя қилиш, ўзининг шахсий ҳамда хотини (эри) ёки қарамогидаги шахсларнинг даромадлари ва мажбуриятлари ҳақида маълумотларни эълон қилиш, совғалар ёки бошқа тарзда эътибор белгиларини қабул қилмаслик, маълумотлар билан ишлашда конфедициаллик, сиёсий ёки бошқа фаолияти

давомида жамоатчилик ишончига путур етказмаслик бўйича умумий талаб ва чекловлар белгиланган.

Ёки, Европа Иттифоқи Вазирлар Маҳкамасининг № R(2000)10-сонли (11.05.2000 й.) тавсияси билан тасдиқланган "Давлат хизматчилари одоб-ахлоқ қоидалари Кодекси"[15] давлат хизматчилари бажариши керак бўлган ахлоқ ва ҳалоллик меъёrlарини аниқлаштириш, уларга ушбу стандартларни амалга оширишда ёрдам бериш ҳамда фуқароларни давлат хизматчиларидан қандай хатти-ҳаракатлар кутишга ҳақли эканниклари тўғрисида хабардор қилиш учун мўлжалланган. Унга кўра, давлат хизматчиси фуқароларнинг давлат органларида ҳалоллик, холислик ва самарадорликка бўлган ишончини сақлаш ва мустаҳкамлаш мақсадида ўзини муносиб тутишга мажбурдир.

Кодекснинг ўзига хос хусусияти шундаки, унда ходимларни ишга қабул қилишга масъул давлат хизматчиси, бўлгуси ходимларни лавозимга тайинлаш, мансабини кўтаришда уларга нисбатан қонунчиликка мувофиқ ҳалоллик текшируви ўтказилишини назорат қилиши мажбурлиги белгиланган.

Молдова Республикасида давлат хизматчилари учун одоб-ахлоқ қоидалари "Давлат хизматчиларининг ўзини тутиш қоидалари тўғрисида"ти қонун[16] билан тартибга солинади. Мазкур қонуннинг мақсади давлат хизматида ўзини тутиш қоидаларини белгилаш ҳамда фуқароларни давлат хизматчилари сифатли оммавий хизматлар кўрсатиши учун тўғри хулқ-атвори ҳақида хабардор қилиш бўлиб, барча давлат хизматчилари учун мажбурийдир.

Ушбу қонунга ҳам қайд этилган ҳалқаро стандарт қоидалари тўлиқ имплементация қилинган бўлиб, қонуннинг ўзига хослиги шундаки, унда давлат хизматчилари учун миллий даражада ва ҳатто ҳалқаро муносабатларда (конференция, семинар, ўқиш, хизмат сафари ва бошқалар) ўзини тутиш, улар томонидан ифода этилаётган давлат органи ҳамда давлатнинг обрўси ва нуфузига путур етказмаслик бўйича талаблар белгиланган.

Украинада эса, "Коррупциянинг олдини олиш тўғрисида"ти қонунда[17] одоб-ахлоқ нормаларида давлат хизмати сиёсатини шакллантирадиган марқазий ижро ҳокимияти органи мазкур қоидаларни тасдиқлаши белгиланган. Шунга кўра, Украина давлат хизмати масалалари агентлигининг буйруги билан давлат хизматчилари ва маҳаллий ўзини-ўзи бошқариш органи мансабдор шахслари учун умумий одоб-ахлоқ қоидалари тасдиқланган.[18]

Ушбу қоидаларнинг ўзига хослиги шундаки, унда давлат хизматига қабул қилишда талабгор шахс қоидалар билан танишганлиги ҳақидаги тилхат олиниб, шахсий йифма жилдига қўшиб қўйилиши, давлат хизматчиси ва мансабдор шахс фаолиятининг асосий мақсади Украина ҳалқига хизмат қилиш эканлиги, мансаб вазифа ва функцияларига мувофиқ равища малакаси, билим ва қўнималарини доимий равища ошириб боришлари, касбий ва маданий савиясини оширишлари, давлат рамзларига хурмат билан муносабатда бўлиш, мансаб вазифаларини бажаришда давлат тилидан фойдаланиш ҳамда давлат тилини дискреминация қилмаслик бўйича талаблар белгиланган.

Украинада давлат солик хизмати вазифасини Молия вазирлигига ҳисобдор Украина давлат фискал хизмати (Державна фіскальна служба України) амалга оширади. Украина давлат фискал хизмати ходимлари учун одоб-ахлоқ қоидалари ДФСнинг 03.04.2019 йилдаги № 257-сонли буйруги билан тасдиқланган "Давлат фискал хизматида ахлоқий хатти-ҳаракатлар қоидалари"да белгиланган.[19]

Эътиборли жиҳати шундаки, ушбу одоб-ахлоқ қоидаларининг номалари ҳеч

бир истисносиз барча ходимларга құлланилиши, қоидалар коррупцияни олдини олишга қаратилған ва ДФСнинг нуфузини, ходимларнинг ишчанлик обрүсини мустаҳкамлашга, шунингдек фуқароларни улар билан боғлиқ ходимларнинг одоб-ахлоқ нормаларидан хабардор қилишга асосланган.

Мазкур қоидаларга кўра, ходимларнинг асосий мақсади Украина халқига хизмат қилиш, шунингдек инсон ва фуқароларнинг ҳукуқлари, эркинлиги ва қонуний манфаатларини рўёбга чиқаришга кўмаклашиш ҳамда муҳофаза қилиш ҳисобланади. Давлат хизматчиси ҳисобланмайдиган ходимлар бу қоидалар талабларига риоя этиши меҳнат ва хизмат интизомини мажбурий элементи сифатида баҳоланади ва ҳисобга олинади. Ходимда раҳбари томонидан берилган топшириқ, буйруқ (фармойиш) қонунийлигига шубҳа пайдо бўлса, унинг ёзма тасдиғини талаб қилиши шарт. Бир вақтнинг ўзида ходим энг юқори даражадаги раҳбарни ва коррупцияни олдини олишга масъул тармоқни ёзма шаклда хабардор қилиши шарт. Ходим томонидан бундай талаб қўйилганда раҳбар оғзаки топшириқ ёки буйруқни бир кун ичида бекор қилиши ёки ёзма равища тасдиқлаши шарт. Қайд этилган муддат ичида ёзма тасдиқ олинмаган тақдирда топшириқ бекор бўлган ҳисобланади.

Шунингдек қоидаларга юқоридаги каби ходимлар мансаб вазифа ва функцияларига мувофиқ равища малакаси, билим ва кўнникмаларини доимий равища ошириб боришилари, касбий ва маданий савиясини оширишилари, давлат рамзларига ҳурмат билан муносабатда бўлиш, мансаб вазифаларини бажарища давлат тилидан фойдаланиш ҳамда давлат тилини дискреминация қиласлик бўйича талаблар киритилган.

Кўриниб турибдики, халқаро стандартларда, хорижий давлатларда ва миллий қонунчиликда ҳам давлат хизматчиларининг одоб-ахлоқ қоидалари фуқароларни давлат хизматчиларидан қандай хатти-ҳаракатлар кутишга ҳақли эканликлари тўғрисида хабардор қилиш учун мўлжалланган бўлиб, ҳамма учун очиқ ва ушбу органларнинг расмий веб сайтида эълон қилинган.

Давлат солиқ қўмитасининг 15.04.2016 йилдаги 155-сонли буйруғи билан тасдиқланган "Ўзбекистон Республикаси давлат солиқ хизмати ходимларининг одоб-ахлоқ қоидалари" бўйича юқорида қайд этилган талаблар инобатга олинмасдан, идоравий ҳужжат сифатида "Хизматда фойдаланиш учун" грифи билан чекланган.

Мазкур қоидаларни миллий қонунчиликка қай даражада мос эканлиги жиҳатидан ўрганилганида айрим номувофиқликлар аниқланди.

Хусусан, қоидаларнинг 9-бандида "Ўзбекистон Республикасининг суверенитетига, яхлитлига ва хавфсизлигига, фуқароларнинг конституциявий ҳукуқ ва эркинликларига қарши чиқувчи, урушни, ижтимоий, миллий, ирқий ва диний адватни тарғиб қилувчи сиёсий ва диний руҳдаги партияларнинг ҳамда жамоат бирлашмаларининг тузилиши ва фаолиятида иштирок этиш; фаразгўйлик ёки бошқа манфаатларни кўзлаб, расмий ҳужжатларга била туриб сохта ёзувлар киритиш, ҳужжатларни қалбакилаштириш ёки била туриб сохта ҳужжатлар тузиш ва тақдим этиш таъкиқланади." деб кўрсатилган.

Ваҳоланки, бу ҳаракатлар идоравий одоб-ахлоқ қоидалари эмас, балки жиноят кодексига асосан жазоланадиган жиноятлар ҳисобланади.

Бундан ташқари, 23-бандда "Давлат солиқ хизмати органларида фуқароларни қабул қилиш маданияти юқорида даража бўлиши таъминланиши шарт, яъни: қабул қиладиган ходим маҳсус кийимда бўлиши лозим" деб қайд этилган.

Бироқ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 15 июлдаги "Давлат органлари ходимларининг формали кийим-бош кийиб юриши тартибини мақбуллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-4394-сон Қарорига асосан Давлат солиқ қўмитасининг ходимлари учун солиқ тўловчиларга хизмат кўрсатиш, солиқ назоратини амалга ошириш ва солиқ қарздорлигини ундириш вақтида идентификация рақамли металл жетонни тақиб юриш қоидаларини жорий қилиш ҳамда тантанали ва кундалик формали кийим-бош кийиб юриш тартибини бекор қилиш белгиланган.

Шунингдек 26-баннда "Давлат солиқ хизмати органлари ходимларининг тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланиши таъқиқланади. Давлат солиқ хизмати органлари ходимлари ўз раҳбарларини манфаатлар тўқнашувига йўл қўймаслик бўйича чоралар қўриш мақсадида тижорат ташкилотларининг устав капиталида иштирок этиши тўғрисида хабардор қилиши шарт." деб кўрсатилган.

Бу ҳолатда дастлабки ва кейинги қоидалар бир-бирига нисбатан қарама-қарши бўлиб, бизнингча ходимга хизмат даврида тадбиркорлик билан шуғулланиш қонунчиликка мувофиқ таъқиқланганлиги боис, манфаатлар тўқнашувига йўл қўймаслик мақсадида оила аъзолари, яқинлари ва қарамогидаги шахсларнинг тижорат ташкилотлари фаолияти ёки устав капиталида иштирок этиши тўғрисида хабардор қилишини белгилаб қўйилиши мақсадга мувофиқ.

Шу билан бирга, 27-баннда "Давлат солиқ хизмати органи ходими лавозимга тайинланаётганда ва хизмат вазифаларини бажараётганда ўзининг хизмат вазифаларини зарур даражада бажаришига таъсир кўрсатадиган ёки таъсир кўрсатиши мумкин бўлган шахсий манфаатдорлиги мавжудлиги ёки мавжуд бўлиши имконияти тўғрисида маълум қилиши шарт" деб қайд этилган.

Бу борада хорижий давлатларда (Словения, Латвия, Руминия, Молдова ва бошқалар) давлат хизматчиларини ишга қабул қилишда, даврий равишда ва хизмат фаолияти якуни бўйича мулкий ҳамда шахсий манфаатдорликлари бўйича электрон декларация тақдим этиш ҳамда ўрганиш тизими жорий этилган.

Лекин айни вақтда Ўзбекистон Республикасида қонунчиликка мувофиқ бундай тизим жорий этилмаганлиги, мазкур қоидани амалда ишлатиш имкони мавжуд бўлмаган ҳолда унга риоя қилмаганлик важидан ходимлар интизомий жавобгарликка тортилиши эҳтимолини назарда тутиб, расман бундай тизим жорий этилгунга қадар ушбу қоидани бекор қилиш масаласини кўриб чиқиши лозим.

Ёки, 30-баннда "Ушбу Одоб-ахлоқ қоидалари нормаларининг бузилишлари давлат солиқ хизмати органларининг Режим хизмати томонидан кўриб чиқилади." деб кўрсатилган.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 26 июндаги ПҚ-3802-сон қарори билан тасдиқланган Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитаси марказий аппаратининг тузилмасида собиқ Режим хизмати ўрнига Ўз хавфсизлиги бошқармаси жорий этилган.

Шунга кўра, мазкур қоидалар бузилиши ҳолатларини амалдаги тармоқ кўриб чиқаётганлигини ҳисобга олиб, бу қоидага тегишли ўзгартиришни киритиш келгусида хуқуқий жиҳатдан тўғри расмийлаштириш имконини беради.

Қоидаларнинг 31-бандида "Давлат солиқ хизмати органи ходимлари Одоб-ахлоқ қоидаларини яроқли ҳолда сақлашга мажбурдирлар. Одоб-ахлоқ қоидалари йўқотилган ёки яроқсиз ҳолатга келтирилган тақдирда ходимдан унинг қиймати миқдорида пул маблағи ундирилади" деб қайд этилган.

Афсуски, бу қоидалар мазмун моҳиятига кўра, хизматдаги ижтимоий

муносабатларни тартибга солиш ва унга ходимлар риоя этишлари учун жорий этилган бўлсада, ходимларга қоидаларни яроқли ҳолда сақлаш мажбурияти ўрнатиш, камига йўқотилган ёки яроқсиз ҳолатга келтирилган тақдирда пул ундириш каби таҳдидлар хукукий жиҳатдан мутлақо номувофиқдир.

Таҳлиллар давомида аниқланган ва қайд этилганлар ҳолатларни инобатга олган ҳолда, Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ хизмати ходимларининг "Одоб-ахлоқ қоидалари"ни тубдан қайта кўриб чиқиш ва уни такомиллаштиришда қўйидагиларга:

- давлат хизматчилари бажариши керак бўлган ахлоқ ва ҳалоллик меъёрларини аниқлаштириш, уларга ушбу стандартларни амалга оширишда ёрдам бериш ҳамда фуқароларни давлат хизматчиларидан қандай хатти-ҳаракатлар кутишга ҳақли эканликлари тўғрисида хабардор қилиш;
- давлат хизматчиси ва мансабдор шахс фаолиятининг асосий мақсади Ўзбекистон халқига хизмат қилиш эканлигини, улар фуқароларнинг давлат органларига бўлган ишончини сақлаш ва мустаҳкамлаш мақсадида ўзини муносиб тутишга мажбуригини қайд этиш;
- давлат хизматига қабул қилишда талабгор шахс қоидалар билан танишганлиги ҳақида тилхат олиниб, шахсий йиғма жилдига қўшиш, мансаб вазифа ва функцияларига мувофиқ равищда малакаси, билим ва қўнималарини доимий равищда ошириб бориш, касбий ва маданий савиясини ошириш, давлат рамзларига ҳурмат билан муносабатда бўлиш, мансаб вазифаларини бажаришда давлат тилидан фойдаланиш бўйича талаблар ўрнатиш;
- давлат хизматчилари учун халқаро муносабатларда (конференция, семинар, ўқиши, хизмат сафари ва бошқалар) ўзини тутиш, улар томонидан ифода этилаётган давлат органи ҳамда давлатнинг обрўси ва нуфузига путур етказмаслик бўйича талаблар белгилаш;
- одоб-ахлоқ қоидаларини ҳеч бир истисносиз барча ходимларга (бошқарув ва техник) қўллашни, ходимда раҳбари томонидан берилган топширик, буйруқ (фармойиши) қонунийлигига шубҳа пайдо бўлса, унинг ёзма тасдигини талаб қилиши бўйича қоидаларни белгилаш;
- коррупциянинг олдини олиш мақсадида барча даражадаги солиқ идоралари ва хизмат хоналарига кузатув камералари ўрнатиш ҳамда ситуациян марказ ташкил этиш орқали уларни реал вақт режимида кузатиб бориш ва қайд этиш тизимини жорий этиш;
- давлат томонидан турли даражадаги солиқ органларини режали равищда замонавий ахборот-коммуникация технологиялар билан таъминлаш ҳамда солиқ органлари ва бошқа давлат органлари ўртасида ўзаро маълумот айирбошлиш субъектларини кенгайтиришга алоҳида эътибор қаратишни таклиф этилади.

Хуроса қилиб айтадиган бўлсак, бугунги кунда солиқ хизмати органларида коррупциявий жиноятларни олдини олиш ҳамда тизим ходимларини ўз вазифаларини қонунчилик талабларига қатъий риоя қилган ҳолда олиб бориши борасида, шунингдек давлатнинг солиқ сиёсатини коррупциядан холи этишга қаратилган амалий тадбирларни жорий этишда замонавий манзилли чоратадбирларни амалга ошириш давлатнинг устувор вазифаларидан бўлиши (таъкид бизники) мақсадга мувофиқ.

## Иқтибослар/Сноски/References

1. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. 24.01.2020. <https://president.uz/uz/lists/view/3324> (Address Of The President Of The Republic Of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev To The Oliy Majlis. 24.01.2020.)
2. Жўраев А.С. Солиқ маъмурчилиги - солиқ сиёсатининг асосий йўналиши сифатида. "Халқаро молия ва ҳисоб" электрон журнали. 2016 йил. № 2, октябрь(Zhurraev A.S. Tax administration - as the main direction of tax policy. Electronic journal "International Finance and accounts". In 2016 year. № 2, October)
3. <https://lex.uz/docs/40158>
4. <https://lex.uz/docs/3088008>
5. <https://lex.uz/docs/3796072>
6. <https://lex.uz/docs/4415356>
7. <https://lex.uz/docs/4290724>
8. <https://soliq.uz/about/central-office?category=&page=2>
9. <http://uza.uz/oz/documents/zbekiston-respublikasi-prezidenti-shavkat-mirziyeevning-oliy-22-12-2017>
10. <https://www.imf.org/~/media/Files/Publications/fiscal-monitor/2019/April/English/text.ashx>
11. [http://indem.ru/indemfond/indfp2\\_r.html](http://indem.ru/indemfond/indfp2_r.html)
12. Бош прокуратуранинг мансабдорлик жиноятлари бўйича 2018 йил ҳисоботи(Report of the prosecutor general's office on career crimes 2018 year)
13. Бош прокуратуранинг мансабдорлик жиноятлари бўйича 2019 йил ҳисоботи(Report of the prosecutor general's office on career crimes 2019 year)
14. Международный кодекс поведения государственных должностных лиц, содержащийся в приложении к резолюции 51/59 Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1996 года. (International code of conduct for public officials, as contained in the Annex to General Assembly resolution 51/59 of 12 December 1996.)
15. Рекомендация N R(2000)10 Комитета министров Совета Европы о кодексах поведения для государственных служащих (принята на 106-й сессии Комитета министров 11 мая 2000 года)(Recommendation N R(2000)10 of the Committee of Ministers of the Council of Europe on codes of conduct for civil servants (adopted at the 106th session of the Committee of Ministers on 11 may 2000)
16. Republica Moldova parlamentul lege Nr. 25 din 22-02-2008, privind Codul de conduite a functionarului public, [https://www.legis.md/cautare/getResults?doc\\_id=107130&lang=ro](https://www.legis.md/cautare/getResults?doc_id=107130&lang=ro)
17. Закон України Про запобігання корупції, 14.10.2014, 1700-VII, <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1700-vii>
18. Наказ Національного агентства України з питань державної служби 05.08.2016 № 158, <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1203-16>
19. Наказ Державної фіскальної служби України від 03.04.2019 № 257, Правила етичної поведінки в органах Державної фіскальної служби, <http://sfs.gov.ua/diyalnist-/zakonodavstvo-pro-diyalnist/nakazi-pro-diyalnist/73330.html>

# **ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH**

**12.00.06-ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ ПРАВО. АГРАРНОЕ ПРАВО.  
ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО**

**Узакова Гўзал Шариповна,**

Тошкент давлат юридик университети  
Экология ва аграр хуқуқи кафедраси мудири,  
юридик фанлари номзоди, доцент

E-mail: g.uzakova@tsul.uz

**Маматалиев Тўлқин Хушмамат ўғли,**

Тошкент давлат юридик университети  
магистратура босқичи талабаси  
E-mail: tolqinmamataliev@gmail.com

## **ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА ЭКОЛОГИК ТУРИЗМНИ РИВОЖЛАНТИРИШНИНГ ЎРНИ ВА АҲАМИЯТИ**

*For citation: Uzakova Guzal Sharipovna, Mamataliev Tulkin Khushmamat ugli. PLACE AND SIGNIFICANCE OF DEVELOPMENT OF ECOLOGICAL TOURISM IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 181-187*



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-23>

### **АННОТАЦИЯ**

Мазкур мақолада экологик туризм, унинг жамият тараққиётидаги ўрни, Ўзбекистонда экотуризм имкониятлари, экотуризмни ривожлантириш масалалари, экотуризмдан самарали фойдаланишнинг ўзига хос хусусиятлари, минтақада экотуризмни ривожлантириш бўйича таклиф ва тавсиялар берилган.

**Калит сўзлар:** экологик туризм ресурслари, экотуризм, экология, туризм индустряси, "Экотуристик туман", "Экотуристик шаҳар", "Экотуристик қишлоқ", "Экотуристик маҳалла, рекреацион-туристик фаолият, ички ва ташқи туристик бозорлар, тизимли интеграция, рекреацион-туристик обьектлар.

**Узакова Гузал Шариповна,**

Заведующая кафедры Экологическое и аграрное право  
Ташкентского государственного юридического университета  
кандидат юридических наук, доцент

E-mail: g.uzakova@tsul.uz

**Маматалиев Тулкин Хушмамат углы,**  
Магистр Ташкентского государственного  
юридического университета  
E-mail:tolqinmamataliyev@gmail.com

## МЕСТО И ЗНАЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ТУРИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

### АННОТАЦИЯ

В данной статье представлены экологический туризм, его роль в развитии сообщества, возможности для экотуризма в Узбекистане, вопросы развития экотуризма, особенности эффективного использования экотуризма, предложения и рекомендации по развитию экотуризма в регионе.

**Ключевые слова:** ресурсы экотуризма, экотуризм, экология, индустрия туризма, рекреационно-туристическая деятельность, рынки внутреннего и зарубежного туризма, системная интеграция, рекреационный туризм объекты.

**Uzakova Guzal Sharipovna,**  
The Head of Department of Ecological and Agrarian Law  
of Tashkent State University of Law,  
Associate Professor, PhD in Law  
E-mail: g.uzakova@tsul.uz  
**Mamatallieva Tulkin Khushmamat ugli,**  
Student of Master's degree  
of Tashkent State University of Law  
E-mail:tolqinmamataliyev@gmail.com

## PLACE AND SIGNIFICANCE OF DEVELOPMENT OF ECOLOGICAL TOURISM IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

### ANNOTATION

This article presents environmental tourism, its role in community development, opportunities for eco-tourism in Uzbekistan, issues of eco-tourism development, peculiarities of effective use of eco-tourism, suggestions and recommendations on development of eco-tourism in the region.

**Keywords:** eco-tourism resources, ecotourism, ecology, tourism industry, "Ecotouristic district", "Ecotouristic city", "Ecotouristic village" "Ecotouristic neighborhood", recreational and tourist activities, domestic and foreign tourism markets, system integration, recreational tourism objects.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2020 йил 24 январь куни Парламентга қилган Мурожаатида туризм иқтисодиётнинг устувор соҳаларидан бири эканлиги ва туристларнинг сонини 7.5 миллионга чиқариш лозимлиги қайд этилди. Шунингдек туристик хизматларни аҳоли даромадини ошириш манбаига айлантириш зарурлиги, олис тоғли ва чўл худудларда янги туристик обьектларни яратиш, оиласи мөхмон уйларини ташкил қилиш эвазига

ишиңдеги жойлари ва аҳоли даромадини күпайтиришга доир дастурлар ишлаб чиқиши лозимлиги таъкидлаб ўтилди.[1]

Бугунги кунда мамлакатимизда экотуризм инфратузилмасидаги мавжуд муаммоларни ҳал этиш, тақдим этилаётган хизматлар сифатини ошириш ва жаҳон бозорларида миллий туризм маҳсулотларини фаол тарғиб қилиш, экотуризм тармоғининг кадрлар салоҳиятини кучайтириш орқали туризм соҳасида амалга оширилаётган ислоҳотлар самарадорлигини ошириш ҳамда республикага кириб келаётган хорижий фуқаролар сонини кескин күпайтириш мақсадида кўпгина амалий ишлар амалга оширилмоқда.

Ушбу вазифаларни амалга оширишда сўнгти йилларда қабул қилинган норматив-хўқўйи ҳужжатлар айниқса муҳим аҳамият касб этмоқда. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 5 январдаги

ПФ-5611-сон фармонига асосан белгиланган "2019-2025-йилларда Ўзбекистон Республикасида туризм соҳасини ривожлантириш Концепцияси"[2] ва "Туризм соҳасини ривожлантиришни жадаллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-4095-сонли қарори, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 16 августдаги "2018-2019 йилларда туризм соҳасини ривожлантириш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида"ги ПҚ-3217-сон қарори, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 20 марта "Муҳофаза этиладиган табиий худудлар соҳасида давлат бошқаруви тизимини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-4247-сонли қарори [3], Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 13 августа "Ўзбекистон Республикасида туризм соҳасини янада ривожлантиришни чора-тадбирлари тўғрисида"ги [4] ПФ-5781-сонли фармони тасдиқланиши туризм ва экотуризм қонунчилиги соҳалари ривожи даражасини янги босқичга кўтарди.

Саноат ишлаб чиқариши даврида инсонлар табиат билан бўладиган қарама-қаршилик экологик муҳитни бузибина қолмай, балки инсон ҳаёти ва ривожланишига таҳдид солишини тушуниб этишди. Экотуризм инсон ва табиат ўртасидаги кўплаб муносабатларни қамраб олади, шунинг учун уни ташкил этишда биз инсон ва табиатга уйғун нуқтаи назарни ўрнатиб, ундан экологик муҳит ва туризм иқтисодиётини икки томонлама барқарор ривожлантиришнинг янги намунасини шакллантириш учун қўлланма сифатида фойдаланишимиз керак.

Ўзбекистон Республикасининг 2004 йил 3 декабрдаги "Муҳофаза этиладиган табиий худудлар тўғрисида"ги [5] 710-ИИ-сонли қонунининг

4 моддасида муҳофаза этиладиган табиий худудларга қўйидагича таъриф берилган: "Ернинг ва (ёки) сув кенгликларининг (акваторияларининг) устувор экологик, илмий, маданий, эстетик, рекреация ва санитария-соғломлаштириш аҳамиятига молик бўлган, хўжалик мақсадидаги доимий ёки вақтинча фойдаланишдан тўлиқ ёки қисман чиқарилган участкалари муҳофаза этиладиган табиий худудлар ҳисобланади".

Амалдаги қонунчиликка кўра, муҳофаза этиладиган табиий худудлар давлат мулкидир ва унинг муҳофазасидадир. Ер участкалари ва бошқа табиий обектлар хусусий буюртма қўриқхоналар ҳамда табиий питомниклар ташкил этиш учун юридик ва жисмоний шахсларга фойдаланишга берилиши мумкин. Туризм ва аҳолининг оммавий дам олишини ташкил этиш учун қулай жўғрофий ва иқлим шароитларига эга, муҳофаза этиладиган табиий худудлар рекреация зоналари ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси Туризмни ривожлантириш давлат қўмитаси ҳамда

Инвестициялар ва ташқи савдо вазирлигининг йўлбўйи инфратузилмасини ривожлантириш ва автомагистраль йўллари бўйлаб туризм хизматларини ташкил этишни назарда тутувчи Андижон вилоятининг Хонобод шаҳридан Сурхондарё вилоятининг Термиз шаҳрига боғланган ҳолда Қорақалпоғистон Республикасининг Мўйноқ шаҳригача "Ўзбекистон туризм магистрали" туризм транспорт коридорини ташкил этиш тўғрисидаги таклифи рекреация зоналарининг янада аҳамиятини оширади. [6]

Қонуний асосларга кўра, рекреация зоналари Ўзбекистон Касаба уюшмалари Федерацияси Кенгаши ва Ўзбекистон Республикаси Соғлиқни сақлаш вазирлигининг биргаликдаги тақдимномасига биноан маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг қарорлари билан ташкил этилади. Муҳофаза этиладиган табиий ҳудудларнинг ер участкалари асосан табиатни муҳофаза қилиш, соғломлаштириш ва рекреация мақсадларига мўлжалланган ерлар жумласига киради. Муҳим жиҳати, муҳофаза этиладиган табиий ҳудудлар фуқаролар кириб чиқиши учун очиқдир. Фуқароларнинг муҳофаза этиладиган табиий ҳудудларга кириб чиқиши шу ҳудудларда бўлишнинг маҳсус ваколатли давлат органлари томонидан тасдиқланадиган қоидаларига мувофиқ амалга оширилади.

Шуни алоҳида қайд этиш жоизки, фуқароларнинг айрим муҳофаза этиладиган табиий ҳудудларга кириб чиқиши Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси томонидан белгиланган тартибда муайян ҳақ эвазига амалга оширилиши мумкин. Айрим муҳофаза этиладиган табиий ҳудудларда аҳолининг тарихан қарор топган турмуш тарзи мазкур ҳудудларнинг режимига риоя этиш шарти билан сақлаб қолиниши мумкин. Мазкур асослар ёрдамида мамалакатимизда муҳофаза этиладиган ҳудудларда экотуризмни ривожлантириш имкониятлари мавжудлигини аниқлаб олишимиз мумкин.

Экотуризм давлатимиз учун туризм соҳасидаги янги йўналишdir. Экологик туризм - бу маҳаллий аҳоли учун табиий ресурсларни сақлаш ва муҳофаза қилиш, иқтисодий салоҳиятни ошириш, экотизимнинг яхлитлигини бузмаслик, атроф-муҳитнинг маданий ва табиий тарихини қадрлаш имкониятидир.

Экотуризм шундай табиий йўналтирилган тур билан саёҳат қилишни ўз ичига олган туризмдир.[7] Экотуристларнинг экотуризм фаолияти учун қулай шароитлар яратадиган ва зарур товарлар ва хизматларни тақдим этадиган кенг қамровли соҳасидир. Экотуризм индустряси анъанавий оммавий туризмни ривожлантиришда экологик муаммолар асосида вужудга келди ва инсон бошдан кечираётган экологик даврга мос келади, туризм ривожланишининг янги тенденциясини англатади ва туризм ривожланишининг янги босқичи ҳисобланади.

Экологик туризмнинг мазмуни ва моҳияти бўйича биринчи бўлиб мексикалик эколог-иқтисодчи Гектор Себаллос Ласкурэй фикр билдирган бўлиб, у экотуризмни табиатга хушёр муносабатлар, танишиш қувончини бирлаштирувчи ва флора, фауна намуналарини ўрганишга, ҳимоя қилишга ёрдам бериш имкониятларига асосланган туристик фаолият деб ҳисоблайди. [8]

Қизиқарли томони шундаки, анъанавий оммавий туризм индустряси билан таққослаганда, у мақсадларга интилиш, бошқарув усувлари, фойда олувчилар ва таъсир қўрсатиш усувлари жиҳатидан фарқ қиласи.

Сўнгги йилларда маҳаллий ва хорижий ташкилотлар ва олимлар экотуризмнинг маъносини ҳар томонлама кўриб чиқдилар. Бироқ экотуризм тушунчасининг таърифи ҳали ҳам ноаниқ. Тўлиқ бўлмаган статистик маълумотларга кўра, экотуризм билан боғлиқ 140 дан ортиқ халқаро тушунчалар, шу қаторда Бутунжаҳон табиатни

муҳофаза қилиш иттифоқи, Жаҳон банки ва Австралия, АҚШ ва Япониядаги сайёхлик агентликлари томонидан таклиф этилган экотуризм тушунчалари мавжуд. [9]

Экотуризм деганда, сайёхларнинг табиатга қайтиш, ноанъанавий маданиятни бошдан кечириш, табиатни ва анъанавий маданиятни ҳимоя қилиш, экологик муҳитнинг барқарор ривожланишини сақлаб қолиш каби табиий ресурслардан фойдаланиш тушунилади. Анъанавий маданият обекти сифатида туристик йўналишларнинг иқтисодий, хуқуқий, ижтимоий ва экологик манбаатларини мувофиқлаштирилган ва келишилган ҳолда ривожлантиришга ёрдам берадиган барқарор туристик фаолиятнинг янги тури тан олинади.

Эътиборли жиҳати шундаки, мамлакатимизда экологик туризмни ривожлантириш омили ҳисобланувчи бетакрор гўзал табиат, хилма-хил ноёб ўсимлик ва ҳайвонот дунёси, нодир, жаҳоншумул аҳамиятга эга бўлган археологик топилмалар, полеонтологик қолдиқлар, ер юзида кам учрайдиган геологик кесимлар, юзлаб табиий ёдгорликлар ҳам хорижликларнинг эътиборини ўзига тортиши табиий ҳол ҳисобланади.

Ўзбекистонда экотуристик худудлар жумласига Устюорт, Орол ва Оролбўйи, Амударё, Қизилқум, Нурота, Зарафшон, Айдаркўл, Сирдарё, Чирчиқ-Оҳангарон, Фарғона, Туркистон, Кашқадарё, Ҳисор, Сурхондарёни киритиш мумкин.

Атрофлича фикрласак, маҳаллий аҳолининг сайёхлик хизматларида иштирок этиши маҳаллий ноёб маданий муҳитни яхшилайди ва ресурсларнинг жозибадорлигини оширади, бундан ҳам муҳими, бу аҳолига табиат муҳофазасини таъминлаган ҳолда ундан фойдаланиш имкониятини беради. Ривожланиш жараённада сайёхлик зonasida баъзи туристик обектлар ва туристик лойиҳаларни лойиҳалашга жиддий эътибор берилиши ўринлидир. Экотуризмни ривожлантириш жараённада биз қимматбаҳо манбалар ва атроф-муҳит ва маданий билимлар тушунчаларини яратиб, уларни ҳаётга татбиқ этишимиз лозим бўлади.

Иқтисодий жиҳатдан қарайдиган бўлсак, экотуризмни ривожлантириш нафақат валюта тушумини ошириш ва валютани олиб чиқиши, балки енгил саноат, қўл санъати саноати ва транспорт каби тегишли соҳаларнинг ривожланишига ёрдам бериши мумкин, бу маҳаллий иқтисодиётнинг гуллаб-яшнаши ва минтақа иқтисодиётининг ривожланиши учун катта аҳамиятга эга бўлади.

Экотуризм асосан иқтисодий хусусиятларга эга хизмат кўрсатиш соҳасидир. Иқтисодиёт экотуризмнинг асосий табиати ҳисобланса-да, ҳар қандай иқтисодий муносабат хуқуқ билан тартибга солинади. Экотуризм - бу уни ишлаб чиқариш, маҳсулот ва афзаликларнинг комплекслилиги билан белгиланадиган кенг қамровли соҳа саналади. Экотуризм саноатининг ишлаб чиқариши кенг қамровли бўлиб, у бир-бирига боғлиқ бўлган бўлимларни ёки унга боғлиқ бўлган омилларни мувофиқлаштириш ва ҳамкорликни талаб қиласиди, бу нафақат сайёхлик агентликларини, туристик секторни жойлаштириш ва ташишни, балки миллий иқтисодиётнинг баъзи бир ишлаб чиқариш соҳаларини ҳам қамраб олади.

Кўшимча қиласидиган бўлсак, енгил саноат, курилиш саноати, қишлоқ хўжалиги, ўрмон хўжалиги, чорвачилик ва бошқалар, маданият, дин, боғлар, соғлиқни сақлаш, фан ва техника, почта ва телекоммуникациялар, таълим, савдо, молия, божхона, жамоат хавфсизлиги, атроф-муҳитни муҳофаза қилиш, суғурта каби баъзи моддий, номоддий ишлаб чиқариш соҳалари ривожида экотуризм муҳим аҳамият касб этади.

Йўл транспортида йўловчиларни ташишда кўрсатиладиган хизматлар битта

хизмат тури сифатида эмас, балки озиқ-овқат, турар жой, саёчатель, сайёхлик, харид қилиш каби турли хил хизмат турларидан иборат бўлган комплекс хизмат тури тарзида шакллантирилади.

Алоҳида эътибор бериш лозимки, экотуризм саноатининг динамик табиати - бу экотуризмнинг мавсумийлигини англаади. Экотуризм тадбирларининг мавсумийлиги асосан туристик йўналишларнинг табиий шароитлари билан боғлиқ. Туристик манзилнинг кенглиги, топографияси, иқлими ва баландлиги каби табиий шароитлар экотуризм саноатининг тепалик фасли, паст мавсуми ва тинч мавсумини ташкил этадиган фасллар билан экологик туризм манбаларининг қиймати ўзгаришига олиб келади. Масалан чанги спорти фақат қишда амалга оширилиши мумкин. Кўтарилиш ва пасайиш юқори мавсумда сайёхлик обьектлари ва хизмат кўрсатиш ходимларининг етишмаслиги ва паст мавсумда ишламай қолишига олиб келади.

Туристларнинг сайёхлик фаолияти атроф-муҳитга сезиларли таъсир кўрсатади. Экологик муҳитни заарланишдан ҳимоя қилиш учун туристларнинг хатти-ҳаракатларини хуқуқий тартибга солиш керак. Ушбу турдаги хуқуқий бошқарувнинг асосий мақсади илмий майдон оқимини тақсимлаш ва туристларни йўналтириш, экологик муҳитнинг сифими ва иқтисодий умумийлигини оқилона аниқлаш ва бошқариш, шунингдек экологик туристик зонани сайёҳлар билан ортиқча юкламаслиқда номоён бўлади.

Экотуризм туризмни хуқуқий тартибга солиш ва қонунчиликни ривожлантириш табиатдаги экологик барқарорлик, сайёҳларга эстетик завқ улашиш, маҳаллий аҳолига қўшимча даромад келтириш каби жиҳатларни инобатга олиши лозим. Шу билан биргаликда, амалга оширилаётган ислоҳотлар табиий ва маданий муҳитга мос тушиши керак. Бундан англаш мумкинки, бу фаолиятнинг услуби, ҳажми ва хили ландшафтнинг кўлами ва характеристига, маҳаллий аҳолининг урф-одатларига тўғри келиши зарур.

Демак, Ўзбекистонда экотуризмни ривожлантириш ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш ўртасидаги муносабатларни мувофиқлаштиришнинг асосий мазмуни бўлган туризмнинг янги усули ва бизнес фалсафаси сифатида экологик хусусиятга эга. Экотуризм юқори даражада марказлаштирилмаган соҳа бўлиб, у ҳар хил ўлчамдаги, жойлашган ердаги, ташкилот ва хизматларга эга турли корхоналарларни ўзида мужассам этиб, фойда олишга йўналтирилгандир. Экотуризмини ривожлантириш имконияти ниҳоятда катта ва уни жадал суръатлар билан ривожлантириш учун барча имкониятлар мавжуд. Фақат бу салоҳият ва имкониятлардан жаҳонда экотуризми тараққий этган мамлакатлар тажрибасига таянган ҳолда оқилона фойдаланиш ҳамда илмий асосда хатоларсиз амалга ошириш лозим.

Экологик туризм тушунчасини умумлаштириш қўйидаги хулосаларга асос бўла олади: экотуризмни ташкил қилишнинг юқорида кўрсатилган алломатларида шаклланган тамойиллар локал эмас, балки глобал характерга эга. Шунинг учун бу тамойиллар жаҳоннинг айrim қисмлари ёки ер, сув ва ҳаво бошлигининг айrim қисмларида эмас, балки бутун дунёдаги экотуристик фаолият соҳасига тааллуқли бўлиши лозим.

Экологик туризм тушунчасини назарий асослаб бериш минтақада яшовчи кўпчилик аҳолининг онгини экотуризм талабларига мослаштиришга имкон беради. Бу эса, ўз навбатида, табиий бойликка зарар етказмаган ҳолда туристик фаолиятни ривожлантиришнинг оптималь технологиясини аста-секин шакллантириб боради. Шундай қилиб, экотуризм тизими асосида туристик

фаолиятнинг турлича қўлланилиши мумкин бўлган тамойиллар ётади. Буларни янада тартибга солиш ва ривожлантириш экотуризм қонунчилиги ривожига боғлиқ. Экотуризмни, авваламбор, хусусий секторда ривожлантириш учун қулай шартшароитлар яратиб берадиган ҳуқуқий базани ишлаб чиқиши, кўрсатилаётган хизматларнинг рақобатбардошлигини ва сифатини ошириши, миллий экотуризм маҳсулотини дунё бозорида фаол ва комплекс равишда тарғиб қилиш ниҳоятда муҳимдир.

Холоса ўрнида айтиб ўтиш ўринлики, экотуризмни ривожлантиришга доир давлат дастурини ишлаб чиқиши; "Экотуристик туман", "Экотуристик шаҳар", "Экотуристик қишлоқ", "Экотуристик маҳалла" каби режалар асосида маҳсус дастурлар ишлаб чиқиши ва ривожлантириш лозимдир.

Экотуризм соҳасида фаолият олиб бормоқчи бўлган юридик ва жисмоний шахслар, тадбиркорлар ва инвесторлар учун қонуний фодаланиш қоидаларини ва давлат хизмати лойиҳаларини ишлаб чиқиши, уларни юридик ёрдам билан тъминлаш; экотуризм йўналишида табиатни, геотизимларни яхши биладиган, табиатда ва табиатнинг экстремал шароитларида гуруҳни бошқара оладиган, зуур бўлганда биринчи тиббий ёрдамни кўрсатиш малакасига эга бўлган бакалавр кадрлар тайёрлашнинг норматив-ҳуқуқий асосини яратиш ниҳоятда муҳим аҳамият касб этади.

