



Tadqiqot uz

ISSN 2181-9130

Doi Journal 10.26739/2181-9130

# ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ

2 - МАҲСУС СОН

---

## ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ВЫПУСК - 2

---

## JOURNAL OF LAW RESEARCH

SPECIAL ISSUE - 2



ТОШКЕНТ-2020

**ҲУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ | ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ**  
**JOURNAL OF LAW RESEARCH**

№SI-2 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2>

**Бош мұхаррир:**

**Главный редактор:**

**Chief Editor:**

д.ю.н., проф.

(Doctor of Law, Professor)

**Абдурасулова Күмринисо Райымқуловна**

**Бош мұхаррир ўринбосари:**

**Заместитель главного редактора:**

**Deputy Chief Editor:**

д.ю.н., доцент

(Doctor of Law, Associate professor)

**Файзиев Шохруд Фармонович**

**"Ҳуқуқи тадқиқотлар" журнали таҳририй маслахат кенгапши  
редакционный совет журнала "Правовых исследований"**

**Editorial Board Journal of law research**

**12.00.01 - Давлат ва ҳуқуқ назарияси ва тарихи. Ҳуқуқи таълимотлар тарихи / Теория права и  
государства, История правовых учений / Theory of law and state, History of legal doctrines**

ю. ф. д., проф. Ҳалимбай Бобоев

ю. ф. д., проф. Ахмедшаева Мавлода

ю. ф. д., проф. Мухиддинова Фирюза

ю. ф. д., проф. Адилходжаева Сурайё

ю. ф. д., проф. Сатторов Абдугаффор

Yosuke Shamoto

(Japan)

д.ю.н., проф. Артур Гамбарян

(Республика Армения)

**12.00.02 - Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ. Молия ва божхона ҳуқуқи / Конституционное  
право; административное право; финансовое право / Constitutional Law; administrative law;  
financial right**

ю. ф. д. Гулчехра Маликова

ю. ф. д. Хусанов Озод

ю. ф. н. Хван Леонид Борисович

ю. ф. д. Силиманова Светлана

Sung Un Lee

(South Korea)

д.ю.н., доц. Пешкова Христина Вячеславовна

(Российская Федерация)

**12.00.03 - Фуқаролик ҳуқуқи. Тадбиркорлик ҳуқуқи. Оила ҳуқуқи. Ҳалқаро хусусий ҳуқуқ /  
Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право /  
Civil law; Business law; family law; Private international law**

юридик фанлар доктори, профессор  
Ўзбекистон Республикасида хизмат  
кўрсатган юрист Оқюлов Омонбай,  
Рузиназаров Рустам, Рузиев Шухрат,  
Шомухамедова Замира, Баратов  
Миродил, Бобоқул Тошев

Dr. Ahmad Issa Altweissi (Jordan)

**12.00.04 - Фуқаролик процессуал ҳуқуқи. Ҳўжалик процессуал ҳуқуқи. Ҳакамлик жараёни ва  
медиация / Гражданское процессуальное право; хозяйственное процессуальное право, арбитражный  
процесс и медиация / Civil Procedure Law; Economic procedural law, arbitration process and  
mediation**

юридик фанлар доктори, профессор,  
Ўзбекистон Республикасида хизмат  
кўрсатган юрист Эсанова Замира  
Нормуродовна, Эгамбердиев Эминжон,  
Мамасидиков Музаффар

Jason A. Cantone Federal court center (USA)

**12.00.05 - Меҳнат ҳуқуқи. Ижтимоий таъминот ҳуқуқи / Трудовое право; право социального  
обеспечения / The Labor law; Social security law**

ю.ф.д., проф. Усманова Муборак Акмалхановна

ю.ф.н., доц. Гасанов Михаил Юриевич

ю.ф.н., доц. Сатторова Гулноза

ю.ф.н., доц. Муродова Гулнора

д.ю.н., проф. Денисов Глеб

(Российская Федерация)