## Иқтибослар/сноски/References

1. Халқ сўзи. 2020-йил 25-январ № 19 (7490). -Б. 4 .(1.Xalq suzi. January 25, 2020 №19 (7490) -Р. 4)
2. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 06.01.2019-у, 06/18/5611 / 2430-сон.http://lex.uz/docs/-4143188 (National Database of Legislation, 06.01.2019, 06/18/5611 / 2430.http: //lex.uz/docs/-4143188)
3. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 21.03.2019-й., 07/19/ 4247/2801-сон.http://lex.uz/docs/-4249754 (National Database of Legislation 21.03.2019, 07/19 / 4247/2801 .http: //lex.uz/docs/-4249754)
4. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 15.08.2019 й., 06/19/ 5781/3567-сон.https://lex.uz/docs/4474527(National Database of Legislation son.https: //lex.uz/docs/4474527)
5. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2005-й., 1-сон, 1-модда; 2014-й., 36-сон, 452-модда; 2017-й., 37-сон, 978-модда. https://lex.uz/docs 415135 (Collection of Laws of the Republic of Uzbekistan, 2005, № 1, Article 1; 2014, № 36, article 452; 2017, № 37, Art. https://lex.uz/docs 415135.)
6. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 15.08.2019 й., 06/19/ 5781/3567-сон.https://lex.uz/docs/447452(National Database of Legislation) : //lex.uz/ docs/447452)
7. National Strategy for Ecotourism Australia. Department of Tourism, Canberra. 1992. Lindberg K., Hawking D. Ecotourism: A Guide for Planners and Managers. Vol. 1.The Ecotourism Society. North Bennington (USA). 1993).
8. Ҳайитбоев Р., Матякубов У. Экологик туризм (Услубий қўлланма). - Самарқанд, 2010. 62-б.(8. Hayitboev R., Matyakubov U. Ecological tourism (Methodical guide). - Samarkand, 2010. 62 p.)
9. 3ҳао Линг.Экологик иқтисодиёт: Хитой иқтисодий матбуоти, 2013.11-б (Zhao Ling. Environmental Economics: China Economic Press, 2013.11 p)

# **ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH**

12.00.07-СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР. ОРГАНИЗАЦИЯ  
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. АДВОКАТУРА

**Mirzaev Shukhrat Mashrabovich,**  
Senior Teacher of Criminal Law  
and Criminology Department  
of Tashkent State University of Law  
E-mail: mirzaev-s@list.ru

## **CONCEPT OF INTERACTION LOCAL GOVERNMENT AND PROSECUTION OFFICE**

*For citation: Mirzaev Shukhrat Mashrabovich. CONCEPT OF INTERACTION LOCAL GOVERNMENT AND PROSECUTION OFFICE. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 188-194*



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-24>

### **ANNOTATION**

There is submitted in this work the author's analysis of provisions of the national legislation regulating interaction of local governments and prosecutor's office; the conclusion is drawn on opportunity and need of their interaction; the concept of the organization of such interaction in which basis coordination and the state control are put is offered.

**Keywords:** local governments, prosecutor's office, supervision, interaction, cooperation, coordination, state control.

**Мирзаев Шухрат Машрабович,**  
Старший преподаватель кафедры  
Уголовное право и криминология  
Ташкентского государственного  
юридического университета  
E-mail: mirzaev-s@list.ru

## **КОНЦЕПЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ И**

## ПРОКУРАТУРЫ

### АННОТАЦИЯ

В данной научной работе представлен авторский анализ положений национального законодательства, регулирующих взаимодействие органов государственной власти на местах и прокуратуры; сделан вывод о возможности и необходимости их взаимодействия; предложена концепция организации такого взаимодействия, в основу которого положены координация и государственный контроль.

**Ключевые слова:** органы государственной власти на местах, прокуратура, надзор, взаимодействие, сотрудничество, координация, государственный контроль.

**Мирзаев Шухрат Машрабович,**  
Тошкент давлат юридик университети  
Жиноят хуқуқи ва криминология  
кафедраси катта ўқитувчиси  
E-mail: mirzaev-s@list.ru

## МАҲАЛЛИЙ ДАВЛАТ ҲОКИМИЯТИ ОРГАНЛАРИ ВА ПРОКУРАТУРАНИНГ ЎЗАРО ҲАМКОРЛИГИ КОНЦЕПЦИЯСИ

### АННОТАЦИЯ

Мазкур ишда маҳаллий давлат ҳокимияти органлари билан прокуратуранинг ўзаро ҳамкорлигини тартибга солувчи миллий қонунчилик қоидаларини муаллифлик таҳлили берилган; улар ўртасида ўзаро ҳамжихатлик ва ҳамкорлик қилиш имконияти ва зарурати хусусида холоса қилинган; мувофиқлаштириш ва давлат назоратига асосланган шундай ўзаро ҳамкорликни ташкил этиш концепцияси таклиф қилинган.

**Калит сўзлар:** маҳаллий давлат ҳокимияти органлари, прокуратура, назорат, ўзаро ҳамкорлик, ҳамкорлик, мувофиқлаштириш, давлат назорати.

The Constitution of Uzbekistan is the basis of the legal strategy for the development of our state. In this regard, the idea of a constitutional partnership that reveals the basic principles of interaction between state authorities and civil society institutions seems promising.

"Constitutional partnership" means the process and result of a coordinated state policy in legislative activity and law enforcement practice, constructive interaction of all branches and levels of state power in the name of the country's legal development.

Some scientists, on the basis of the experience of the constitutional partnership, proposed to include in this process a local level of power and to introduce the concept of "municipal partnership" into scientific circulation. It is a result of an integrated goal, legislative and / or contractual, indirect cooperation of state authorities in the field with similar and other public bodies to optimize the solution of local issues and representation of their interests at the national and international levels [6, 9].

Taking into account the specifics of the subjects of study under consideration (state bodies in the regions and the prosecutor's office), we consider it advisable to talk not

about partnership, but about "interaction" of these bodies. It should be emphasized that the importance of public authorities in the field as one of the levels of public authority is vividly illustrated by the modern interpretation of local authorities in the form of "the right and real capacity of municipal bodies to regulate a significant part of public affairs and manage it, acting within the law, under their own responsibility and in interests of the local population" [4].

Proceeding from this, it can be concluded that the activities of state authorities in the field appear, first of all, as managerial activity. The Law of the Republic of Uzbekistan "On State Power in the Fields," which regulates the activities of representative and executive authorities in the localities, emphasizes the right of the population to address issues of local importance, assuming local power is primarily a form of exercising the power of the people. An analysis of the text of the norms of the Law shows that the local government is certainly a kind of managerial activity, moreover, managerial activity at one of the levels of public authority.

As for the prosecutor's office, today their legal status is controversial. There is a heated debate about whether the prosecutor's office belongs to a certain branch of state power, whether it is a public authority. In the literature, judgments are made about referring the prosecutor's office to the executive[8, 39], legislative [5, 44] branches of power, that the prosecutor's office is a separate, fourth branch of power [1, 36-37], and also that it does not apply to public authorities at all [10, 148].

It should be noted that the Constitution of Uzbekistan regulates the status of all major legal institutions and state bodies, among which the prosecutor's office also mentions.

In particular, articles 118-121 of the Constitution on the prosecution authorities establish the system of these bodies, the principles of unity and centralization of the system of prosecution authorities, the procedure for appointing the Prosecutor General and other prosecutors, but nothing speaks about the functions of the prosecutor's office, its position in the system of state bodies authority and specific powers, with the exception of the supervisory function.

According to Part 1 of Art. 119 of the Constitution, the prosecutor's office forms a single centralized system with the subordination of lower-level prosecutors to the higher-ranking and the General Prosecutor of the Republic of Uzbekistan. In accordance with Art. 1 of the Law of the Republic of Uzbekistan "On the Prosecutor's Office" of August 29, 2001, the Office of the Procurator of the Republic of Uzbekistan is a unified centralized system of prosecution bodies headed by the Prosecutor General of the Republic of Uzbekistan.

Article 22 of the said Law contains an exhaustive list of the powers of the prosecutor in exercising supervision over the execution of laws. Based on the legal requirements of this article, the prosecutor, in the exercise of the functions assigned to him, has the right to freely enter the premises and premises of supervised subjects, demand from executives and other officials the submission of necessary documents, materials, statistics, call officials and citizens violations of laws, etc.

Thus, the law grants the prosecutor great powers to carry out supervisory functions. At the same time it is obvious that the prosecutor exercises the will of the state through his powers to implement supervision unquestioningly. At the same time, it seems that there are no obstacles on the part of the supervised subjects, which is due to the awareness, first of all, of the psychological dependence of the subjects under surveillance.

According to some scholars, a different understanding of the powers of the prosecutor (in the sense of the absence of any dependence of the supervised subjects) would lead

to widespread failure to fulfill his requirements, and therefore to paralyze the activities of the prosecutor's office and shortly to abolish this supervisory authority [2, 23-26]. However, we can not agree with this opinion, since one of the postulates of the activities of the prosecution authorities is contained in Article 23 of the Law, which establishes the inadmissibility of the prosecutor's interference directly in economic and other activities, and the substitution of bodies for departmental management and control. In other words, the supervised subjects are not directly or indirectly dependent on the prosecution authorities. Regarding their psychological dependence, we note that this kind of dependence, unfortunately, takes place, but only as a remnant of the past, immaturity of legal awareness, low legal literacy.

According to the norms of the Law, this hierarchical system of institutions directly implements the will of the state, undoubtedly, exercises state power, and therefore it is a public authority (state body). The law, giving the prosecutor ample powers to eliminate violations of the law, clearly defines the forms of prosecutorial response. These are the following acts: protest, representation, warning, ruling, statement.

An analysis of the legal norms that establish the system of government bodies shows that the prosecutor's office as an integral system of bodies and institutions that provide supervision over the implementation of existing laws in the territory of the entire state is not absorbed by any branch of power. The Prosecutor's Office is a special body of the state that implements in the society such fundamental principles as legality, observance of law and order and protection of the rights of citizens.

Local authorities, being the closest people to the level of public authority, ensure the protection of the most pressing and close to each person issues that he faces every day. Today, the range of issues addressed by local authorities is determined taking into account the scope and nature of the specific task, as well as the requirements of efficiency and economy. This means that if a particular issue of a public legal nature can be most effectively resolved at the local level, state authorities in the field should be given appropriate public authority to address this issue. This international principle of the organization of local self-government in a sense is reflected in Art. 99 of the Constitution, which states that local government bodies "on the basis of the interests of the state and citizens, resolve issues within their competence".

However, the autonomy of the activities of local bodies is not absolute, there are more than enough points of contact between the republican and local bodies. Thus, the bodies of state power and administration not only create the legal and economic basis for the activities of local authorities, but also explain to the public the state policy in the field of development of power in the localities, help citizens to have a real opportunity to participate in solving local issues [13, 45-48].

Nevertheless, as correctly marks O.N. Vaneyev, it is necessary to proceed from the assumption that centralized management and local governance are not just one order phenomena, they rather confront each other, just as the state and civil society are mutually related but essentially opposite entities, since civil society and self-government are not reduced only to the activities of municipalities, and absorbs other structures and institutions of civil society [3, 66].

Turning to the interpretation of the term "interaction", it can be seen that in the dictionary of Ozhegov this means mutual support [9, 75]. In the legal literature, the category "interaction" is viewed from different perspectives. We should agree with the opinion of V.G. Kartashov, that "interaction is an active, coordinated activity of two or more subjects of the legal relationship, expressed in making decisions and committing

actions aimed at achieving a single goal" [7, 34].

We believe that the purpose of interaction between the state authorities in the localities and the prosecutor's office is not only the solution of issues of local importance, but also the improvement of the results of the activities of the prosecutor's office and the solution of those tasks that are before it. In fact, this interaction can be reduced to two main forms: coordination and state control. And if coordination assumes a reciprocal, reciprocal relationship between the participants in the relationship, state control presupposes a set of unilateral actions by state bodies in relation to local authorities.

At the same time, taking into account the trend of decentralization, it will be right to talk about the transition from administration methods - management "vertically" to methods of coordination cooperation of all participants in territorial development. Undoubtedly, when solving issues of local importance, it is impossible to build a dialogue between the population and the state only on "vertical" power principles, that is, on the principle of power and subordination.

Relations "horizontally" are relations of a meaningful level, when the subjects participate in public relations as equal parties. At present, there is a tendency to shift the interactions from power-oriented ("vertical") to equal cooperation of all participants in territorial development ("horizontal") [12, 25].

In our opinion, in relation to the stated subject of the research, and also taking into account the specific legal status of the state authorities in the localities and the prosecutor's office, "horizontal" and "vertical" are necessary; imperative and proactive relations in order to meet their mutual interests and achieve a common goal for them.

The functions of the prosecutor's office are realized through the types of activity of the prosecutor's office, which are defined as legally defined ways of implementing the functions of the prosecutor's office by its bodies and institutions in the process of using prosecutorial employees their powers to achieve the goals and tasks facing the prosecutor's office.

Unlike the functions and types of activities that are fixed in the Law and have a relative constancy, the main lines of activity of the Prosecutor's Office are characterized by considerable mobility. At the same time, they are determined by the importance of the tasks facing the state and society at a particular stage of their development [11, 67].

In each of the main directions, a certain kind of action is being implemented, aimed at solving specific, most urgent tasks for the given time and place. The main areas can be the fight against corruption, the fight against terrorism and extremism, the protection of property (both public and private), etc. But the prosecutor's office has priorities that are constant. Among them, first of all, it is necessary to single out such a direction of activity as the protection of human rights and freedoms.

Between the bodies in question there are not only imperative forms of interaction, but also initiative ones, since the prosecutor's office has great opportunities to generalize the experience of functioning, including state authorities on the ground (indicating typical mistakes and positive sides). Based on the results of such a generalization, the prosecutor's office proposes a "correct" model for the work of local authorities, excluding the most common violations.

Together, the correctly selected main directions make it possible to ensure not only the completeness of the functions of the prosecutor's office, but also the optimality of its results, the concentration of efforts on solving the most pressing problems. With the consistency of the functions of the Office of the Procurator, the dynamic system of its main directions, adjusted as necessary, makes it possible to purposefully build the work

of the bodies and institutions of the Prosecutor's Office, effectively and most effectively use the forces and means at the disposal of the prosecutor's office.

Thus, we note that the interaction of public authorities in the field and the prosecutor's office, from our point of view, is an independent activity of the modern prosecutor's office, including imperative and proactive forms, characterized by various spheres.

### **References/Сноски/Иқтибослар:**

1. Байкин И.М. Прокуратура и судебная власть // Российская юстиция. - 2009. - № 10 (Baikin I.M. The prosecutor's office and the judiciary // Russian justice. - 2009. - № 10)
2. Бывальцева С.Г. Конституционно-правовой статус прокуратуры: проблемы и перспективы // Конституционное и муниципальное право. - 2011. - № 5 (Byvaltseva S.G. Constitutional and legal status of the prosecutor's office: problems and prospects / / constitutional and municipal law.- 2011.- № 5).
3. Ванеев О.Н., Спас М.А. Город и самоуправление: вопросы теории. - Красноярск, 2003 (Vaneev O.N., Spas M.A. City and local government: Theory. - Krasnoyarsk, 2003).
4. Европейская хартия местного самоуправления (ETS № 122) принята в г. Страсбурге 15 октября 1985 г. // Дипломатический вестник. - 1998. - №10. (The European Charter of Local Self-Government (ETS number 122), adopted in Strasbourg on 15 October 1985 // Diplomatic Bulletin.- 1998.- № 10).
5. Долежал В.В. Проблемы компетенции прокуратуры: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. - М., 1991. (Dolezal V. Problems competence prosecutors: Author. dis. ... dr. jurid. science. - M., 1991).
6. Золотарев М.П. Конституционно-правовые основы и факторы развития муниципального партнерства в современной России: Дис. канд. юрид. наук. - Белгород, 2011. (Zolotarev M.P. Constitutional and legal framework and factors for development of municipal partnerships in modern Russia: Dis .... candidate . jurid. science. - Belgorod, 2011).
7. Карташов В.Г. Взаимодействие органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. - 2007. - № 19 (Kartashow V.G. Cooperation between state authorities of the Russian Federation and local self-government // Constitutional and municipal law.- 2007.- № 19).
8. Колоколов Н.А. Актуальные проблемы защиты прав, свобод и законных интересов личности в уголовном процессе: в призме результатов мониторинга 2008-2009 гг. - М.: Юрист, 2009 (Kolokolov N.A. Urgent problems of protection of the rights, freedoms and legitimate interests of the individual in criminal proceedings: the prism of the monitoring results of 2008-2009 . -M.: Lawyer, 2009).
9. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. -М., 1995 (Ojegov S.I., Shvedova N.Yu. The dictionary of Russian. - M., 1995).
10. Петрухин И.Л. Прокурорский надзор и судебная власть. - М.: Проспект, 2001 (Petruhin I.L. Public prosecutor's supervision and the judiciary . -M.: Prospect , 2001).
11. Прокурорский надзор / Учебник. Под ред. проф. А.Я. Сухарева. - М., 2003 (Prosecutorial Supervision / Textbook. Ed. prof. AJ Sukharev . - M., 2003).

12. Сергеев А.А., Розенфельд В.Г. Административный контроль за законностью правовых актов органов местного самоуправления // Государство и право. - 2002. - № 12 (Sergeev A.A., Rosenfeld V.G. Administrative control over the legality of legal acts of local self-government // State and law. -2002 . - № 12).

13. Щепачев В.А. О формах взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти // Конституционное и муниципальное право. - 2010. - №12 (Schepachev V.A. On the forms of interaction between local governments and public authorities // constitutional and municipal law.- 2010.- № 12).

# **ХҮҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH**

**12.00.02-КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО.  
ФИНАНСОВОЕ И ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО**

**Алиева Камола Равшановна,**  
Тошкент давлат юридик университети  
Давлат хуқуқи ва бошқаруви кафедраси  
катта ўқитувчиси  
E-mail:k.aliyeva@tsul.uz

## **ПАРЛАМЕНТДА ГЕНДЕР ТЕНГЛИГИ МАСАЛАЛАРИ: ЎЗБЕКИСТОН ВА ХОРИЖИЙ МАМЛАКАТЛАР МИСОЛИДА**

*For citation: Alieva Kamola Ravshanovna. GENDER EQUALITY ISSUES IN THE PARLIAMENT: ON THE EXAMPLE OF UZBEKISTAN AND FOREIGN COUNTRIES. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 195-204*



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-25>

### **АННОТАЦИЯ**

Мақолада Ўзбекистон Республикаси ва хорижий мамлакатлар парламентларида гендер тенглиги масалалари, юқори ва қуий палаталарда аёллар вакиллигининг статистик кўрсаткичлари, хориж парламентларида аёл депутатларнинг сони ўсиши ва камайишининг ўзига хос хусусиятлари, мамлакатимизда аёлларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигини кучайтириш учун давлатимиз томонидан амалга оширилаётган ташкилий-хуқуқий ислоҳотлар таҳлил қилинган.

**Калит сўзлар:** гендер тенглик, Парламентлараро иттифоқ, аёл парламентарийлар, Хотин-қизлар ва гендер тенглик қўмитаси, Оила ва аёллар масалалари комиссияси.

**Алиева Камола Равшановна,**  
Ташкентский государственный юридический университет  
Кафедра Государственное право и управление  
Старший преподаватель  
E-mail:k.aliyeva@tsul.uz

## **ВОПРОСЫ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА В ПАРЛАМЕНТЕ: НА**

## ПРИМЕРЕ УЗБЕКИСТАНА И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

### АННОТАЦИЯ

В статье проанализированы вопросы гендерного равенства в парламентах Республики Узбекистан и зарубежных стран, статистические данные женщин представителей верхних и нижних палат парламентов, особенности роста и снижения количества женщин депутатов в парламентах зарубежных стран, организационно-правовые реформы осуществляемые государством для усиления активности женщин в социально-политической жизни страны.

**Ключевые слова:** гендерное равенство, Межпарламентский союз, женщина парламентарий, комитет по вопросам женщин и гендерного равенства, комиссия по вопросам семьи и женщин.

**Alieva Kamola Ravshanovna,**  
Senior Lecturer of Public Law Department  
Tashkent State University of Law  
E-mail:k.aliyeva@tsul.uz

## GENDER EQUALITY ISSUES IN THE PARLIAMENT: ON THE EXAMPLE OF UZBEKISTAN AND FOREIGN COUNTRIES

### ANNOTATION

The article analyzes the issues of gender equality in the parliaments of the Republic of Uzbekistan and foreign countries, statistics of women representatives of the upper and lower houses of parliaments, peculiarities of the growth and decrease in the number of women deputies in parliaments of foreign countries, organizational and legal reforms carried out by the state to increase the activity of women in socio-political life of the country.

**Keywords:** gender equality, Inter-Parliamentary Union, woman parliamentarian, committee on women and gender equality, commission on family and women.

Гендер тенглик тушунчаси эркаклар ҳамда аёллар ҳуқуқлари ва имкониятларининг тенглигини, шунингдек оила, жамоа, умуман, жамият доирасида ресурслар ҳамда хизматлардан тенг фойдаланишни англатади. Гендер тенглик эркаклар ва аёлларнинг ҳаётнинг барча соҳаларидан тенг фойдалана олиши ҳамда давлат бошқаруви ва қарорлар қабул қилишда тенглик асосида иштирок эта олишини назарда тутади.

Шу боис бутун дунёда хотин-қизларнинг ўз имкониятларини тўлақонли рўёбга чиқаришлари учун барча шарт-шароитларни таъминлаш давлат сиёсати даражасида туради. Хозирги кунда, аёлларнинг давлат ва жамият ишларини бошқаришдаги иштироки, уларнинг давлат органларида турли мансабларни эгаллаётганлиги, хусусан, охирги 25 йил ичida дунё бўйлаб депутат аёлларнинг сони икки баробарга кўпайгани[1] ва жаҳоннинг

14 давлати[15] ижро ҳокимиятида аёлларнинг сони 50 фоиз ёки ундан юқори[2] эканлиги кузатилмоқда.

Бироқ бугунги кунда жаҳонда аксарият аёлларнинг асосий инсон ҳуқуқлари чекланиб, уларнинг жинсига кўра дискриминацияга учраш ҳолатлари давом этиб

келмоқда. Афсуски, ушбу ҳолат жаҳон парламентларининг фаолиятида ҳам кузатилган. Парламентлараро иттифоқ (Inter-Parliamentary Union (IPU)нинг маълумотларига кўра дунёда парламентлар таркибининг ўртacha ҳисобда 24,9 фоизни аёллар ташкил қилиб, у ерда эркакларнинг вакиллиги етакчи ўринда туради[3].

Шунингдек аёлларнинг "қарор қабул қилувчи" органлардаги вакиллик масаласи ҳам етарлича йўлга қўйилмаганлигини кузатишимииз мумкин.

Сўнгги ўн йилликда, жаҳонда, аёллар ва эркакларнинг сайлаш ва сайданиш хуқуқларининг тенглиги принципи қонуний мустаҳкамланган бўлса-да, давлат бошқарувида аёлларнинг сони хали ҳануз камлиги ва бунинг сабаблари борасида баҳслар давом этмоқда. Парламентлараро иттифоқ томонидан келтирилган маълумотларга асосан, ривожланаётган давлатлар парламентларида аёлларнинг улуши 13-23 фоиз ўртасида, Скандинавия давлатларида эса 40% ни ташкил этмоқда. Бундан ташқари, бошқарув лавозимларида аёлларнинг улуши ўртacha ҳисобда 8-10 фоизни ташкил қилиб, Скандинавия давлатларининг айримларида эса 40-60 фоизни ташкил этади[4].

Гендер тенглиги муаммолари билан шуғулланувчи эксперталарнинг фикрига кўра[5], бунинг сабаби "ойна шифт"нинг мавжудлиги ва аёлнинг касбий ўсишда ундан юқори кўтарила олмаслиги ҳам унинг лавозим поғоналаридан ўсишига ва шахсининг ривожланишига халақит берувчи муайян тўсиқ ҳисобланади. Ушбу жараён учун жамиятдаги мавжуд гендер ақидалар масъул бўлиб, уларга кўра эркаклар табиатан самаралироқ етакчи, бошқарувчи, раҳбар ҳисобланади. Бу муаммо бутун дунёда мавжуд бўлиб, унинг оқибатида аёлларнинг сиёсий фаоллигининг сусайиш динамикаси ўтган йиллар давомида кузатилган.

Аммо шуни ҳам таъкидлаш жоизки, 2018 йилда ўтказилган сайлов натижалари бўйича, аёлларнинг парламентдаги вакиллигида ўсиш тендендияси кузатилди. Статистик маълумотларга кўра аёлларнинг парламентдаги ўрни аста-секин бўлса ҳам, ўсиб бораяпти. 1997-2020 йиллар оралигида, жаҳон миқёсида аёл парламентарийларнинг кўрсаткичи

11,7 фоиздан 24,9 фоизга ўсиши кузатилди[4]. Шубҳасиз, юқорида келтирилган маълумотлар ҳар бир минтақада турли кўринишга эга. Шу нуқтаи назардан, ушбу кўрсаткичларни хорижий давлатлар кўламида таҳлил қилиб чиқиш мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз.

Масалан Шимолий ва Жанубий Америка давлатларида, 2018 йилда бўлиб ўтган сайловлардан сўнг, ҳар бир минтақа парламентида аёлларнинг ўрни 30,7 фоизни ташкил қилди. 2018 йилда бир палатали ва қуий палатали парламентнинг таркиби эса 34 фоизни ташкил этган бўлиб, ушбу кўрсаткич юқори палаталарда 29,4 фоизни кўрсатди. Ушбу ҳолат Америка ва бошқа давлатларда гендер паритетининг мустаҳкамланиши деб баҳоланди.

Таъкидлаш жоизки, бир палатали ва қуий палатали парламентлар орасида бир қатор ижобий ўзгаришлар кузатилди. Жумладан, Гренада

(+13,3 балл), Коста-Рика (+12,3 балл) ва Мексика (+5,8 балл) парламентларида, аёллар вакиллигининг фоизида ўсиш кузатилди[4].

Бироқ маълумки, ҳар қандай давлат парламентларида депутат ва сенаторлар сони жиҳатидан фарқлар мавжуд бўлади ва бу ўз ўрнида статистик кўрсаткичларга ҳам таъсир қилмай қолмайди. Хусусан, Гренададаги ўсишни, унинг парламенти аъзолари сонининг катта эмаслиги билан изоҳлаш мумкинdir. Яъни сайловлардан олдин ушбу парламент 5 та аёл ва 10 та эркакдан ташкил топган бўлса (33,3%

аёллар), сайловлардан сўнг гендер баланси 7 та аёл ва 8 та эркак нисбатига ўзгарди (46,7% аёллар) [4]. Албатта, кўрсаткичлар кичик ёки катта бўлишидан қатыназар, ушбу мамлакатнинг вакиллик органида гендер тенглиги принципининг мустаҳкамланишига ўз ҳиссасини кўшмай қолмайди.

Маълумки, Европа давлатлари парламентларида ҳам, гендер тенглиги муаммолари етарли даражада. Куйидаги статистик маълумотлар таҳлили,

2018 йилга келиб ушбу минтақада ўрта ҳисобда 28,5 фоиз кўрсаткичи билан ижобий ўзгаришлар содир бўлганлигини кўрсатди. Бутун минтақа бўйлаб аёлларинг парламентдаги улуши 28,7 фоизни ташкил қилди. Парламентнинг юқори палаталарида аёлларнинг вакиллиги қуи палаталарга нисбатан ошган бўлиб, 31,4 фоизни ташкил қилди, қуи палаталарда эса 28,2 фоизни ташкил қилди.[4].

Европа давлатлари парламентлари қуи палаталари ичida, Монако князлиги бошқа давлатлардан илгарилаb, у ерда аёлларнинг вакиллиги фоизи 20,8 дан 33,3 фоизгача ошди(+12,5 балл). Латвия Республикасида ҳам, аёлларнинг парламентдаги ўрни 19 фоиздан 31 фоизга ошди(+12 балл) [4]. Аммо юқорида келтирилган кўрсаткичлар, аёлларнинг парламентга 2014 йилга нисбатан камроқ номзод кўрсатганликлари таъсири оқибатида бўлиши мумкин бўлса ҳам, сиёсий партиялар томонидан номзод аёлларнинг исмларини партия рўйхатларида юқорироқ ўринга қўйиш амалиёти ўз самарасини берди деб айтиш мумкин. Бунинг оқибатида, аёлларнинг номзод кўрсатиши ва сайланиши ўртасидаги кўрсаткичнинг тенглашиши кузатилган. Эътиборли жиҳати, Латвия парламенти спикери Инара Мурнице иккинчи муддатга ҳам ўз лавозимига сайланди.

Қайд этиш керакки,, Европанинг йирик давлатлари ўртасида Италия энг яхши натижаларни кўрсатди. Статистик маълумотларга асосан, ушбу давлатда аёл парламентарийларнинг сони 28,4 фоиздан 35,7 фоизгача(+7,3 балла) кўтарилигани қайд этилган. Бу каби ижобий кўрсаткичларнинг шаклланишига сабаб, 2017 йилда қабул қилинган сайлов тўғрисидаги янги қонун хисобланади. Янги қонунга кўра мажоритар ва пропорционал сайлов тизимларига 50 ва 40 фоизлик квоталар ўрнатилганлигини кўришимиз мумкин. Бироқ баъзи партиялар томонидан бир қанча рўйхатларга бир хил аёллар исм шарифларининг киритилиши, квота тизими таъсирини сусайишига олиб келганлиги таъкидланмоқда. Словенияда эса бунинг аксини кўриш мумкин. Яъни 2018 йилда бўлиб ўтган сайловларда, аёлларнинг Словения парламентидаги вакиллик кўрсаткичи 35,6 фоиздан 24,4 фоизга (-11,2 балл) тушиб кетди[4]. Бунинг оқибатида Словения, Европанинг бошқа давлатларидан фарқли равишда, парламентда гендер тенглигини таъминлаш борасида омадсизликка учради. Сайлов ўтказиш бўйича тайёргарлик ишлари давомида, партиялар томонидан бир аёл номзоднинг бир нечта партиялар томонидан рўйхатга киритилганлиги ҳолатлари аниқланди. Хусусан, ушбу ҳолатда икки партия бир аёлнинг исм шарифини номзодлар рўйхатига кўшганлиги юзага чиқди ва бу каби тактикаларга зудлик билан барҳам берилди. Таъкидлаш жоизки, ушбу ҳолат, мамлакатда аёл номзодларнинг вакиллик органларида ўз улушкига эга бўлишига (2006 йилда аёллар учун гендер квотаси ўрнатилганига қарамасдан) қаршилик борлигини яққол кўрсатди.

Юқорида қайд қилинганидек Европа мамлакатлари ўртасида Италияда аёлларнинг вакиллиги сезиларли даражада ўсган. Шу ўринда, статистика

27 фоиздан 35,3 фоизгача (+8,3 балл) ўсиш борлигини кўрсатган бўлиб, бунга асосий сабаб сифатида янги гендер квоталарининг мавжудлиги алоҳида таъкидланди. Аммо Чехия Республикасида аксинча, юқори палатада аёлларнинг

улуши 18,8 фоиздан 16 фоизгача тушиб кетди (-2,8 балл) ва бунинг асосий сабаби сифатида 2018 йилги сайловларда камроқ аёллар ўз номзодларини кўрсатганликлари айтиб ўтилди[4].

Яқин Шарқ ва Шимолий Африка давлатлари ҳақида сўз юритар эканмиз, 2018 йилда ушбу минтақада аёллар вакиллигининг ўртacha хисобдаги улуши қўйи палаталарда 19,4 фоизни ташкил этиб, юқори палаталарда

10,5 фоиздан иборат бўлди.

Юқоридаги кўрсаткичларни таҳлил қиласиган бўлсак, Баҳрайн Қироллигининг қўйи палатасида аёл парламентарийларнинг улуши

7,5 фоиздан 15,0 фоизгача ўсганлигини (+7,5 балга) кузатиш мумкин. Айтиш жоизки, 2002 йилда ўтказилган илк сайловларда битта хам аёл сайланмаган, 2006 ва 2010 йилларда фақатгина битта аёл парламентда ўринга эга бўлган эди. Шунинг учун ҳам, 2014 йилда, биринчи маротаба учта аёл ва 2018 йилда олтига аёл қўйи палатага сайланганлигини тарихий ҳодиса деб аташ мумкин. Энг аҳамиятлиси шундаки, 2018 йилнинг охирида, илк бор Фузия Зайнал парламентнинг биринчи аёл спикери сифатида иш бошлади ва араб дунёсида ушбу позицияни эгаллаб турган учинчи аёл деб эътироф этилди[4].

Мавритания давлатида эса, бунинг акси, ушбу минтақа миқёсида аёлларнинг улуши 25,2 фоиздан 20,3 фоизга (-4,9 балл) тушиб кетди. Шунингдек минтақада ўтказилган бошқа сайлов натижаларига кўра Ливандада аёллар улуши +1,6 баллга ўсади, Ироқда эса -0,1 баллга камайди. Бу икки давлат аёл номзодлар вакиллиги масаласида ҳар хил ёндашувда бўлган мамлакатлардир. Масалан Ливан қонунчилигига бир неча маротаба аёллар вакиллигини таъминловчи квоталар ўрнатишга ҳаракат қилинса-да, амалга оширилмади. Бунинг оқибатида эса, 2018 йилда ўтказилган сайловларда аёллар улуши 3,1 фоиздан атиги 4,7 фоизгача ўсади. Ироқда эса, аёллар сони қонуний ўрнатилган квоталар туфайли барқарор ҳолатда бўлиб, парламентга кўшимча ўринлар берилганлиги хисобига, 25,3 фоиздан 25,2 фоизга тушиш ҳолати аниқланди[4].

Айтиш жоизки, ушбу давлатларда, хусусан Ливандада, аёллар ва эркаклар "де-юре" сайлаш ва сайланиш хуқуқи нуқтаи назаридан тенг бўлсалар ҳам, "де-факто" аёллар хуқуқлари патриархал урф-одатларга асосланган ижтимоий дискриминация туфайли мунтазам равишда чекланиб келинмоқда[6]. Ироқ қонунчилигига эса, сайлаш ва сайланиш хуқуқи мустаҳкамланган бўлса хам, Freedom House берган маълумотларга кўра асосий муаммо-бу хавфсизлик масаласидир. Яъни ишга ёки ўқишга бормоқчи бўлган Ироқлик аёл, диний либосда бўлмаса, радикал ислом гуруҳлари учун тажовуз обьектига айланиш хавфи юқори бўлади[6]. Бу эса, ўз навбатида, аёлларнинг вакиллик органларида фаол бўлишига психологик тўсиқ бўлиши ажабланарли ҳолат эмас.

Юқоридаги масалаларни Ўзбекистон мисолида кўриб чиқадиган бўлсак, тан олишимиз керакки, айни пайтда мамлакатимизда аёлларнинг жамиятдаги ижтимоий-сиёсий мавқеини ошириш йўлида кенг қўламли ислоҳотлар амалга оширилмоқда. Аёл ва эркакларнинг хуқуқлари ҳамда қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш, уларнинг жамиятнинг барча жабҳаларида тенг иштирок этиши демократик давлатнинг асосий кўрсаткичларидан биридир.

Мустақилликнинг дастлабки йилларида Ўзбекистонда аёлларнинг давлат бошқарувидаги иштироки сезиларли даражада ўсади. Олий Мажлисда аёлларнинг улуши 1994 -2017 давомида 7,3 фоиздан 16 фоизга ошиди.

1995 йилда Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан ПФ-1084-сонли "Ўзбекистон Республикасининг давлат ва ижтимоий қурилишида хотин-қизларнинг ролини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида" ги фармони қабул қилиниши бу сиёсатни кучайтиришда асосий ролни ўйнади. Иккинчи стимул сифатида, 2003 йилда қонунчиликда ўрнатилган гендер квотасини алоҳида таъкидлаш жоиз. Унга қўра аёлларнинг сони сиёсий партиядан кўрсатилган депутатликка номзодлар умумий сонининг камидаги ўттиз фоизини ташкил этиши керак[7].

Айтиш жоизки, қабул қилинган чора-тадбирларга қарамасдан, давлат қарорларини қабул қилиш жараёнида аёлларнинг роли паст бўлиб хисобланади. Аёлларнинг аксарият қисми, қарор қабул қилувчи "юқори" лавозимларни эмас, балки қарорлар қабул қилишга мўлжалланмаган "пастроқ" лавозимларда ишлайдилар. 2019 йилда "Хотин-қизлар ва эркаклар учун тенг хуқуқ ва имкониятлар кафолатлари тўғрисида"ги ҳамда "Хотин-қизларни тазиик ва зўравонликдан ҳимоя қилиш тўғрисида"ги қонунларнинг қабул қилиниши мамлакатимизда гендер сиёсатида амалга оширилаётган ислоҳотлар учун янги босқични бошлаб берди.

Бундан ташқари, Президентимизнинг 2019 йил 21 июндаги Олий Мажлис Сенатининг йигирманчи ялпи мажлисидаги нутқида хотин-қизлар учун муносиб иш ва турмуш шароитларини яратиш, уларни ижтимоий ҳимоя қилиш, аёлларнинг социал-иқтисодий ва сиёсий-хуқуқий фаоллигини ошириш масалаларига алоҳида эътибор қаратилиб, бу борада мамлакатимизда олиб борилаётган ислоҳотларга тўхталиб ўтилди[8].

Шунингдек Олий Мажлис ва маҳаллий Кенгашларга бўлиб ўтадиган сайловларда сиёсий савияси етук, меҳнаткаш ва оқила хотин-қизларнинг фаол иштирокини таъминлаш, халқаро андозалар талаблари доирасида аёллар аҳволини тубдан яхшилашга доир норматив-хуқуқий хужжатларни қабул қилиш борасидаги ишлар талаб даражасида эмаслиги таъкидланди.

2020 йил март ойида, Ўзбекистон делегацияси ва БМТ нинг Инсон хуқуқлари қўмитаси вакиллари билан бўлиб ўтган учрашувда, Ўзбекистон вакиллари маъруза билан чиқиш қилдилар. Тақдим этилган маълумотда,

2019 йилда бўлиб ўтган парламент сайловларида, бешта сиёсий партия томонидан Олий Мажлис Қонунчилик палатасига 750 та номзод кўрсатилганлиги ва уларнинг 310 нафари (41,3%) - аёллар эканлиги таъкидланган. Шунингдек ушбу кўрсаткич, 2014 йилда ўтказилган сайловлар қараганда, аёллар улушкининг 10% га кўп эканлигини кўрсатган. 2019 йил декабр ойида ўтказилган сайлов натижаларига қўра 34 та аёл номзодлар Қонунчилик палатасига депутат сифатида сайланди. Умумий хисобда, қўйи палатада аёлларнинг миқдори 32 фоизни ташкил қилди, юқори палатада эса

25 фоизга кўтарилиди[9]. Таққослаш мақсадида, 2002 йилда Қонунчилик палатасида аёллар миқдори 12,3 фоизни, 2017 йилда эса Сенатда 17 фоиз

(17 аёл) ва қўйи палатада 16 фоиз (24 аёл)ни ташкил этганини айтиб ўтиш жоиз[10].

Бундан ташқари, 2015 йилгача Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Спикери лавозимини аёл депутат эгаллаганлиги ва 2019 йил июнь ойида Сенат раиси этиб аёл сенаторнинг сайланганлиги, мамлакатимизда гендер тенгликни таъминлаш учун муҳим қадам қўйилганлигидан дарак беради.

Ушбу масала юзасидан хориж тажрибасининг шуни кўрсатадики,

1990 йилларнинг охирига қадар, Америка ёки Европа мамлакатларининг бир

қисмидагина парламент спикери сифатида аёллар фаолият юритган. Бироқ 2005 - 2015 йиллар оралиғида, парламентта аёл раисларнинг сони икки баробарга ошиши тенденцияси күзатылған(8,3 фоиздан 15,6% фоизгача).

2019 йилнинг январь ойида эса, бу кўрсаткич 19,7 фоизни ташкил қилған бўлиб, 2018 йилда 17,3 фоиздан иборат бўлған эди. Ушбу кўрсаткичлар, Бахрейн, Филиппин ва Того давлатлари парламентининг аёл спикерлари хисобига ўзгарди[2].

Дарҳақиқат, хозирги кунда, аёллар парламент раҳбари сифатида дунёнинг барча мінтақаларида фаолият юритмоқдалар. Ушбу глобал тенденцияни қўллаб-кувватлаш мақсадида, 2005 йилдан бошлаб Парламентлараро иттифоқ томонидан "Парламентнинг Аёл Спикерлари" номли саммити ўтказиб келинмоқда. Ушбу учрашувлар, жаҳон парламент ҳамжамиятининг ривожи учун фикр-мулоҳазалар алмашинуви платформаси вазифасини бажариб келмоқда.

Юқорида келтириб ўтилган статистик маълумотлар, хорижий мамлакатлар парламентида, хусусан, Ўзбекистон парламентидаги гендер тенглиги ҳолатининг таҳлили шуни кўрсатадики, дунё парламентлари ушбу кўрсаткичларга осонлик билан эришгани йўқ.

Бугунги кунда бутун дунё гендер тенглигига интилмоқда. Масалан Лотин Америкаси гендер сиёсатини таҳлил қиласиган бўлсак, унга кўра 1990 йилларда қабул қилинган 30 фоизлик квотага ўзгариши киритилиши, яъни парламентда аёл ва эркакларнинг сони тенг бўлиши кераклиги масаласи муҳокама қилинмоқда. Бошқа мінтақаларда хам, бир қанча давлатлар 50 фоизлик квотани жорий қилиш масаласини илгари сурмоқдалар. Лекин давлатлар миқёсида ушбу квоталарнинг қўлланилиши, ҳар бир квота ҳам самарали эмаслигини кўрсатди. Аксарият ҳолатларда, ишлаш механизмига эга бўлмаган, шунчаки ўрнатилган квоталар аёл парламентарийлар вакиллигини кўпайишига сезиларли таъсир қилмади. 2018 йилда ўтказилган сайловлар ҳақидаги маълумотлар шуни кўрсатдик, пухта ўйлаб чиқилган квоталар гендер тенглиги учун йўл очиб бериши мумкин. Статистикага кўра квотасиз сайланган аёлларнинг ўрта хисоби 18,6 ва 16,2 (куйи ва юқори палатали парламентларда) фоизни ташкил қиласа, камида 30 фоизлик квота талаб қилинган давлатларда эса 27,7 ва 36,1 фоиздан иборатdir[2]. Кўриб турганимиздек, парламентларда аёллар вакиллигини кўпайтириш учун ўрнатилган квоталар ўзининг ижобий таъсирини кўрсатиб келмоқда. Лекин бу квоталар, ҳар доим ҳам самара бермаслигини унутмаслик лозим. Масалан баъзи мамлакатларда гендер нотенглик принципи аҳолининг онгидаги мустаҳкам ўрнашиб олганлиги натижасида давлат томонидан ўрнатилган ҳеч қандай квота бу тўсиқни енгиб ўтиш кучига эга эмаслигини кўрсатади.

Шу нуқтаи назардан Ўзбекистон Республикасида гендер тенгликни аҳоли ўртасида кенг тарғиб қилиш мақсадида давлатимиз томонидан қатор ишлар амалга оширилмоқда. Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 7 марта даги "Хотин-қизларнинг меҳнат хукуқлари кафолатларини янада кучайтириш ва тадбиркорлик фаолиятини қўллаб-кувватлашга оид чора-тадбирлар тўғрисида" ги Қарори[11] билан "Ўзбекистон Республикаси Гендер тенгликни таъминлаш масалалари бўйича комиссияси" тузилган эди.

Ўтган қисқа даврда Комиссия томонидан жойларда 197 та Зўрлик ишлатишдан жабр кўрган шахсларни реабилитация қилиш ва мослаштириш маркази ташкил этилди. Оғир турмуш шароитида яшаётган 1454 нафар хотин-қизнинг уй-жой учун бошлангич бадали Хотин-қизларни ва оилани қўллаб-кувватлаш жамоат фонди ҳисобидан тўлаб берилди ҳамда ушбу мақсадларга 25 млрд. 194 млн. сўм

маблағ йўналтирилди. Шунингдек бундай тоифадаги 13 мингдан зиёд аёлларнинг ишга жойлаштирилиши таъминланди.

Бандлик дастурига мувофиқ 250 мингдан ортиқ хотин-қизлар иш билан таъминланди. Шунингдек сиёсий ва хуқуқий билимли, инновацион фояларга ва ташкилотчилик қобилиятига эга бўлган хотин-қизлардан иборат 6 минг нафардан ортиқ кадрлар захираси шакллантирилиб, хотин-қизларнинг жорий йил 22 декабрь куни бўлиб ўтган сайловда депутатликка номзод сифатидаги фаол иштироки таъминланди [12].

Бундан ташқари шу кунларда короновирус пандемияси туфайли, дунё мамлакатларида оиласи низолар ва ажримлар сони қўпайиши тенденцияси кузатилмоқда. Карантин даври эса кўплаб оиласлар учун жиддий синов пайти бўлмоқда. Бундай вазиятда хотин-қизлар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, уларга нисбатан тазийқ ва зўравонликнинг олдини олиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Гендер тенгликни таъминлаш комиссияси томонидан БМТнинг Аҳолишунослик жамгармаси (ЮНФПА), Фуқаролик ташабbusларини қўллаб-куватлаш маркази билан биргалиқда жорий йилнинг 10 апрель кунидан "Ишонч телефони" хизмати йўлга қўйилди[12]. Ушбу хизмат орқали аёллар ҳуқуқшунос ва руҳшунослардан оиласда ҳуқуқбузарликнинг олдини олиш масалалари бўйича бепул маслаҳат олишлари мумкин. Бу хизматнинг йўлга қўйилганлиги, ўз навбатида, мамлакатимизда пандемия ҳолатида ҳам, гендер тенглигини таъминлаш масаласи алоҳида аҳамиятга эга эканини кўрсатади.

Шунингдек 2019 йил 30 июль кунида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатида Хотин-қизлар ва гендер тенглик масалалари қўмитаси ташкил қилинди. Ушбу қўмитанинг асосий вазифаларидан бири, мамлакатда гендер тенгликни таъминлашга ва аёлларнинг ижтимоий турмуш шароитларини яхшилашга қаратилган давлат сиёсатини амалга оширишга доир тавсиялар ишлаб чиқиши, давлат органлари мансабдор шахсларининг гендер тенгликни таъминлаш, хотин-қизларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллигини ошириш, уларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш, турмуш шароитларини яхшилаш, меҳнат кафолатларини кучайтириш, тадбиркорлик ташабbusларини қўллаб-куватлашдан иборат.

Қўмита аъзолари томонидан бугунги кунга қадар гендер тенглик, аёлларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш билан боғлиқ долзарб ижтимоий-иқтисодий масалалар юзасидан 3 та вазирлик ва идора раҳбарларининг ҳисботлари эшитилди. Ҳудудларни ривожлантириш ҳамда аҳолини ташвишга solaётган долзарб масалалар ечими юзасидан мутасадди идора ва тузилмалар раҳбарларига қатор сенатор сўровлари ва мурожаатлари юборилди. Фуқароларнинг 315 та мурожаати кўриб чиқилди. Шунингдек хотин-қизлар ўртасида кичик бизнесни ривожлантириш ва янги иш ўринларини яратиш мақсадида Бухоро ва Самарқанд вилоятлари тажрибасида қишлоқ жойларда яшовчи хотин-қизлар учун кичик грантлар ташкил этилди. Танлов якунларига кўра 60 дан ортиқ бизнес режалар қабул қилиниб, шулардан 50 таси амалга ошириш қилиш учун танлаб олинди[12].

Бундан ташқари жамиятда оиласнинг ўрнини янада мустаҳкамлаш ва унинг аҳамиятини ошириш, оналик ва болаликни муҳофаза қилиш, гендер тенглигини таъминлаш, соҳага оид қонун ҳужжатларини такомиллаштириш, ушбу йўналишдаги дастурларини ҳаётга изчил татбиқ этиш, оила ва хотин-қизлар масалаларига оид Ўзбекистон Республикаси халқаро шартномаларининг бажарилишини таъминлашга қўмаклашиш мақсадида Олий Мажлис Қонунчилик

палатасининг Оила ва аёллар масалалари бўйича комиссияси тузилди[13]. Комиссия ўз фаолиятида жойларда ўтказилган назорат-таҳлил тадбирлари ва ўрганишлар давомида оила ва хотин-қизлар масалаларига оид қонун ҳужжатларида аниқланган бўшлиқ, камчилик ва муаммоларни таҳлил қилиб бориш, шу асосда тегишли давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари, нодавлат нотижорат ташкилотларига оила ва хотин-қизларга оид масалалар бўйича аниқланган қонун бузилишлари ҳамда уларга имкон берувчи сабаблар ва шарт-шароитларни бартараф этиш юзасидан тавсиялар киритади[14].

Хусусан, Комиссия ўз фаолияти давомида шу кунга қадар худудларга чиққан ҳолда 40 дан зиёд амалий муроқот ва давра суҳбатлари ўтказди. Тадбирларда асосан мамлакатимизда хотин-қизлар ҳуқуқларини ҳимоя қилишга қаратилган норматив-хуқуқий ҳужжатлар ижроси, хотин-қизларнинг меҳнат ҳуқуқлари кафолатларини янада кучайтириш каби масалалар ҳар томонлама муҳокама қилинди. Бундай учрашувлар жараёнида хотин-қизларга Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан 2019 йил 7 март куни қабул қилинган "Хотин-қизларнинг меҳнат ҳуқуқлари кафолатларини янада кучайтириш ва тадбиркорлик фаолиятини қўллаб-қувватлашга оид чора-тадбирлар тўғрисида"ги ҳамда 2019 йил 22 апрель куни қабул қилинган "Бола ҳуқуқлари кафолатларини янада кучайтиришга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги қарорларининг мазмун-моҳияти ҳақида тушунчалар берилди. Шунингдек жисмоний ва юридик шахслардан келиб тушган мурожаатларни ўрганиш, мавжуд муаммоларни ижобий ҳал этиш комиссиянинг доимий эътибор марказида бўлиб, шу кунга қадар комиссияга фуқаролардан 92 та мурожаат келиб тушган бўлса, уларнинг 75 фоизи қонун ҳужжатларига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш бўйича таклифлардан иборатдир[13].

Хулоса ўрнида шуни айтиш жоизки, хорижий мамлакатлар ва Ўзбекистон Республикаси парламентларида гендер тенглигини таъминлаш мақсадида кўплаб ишлар амалга оширилмоқда ва бунинг исботи сифатида, ўсиб бораётган статистик кўрсаткичларни айтиш мумкин. Бироқ ачинарли томони, ҳали ҳануз жамиятимизда аёлларнинг давлат бошқарувидаги иштирокига тўсиқ бўлаётган бир қатор омиллар мавжуд. Биринчидан, аёлларнинг миллий урф-одатларимизга асосланган "ўзини тутиш" нормалари қучлилиги ва бу ҳолат, уларнинг касбий ўсишига тўскىнлик қилишидир.

2017 йилда "Ижтимоий фикр" маркази томонидан ўтказилган аёлларнинг ижтимоий турмуш тарзини ўрганувчи тадқиқот натижасига кўра аёлларнинг кўпроқ профессионал соҳадан кўра уй ишларига бўлган қизиқишилари ортиб бораётганини кўрсатди[16]. Бу ҳолат, афсуски, аёлларнинг давлат бошқарувидаги иштирокига, ижтимоий-сиёсий фаоллигига туртки бўла олмайди. Иккинчидан, давлат бошқаруви органлари фаолиятида қонуний иш вақти режими тез-тез бузилиб туради ва бунинг сабаби сифатида иш ҳажмининг ниҳоятда кўплиги кўрсатилади. Бу эса, бизнинг жамиятда аёлларнинг оилавий мажбуриятларига зид деб қабул қилинади.

Юқоридагилардан келиб чиқиб хулоса қилиш мумкинки, сўнгги йилларда давлатимиз томонидан гендер тенгликни таъминлаш, айниқса, давлат бошқарувида аёллар вакиллигини кучайтириш мақсадида кўплаб ташкилий ҳуқуқий ислоҳотлар амалга оширилмоқда. Бу масала келажакда янада такомиллашиб бориб, яқин йилларда эса ўзининг самарасини беради.

## Иқтибослар/Сноски/References:

1. Выступление Генерального секретаря ООН Антониу Гутериша в университете "Новая школа" в Нью-Йорке. 27 февраля 2020. (Speech by UN Secretary General Antonio Guterres at the New School University in New York) URL:<https://news.un.org/ru/story/2020/02/1373351>
2. UN women. URL:<https://www.instagram.com/p/B9KGExwBotJ/?igshid=19dp1mzk4kiwc>
3. Inter-Parliamentary Union.URL: <https://www.ipu.org/our-impact/gender-equality>
4. Women in parliament in 2018.The year in review URL: <https://www.ipu.org/resources/publications/reports/2019-03/women-in-parliament-in-2018-year-in-review>
5. Гендер муносабатлари назарияси ва амалиётига кириш. Тошкент, 2007 йил. (Theory of gender relationships and introduction to practice) URL: <https://library.tsul.uz/gender-munosabatlari-nazariyasi-va-amaliyotiga-kirish-2007/>
6. <http://www.hyno.ru/tom2/964.html>
7. Ўзбекистон Республикасининг Сайлов кодекси. 25.06.2019. (Election Code of the Republic of Uzbekistan) URL: <https://lex.uz/docs/4386848>
8. <http://aza.uz/oz/politics/zbekiston-respublikasi-oliy-mazhlisi-senatining-yigirmanchi-21-06-2019>
9. CCPR - International Covenant on Civil and Political Rights. 128 Session (02 Mar 2020 - 27 Mar 2020) General Documentation. URL: [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR%2fC%2fUZB%2fQ%2f5&Lang=en](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR%2fC%2fUZB%2fQ%2f5&Lang=en)
10. Ўзбекистон Хотин-қизлар қўмитаси. (Committee of Women of Uzbekistan) URL: <https://wcu.uz/>
11. Ўзбекистон Республикасининг "Хотин-қизларнинг меҳнат ҳуқуқлари кафолатларини янада кучайтириш ва тадбиркорлик фаолиятини қўллаб-куватлашга оид чора-тадбирлар тўғрисида" ПҚ-4235-сон 07.03.2019. (Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan about measures for further strengthening of guarantees of labor rights and support of entrepreneurial activity of women) URL: <https://lex.uz/ru/docs/4230944#4246734>
12. <http://senat.uz/uz/senators/committee/8>
13. <http://parliament.gov.uz/uz/events/chamber/30492/>
14. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Оила ва аёллар масалалари бўйича комиссияси тўғрисидаги низом. (Regulation of the Commission on Family and Women Issues of the Legislative Chamber of Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan) URL: <http://parliament.gov.uz/uz/about/structure/commission/23566/>
15. Испания(66,7%), Финляндия (61,1%), Никарагуа(58,8%), Колумбия (57,9%), Австрия(57,1%), Перу(55%), Швеция(54,5%), Рванда (53,6%), Албания(53,3%), Франция(52,9%), Андорра(50%), Канада(50%), Коста Рика (50%), Гвание-Биссау(50%).
16. Ижтимоий сўровда Ўзбекистоннинг барча вилоятларидан 1100 та респондент иштирок этди. (Social poll took place among 1100 respondents from all over the regions of Uzbekistan)

# **ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH**

**12.00.09-УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС. КРИМИНАЛИСТИКА, ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЕ ПРАВО И СУДЕБНАЯ ЭКСПЕРТИЗА**

**Кадиров Фахриддин Файзуллаевич,  
Тошкент шаҳар Мирзо Улугбек туман  
ички ишлар органи катта суриштирувчиси**

## **ЖИНОЯТ-ПРОЦЕССУАЛ ҲУҚУҚНИНГ ПРЕДМЕТИ, ПРОЦЕССУАЛ ШАКЛ ВА ҲАРАКАТЛАР МОҲИЯТИ ТЎҒРИСИДА**

*For citation: Kadirov Fahriddin. SUBJECT OF CRIMINAL PROCEDURE LAW, PROCEDURAL FORM AND ESSENCE OF ACTIONS. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 205-214*



**http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-26**

### **АННОТАЦИЯ**

Мақолада жиноят-процессуал ҳуқуқнинг предмети ва процессуал шаклнинг процессуал ҳаракатлар тизимини шакллантиришдаги алоқадорлиги ёритилган. Бу борада терговга қадар текширув жараёнида ўтказиладиган, ҳимоячи томонидан амалга ошириладиган ҳамда тезкор-қидириув ҳаракатларнинг далилий аҳамияти ҳақида сўз юритилиб, уларни процессуаллаштириш (процессуал тартибини белгилаш) ҳамда далиллар базасини кенгайтириш зарурати асослаб берилган.

**Калит сўзлар:** процессуал ҳаракат, тергов ҳаракати, ҳимоячининг ҳаракатлари, терговга қадар текширув, далил, тезкор-қидириув тадбир.

**Кадиров Фахриддин Файзуллаевич,**  
Старший дознаватель органов внутренних дел  
Мирзо-Улугбекского района г. Ташкента

## **О СУЩНОСТЬ ПРЕДМЕТ УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРАВО, ПРОЦЕССУАЛЬНАЯ ФОРМА И ДЕЙСТВИЯ**

## АННОТАЦИЯ

В статье рассматривается предмет уголовно-процессуального права и отношение процессуальной формы к формированию системы процессуальных действий. В связи с этим было высказано мнение о доказательной значимости действий защитника, доследственной проверки и оперативно-розыскных действий, обоснована необходимость их процессуализации (установления процессуального порядка) и расширения доказательной базы.

**Ключевые слова:** процессуальная действия, следственная действия, действие защитника, доследственная проверка, доказательство, оперативно-розыскного мероприятия.

**Kadirov Fahriddin,**  
Senior interrogator of Mirzo-Ulugbek district  
Police Department of Tashkent

## SUBJECT OF CRIMINAL PROCEDURE LAW, PROCEDURAL FORM AND ESSENCE OF ACTIONS

### ANNOTATION

The article examines the essence of the subject of criminal procedure law and the procedural form in the purpose of the study of the concept of procedural action. In this regard, the opinion was expressed about the evidentiary significance of the actions of the defender, pre-investigation verification and operational search actions, the need for their processualization (establishing the procedural order) and expanding the evidence base was justified.

**Keywords:** procedural actions, investigative actions, lawyer's actions, pre- investigation check, evidence, operational search activity.

**Ж**иноят-процессуал қонун хужжатларининг вазифалари жиноятларни тез ва тўла очиш, жиноят содир этган ҳар бир шахсга адолатли жазо берилиши ҳамда айби бўлмаган ҳеч бир шахс жавобгарликка тортилмаслиги ва ҳукм қилинмаслиги учун айбордларни фош этиш ҳамда қонуннинг тўғри татбиқ этилишини таъминлашдан иборатdir (ЖПКнинг 2-м., 1-қ.). Шу боисдан, жиноят-процессуал қонунчилиги жиноят содир этилганлиги бўйича шахс билан давлатнинг ўртасида пайдо бўладиган низони процессуал институтларни қўллаш орқали ҳал этиш жараёнини тартибга солади.

Ўрнатилган жиноят-хуқуқий тақиқнинг бузилиши билан пайдо бўладиган низо шахсга нисбатан жиноий тақибни қўзгатишга ва уни моддий ҳуқуқ нормаларини қўллаш орқали бир қатор жараёнлардан ўtkазиш учун асос яратади. Жиноий одил судлов фаолиятига доир хусусиятларни тадқиқ этган И.Б.Михайлковская бу борада ижтимоий жиҳатдан шахс ва ҳокимият ўртасидаги, яъни жиноят-хукуқий тақиқни бузган шахс ва жиноят-хукуқий тақиқни ўрнатган давлат ўртасидаги низони ҳал қилиш учун йўналтирилганлигига алоҳида эътибор қаратган [6].

И.Я.Фойницкий эса ушбу мазмундаги низони ҳал этиш борасида процессуал шакл, шунингдек низони ҳал этувчи процессуал тартиб сиёсий, иқтисодий, тарихий ва маданий жиҳатдан шаклланганлигига алоҳида ургу берган. Чунки унинг назарида, давлат томонидан моддий ҳуқуқ ва процесс моддаларида нафақат низони ҳал этиш тартиби ва асосолари қайд қилинган, балки фуқароларнинг шахсий

эркинлигига кириб бориши чегаралари ҳам белгиланган [13].

Дарҳақиқат, жиноят содир этган шахснинг давлат ва жабрланувчи билан ўрталарида юзага келадиган муносабатлар ўзининг табиати, шакли ва доираси бўйича содир этилган жиноят билан чекланмасдан, уни тез ва тўла очиш, шахснинг айбини исботлаш ва айборларни фош этишини ҳам қамраб олади. Шу ўринда, ўз навбатида, жиноят процесси субъектларининг белгиланган жиноий судлов тартибига амал қилиш жараёни жиноят-хуқуқий муносабатлар таъсири доирасига кирадими, деган савол туғилиши табиий?

Бу борада А.С.Якубов "жиноят процесси субъектлари жиноят содир этилиши оқибатида юзага келадиган муносабатлар билан биргаликда ҳуқуқ ва мажбуриятларга ҳам эга бўлади. Шу боис, жиноий ҳуқуқий муносабатнинг келиб чиқиши учун шахснинг жиноят ҳуқуқи нормаларидағи тақиқни бузиши кифоя" [18] деб ҳисоблайди.

Процессуал муносабатларни моддий-ҳуқуқий муносабатлар билан узвий боғлиқликда кўриб чиқсан Д.Қурбонов эса, жавобгарликка тортиш масаласининг ҳал қилинишини моддий-ҳуқуқий муносабат деб тушунтиради. Шунингдек у жиноий жавобгарликка тортиш ёки ундан озод қилиш асосларининг моддий-ҳуқуқий тартибга солиш предметига тааллуқлилиги айнан процессуал муносабатларнинг мавжудлигидан далолат беради [4], деб таъкидлайди.

Олим жиноят-ҳуқуқий муносабатлар билан бир қаторда процессуал муносабатлар паралел тарзда юзага келишилгига аҳамият берган. Бу билан жиноят-ҳуқуқий муносабатлар жиноят-процессуал муносабатларни келтириб чиқаради, деган холоса шаклланади. Бироқ жиноят процесси иштирокчилари томонидан ўзларининг процессуал мақомига хос бўлган ҳаракатларни амалга оширилиши жиноят-процессуал муносабатларни юзага келтириб чиқаришини англатармикан?

Маълумки, муносабатлар ҳар бир субъектнинг хоҳиши-иродаси ва ташабbusи оқибатида шаклланади. Жиноят процессида эса жиноят ҳуқуқидан фарқли ўлароқ субъектлар берилган ҳуқуқдан фойдаланади ва зиммасига юклатилган мажбуриятларни бажарадилар ҳамда шу орқали белгиланган жиноий судлов тартибига амал қиласидилар. Бироқ бу, улар ўртасида процессуал муносабатлар юзага келади, дегани эмас. Чунки жиноят содир этилиши билан вужудга келадиган муносабатлар процессуал институтларни қўллаш жараёнида моддийлаштирилади.

Бугунги кунда илмий адабиётларда процессуал муносабатларнинг юридик табиати, уларнинг "муносабат" тушунчасининг ички мазмуни ва ташқи қўринишини мос келиши, умуман олганда, уларни жиноят-процессуал ҳуқуқининг предмети деб тан олиниши бўйича мунозарали қарашлар мавжуд. Хусусан, В.Божев Россия Конституциявий судининг 2004 йил

29 июндаги қарорини танқидий таҳлил қилиб, унда суд жиноят-процессуал ҳуқуқининг предметини аниқлашда икки хил мазмундаги ёндашувга йўл қўйганлигини қайд қилиб ўтган [1]. Яъни суд ўзининг қарорини баъзи бандларида жиноят-процессуал ҳуқуқининг предмети сифатида жиноий судлов тартибини, баъзиларида эса жиноят-процессуал муносабатларни эътироф этган. В.Божевнинг назарида, қарорда келтириб ўтилган ушбу ҳар иккала ёндашув бир-бирига ўзаро зиддир.

Агарда масалага моҳияттан ёндашилса, жиноий судлов тартиби ЖПК моддалари билан тартибига солинадиган ижтимоий муносабатларнинг ташқи қўринишини ифодалаши, жиноят-процессуал муносабатлар доираси эса процессуал ҳуқуқ ва мажбуриятлар, процессуал ҳаракатларнинг хилма-хиллиги, уларга шикоят бериш

механизми, процессуал муносабатларнинг вужудга келиши, ривожланиши ва тутатилиши қабиларда намоён бўлиши аён бўлади. Бу эса, жиноят-процессуал хуқуқнинг предмети бўлиб нафақат жиноий судлов тартиби, балки жиноят-процессуал муносабатлар ҳам тенг равишда хизмат қиласи, деган холосани шакллантиради. Бу ерда жиноий судлов тартибига жиноят-процессуал хуқуқ томонидан тартибга солинадиган ижтимоий муносабатларнинг таркибий қисми сифатида қаралади.

Шу боисдан, Л.В. Головко жиноят-процессуал хуқуқининг предметини аниқ бир сўз билан тавсифлай олмасдан унинг предмети сифатида процессуал муносабатлар ва жиноят иши юритувининг тартибидан иборат бўлган симбиозни таклиф қилган.

Ўз навбатида, олим Жиноят ва Жиноят-процессуал кодекс нормалари ягона объектив ва ижтимоий воқеълик доирасида қўзгатилган жиноят иши юритувида қўлланилади, деб ҳисоблайди [2]. Унинг фикрича, жиноят-процессуал муносабатлар жиноят ва ушбу жиноят юзасидан олиб бориладиган жиноят иш юритувининг мазмунини ташкил қиласи.

Бизнингча эса, жиноий судловни амалга ошириш жараёнида жиноят процесси иштирокчилари ўртасида маълум даражадаги алоқалар вужудга келаса-да, аммо улар жиноят-процессуал хуқуқнинг предмети бўлиб хизмат қилаолмайди. Чунки процессуал алоқалар муносабат деб ҳисобланиб, жиноят-процессуал хуқуқнинг предмети сифатида қаралса, унда жиноят-процессуал қонун ҳужжатларини такомиллаштириш борасида сўз юритилганда, унда беихтиёр процессуал ҳужжатлар қиёфасидаги процессуал муносабатларнинг такомиллаштирилишини тушуниш керак бўлади. Бу албатта мантиқан тўғри келмайдиган ҳол. Сабаби, жиноят процессининг негизида жиноий судлов тартиби ётади ва бу тартиб ваколатли мансабдор шахслар (суруштирувчи, терговчи, прокурор ва суд (судья) ҳамда бошқа процесс иштирокчиларининг ЖПКда белгилаб қўйилган функционал вазифаларини бажаришларида ўз ифодасини топади. Жиноят-хуқуқий муносабатлар доирасида процесс иштирокчиларининг процессуал алоқалари эса шахс ўрнатилган жиноят-хуқуқий тақиқни бузиб, жиноят-хуқуқий муносабатга киришсагина юзага келади. Бу, биринчидан.

Иккинчидан, жиноят-процессуал хуқуқнинг предмети сифатида процессуал муносабатларнинг тан олиниши жиноят-процессуал қонунчилигини тубдан ислоҳ қилиш жараёнини чеклайди. Чунки жиноят-процессуал қонунчилигининг лебераллаштирилиши айнан жиноят ишларини юритиш тартибини ўзгартиришни, яъни жиноий судловдан хуқуқни тикловчи судловга ўтишни тақозо этади. Бордию, жиноят-процессуал қонунчилигининг тартибга солувчи предмети сифатида жиноят-процессуал муносабатлар тан олинса, унда амалдаги ЖПК мустабид тузумдан мерос қолган тоталитар гоядан воз кечмаган ҳолда тузилган, мазмундаги холосанинг шаклланишига асос яратади.

Учинчидан, жиноят-процессуал хуқуқнинг предмети сифатида процессуал муносабатлар хизмат қиласи, деб холоса қилинса, унда айрим турдаги процессуал ҳаракатлар (ҳеч кими йўқ бўлган мурдани экспертиза қилиш ёки ташландик, ҳеч кимга тегишли бўлмаган жойни кўздан кечириш ёхуд кўчада ётган ҳеч бир кимга тегишли бўлмаган (жиноят қуроли, воситаси ёки жиноятга алоқадор бўлиши мумкин бўлган) нарсани олиб қўйиш, кўздан кечириш ва ҳоказолар)нинг ўтказилиши жараёнида суруштирувчи, терговчи билан жиноят процессига алоқадор бўлган бошқа шахслар ўртасида муносабатлар вужудга келмайди, бироқ ушбу

процессуал ҳаракатларни ўтказилиши жиной судлов тартиби нұқтаи назаридан асосли деб ҳисобланади.

Шуны ҳам таъкидлаш керакки, ЖПКда процессуал ҳаракатларни амалға ошириш тартибига оид бўлган баъзи моддалар умуман жиноят-процессуал муносабатларни эмас, аксинча айрим процессуал ҳаракатларнинг процессуал расмийлаштириш ва қўллаш асосларига багишлангандин (тинтуб, гувоҳлантириш ва ҳоказолар). Бундан ташқари, жиноят процессининг 17 та принципларига ҳам жиноят иши юритувни тартибга солувчи раҳбарий қоидалар тариқасида қаралади.

Бу борада А.А.Наурызова, жиноят-процессуал муносабатлар фақат жиноят процесси субъектларининг процессуал мақоми ва функцияси билан боғлиқ бўлган процессуал ҳаракатлар қатламини қамраб олади. Шу боис, жиноят-процессуал муносабатлар жиноят процесси субъектларининг процессуал фаолияти босқичдан-босқичга ўтиши билан ўзгаради ва ривожланади. Ўз навбатида, процессуал ҳаракатлар тизими қонун билан тартибга солиниб, асосан жиноят иши бўйича ҳақиқатни аниқлаш билан боғлиқ бўлган барча ҳолатларни ойдинлаштиришга қаратилган [8], деб ҳисблайди. Ушбу қараш, жиноят-процессуал қонунчиликда маълум бўлган процессуал ҳаракатлар доираси жиноят процесси иштирокчиларининг ҳаракатлари билан чегараланиши лозим деб, хулоса қилишга асос яратади. Аммо жиноят иши юритувини амалға оширишга йўналтирилган процессуал ҳаракатлар қандай қатламни ташкил қилиши олиманинг назаридан четда қолган. Ваҳоланки, мазкур ҳаракатлар жиноят-процессуал қонунчилигида эътироф этилган бўлиб, мазмун ва моҳиятига кўра жиноят ишини қўзгатиш, тўхтатиш ва тамомлаш билан боғлиқ бўлган, шунингдек тергов ҳаракатларининг ўтказилишига қўмак берадиган ҳаракатлар қаторига киради. Уларнинг жиноят содир этган шахсни аниқлаш, уни айбини фош этиш ва унга жазо тайинлаш босқичида тергов ҳаракатлари билан бир қаторда қўлланилиши жиноий судловни процесс иштирокчилари ўртасида юзага келадиган алоқалар билан эмас, балки белгиланган жиноий процессуал тартиб асосида тартибга солади ва амалға оширилишини таъминлайди.

Ушбу мазмундаги хулоса ЖПКда мавжуд бўлган айрим муаммовий ҳолатлар: биринчидан, терговга қадар текширув жараёнида ўтказиладиган терговга қадар текширув ва ЖПКнинг 53-моддасида ҳимоячининг хуқуқлари қаторига киритилган "ишга тааллуқли ахборотга эга бўлган шахсларни сўровдан ўтказиш ҳамда уларнинг розилиги билан ёзма тушунтиришлар олиш, давлат органларига ва бошқа органларга, шунингдек корхоналар, муассасалар ва ташкилотларга сўров юбориш ҳамда улардан маълумотномалар, тавсифномалар, тушунтиришлар ва бошқа ҳужжатларни олиш" каби ҳаракатларнинг қай даражада процессуал шаклга эга эканлиги, иккинчидан, терговга қадар текширув ҳаракатлар ва ҳимоячи ташабbusи билан ўтказилган ҳаракатлар натижасида тўпланган маълумотларнинг далилий аҳамияти билан боғлиқ мунозарали саволларга ечим топишга хизмат қилади.

"Процессуал шакл" тушунчаси ҳақида сўз юритилганда, шуни айтиш жоизки, процессуал фанда турли хил кўринишга эга бўлган процессуал шаклларни таърифи берилган. Уларнинг таҳлили процессуал шаклни ифодалайдиган қуйидаги элементларга, хусусан "шартлар, талаблар, тартиб, процессуал муддат, процессуал ҳаракатларни ўтказилиши ёки жиноят-процессуал фаолиятни амалға ошириш, жиноят-процессуал муносабатларни ўзгариши ва тугатилиши кабилар"га дикқат-эътиборни қаратади.

Баъзи олимлар жиноят процессининг ички ва ташқи шаклларига алоҳида урғу

беришган [7; 15; 16]. Ички шакл сифатида, жиноят процесси субъектларининг субъектив хуқуқ ва мажбуриятларини, жиноят-процессуал муносабатларни, ташқи шакл сифатида эса, процессуал ҳаракатларни ўтказиш тартиби, кетма-кетлиги, жиноят-процессуал ҳаракатларни амалга оширишнинг процессуал шакллари ва ҳокозоларни тушунишади. М.Л.Якуб бу каби ёндашувни танқид остига олиб, жиноят-процессуал фаолият ва жиноят-процессуал муносабатлар бир-бири билан органик боғланганлигини қайд этиб, улар жиноят процессининг мазмунини ташкил қиласи ва ҳар бири мустақил шаклга эга бўла олмайди. Шу боис улар ягона жиноят-процессуал шаклни ифодалайди, деб таъкидлаган [17].

Дарҳақиқат, жиноят-процессуал шакл процессуал ҳаракатларни қўллашнинг кетма-кетлигини, уларнинг ўтказилиш тартиби ва шартларини жиноят-процессуал фаолиятни амалга ошириш талабларига жавоб берадиган элементлар орқали ифодалаши лозим. Лекин бу тавсиф икки хил мазмундаги қарашни юзага келтириб чиқаради. Биринчисида, ЖПКда ўтказилиш тартиби мавжуд бўлган барча ҳаракатлар процессуал ҳаракатлар деб тушунилса, иккинчисида, ЖПКда назарда тутилган барча ҳаракатлар уларнинг ўтказилиш тартиби белгиланган ёки белгиланмаганлигидан катъий назар процессуал ҳаракатлар сифатида қаралади.

Биринчи ҳолат, ЖПКнинг 329-моддаси 1-қисмида жиноятга оид аризалар, хабарлар ва бошқа маълумотларни ҳал қилиш тартибига кўра ўн сутка, алоҳида ҳолларда бир ой муддат ичиде ўтказиладиган шахсий тинтув ва олиб қўйиш, ҳодиса содир бўлган жойни кўздан кечириш, экспертиза ўтказиш, тафтиш тайинлаш тергов ҳаракатлари қаторига шахсни ушлаб туриш, қўшимча хужжатлар, тушунтиришлар талаб қилиб олиш ҳам киритилган. Мазкур нормада "терговга қадар текширув вақтида бошқа тергов ҳаракатларини ўтказиш ман қилинади" деган ибора ишлатилиб, қўшимча хужжатлар, тушунтиришлар талаб қилиб олиш ҳаракатига тергов ҳаракати мақоми берилган.

Қонун чиқарувчининг ушбу мантигидан келиб чиқадиган бўлсак, терговга қадар текширув жараёнида ҳам тергов ҳаракатлари ўтказилишига йўл қўйилади, чунки терговга қадар текширув жараёнида тўпланган маълумотлар келажакда далил сифатида тан олиниб, шахснинг айбини фош этилишига хизмат қиласи. Бироқ қўшимча хужжатлар, тушунтиришлар талаб қилиб олиш, шунингдек ушлаб туриш ЖПКнинг 87-моддаси 1-қисмида назарда тутилган тергов ҳаракатлар қаторига киритилмаган. Қолаверса, жиноят иши қўзгатилгандан сўнг ўтказиладиган ва шу боис процессуал шаклга эга бўлган тергов ҳаракатларини жиноят иши қўзгатилишига қадар ўтказилиши қонун чиқариш техникасига зид бўлган ҳолат. Сабаби жиноят иши қўзгатилгунига қадар ўтказиладиган ҳаракатлар дастлабки тергов жараёнига хос бўлган процессуал оқибатларни келтириб чиқармайди. Аниқроғи, терговга қадар текширув жараёнида тайинланган экспертизани амалга оширувчи экспертлар ёлғон хулоса берганда жиноий жавобгарликка тортилиши мумкинлиги ҳақида огоҳлантирилиши жиноят иши қўзгатилмаганлиги учун юридик кучга эга бўлмайди (сабаби Ўзбекистон Республикаси Жиноят Кодексининг

238-моддаси талабларидан келиб чиқадиган бўлсак, жавобгарликнинг келиб чиқиши учун гувоҳ ёки жабрланувчининг била туриб, ёлғон кўрсатув ёхуд экспертнинг била туриб нотўгри хулоса бериши, шунингдек таржимоннинг бир тилдан иккинчи тилга била туриб нотўгри таржима қилиши суруштирув олиб бориш, дастлабки тергов ёки ишни судда кўриш вақтида амалга оширилган бўлиши лозим). Худди шундай ҳодиса содир бўлган жойни кўздан кечириш процессуал ҳаракатида иштирок этувчи холислар ҳам жиноят иши қўзгатилмаганлиги боис

ЖПКда назарда тутилган хуқуқ ва мажбуриятларини амалга оширишга ҳақли бўлмайди.

Бундан ташқари, содир этилган жиноий ҳодисани гувоҳ (шоҳид)лари ва жабрланувчиларининг жиноят процессида иштироки жиноят иши қўзғатилмагунига қадар тушунтириш бериш билан чекланади. В.Маевскийнинг фикрича, жиноят иши қўзғатилгунига қадар шоҳидларнинг тушунтиришлари гувоҳ ёки жабрланувчиларнинг кўрсатувлари сифатида қаралиши мумкин эмас, чунки улар ёлғон кўрсатув берсалар жавобгарликка тортилишлари юзасидан огоҳлантирилмайдилар [5]. Агарда юқоридаги ҳаракатларни амалга оширилиши оқибатида тўпланган маълумотлар далилий кучга эга деб ҳисобланадиган бўлса, унда терговга қадар текширув жараёнида тақдим этиладиган турли хил билдиргилар (шу жумладан тезкор-қидириув ходимлари томонидан бериладиган) маълумотномалар, транспорт воситаси ёки бино ва иншоотларни текшириш, пулни тақдим этиш ва шу кабилар юзасидан ҳамда жиноятларни олдини олиш ва уларни аниқлаш борасидаги суруштирув идораларининг мансабдор шахслари томонидан тузилган далолатномалар ЖПКнинг 329-моддасида кўзда тутилган қўшимча хужжатлар доирасига киритилиб, улар ҳам далил сифатида тан олиниши талаб этилади. Бироқ ушбу далил бўлиб ҳисобланадиган маълумотлар қанчалик мақбул бўлиши мумкин?

И.Л.Петрухиннинг қайд қилишича, терговга қадар текширув жараёнида тўпланган маълумотларнинг мақбуллиги жиноят иши қўзғатилиб, тегишли тарздаги процессуал ҳаракатларни қўллаш орқали қайтадан ўтказилган текшириш натижаларига боғлиқ [10]. Ушбу фикрдан келиб чиқиб юқорида санаб ўтилган қўшимча, шу жумладан тезкор қидириув фаолиятини акс эттирувчи тезкор хизмат хужжатларини далиллар қаторига киритилиши В.И.Зажицкийнинг таъкидлашича, далилларнинг мақбуллиги жиҳатига зиддир [3]. Қонун чиқарувчи жиноят ишини қўзғатиш босқичини алоҳида босқич деб белгилаб, аммо мазкур босқичда тўпландиган хужжатларни, хусусан, қўшимча хужжатлар ва тушунтиришлар талаб қилиб олиш, ушлаб туриш, экспертиза ўтказиш ва ҳодиса содир бўлган жойни кўздан кечиришни уларнинг процессуал мақомидан келиб чиқиб тартибга солмаган. Бу билан дастлабки тергов жараёнида ўтказиладиган экспертиза, ҳодиса содир бўлган жойни кўздан кечириш тергов ҳаракатларини ўтказиш тартиб-қоидаларини жиноят ишини қўзғатиш босқичида ҳам қўллашни жорий этиб, далилларни тўплаш, баҳолаш ва текшириш жараёнига ойдинлик киритишга муҳтоҷ бўлган ҳолатни юзага келтирган. Процессуал шакл нуқтаи назаридан қўшимча хужжатлар ва изоҳларни талаб қилиб олиниши ЖПКнинг нормаларида назарда тутилган бўлсада, бироқ уларни ўтказиш шартлари, кетма-кетлиги ва тартиби батафсил ёритилмаган. Процессуал шаклга эга бўлмаган бу каби ҳаракатларнинг процессуал ҳаракатлар қаторига киритилиши эса уларни ўтказиш натижасида олинган маълумотларнинг далил сифатида эътироф этилишига шубҳа уйғотиши табиийдир.

Иккинчи ҳолат, қонун чиқарувчи ЖПКнинг 51-моддасида ҳимоячининг процессуал мақомини белгилаш мобайнида, у исботлаш жараёнини иштирокчиси эканлигини эътиборга олиб, ўзининг ҳимояси остидаги шахсни ҳимоя қилиш мақсадида айrim ҳаракатларни амалга ошириш хуқуқига эга эканлигини белгилаб қўйган. Ушбу ҳаракатлар ҳимоячининг тушаббуси билан ўтказилиши кўзда тутилган бўлса-да, лекин ҳаракатларнинг доираси маълумотнома, тавсифнома, тушунтириш ва бошқа хужжатларни олиш билан чегараланган. Бир томондан қонун чиқарувчи ушбу ҳаракатларни ҳимоячи томонидан ўтказилишини белгилаб, тортишув

принципини суриштирув ва дастлабки тергов жараёнида ҳам қўллаш имкони борлигига ургу берган бўлса, иккинчи томондан мазкур ҳаракатларни ўтказиш шартлари, кетма-кетлиги ва процессуал тартибини ЖПКнинг бошқа моддалари орқали тартибга солмаганлиги кўзга ташланади. Бу эса бир неча муаммовий эҳтимолларни вужудга келишига сабаб бўлади. Биринчидан, маълумотнома, тавсифнома, тушунтириш ва бошқа хужжатларни ҳимоячи томонидан сўраб олиниши мазмунан ЖПКда назарда тутилган сўроқ қилиш, олиб қуиши, кўздан кечириш ва тақдим этиш каби ҳаракатларни ўзида намоён этади. Иккинчидан, ҳимоячи маълумотнома, тавсифнома, тушунтириш ва бошқа хужжатларни сўраб олиш ҳукуқи билан ишни судга қадар юритиш босқичида бир вақтнинг ўзида "адвокатлик тергови"ни амалга ошира олмайди. Чунки ҳимоячи ҳаракатларининг процессуал шакли ЖПКда аниқлаштирилмаган. Бу эса, ҳимоячининг ташабbusи билан сўраб олинадиган ва суруштирувчи, терговчига тақдим этиладиган хужжатларнинг далил сифатида тан олинишида мунозарали вазиятни келтириб чиқарган.