**12.00.06 - Табиий ресурслар ҳуқуқи. Аграр ҳуқуқ. Экологик ҳуқуқ / Природоресурсное право; аграрное право; экологическое право / Natural resource law; Agrarian law; Environmental law**

Ю.ф.д., проф. Файзиев Шухрат Хасанович, Ўзбекистон Республикасида хизмат кўрсатган юрист ю.ф.н., доц. Скрипников Николай Кузмич, ю.ф.д., проф. Усмонов Мұхаммади Баҳридинович, ю.ф.д., проф. Холмұминов Жұма, ю.ф.д., проф. Жұраев Юлдаш Ачилович

Долгополов Кирилл Андреевич  
(Российская Федерация)

**12.00.07 - Суд ҳокимияти. Прокурор назорати. Ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолиятини ташкил этиш. Адвокатура / Судебная власть. Прокурорский надзор. Организация правоохранительной деятельности. Адвокатура / The judicial authority. Prosecutor supervision. Organization of law enforcement activities. Advocacy**

Ю.ф.д., проф. Пўлатов Баҳтиёр Халилович, Ю.ф.д. Саломов Баҳром Саломович, ю.ф.н., доц. Салаев Нодирбек Сапарбаевич (Тошкент давлат юридик университети)

James B. Eaglin Федерал суд Маркази (АҚШ) д.ю.н., проф. Кайрат Османалиев (Қыргизистон Республикаси) к.ю.н., доц. Сергей Шошин (Российская Федерация), д.ю.н., проф. Алексей Кибальник (Российская Федерация), д.ю.н., проф. Кудрявцев Владислав Леонидович (Российская Федерация)

**12.00.08 - Жиноят ҳуқуқи. Ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш. Криминология. Жиноят-ижроия ҳуқуқи / Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право / Criminal law and criminology; Criminally-executive law**

Ю.ф.д., проф. Кабулов Рустам, Ўзбекистон Республикасида хизмат кўрсатган юрист, ю.ф.д., проф., Рустамбаев Мирзаюсуп Ҳакимович, ю.ф.д., проф. Ражабова Мавжуда Абдуллаевна, ю.ф.д., проф. Зуфаров Рустам Ахмедович, ю.ф.д., проф. Тахиров Фарход, ю.ф.д., проф. Исмоилов Исомиддин, ю.ф.д. Мирзаев Азиз

Matthew Light (Canada), проф. Юлдошев Рифат Раҳмаджонович (Республика Таджикистан), д.ю.н., проф. Елена Антонян Александровна (Российская Федерация), д.ю.н., проф. Джансараева Рима Ернатовна (Республика Казахстан), Кирил (Российская Федерация)

**12.00.09 - Жиноят процесси. Криминалистика. тезкор-қидирув ҳуқуқ ва суд экспертизаси / Уголовный процесс, криминалистика, оперативно-розыскное право и судебная экспертиза / Criminal procedure, criminalistics, operative-search law and judicial examination**

Ю.ф.д., проф. Иногомжонова Зумратхон Фатхуллаевна, ю.ф.д., проф. Пўлатов Юрий Сайфиевич, ю.ф.д. Мухиддинов Фаҳриддин, ю.ф.д., проф. Тўлаганова Гулчехра Заҳитовна, ю.ф.д. Миразов Даврон

Kevin Curtin (USA), Jurgen Maurer (Germany), д.ю.н., проф. Стойко Николай Генадьевич (Российская Федерация), Проф. Рыжаков Александр Петрович (Российская Федерация), д.ю.н., проф. Зайниддин Искандаров (Республика Таджикистан), Проф. Сергей Пен (Республика Казахстан), доц. Алексей Пурс (Республика Беларусь)

**12.00.10 - Халқаро ҳуқуқ / Международное право / International law**

ю.ф.д., проф. Исмоилов Баҳодир, ю.ф.д., проф. Маткаримов Гулчехра, ю.ф.н., проф. Юлдашева Говхержан

Alexander Trunk (Germany)

**Мусаҳҳих:** Нурмуҳаммад Ҳамидов

**Саҳифаловчи:** Хуршид Мирзахмедов

**Контакт редакций журналов. www.tadqiqot.uz**  
ООО Tadqiqot город Ташкент,  
улица Амира Темура пр.1, дом-2.  
Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: [info@tadqiqot.uz](mailto:info@tadqiqot.uz)  
Тел: (+998-94) 404-0000

**Editorial staff of the journals of www.tadqiqot.uz**

Tadqiqot LLC The city of Tashkent,  
Amir Temur Street pr.1, House 2.

Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: [info@tadqiqot.uz](mailto:info@tadqiqot.uz)  
Phone: (+998-94) 404-0000

# МУНДАРИЖА \ СОДЕРЖАНИЕ \ CONTENT

<b>1. Ниёзова Саломат, Ураков Сардоржон</b> БЕЗОРИЛИК ЖИНОЯТИНИНГ СУБЪЕКТИВ ТОМОНИ БЕЛГИЛАРИ.....	6
<b>2. Ихтиёр Касимов</b> ДАВЛАТ БОШҚАРУВИДА ХУСУСИЙ БАНДЛИК МУНОСАБАТЛАРИГА МАЪМУРИЙ ТАРТИБ-ТАОМИЛЛАРНИ ҚЎЛЛАШ МАСАЛАЛАРИ.....	15
<b>3. Бобур Ибадуллаев</b> ЎЗБЕКИСТОНДА ТАДБИРКОРЛИКНИ ҚЎЛЛАБ-ҚУВВАТЛАШ ТИЗИМИДА КОРРУПЦИЯГА ҚАРШИ КУРАШНИНГ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ ВА УЛАРНИНГ ОЛДИНИ ОЛИШ МАСАЛАЛАРИ.....	22
<b>4. Абдуллаев Рустам</b> ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ.....	28
<b>5. Примов Фарход</b> ТАДБИРКОРЛИК СУБЪЕКТЛАРИ ҲУҚУҚЛАРИНИ МАЪМУРИЙ-ҲУҚУҚИЙ ҲИМОЯ ҚИЛИШ АСОСЛАРИ.....	35
<b>6. Давлатов Валишер</b> АДВОКАТУРА ИНСТИТУТИНИНГ ИЖТИМОИЙ-ҲУҚУҚИЙ ТАБИАТИ ВА УНИНГ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ МАСАЛАЛАРИ.....	44
<b>7. Камалова Дилдора, Салохова Сарвиноз</b> ВОЯГА ЕТМАГАНЛАРГА НИСБАТАН ОЗОДЛИКДАН МАҲРУМ ҚИЛИШ ЖАЗОСИНИ ИЖРО ЭТИШГА ОИД ЖИНОЯТ-ИЖРОИЯ ҚОНУНЧИЛИГИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ МАСАЛАЛАРИ.....	55
<b>8. Akhmedova Muqaddas</b> INFORMATION SECURITY IN INTERNAL AND EXTERNAL POLICY OF THE STATE.....	62
<b>9. Бердимуратова Гулназ</b> К ВОПРОСУ ПРАВОВОЙ СУЩНОСТИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ КАРАКАЛПАКСТАН.....	67
<b>10. Палванов Иззат</b> ОСОБЕННОСТИ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЫ И УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	74
<b>11. Абдуллаева Дилфуза</b> ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ВА ХОРИЖИЙ МАМАЛАКАТЛАРДА ИШ ВАҚТИНИ ҲУҚУҚИЙ ТАРТИБГА СОЛИШНИНГ АЙРИМ МАСАЛАЛАРИ.....	83