Чунончи, С.А.Шейфер жиноий ҳодисани тадқиқ этиш билан боғлиқ барча ҳаракатлар қонун доирасида ўтказилиши боис процессуал шаклга эга бўлади, шунинг учун ҳам уларни ўтказиш натижасида олинган далиллар далил сифатида жиноят ишига қўшилиши лозим, деб ҳисобласа [14], М.С.Строгович ва И.Л.Петрухин эса далил қачонки, процессуал жиҳатдан расмийлаштирилган бўлсагина далил сифатида қаралиши мумкин, деб тушунади [11; 10].

Ҳимоячи сўраб олган маълумотнома, тавсифнома, тушунтириш ва бошқа хужжатларнинг процессуал жиҳатдан расмийлаштирилишига эътибор қаратилса, уларнинг қарор чиқариб, баённома тузиш орқали расмийлаштирилмаслиги маълум бўлади. Бу эса ушбу ҳаракатлар далиллар базасини шаклланиши билан боғлиқ бўлган процессуал фаолият доирасидан ташқарида ўтказилади, деган холосанинг шакллантиради.

Бундан ташқари, ЖПКнинг 87-моддаси 1-қисмида тезкор-қидириув тадбирларининг далилий аҳамияти тергов ва суд ҳаракатларига тенглаштирилган, шунингдек тезкор-қидириув негизига эга бўлган айрим ҳаракатлар хусусан, телефон ва бошқа сўзлашув қурилмалари орқали олиб бориладиган сўзлашувларни эшишиб туриш ҳаракати ЖПК моддалари билан тартибга солинган бўлса-да, процессуал шакл жиҳатидан тезкор-қидириув ҳаракатларни ўтказиш натижасида тузилган ҳужжатлардан далил сифатида фойдаланишда ҳам ҳанузгача муаммоларнинг мавжудлиги кузатиб келинмоқда. Бу эса ушбу тоифадаги ҳаракатларни процессуаллаштириш тенденцияси юзага келганлигини англатади. Ўз навбатида адабиётларда, хусусан тезкор-қидириув имкониятларини кенгайтириш нуқтаи назаридан уюшган жиноий гуруҳга "тезкор киритиш" шахсни ҳуқуқий мақомини белгилаш бўйича ҳам бир қатор таклифлар берилган [9]. Бу борада, терроризм, локал урушлар, диний экстремизм ва сепаратизм асосидаги тўқнашувлардан ҳимояланиш, уларни олдини олиш мақсадида айрим қийноқ усулларидан фойдаланиш юзасидан Ся Юньнинг мулоҳазалари ҳам диққат-эътиборга сазовордир. У ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ходимларига ўз фаолиятлари мобайнида қийноқ усулларини қўллаш бир неча маротаба тақиқланганлигига қарамасдан, ушбу амалиёт бартараф этилмаган, ҳаттоқи қийноқ усулларини қўллашга тўлиқ рухсат берган ёки баъзи бир қийноқ усуллари легаллаштирилган давлатлар ҳам мавжудлигига ишонч ҳосил қиласиди. Агарда "қийноқни мажбурий кўрсатма бериш ёки бошқа ҳаракатларни амалга ошириш учун инсон эркинлигига

зид бўлган, шунингдек уни жазолаш ёки бошқа мақсадларда маънавий ёхуд жисмоний азоб чектиришдан" [12] иборат деб тушунадиган бўлсак, унда Ся Юнын фикрининг қанчалар долзарбилигини амалдаги ЖПК моддаларининг мазмунидан ҳам хис қиласа бўлади.

Масалан ЖПКнинг 271-моддасида жабрланувчи ёки гувоҳ мажбурий равишда гувоҳлантиришга, экспертизадан ўтказишга ва экспертиза текшируви учун намуналар тақдим этишга қаршилик кўрсатса, уларга нисбатан мажбурлов чоралари кўлланилиши белгилаб қўйилган. Бундан ташқари гувоҳ ёки жабрланувчи ёлғон гувоҳлик бериш ёки кўрсатув беришдан бўйин товлаш учун жиноий жавобгарликка тортилиши ҳақида огоҳлантирилиб, кўрсатув беришга мажбур қилинади. Бундан кўриниб турибдики, ҳанузгача нафакат жиноят содир этган шахсга нисбатан, балки жиноятдан жабр кўрган ва жиноий судловни амалга оширилишига холисона ёрдам берувчи шахсларга нисбатан ҳам маънавий азоб бериш кўринишидаги чеклашлар жиноят ва жиноят-процессуал кодекс нормалари сақланиб келинмоқда. Ваҳоланки, жиноятга оид сиёсатини либераллаштириши жабрланувчининг процессуал мақомини мустаҳкамлаб, унинг жиноят процессидаги иштирокини янада кенгайтирилишини, етказилган зарар бўйича жиноят содир этган шахсни жиноий тақиб остига олиш масаласи унинг ўз ихтиёрига берилишини ҳамда гувоҳнинг хавфсизлигига таҳдид солинган пайтда кўрсатув беришга мажбур қилинмаслигига оид процессуал тартибни белгилашни тақозо этади. Бу эса, далилларнинг базасини асосан, экспертиза ва криминалистик тадқиқотлар ўтказиш ҳамда негизини тезкор-қидирав тадбирлари ташкил қилувчи тергов ҳаракатлар билан кенгайтириш заруратини келтириб чиқаради.

## Иқтибослар/Сноски/References

1. Божев В. Пятилетие уголовно-процессуального кодекса // Законность, 2007, ? С. 6-10 (Bojev V. The fifth anniversary of the code of criminal procedure // Law, 2007, P 6-10.).
2. Головко Л.В. Место кодекса в системе источников уголовного-процессуального права // "Государство и право" 2007, №1, - С. 38-45 (Golovko L. V. The place of the code in the system of sources of criminal procedural law / / "State and law" 2007, №1, - P. 38-45.).
3. Зажицкий В.И. Истина и средства ее установления в УПК РФ: теоретико-правовой анализ // "Государство и право", 2005, №6, - С. 67-74 (Zazhitsky V. I. Truth and means of its establishment in the criminal procedure code of the Russian Federation: theoretical and legal analysis / / "State and law", 2005, №6, P. 67-74.).
4. Курбонов Д. Жиноий жавобгарликнинг хуқуқий ва процессуал жиҳатлари // "Хуқуқ, Право, Law". 2004. №1. - Б. 43-44 (Kurbanov D. Legal and procedural aspects of criminal liability // "Хуқуқ, Право, Law". 2004. - № 1. - В. 43-44).
5. Маевский В. Допустимость доказательств, полученных органами дознания до возбуждения уголовного дела // Российская Юстиция, 2000, №6,- С. 37-39 (Mayevsky V. Admissibility of evidence obtained by the bodies of inquiry before the initiation of criminal proceedings / / Russian Justice, 2000, №6, - P. 37-39).
6. Михайлова И.Б. Социальное назначение уголовной юстиции и цель уголовного процесса // Государство и право M, 2005, №5, - С. 111-118 (Mikhailovskaya I. B. Social purpose of criminal justice and the purpose of criminal procedure / / State and law M, 2005, №5, - P. 111-118).

7. Мотовиловкер Я.О. Некоторые вопросы содержания и формы советского уголовного процесса // Вестник Ярославского университета, - 1972, №4, - С. 56-77 (Motovilovka J. O. Some questions of content and form in the Soviet criminal process // Vestnik Yaroslavskogo University in 1972, №4, - P. 56-77).
8. Наурызова А.А. Понятие и значение уголовно-процессуальной формы // "Государство и право", 2007, № 4. - С. 332 (Nauryzova A. A. Concept and meaning of criminal procedural form // "State and law", 2007, №. 4. - P. 332).
9. Паршин И, Геворкян М. Правовой статус "оперативного внедрения" // Российская юстиция, 2000, №6, - С. 51 (Parshin I, Gevorkyan M. the Legal status of "operational implementation" // Russian justice, 2000, № 6, - P. 51).
10. Петрухин И.Л. Возбуждение уголовного дела по действующему УПК РФ / / "Государство и право", 2005, №1, ? С. 67 (Petrukhin I. L. Initiation of a criminal case under the current code of criminal procedure of the Russian Federation // "State and law", 2005, № 1, - P. 67).
11. Стrogovich M.C. Курс советского уголовного процесса. Том.1, М., 1968. ? С. 470 (Strogovich M. S. Course of the Soviet criminal process. Tom.1, Moscow, 1968. - P. 470).
12. Ся Юнь Пытки и утилитаризм (размышления об этике и институтах при сравнительном анализе точек зрения Китая и запада) // Государство и право, 2005, №11, ? С. 77-87 (Xia Yun Torture and utilitarianism (reflections on ethics and institutions in a comparative analysis of the points of view of China and the West) // State and law, 2005, №11, P. 77-87).
13. Фойницкий И.Я. Курс уголовного судопроизводства. СПб, 1996.- С. 586-587 (Foinitsky I. Y. Course of criminal proceedings. Saint Petersburg, 1996. - P. 586-587).
14. Шейфер С.А. Куда движется Российское судопроизводство? (Размышления по поводу векторов развития уголовно-процессуального законодательства // Государство и право, 2007, №1,- С. 28-37 (Shafer S. A. Where is the Russian judicial process moving? (Reflections on the vectors of development of criminal procedure legislation // State and law, 2007, № 1, - P. 28-37).
15. Шпилев В.Н. Содержание и формы уголовного судопроизводства. Минск, 1974,- С. 144 (Shpilev V. N. Content and forms of criminal proceedings. Minsk, 1974, P. 144).
16. Элькинд П.С. Категории "Содержание" и "Формы" в сфере уголовного процессуального регулирования // В,сб: Развитие и совершенствование уголовно-процессуальной формы. Воронеж, 1974.- С. 178 (Elkind P. S. Categories "Content" and "Forms" in the sphere of criminal procedural regulation // In,SB: Development and improvement of the criminal procedural form. Voronezh, 1974. - P. 178.).
17. Якуб М.Л. Процессуальная форма в советском уголовном судопроизводстве. М, 1981, -С. 144 (Yakub M. L. Procedural form in Soviet criminal proceedings. M, 1981, - P. 144).
18. Якубов С.А. Современное понимание уголовной ответственности и её оснований // "Хуқуқ-Право-Law", 2002, №1,? С. 48-49 (Yakubov S. A. Modern understanding of criminal liability and its grounds // "Хukuk-Pravo-Law", 2002, №1,- P. 48-49).

# **ҲУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH**

12.00.03-ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО. ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ПРАВО.  
СЕМЕЙНОЕ ПРАВО. МЕЖДУНАРОДНОЕ ЧАСТНОЕ ПРАВО

**Рахимов Даниёр Бахтиёрович,**  
Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги қошидаги  
Юристлар малакасини ошириш Марказининг  
Таълим жараёни сифатини услубий таъминлаш,  
мониторинг қилиш ва баҳолаш бўлим бошлиғи,  
юридик фанлар номзоди

## **МАЖБУРИЯТЛАР БАЖАРИЛИШИНИ ФУҚАРОЛИК- ҲУҚУҚИЙ ТАЪМИНЛАШ**

*For citation: Rakhimov Daniyar Baxtiyarovich. CIVIL LAW ENSURING OF ENFORCEMENT OF OBLIGATIONS. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 215-226*



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-27>

### **АННОТАЦИЯ**

Мақолада мажбуриятлар бажарилишини фуқаролик-ҳуқуқий таъминлаш усуллари орқали шартномали, деликт ҳамда шартномадан ташқари мажбуриятлар бажарилишининг таъминланиши, таъминлаш институти ҳақидаги тушунчалар ва унинг мақсади, у билан қамраб олинаётган жараёнлар, таъминлашнинг муҳим белгилари билан боғлик масалалар таҳлил қилинади.

Шу билан биргаликда, мажбуриятлар бажарилишини фуқаролик-ҳуқуқий таъминлашга янгича нуқтаи назардан тушунча берилган ва таъминлашнинг моҳиятини ифодалайдиган фикрлар илгари сурилган ҳамда таъминланган манфаат категориясини қонунчилик ва фуқаролик ҳуқуқи доктринасига киритиш таклиф қилинган.

**Калит сўзлар:** мажбуриятлар бажарилишини таъминлаш, таъминлаш усуллари, деликт ҳамда шартномадан ташқари мажбуриятлар, манфаат, алимент, таъминлашнинг муҳим белгилари, Рим ҳуқуқи, "Авеста", таъминланган манфаат.

**Рахимов Данияр Бахтиярович,**

Начальник отдела методического обеспечения,  
мониторинга и оценки качества образовательного процесса

Центра повышения квалификации юристов  
при Министерстве юстиции Республики Узбекистан,  
кандидат юридических наук

## ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

### АННОТАЦИЯ

В статье анализируются вопросы, в связанных обеспечением выполнении договорных, деликтных и недоговорных обязательств с помощью способов гражданско-правовое обеспечения, понятии института обеспечения и его цель, охватываемых им процессов, важных признаков обеспечения.

Кроме этого дано новые понятия на гражданско-правовое обеспечение выполнения обязательств и отражающие сущность обеспечения и было предложено включить категорию обеспеченных интересов в законодательство и доктрину гражданского права.

**Ключевые слова:** обеспечение исполнения обязательств, способы обеспечения, деликтные и недоговорные обязательства, интерес, алименты, важные признаки обеспечения, римское право, "Авеста" (священная книга Зороастризма), обеспеченный интерес.

**Rakhimov Daniyar Baxtiyarovich,**  
Head of the department of methodological support,  
Monitoring and quality assessment of the educational  
process of the Center for Advanced Studies of Lawyers  
under the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan,  
Candidate of legal sciences

## CIVIL LAW ENSURING OF ENFORCEMENT OF OBLIGATIONS

### ANNOTATION

The article analyzes the issues related to ensuring the fulfillment of contractual, delict and non-contractual obligations using civil law methods, the concept of the institution of support and its purpose, the processes covered by it, and important signs of ensuring. In addition, new concepts were given on the civil-law enforcement of obligations and reflecting the nature of security, and it was proposed to include the category of secured interests in the legislation and the civil law doctrine.

**Keywords:** securing the fulfillment of obligations, methods of ensuring, delict and non-contractual obligations, interest, alimony, important signs of security, Roman law, Avesta (sacred book of Zoroastrianism), secured interest.

**Б**угунги иқтисодий тараққиёт натижасида юзага келаётган фуқаролик-хуқуқий муносабатларни тартибга солиша мажбуриятлар бажарилишини таъминлашнинг ўрни беқиёсdir.

Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 259-моддаси 1-қисмига асосан, мажбуриятнинг бажарилиши неустойка, гаров, қарздорнинг мол-мулкини ушлаб қолиш, кафиллик, кафолат, закалат ҳамда қонун ҳужжатлари ёки шартномада назарда тутилган бошқа усувлар билан таъминланиши мумкин.

Мажбуриятлар бажарилишини таъминлаш усуллари орқали шартномавий муносабатлардан келиб чиқадиган мажбуриятларнинг бажарилиши таъминланишига кўплаб гувоҳ бўлганмиз. Бироқ бугунги тараққиёт уларнинг нафақат шартномавий шунингдек деликт ҳамда шартномадан ташқари мажбуриятлар бажарилишини таъминлай олиши, таъминлашга хос бўлган белгиларни аниқлаш, мажбуриятлар бажарилишини фуқаролик-хукуқий таъминлаш тушунчасига янги ёндашув ва таъминлашнинг моҳиятига оид масалалар хусусида тадқиқот олиб бориш фуқаролик хукуқининг долзарб масалаларидан бири ҳисобланади.

Даставвал, бу борадаги муайян тушунчаларни келтирамиз. Жумладан, И.Б.Зокиров эътироф этганидек, жабрланувчининг шахсига ёхуд мол-мулкига қандайдир муайян шартнома билан боғлиқ бўлмаган ҳолда зиён етказиш деликт ҳисобланади. Деликтлар бош ва маҳсус деликтларга бўлинади. Бош деликт стандарт қоидаларига киритилган ҳар қандай зиённи қоплаш учун асос бўладиган умумий қоидалардан иборат. Маҳсус деликтлар зиённинг алоҳида характеристи (мулкий зиён, маънавий зиён, шахсга етказилган зиён, соғликча етказилган зиён), зарар етказувчининг шахси (масалан ёлланма ходим, давлат хизматчиси) ва бошқа ҳолатлар бўйича ўз хусусиятига эга [7, Б.71].

Н.А.Кўлдашевнинг фикрича, "..., деликт мажбурият деганда, кўпроқ хукуқбузарлик оқибатида етказилган зарар тушунилса, шартномадан ташқари мажбуриятлар эса кенгроқ мазмун касб этиб, нафақат хукуқбузарлик оқибатида етказилган зарар, балки юқорида таъкидланган шартномасиз мажбуриятларнинг барча турларини назарда тутади" [30, Б.46].

Ушбу олимларнинг фикрларига қўшилган ҳолда таъкидлаш лозимки, деликт ва шартномадан ташқари мажбуриятли муносабатлар доираси қанчалик кенг бўлмасин, ижтимоий-иқтисодий тараққиёт жараёнида уларнинг ҳам таъминланишига зарурият сезилмоқда. Бу заруриятдан келиб чиқсан ҳолда, шартномасиз мажбуриятларни таъминлашга оид норматив-хукуқий хужжатлар қабул қилинаётганлиги таъминлаш институтининг имкониятини янада оширади. Масалан Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси томонидан 2018 йил 6 октябрь куни қабул қилинган 808-сонли қарор билан тасдиқланган "Алиментларни олдиндан тўлаш, шунингдек алимент тўлаш мажбуриятини таъминлаш бўйича гаров шартномасини тузиш тартиби тўғрисида" Низомнинг 2-бандига асосан, давлат ижрошилари иш юритувида бўлмаган ижро хужжатлари бўйича алимент тўловларини ихтиёрий равишда тўлаётган жисмоний шахслар муайян давр учун алиментни олдиндан тўлаш ёки алимент олувчи билан келишилган ҳолда алимент тўлаш мажбуриятини таъминлаш бўйича гаров шартномасини тузишга ҳақли бўлди [29].

Бу қаби қоидаларни нафақат қонун ости хужжатларида шу билан биргаликда, маҳсус қонунда ҳам кузатиш мумкин.

Бу борада Е.В.Некрасова, мадомики неустойка - пул мажбуриятларини таъминлашнинг универсал усули бўлиб, у шартномасиз асосда вужудга келадиган алимент қарздорлиги бўйича ҳам қўлланилиши мумкинлигини эътироф этиб, бунга мисол сифатида Россия Федерацияси Оила кодексининг 115-моддаси 2-қисмини келтиради [12, С.122].

Е.В.Некрасованинг фикрини маъқуллаган ҳолда, Ўзбекистон Республикаси Оила кодексининг 142-моддаси 2-қисмида қайд этилган қоидани келтирамиз,

яъни "Суднинг ҳал қилув қарорига кўра алимент тўлаши шарт бўлган шахснинг айби билан қарз вужудга келган бўлса, айбдор шахс кечикирилган ҳар бир кун учун тўланмай қолган алимент суммасининг ўндан бир фоизи миқдорида алимент олувчига неустойка тўлайди".

Баён этилганлардан хулоса қилиш мумкинки, бажарилиши фуқаролик-хуқуқий таъминланиши лозим бўлган муносабатлар ўз ичига шартномали, деликт ҳамда шартномадан ташқари мажбуриятларни ҳам олар экан.

Демак, мажбуриятлар бажарилишини таъминлаш усуллари такомиллашуви жараёни кенг камровли мажбуриятларни универсал даражада таъминлаш тенденциясини юзага келтирмоқда.

Бундай жараён давом этаётган бир даврда мажбуриятлар бажарилишини фуқаролик-хуқуқий таъминлашга хос бўлган муҳим белгиларни аниқлаш муҳим аҳамият касб этади.

Хуқуқшунос олимлар мажбуриятлар бажарилишини фуқаролик-хуқуқий таъминлашга хос бўлган муҳим белгилари хусусида турли хил фикрларни илгари суришади. Жумладан, Д.И.Мейер, М.И.Брагинский ва В.В.Витрянскийлар "Таъминлаш" - мажбуриятни бажаришга рағбатлантириш ёки кредитор мулкий манфаатини кафолатлашдир [11, С.523-524; 4, С.478-479]. ва К.А.Новиков ўз илмий ишларида В.В.Витрянский, Т.В.Сойфер ва шу билан бирга бир қатор муаллифлар томонидан мажбуриятни "таъминлаш" унинг бажарилишини рағбатлантириш ёхуд кредиторнинг мулкий манфаатларини кафолатлашни англатишини таъкидлаганликларини келтириб ўтади [13].

Бизнингча, ушбу фикрлар баҳсли бўлиб, мажбуриятлар бажарилиши таъминлаш жараёнида нафақат кредиторнинг, балки қарздор ва учинчи шахсларнинг ҳам манфаатлари тўқнашади ҳамда улар ҳам кафолатланиши лозим.

Масалан Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг

307-моддасига асосан, агар бенефициарнинг талаби ёки унга илова қилинган хужжатлар кафолат шартларига мос келмаса ёхуд кафилга кафолатда белгилаб қўйилган муддат тамом бўлганидан кейин тақдим этилган бўлса, кафил бенефициарнинг талабини қондиришни рад этади. Кафил бенефициарнинг талабини қондиришни рад этганлиги ҳақида уни дарҳол хабардор қилиши шарт. Агар бенефициарнинг талаби қондирилгунга қадар кафолат билан таъминланган асосий мажбурият батамом ёки унинг тегишли қисми бажарилганлиги ёхуд бошқа асосларга кўра бекор бўлганлиги ёинки ҳақиқий эмас деб топилганлиги кафилга маълум бўлиб қолса, у бу ҳақда дарҳол бенефициарга ва принципалга хабар бериши шарт.

Мазкур моддада қайд этилган қоидадан, мажбурият бажарилиши таъминланиши жараёнида учта тараф манфаати тўқнашиши содир бўлиб, бунда манфаати ҳимояланмаган, "шартноманинг заиф тарафи" [6, С.160] манфаати ҳам кафолатланиши лозимлиги кўринади.Faқат шундагина, мажбуриятлар бажарилиши таъминланиши жараёнидаги барча субъектлар манфаати ҳимоя қилинади.

Мажбуриятлар бажарилишини таъминлаш жараёнида манфаат ва рағбатлантириш масаласи хусусида сўз юритиб, уларни асосий ва қўшимча сифатида баҳолашга ҳаракат қиласиган муаллифлар ҳам учрайди. Жумладан, А.Покачалова кредиторнинг мулкий манфаатини таъминлаш мажбуриятлар бажарилишини таъминлаш усулларининг асосий, қарздорнинг мажбурият бажарилишига рағбатлантириш эса, қўшимча функцияси [15, С.85] деб эътироф

этади.

А.Покачалованинг фикри баҳслидир. Масалани асосий ва қўшимча функцияларга ажратган ҳолда баён этиш мақсадга мувофиқ эмас, чунки кредитор манфаатини таъминлаш бевосита қарздорни ўз мажбуриятини бажаришига рағбатлантириш орқали амалга оширилади.

Фикримизча, бозор муносабатлари тобора чуқурлашиб бораётган ҳозирги даврда мажбуриятлар бажарилишини фуқаролик-хуқуқий таъминлашнинг қуидаги муҳим белгилари алоҳида аҳамият касб этмоқда: биринчидан, мулкий хусусиятга эга эканлиги; иккинчидан, мажбурият иштирокчиларининг манфаатини таъминлаш ва мажбурият бажарилишига йўналтирилганлиги; учинчидан, қонун асосида ёхуд тарафлар келишуви бўйича белгиланиши; тўртинчидан, қўшимча (акцессор) хусусиятга эга бўлиб, улар асосий мажбурият бажарилишини таъминлаши сабабли асосий мажбуриятнинг тугаши ёки ҳақиқий эмас деб эътироф этилиши уни таъминлашнинг ҳам тугаши ёки ҳақиқий эмас деб эътироф этилишига олиб келиши (кафолат бундан истесно); бешинчидан, улар мажбурият бажарилмаслиги ёки лозим даражада бажарилмаслиги натижасида кредиторга зарар етказилганлиги ёки етказилмаганлигидан қатъий назар қўлланилиши; олтинчидан, қарздорнинг ундиришга қаратилиши мумкин бўлган мулки бор ёки йўқлигидан қатъи назар уларнинг қўлланилиши мумкин бўлишлиги; еттинчидан, мажбурият бажарилишига рағбат уйғота олишлиги.

Мажбуриятлар бажарилишини фуқаролик-хуқуқий таъминлашнинг докторинал тушунча беришда хуқуқшунос олимлар томонидан масаласида бир тўхтамга келинмаган, ҳали ҳануз мунозаралар давом этмоқда. Хусусан, X.Рахмонкулов мажбуриятлар бажарилишини таъминлаш деб, асосий мажбуриятнинг бажарилишини амалга оширишга қаратилган қонун хужжатларида ёки шартномада назарда тутилган қўшимча мажбурият [18, Б.76], К.А.Новиков мажбуриятнинг бажарилишини таъминлаш деганда, кредиторга бошқа (таъминланган) мажбуриятнинг бузилиши билан боғлиқ талабларини қондириш учун ва шу мажбурият билан бир қаторда тартибга солувчи ёки ҳимоя хуқуқий муносабатлари шаклида бўлган кредиторга мулкий фойда бериш мажбуриятини олиш тушунилиши [13], О.М.Свириденко қарздорни мажбуриятни бажарishга рағбатлантиришда эмас, балки кредиторни унинг бажарилмаслиги таваккалчилигидан ҳимоя қилиш учун яратилганлигига [20, С.12], Қ.Қодиров ва Р.Мамажановалар эса, қарздор томонидан олинган ва унинг зиммасида бўлган вазифани бажарishга мажбур қиласиган чорага айтилишини таъкидлашади [28, Б.61; 10, Б.21] ва у каби қарашлар бошқа манбаларда ҳам учрайди [17, С.128].

Бироқ бу каби қарашлар бироз баҳсли бўлиб, мажбуриятлар бажарилишини фуқаролик-хуқуқий таъминлашнинг тушунчасини тўла ифодалаб бера олмайди. Шунингдек бугунги кунда мажбуриятлар бажарилишини таъминлаш тушунчаси норматив-хуқуқий жиҳатдан белгиланмаганлиги ҳам бу борада бир тўхтамга келиш имкониятини бермайди.

Мажбуриятлар бажарилишини таъминлаш фуқаролик хуқуқининг анъанавий институтидир. Таъминлашнинг кўплаб усуллари Рим хуқуқидаёк маълум бўлган.

Масалан Гай институтларида битимни ташкил этувчи далил сифатида закалат (*arra confirmatoria*) ҳақида эслатиб ўтилган бўлса, Юстиниан даврида, закалат (*arra poenalis*) ўзининг классик маъносига эга бўлган яъни мажбурият бажарилмаган тақдирда, закалат берувчининг закалат суммаси икки баравар миқдорида қайтарилиши тўғрисида қоидалар қўлланилган. Закалат тўғрисидаги қоидалардан

ташқари, Рим хуқуқида мажбуриятлар неустойка қўллаш (*stipulatio poenae*), гаров, шу жумладан, фидуция ва кафилликни қўллаш орқали таъминланган.

Бироқ мажбуриятлар бажарилишин таъминлаш билан боғлиқ тушунчалар янада кўхнарок.

Масалан Авестонинг "Шартномалар ва жиноятлар"га бағишлиланган 4-Фрагарди "Ia" қисмида олтита яъни биринчи шартнома - сўз билан мустаҳкамланган; иккинчиси - қўлни сиқиши билан; учинчиси қўйини гаровга қўйиш; тўртинчиси-хўкизни гаровга қўйиш; бешинчиси - инсонни гаровга қўйиш; олтинчиси хосилдор ерни гаровга қўйиш билан боғлиқ шартномалар мавжудлиги эътироф этилган [1, С.97].

Юқорида қайд қилингандардан аён бўладики, Ўзбекистон Республикаси Хоразм вилояти худудида қарийб 3000 йил муқаддам яратилган "Авестода" қайд қилинган 6 та шартномада белгиланган мажбуриятлар бажарилиши бир қатор усуллар билан таъминланган.

Ҳозирги вақтда мажбуриятларнинг бажарилишини таъминлаш бўйича қоидалар қитъа ва Англия-Америка хуқуқий тизимларида ҳам мавжуд. Масалан АҚШнинг Ягона савдо кодексининг "Битимларни кафолатлаш" бўйича 9-бўлимда қуйидаги қоида белгиланган: "Ушбу бўлим шартнома асосида яратилган таъминланган манфаатларни, жумладан қўл гарови, цессия, кўчар мулк ипотекаси, кўчар мулкни ишончли бошқариш, муҳрни ишончли бошқриш ҳақида шартнома, ушлаб қолиш хуқуқи, факторга тегишлилик, ускунани ишончли бошқариш, шартли сотиш, ижарага бериш ва консигнация таъминлаш учун хизмат қиласи" [2, Б.431].

А.А.Иванов ва Н.Д.Эриашвили томонидан эътироф этилганидек, шартнома мажбуриятлар бажарилиши таъминлаш - қарздор томонидан таъминланган мажбурият бузилишидан кредиторнинг (таъминланган томоннинг) манфаатларини ҳимоя қилишга йўналтирилган маҳсус хуқуқий механизmdir. Унинг аҳамияти таъминланган тараф ёки унинг ваколатли шахсга таъминланган мажбурият бўйича асосий хуқуқлардан ташқари, қарздор томонидан таъминланган мажбурият бузилган тақдирда ёки қонун хужжатларида ёхуд шартномада кўрсатилган бошқа ҳолларда фойдаланишлари мумкин бўлган қўшимча хуқуқларнинг берилишида намоён бўлади [8, С.148].

Н.Ф.Имомовнинг эътироф этишича, мажбуриятларнинг бажарилишини таъминлаш қарздорни муносиб хулқ-атворда бўлишга ундаиди ва акс ҳолда, унга қўшимча мажбурият юкланишидан огоҳлантириб туради [9, Б.12].

Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодекси 1 жилдига берилган шарҳда қайд қилинганидек, "1. Боб номининг ўзидан мажбуриятларнинг бажарилишини таъминлаш мазкур институт қарздорнинг асосий мажбурият бўйича ўзининг мажбурияти (мажбуриятлари)ни лозим даражада бажаришга рағбатлантириш учун мўлжаллангани келиб чиқади, ўзининг мажбуриятини бажармаслик ҳолатида эса кредитор манфаатларини қондириш воситаси бўлиб хизмат қиласи" [27, Б.618].

Юқорида қайд қилинган фикрлар мажбуриятлар бажарилишини таъминлаш - кредиторни ҳимоя қиласиган ва қарздорни рағбатлантириш орқали ўз зиммасига олган мажбуриятини лозим даражада бажариш жараёнини тартибга солишни ифодалайди.

Мажбуриятлар бажарилишини фуқаролик-хуқуқий таъминлашга докторинал тушунча беришда, таъминлаш жараёнида устувор бўлган яъни биринчи навбатда, таъминлашнинг асосий иқтисодий ва хуқуқий мақсадини тавсифловчи хусусиятларини (моҳияти ва маҳсус мақсадли йўналтиришини) ҳисобга олган

ҳолда энг мұхим ҳамда ақамиятли жиҳатлари баён этилиши ва барча усулларга хос бўлган хусусиятлар бирдек инобатга олиниши лозим. Бунда, қарздорда ўз мажбуриятини бажаришига рағбат уйготиш (неустойка, закалат ва ш.к.), шу билан биргалиқда, мажбуриятнинг бажарилишини таъминлаш учун мулкни захиралаш (гаров, қарздорнинг мол-мулкини ушлаб қолиш ва ш.к.) ва мажбуриятнинг бажарилишига учинчи шахсларни жалб қилиш (кафиллик, кафолат ва ш.к.) орқали нафақат уларнинг балки кредитор манфаатларини ҳимоя қилишни ҳам тақозо этади.

Демак, мажбуриятлар бажарилишни таъминлаш - биринчидан, олган мажбуриятини бажаришига бевосита қарздорнинг ўзида рағбат уйготиш, иккинчидан, мажбуриятнинг бажарилишини таъминлаш учун мулкни захиралаш, учинчидан, мажбурият бажарилишига учинчи шахсларнинг жалб қилиш, тўртинчидан, мажбурият бузилишининг олдини олиш (профилактика) орқали таъминлашнинг бошқа иштирокчилар билан биргалиқда, кредитор манфаатини ҳимоя қилиш жараёнларини қамраб олади.

Фикримизча, мажбуриятлар бажарилишини фуқаролик-хуқуқий таъминлаш деганда, олган мажбуриятини бажаришига бевосита қарздорда рағбат уйготиш, мажбуриятнинг бажарилишини таъминлаш учун мулкни захиралаш ва мажбурият бажарилишига учинчи шахсларни жалб қилиб, мажбурият бузилишининг олдини олиш орқали бошқа иштирокчилар билан бирга кредитор манфаатини ҳам ҳимоя қилиш мақсадида бевосита маҳсус қонун ёки қонун ҳужжатлари ёхуд шартномада белгиланадиган тизим тушунилади.

Қайд қилинганидек, таъминлашдан қўзлаган мақсад, мажбуриятнинг бузилишидан кредитор манфаатини ҳимоя қилиш яъни мажбурият бузилишининг олдини олиш (профилактика)дан иборат. Бу ўринда, Ш.Рўзиназаров, Ж.Бабаев ва бошқаларнинг, мажбуриятларнинг бажарилишини таъминлаш фуқаролик муомаласида иштирок этувчи қарздорнинг ўз зиммасига олган ёки унга юклатилган вазифани бажаришга қаратилган хуқуқий профилактик чорадир [19, Б.11] деган фикрини келтириб ўтиш мақсадга мувофиқдир.

Шунингдек манфаат кўриш мажбурият иштирокчиларини ҳаракатга келтирувчи куч бўлса, унинг ҳимоя қилиниши орқали ишонч уйготилиши олинган мажбуриятларнинг бажарилишини таъминлайди. Манфаат айниқса, хуқуқий жиҳатдан таъминланган манфаат фуқаролик-хуқуқий муносабатларда асосий мезонлардан бири ҳисобланади.

Манфаатларни қаноатлантириш маҳсус тизим бўлган - мажбуриятларнинг бажарилишини таъминлаш усулларини танлаш орқали амалга оширилади.

Зеро, фалсафий манбаларда ижтимоий манфаат - ижтимоий ҳаракатларда иштирок этувчи шахслар, ижтимоий гуруҳларда мотивлар, фикрлар, гоялар ва бошқалар орқали бевосита рағбат уйготилиши - ижтимоий ҳаракатлар, воқеалар, ютуқларнинг асл сабаби [23, С.213] деб бекорга таъкидланмайди.

Мажбуриятлар бажарилишини фуқаролик-хуқуқий таъминлашга мумтоз маънода мажбурият иштирокчилари манфаатини ҳимоя қилишни, мажбурият бажарилмаслиги ёки лозим даражада бажарилмаслиги оқибатларига нисбатан огоҳлантириш ёхуд ушбу оқибатларни бартараф этиш бўйича кредиторга қўшимча хуқуқ берилишини назарда тутади. Энг мұхими, қарздор (учинчи шахслар)да олган мажбуриятини лозим даражада бажаришига рағбат уйготиши баробарида мажбурият иштирокчиларининг манфаатини хуқуқий ҳимоя қилиш бевосита қонун ёхуд шартномада белгилаб қўйилишига оид фуқаролик хуқуқ нормаси мазмунини

ҳам ўзида мужассамлаштиради.

Мажбуриятлар бажарилишини фуқаролик-хуқуқий таъминлашнинг моҳиятини баён этишда хуқуқшунос олимлар ўртасида яқдил фикр йўқ.

Жумладан, Д.А. Торкиннинг фикрича, мажбуриятлар бажарилишини фуқаролик-хуқуқий таъминлаш - бир бирига узвий боғлиқ бўлган "иктисодий - мажбурият бузилган ҳолатда кредиторга мулкий кафолат тақдим қилиш" ва "хуқуқий - таъминланган мажбурият бузилганида қарздор ёки учинчи шахс мулкини олишга бўлган субъектив хуқуқни кредиторга бериш йўли орқали мулкий кафолатни тақдим этиш" моҳиятга эга [21, С.182].

Д.А. Торкиннинг ушбу фикри бир мунча баҳслидир. Чунки мажбуриятни бажаришни таъминлашнинг моҳияти бир томонлама ёритилган яъни унинг мажбурият бузилгунига қадар рағбатлантириш хусусияти эътиборга олинмасдан фақат мажбурият бузилганидан кейин кредиторга мулкий кафолат тақдим этиши назарда тутилган.

Бошқа бир гурӯҳ олимлар, хусусан, И.Ражабов, Ф.Шодмонов ва У.Бахриевлар мажбуриятлар бажарилишини фуқаролик-хуқуқий таъминлашнинг моҳиятини қарздор зиммасида бўлган мажбурият белгиланган муддатда бажарилмаса ёки бошқача тарзда бузилса, кредиторда зиёнларни ундиришга бўлган хуқуқдан ташқари мажбуриятнинг объектини ташкил этган ҳаракатни қилишга қарздорни мажбур қиласидан бошқа мулкий таъсир чораларининг қўшимча равишда татбиқ этилишини талаб қилиш хуқуқи пайдо бўлиши [16, Б.24; 26, С.70] сифатида баён этадилар.

Ушбу фикрларнинг методологик асослари заиф десак муболага бўлмайди. Боз устига, биринчидан, мажбуриятлар бажарилиши фуқаролик-хуқуқий таъминланмаган тақдирда ҳам кредиторда бундай хуқуқ вужудга келиши мумкин. Иккинчидан, қарздорда, мажбурият бажарилшидан манфаат кўришга бўлган ишонч уйғотилмас экан, уни ҳар қандай таъсир чоралари билан мажбуриятни бажаришга мажбурулаб бўлмайди.

Бу ўринда Г.Ф.Шершеневичнинг мажбурият қарздор томонидан ваъда қилинган ҳаракатни бажаришга мажбуруламайди, балки талаб қилиш хуқуқини беради [24, С.290] деган фикрини келтириб ўтиш жоиз.

В.В. Витрянский, М.И. Брагинский, Е.А. Павлодский ва Д.Федорчуклар мажбуриятлар бажарилишини таъминлашнинг моҳиятини қонунчиликда ёки тарафларнинг келишувида белгиланган усусларининг бири орқали салбий оқибатлар таваккалчилигини камайтириш ёки олдини олиш учун қарздорда мажбурият бажарилшига рағбат уйғотиш ва мажбуриятни бажаришдан бош тортмаслигини таъминлашдан иборат эканлигига деб биладилар [5, С.479; 3, С.42; 14, С.106; 22].

Бу фикрлар билан келишган ҳолда таъкидлаш лозимки, мажбуриятлар бажарилишини фуқаролик-хуқуқий таъминлашнинг моҳияти мажбурият иштирокчиларида ўз мажбуриятини бажарилшига рағбат уйғотиб, мажбуриятини бажаришдан бош тортишининг олдини олиш орқали уларнинг манфаатини кафолатлашда яққол намоён бўлади.

Ҳар қандай мажбурият бажарилши учун аввало мажбурият иштирокчиси манфаатдор бўлиши ва унга эришиш учун рағбатлантирилиши лозим.

Ушбу ўринда Ф.Ю. Шодмановнинг нуқтаи назарини келтириш жоиз, яъни бозор муносабатлари шароитида иқтисодий рағбатлантириш усуслари алоҳида аҳамият касб этади. Мулк хуқуқи ёки хўжалик юритиш хуқуқи субъектлари билан

корхона ва ташкилотлар мажбуриятларнинг тегишли равища ижро этилишидан манфаатдордирлар, чунки улар биринчи навбатда ўзларининг ишлаб чиқариш самарадорлигини таъминлашдан ва иккинчидан, шартномавий мажбуриятларнинг бузилганлиги учун юклатилган мулкий жавобгарлик билан боғлиқ бўлган қўшимча харажатлардан холос бўлишдан манфаатдордирлар [25, Б.49].

Нафақат олимлар томонидан эътироф этилганидек, мажбуриятларнинг бажарилишини таъминлаш жараёнида манфаатдорлик масаласи устувор аҳамият касб этади, балки у ривожланган хорижий мамлакатлар кодексларининг алоҳида нормаларида ҳам ўз аксини топган. Жумладан, АҚШ Ягона савдо кодексида, таъминлаш ҳақидаги келишув деганда, таъминланган манфаатни ташкил этадиган ёки акс эттирадиган келишув тушунилади (АҚШ ЯСК 9-105-моддаси 1-қ, 1-б.). АҚШ ЯСК 1-201-моддаси 37-қисмига асосан, "таъминланган манфаат" - бу мажбурият бажарилиши ёки тўловни таъминлаш, кўчар ёхуд кўчмас мулқдаги манфаатдир.

Таъминланган манфаат категорияси (тоифаси)ни қўллаш амалий жиҳатдан аҳамиятга эга бўлиши мумкин. Бугунги кунда судлар томонидан муайян таъминланган битимлар тузишга тарафларни рағбатлантирган манфаатни аксарият ҳолларда инобатга олмасдан, моддий ва процессуал нормалардан келиб чиқсан ҳолда, кредиторнинг талабини қаноатлантириш анъаналари давом этиб келмоқда. Бунда шартномавий муносабатларнинг бошқа тарафлари манфаатларини ҳимоя қилиш эътибордан четда қолиб келмоқда. Таъминланган манфаат категориясини қонунчилик ва фуқаролик доктринасига киритиш шартнома тузишда тарафлар томонидан кўзланган манфаат судлар томонидан эътиборга олинишига олиб келади. Зеро, Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 1-модда 2-қисмига кўра, "Фуқаролар (жисмоний шахслар) ва юридик шахслар ўз фуқаролик ҳукуқларига ўз эркларига мувофиқ эга бўладилар ва бу ҳукуқларини ўз манфаатларини кўзлаб амалга оширадилар. Улар шартнома асосида ўз ҳукуқ ва бурчларини белгилашда ва қонун хужжатларига зид бўлмаган ҳар қандай шартнома шартларини аниқлашда эркиндирлар".

Фикримизча, мажбуриятлар бажарилишини фуқаролик-ҳукуқий таъминлашнинг моҳияти қуидагиларда намоён бўлади: биринчидан, мажбурият бажарилиши кафолатланади; иккинчидан, мажбуриятда иштирок этувчи тарафларнинг ҳукуқлари ҳимояланади; учинчидан, мажбуриятни бажаришга қарздорда рағбат уйғотилади; тўртинчидан, иқтисодий ўсиш барқарорлигига салбий таъсир кўрсатадиган инфляция, ишлаб чиқариш даражаси пасайиб кетиши, етказиб берилган товарлар, бажарилган ишлар ёки кўрсатилган хизматлар учун тўловнинг амалга оширилмаслиги ҳавфи бартараф этилади; бешинчидан, тарафлар мажбуриятни бажармаган ёки лозим даражада бажармаган бўлсалар, уларнинг зиммасига қўшимча мажбуриятлар юкланиди ёки мажбуриятнинг бажарилишига эришиш учун қарздор мулки захираланиб қўйилади; олтинчидан, мажбурият қарздор томонидан бажарилмаганида кафил зиммасига мажбурият бажарилиши юкланиши захираланиб қўйилади ва кредитор мажбурият билан боғлиқ бўлган талабларининг бажарилишини нафақат қарздордан, шу билан биргаликда кафилдан ҳам талаб қилиш ҳукуқига эга бўлади; еттинчидан, шартнома шартларини бажаришга тарафларда рағбат уйғотиш учун мажбуриятни вижданан бажаришга даъват этилиши орқали шартнома интизомининг мустаҳкамланиши таъминланади.

Холоса қилиб айтадиган бўлсак, мажбуриятлар бажарилишини фуқаролик-ҳукуқий таъминлаш маҳсус қонун ёки қонун хужжатларида ёхуд шартномада

белгиланадиган тизим бўлиб, унинг моҳияти мажбуриятини бажаришга бевосита қарздорда рагбат уйғотиши, мажбуриятнинг бажарилишини таъминлаш учун мулкни захиралаш ва мажбурият бажарилишига учинчи шахсларни жалб қилиб, мажбурият бузилишининг олдини олиш орқали (профилактика) таъминлаш иштирокчилари билан биргаликда, кредиторнинг манфаатларини ҳимоялашдан иборат.

## Иқтибослар/Сноски/References

1. Авеста "Закон против дэвов" (Видевдат). СПб.: Изд-во Политехи, ун-та, 2008. С.97 (Avesta "Law against the Devas" (Videvdat). St. Petersburg: Publishing House of the Polytechnic University, 2008, - P.97).
2. АҚШ Ягона савдо кодекси /Инглиз тилидан С.Н.Лебедев ва Р.Л. Наришкина таржимаси. -М.: Прогресс, 1969.-431 б. (US Uniform Trade Code / English by SNNebedev and R.L. Narishkina Translation. -M.: Progress, 1969.-431 р.).
3. Брагинский М.И. Обязательства и способы их обеспечения: неустойка, залог, поручительство, банковская гарантия. -М.: Правовые нормы о предпринимательстве. Блютень. -№1. 1995. -С.42. (Braginsky M.I. Obligations and ways to ensure them: forfeit, pledge, surety, bank guarantee. -M.: Legal norms on entrepreneurship. Bluten. - No.1. 1995. -P.42.).
4. Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга первая: Общие положения. 3-е изд. -М.: Статут, 2001. -С. 478-479 (Braginsky M.I., Vitryansky V.V. Contract law. Book One: General Provisions. 3rd ed. -M.: Statute, 2001. - P.478-479).
5. Брагинский М.И, Витрянский В.В. Договорное право. Книга первая. -М.: Статут, 2003. -С.479. (Braginsky M.I., Vitryansky V.V. Contract law. Book one. -M.: Statute, 2003. -P.479.).
6. Зардов Р.С. Задаток: актуальные вопросы// Вестник экономики, права и социологии, 2017, № 4. С.160 ( Zardov R.S. Deposit: current issues // Bulletin of Economics, Law and Sociology, 2017, No. 4. -P.160.)
7. Зокиров И.Б. Фуқаролик хуқуқи: Дарслик. I қисм. -Т.: ТДЮИ, 2009. -Б.71 (Zokirov I.B. Civil Law: Textbook. Section I. -T., TSIL, 2009. - P.71).
8. Иванов А.А., Эриашвили Н.Д. Способы обеспечения исполнения договорных обязательств в римском и российском гражданском праве.//Вестник Московского университета МВД России. №6/2011. -С.148. (Ivanov A.A., Eriashvili N.D. Ways to ensure the fulfillment of contractual obligations in Roman and Russian civil law. // Herald of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. No.6/2011. -P.148.).
9. Имомов Н.Ф. Ипотека кредити шартномаси бўйича мажбуриятлар ижросини таъминлашнинг фуқаролик хуқуқий масалалари. -Т. : ТДЮУ, 2014. - Б. 12. (Imamov NF Civil legal issues of enforcement of obligations under the mortgage loan agreement. -T.: TSUL, 2014. -P.12.).
10. Мамажанова Р. Гаров-кафиллик мажбуриятлари бажарилишини таъминлашнинг ишончли воситаси //Ўзбекистон Республикаси Олий хўжалик судининг Ахборотномаси. 2010, -№ 6, -Б.21. (R. Mamajanova Reliable means of enforcement of bail obligations // Bulletin of the Supreme Economic Court of the Republic of Uzbekistan. 2010, No.6, - P.21).
11. Мейер Д.И. Русское гражданское право. -М.: Статут, -2000. -С. 523-524 (Meyer D.I. Russian civil law. -M.: Statute, -2000. - P. 523-524).
12. Некрасова Е.В. Применение гражданско-правовых способов обеспечения

исполнения обязательств в семейном праве. // Электронный вестник Ростовского социально-экономического института. Выпуск № 1 (январь-март) 2016. С.122 (Nekrasova E.V. The application of civil law methods to ensure the fulfillment of obligations in family law. // Electronic Bulletin of the Rostov Socio-Economic Institute. Issue No. 1 (January-March) 2016. -P. 122.)

13. Новиков К.А. Понятие способа обеспечения исполнения обязательств в гражданском праве. Автореф.дисс.к.ю.н., -М: 2012. (Novikov K.A. The concept of a method of ensuring the fulfillment of obligations in civil law. Abstract of thesis, dissertation, -M.: 2012.).

14. Павлодский Е.А. Договоры организаций и граждан с банками. - М.: Статут, 2000. -С.106 (Pavlodsky E.A. Contracts of organizations and citizens with banks. - M.: Statute, 2000. -P.106).

15. Покачалова А. Поняття та правова природа забезпечення зобов'язань // Юридична Україна. -2010. -№10. -С.85 (Pokachalova A. Understanding the legal nature of the provision of goiter's liability // Legal Ukraine. 2010. - No.10. - P.85).

16. Ражабов И. Мажбуриятларнинг бажарилишини таъминлаш усуслари // Ўзбекистон Республикаси Олий Хўжалик суди Ахборотномаси. -Тошкент: -2011. -№12. -Б.24 (Rajabov I. Ways of ensuring fulfillment of obligations // Bulletin of the Higher Economic Court of the Republic of Uzbekistan. - Tashkent: -2011. -No.12. - P.24).

17. Рассказова Н.Ю. Вопросы общей теории обеспечительных обязательств // Университетські наукові записки. -Киев. -2006. -№3-4. -С.128. (Rasskazova N.Yu. Issues of the general theory of security obligations // University of Science notes. -Kiev. 2006. - No.3-4. - P.128.).

18. Рахмонкулов Х.Р. Мажбурият хуқуки (умумий қоидалар) /Хуқуқшунослик ихтисослиги бўйича олий ўқув юртлари "Хусусий хуқуқ" йўналиши магистратура талабалари учун. -Т.: ТДЮИ нашриёти, 2009. -Б.76 (Rakhmonkulov X.R. Jurisprudence (General Provisions) /Universities of law majoring in "Private Law" for master's students. -T.: TSIL Publishing House, 2009. - P.76).

19. Ш.Рўзиназаров, Ж.Бабаев, С.Иноярова, М.Нуралиев. Фуқаролик хуқуқида мажбуриятларнинг бажарилишини таъминлаш усуслари. Ўқув қўлланма. -Т.: ТДЮУ, 2018. 11 б (Sh. Ruzinazarov, J. Babayev, S. Inoyatova, M. Nuraliev. Ways of securing obligations in civil law. Tutorial. -T., TSUL, 2018. 11 p.).

20. Свириденко О.М. Обеспечение кредитных обязательств. -М.: Филинъ, 1999. -С.12 (Sviridenko O.M. Securing loan commitments. -M.: Filin, 1999. - P.12).

21. Торкин Д.А. Непоименованные способы обеспечения обязательств. Дисс.к.ю.н. -Тюмень, -2005. -С.182. (Torkin D.A. Unnamed ways of securing obligations. Diss. -Tuumen, -2005. - P.182.).

22. Федорчук Данила. Обеспечение исполнения обязательств в предпринимательской деятельности. //Юридическая газета. -№18, -28 сентябрь 2006. (Fedorchuk Danila. Ensuring the fulfillment of obligations in business. // Legal newspaper. - No.18, -28 September 2006.).

23. Философский энциклопедический словарь / Гл. ред. Л.Ф.Ильичев, П.Н.Федосеев, С.М.Ковалев, В.Г.Панов. -М.: Сов. энциклопедия, 1983. -С.213. (Philosophical Encyclopedic Dictionary / Ch. ed. L.F. Il'ichev, P.N. Fedoseev, S.M. Kovalev, V.G. Panov. -M : Sov. Encyclopedia, 1983. -P.213.).

24. Шершеневич Г.Ф. Учебник русского гражданского права (по изданию 1907 г.). -М.: СПАРК, 1995. -С. 290. (Shershenevich G.F. Textbook of Russian civil law

(published in 1907). -М.: SPARK, 1995. -P. 290.).

25. Шодманов Ф.Ю. Бозор иқтисодиёти шароитида шартнома мажбуриятларини бузганлик учун фуқаролик хуқуқий жавобгарлик муаммолари. Ю.ф.д. дисс. -Т., -2002. -Б 49 (Shodmanov F.Yu. Problems of civil liability for breach of contractual obligations in a market economy. Ph.D. diss. -T., -2002. -P. 49).

26. Шодмонов Ф., Баҳриев У. Способы обеспечения исполнение обязательств по кредитному договору //Хозяйство и право. -Т.: -2003. -№11. -C.70. (Shodmonov F., Bahriev U. Ways to ensure fulfillment of obligations under a loan agreement // Economy and law. -T.: -2003. - No.11. -P.70.).

27. Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексига шарҳ 1-жилд. Х.Р.Рахмонкулов, О.О.Оқюлов таҳрири остида. OSCE Европада хавфсизлик ва хамкорлик ташкилоти ва ҲМЎМ хуқуқий муаммоларни ўрганиш маркази (Тошкент ш.). -Т.: VEKTOR-PRESS, 2010, 618 б. (Commentary to the Civil Code of the Republic of Uzbekistan Edited by Kh.R.Rahmonkulov, O.O. Okulov. OSSE European Organization for Security and Cooperation in Europe and Center for the Study of Legal Issues in the IFC (Tashkent). -T.: VEKTOR-PRESS, 2010, 618 p.).

28. Қодиров К. Ҳўжалик шартномаси: расмийлаштириш тартиби, бажарилишини таъминлаш усуллари ва амалиёти. -Т.: Янги аср авлоди, 2003. -Б.61 (Kadyrov K. Economic contract: procedure of registration, methods and practices of ensuring its implementation. -T., New Generation, 2003. - P.61).

29. Қонун хужжатлари маълумотлари миллий базаси ([www.lex.uz](http://www.lex.uz)), 2018 йил 6 октябрь (National database of legislative data ([www.lex.uz](http://www.lex.uz)), October 6, 2018).

30. Қўлдашев Н.А. Деликт мажбуриятлар ҳақида айрим мулоҳазалар. //Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академиясининг Ахборотномаси. -2012. -№3. -Б.46 (Kuldashev N.A. Some Considerations on Delict Commitments // Bulletin of the Academy of MIA of the Republic of Uzbekistan. -2012.- No.3.-P.46).

# ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH

12.00.02-КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО.  
ФИНАНСОВОЕ И ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО

Дадашева Ақида Абдужаббаровна,  
Президент хузуридаги давлат бошқарув Академияси  
"Давлат тузилиши ва бошқарувининг  
хуқуқий асослари" кафедраси доценти,  
юридик фанлари номзоди  
E-mail: aqida777@mail.ru

## МАҲАЛЛИЙ ИЖРО ҲОКИМИЯТИ ФАОЛИЯТИ УСТИДАН ЖАМОАТЧИЛИК НАЗОРАТИНИ НАТИЖАДОРЛИГИНИ ОШИРИШНИНГ ИЛМИЙ-НАЗАРИЙ ЕЧИМЛАРИ

*For citation: Dadasheva Akida Abdujabbarovna. SCIENTIFIC AND PRACTICAL CONCLUSION ON PUBLIC CONTROL BY LOCAL GOVERNMENTS. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 227-232*



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-28>

### АННОТАЦИЯ

Ушбу мақола жамоатчилик назоратининг фуқаролик жамияти институтида муҳим ўрин эгаллаши ва мавжуд институционал назорат тизимига жалб қилиш масалалари кўриб чиқилган. Зеро, Инсоннинг сиёсий фаоллиги, унинг чинакам фуқаровий муносабати, демократик ислоҳотларга нисбатан дахлдорлик ҳисси ва хуқуқий фаоллиги давлатимиз ўз олдига қўйган буюк мақсадларга эришишнинг муҳим омилларидан биридир.

**Калит сўзлар:** жамоатчилик назорати, фуқаролик жамияти, маҳаллий ижро органлари, ҳоким, таълимотлар, назариялар, нодавлат ташкилотлар.

Дадашева Ақида Абдужаббаровна,  
Доцент кафедри "Правовые основы  
государственного устройства и управления",  
кандидат юридических наук

E-mail:aqida777@mail.ru

# НАУЧНЫЙ ПРАКТИЧЕСКИЙ ВЫВОДЫ ПО ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ОРГАНАХ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ

## АННОТАЦИЯ

В данной статье рассматривается роль общественного контроля в институте гражданского общества и участие существующей системы институционального контроля. В конце концов, политическая активность человека, его подлинное гражданское отношение, его чувство причастности к демократическим реформам и его правовая деятельность являются важным фактором в достижении великих целей, поставленных нашим государством.

**Ключевые слова:** общественный контроль, гражданское общество, местные исполнительные органы, хоким(мэр), учения, теории, неправительственные организации.

**Dadasheva Akida Abdujabbarovna,**  
Associate Professor of the Department  
"Legal Foundations of the State System and Management",  
PhD in Law  
E-mail:aqida777@mail.ru

## SCIENTIFIC AND PRACTICAL CONCLUSION ON PUBLIC CONTROL BY LOCAL GOVERNMENTS

### ANNOTATION

This article discusses the role of public oversight in a civil society institution and the participation of the existing institutional oversight system. In the end, the political activity of a person, his genuine civic attitude, his sense of participation in democratic reforms and his legal activities are an important factor in achieving the great goals set by our state.

**Keywords:** public control, civil society, local executive bodies, hokim, teachings, theories, non-governmental organizations.

**Ж**амоатчилик назорати жамиятда ижтимоий адолат қарор топиши учун шахс, жамият ва давлат алоқаларида мувозанат, тенглик, ўзаро масъулият ва жавобгарликка хизмат қилувчи асосий омил ҳисобланади. Мазкур институт инсоннинг ҳукуқ ва эркинликлари нафақат давлат томонидан кафолатланганлигини, балки давлат органлари фаолиятида уларнинг устувор аҳамиятга эгалигини таъминлайди ва бунда жамоатчилик назоратининг мавжудлиги сиёсий ҳокимиятнинг том маънода халқ қўлида бўлишининг кўрсаткичи ҳисобланади.

Жамоатчилик назорати ички ва ташқи назоратга бўлинади. Жамоатчилик назорати давомийлиги бўйича такорий ва доимий бўлади. Доимий назорат, одатда, назоратнинг техника воситаларини қўллаш орқали амалга оширилади.

Фуқаролик жамияти институтлари томонидан амалга ошириладиган жамоатчилик назорати, авваламбор жамоат ташкилотлари - сиёсий партиялар, маҳаллий ўз ўзини бошқариш органлари, касаба уюшмалари, истеъмолчиларнинг

уюшмалари ва бошқалар фаолиятининг муҳим йўналиши ҳисобланади. Бинобарин, ҳокимият органларининг жамоат ташкилотлари орқали халқ билан мулоқоти демократияни ривожлантиришда муҳим аҳамият касб этади. Зеро ҳокимият органлари халқга ўз сиёсати ва харакатларини тушунтириши, унинг олдида хисоб бериши лозим.

Президентимиз Ш.М.Мирзиёев таъкидлаганидек, "Соҳибқирон Амир Темур бобомиз "Давлат қонунлар асосида қурилмас экан, ундай салтанатнинг шукуҳи, қудрати ва таркиби йўқолади", деб таъкидлаган эдилар. Шу нуқтаи назардан, Конституция ва қонун устуворлигини таъминлаш биз бунёд этаётган демократик ҳуқуқий давлатнинг бош мезони ҳисобланади.

Ҳар қандай демократик ислоҳотлар самараси, тинчлик ва тараққиётнинг асосий гарови ҳам Конституция ва қонун устуворлиги таъминланиши билан бевосита боғлиқ.

Қонун устуворлиги - бу давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари чиқараётган ҳужжатлар, мансабдор шахсларнинг хатти-ҳаракатлари фақат ва фақат Конституция ҳамда қонунларга мувофиқ бўлиши шарт, деганидир.

Шу боисдан ҳам барча бўғиндаги кадрлар, у хоҳ вазир, ҳоким ёки оддий фуқаро бўлсин, Конституция ва қонунларни пухта билиши, уларнинг ижросини тўғри ташкил этиши ҳамда биринчи навбатда бу қоидаларга бутун жамият аъзолари қатъий амал қилиши шарт бўлган муҳит яратишимиш зарур.

...Конституция ва қонун устуворлигига эришишда жамоатчилик назоратидан кўра самарали восита йўқ.

Буюк юонон олим Афлотун шундай деган эди: "Халқ қонунларга эҳтиёж сезиб, уларни пухта ўрганса, бу фақат унинг ўзига фойда келтиради. Акс ҳолда қонундан кўзланган мақсадга эришиб бўлмайди".

Ҳақиқатан ҳам, халқимиз қонун бузилишига қарши қаттиқ турмас экан, давлат идоралари, мансабдор шахслар қанчалик уринмасин, қонун устуворлигини таъминлаш қийин бўлади"[1].

Юқорида таъкидлаганимиздек, мамлакатимизнинг ривожланиши ва ислоҳотларнинг муваффақияти кўп жиҳатдан аҳолининг ҳуқуқий онги ҳамда ҳуқуқий маданияти даражасига боғлиқдир. Инсоннинг сиёсий фаоллиги, унинг чинакам фуқаровий муносабати, демократик ислоҳотларга нисбатан дахлдорлик ҳисси ва ҳуқуқий фаоллиги давлатимиз ўз олдига қўйган буюк мақсадларга эришишнинг муҳим омилларидан биридир.

Юксак ҳуқуқий маданият демократик жамият пойдевори ҳамда ҳуқуқий тизим етуклигининг ифодасидир. Шу сабабли, Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёевнинг 2017 йил 7-февралдаги ПФ-4947-сонли Фармони асосида эълон қилинган Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича ҳаракатлар стратегиясида ҳам жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш масаласига жиддий эътибор қаратилди.

Ҳамда ушбу кунда яъни 2019 йил 13-декабрдаги ПҚ-4551-сонли Қарорига асосан "Конституция ва қонун устуворлигини таъминлаш, бу борада жамоатчилик назоратини кучайтириш ҳамда жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги қарорлари бунга яққол мисол бўла олади.

Маҳалла ҳаёти билан боғлиқ кўплаб қадриятлар, удум ва анъаналаримиз қайта тикланиб, замон талаблари асосида бойиб бормоқда, юксалмоқда. Шу билан бирга маҳалланинг ҳуқуқ ва ваколатлари кенгайтирилмоқда, улар бугун ўзини ўзи бошқариш идораси, ҳақиқий демократия мактаби сифатида фаолият олиб

бормоқда.

Мавзунинг асосий фояси давлат хокимияти органлари фаолияти юзасидан кучли жамоатчилик назоратининг мавжудлиги фуқарлик жамиятини барпо этишнинг энг шартларидан биридир. Бинобарин, фуқароларнинг фаоллиги, ижтимоий ходисаларга бефарқ бўлмаслиги ҳамда ҳар бир давлат хизматчисининг ўз фаолиятини жамоатчилик назорати остида эканлигини чуқур хис этиб бориши фуқаролик жамиятини шакллантириш жараёнида ўта муҳим аҳамият касб этади.

Қанчалик файритабиий бўлмасин, ҳалқлар ўртасидаги алоқаларнинг мустаҳкамланиши билан бирга, "глобаллашиш" жараёнида маҳаллий ватанпарварлик ва ўз маданиятига қизиқиш тўлқинлари харакатга келади. Миллий маданий ва тарихий ўзлик йўқолиб кетади, деб хавотир олиш ўринлимикин? Миллий ўзига хослик - байналминаллик мағкураси янада кенг ва мустаҳкам асосга эга бўлиши учун заминдир. Зеро, ҳозирги кунда ўз фуқаролари учун сиёсий боадаблик талаб қилиши мумкин ҳисобланмиш ягона легитим бирлашма бўлган миллий давлат монополияси келажакда сиёсий бирлашмаларнинг янада плюралистик ва хилма - хил шаклларига ўз ўрнини бўшатиб беришини кутиш мумкин. Одамлар ўзларини маҳаллий ҳамжамиятнинг аъзоси, миллатнинг ёки кўпмиллатли федерация, минтақа ёки субконтинент ва ҳатто дунёнинг фуқароси деб ҳисоблай бошлашлари табиий.

Демократия тарафдорлари бу жараённи қўллаб - қувватлашлари керак, чунки демократик тамойиллар миллий давлатлар ва сиёсий боадабликнинг ягона объектига тааллуқлиликнинг тор доирасидан чиқиб кетиши мумкин.

Демократия муаммолари бўйича савол ва жавобларни энг муҳим савол билан якунлаш лозим. Токи оддий фуқаролар демократиянинг ижобий таъсирини ўзларининг ҳар кунги ҳаётларида ҳис қилишлари лозим. Одамларнинг турмуш шароитларини яхши томонга ўзгартира олмайдиган ёки ўзгартиришни ҳоҳламайдиган сиёсатчиларнинг номзоди сайловларда тушириб қолдирилади. Кишиларнинг энг муҳим фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлари ижтимоий муаммолари бўйича қўрқмасдан ўз фикрларини айта оладиган даражада кафолатланиши лозим бўлади. Қисқасини айтганда, одамлар ишда ёки яшаш жойида ўз мавқеи ва турмуш тарзини яхшилашга қатъий бел боғласаларгина улар демократияни ҳимоя қилишга қодир шахс ҳисобланади. Бу ҳолларнинг барчасида демократия мазмунсиз шаклга айланиб қолади. Барча мамлакатлардаги демократия тарафдорлари олдида бир муҳим вазифа турибди. Бу - шаклни иложи борича мазмун билан тўлдириш, ҳалқнинг ҳукumatни назорат қилиб туриши ва сиёсий тенглик принципларини ўқиб ва уқиб етишдадир. Баркамол ёшларимиз ушбу масалани жадал давомчиси сифатида иштирокчилари деб тан олинса мақсадга мувофиқ бўлар эди.

Бу авторитар тузумларни ағдариб ташлаган ва демократлашиш жараёнидаги давлатларга ҳам, демократия кўпдан бери мавжуд бўлган ва унга фақат янги туртки бериш зарур бўлган давларларга ҳам бирдай тааллуқлидир.

Жаҳон амалиёти кўрсатишича, ҳар қандай давлатга марказий ва маҳаллий ҳокимият ўртасидаги ҳаётий муҳим муносабатларни тартибга соладиган, марказ ва минтақаларнинг манфаатларининг оптималь мувозанатини таъминлайдиган механизм зарур бўлади. Марказий ва маҳаллий ҳокимият идоралар ўртасидаги функцияларнинг оптималь бўлинишини таъминлаш, шунингдек турли даражалар ўртасида тўсқинликсиз маблағлар қўчиши ва хизматлар алмашувини таъминлаш лозим. Охирги йилларда ушбу жараёнлар борган сари кўпроқ марказлизлашув ўtkазилиши билан боғлиқ бўлади.

Умуман олганда, демократия шароитида ҳокимиятнинг нуфузини аниқлашда ишонч асосий индикатор сифатида намоён бўлади. Ишонч ўз навбатида ижтимоий консенсуснинг муҳим элементи ҳисобланиб, уни шакллантиришга қўйидаги учта асосий омил орқали эришиш мумкин;

Биринчидан, ҳокимият органлари фаолиятининг ошкора ва шаффоғлигида намоён бўлиши;

Иккинчидан, давлат ҳокимият органлари фаолияти устидан жамоатчилик назоратини ташкил этиш;

Учинчидан, фуқароларни жамиятдаги мавжуд институционал назорат тизимиға жалб қилиш.

Ушбу жиҳатлардан келиб чиқсан холда, фуқаролик жамиятининг турли институтлари томонидан амалга ошириладиган жамоатчилик назоратининг моҳияти, мазмуни ва шаклларини таҳлил қилиш, жамоатчилик назоратининг тушунчаси яъни оддий ва равон тилда таръиғланғанлиги, уни амалга оширувчи субъектлар доираси қонунда ўзини аксини топғанлиги, назоратга тортиладиган объектлар, назоратга тортиш шакл ва услублари ҳамда у қандай холатларда намоён бўлиши тўғрисидаги назарий ва амалий масалаларни тадқиқ этиш яъни "Жамоатчилик назорати тўғрисида "ти қонун амалиётда ўз кучини қўрсата олиши тадқиқотчиларимиз олдида турган долзарб масалалардир.

Айнан ушбу масала мамлакатимиз ва хорижий олимларимиз томонидан тадқиқот обьекти сифатида муайян даражада ўрганилиб келинмоқда[2]. Чунки бу жараён ҳеч қачон такомиллаштиришда ўз долзарблигини йўқотмайди.

Жамоатчилик назоратида тадқиқотларда кўпроқ оммавий ахборотга боғлиқлик жиҳатларини акс этиришини таъкидлаб ўтилган. Бундай воситачилик, шубҳасиз, ҳар икки томон учун ҳам фойдалидир. ОАВ воситачилигига ҳокимият билан акс алоқага киришади, яъни ўз нуқтаи назарини ҳалқа етказиб, жамиятдаги вазият ва ҳокимият органларининг қарорларига нисбатан жамоатчиликнинг муносабати тўғрисида обьектив ахборот олади, аҳоли эса, ўз навбатида, у ёки бу ҳолат юзасидан ҳокимият институтларининг сиёсати тўғрисида маълумотга эга бўлади ва ОАВ орқали муайян даражада унинг моҳиятига таъсир ўтказади.

"Жамоатчилик назорати ижтимоий воқеаликда давлат органлари ва фуқаролик жамияти институтларининг фаолияти демократик талабларга мослиги, сиёсий тизимнинг барқарорлиги, унда инсон ҳукуқлари ва эркинликларининг нечоғли амалга оширилаётганлиги, миллий минталитет ва бошқа ижтимоий долзарб масалаларининг матбуотда акс этиш орқали намоён бўлади"[3].

ОАВ томонидан амалга ошириладиган жамоатчилик назорати- давлат ҳокимияти ва бошқарув органлари ҳамда нодавлат ташкилотлари фаолияти устидан қонун доирасида олиб бориладиган назорат бўлиб, у қўйидаги: а) давлат ҳокимияти органларига бўлиб ўтадиган сайловларда; б) референдум ўтказишда; в) қонун ҳужжатларини умумхалқ муҳокамасида ўтказишда; г) давлат ҳокимияти органлари ва мансабдор шахсларнинг амалий фаолиятида; д) фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини амалга оширишда ва бошқа соҳаларда амалга оширилади.

Жамоатчилик назоратининг бундай шаклини давлат назорат органлари томонидан олиб бориладиган ва муайян юридик "ҳокимият" кучи қўлланиладиган (жазолаш, бекор қилиш, таъқиқлаш ва бошқалар) фаолияти билан асло тенглаштираслик лозим. Таъкидлаш жоизки, текшириш, таҳлил қилиш, тафтиш ўтказиш, ҳисбот талаб қилиш каби усуллар давлат назоратининг мазмунини белгилайди. Назоратнинг биз тадқиқ қилаётган шаклида ҳам талаб қилиш (ахборот,

мулокат, ҳисобот) ва таъсир қўрсатиш ҳуқуқлари бўлишга қарамасдан, уларни мажбурий юридик механизмлари орқали амалга ошириб бўлмайди.

Хулоса сифатида жамоатчилик назоратининг асосий кучи бу ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятидадир, шулар ривожланса ва узликсиз татбиқ этиб борилса, фуқаролик жамияти ривожланишига ҳамда Жамоатчилик Кенгашларнинг фаолиятига жиддий таъсир ўтказа олади.

## Иқтибослар/Сноски/References

1. Президент Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 27 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузаси, 2019 йил 7 декабрь./ Выступление Президента Шавката Мирзиёева на торжественной церемонии, посвященной 27-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан 7 декабря 2019 года./ Speech by President Shavkat Mirziyoyev at a ceremony dedicated to the 27th anniversary of the adoption of the Constitution of the Republic of Uzbekistan on December 7, 2019

2. Исмоилов У. Жамоатчилик назорати\\Жамият ва бошқарув.-Тошкент, 2002.-№4. Б-74-75. Сайдов А. Жамоатчилик назоратининг таъминлаш йўлида\\ Жамият газетаси. 2006.-№1.-2 бет. Исмоилов Б.И. Давлат фаолияти устидан жамоатчилик назоратини амалга оширишнинг амалий жихатлари\\ Ўзбекистонда фуқаролик жамияти институтларини шакллантириш масалалари: назарий ва амалиёт\\Илмий-амалий конференция материаллари.-Тошкент: ТДЮИ, 2007 -Б-44-49./ Исмоилов У. Общественный контроль \\ Общество и управление.-Ташкент, 2002.-№4. В-74-75. Сайдов А. На пути к обеспечению общественного контроля \\ Общественный вестник. 2006.-№1.-2 ставка. Исмоилов Б.И. Практические аспекты общественного контроля за деятельностью государства \\ Проблемы формирования институтов гражданского общества в Узбекистане: теоретические и практические вопросы \\ Материалы научно-практической конференции. - Ташкент: ТГУ, 2007 - Б-44-49./ Ismoilov U. Public control \\ Society and management.-Tashkent, 2002.-№4. В-74-75. Saidov A. On the way to ensuring public control \\ Public Bulletin. 2006.-No1.-2 rate. Ismoilov B.I. Practical aspects of public control over the activities of the state \\ Problems of the formation of civil society institutions in Uzbekistan: theoretical and practical issues \\ Materials of the scientific-practical conference. - Tashkent: TSIL, 2007 - B-44-49.

3. Абдуазимов О. Фуқаролик жамияти ва жамоатчилик назоратида матбуотнинг ўрни. \\ Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари.-Тошкент, 2006, -№2.-Б.38/ Абдуазимов О. Роль прессы в гражданском обществе и общественном контроле. \\ Демократизация и права человека.-Ташкент, 2006, -№2.-С.38/ Abduazimov O. The role of the press in civil society and public control. \\ Democratization and human rights.-Tashkent, 2006, -№2.-P.38

# ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH

12.00.10-МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Муталов Отабек Баҳром ўғли,  
Тошкент давлат юридик  
университети магистранти,  
E-mail: mutualovotabek1995@gmail.com

## ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ВА ИСЛОМ ТАРАҚҚИЁТ БАНКИ МУНОСАБАТЛАРИНИНГ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ

*For citation: Mutalov Otabek Bahrom ugli. LEGAL BASIS OF RELATIONS BETWEEN REPUBLIC OF UZBEKISTAN AND ISLAMIC DEVELOPMENT BANK. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 233-238*



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-29>

### АННОТАЦИЯ

Мақолада Ислом тараққиёт банки гуруҳи ва унинг таркибига кирувчи ташкилотлар билан Ўзбекистон Республикаси муносабатларининг ҳуқуқий асослари таҳлил этилган, шунингдек Ўзбекистон Республикасининг ушбу ташкилотларга аъзо бўлиб кириши, Ўзбекистонга ажратилаётган исломий молиялаштириш кредитлари ҳамда ушбу кредитларни беришда тузилаётган шартномалар турлари муҳокама қилинади. Таҳлил сўнгидаги ҳуқуқий асослар кўпроқ қайси муносабатларни тартибга solaётгани, исломий молиялаштириш тизимини жорий этиш бўйича қонунчиликда яна қандай ўзгартиришлар киритиш кераклиги ёритилган.

**Калит сўзлар:** Ислом тараққиёт банки, Хусусий секторни ривожлантириш халқаро ислом корпорацияси, Халқаро ислом савдо-молия корпорацияси, исломий молиялаштириш тизими, ижара (лизинг) шартномаси, муробаха шартномаси, истисна шартномаси, кредитлаш.

Mutalov Otabek Bahrom ugli,  
Master of Tashkent state university of law,  
E-mail: mutualovotabek1995@gmail.com

## LEGAL BASIS OF RELATIONS BETWEEN REPUBLIC OF UZBEKISTAN AND ISLAMIC DEVELOPMENT BANK

### ANNOTATION

The article analyzes the legal framework of the Republic of Uzbekistan's relations with the Islamic Development Bank Group and its member organizations, as well as the accession of the Republic of Uzbekistan to these organizations, Islamic finance loans to Uzbekistan and the types of agreements. At the end of the analysis, it is explained which relations are regulated by the legal framework, and what other changes should be made in the legislation on the introduction of the Islamic financing system.

**Keywords:** Islamic Development Bank, International Islamic Corporation for Private Sector Development, International Islamic Trade and Finance Corporation, Islamic financing system, lease agreement, murobaxa agreement, istisna (exception) agreement, lending.

**Муталов Отабек Баҳром ўли,**  
Магистр Ташкентского государственного  
юридического университета,  
E-mail: mutualovotabek1995@gmail.com

## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН И ИСЛАМСКОГО БАНКА РАЗВИТИЯ

### АННОТАЦИЯ

В статье анализируются правовые основы взаимоотношений Республики Узбекистан с Группой Исламского банка развития и входящих в него организаций, а также присоединения Республики Узбекистан к этим организациям, кредиты исламского финансирования в Узбекистане и обсуждаются виды договоров, заключаемых при выдаче этих кредитов. В конце анализа объясняется, какие отношения в основном регулируются правовой базой, и какие другие изменения следует внести в законодательство о введении исламской системы финансирования.

**Ключевые слова:** Исламский Банк Развития, Международная Исламская Корпорация по Развитию Частного Сектора, Международная Исламская Торгово-Финансовая Корпорация, Исламская система финансирования, договор аренды, договор переговоров, соглашение об исключении, кредитование.

**И**сломий молия тармоғи бугунги кунда жадал ривожланиб бораётган ва инновацион молиялаштириш механизмларини ўзида жамлаган соҳалардан бири ҳисобланади. Аҳолисининг асосий қисми мусулмонлардан иборат бўлган давлатлар учун ушбу тармоқни ривожлантириш, айниқса, долзарб ҳисобланади. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев ИҲТ ТИВ кенгаши 43-сессияси очилиш маросимида сўзлаган нутқида "Ислом олами улкан иқтисодий, инвестицион салоҳият, энергетика ресурсларига эга. Улардан тўғри фойдаланиш, Ислом ҳамкорлик ташкилотига аъзо давлатларнинг халқаро савдо-иқтисодий, молиявий, инвестицион ҳамкорлигини кенгайтириш, мамлакатларимизни бирлаштирадиган транспорт йўлларини ташкил этиш юксак иқтисодий тараққиёт кўрсаткичларига эришиш имконини беради ва бу пировард натижада бошқа барча

соҳаларнинг ривожланишида асос бўлиб хизмат қиласи", - дея таъкидлаб ўтган эди. Шундай экан, мусулмон давлатларидағи фаолияти исломий молиялаштиришга асосланган мавжуд банклар, инвестиция фондлари ва компаниялар маблағларини Ўзбекистоннинг ижтимоий-иктисодий ривожланиши ва хусусий секторни кўллаб-кувватлаш мақсадида жалб этиш айни муддаодир. Шунинг учун ҳам сўнгти йилларда ҳукуматимиз исломий молиялаштириш тизимининг асосий институти бўлган Ислом тараққиётини банки гуруҳи билан алоқаларни анча ривожлантирди.

Ислом тараққиётини банки ўз масадларига эриши учун ИТБ гуруҳидан иборат бўлган маҳсус ташкилот ва жамғармаларни таъсис этди. Ҳозирги вақтда ушбу гуруҳ таркибига куйидаги ташкилотлар киради:

- Ислом тараққиётини банки;
- Хусусий секторни ривожлантириш бўйича исломий корпорацияси;
- Инвестициялар ва экспорт кредитларини суғурталаш ислом корпорацияси;
- Халқаро ислом савдо-молия корпорацияси;
- Тадқиқотлар ва тренинглар ислом институти [1].

ИТБ мамлакатимиздаги фаолиятини аъзо бўлмаган давлатларнинг мусулмон жамоаларини кўллаб-кувватлаш дастури доирасида мустақилликнинг дастлабки йилларидан бошлаган.

Ўзбекистон Республикасининг ушбу ташкилотга аъзо бўлиши юзасидан Вазирлар Маҳкамасининг 2003 йил 27 августда "Ўзбекистон Республикасининг Ислом тараққиётини банкига аъзолиги тўғрисида"ги 371-сонли Қарори қабул қилинди. Қарорнинг 1-бандида белгиланишича, Вазирлар Маҳкамаси Ўзбекистоннинг Ислом тараққиётини банкига (ИТБ) аъзо бўлиши тўғрисида Банк раҳбариятига расмий мактуб билан мурожаат қилган ҳамда ушбу сўров Банк томонидан маъқулланган.

Ушбу қарор билан Ўзбекистон 1974 йил 12 августдаги "Ислом тараққиётини банкини таъсис этиш тўғрисидаги Битим" моддаларини қабул қилди ҳамда барча аъзо давлатлар каби банк уставига сармоя киритиш мақсадида ИТБнинг номинал қиймати 10000 ислом динори бўлган 250 та акциясini сотиб олди.

Шунингдек ИТБ иштирокидаги лойиҳаларни тайёрлаш ва амалга оширишни жадаллаштириш мақсадида Вазирлар Маҳкамасининг 2004 йил 10 февралдаги "Ислом тараққиётини банки билан ҳамкорликни ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 65-сон қарори қабул қилинди.

Қарор билан 2004-2007 йилларда ИТБ билан биргаликда амалга ошириш мўлжалланган лойиҳалар ҳамда биргаликдаги лойиҳалар ва техник кўмаклашиш грантларини амалга ошириш бўйича тадбирлар дастури тасдиқланди.

Юқоридаги қарорнинг 4-бандида ҳамкорликда амалга ошириладиган янги лойиҳаларни ишлаб чиқиши тартиби белгиланган бўлиб, унга кўра ИТБ иштирокида ишлаб чиқиладиган лойиҳаларнинг техник-иктисодий асосланишини ишлаб чиқишига топшириқлар ишчи гуруҳлар томонидан Ўзбекистон Республикаси Иктисодиёт вазирлиги ва Молия вазирлигига мажбурий тартибда келишиш учун тақдим этилади. Янги лойиҳаларни молиялаштиришга буюрманомалар Вазирлар Маҳкамасининг тегишли комплекслари раҳбарлари ва Ўзбекистон Республикаси Иктисодиёт вазирлиги билан келишилгандан кейин Вазирлар Маҳкамасининг Ташқи иктисодий алоқалар ва хорижий инвестициялар департаменти томонидан Ислом тараққиётини банкига юборилади.