# **МУНДАРИЖА \ СОДЕРЖАНИЕ \ CONTENT**

<b>12.Ибадуллаев Сарварбек</b> ҚАСДДАН БАДАНГА ОФИР ШИКАСТ ЕТКАЗИШ ЖИНОЯТИ ОБЪЕКТИВ ТОМОНИНИНГ АЙРИМ МАСАЛАЛАРИ.....	94
<b>13.Атажанова Динара</b> ДАВЛАТ ХИЗМАТИДА ИЖТИМОИЙ ҲИМОЯНИНГ ХУҚУҚИЙ ЖИҲАТЛАРИ (БОЖХОНА ВА СОЛИҚ ХИЗМАТЛАРИ МИСОЛИДА).....	101
<b>14.Хакбердиев Нурали</b> КАДРЛАР БОШҚАРУВИДА ҲУҚУҚИЙ ОНГ ВА МАДАНИЯТНИНГ АҲАМИЯТИ.....	107
<b>15.Фазилов Фарход</b> ЛЕГАЛИЗАЦИЯ ДОХОДОВ, ПОЛУЧЕННЫХ ОТ ПРЕСТУПНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ИСТОРИЧЕСКИЙ ОБЗОР.....	117
<b>16.Гавхержан Юлдашева, Гульнара Джуманиязова</b> РОЛЬ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ И ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ УЗБЕКИСТАНА.....	123
<b>17.Бурхонова Гулруҳ</b> АКТ ИМКОНИЯТЛАРИНИ ҚЎЛЛАШ ОРҚАЛИ АЛИМЕНТ УНДИРИЛИШИ ВА ҲИСОБИНИ ЮРИТИШ ЖАРАЁНИ ШАФФОФЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ МАСАЛАЛАРИ.....	132

---

# **ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ**

# **ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ**

# **JOURNAL OF LAW RESEARCH**

---

12.00.08-УГОЛОВНОЕ ПРАВО. ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ.  
КРИМИНОЛОГИЯ. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО

---

**Ниёзова Саломат Сапаровна,**

Тошкент давлат юридик университети

профессор вазифасини бажарувчи,

юридик фанлар номзоди

**Ураков Сардоржон Шухратович,**

Тошкент давлат юридик университети магистри

## **БЕЗОРИЛИК ЖИНОЯТИНИНГ СУБЪЕКТИВ ТОМОНИ БЕЛГИЛАРИ**

*For citation: Niyozova Salomat Saparovna, Urakov Sardorjon Shukhratovich. FEATURES OF THE SUBJECTIVE SIDE OF THE CRIME OF HOOLIGANISM. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 6-14*



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-1>

### **АННОТАЦИЯ**

Ушбу илмий мақолада безорилик жиноятининг субъектив томони белгиларига доир масалалар баён этилган. Шунингдек тадқиқот натижалари таҳлил этилиб, тегишли таклиф ва тавсиялар берилган.

**Калит сўзлари:** қасд, жиноят, безорилик, субъектив, қонун, ижтимоий хавфлилик, айб, жавобгарлик, жазо, мотив.

---

**Ниёзова Саломат Сапаровна,**

Исполняющий обязанности профессора Ташкентского

государственного юридического университета,

кандидат юридических наук

**Ураков Сардоржон Шухратович,**

Студент магистратуры Ташкентского  
государственного юридического университета

## **ПРИЗНАКИ СУБЪЕКТИВНОЙ СТОРОНЫ ХУЛИГАНСТВА**

## АННОТАЦИЯ

В данной научной статье рассматриваются вопросы касательно признаков преступления в виде хулиганства. Также были проанализированы результаты исследования, даны соответствующие предложения и рекомендации.

**Ключевые слова:** умысел, преступление, хулиганство, субъективный, закон, общественная опасность, вина, ответственность, наказание, мотив.

**Niyozova Salomat Saparovna,**  
Acting Professor of the Tashkent  
State University of Law,  
PhD in Law

**Urakov Sardorjon Shukhratovich,**  
Student of Master's Degree  
of the Tashkent State University of Law

## FEATURES OF THE SUBJECTIVE SIDE OF THE CRIME OF HOOLIGANISM

## ANNOTATION

In this scientific article the questions concerning the signs of crime in the form of hooliganism. The results of the study were analyzed, relevant proposals and recommendations were given.

**Keywords:** intent, crime, hooliganism, subjective, law, public danger, guilt, responsibility, punishment, motive.

**Б**изга маълумки, субъектив томон жиноят таркибининг зарурий белгиси бўлиб, у мавжуд бўлмаса, жиноят таркиби ҳам бўлмайди. Жиноятнинг субъектив томони - жиноий хулқ-атворнинг ички руҳий хусусиятини ифодаловчи, шахснинг ўзи содир этган қилмишининг барча белгилари ва унинг юридик жиҳатдан аҳамиятли бўлган алоҳида объектив белгиларига нисбатан руҳий муносабатидир[1].

Шу сабабли ҳам безорилик жинояти субъектив томони хусусияти билан боғлиқ масаланинг тўғри ҳал қилиниши жиноятни тўғри квалификация қилиш, асосийси, объектив белгиларига кўра ўхшаш жиноятлардан фарқлаш имконинин беради. Мазкур жиноятини содир қилишда қасд шаклининг аниқ бўлмаслиги, жиноят мотиви ва мақсадининг "ноодатий" кўриниши мазкур жиноят субъектив томонини алоҳида ўрганиш заруратини туғдиради[2].

Безорилик жинояти субъектив томондан қасддан содир этилиши ҳақидаги фикр барча олимлар томонидан бир хилда маъқулланади. Чунки жиноят қонунининг ўзида безорилик "жамиятда юриш-туриш қоидасини қасддан менсимаслик" сифатида ифодаланган. Жиноят кодексининг кўплаб нормаларида жиноят қасддан содир этилиши кўрсатилган бўлса ҳам, аммо бирор-бир нормада жиноятнинг тўғри ёки эгри қасддан содир этилиши акс этмаган. Ваҳоланки, ЖК 21-моддасида қасдинг ҳар икки турига алоҳида таъриф бериб ўтилган. Тергов-суд амалиётида ҳам жиноятларни тергов қилишда қасдинг тури ажратилмай, "қасддан содир этилган" деган жумла ишлатилади.

Шу сабабли безорилик жиноятида қасдинг қайси тури мавжуд бўлиши ҳақидаги савол кўплаб мунозараларга сабаб бўлмоқда. Жиноят ҳуқуқи назариясида бу масалада бугунгача ягона фикр мавжуд эмас. Айрим олимлар бу жиноятга ҳуқуқий

баҳо беришда қасднинг турини ажратмаган ҳолда, бир хил, яъни "қасддан содир этилган" деб квалификация қиласи[3].

Аксарият олимлар безориликнинг субъектив томондан тўғри қасд билан содир этилишини таъкидлайдилар. Уларнинг фикрича, безориликни эгри қасддан содир этиш мумкин, деб ҳисоблаш безорилик тушунчасини кенгайтириб юборилишига ва шахс ҳамда мулкка қарши жиноятлардан фарқининг йўқолишига сабаб бўлади. Безорилик агар эгри қасддан содир этилса, жамоат жойида содир этилган ҳар қандай қилмиш безорилик, деб баҳоланиши лозим бўлади, чунки бундай ҳолатларда жамоат тартибининг бузилишига эгри қасд билан муносабатда бўлади. Безориликда шахс жамоат тартибини қўпол равишда бузаётганини, жамоага нисбатан ҳурматсиз муносабатда бўлаётганини англайди ва шундай оқибатлар юз беришини истайди[4]. Безорилик жиноятини тўғри қасддан содир этилишини таъкидовчиларнинг келтирган асослари тўғри эмас. ЖКнинг 21-моддасига кўра тўғри қасддан содир этиладиган моддий таркибли жиноятларда қасднинг тафаккурий белгиси айборнинг қилмишни ижтимоий хавфлилигини англаши ва унинг натижасида келиб чиқиши мумкин бўлган оқибатга кўзи етишида ифодаланса, иродавий белгиси келиб чиқиши лозим бўлган оқибатни исташида намоён бўлади. Безорилик жинояти объектив томонини таҳлил қилганимизда, жамиятда юриш-туриш қоидасини қасддан менсимаслик натижасида жамоат тартибининг бузилишини мазкур жиноятнинг оқибати, деб баҳоламаслик лозим. Чунки жамоат тартибининг бузилиши қилмишнинг ижтимоий хавфлилигини ифодалайди. Айбор ўз қилмиши билан жамоат тартибини бузаётганилиги ва ижтимоий хавфли эканини англаши, бунинг натижасида баданги шикаст етказиши ёки мулкни нобуд қилиш ёхуд унга шикаст етказиш мумкинлигига кўзи етиши тўғри қасднинг тафаккурий белгисини ифодаласа, баданга шикаст етказиш ёки мулкка анча миқдорда шикаст етказиш ёхуд уни нобуд қилишни исташ иродавий белгисини ифодалаши лозим.