Қарорнинг 1-иловасида 2004-2007 йилларда Ислом тараққиётини банки билан биргаликда амалга ошириш мўлжалланган 16 та лойиҳа тасдиқланган. Бу лойиҳаларнинг умумий қиймати 853,8 миллион АҚШ доллари бўлиб, шундан

ИТБ томонидан молиялаштирилиши белгиланган қисми 456,5 миллион АҚШ долларини ташкил этади. Ушбу лойиҳаларга маблагф ажратишида исломий молиялаштиришнинг "ижара" ва "муробаҳа" шартномаларидан фойдаланилган[1].

Шунингдек халқаро молия институтлари билан ҳамкорликни кенгайтириш мақсадида ҳамда Ўзбекистоннинг Ислом тараққиёт банкига аъзолигидан келиб чиқиб, 2004 йил 21 декабрда Вазирлар Маҳкамасининг "Ўзбекистон Республикасининг Хусусий секторни ривожлантириш бўйича ислом корпорациясига аъзолиги тўғрисида"ги 596-сон қарори қабул қилинди. Бу қарор билан Ўзбекистон "Хусусий секторни ривожлантириш бўйича Ислом корпорациясини таъсис этиш тўғрисида" 1999 йил 3 ноябрдаги Битим моддаларини қабул қилди.

Ташқи иқтисодий фаолият миллий банкига ХСРИК ўз авуарларини сақлаши мумкин бўлган депозитарий ва Хусусий секторни ривожлантириш бўйича Ислом корпорациясини таъсис этиш тўғрисида 1999 йил 3 ноябрдаги Битимга боғлиқ масалалар юзасидан ХСРИК билан алоқаларни амалга ошириш функцияларини бажариш юклатилди.

Корпорация асосан тадбиркорлик субъектларини кредитлаш фаолияти билан шуғулланади ва юридик шахсларга тўлиқ шариатга мувофиқ ижара (лизинг) хизматларини кўрсатиш учун 2010 йил Тошкентда Taiba Leasing хорижий корхонаси ташкил этилди.

ХСРИК томонидан бугунгача мамлакатимизда 350 миллион доллардан ортиқ лойиҳаларни молиялаштириш маъқулланган. Корпорация Ўзбекистондаги фаолиятида асосан "муробаҳа" молиялаштириш усулидан фойдаланади.

ИТБ ва Ўзбекистон ўртасиги муносабатлар ривожланишининг кейинги босқичида "Қишлоқ жойларда уй-жой қурилишини ривожлантириш" лойиҳасини молиялаштириш учун 2014 йил 22 октябрда қиймати 100,0 миллион АҚШ доллари миқдорида молиявий маблағлар бериш тўғрисидаги молиявий битим тузилди. Ушбу маблағлар ИТБ томонидан истисна молиялаштириш усули орқали киритилди. Бу битим юзасидан Вазирлар Маҳкамасининг 2015 йил 10 июлдаги 189-сон қарори билан "Қишлоқ жойларда намунавий лойиҳалар бўйича якка тартибдаги уй-жой қурилиши доирасида Ислом тараққиёт банкининг жалб этилган молиявий маблағларидан фойдаланиш, уларга хизмат кўрсатиш ва уларни қайтариш тартиби тўғрисида" Низом тасдиқланди.

Исломий молиявий ташкилотлардан инвестиция жалб қилишни кенгайтириш масаласи Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралда қабул қилинган "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги ПФ-4947-сонли Фармонида ҳам белгилаб ўтилди. Унда халқаро иқтисодий ҳамкорликни янада ривожлантириш, шунингдек етакчи халқаро ва чет эл молиявий институтлари билан алоқаларни кенгайтириш орқали Ислом тараққиёт банкининг 1,0 млрд. АҚШ долларидан кам бўлмаган миқдорда кредитларини жалб қилишни кўзда тутадиган инвестициявий лойиҳаларни амалга ошириш масаласини ишлаб чиқиш орқали 2017-2019 йиллар давомида Ўзбекистон Республикаси ва Ислом тараққиёт банки ўртасидаги ҳамкорликни кенгайтириш масаласи қўйилган.

ИТБ томонидан ажратиладиган кредитлар асосан давлатларга берилиб, тадбиркорлик субъектларига ажратилмайди.

Халқаро молия институтлари билан ҳамкорликни янада кенгайтириш, ташқи молиялаштириш манбаларини диверсификациялаш, мамлакатнинг экспорт

салоҳиятини ривожлантиришда илгор халқаро тажрибани татбиқ этиш, шунингдек Ўзбекистон Республикасининг Ислом тараққиёт банки маблағларини хусусий секторга ҳам жалб этишни кенгайтириш мақсадида 2019 йил 1 февралда Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ўзбекистон Республикасининг Халқаро ислом савдо-молия корпорацияси ҳамда Инвестициялар ва экспорт кредитларини суфурталаш ислом корпорациясига аъзолиги тўғрисида" ПҚ-4147-сон қарори қабул қилинди. Ушбу қарор билан Ўзбекистон 2006 йил 30 майдаги "Халқаро ислом савдо-молия корпорациясини таъсис этиш тўғрисида Битим" ва 1992 йил 19 февралдаги "Инвестициялар ва экспорт кредитларини суфурталаш ислом корпорациясини таъсис этиш тўғрисида" Битимларни қабул қилди.

Юқоридаги битимлар билан боғлиқ масалалар бўйича ХИСМК ва ИЭКСИК билан ўзаро ҳамкорлик қилувчи ваколатли орган - Ўзбекистон Республикаси Инвестициялар ва ташқи савдо вазирлиги этиб белгиланди

ХИСМК ва ИЭКСИК ўз авуарларини сақлаши мумкин бўлган депозитарий - Ўзбекистон Республикаси Марказий банки деб белгиланди.

Ўзбекистон Республикаси Бош вазирининг ўринбосари Э.М. Фаниев Ўзбекистон Республикаси номидан Ислом тараққиёт банки гуруҳи бошқарувчиси этиб тайинланди ва унга қуийдагилар:

Ислом тараққиёт банки гуруҳи Бошқарувчилар кенгашининг йиллик йиғилишларида, жумладан ХИСМК ва ИЭКСИКнинг Бош ассамблеяларида Ўзбекистон Республикаси номидан иштирок этиш ваколатлари берилди.

ИТБ билан узоқ муддатли шерикликни янада кенгайтириш, шунингдек устувор лойиҳаларни ва ҳамкорлик дастурларини қўллаб-қувватлаш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 5 марта "Ислом тараққиёт банки гуруҳи ва Араб мувофиқлаштириш гуруҳи жамғармалари билан шерикликни янада кенгайтириш ва чуқурлаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПҚ-4224-сонли қарори қабул қилинди. Қарорга биноан ИТБ гуруҳи билан узоқ муддатли шериклигининг асосий йўналишлари ҳамда вазифалари, жумладан, 2019 йилда ИТБ гуруҳи билан ҳамкорликни янада ривожлантириш бўйича ҳаракатлар режаси (Йўл харитаси) тасдиқланди.

Президентнинг ушбу қарори ижроси юзасидан Вазирлар Маҳкамасининг 2019 йил 23 майда "Ислом тараққиёт банки гуруҳи ва Араб мувофиқлаштириш гуруҳи жамғармалари билан ҳамкорликни янада ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида" 428-сон қарори қабул қилинди. Буқарорда ИТБ билан ҳамкорликни ривожлантириш режасидан ташқари биргаликда амалга ошириш таклиф этилаётган истиқболли инвестиция лойиҳалари рўйхати ҳам тасдиқланди.

Шунингдек 2018 йилнинг март ойида Ўзбекистон ва Савдони молиялаштириш халқаро ислом корпорацияси (СМХИК) ўртасида савдо операцияларини молиялаштириш мақсадида 100 млн. долларлик ҳадли битим имзоланди. Унга кўра корпорация Ўзбекистоннинг ташкилотга аъзолигига қадар савдо лойиҳаларини молиялаштириш имкониятига эга бўлди ва бугунги кунгача ITFC томонидан Азия Алиянс Банк, Трастбанк ва Капиталбанкка муробаҳа молиялаштириш линияси тақдим этилди [1].

Вазирлар Маҳкамасининг 2019 йил 4 октябрда "Савдони молиялаштириш халқаро ислом корпорацияси маблағларидан самарали фойдаланиш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 845-сон қарори қабул қилинди. Бу қарорга кўра Молия вазирлигига СМХИК билан муробаҳа молиявий битими тузишига рухсат берилди.

2004 йилдан бўён ИТБ гуруҳи Ўзбекистон Республикасига йўл-транспорт,

енергетика ва коммунал инфратузилма, қилиш, қишлоқ жойларда уй-жой қурилишини модернизация қилиш, ичимлик суви таъминоти, соғлиқни сақлаш ва таълим тизимларини ривожлантириш, шунингдек тадбиркорлик субъектларини қўллаб-қувватлаш бўйича лойиҳаларни молиялаштириш учун умумий миқдори 1,9 млрд. доллар бўлган узоқ муддатли кредитлар берилди;

2018 йил 18-19 сентябрь кунлари Тошкентда ИТБ гуруҳи куни ўтказилиб, уларнинг яқунлари бўйича Ўзбекистонда истиқболли дастурлар ва лойиҳаларни амалга ошириш тўғрисида келишиб олинди ва ИТБ гуруҳи томонидан Ўзбекистон Республикасида 1,3 млрд. доллар миқдоридаги инвестиция лойиҳаларни молиялаштиришни назарда тутувчи Ўзбекистон Республикаси билан ИТБ гуруҳи ўртасида 2018 - 2021 йилларга мўлжалланган Шериклик стратегияси имзоланди.

Юқорида кўриб чиқилган хужжатларда асосан ИТБ гуруҳидаги ташкилотларга аъзолик, улардан кредитлар олиш ҳамда ишлатиш масалалари тартибга солинган. Ўзбекистон қонунчилиги исломий молиялаштириш тизимиға мослашмаган бўлиб, бу ҳолатни яхшилаш учун қонунчиликда ислоҳотлар қилинмаяпти.

Ҳозирги вақтда ИТБ Ўзбекистонда мижозларига молиялаштиришнинг қўйидаги воситаларини таклиф этмоқда:

- муробаҳа;
- истисноъ;
- ижара;
- муробаҳага асосланган молиялаштириш линиялари.

Мазкур молиялаштириш усулларида Ислом тараққиёт банки ёки ХСРИК томонидан тақдим қилинган шартномалар ишлатилади. Бу молиялаштириш юридик шахсларга қаратилган бўлиб, Ўзбекистонда жисмоний шахслар учун мўлжалланган исломий молиялаштириш хизматлари ва маҳсулотлари мавжуд эмас, шунингдек юридик шахслар учун ҳам юқорида қайд этилган маҳсулот ва хизматлардан ташқари хизматлар, яъни исломий сугурта ёки депозитлар ва ҳ.к. исломий маҳсулот ва хизматлар таклиф этилмаган. Кредитлашнинг ушбу шакли борган сари ривожланиб бораётганлиги инобатга олинса, Ўзбекистонда ҳам банк, қимматли қофозлар, солиқ ва бошқа соҳаларни исломий молиялаштириш меъзонларига мослаштириш замон талабидир.

### **Иқтибослар/References/Сноски:**

1. С.С.Харон, N.W.Azmi. Исломий молиялар ва банк тизими. Фалсафаси, тамоийллари ва амалиёти. - Т.: Ўзбекистон, 2014. - Б 256-257. (S.S.Xaron, N.W.Azmi. Islamic finance and banking system.Philosophy, principles and practice.- T .: Uzbekistan, 2014. - P 256-257)
2. Р.И.Беккин. Ислом иқтисодий модели ва замон, - Т.: Ўзбекистон, 2019. - Б 118-151. (R.I.Bekkin. Islamic Economic Model and Time, - T .: Uzbekistan, 2019. - P 118-151)
3. Е.А.Байдаulet. Исломий молия асослари - Т.: Ўзбекистон, 2019. - Б 410. (E.A.Baydaulet. Fundamentals of Islamic Finance - T .: Uzbekistan, 2019. - P 410)

# ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH

12.00.03-ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО. ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ПРАВО.  
СЕМЕЙНОЕ ПРАВО. МЕЖДУНАРОДНОЕ ЧАСТНОЕ ПРАВО

Эгамбердиев Эдуард Хажибаевич,  
Докторант Каракалпакского государственного  
университета имени Бердаха

## ПОНЯТИЕ БРАКА И СЕМЬИ: ВОПРОСЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

*For citation: Egamberdiev Eduard Khazhibaevich. THE CONCEPT OF MARRIAGE AND FAMILY: ISSUES OF DEFINING AND IMPROVING THE LAW. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 239-248*



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-30>

### АННОТАЦИЯ

В статье проводится анализ определения понятий семьи и брака с философской, социологической и юридической точек зрения на основании научных работ известных ученых античности и современности, изучается опыт соседних стран в данном вопросе и разрабатывается предложение о внесении статьи 11 в Семейный кодекс Республики Узбекистан.

**Ключевые слова:** семья, брак, законодательство, философский подход, социологический подход, юридический подход, имущественные права, личные неимущественные права, супруги, сожительство.

Эгамбердиев Эдуард Хажибаевич,  
Бердақ номидаги Қорақалпоқ давлат  
университетининг докторант

## НИКОҲ ВА ОИЛА ТУШУНЧАСИ: АНИҚЛАШ ВА ҚОНУНЧИЛИКНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ МАСАЛАЛАРИ

### АННОТАЦИЯ

Мақолада оила ва никоҳ тушунчаларининг фалсафий, социологик ва хуқуқий

нуқтаи назардан таниқли антик давр ва замонавий олимларнинг илмий ишларига асосланган ҳолда таҳлил қилинди, қўшни мамлакатларнинг бу борадаги тажрибаси ўрганилиб Ўзбекистон Республикасининг Оила кодексига 11 моддасини киритиш таклифи ишлаб чиқған.

**Калит сўзлар:** оила, никоҳ, қонунчилик, фалсафий ёндашув, социологик ёндашув, хуқуқий ёндашув, мулкий хукуқлар, шахсий номулкий хукуқлар, турмуш ўртоқлар, бирга яшаш.

**Egamberdiev Eduard Khazhibaevich,**  
Doctoral student of Karakalpak  
State University after Berdah

## THE CONCEPT OF MARRIAGE AND FAMILY: ISSUES OF DEFINING AND IMPROVING THE LAW

### ANNOTATION

The article analyzes the definition of the concepts of family and marriage from a philosophical, sociological and legal point of view based on the scientific works of famous scholars of antiquity and modernity, studies the experience of neighboring countries in this matter and develops a proposal to introduce Article 11 in the Family Code of the Republic of Uzbekistan.

**Keywords:** family, marriage, legislation, philosophical approach, sociological approach, legal approach, property rights, personal non-property rights, spouses, cohabitation.

**С** момента возникновения человечества было пройдено несколько этапов развития. Как известно в первобытном обществе не было понятий семьи и брака. Тогда люди жили, объединяясь в группы. С формированием и изменением сознания и мышления групповые отношения начали уступать моногамным семьям. Уместно будет рассмотреть значения терминов семьи и брака.

К определению понятий семьи и брака существуют несколько подходов: социальный, философский, юридический.

Мнения большинства социологов относительно термина "семьи" дифференцируются, но во многом схожи. Э.И. Никонова и В.К. Падерин утверждают, что семья - это сложное социальное, комплексное, многофункциональное явление, форма жизнедеятельности людей, обусловленная существующими общественно-экономическими и юридическими нормами. По существу, семья представляет систему отношений между мужем и женой, родителями и детьми, основанную на браке или кровном родстве и имеющую исторически определённую организацию. [1, С. 27]

Т.Н. Каменева определяет семью как систему устойчивых социальных действий и взаимодействий её членов, существующую благодаря их взаимосвязанному и взаимно ориентированному ролевому поведению. Такая система ролевого поведения выступает в виде совокупности семейно-брачных практик, которые воспроизводят семью как целостность [2]. Семья - это система, основными компонентами которой являются домохозяйство, супружество, родительство и родство, выполняющие соответственно хозяйственно-бытовую, репродуктивную,

социализирующую и стабилизирующую функции. Целевой функцией семьи является удовлетворение общественной потребности в социокультурном воспроизводстве новых членов общества. [3, С. 242]

Социологический анализ определения термина "семья" был проведен Д.А. Шарманджиевым [4], который изучил мнения А.Г. Гаспаряна, А.И. Антонова, С.В. Дармодехина. Так по А.Г. Гаспаряну "семья - это форма общности людей, связанных кровным родством и общим бытом, образующих круг взаимной привязанности и ответственности" [5, С. 19], по А.И. Антонову под семьёй понимается основанное на частной собственности и общесемейной деятельности объединение людей, связанных отношениями родительства - супружества - родства, приводящими в соответствие удовлетворение личных потребностей с выполнением социальных функций по рождению, содержанию и социализации детей [6, С. 82] (подобного мнения придерживался и С.В. Дармодехин [7]).

Отечественные же авторы понимают под семьёй союз лиц, основанный на браке, родстве (или только родстве), принятии детей на воспитание, характеризующийся общностью жизни и взаимной поддержкой [8, С. 9].

Исследователи западных стран предполагают, что семья - это любое объединение людей, которое определяет себя в качестве семьи и включает в себя индивидов, связанных кровнородственными связями или браком, а также тех, которые приняли решение разделить свои жизни друг с другом [9, С. 285]. Однако данное определение не подходит для объяснения понятия семьи в условиях Республики Узбекистан, так как в вышеприведённом определении подразумевается брак между людьми, то есть возможен союз между однополыми лицами, а по Семейному кодексу Республики Узбекистан для создания семьи необходимо заключение брака, при том, что брак разрешён только между разнополыми лицами.

Таким образом, социальный подход выделяет основные критерии семьи, такие как основная ячейка общества (общность людей), отношения по системе родительства - супружества - родства, совместное домохозяйство, первичная социализация индивидов, репродукция членов общества.

На основании данных критериев можно предположить, что семья в социологическом смысле - это общность людей, являющаяся основной ячейкой общества, где происходит репродукция членов общества, первичная социализация индивидов и отношения строятся по системе родительства - супружества - родства, которые ведут совместное домохозяйство.

Мнения философов относительно термина семьи также разнообразны. Согласно Аристотелю семья - это исходная ячейка и основа государства, которая представляет собой первую форму общения, возникшую естественным путём для удовлетворения повседневных надобностей [10]. Взгляды И. Канта на брак и семью весьма противоречивы. Модель взаимоотношений в семье конструируется им на основе двух противоположных тезисов: 1. отношения, вступающих в брак, строятся исходя из принципа равенства; 2. мужчина господствует в семье и в обществе в силу его естественного превосходства [11]. Данное определение И. Канта не теряет своей актуальности и по сей день. Как известно, в Республике Узбекистан длительное время действовали нормы мусульманского права, где мужчина занимал главенствующее положение и в семье, и в обществе. Права и свободы женщин в некоторой степени хоть и защищались священными писаниями, но все же находились на низком уровне. С обретением независимости Республики Узбекистан мы наблюдаем процесс уравнения прав женщин и мужчин, который продолжается

и сегодня.

Гегель переносит центр тяжести с естественно-правовых отношений супружов в сферу морали и нравственности. Семья, как воплощение нравственного духа, предшествует индивиду и детерминирует его. На уровне семьи происходит стирание, нивелирование личности. Согласно гегелевской диалектике, лишь семья как целое составляет личность, а семейные отношения имеют своей субстанциальной основой скорее отказ от личности [12, С. 68]. Семья, по мысли Гегеля, заключается в естественной любви супружов, рождении и воспитании детей, в осознанной любви мужа и жены и в отношении их детей, совместном труде и имуществе.

Так, философский подход определения понятия семьи выделяет нижеследующие критерии: основа государства, создаётся естественным путём, удовлетворяет повседневные потребности, основывается на равенстве супружов, нивелирование личности, естественная любовь супружов, рождение и воспитание детей, совместный труд и имущество.

В юридическом смысле понятие семьи так же разнообразно. В.В. Векленко и А.Р. Акиев определяют семью как объединение совместно проживающих лиц, связанных брачными или родственными отношениями, ведущих общее домашнее хозяйство и имеющих взаимные права и обязанности [13]. С.А. Филиппов проанализировав различные точки зрения приходит к выводу, что семья - это основанное на браке союз мужчины и женщины, а также объединение нескольких совместно проживающих лиц, связанных близким родством (или приравненным к нему законом правовым состоянием), а равно основанное на таком родстве и (или) усыновлении (удочерении) объединение не обладающего полной дееспособностью ребенка и его близких родственников, связанных между собой общением и личными неимущественными и имущественными правами и обязанностями [14]. Ранее данное мнение высказывала и М.С. Каменецкая [15, С. 19].

А.Б. Монахов характеризует семью как нематериальное понятие [16]. Д.Н. Степанова изучая категорию семьи с точки зрения конституционного права приходит к выводу, что семья - это комплексный конституционно-правовой институт, который имеет тесную связь с различными отраслями права и призван обеспечивать нормы конституционного права на отраслевом уровне [17]. О.А. Рузакова полагает, что семья определяется как круг лиц, связанных правами и обязанностями, вытекающими из брака, родства, усыновления или иной формы принятия детей на воспитание в семью [18, С. 5].

Отечественные правоведы в юридическом смысле под семьёй понимают союз лиц, соединённых юридическими правами и обязанностями. Другими словами, семья понимается как правоотношение. Семейное право придаёт юридическое значение, прежде всего брачным и родительским отношениям, а также некоторым степеням родства (ребёнок и бабушка с дедушкой, брат и сестра), свойствам (отчим, мачеха и пасынок, падчерица), отношениям, вытекающим из усыновления, опеки, попечительства, принятия детей в приёмную семью [8, С. 9].

М.В. Антокольская высказывает мнение о возможности создания семьи между лицами одного пола [19]. Кстати, большинство стран мира легализуют однополые браки. Здесь же уместно мнение О.Ю. Косовой: из социологического понятия семьи вполне определённо вытекает, что "союз" лиц одного пола рассматривать в качестве семьи невозможно. Это означало бы извращение сущности и социального

предназначения семьи, складывающегося на протяжении тысячелетий института, позволяющего человечеству воспроизводить себя в новых поколениях. С точки зрения физической природы человека и законов развития общества, это аномалия, а значит, и её юридическое признание – только правовой нонсенс [20, С. 77].

Семейный кодекс Республики Узбекистан не даёт определения понятия семьи, но в семейном законодательстве многих стран СНГ подобное определение дано. К примеру, по Семейному кодексу Туркменистана под семьёй понимается круг лиц, связанных личными неимущественными и имущественными правами и обязанностями, вытекающими из брака, родства, усыновления или удочерения (далее – усыновление) или иной формы принятия детей в семью [21, статья 2]. Схожее определение имеется в семейном законодательстве Республики Казахстан [22, п. 29 ст. 1] и Семейном кодексе Республики Кыргызстан [23, статья 2].

Таким образом, можно выделить нижеследующие критерии определения семьи в юридическом смысле: союз лиц, связанных браком, родством либо свойством, наличие взаимных личных и имущественных прав и обязанностей, репродукция и воспитание детей, совместное проживание, ведение общего хозяйства.

По мнению некоторых авторов, которые утверждают, что следует признать, что закон, не давая определения семьи, не стремясь урегулировать "всё и вся", касающееся семьи, определяет права и обязанности членов семьи (и некоторых иных лиц). На большее право не способно [24, С. 11]. Однако законодательное закрепление данных понятий позволит внести ясность в указанные правоотношения.

Что же касается понятия брака, то оно близко к понятию семьи. Они тесно взаимосвязаны и по своей сути объясняют схожее явление. Как и понятие семьи, понятие брака можно рассматривать с философской, социологической и юридической точек зрения. Понятие брака заинтересовало философов ещё с древнейших времён. И каждый давал определение исходя из устоев своей эпохи. И.А. Макарова [25] в своей работе анализирует проблемы толкования понятия брака приводя примеры известных философов. Так Платон в "Законах" и "Государстве" детально описывает формы создания брака, полезного для государства. По его мнению, дело мужчины – осмысление и построение мира. Поскольку к деторождению и браку мужчины не имеют склонности, то к созданию семей с женщиной их должен приучать обычай, поскольку "сами они вполне бы могли довольствоваться сожительством друг с другом" [26, С. 350].

Т.Ю. Рудницкая в своем исследовании также анализирует взгляды философов. Так Т. Гоббс необходимым условием считает обязательное санкционирование брака государством, предусмотренное гражданским законодательством. Брак, в понимании Гоббса, есть договор мужчины и женщины о совместной жизни, его сущность отражена в понятии законный договор [27]. Философские размышления Д. Юма, касающиеся сферы брачно-семейных отношений, концентрируются преимущественно на двух смысловых блоках: форме брака и разводе, и его последствиях. Юм интерпретирует понятие брака как соглашение, заключаемое по взаимному согласию сторон и направленное на продолжение рода [28]. По Т.Ю. Рудницкой рассуждая о целеполагании брака, И. Кант приходит к выводу, что рождение и последующее воспитание детей не может рассматриваться в качестве его мотива и цели. В противном случае при прекращении репродуктивной возможности брак бы самопроизвольно расторгался. Деторождение есть цель природы. Целевая направленность брака заключается в правовом оформлении

половых отношений, продиктованном законом чистого разума [11, С. 129]. Брак, по Фихте, - нравственный акт. Вступление в брак, с позиции философа, абсолютное предназначение каждого индивидуума обоих полов. Нравственным основанием брака служит любовь, самая интимная точка соединения природы и разума, это единственное звено, где природа вторгается в разум, она, стало быть, есть превосходнейшее среди всего природного [29, С. 33].

Гегель проводит границу между понятиями брака и сожительства. Так брак отличается от сожительства тем, что в последнем случае главное - в удовлетворении естественных потребностей, тогда как в браке она оттесняется на второй план. Поэтому в браке, не краснея, говорят о таких естественных происшествиях, упоминание которых во внебрачных отношениях вызывало бы чувство стыда. Поэтому брак в себе следует считать нерасторжимым, ибо цель брака носит нравственный характер, и она столь высока, что по сравнению с ней всё остальное представляется бессильным и подчинённым ей. Браку не должна мешать страсть, ибо она подчинена ему [30, С. 486].

Так с философской точки зрения можно выделить нижеследующие критерии по определению понятия брака: санкционирование государством, договор мужчины и женщины о совместной жизни, продолжение рода, правовое оформление половых отношений, основанность на любви, нравственный союз.

В социологии брак рассматривается как социальный институт, регулирующий отношения между полами (супружами). Так некоторые социологи полагают, что брак - это исторически обусловленная, санкционированная и регулируемая обществом форма отношений между мужчиной и женщиной, устанавливающая их права и обязанности по отношению друг к другу, к детям, имуществу и обществу [31]. По И.А. Загорскому "брак - это семейный союз мужчины и женщины, порождающий их права и обязанности по отношению друг к другу и к детям" [32].

По И.А. Макаровой под браком понимается исторически изменяющиеся формы отношений между мужчиной и женщиной, чьи половые отношения регламентируются обществом. Брак, другими словами, это социально регулируемое и исторически изменяющееся по форме гетерогенноеовое отношение [25]. Э. Вестермарк доказывал, что брачными признаются отношения только лишь тогда, когда женщина беременела и рожала ребенка. Разрабатывая теорию брака, он подчеркивал, что брак имеет корни в семье, а не наоборот. Поскольку некоторые формы семьи и брака заложены в инстинктивной природе человека, брак и семья всегда будут существовать как группа первичного значения в обществе, несмотря на далеко идущие изменения в других социальных институтах. [33, С. 66]

Таким образом, мы выделяем следующие критерии определения брака в социологии: отношения между мужчиной и женщиной, общественное регулирование, группа первичного значения в обществе, взаимные права и обязанности, система отношений супруг - супруга - дети.

С юридической точки зрения понятие брака также многогранно. По И.А. Макаровой брак - это семейный союз мужчины и женщины, порождающий их права и обязанности по отношению друг к другу и детям [25].

О.С. Иоффе отмечал, что брак возникает на основании юридического акта, совершенного с намерением породить правовые последствия. В этом проявляется сходство брака с гражданской сделкой. Но, тем не менее, социальное содержание и правовые особенности брака исключали квалификацию брака в качестве одной

из разновидностей гражданско-правовых сделок. Сделка имеет юридической целью создание для её участников конкретных прав и обязанностей. Брак, основанный на любви, а не на своекорыстных имущественных интересах, такой правовой цели не преследует. Целью вступления в брак О.С. Иоффе называл желание получить государственное признание созданного союза, "основа которого - взаимная любовь и уважение - не входит в его юридическое содержание". Поэтому брак может прекратиться в любое время, как только эта основа будет подорвана, что невозможно в гражданских сделках [19, С. 108].

Е.В. Иванова и И.Ю. Семенова определяют брак как оформленный в установленном законом порядке добровольный, равноправный союз мужчины и женщины, имеющий целью создание семьи, порождающий личные неимущественные и имущественные права и обязанности супругов [34]. Подобной точки зрения придерживается и М.С. Каменецкая [15, С. 103].

Понятие брака также, как и понятие семьи не приводится в Семейном кодексе Республики Узбекистан, но в некоторых странах СНГ оно нашло своё отражение в семейном законодательстве. Так, в Республике Беларусь под браком понимается добровольный союз мужчины и женщины, который заключается на условиях, предусмотренных Кодексом о браке и семье, направлен на создание семьи и порождает для сторон взаимные права и обязанности [35, статья 12] (подобная трактовка дается и в Семейном кодексе Туркменистана [21, статья 2]). В Республике Кыргызстан брак - это равноправный союз между мужчиной и женщиной, заключенный при свободном и полном согласии сторон в установленном законом порядке, с целью создания семьи, порождающей имущественные и личные неимущественные отношения между супругами [23, статья 2] (подобная трактовка дается и в Кодексе Республики Казахстан о браке (супружестве) и семье [22, п. 26 ст. 1]).

Таким образом, критерии определения понятия брака с юридической точки зрения нижеследующие: добровольность и свобода заключения, равноправный союз мужчины и женщины, юридический акт, взаимные личные неимущественные и имущественные права и обязанности супругов, права и обязанности родителей перед детьми, заключается в установленной законом форме, сожительство, императивность и диспозитивность норм права.

На основании вышеизложенного видится уместным внести норму в Семейный кодекс Республики Узбекистан дающее на законодательном уровне определение таким понятиям как брак и семья. Так предлагается дополнить Семейный кодекс Республики Узбекистан статьей 11 нижеследующего содержания:

#### "Статья 11. Понятие семьи и брака

Под семьей в Республике Узбекистан понимается первичная и основная ячейка общества, в которую входит круг лиц, связанных личными неимущественными и имущественными правами и обязанностями, вытекающими из брака, родства, свойства, усыновления (удочерения) или иной формы принятия детей на воспитание и призванными способствовать укреплению и развитию семейных отношений.

Браком в Республике Узбекистан признается добровольный союз мужчины и женщины, зарегистрированный в органах записи актов гражданского состояния, направленный на создание семьи и порождающий для сторон взаимные права и обязанности".

## Сноски/Иқтибослар/References

1. Э.И.Никонова, В.К.Падерин. Социология семьи: курс лекций. Учебное пособие для студентов всех форм обучения. - Казань, КГАСУ, 2014. - 136 с. (E.I.Nikonova, V.K.Paderin. Sociology of the family: a course of lectures. Textbook for students of all forms of learning. - Kazan, KSASU, 2014. - 136 p.)
2. Т.Н.Каменева. Семья как антропосоциокультурная система процессуально-институционального типа // Среднерусский вестник общественных наук. - том 11. - № 3, - 2016. С. 38-43. (T.N.Kameneva. The family as an anthroposociocultural system of the procedural and institutional type // Central Russian Bulletin of Social Sciences. - Volume 11. - No. 3, - 2016. 38-43 p.)
3. Т.Н.Каменева. Системная теория семьи: институция и практики: монография. - Курск: КГМУ, 2015. - 264 с. (T.N.Kameneva. Systemic theory of the family: institution and practice: monograph. - Kursk: KSMU, 2015. - 264 p.)
4. Д.А.Шарманджиев. Определения понятия "семья" в социально-философских исследованиях // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2016. № 12 (74): в 3-х ч. Ч. 3. С. 209-211. (D.A.Sharmanjiev. Definitions of the concept of "family" in socio-philosophical research // Historical, philosophical, political and legal sciences, cultural studies and art history. Questions of theory and practice. Tambov: Diploma, 2016.No.12 (74): in the 3rd part of Part 3.3.209-211 p.)
5. Ю.А.Гаспарян. Семья на пороге XXI века. СПб.: Петрополис, 1999. - 320 с. (Yu.A.Gasparyan. The family is about to enter the 21st century. St. Petersburg: Petropolis, 1999. - 320 p.)
6. А.И.Антонов, С.А.Сорокин. Судьба семьи в России XXI века. Размышления о семейной политике, о возможности противодействия упадку семьи и депопуляции. М.: Издательский дом "Грааль", 2000. 416 с. (A.I. Antonov, S.A. Sorokin. The fate of the family in Russia of the XXI century. Reflections on family policy, on the possibility of counteracting family decline and depopulation. M.: Grail Publishing House, 2000. 416 p.)
7. С.В.Дармодехин. Государственная семейная политика в России: история и современность // Мониторинг социально-экономического потенциала семей / Всероссийский центр уровня жизни. М., 2001. № 2. С. 2-29. (S.V.Darmodekhin. State Family Policy in Russia: History and Present // Monitoring of the Socio-Economic Potential of Families / All-Russian Center for Living Standards. M., 2001. No. 2. 2-29 p.)
8. Д.М.Караходжаева, Т.М.Кочергина, У.Ш.Шарахметова. Семейное право. Учебник. - Т.: Издательство ТГЮИ, 2010. - 368 с. (D.M.Karakhodzhaev, T.M.Kochergina, U.Sh.Sharakhmetova. Family law. Textbook. - T.: Publishing house of TGUI, 2010. - 368 p.)
9. Hanson M., Lynch E. Family Diversity: Implications for Policy and Practice // Topics in Early Childhood Special Education. 1992. Vol. 12 (3). P. 283-306.
10. Аристотель. Политика // Древнегреческая философия. От Платона до Аристотеля: сочинения. - Харьков: Фолио; М.: ООО "Издательство ACT", 1999. - 466 с. (Aristotle. Politics // Ancient Greek philosophy. From Plato to Aristotle: Works. - Kharkov: Folio; M.: LLC "Publishing house AST", 1999. - 466 p.)
11. И.Кант. Метафизика нравов: в 2 ч. / пер. с нем., примеч. С.Я. Шейнман-Топштейн и Ц.Г. Арзаканьяна; вступ. ст. М.М. Филиппова; примеч. А.А. Тахо-Годи.

- М.: Мир книги, Литература, 2007. - 400 с. (I.Kant. Metaphysics of customs: in 2 hours / per. with it., note. S.Ya.Scheinman-Topstein and C.G.Arzacanyan; entry Art. M.M.Fillipova; note A.A.Tahoe Godi. - M.: Book World, Literature, 2007. - 400 p.)
12. Гегель. Философская пропедевтика // Гегель. Работы разных лет: в 2 т. - М.: Мысль, 1971. - Т. 2. (Hegel. Philosophical propaedeutics // Hegel. Works of different years: in 2 vols. - M.: Thought, 1971. - T. 2.)
13. В.В.Векленко, А.Р.Акиев. Юридическая природа понятия "семья" // Общество и право. - 2016. - № 2 (56). С. 86-90. (V.V. Veklenko, A.R. Akiev. The legal nature of the concept of "family" // Society and Law. - 2016. - No. 2 (56). 86-90 p.)
14. С.А.Филиппов. Понятие "семья" по российскому законодательству // Вестник Саратовской государственной юридической академии. - 2016. - № 3 (110). С. 102-108.(S.A.Filippov.The concept of "family" under Russian law // Bulletin of the Saratov State Law Academy. - 2016. - No. 3 (110). 102-108 p.)
15. М.С.Каменецкая. Семейное право России: Учебно-практическое пособие: М.: ЕАОИ, 2007. - 387 с. (M.S.Kamenetskaya. Family Law of Russia: a Training and Practical Guide: M.: EAOI, 2007. - 387 p.)
16. А.Б.Монахов. Семья: правовое определение понятия // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. - 2014. Вып. 9. С. 55-60. (A.B.Monakhov. Family: legal definition of a concept // Bulletin of the Baltic Federal University named after I. Kant. - 2014. Issue. 9. 55-60 p.)
17. Д.Н.Степanova. Конституционно-правовое понимание института семьи // Электронный научный журнал "Наука. Общество. Государство". - 2018. - Т. 6, № 1 (21). [Электронный ресурс] URL: <http://esj.pnzgu.ru> (дата обращения 16.03.2020 г.) (D.N.Stepanova. Constitutional and legal understanding of the institution of the family // Electronic scientific journal "Science. Society. State". - 2018. - T. 6, No. 1 (21))
18. О.А.Рузакова. Семейное право. Учебник. Эксмо; Москва; 2010. (O.A.Ruzakova. Family law. Textbook. Eksmo; Moscow; 2010.)
19. М.В.Антокольская. Семейное право: Учебник. - Изд. 2-е, перераб. и доп. - М.-Юристъ, 2002. - 336 с. (M.V. Antokolskaya. Family Law: Textbook. - Ed. 2nd, rev. and add. - M.-Yurist, 2002. - 336 p.)
20. О.Ю.Косова. Предмет семейного права и семейное законодательство // Государство и право. - 2000. - № 7. (O.Yu.Kosova. The subject of family law and family law // State and Law. - 2000. - No. 7.)
21. Семейный кодекс Туркменистана от 10.01.2012 г. [Электронный ресурс] URL: [http://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=50609](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=50609) (дата обращения 20.10.2019 г.) (Family Code of Turkmenistan dated January 10, 2012)
22. Кодекс Республики Казахстан о браке (супружестве) и семье от 26.12.2011 г. [Электронный ресурс] URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31102748#pos=3;-256](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31102748#pos=3;-256) (дата обращения 20.10.2019 г.) (Code of the Republic of Kazakhstan on marriage (matrimony) and family of 12.26.2011)
23. Семейный кодекс Республики Кыргызстан от 30.08.2003 г. [Электронный ресурс] URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1327> (дата обращения 20.10.2019 г.) (Family Code of the Republic of Kyrgyzstan dated August 30, 2003)
24. Семейное право: Учебник / Гонгало Б.М., Крашенинников П.В., Михеева Л.Ю., Рузакова О.А.; Под ред. П.В. Крашенинникова. М.: Статут, 2008. - 302 с. (Family law: Textbook / Gongalo B.M., Krasheninnikov P.V., Mikheeva L.Yu., Ruzakova O.A.; Ed. P.V. Krasheninnikov. M.: Statute, 2008. - 302 p.)
25. И.А.Макарова. Понятие "брак" в контексте научных теорий. Вестник

- Челябинского государственного университета. 2014. № 17 (346). Философия. Социология. Культурология. Вып. 33. С. 121-125. (I.A.Makarova. The concept of "marriage" in the context of scientific theories. Bulletin of Chelyabinsk State University. 2014. No. 17 (346). Philosophy. Sociology. Culturology. Vol. 33. 121-125 p.)
26. Платон. Филеб. Государство. Тимей. - М.: Мысль, 1999. - 350 с. (Plato. Fileb. State. Timaeus. - M.: Thought, 1999. - 350 p.)
27. Т.Гоббс. Основы философии // Гоббс Т. Избранные произведения: в 2 т. - М.: Мысль, 1964. - Т. 1. - 352 с. (T. Hobbes. Fundamentals of Philosophy // T. Hobbes. Selected Works: in 2 vols. - M.: Thought, 1964. - Т. 1. - 352 p.)
28. Т.Ю.Рудницкая. Проблема семьи: историко-философский дискурс. Вестник КГУ им. Н.А. Некрасова № 6, 2014. С. 144-148. (T.Yu.Rudnitskaya. The problem of the family: historical and philosophical discourse. Bulletin of KSU named after ON THE. Nekrasova No. 6, 2014. 144-148 p.)
29. Бэттлер Алекс. О любви, семье и государстве: философско-социологический очерк. - М.: КомКнига, 2006. - 168 с. (Battler Alex. About love, family and the state: philosophical and sociological essay. - M.: KomKniga, 2006. - 168 p.)
30. И.Кант, Г.В.Ф.Гегель, Ф.В.И.Шеллинг. Немецкая классическая философия. Том 1. - М.: ЗАО Изд-во ЭКСМО-Пресс; Харьков; Изд-во Филио, 2000. - 784 с. (Серия "Антология мысли") (I.Kant, G.V.F.Hegel, F.V.I.Schelling. German classical philosophy. Volume 1. - M.: CJSC Publishing House EKSMO-Press; Kharkov; Filio Publishing House, 2000. - 784 p. (Series "Anthology of Thought"))
31. В.Ю.Бельский, А.И.Кравченко, С.И.Курганов. Социология для юристов: Учеб. пособие для вузов. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2011 - 398 с. (V.Yu. Belsky, A.I. Kravchenko, S.I. Kurganov. Sociology for Lawyers: Textbook. manual for universities. - 2nd ed., Revised. and add. - M.: UNITY-DANA, Law and Law, 2011 - 398 p.)
32. С.Н.Бурова Социология брака и семьи: история, теоретические основы, персоналии / Белорус. гос. ун-т. Минск: Право и экономика, 2010. - 444 с. (S.N.Burova Sociology of marriage and family: history, theoretical foundations, personalities / Belarus. state un-t Minsk: Law and Economics, 2010.- 444 p.)
33. Э.Вестермарк. История брака / пер. И. Семенова. М., 1986. (E.Westermark. Marriage History / Per. I. Semenova. M., 1986.)
34. Е.В.Иванова, И.Ю.Семенова. К вопросу законодательного оформления семьи как правовой категории // Oeconomia et Jus. - 2017. - № 3. С. 28-34. (E.V.Ivanova, I.Yu.Semenova. On the issue of legislative registration of the family as a legal category // Oeconomia et Jus. - 2017. - No. 3. 28-34 p.)
35. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье от 09.07.1999 г. [Электронный ресурс] URL: [http://kodeksy-by.com/kodeks\\_rb\\_o\\_braque\\_i\\_semje.htm](http://kodeksy-by.com/kodeks_rb_o_braque_i_semje.htm) (дата обращения 22.10.2019 г.) (The Code of the Republic of Belarus on Marriage and Family of July 9, 1999).

# ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH

12.00.02-КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО.  
ФИНАНСОВОЕ И ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО

Юлдашева Феруза Улугбековна,  
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги  
Давлат бошқаруви Академияси докторанти  
E-mail: bha.dba@mail.ru

## ДАВЛАТ ХИЗМАТИ МОДЕЛЛАРИ ТАҲЛИЛИ

*For citation: Yuldasheva Feruza Ulugbekovna. ANALYSIS OF CIVIL SERVICE MODELS. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 249-257*



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-31>

### АННОТАЦИЯ

Мазкур мақолада хорижий мамлакатлар тажрибасини ўрганган ҳолда давлат хизмати моделлари таҳлил қилинган. Шунингдек мамлакатимизда давлат хизматининг қайси модели шакилланаётганлиги тўғрисида хуосалар келтирилган.

**Калит сўзлар:** давлат хизмати модели, "victor spoil system", "merit system", марказлашган ёпиқ модел, нисбатан номарказлаштирилган ёпиқ модель, нисбатан номарказлаштирилган очиқ модел, номарказлаштирилган очиқ модел.

Юлдашева Феруза Улугбековна,  
Докторант Академии государственного управления  
при Президенте Республики Узбекистан  
E-mail: bha.dba@mail.ru

## АНАЛИЗ МОДЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

### АННОТАЦИЯ

В данной статье анализируются модели государственной службы на основе изучения опыта зарубежных стран. Также изложены выводы о том, какая модель государственной службы формируется в нашей стране.

**Ключевые слова:** модель государственной службы, "victor spoil system", "merit system", централизованная закрытая модель, относительно децентрализованная

закрытая модель, относительно децентрализованная открытая модель, децентрализованная открытая модель.

**Yuldasheva Feruza Ulugbekovna,**  
PhD student of the Academy of Public administration  
under the President of the Republic of Uzbekistan  
E-mail: bha.dba@mail.ru

## ANALYSIS OF CIVIL SERVICE MODELS

### ANNOTATION

This article analyzes the models of civil service based on the study of the experience of foreign countries. Also, were presented the conclusions about a model of the civil service is being formed in our country.

**Keywords:** civil service model, "victor spoil system", "merit system", centralized closed model, relatively decentralized open model, relatively decentralized open model, decentralized open model.

Давлат хизмати - давлат хуқуқининг энг муҳим ва замонавий демократик хуқуқий давлатларда бўладиган институтлардан биридир. Давлатнинг вазифа ва функцияларини амалда қандай амалга оширилишини, давлат бошқаруви қанчалик самарали бўлишини белгилаб берувчи институтдир. Шу сабабли бу институт давлатни ислоҳ қилишда ва маъмурий ислоҳотлар муваффақиятининг бир шартидир.

Самарали давлат бошқаруви ва юқори сифатли давлат хизматлари амалий жиҳатидан ҳар доим давлат хизмати ходимлари иш сифати боғлиқ бўлади. Чунки кўрсатиладиган давлат хизматлари сифати ва давлат бошқарувининг самарадорлиги давлат хизмати лавозимларини эгаллаган шахсларнинг ўз расмий вазифаларини малакали, вижданан ва холис бажаришига боғлиқ бўлади.

Сўнгги йилларда дунёда, жумладан, Ўзбекистонда ҳам давлат бошқаруви соҳасида динамик ўзгаришларни бошдан кечирмоқда. Давлатнинг вазифаларидан бири ташқи ва ички шароитларга тез мослаша оладиган замонавий технологиялар кўллаган ҳолда давлат бошқаруви институтларини ташкил этиш учун оптималь моделларни яратишдан иборат. Ислоҳотлар - бу узлуксиз жараёндир, жамият ривожланар экан давлат хизмати концептуал ёндашувлар ўзгариб боради, шунинг учун хозирги кунда давлатимизда бу соҳада ижтимоий шериклик гояларини ишлаб чиқилмоқда, давлат хизматчиларининг янги ташкилий ва корпоратив маданиятини шакллантирилмоқда, давлат хизматига киришда янги принцип ва (Human resources) усуллардан давлат бошқарувининг янги моделини шакллантиришда ўз ифодасини топмоқда.

Шуни таъкидлаш жоизки, бутун дунёда давлат хизмати соҳасидаги ислоҳотларда ўхша什 жиҳатлари мавжуд. Биринчидан, ислоҳотлар қонунчиликдаги ўзгаришлар билан бирга олиб борилади, иккинчидан, давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларида таркибий ва функционал ўзгаришлар амалга оширилади, учинчидан, давлат бошқарув органларида ички ва ташқи бошқарув усуллари ўзгариши содир бўлади.

Барча ривожланган мамлакатларда давлат хизматини ислоҳ қилишда бир хил ёндашувни кузатиш мумкин, масалан давлат хизматида кўпроқ менежмент

усулларини қўлланиши, фуқаролик жамияти манфаатларидан келиб чиқиб давлат бошқаруви органларининг очиқлигини таъминланишини, давлат хизматини ислоҳ қилишда жамият манфаатлари билан ҳамоҳанг олиб борилиши, шунга ўхшаш тенденцияларни кузатишимиш мумкин.

Мамлакатимизда хозирги бўлаётган ўзгаришларга биноан давлат хизматида ислоҳотлар модели остида биз қўйидагиларни тушунамиз:

1) давлат хизматининг тузилиши ва моҳиятини ислоҳ қилиш; 2) давлат бошқаруви органларида давлат хизмати лавозимларида коррупция хуқуқбузарликларига қарши кураш модели; 3) давлат хизматини ислоҳ қилиш жараёнига оид қонунчилик модели; 4) давлат хизматида лавозим бўйича харакатланишда "мансаб модели".

Бир қатор хорижий мамлакатларда давлат аппаратини ислоҳ қилиш борасида ўзига хос модел ва концепциялар ишлаб чиқилган бўлиб, улар асосида давлат хизмати фаолиятининг самарадорлигини ошириш ишлари олиб борилмоқда.

Турли олимлар томонидан давлат хизмати моделлани таҳлил қилганда давлат хизмати ўзаро муносабатларини *victor spoil system* (ютган партия тарафдорлари орасида давлат лавозимларини тақсимлаш тизими) *merit system* (шахсий хизматига қараб давлат лавозимларини тақсилаш тизими, профессионализм) атрофида ўрганишади. Тадқиқчилар тарихни ўрганганида, давлат-сиёсий бошқарув ва давлат хизматида иккита фундаментал модел бир бири билан алмашиб туради. "Мижоз модели (клиентелистская)" ( маъмурий-бошқарув ва сиёсий элита орасида ҳеч қандай фарқ белгиламайди, давлат ҳокимияти тепасига келганлар томонидан давлат хизмати лавозимлари шакллантирилади, давлат хизматчининг мақоми ва уларнинг касб бўйича юқорига харакатланиши қонунан тартибга солинмайди, давлат хизматчилари бутунлай сиёсатчига боғлиқ, уларда конформизм [1] ва лаганбардорлик тарбияланади.) ва "рационал" (бошқарув профессионаллаштирилган, тузилган ва тўғри тақсимланган бўлиб, бу давлат хизматини сиёсат аралашувидан мустақил қилиб, сиёсий ва маъмурий бошқарувда сиёсий ва маъмурий элиталар чегараланади [2].

Ҳозирги кунда илмий доирада ва юридик амалиётчилар давлат хизмати моделлари орасида мақбул бўлган икки нуқтаи назар устунлик қилмоқда. Баъзилар давлат хизматининг "очиқ" англо-саксон моделига (янги давлат менежментига) амал қилишни зарур деб ҳисобласа, бошқалари континентал Европа мамлакатларига хос бўлган давлат хизматининг "ёпиқ" модели тарафдорлариридир. Давлат фуқаролик хизматининг ушбу моделлари давлат бошқаруви шаклига қараб яна икки моделга бўлинади: Федерал ва унитар давлатларда давлат хизмати модели.

Шундан келиб чиқиб, давлат фуқаролик хизматининг тўрт хил модели чиқиб келади:

- марказлашган ёпиқ модел, унитар давлатларда бўладиган;
- нисбатан номарказлаштирилган ёпиқ модель, федерал давлатларда бўладиган;
- нисбатан номарказлаштирилган очиқ модел, унитар давлатларда бўладиган;
- номарказлаштирилган очиқ модел, федерал давлатларда бўладиган[3].

Кўп континентал Европа давлатларнинг давлат фуқаролик хизмати "ёпиқ" модел асосида шакллантирилган. У қўйидаги ўзига хос хусусиятлар, яъни:

1. Давлат фуқаролик хизматини суборнизациявий ташкил этилиши, бунда давлат хизматидаги барча даражадаги компетенциялар норматив регламентлаштирилади;

2. Давлат фуқаролик хизматига кадрлар ташлашнинг "ёпиқ" тизими;
3. Давлат хизматчининг юқори бўлган хуқуқий ижтимоий мақоми, унинг хизмат бўйича ўсиши, иш ҳақи ва имтиёзлари асосан давлатга хизмати стажи ва эгаллаган лавозимига боғлиқлиги;
4. Давлат фуқаролик хизматчини ишдан бўшатиш процедураси қийинлиги билан бошқа моделлардан ажратиб олиш мумкин.

Давлат фуқаролик хизматининг "очиқ" модели англосаксон давлатларга мансуб. Унинг ўзига хос хусусиятлари қўйидагича:

1. Хизмат муносабатларнинг норматив-хуқуқий тартибга солинишини ташкил этилиши мавжуд эмаслиги;
2. Давлат фуқаролик хизматига кириш очиқ танлов тизими билан амалга оширилиши;
3. Давлат фуқаролик хизматига кириш танловининг комиссия аъзоларига мустақил эксперталарни жалб қилиниши;
4. Давлат хизматчиларининг мол-мулки декларация қилиниши;
5. Давлат хизматчиларининг ойлик маоши ва бошқа даромадлари оммавий ахборот воситаларида эълон қилиниши.
6. Давлат хизматчиларинг хизмати натижаларига қараб иш ҳақи берилиши ва хизмат бўйича харакатланиши.
7. Ишдан бўшатиш процедурасининг осонлаштирилгани билан ажралиб туради.

Шунингдек қўп хуқуқий адабиётларда қўйидаги тўртта модел кўрсатилиб ўтилган:

1. Континентал, ёки романо-герман модели, Европа давларлари, Лотин-Америка, Яқин шарқ, Япония ва Индонезия;
2. Англосаксон модели (common law- умумий хуқуқ тизими) англосаксон ва қисман Британия хамдўстлиги давлатлари;
3. Ислом давлатлари давлат хизмати (Покистон, Афғонистон, Эрон, Ироқ, БАА, Йемен, Омон ва бошқ.)
4. Меҳнат (совет) модели (Хитой, Куба, баъзи собиқ совет иттифоқи давлатлари;

Турли маъмурий бошқарувга тизимиларига эга давлатларнинг давлат хизмати шакланиши ва функцияланиши давлат ва хуқуқ ривожланишининг ўзига хослигига боғлиқдир.

Роман-герман хукук оиласи учун ёзма хукукнинг мавжудлиги, хукук асосларининг бир бутун иерархик тизими, унинг оммавий ва хусусий хукук соҳаларига булиниши, шунингдек хукук тизимларининг соҳаларга булиниши хосдир [4]. Романо-герман хуқуқ оиласига мансуб давлатларнинг давлат хизматини мансаб (карера) турига, яъни бунда норматив хуқуқий ҳужжатларнинг хар томонлама ишланган, мансабдор шахсларнинг кундалик фаолияти тартиби батафсил тартибга солинган, касталанган ва юқорига сифинадиган, иерархик принципга асосланган давлат хизмати тизими.

Бу модельда давлат хизматига қабул қилиш барча номзодларнинг тенглиги тамойили асосида танлов имтиҳони орқали амалга оширилади. Қабул қилишнинг мажбурий шартлари олий маълумотга эгалиги ва маҳсус дастлабки тайёргарликнинг мавжудлиги. Шундай қилиб, давлат хизмати мансаб ўсишига асосланган, унинг асосий тамойили бўлиб " ўзини давлат хизматига бағищлаш" хисобланади. Шунингдек давлат хизматчиларинг маоши меҳнатга ҳақ тўлаш таъриф сеткаси ва ўрнатилган ойлик маоши билан белгиланади.

Суд амалиёти (суд прецеденти) ва процедура масалалари давлат хизмати англосаксон маделининг асоси хисобланади. Давлат хизматининг маъмурий табиати индивидуал қарорларга кўпинча таянган, умумий тартиблар шахсий амалиёт маҳсулидир. Умуман олганда давлат хизматини англосаксон модели "давлатсизлик" тенденсиясига мансуб, бунда давлат ҳокимияти кўптизимли плюралистик хусусиятга эга [5].

Англосаксон гуруҳига кирадиган мамлакатлар, АҚШ дан ташқари, давлат хизматини Весминстер модели асосида ташкил этади. бошқарувнинг бу модели Буюк Британияда ташкил топган бўлиб, парламентнинг яода суверени сифатидаги ўзига хос хусусиятига эга, ваҳоланки давлат ҳокимияти принципини амал қилишига қарамай ўзида қонун чиқарувчи ва ижрони ҳокимиятларини ва Тож ва давлат урф-одатлари қамраб олади, шунингдек парламент томонидан ташкил қилинган ва унга ҳисобдордир. Вақти келиб бу модел ўрнига патронаж модели ўрин эгаллади [6].

Британияда давлат хизмати ислоҳоти узоқ тарихга эга, 1854 йилда Норкот-Тревелян маърузасининг нашри билан бошланган, унда давлат хизматига оид танқидий фирмклар келтирилган. Маърузада таъкидланишича, "юксак интилишлар, тиришқоқлик ва қобилиятлардан маҳрум бўлган одамлар, айниқса, давлат хизматида лавозим олиш иштиёқида, чунки бу ерда улар кўп куч сарфламасдан ва ҳеч нарсадан хавфсирамасдан муносиб ҳаёт кечиришни таъминлашлари мумкин." Маъруза чоп этилгандан кейин ҳам давлат хизматининг бир қатор асосий тамойиллари ўзгартирилмай қолаерди (эҳтимол, шубҳа уйғотган бўлса ҳам). Бу тамойиллари ўз ичига қуйидагиларни қамраб олади: профессионал ва ишбилармонлик фазилатлари асосида лавозимларга эришишда адолатли ва очиқ танлов; асосан мансаб, "умрбот" хизматдан ташкил топади; бундан ташқари, мансабдор шахснинг вазифаси, ҳокимият органларини қайси партия ташкил этганидан қатъи назар унга ҳалол, холис ва сиёсий жиҳатдан бетараф ёрдам кўрсатишидир; касбий фаолиятда ҳалоллик ва одобиликнинг юқори стандартларни [7].

Вақт ўтиб ушбу тамойиллар таъсирида ҳозирги кундаги замонавий давлат хизматини Вестминстер модели шаклланди. Бу модел ўзига хос хусусиятлардан қуйидагиларни кўрсатишимиз мумкин:

- тор доира. Бу модел ўзида тор доирадаги марказий аппаратда ишловчи давлат фуқаролик хизматчиларни қамраб олади. Бошқарувчиларни, тор доирадаги мутахасисларни эмас.

- сиёсий бетарафлик. Яъни давлат хизмати - Тожнинг профессионал амалдорлар корпусидан ташкил топиб, ўзининг сиёсий қарашларига қарамай амалдаги ҳуқуматга ва унинг сиёсатига кўмаклашади.

- универсаллик. Давлат хизматига киришда маҳсус малакага эмас, балки умум таълимга қаралади.

- мансаб модели. Давлат хизматига киришга давогар шахс ташкилотдаги лавозимиға ишга эмас, балки давлат хизматига ишга киради. Шундан келиб чиқиб, давлат хизматчининг мансаби модели ташкилот юрисдикциясида бўлмайди.

- вазирлик жавобгарлиги тамойили. Олиб борилаётган сиёсат бўйича парламент олдидаги жавобгарлик давлат хизматчиларида эмас, балки вазир ва вазирликда бўлади [6].

Давлат хизматининг исломий модели, бир томондан кўп жиҳатлари миллий ва диний қадриятларга таъсири остида бўлган, бошқа томондан романо-герман ва

англосаксон (камроқ жиҳатлари) хуқуқ оилалари элементларини ўзида қамраб олганлиги билан тавсифланади.

Меҳнат (совет) модели ўрнатилган давлатларда давлат хизмати муносабатлари тартибга солища меҳнат хуқуқи нормалари, шунингдек давлат органлари фаолиятини тартибга соладиган қонуности норматив-хуқуқий ҳужжатлардан фойдаланилади. Бу давлат хизматининг модели ҳозирги кунда Ўзбекистонда амал қиласди. Чунки ханузгача Ўзбекистон Республикасида давлат хизматини тартибга соладиган унификацияланган қонун мавжуд эмас, давлат хизматидаги аксарият муносабатлар меҳнат қонунчилиги ва давлат бошқаруви органларнинг фаолиятини тартибга соладиган ва мақомини белгилайдиган қонуности ҳужжатлар билан тартибга солинади. Аксарият давлат хизматчиларнинг меҳнат хуқуқлари бевосита Ўзбекистон Республикаси Меҳнат Кодексиси билан тартибга солинади. Бунга мисол қилиб, мамлакатимиздаги аксарият ҳолларда давлат бошқаруви органи иш берувчи сифатида, давлат хизматчиси ходим сифатида меҳнат шартномасини субъектлари бўлиб ҳисобланishi, тушунки давлатимизда хизмат контракти тузиш масаласи тартибга солинмаган.

Давлатимизда контракт асосида хизмат Кўролли Кучлар таркибига хизматга кирувчи шахслар билан тузилади [8]. Хорижий мамлакатларнинг амалиётига эътибор берсак, Россия Федерациясининг 2004 йил 27 июль уни қабул қилинган "Давлат фуқаролик хизмати тўғрисида" ги ФҚ-79-сонли Қонунининг 26 моддасида "Давлат органининг давлат фуқаролик хизмати лавозимига тайинлаш тўғрисидаги актига биноан давлат хизматчиси билан хизмат контракти тузилади". Баъзи бир давлат хизматчилари ўзлари хизмат қилаётган давлат бошқаруви органи ёки ташкилоти Устави, Низоми билат тартибга солинади. Масалан Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2019 йил 17 апрелдаги 320-сон қарори билан тасдиқланган "Ўзбекистон Республикаси Давлат солиқ қўмитаси тўғрисида" ги Низом [9], 1997 йил 30 июлдаги 374-сон қарори "Ўзбекистон Республикаси Давлат божхона қўмитаси тўғрисида" ги Низом [10] ва бошк.

Менежмент назарияси олимлари қўйидаги давлат хизматининг моделларини хам кўрсатиб ўтишади: хизмат кўрсатувчи, сиёсий, либерал бозор иқтисодиёти ва аралаш моделлар [11].

Хизмат модели давлат хизматининг одамлар ижтимоий ҳаётининг эҳтиёjlари, манфаатлари ва мақсадларини қондиришга қаратилган аниқ хизматлар тизими сифатида қаралишини назарда тутади. Бу модельнинг камчилиги - давлат функцияларининг бошқа турларига заарар келтирса хам хизмат кўрсатилиши.

Сиёсий модел давлат хизмати, бир томондан, сиёсий раҳбарларни маъмурият томондан қўллаб-қувватлаши, иккинчи томондан эса-сиёсий қарорларни амалга ошириш воситаси эканлигини назарда тутади. Бу модельнинг камчилиги - давлат хизматчилари томонидан сиёсий партиялар иродаси таъминланиши оқибатида партияга дахли йўқ бутун жамиятнинг манфаатлари заарига ишлаши мумкин.

Либерал-бозор иқтисодиёти модели давлат ҳокимияти ва давлат хизматини бозор муносабатларининг элементлари сифатида қарайди. Шу билан бирга, давлат аппарати бошқа ижтимоий гуруҳлар заарига бўлса хам катта капитал манфаатларини амалга оширишга қаратилган.

Аралаш (флагментар) модел вазиятга, ички ва ташқи омилларга қараб давлат хизмати шаклланади. Модельнинг камчиликлари - давлат хизматини ривожлантириши учун узоқ муддатли режа йўқлиги.

Сайд-газиева Н.Ш. ўзининг монографиясида империяча ("осиёча") модельни

келтириб ўтади. Бу модель яна "Шарқ модели" деб ҳам аталади. Хитой варианти унинг классик ифодаси ҳисобланади. Маълумки, қадимда ва ўрта асрларда Хитойда ерга нисбатан хусусий мулк ҳуқуқи мавжуд бўлмаган. Осмон ўғли - император мамлакатдаги барча ерларнинг ягона мулқдори бўлган. Табаалар император бошчилигидаги бир катта оиланинг аъзолари ҳисобланган. Император мулки амалдорлар томонидан бошқарилган. Шу сабабли давлат хизматчиларининг вазифаси жамият манфаатларига хизмат қилишдан эмас, балки Осмон ўғлининг самарали ҳокимииятини таъминлашдан иборат бўлган

Бинобарин, давлат лавозимини эгаллаш учун имтиҳон тизими талабгорларнинг императорга хизмат қилиш ва, энг муҳими, тарихий шарт-шароитдаги ўзгаришлардан қатъи назар, тизимнинг барқарорлигини таъминлаш қобилиятини синовдан ўтказишни назарда тутган. Бу тизим Хитойда икки минг йилдан кўпроқ вақт, яни XX асргача деярли ўзгаришсиз амал қилди [12].

Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан 2019 йил 3 октябрда "Ўзбекистон Республикасида кадрлар сиёсати ва давлат фуқаролик хизмати тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги ПФ-5843-сонли Фармонининг 2-бандида давлат фуқаролик хизматини янада такомиллаштириш ва ислоҳ қилишнинг устувор йўналишлари бўлиб қуидагилар белгиланди:

касбга оид сифатлари ва алоҳида хизматларини одилона ва объектив баҳолаш асосида энг муносиб ва қобилиятли шахсларни давлат фуқаролик хизматига қабул қилиш ҳамда уларнинг хизмат поғоналари бўйича қўтарилишини назарда тутувчи меритократия тамойилини қўллаш;

кадрлар малакасини мунтазам ошириб бориш, давлат фуқаролик хизматчиларини тоифалаш ва уларга малака мартабалари (даражалари) бериш орқали хизмат каръерасининг лавозим поғоналаридан босқичма-босқич ўтишни назарда тутувчи давлат фуқаролик хизматининг "карьера модели"ни жорий этиш;

номзоднинг барча фазилатлари ва устунликларини, шу жумладан унинг маънавий-ахлоқий ва ватанпарварлик сифатларини объектив баҳолаш имконини берадиган очиқ мустақил саралаб олиш асосида давлат фуқаролик хизматига қабул қилиш;

давлат органи ва ташкилоти даражасидан (республика, вилоят, туман ва шаҳар), ходимнинг малака мартабаси (даражаси) ва шахсий ҳиссасидан келиб чиқсан ҳолда иш ҳақини белгилашга нисбатан унификациялаштирилган талаблар ўрнатилишини назарда тутувчи давлат фуқаролик хизматчилари меҳнатига ҳақ тўлашнинг ягона тизимини жорий этиш;

миллий, республика, тармоқ ва худудий даражаларда профессионал тайёрланган самарали кадрлар захирасини шакллантириш, давлат фуқаролик хизматига энг малакали номзодларни саралаб олиш учун хусусий бандлик агентликларини фаол жалб этиш ва замонавий аутсорсинг шаклларидан фойдаланиш;

давлат органлари ва ташкилотларида ходимларни бошқаришда ва инсон ресурсларини ривожлантириш соҳасида замонавий ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш;

давлат фуқаролик хизматчиларига ижтимоий кафолатлар, шунингдек уларни ўз касб маҳоратини ва фаолият самарадорлигини ошириш учун рағбатлантириш ва қўллаб-куватлашнинг самарали тизимини жорий этиш[13].

Мазкур Фармонда кўрсатилга устувор йўналишларни таҳлил қилган ҳолда Ўзбекистон давлат хизматини ислоҳ қилиш борасида қайси моделни танлаганини аниқлаб олсак. Юқоридагилардан келиб чиқиб, Ўзбекистон ҳуқуқ тизими романо-

герман хуқуқ оиласига мансублигини инобатга олиб, шунингдек давлат хизматига киришда ва хизмат бўйича юқорига харакатланишда меритократия тамойили кўлланилиши, шунингдек хуқуқ тизими романо-герман хуқуқ оиласига мансуб, давлат фуқаролик хизматининг "мансаб модели" жорий этилиши, меҳнатта ҳақ тўлашнинг ягона тизимини жорий этиш, буларнинг барчаси давлат хизматининг романо-герман "карьера модели"га хосдир.

## Иқтибослар/Сноски/References

1. Конформизм - (лотин тилидан (*conformis*) ўхшаш, мувофиқ келган), мослашувчанлик, мавжуд тартибни, доминант фикларни пассив қабул қилиш, ўз позицияси йўқлиги, кимнингдир ёкинимадир кетидан танқидсиз эргашиб бориш./ / <https://dic.academic.ru/contents.nsf/enc1p/> (conformism (from the late Latin conformis-like, conformable), adaptability, passive acceptance of the existing order, prevailing opinions, lack of one's own position, unprincipled and uncritical following someone's pattern/ <https://dic.academic.EN/contents.nsf/enc1p/>)
2. Сергеева С.Л. Политика и государственная служба (национальные модели взаимоотношений в США, Великобритании и Франции) лекция. М.: Изд-во РАГС, 2008. (Sergeeva S. L. Politics and civil service (national models of interaction in the USA, great Britain and France). M.: publishing house of the Russian Academy of Sciences, 2008.)
3. Знаменский, Д. Ю. Государственная и муниципальная служба : учебник для бакалавриата и магистратуры / Д. Ю. Знаменский ; ответственный редактор Н. А. Омельченко. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва : Издательство Юрайт, 2018. - 414 с. - (Высшее образование). - ISBN 978-5-534-09076-5. - Текст : электронный / / ЭБС Юрайт [сайт]. - URL: <https://urait.ru/bcode/427028> (дата обращения: 20.11.2019). ( Znamensky, D.Yu. State and municipal service: textbook for bachelor's and master's degrees / D. Yu. Znamensky; responsible editor N. A. Omelchenko. - 3rd ed., and add. - M.: Yurayt Publishing house, 2018. - 414 p. - (Higher education). - ISBN 978-5-534-09076-5. - Text: electronic / / EBS Yurayt [site]. - URL: <https://urait.ru/bcode/427028> (accessed: 20.11.2019))
4. Давлат ва хуқуқ назарияси: Олий ўқув юртларининг хуқуқшунослик мутахасислиги бўйича таълим олаётган талабалар учун\Бобоев Х.Б., Исломов З.М., Чориев У.;// Мастьул муҳарирлар: Х.Б.Бобоев, Х.Т. Одилқориев -Т.: "Иқтисодиёт ва хуқуқ дунёси" нашриёти уйи, 2000. -Б. 393.( Theory of state and law: For student which are studying in the highest degree/ Boboyev H. B., Islomov Z. M., Choriev U.; // editor: B. Boboев, N. T. Odilkoriev-T.: publishing house "World of finance and law ", 2000. - P. 393.)
5. Управление карьерным ростом государственных гражданских служащих: монография / под.ред. А.Я.Кибанова. М.: ИНФРА-М, 2015. Б. 45. (Managing of the career growth of civil servants: monograph / under. edition of A. Y. Kibanov. M.: INFRA-M, 2015. B. 45.)
6. Хаметов И. Современное состояние и концептуальные требования к государственной службе в зарубежных странах./ №2 "Жамият ва бошқарув" журнали, 2016, Б. 136 (Khametov I. Current state and conceptual requirements for civil service in foreign countries./ № 2 "Society and administration" magazine, 2016, p. 136-137)
7. <https://cyberleninka.ru/article/n/reforma-gosudarstvennoy-sluzhby-velikobritanii>
8. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 19.04.2018 й., 03/18/476/

1087-сон, 24.07.2018 й., 03/18/486/1559-сон, 2019 й., 2-сон, 47-модда, 05.09.2019 й., 03/19/564/3690-сон (National legislation database, 19.04.2018 у., № 03/18/476/1087, 24.07.2018 у., № 03/18/486/1559, 2019у., № 2, Article 47, 05.09.2019 у., № 03/19/564/3690)

9. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 17.04.2019 й., 09/19/320/2958-сон; 23.11.2019 й., 09/19/943/4066-сон (National legislation database, 17.04.2019 у., № 09/19/320/2958; 23.11.2019 у., № 09/19/943/4066)

10. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 04.12.2017 й., 09/17/960/0355-сон; 09.02.2018 й., 09/18/101/0684-сон, 01.06.2018 й., 09/18/396/1287-сон, 19.07.2018 й., 09/18/553/1538-сон (National legislation database, 04.12.2017 у., № 09/17/960/0355; 09.02.2018 у., № 09/18/101/0684, 01.06.2018 у., № 09/18/396/1287, 19.07.2018 у., № 09/18/553/1538)

11. [https://studme.org/293565/menedzhment/modeli\\_gosudarstvennoy\\_sluzhby](https://studme.org/293565/menedzhment/modeli_gosudarstvennoy_sluzhby)

12. Сайд-Газиева Н.Ш. Ўзбекистон Республикасида давлат хизматини ислоҳ этиш масалалари. / Монография. Масъул муҳаррир: З.М.Исломов. - Т.: ТДЮИ нашриёти. 2008, Б. 31( Said-Gazieva N. S. The civil service of the Republic of Uzbekistan. / Monograph. editor: M. Z. Islomov. - T.: publishing house of TSIL. 2008, p. 31)

13. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 04.10.2019 й., 06/19/5843/3900-сон (National legislation database, 04.10.2019 у., № 06/19/5843/3900)

# ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH

12.00.08-УГОЛОВНОЕ ПРАВО. ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ.  
КРИМИНОЛОГИЯ. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Фофуров Шерзод Рахматуллаевич,  
Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги  
Академияси Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси  
кафедраси катта ўқитувчиси,  
юридик фанлар бўйича фалсафа доктори  
Рахманов Расул Нарзуллаевич,  
Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги  
Академияси Криминология кафедраси  
катта ўқитувчиси

## ОИЛА ТУРМУШ МУНОСАБАТЛАРИ ДОИРАСИДАГИ ЖИНОЯТЛАРДАН ЖАБРЛАНИШНИНГ САБАЛЛАРИ ВА ШАРТ-ШАРОИТЛАРИНИНГ АЙРИМ МАСАЛАЛАРИ

*For citation: Gofurov Sherzod Rakhmatullayevich, Rakhmanov Rasul Narzullayevich. SOME ISSUES ABOUT THE CAUSES AND CONDITIONS OF CRIME VICTIMS IN THE FRAMEWORK OF FAMILY AND DOMESTIC RELATIONS. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 258-265*



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-32>

### АННОТАЦИЯ

Мақолада оила турмуш муносабатлари доирасидаги жиноятларнинг содир этилиши, оиласда носоғлом мұхитни келтириб чиқарувчи омиллар, уларнинг сабаб ва шароитлариҳамда оила турмуш доирасида содир этиладиган ҳуқуқбузарликлар ва жиноятларнинг олдини олишга қаратилган таклиф ва тавсиялар билдирилган.

**Калит сўзлар:** оила, оила турмуш муносабатлари, носоғлом мұхит, ҳуқуқбузарлик, виктим, виктимологик профилактика, ҳуқуқбузарликнинг сабаб ва шарт-шароитлари.

**Гофуров Шерзод Рахматуллаевич,**  
**Старший преподаватель кафедры**  
**"Профилактика правонарушений"**  
**Академии Министерства внутренних дел**  
**Республики Узбекистан,**  
**доктор философии по юридическим наукам**  
**Рахманов Расул Нарзуллаевич,**  
**Старший преподаватель кафедры "Криминология"**  
**Академии Министерства внутренних дел**  
**Республики Узбекистан**

## **НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРИЧИНАХ И УСЛОВИЯХ ЖЕРТВЫ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В РАМКАХ СЕМЕЙНО- БЫТОВЫХ ОТНОШЕНИЙ**

### **АННОТАЦИЯ**

В статье представлены предложения и рекомендации, направленные на предотвращение совершения преступлений в рамках семейных бытовых отношений, факторов, создающих нездоровую среду в семье, их причин и условий, а также правонарушений и преступлений, совершаемых в рамках семейно-бытовой жизни.

**Ключевые слова:** семья, семейно-бытовые отношения, неблагополучная среда, правонарушения, виктимность, виктимологическая профилактика, причины и условия правонарушений.

**Gofurov Sherzod Rakhmatullayevich,**  
Senior lecturer of the Department of "Crime Prevention"  
of the Academy of the Ministry of Internal Affairs  
of the Republic of Uzbekistan,

doctor of philosophy in legal Sciences  
**Rakhmanov Rasul Narzullayevich,**

Senior lecturer of the Department of "Criminology"  
Academy of the Ministry of Internal Affairs  
of the Republic of Uzbekistan

## **SOME ISSUES ABOUT THE CAUSES AND CONDITIONS OF CRIME VICTIMS IN THE FRAMEWORK OF FAMILY AND DOMESTIC RELATIONS**

### **ANNOTATION**

The article presents suggestions and recommendations aimed at preventing the Commission of crimes within the framework of family life relations, factors that create an unhealthy environment in the family, their causes and conditions, as well as offenses and crimes committed within the framework of family life.

**Keywords:** family, family and domestic relations, dysfunctional environment, offenses, victim, victimological prevention, causes and conditions of offenses.

**М**амлакатимизда хуқуқбузарликларнинг, хусусан оила турмуш муносабатлари соҳасидаги хуқуқбузарликларнинг олдини олиш бўйича комплекс чоратадбирлар амалга оширилмоқда. Хусусан, бу борада аҳолининг хуқуқий онги ва хуқуқий маданиятини юксалтириш, давлат органлари ва фуқаролик жамияти институтларининг ҳамкорлигини янада такомиллаштириш мақсадида кенг қўламли ислоҳотлар амалга оширилмоқда. 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида "нотинч оиласар фарзандлари, уюшмаган ёшлар, иш билан банд бўлмаган, "оммавий маданият" таъсирига тушиб қолган йигит-қизларнинг ҳатти-ҳаракатларини назоратга олишда уларнинг ота-оналари масъулиятини ошириш, кашандалик, алкаголли ичимликлар истеъмол қилиш ва бошқа иллатлар профилактикаси" [9] каби долзарб вазифалар назарда тутилган.

Оила - жамиятнинг асосини ташкил этувчи қўргон. У кишилик жамиятида инсоний орият ва номусни англаш, шу туйғуларни шараф ва фурур қадар идрок этишининг ҳосиласи. Шундай бўлгач, оила қанча мустаҳкам бўлса, жамият ҳам, ватан эрки ва истиқлоннинг пойдевори ҳам шунча мустаҳкам бўлади. Оиланинг мустаҳкамлиги нафақат ижтимоий-иктисодий, маънавий-ахлоқий, балки ташкилий-бошқарув омиллари, хусусан етук малакали мутахассислар тайёrlаш билан ҳам чамбарчас боғлиқdir.

Кўпгина давлатларда сўнгги йилларда оила турмуш муносабатлари доирасида аёллар, болалар ва кексаларга нисбатан жабр-зулм ва шафқатсизлик ва зўравонлик ҳолатлари кўп учрамоқда. Ушбу мавзунинг долзарблигини қўйидаги статистик маълумотлар ҳам тасдиқлайди: ҳар йили аёлларнинг 38 фоизи, 1,5 миллиардгacha болалар оиласидаги турли кўринишдаги зўравонлик ва шафқатсиз муомалага, Европада эса ҳар бир беш боладан бири жинсий зўравонликка дучор бўлади [1].

Умуман олганда, 1985 йилда қабул қилинган БМТнинг "Жиноятдан жабрланганларга нисбатан ўтказиладиган одил судловнинг асосий принциплари ва ўз ваколотини субистемол қилиш" Декларацияси бу борада маълум бир туртки бўлди. Мазкур хуқуқий хужжатда жабрланганлар билан мулоқот қилишнинг халқаро стандартлари қабул қилинган [4]. Улар орасида хуқуқий ва маъмурий ҳимоя механизмларига эга бўлиш, адолатли муносабат хуқуқи, жабрланувчига етказилган зарарни қоплаш ва унинг компенсация олиш хуқуқи, шунингдек ижтимоий хизматлардан кенг фойдаланиш хуқуқига алоҳида эътибор қаратилган.

Хуқуқбузарликларнинг сабаблари ва имкон берган шарт-шароитлар ўрганиб чиқилганида қонунга ёки қонун ижросига путур етказадиган, унга риоя қилишга тўсқинлик қиладиган омилларни оиласардан излаш лозимлигини қўрсатди [10]. Зотан, ҳар қандай хуқуқбузарликнинг келиб чиқишида оиласардаги носоғлом ижтимоий-руҳий муҳит муҳим рол ўйнайди.

Тадқиқотларда қайд этилишича, аёлларнинг юқори даражадаги виктимлиги, яъни жиноятлардан жабрланишга мойиллиги, уларнинг заифа эканлигига эмас, балки жамиятда сақланиб қолган қадриятлар ҳамда оилавий муносабатлар жараёнидаги сақланиб келаётган классик урф-одатлардадир. Эркакларнинг маданий, ижтимоий, иқтисодий, сиёсий муносабатларда етакчилик ҳолати аёлларга руҳий таъсир этиш ёки уларни иқтисодий қарам бўлишига олиб келади. Оилада эркакнинг хукмронлик муносабати ўрнатиши, яъни барча ҳаётий масалаларда ўзининг мустақил қарор қабул қилиши каби ҳолатлар аёлларнинг жабрланувчи бўлиши эҳтимолини кучайтиради. Хусусан, таҳлил этилган жиноят ишларида энг кўп микдор жабрланувчilarни қасдан одам ўлдириш жиноятларида

23,2 фоиз, шунингдек қасдан баданга оғир шикаст етказиш 19,9 фоиз, қасдан баданга ўртача шикаст етказиш 25,0 фоиз, қасдан баданга енгил шикаст етказиш жиноятларида 19,0 фоиз ни аёллар ташкил этишини кўриш мумкин [5].

Ушбу аҳвол кейинги пайтда ўзгармоқда, аёлларнинг жамиятдаги ўрни, ўзгармоқда, оиласа ким пул кўп топса, ўша одамнинг ўз тартибларини ўрнатиши кучлар тенгсизлигига олиб келмоқда. Оиланинг жамиятда қабул қилинган роллар бўлиниши тўғрисидаги тўғри тасаввур қоидалари бузилмоқда. Бу эса, болаларнинг руҳий ҳолатига салбий таъсир кўрсатиб, келгусида улар онгига эркак ва аёлнинг ўрни ҳақида нотўғри тасаввур пайдо бўлишига, жамиятда аёллар ҳисобидан кун кўришга мослашган паразит эркаклар(инфантил)ни етишиб келишига сабаб бўлади. Натижада оила турмуш муносабатлари доирасидаги жиноят жабрланувчилари таркибини ҳам ўзгаришига олиб келмоқда.

Шу билан бирга таъкидлаш жоизки, ҳатта эркаклар ҳам оила турмуш муносабатлари доирасидаги жиноятларнинг жабрланувчиларига айланмоқда. Масалан Тошкент шаҳрида хуқуқбузарликларнинг 16,3 фоизи эр томонидан хотинга қилинган зўравонлик, 5,9 фоизи эса хотин томонидан эрга нисбатан тазийқ оқибатида келиб чиқсан. Низоларнининг 22 фоизи эр-хотин ўртасида доимий жанжаллар, 16,9 фоизи спиртли ичимликларни мунтазам истеъмол қилиш, 5,5 фоизи рашқ туфайли, 4,5 фоизи қариндош-урууглар ўртасида мол-мулк талашиш, 26,2 фоизи муросасиз келишмовчиликлар, 24 фоизи бошқа сабаблар оқибатида келиб чиқмоқда. Пойтахтда эркакларга аёллар томонидан қилинган тазийқларга мисол тариқасида мулк талашиш вақтида бир хотин эрини ургани, иккинчи ҳолатда эса ёш келин-куёвларнинг ўзаро жанжали вақтида қайнона күёвига қўл кўтаргани кўрсатиб ўтилди. Ҳар икки ҳолатда ҳам эркаклар уларга куч ишлатган аёллар устидан ички ишлар органларига шикоят қилган [2].