М.Х.Рустамбоевнинг "безорилик жинояти субъектив томондан тўғри қасд билан содир этилади, айбор жамоат тартибини бузаётганини, дўップослаётганини, баданга шикаст етказаётганини ёки ўзганинг мулкини нобуд қилаётганини ёки унга шикаст етказаётганини англайди ва бу ҳаракатларни амалга оширишни истайди" [5], деган фикри асосли бўлсада, безориликнинг субъектив томони умумий тарзда акс эттирилган. Безорилик формал-моддий таркибли жиноят бўлгани учун қасднинг белгилари ҳам турлича бўлади.

Безориликнинг фақат эгри қасд билан содир этилишини таъкидовчи олимлар ҳам йўқ эмас[6]. Н.Ивановнинг ёзишича, безорилик қоида тариқасида эгри қасд билан содир этилади. Айбор безорилик ҳаракатларини содир эта туриб, жамоат тартибини қўпол равишда бузиш фактига нисбатан бефарқ муносабатда бўлади, шунинг учун ҳам қилмишга бўлган муносабати эгри қасд белгиларига мос тушади[7]. Бу фикр ҳам қасд тушунчаси ва унинг белгиларига мос келмайди. Бу ҳақда қуйида келтириладиган фикрларимиз асосида ягона хуносага келиш мумкин.

Безорилик жиноятини содир этишда қасднинг ҳар икки тури: тўғри ва эгри қасд мавжуд бўлиши мумкинлигини айтувчилар ҳам бор. А.Н.Игнатовнинг фикрича, безорилик қоида тариқасида тўғри қасд билан содир этилади, яъни субъект жамоат тартибини қўпол равишда бузилишига сабаб бўлган ижтимоий хавфли қилмиш содир этаётганини англайди ва жамиятга нисбатан ҳурматсизлик қилишни истайди. Шахс ўз қилмиши жамоат тартиби ва манфаатларини бузиши мумкинлигига кўзи етиб, жамиятга нисбатан ҳурматсизликка йўл қўйиб

бераётганини англаб содир қилса, безорилик эгри қасдан содир этилган ҳисобланади[8].

ЖКнинг 21-моддаси 2-қисмига кўра, агар шахс ўз қилмишининг ижтимоий хавфли хусусиятини англаган, унинг ижтимоий хавфли оқибатларига қўзи етган ва уларнинг юз беришини истаган бўлса, бундай жиноят тўғри қасдан содир этилган, деб топилади. Тўғри қасднинг тафаккурий белгиси содир этилган қилмишнинг ижтимоий хавфлилигини англаш ва ижтимоий хавфли оқибатларни олдиндан кўра билишда ифодаланади. Тўғри қасднинг иродавий белгиси шахснинг ижтимоий хавфли оқибатларни келиб чиқишинаста ифодаланади. Демак, безорилик ҳаракатларини содир этаётган шахс жамиятда юриш-туриш қоидасини қасдан менсимасликнинг ижтимоий хавфли хусусиятини (жамоат тартибини бузишини) англайди, бунинг натижасида шахснинг соғлиғига шикаст етказиши ёки мулкни нобуд қилиш ёхуд унга шикаст етказиши мумкинлигига қўзи етади (тафаккурий белги) ва бундай оқибатларни келиб чиқишини истайди (иродавий белги). Безорилик жиноятини содир этганлиги учун судланган шахслар ўртасида ўтказилган сўровда иштирок этганларнинг фақат 8% безорилик ҳаракатларини содир этаётганида қилмиши натижасида муайян оқибат келиб чиқишини истаб ҳаракат қилгани, яъни жиноятни тўғри қасдан содир этганлигини таъкидлаган.