Инсонларнинг жамиятда тутган ўрни энг кичик ижтимоий гуруҳларда, айниқса оиласидаги муҳит билан боғлиқдир. Оиласидаги муҳит эса бугунги кунда оиланинг яшаш жойи билан ҳам чамбарчас боғлиқ бўлиб, жой шаҳарда ва қишлоқда жойлашгани ҳам аҳамиятлидир. Шаҳарда оиласидаги деструктив муҳит, ота-оналарнинг ажралиб кетиши, ҳаммадан ҳам гўдаклар ва ўсмирларга салбий таъсир қилиб, уларда тажовузкорлик, шафқатсизлик ахлоқсизлик, зўравонлик, вафосизлик ҳамда атрофдаги воқеаларга бефарқлиқ каби иллатларни жуда тез ривожлантиради. Бундай ҳолат қишлоқларда ҳам учрайди лекин атроф-муҳит таъсирида секинроқ ўтади. Мутахассислар, психологлар, психиатрлар, криминологлар ва педагогларнинг фикрича, юқорида таъкидланган иллатлар болаларга ота-она, бобо-бувилярнинг меҳри етишмаганлиги боис, уларнинг ота-оналарига бўлган жавобидир.

Ота-онаси томонидан рад этилган, эътибор кўрсатилмаган боланинг руҳиятида дастлаб ўзига ишончсизлик, кейин эса бошқаларга нисбатан ишочсизлик, ўзига бўлган баҳонинг пасайиши, одамовилик, ҳар бир нарсага, ҳатто ижобий дўстона муносабатларга ҳам шубҳа билан қараш, атрофдагиларга нисбатан нафрат шаклланиб ривож топади. Бунинг натижасида эса, бепарволик ва тажовузкорлик, ёвузлик пайдо бўлади. Бу жабрланувчи руҳиятида ўзгаришлар содир бўлиб, унинг ўзини энди жиноятчи бўлиш йўлидаги илк қадамидир. Кейинги пайтларда мактаб ва коллеж ўқувчилари томонидан содир этилаётган зўравонлик жиноятлари бунга яққол мисолдир.

Табиатан бу икки қарама-қаршиликлар бир-биридан ажралмасдир. Баъзи бир кишиларнинг ижтимоий фаоллигининг ошиши, ҳаётда ўз ўрнини топиш билан

боғлиқ индивидуал-руҳий ва ижтимоий-руҳий характердаги зиддиятлар кучайишига олиб келади. Уларнинг бу ёшдаги кишиларда оиласабатларда севги, муҳаббат, ўзаро хурмат каби инсоний ҳисларининг йўқолиши, характерлар келишмовчилиги, ичкиликбозликка ружу қўйиш ёки ўзаро муносабатларда тоқатсизлик, шафқатсизликда кескин намоён бўлади.

Нисбий равишда юқори даражадаги виктимлик даражасига эга бўлган вояга етмаганлар ҳамда қарияларга алоҳида эътибор қаратиш лозим. Чунки ҳар ўнинчи зўравонликнинг биттаси 10,2 фоизи вояга етмаганларга нисбатан содир этилган, улардан 53,3 фоиз 14 ёшгача бўлган ўсмирларга нисбатан; 11,6 фоизи 51- 60 ёшли оила аъзоларига; ҳар еттинчи зўравонлик жинояти эса 13,6 фоизини 60 ёшдан катта ёшдагиларга нисбатан содир этилган. Табиийки, болалар ва кексалар (қариялар) аёллар сингари жисмоний томондан заифлиги сабабли криминал ҳолатлардаги зўравонликнинг жабрланувчиси бўлиш эҳтимоли каттадир, шунингдек улар ҳам аёллар каби жиноятчидан жисмонан ожиз ва ундан ҳамда бошқа оила аъзоларидан ёши, жисмоний ҳолати, ижтимоий ўрни, моддий-руҳий ҳолати сабабли қарамдирлар.

Шахсда маълумот даражасининг пастлиги оила турмуш муносабатлари доирасидаги жиноятлар жабрланувчиси бўлиш ва ўзига нисбатан содир этиладиган тажовузларга дучор бўлиш ҳолатини ортиради:

Биринчидан, ушбу маълумот даражаси паст шахслар ўзларининг агрессив характерлари билан ўзини кўрсатишга ҳаракат қилиши, айниқса бўлмагур ҳатти-ҳаракатлар билан кимгадир жавоб реакциясини қайтаришга мойил бўлишади;

Иккинчидан, жабрланувчиларнинг маълумот ва маданият даражасининг пастлиги криминал ҳолатга тўғри баҳо беришга ҳамда уларга ўзларининг манфатларини ҳимоя қилишга тўсқинлик қиласди. Баъзи оилаларда ота-оналар, фарзандлар, хушторлар ва умуман эр-хотин ўртасида юзага келадиган рашк ҳолатлари мавжуд бўлади. Бу каби рашк агар руҳиятдаги мавжуд руҳий касалликлар билан боғлиқ бўлса, айниқса хатарли кечади ва оғир оқибатларга олиб келади (масалан рашк талвасаси каби).

Умуман олганда, шахсларга хос руҳий касалликлар ва уларнинг очиқ шаклдаги хатарли кечиши катта ижтимоий хавф туғдиради. Айнан шу ҳолат, юқорида таъкидланганидек, "рашк талвасаси" орқали юзага келса, оқибат жуда салбий бўлиши мумкин. Гиёҳвандлик ҳам оила турмуш муносабатларига катта хавф соладиган иллат бўлиб қолмоқда. Гиёҳвандликка боғланиш ва уларни очиқ ҳолатда топа олмаслиги ҳамда пул даромадларининг йўқлиги боис, кўпчилик гиёҳвандлар айнан оила турмуш муносабатлари доирасидаги жиноятларга қўл урадилар.

Оила турмуш доирасидаги муносабатлардаги жиноий зўравонлик жабрланувчиларини маълумот даражаси ўрганиб чиқилганда, уларнинг 2,2 фоизи ҳатто бошлангич маълумотга ҳам эга бўлмаган, 8 фоизи тўлиқсиз маълумотга, 60,9 фоизи ўрта маълумотга, 21,2 фоизи ўрта маҳсус, 1,5 фоизи тўлиқсиз олий, 16 фоизи эса олий маълумотга эга эканлиги аниқланди [5].

Оила турмуш муносабатлари доирасидаги жиноятларнинг виктимологик профилактикасини самарали ташкил этиш учун ички ишлар идоралари ходимлари бошқа давлат органлари ва жамоатчилик билан биргаликда ушбу оила турмуш муносабатлари доирасидаги жиноятларнинг жабрланувчиси бўлиши мумкин бўлган шахсларнинг жабрланишини олдини олишга қаратилган қатор профилактик чоратадбирлар амалга ошириши лозим. Шунингдек оила турмуш муносабатлари доирасидаги жиноятларнинг жабрланувчиларини ҳимоя қилишнинг ноюридик

воситаларидан, яъни психолог, сексопатолог, психиатр, педагог ва бошқа мутахассис тиббиёт ходимлари ёрдамидан фойдаланишни кенг йўлга қўйишлари лозим.

Ичкиликбозлиқ ва гиёҳвандлик воситаларини истеъмол қилиш инсонлар турмуши ва дам олиши ёки бўш вақтларнинг бехуда сарфланиши ва қизиқарли маросимларнинг ташкил этилмаслиги билан узвий боғлиқдир. Шу боис, маҳаллаларда ушбу вазифанинг бажарилишини таъминлаш мақсадга мувофиқдир. Чунки фуқароларнинг дам олиши, ҳордиқ чиқариши ва турли маросимлар, спорт мусобақаларини вақтида ташкил этилиши foятда муҳимдир.

Оила турмуш муносабатлари доирасида содир этилаётган жиноятларнинг олдини олишдаги салбий ҳолатлардан бири ички ишлар органлари ва жамоатчилик ҳамкорлигининг талаб даражасида эмаслигидир. Шу билан бирга, фуқаролар ўртасида паспорт тизими, профилактика ҳисобига қўйишнинг талаб даражасида эмаслиги, шунингдек оператив-ахборот ҳисобларидан унумли фойдаланмаслик кабилар ҳам жиноят содир этилишига имкон яратади. Ички ишлар органларининг барча хизмат соҳалари фаолиятларини ташкил этишдаги ўзаро ҳамкорлик майший турмуш шароитида содир этиладиган жиноятларнинг олдини олишда катта аҳамиятга эгалигини унутмаслик лозимдир.

Оила турмуш муносабатлари доирасида содир этиладиган жиноятлардан жабрланишларнинг олдини олиш учун никоҳ тузиш ва оила қуриш жараёнини жамоатчиликнинг қатъий назоратига олиш ҳам катта самара беради. Сохта тиббий маълумотномалар олиш, совчиларнинг, маҳалла фаолларининг бефарқлик позицияси қўпчилик оила турмуш муносабатларидағи фожиалар ва жиноятларга сабаб бўлмоқда.

"Оила" илмий-амалий тадқиқот марказининг маълумотларига кўра, 2018 йил апрель-сентябрь ойларида 18 521 нафар ажрашиш арафасида турган оилаларда турмушнинг бузилишига сабаб сифатида қўйидаги омиллар кўрсатилган:

- 48,4 фоиз - эр-хотин ўртасидаги майший келишмовчиликлар;
- 17,4 фоиз - қайнона, қайнота ёки учинчи шахс, умуман бошқаларнинг оила ишига аралашуви;
- 5,3 фоиз - бепуштлик;
- 6,3 фоиз - моддий этишмовчиликлар, турмуш ўртоғининг ишсизлиги ва иқтисодий муаммолар;
- 5,5 фоиз - ичкиликбозлиқ ва бошқа заرارли одатлар оқибати;
- 3,5 фоиз - ички ва ташқи миграция;
- 11,3 фоиз - бошқа турли сабаблар.

Ижтимоий тармоқда "Оилавий ажримларга асосий сабаб нима деб ўйлайсиз?" саволи билан ўтказилган кичик сўровномада ҳам тармоқнинг аксарият фойдаланувчилари урф-одатлар, қайнонанинг келинга солиқ солиши, күёвнинг эса келин томондан мулк таъма қилиши, келинларнинг ота уйига "тап ташиши", телефон ва ижтимоий тармоқлар, ёшларнинг на фикрлаш, на пул топиш борасида мустақил эмаслиги, йигитларнинг ўз сўзини ўтказишга ҳаракат қилиши, қизларнинг эса "хўп"дан йироқлиги, диний билимдан бехабарлик, ўзаро ҳурмат тушунчасининг йўқолиши, бесабрлик, айбини тан олмаслик кабиларни санаб ўтишиди.

Таҳлиллар шуни кўрсатмоқдаки, ажрашиш арафасида турган, ажрим қайд этилган оилаларнинг муаммолари бир-бирига ўхшамайди. Аммо ҳар бири ўз ечимига эга, ажримга қадар оилани сақлаб қолишнинг имконияти анча юқори бўлган[3].

Статистик маълумотлар таҳлилига кўра, 2012-2017 йиллар мобайнида оила турмуш муносабатлари доирасида содир этилган жиноятларнинг 25,6 фоиз қасдан одам ўлдириш ва унга суюқасд қилиш, 68,5 фоиз қасдан баданга турли даражада шикаст етказиш, 6,1 фоиз безорилик ташкил этган[7]. Таҳлиллар бугунги кунда шахс ҳаёти ва соғлиғига қарши жиноятларнинг, хусусан қотилликнинг 28 фоизи, қасдан баданга шикаст етказишларнинг 20 фоизи, ҳақорат қилиш ва тухматнинг 12,5 фоизи айнан оила турмуш муносабатлари доирасида содир этилаётганлигини кўрсатмоқда[8]. Ушбу статистик маълумотларда оила турмуш муносабатларидағи жиноятларнинг умумий жиноятдаги улуши ошиб бораётганлигини кўришимиз мумкин.

Мисол учун, 1966 йилда туғилган Ж. 2009 йил 28 декабрь куни уйида спиртли ичимлик истеъмол қилиб, турмуш ўртоини ҳақорат қилиши натижасида келиб чиқсан ўзаро зиддият оқибатида хотинини дўппослаб унга тан жароҳати етказган. Мазкур оиласида доимий равишда бу каби низолар бўлиб турса-да, хотини фарзандларининг тақдирини ўйлаб бу ҳақида тегишли органларга мурожаат қилмаган. Шунингдек Ж. ўзининг жиноий ҳаракатларини давом эттириб, маст ҳолатда уйида жияни Н. ҳамда қизлари Д. ва Р.ларнинг кўзи олдида хотинини ўлдириш билан қўрқитган. Ж.нинг ушбу ҳатти-ҳаракатлари ЖКнинг 110-моддаси билан баҳоланиб, унинг жиноий жавобгарликка тортилишига сабаб бўлган[6].

Юқоридаги мисолдан кўриниб турибдики, оила турмуш муносабатлари доирасидаги жиноятларнинг келиб чикиши билан биргалиқда узок давом этишига кайта кайта такрор содир этилишига, шунингдек кўп ҳолларда латент бўлиб қолишига жабрланувчиларнинг ўзлари сабабчи бўладилар. Чунки жиноятчи жазо муқаррарлигини ҳис этмайди ва жиноий қилмишларини давом эттираверади. Жабрланувчиларнинг бундай хулқ-атвори ва ўзини тутишига кўплаб таъсир этувчи омиллар мавжуд: ор-номус, шарм-ҳаё, болаларини келажагини ўйлаб, уларни отасиз қолдиришнинг оқибатларини ўйлаб ҳеч кимга шикоят қилмаслик, жамият олдида уятга қолишдан қўрқиши, ушбу ҳаракатларнинг жиноят эканлигини англамаслик, яъни ҳуқуқий онгнинг этишмаслиги ва ҳоказо.

Маълум бўлдики, жамият учун фойдали меҳнат билан шуғуллан-майдиган шахслар содир этадиган жиноятлар умумий миқдордаги барча рўйхатга олинган жиноятларнинг бешдан бир қисмини ташкил этади. Бу каби жиноятчилар нафақат ўзлари жиноят қиладилар (шу жумладан, оила турмуш муносабатлари доирасида ҳам), балки жиноят содир этишга яқинлари, қариндошлари ва, энг ачинарлиси, вояга етмаганларни жалб қиладилар. Табиийки, ички ишлар органларининг айнан шу тоифадаги жиноятчиларни ўз вақтида аниқлаши ва уларга нисбатан ўз вақтида барвақт тегишли чора қўришлари, яъни уларни доимий иш жойи билан тамилланишларига ёрдам беришлари катта профилактик аҳамиятга эга тадбир хисобланади.

## Иқтибослар/Сноски/References

1. <http://www.maailmakool.ee/wp-content/uploads>
2. <https://daryo.uz/k/2019/09/12/>
3. Абдурахмонова С. Оилавий ажримлар: калаванинг уни кимнинг қўлида? // Электрон манба: Kun.uz. (Abdurakhmanova C. Family divorces: who holds the tip? / / Electronic source Kun.uz)
4. Квашис В.Е. Основы виктимологии. Проблемы защиты прав потерпевших от

преступлений. Москва. NOTA BENA/ 1999// ? С. 89. (Kvashis V.E. The basics of victimology. Problems of protecting the rights of victims of crime. Moscow. NOTA BENA / 1999 // - P. 89.).

5. Ниёзова С.С. Шахсга қарши зўрлик ишлатиб содир этиладиган жиноятларнинг виктимологик профилактикаси. ? Монография. -Т., ТДЮУ. ? 2017.- Б. 124. (Niyazova S.S. Vimtimological prevention of violent crimes against the person. - Monograph. -T., TSUE. - 2017.- B. 124).

6. Сурхондарё вилояти жиноят ишлари бўйича суди архиви материаллари (26/09-сонли жиноят иши). (Proceedings of the Surkhandarya Regional Criminal Court Archive (Criminal Case № 26/09).).

7. Ўзбекистон Республикаси ИИВ ҲПББ маълумотномаси (2017 йил). (Information of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan (2017)).

8. Ўзбекистон Республикаси ИИВ Ҳукуқбузарликлар профилактикаси бош бошқармасининг 2012-2017 йиллардаги статистик маълумотномаси. (Statistical directory of the General Directorate of Prevention of Offenses MIA of the Republic of Uzbekistan for 2012-2017).

9. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Харакатлар стратегияси тўғрисидаг" ги ПФ-4947-сон Фармони // Ўзбекистон Республикаси қонун хужжатлари тўплами, 2017 й., №6., 70-модда. (The Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated February 7, 2017 № UP-4947 "On the Strategy of further development of the Republic of Uzbekistan" // Collection of legislation of the Republic of Uzbekistan, 2017, № 6, 70-article).

10. Ҳикматов Ш.М. "Аёл, оила ва жамият". Илмий-амалий конференция материаллари. -Т., 2007. -Б. 29. (Hikmatov Sh.M. "Woman, family and society". Materials of scientific-practical conference. -T., 2007. -P. 29).

# **ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH**

12.00.08-УГОЛОВНОЕ ПРАВО. ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ.  
КРИМИНОЛОГИЯ. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО

**Astanov Istam Rustamovich,**  
Associate Professor of the Academy  
of General Prosecutor's Office  
of the Republic of Uzbekistan,

Doctor of Law

E-mail: istam\_astanov@mail.ru

**Davronov Atobek Ravshanovich,**

PhD student of the Academy  
of General Prosecutor's Office  
of the Republic of Uzbekistan

E-mail: Adamdavr@gmail.com

## **ECONOMIC CRIMES COMMITTED IN THE FIELD OF INFORMATION TECHNOLOGY: PROBLEMS AND SOLUTIONS**

*For citation: Astanov Istam Rustamovich, Davronov Atobek Ravshanovich. ECONOMIC CRIMES COMMITTED IN THE FIELD OF INFORMATION TECHNOLOGY: PROBLEMS AND SOLUTIONS. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 266-270*



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-33>

### **ANNOTATION**

The article examined the role and place of economic crimes committed in cyberspace, as well as recommendations for improving national legislation in the field of information technology.

**Keywords:** technology, cybercrime, strategy, liberalization, computer, declaration, parsing, robbery, fraud, theft.

**Астанов Истам Рустамович,**  
Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратура  
Академияси кафедра доценти,  
Юридик фанлар доктори  
E-mail: istam\_astanov@mail.ru

**Давронов Атобек Равшанович,**  
**Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратура**  
**Академияси докторнати**  
**E-mail: Adamdavr@gmail.com**

## **АХБОРОТ ТЕХНОЛОГИЯЛАРИ СОҲАСИДА СОДИР ЭТИЛГАН ИҚТИСОДИЙ ЖИНОЯТЛАР: МУАММОЛАР ВА ЕЧИМЛАР**

### **АННОТАЦИЯ**

Мақолада ахборот технологиялари соҳасида содир этилган иқтисодий жиноятларнинг роли ва ўрни, шунингдек ахборот технологиялари соҳасидаги миллий қонунчиликни такомиллаштириш бўйича тавсиялар кўриб чиқилган.

**Калит сўзлар:** технологиялар, киберҳужум, стратегия, еркинлаштириш, компьютер, декларация, таҳлил қилиш, талончилик, фирибгарлик, ўғирлик.

**Астанов Истам Рустамович,**  
**Доцент кафедры Академии Генеральной**  
**прокуратуры Республики Узбекистан,**

Доктор юридических наук  
**E-mail: istam\_astanov@mail.ru**

**Давронов Атобек Равшанович,**  
**Докторант Академии Генеральной**  
**прокуратуры Республики Узбекистан**  
**E-mail: Adamdavr@gmail.com**

## **ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРЕСТУПЛЕНИИ СОВЕРШАЕМЫЕ В СФЕРЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

### **АННОТАЦИЯ**

В статье изучено роль и место экономических преступлений, совершаемых в киберпространстве, а также дано рекомендации по улучшению национального законодательства в сфере информационных технологий.

**Ключевые слова:** технология, киберпреступления, стратегия, либерализация, компьютер, декларация, разбор, грабеж, мошенничество, кража.

In order to lift the country's development to a new level, was adopted by the Decree of the President of Uzbekistan from 07.02.2017, the №UP-4947 "On the Strategy for the Further Development of the Republic of Uzbekistan" with the third priority area is dedicated to priority areas for development and economic liberalization.[1, P. 5] On January 17, 2019, the State Program for the implementation of the Strategy for Action in the five priority areas of development of the Republic of Uzbekistan in 2017-2021 was approved in the "Year of Active Investment and Social Development" where economic development and active investment attraction play an important role in ensuring macroeconomic sustainability, creating the necessary conditions for healthy competition, for further improvement of the business environment and investment climate, for a significant reduction of the state presence in the economy , to maintain high rates of economic growth, to counteract the "shadow" economy and drastically

reduce its share, to continue liberalization of currency regulation. [2, P. 6]

It is probably difficult to imagine the implementation of higher-level tasks without settlement bank accounts, Internet payments (transfers) and other derived features. Moreover, the majority of ordinary citizens in everyday life can no longer do without the use of modern payment systems: starting from online payments of various services, ending with shopping at online stores, etc.

In this regard, it should be recognized that the process of computerization and informatization is so significant that its consequences are not only creative, positive, but also negative. We are talking about criminal acts committed using computer technology and information technology. Given the high level of integration of these technologies in all spheres of public life, these can be crimes of either a general criminal nature or any other category.

Criminals are increasingly using a systematic approach in planning their actions, developing optimal options for conducting and securing criminal "operations" using modern technology and special equipment, including all kinds of computer devices and new information processing technologies."

Today, almost no one will be surprised by the term "cybercrime". Cybercrime is a guilty committed socially dangerous criminal offense to computers, computer programs, computer networks, unauthorized modification of computer data, as well as other illegal socially dangerous acts committed with or through computers, computer networks and programs, as well as with or through other devices to access computer-modeled information space. At the XI United Nations Congress on Crime Prevention and Criminal Justice, held in April 2015, this issue was included on the agenda and was considered as part of the problem of effective measures to combat transnational organized crime. The Bangkok Declaration, which was the result of the activities of the XI United Nations Congress on Crime Prevention and Criminal Justice, also demonstrates the relevance of the problem of cybercrime. The Declaration notes that in the period of globalization, the rapid development of information technologies and new telecommunications systems and computer networks is accompanied by the abuse of these technologies for criminal purposes, and also underlines the need to develop national measures and develop international cooperation to counter cybercrime. [3, P. 25-26].

As a result of the widespread introduction of information and communication technologies in our country, more and more organizations and institutions in Uzbekistan are creating their own websites and automated databases, the scale of computerization is increasing, and modern mobile and network technologies are being introduced. This creates the need to ensure the confidentiality of data, prevent their leakage and prevent unauthorized access to valuable information.

According to the Law "On amendments and additions to certain legislative acts of the Republic of Uzbekistan in connection with the increased responsibility for committing unlawful actions in the field of informatization and data transmission" of December 25, 2007, the Criminal Code was supplemented with Chapter 20 "Crimes in the field of information technologies". It defines penalties for such crimes as breaking the rules of informatization, illegal (unauthorized) access to computer information, computer sabotage, the creation, use or distribution of malicious programs, and a number of other actions. In addition, the Criminal Code of the Republic of Uzbekistan provides for liability for such elements of computer crimes as embezzlement by misappropriation and embezzlement of funds using computer equipment, theft committed by unauthorized

entry into a computer system, illegal collection, disclosure or use of information. [4, Ar. 5]

One way to legalize money through the use of cyberspace can be financial transactions from cryptocurrency, namely, with the Bit Coin (BTC) system. At present, the use of cryptocurrency for money laundering is a threat, because this phenomenon has not been objectively studied by any lawmaker, economists, or lawyers, nor by court. The anonymity of users of Bitcoin systems, the anonymity of economic operations and their international character greatly aggravate the current situation.

Legal and organizational measures will contribute to a qualitative criminological analysis of the state of cybercrime in order to take timely measures aimed at counteracting and, as a result, at increasing the effectiveness of the entire law enforcement segment.

The global world wide web and the cyberspace formed by it created a unique environment and unique conditions for carrying out criminal activities (legalization of money obtained by criminal means, getting fast and stable income). Legalization of funds in cyberspace creates difficulties in law enforcement practice, and this, in turn, leads to the need to improve legislation. [5, P. 25-30]

Creating a sound regulatory framework to protect against cybercrime is imperative. Given the increasing role of the Internet, it is increasingly necessary to protect the rights and freedoms of individuals and society from information that promotes violence and cruelty, from imposing false and unreliable information, and targeted formation of the negative worldview of the young generation.

In 2016, between the Ministry for the Development of Information Technologies and Communications of the Republic of Uzbekistan and the law enforcement agencies of the country, the Regulation on the analysis and identification of violators, methods and tools used during unauthorized or destructive actions in the information space was signed and put into effect. This made it possible to form an effective mechanism for interaction between the Ministry and the law enforcement agencies of the country. Currently, experts are working together to identify the facts of various offenses in the field of informatization, illegal actions committed using Internet resources, in particular, through social networks and messaging services.

Regarding crimes in the economic sphere, a whole section of the Criminal Code of the Republic of Uzbekistan is devoted to crimes in the economic sphere.

Chapter 10 (Theft of another's property) of the Criminal Code of the Republic of Uzbekistan includes:

- 1) Robbery;
- 2) Extortion;
- 3) Looting;
- 4) Theft by misappropriation or embezzlement;
- 5) Fraud;
- 6) Theft.[6, Ch. 10]

It would be advisable to add article 165 "Extortion" to the following phrases: Extortion, that is, the requirement to transfer someone else's property or the right to someone else's property, provide property benefits or take property actions under threat of violence to the victim's person or people close to him, damage or destruction of property , or the announcement of information that they wish to keep secret or by creating an environment that forces the victim to transfer property or the right to property in, using computer equipment is punishable by a fine of three hundred to six hundred minimum monthly wages or correctional labor up to three years or imprisonment

from five to ten years.

In conclusion, we note that cyberspace must be within the legal field. Information technologies have already penetrated into all vital areas of society and have become an integral part of them. Ignoring economic cybercrimes will lead to the destruction of our society. The operational implementation of all measures to counter cybercrime, including in the economic sphere, is necessary.

### Иқтибослар/Сноски/References

1. Указ Президента Республики Узбекистан от 07.02.2017 году № УП-4947 "О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан" <https://lex.uz/docs/3107042>. (Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated 07.02.2017, No. UP-4947 "On the strategy for further development of the Republic of Uzbekistan")
2. Государственная программа по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в "Год активных инвестиций и социального развития" от 17 января 2019 года. (The state program for the implementation of the Action Strategy for the five priority areas of development of the Republic of Uzbekistan in 2017-2021 in the "Year of active investment and social development" dated January 17, 2019).
3. Правовые аспекты компьютерной преступности в экономической сфере. <https://articlekz.com/article/6964>. Дата обращения: 11.03.2019г. (Legal aspects of computer crime in the economic sphere)
4. Закон Республики Узбекистан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с усилением ответственности за совершение незаконных действий в области информатизации и передачи данных" от 25 декабря 2007 года. ( The Law "On Amendments and Additions to Certain Legislative Acts of the Republic of Uzbekistan in connection with increased responsibility for committing illegal actions in the field of informatization and data transmission" of December 25, 2007).
5. Кидинова Н.Л. Актуальные проблемы современности - экономические преступления, совершаемые в киберпространстве 2018г. Текст научной статьи по специальности "Государство и право. Юридические науки". <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-sovremenosti-ekonomicheskie-prestupleniya-sovershaemye-v-kiberprostranstve>. Дата обращения: 12.03.2019г. (Kidinova N.L. Actual problems of our time - economic crimes committed in cyberspace in 2018. The text of the scientific article on the specialty "State and Law. Jurisprudence.")
6. Уголовного кодекса Республики Узбекистан Ст. 164-169.<http://lex.uz/ru/docs/111457#164913>. Дата обращения: 11.03.2019г. (Criminal Code of the Republic of Uzbekistan Art. 164-169.[http://lex.uz/en/docs/111457 # 164913](http://lex.uz/en/docs/111457#164913)).

# **ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH**

**12.00.02-КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО.  
ФИНАНСОВОЕ И ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО**

**Хамдамова Ширин Мирзаюлдашевна,  
Докторант (PhD) Академии государственного управления  
при Президенте Республики Узбекистан  
E-mail: shirin5005@gmail.com**

## **ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ВНЕДРЕНИЯ ПРИНЦИПА РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ НА МЕСТАХ**

*For citation: Khamdamova Shirin Mirzayuldashevna. HISTORY PREMISES OF IMPLICATION OF THE PRINCIPLE OF SEPARATION OF POWERS IN ORGANISING LOCAL GOVERNMENT SYSTEM. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 271-276*



**http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-34**

### **АННОТАЦИЯ**

В статье исследуются исторические предпосылки развития принципа разделения властей на местах, приводится развитие принципа разделения властей на местах в Узбекистане на основе периодизации этапов, приводятся приоритетные направления реализации задач Концепции административных реформ Республики Узбекистан в ракурсе исследуемого вопроса, а также анализируется необходимость создания соответствующих механизмов практического применения данного принципа в настоящее время.

**Ключевые слова:** принцип разделения властей на местах, местный Кенгаш, хоким, местная представительная власть, местная исполнительная власть.

**Хамдамова Ширин Мирзаюлдашевна,  
Ўзбекистон Республикаси Президенти хузуридаги  
Давлат бошқаруви академияси докторанти (PhD)  
E-mail: shirin5005@gmail.com**

# ЖОЙЛАРДА МАҲАЛЛИЙ ДАВЛАТ ҲОКИМИЯТИ ТИЗИМИНИ ТАШКИЛ ЭТИШДА ҲОКИМИЯТЛАР БЎЛИНИШ ТАМОЙИЛИНИНГ ТАРИҲИЙ АСОСЛАРИ

## АННОТАЦИЯ

Мақолада жойларда ҳокимиятларни бўлиниш тамойилининг тарихий ривожланиши асослари кўриб чиқилади, босқичларни даврлаштириш асосида Ўзбекистонда ҳокимиятларнинг бўлиниши тамойилининг ривожланиши таъминланади, кўриб чиқилаётган масала нуқтаи назаридан Ўзбекистон Республикаси Маъмурий ислоҳотлар Концепсиясида белгиланган вазифаларни амалга оширишнинг устувор йўналишлари берилган ва ҳозирги пайтда ушбу тамойилнинг амалий қўлланилиши учун тегишли механизмларни яратиш зарурлиги таҳдил қилинган.

**Калит сўзлар:** жойлардаги ҳокимиятларни бўлиниш тамойили, маҳаллий Кенгаш, ҳоким, маҳаллий вакиллик ҳокимияти, маҳаллий ижро ҳокимияти.

**Khamdamova Shirin Mirzayuldashevna,**  
PhD student of the Academy of Public Administration  
under the President of the Republic of Uzbekistan  
E-mail: shirin5005@gmail.com

## HISTORY PREMISES OF IMPLICATION OF THE PRINCIPLE OF SEPARATION OF POWERS IN ORGANISING LOCAL GOVERNMENT SYSTEM

### ANNOTATION

The article examines the historical background of the development of the principle of separation of powers on the ground, provides the development of the principle of separation of powers on the ground in Uzbekistan based on the periodization of stages, by giving priority directions for the implementation of the tasks of the Concept of administrative reforms in the Republic of Uzbekistan from the perspective of the research issue, and analyzes the need of creating appropriate mechanisms for practical application of this principle at present.

**Keywords:** principle of separation of powers on local level, local Kengash, hokim, local representative power, local executive power.

Содержание местного управления в Республике Узбекистан меняется с изменением общества, под влиянием как внутренних, так и внешних факторов. Данные процессы создают предпосылки модернизации существующих элементов института местного управления. Таким образом, с учетом новых вызовов глобального, регионального и национального характера, необходимы эффективный механизм и методы управления на различных уровнях государственного устройства, в частности, на местном уровне, безусловно, на демократической основе.

Необходимо отметить, что на сегодняшний день более актуальным выступает вопрос применения принципа разделения властей, который находит необходимость его применения и на местном уровне. В научной литературе имеются разные подходы относительно данного вопроса, в первую очередь исторические.

Узбекистан имеет определенный исторический опыт развития разделения властей на местах. В свою очередь, это этап разделения властей до октябрьской революции на территории Узбекистана, которому присущи некоторые особенности. Например, начиная с XVIII века город Ташкент был разделен на IV квартала ("даха"). Каждый квартал управлялся аксакалом ("старейшина"), самим городом же руководил бек, назначаемый на то время ханом [1, С.86].

Кварталы можно было считать самыми приближенными административными единицами к населению, т.к. они и на то время являясь децентрализованными органами, избиравшими непосредственно населением и оказывали государственные услуги населению, что является свидетельством прямой демократии. В кварталах осуществлял свою деятельность Совет старейшин, где каждый житель имел возможность участвовать в местном управлении квартала.

Более того, Совет старейшин наряду с представительными, осуществлял и судебные полномочия.

Становление и развитие разделения властей на местах имеет свои особенности и в период становления социализма, где был накоплен огромный опыт государственного строительства Узбекской ССР, который основывался на однопартийной системе.

С целью расширения государственного воздействия на местах, в рамках организационного развития Советского государства большую роль сыграло увеличение в республике числа областей, городов, районов в городах, кишлаков и поселков, а это, в свою очередь было связано с освоением новых земель. Организация деятельности системы государственной власти на местах осуществлялась путем выборов через избранные народом местные Советы. Здесь кандидатуры выдвигались коммунистической партией.

Местные Советы формировали исполнительные комитеты, которые осуществляли исполнительские функции на местах, были подотчетны перед Советом и коммунистической партией.

Судебная власть на местах осуществлялась избранными народом народными судьями. Народные судьи районных (городских) народных судов, судьи краевых, областных и городских судов избирались соответствующими вышестоящими Советами народных депутатов [2].

Как мы видим, при социализме местную власть осуществляли такие институты местной власти, как: районный комитет коммунистической партии, Совет депутатов, исполнительные комитеты и судебные органы власти. Но, следует отметить, что, несмотря на законодательно урегулированное разделение властей на местах, на практике все же доминировала коммунистическая партия.

Для более широкого видения исследуемого нами вопроса в рамках отечественного опыта, мы разделили развитие принципа разделения властей на местах в Узбекистане на следующие этапы.

Первый этап (1991-2007 гг.). В первые дни независимости современный Узбекистан унаследовал систему местных органов власти, где в последние годы существования Советский союз набирал оборот противостояния на местах между представительной и исполнительной ветвями власти, в результате чего было парализовано нормальное функционирование местного управления.

Правовой основой деятельности местных органов власти независимого Узбекистана стал принятый Закон "О реорганизации местных органов власти Республики Узбекистан" от 4 января 1992 года [3]. Местная власть осуществлялась

через выборы, где кандидатов выдвигали органы государственной власти на местах, органы самоуправления граждан, политические партии и инициативные группы граждан.

Таким образом, впервые данный Закон закрепил основы разделения властей на местах на исполнительную и представительную [4, С.11].

Второй этап (2007-н.в.). Данный этап знаменуется изменениями, внесенными в Конституционный Закон Республики Узбекистан "Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны" от 11.04. 2007 г., № ЗРУ-88 [5].

Вместе с этим, отличительной чертой данного этапа являлось усиление контроля представительной власти за деятельностью хокима области и города Ташкента. Точнее, согласно статье 7 вышеупомянутого Закона партийным группам областных, Ташкентского городского Кенгашей народных депутатов в целях повышения эффективности контрольных функций предоставлялось право инициировать представление Президенту Республики Узбекистан обоснованных заключений о неудовлетворительной деятельности хокимов области и города Ташкента. В случае, если эта инициатива поддерживается ведущими партийными группами, Президент Республики Узбекистан назначает обсуждение этой инициативы в Кенгаше народных депутатов и в соответствии с результатами обсуждения принимает решение [6].

Современными учеными были заложены научно-теоретические основы интерпретации и нарастающей актуальности данного вопроса.

В свою очередь, профессор Х.И.Рузметов находит актуальным вопрос совершенствования действующего законодательства о государственной власти на местах в части разграничения полномочий органов государственной власти на местах, при котором отношения между местными органами выстраивались бы в соответствии с принципом разделения властей и достижения баланса между ними.

Очевидно, что требование времени по дальнейшему развитию принципа разделения властей является одним из приоритетных направлений реализации задач Концепции административных реформ Республики Узбекистан.

Но, наряду с преимуществами и необходимостью данного принципа, авторы отмечают и о неких противоречиях, возникающих в процессе его практической реализации, механизм которого необходимо четко регламентировать в законодательстве.

В этой связи, Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев в Концепции административной реформы в Республике Узбекистан [7] предложил решить вопрос об отказе от совмещения Хокимом функций руководства деятельностью соответствующего Кенгаша народных депутатов, отразить предмет ведения представительных и исполнительных органов, разграничить их полномочия, а также повысить уровень ответственности хокимов перед Кенгашами и населением, расширить возможности общественного контроля.

Так, автор З.С.Аскаров считает, что принцип разделения властей на местах наполняется реальным содержанием. В настоящее время в Узбекистане на местном уровне (область, район, город) исполнительную и представительную власть возглавляет одно должностное лицо - хоким. Такое положение противоречит принципу разделения властей на местах и должно быть устранено [8, С.110].

Следовательно, невозможно будет реализовать вопрос дальнейшего усиления

роли и ответственности органов представительной и исполнительной властей на местах, практическую реализацию принципа разделения властей на местах без внедрения новой системы отчетности хокимов соответствующей территории перед местными Кенгашами, регламентированной в Законе "О государственной власти на местах" [9] и соответствующих подзаконных актах.

Из вышеуказанного можно сделать вывод о том, что каждое государство имеет свойственные ему особенности реализации принципа разделения властей на местном уровне, которые невозможно изменять без учета исторического опыта.

### Сноски/Иқтибослар/References

1. Ўзбекистон тарихининг долзарб муаммоларига янги чизгилар (даврий түплам).- Т.: Шарқ, 1999. - С.86 (New sketches on current issues of the history of Uzbekistan (periodical collection) - T.: Sharq, 1999. - P.86).
2. Закон Союза Советских Социалистических Республик "О статусе судей в СССР", Москва, Кремль, 4.08.1989 г. № 328-I, п.1 ст. 10 (Law of the Union of Soviet Socialist Republics "On the Status of Judges in the USSR", Moscow, Kremlin, 4.08.1989 y. N 328-I, p.1 article 10)
3. Закон Республики Узбекистан "О реорганизации местных органов власти Республики Узбекистан" от 4.01.1992 г., № 496-XII (Law of the Republic of Uzbekistan "On the reorganization of local authorities of the Republic of Uzbekistan", 4.01.1992 г., № 496-XII)
4. Хусанов О.Т.Мустақиллик ва маҳаллий ҳокимият. - Т.: Шарқ, 1996. - С. 11 (Khusanov O.T. Independence and local government. T.: Sharq, 1996. - P. 11)
5. Конституционный Закон Республики Узбекистан "Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны" от 11.04. 2007 г.// Национальная база данных законодательства, 05.09.2019 г., № 03/19/563/3685 (The Constitutional Law of the Republic of Uzbekistan "On strengthening the role of political parties in updating and further democratizing public administration and modernizing the country" 11.04. 2007 y. // National legislation database, 09/05/2019, No. 03/19/563/3685)
6. Конституционный Закон Республики Узбекистан "Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны" от 11.04. 2007 г.// Национальная база данных законодательства, 05.09.2019 г., № 03/19/563/3685 (The Constitutional Law of the Republic of Uzbekistan "On strengthening the role of political parties in updating and further democratizing public administration and modernizing the country" dated 11.04. 2007// National legislation database, 09/05/2019, No. 03/19/563/3685)
7. Концепция административной реформы в Республике Узбекистан от 8 сентября 2017 г. // Национальная база данных законодательства, № 06/18/5497/1604; 11.12.2019 г., № 06/19/5892/4134; 19.03.2020 г., № 06/20/5968/0331 (The Concept of administrative reform in the Republic of Uzbekistan, September 8, 2017 y. // National legislation database, No. 06/18/5497/1604; 12/11/2019, No. 06/19/5892/4134; 03/19/2020, No. 06/20/5968/0331)
8. Аскаров З.С. Теоретико-правовые вопросы формирования национальной

государственности Республики Узбекистан. - Дис. ... док.юрид. наук. - Т., 2018. С.110 (Askarov Z.S. Theoretical and legal issues of the formation of national statehood of the Republic of Uzbekistan. - Dis. ... Doc of Law - T., 2018, P.110)

9. Закон Республики Узбекистан "О государственной власти на местах" // Национальная база данных законодательства, 09.01.2019 г., № 03/19/512/2435, 15.11.2019 г., № 03/19/584/4025; 25.12.2019 г., № 03/19/597/4193 (The Law of the Republic of Uzbekistan "On Local Government" // National legislation database, 01/09/2019, No. 03/19/512/2435, November 15, 2019, No. 03/19/584/4025; 12/25/2019, No. 03/19/597/4193)



Tadqiqot uz

ISSN 2181-9130

Doi Journal 10.26739/2181-9130

# ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ

---

## ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

---

## JOURNAL OF LAW RESEARCH

## МАХСУС СОН (2020)

Контакт редакций журналов. [www.tadqiqot.uz](http://www.tadqiqot.uz)

ООО Tadqiqot город Ташкент,  
улица Амира Темура пр.1, дом-2.

Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: [info@tadqiqot.uz](mailto:info@tadqiqot.uz)  
Тел: (+998-94) 404-0000

Editorial staff of the journals of [www.tadqiqot.uz](http://www.tadqiqot.uz)

Tadqiqot LLC The city of Tashkent,  
Amir Temur Street pr.1, House 2.

Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: [info@tadqiqot.uz](mailto:info@tadqiqot.uz)  
Phone: (+998-94) 404-0000