Демак, безорилик субъектив томондан қасднинг тўғри ва эгри қасд билан содир этилади. Бундан ташқари безорилик ҳаракатларини содир этаётган шахс кўпчилик ҳолларда келиб чиқадиган оқибатга нисбатан бефарқ муносбатда бўлгани учун (сўровда иштирок этганларнинг 55%) қасднинг ноаниқ тури мавжуд бўлади.

Безорилик субъектив томонининг зарурий белгиси жиноят содир этиш мотивидир. Жиноят хуқуқи назариясида жиноят содир этиш мотивини бирор жиноят таркибининг зарурий белгиси, деб ҳисоблашнинг икки шарти мавжуд: 1) ЖК Махсус қисм нормасининг диспозициясида мотивни кўрсатиш орқали; 2) аниқ бир жиноят таркибининг юридик табиатига кўра мотив зарурий белги сифатида талаб этилиб, мазкур нормани Махсус қисмда назарда тутилган бошқа норма билан фарқлаш орқали аниқланади.

Муаллифларнинг аксарияти безорилик мотивини аниқламасдан туриб, қилмишни безорилик сифатида баҳолаш мумкин эмаслигини айтади[9]. В.Мальцев безорилик жинояти безорилик мотиви билан бирга, бошқа мотивлар (ўч олиш, нафратланиш, ёқтираслик) туфайли ҳам содир этилиши мумкинлигини таъкидлайди. Бунда қилмиш жамиятга ва бошқа шахсларга нисбатан ҳурматсизликда ифодаланиши зарур. Бу каби қарама-қаршиликларнинг сабаби қуйидагиларда кўринади: биринчидан, безорилик тушунчасининг кўп маъноли эканлиги ўзига хос қийинчиликни кетириб чиқариб, уни бошқа мотивлардан фарқлаш ва ажратишни қийинлаштиради[10]; иккинчидан, безориликнинг кўпинча бошқа жиноятлар билан боғлиқ ҳолда содир этилиши ўхшаш қилмишлардан фарқлашда қийинчиликларни юзага келтиради; учинчидан, ЖКнинг 277-моддасида безориликнин мотиви аниқ ифодаланмаган, жамиятда юриш-туриш қоидасини қасдан менсимасликда ифодаланувчи объектив белги кўрсатилган.

Фикримизча, келтириб ўтганларимиз жиноят қонунининг камчилиги бўлиб, қонунни бир хилда қўлланиши ва жиноятларни тўғри квалификация қилинишига салбий таъсирини кўрсатади. Безорилик мотиви баҳоловчи хусусиятга эгалиги учун ҳам қонунда унинг тушунчаси берилмаган. Шунинг учун безорилик мотивининг хусусияти, ўзига хос белгиларини ўрганиш орқали Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг тегишли қарорига безорилик мотиви

тушунчасини киритиш лозим, деб ҳисоблаймиз.

Безорилик мотиви тушунчасининг лўнда ва шу билан бирга мазмунан кўп нарсани акс эттирадиган таърифини бериш зарурати бу белгининг хуқуқий табиатидан, айнан ЖКнинг 277-моддаси ва безорилик белгиси мавжуд бўлган бошқа моддалар билан квалификация қилиниши лозим бўлган ҳар бир ҳолатда ушбу белгини аниқлаш шартлигидан келиб чиқади. Бироқ назария ва амалиётда безорилик мотивини аниқлаш мураккабдир. Амалиётда эса жиноий хулқ-атворга сабаб бўлган барча мавхум, тергов жараёнида аниқланмаган ва ўрганилмаган ниятлар безорилик мотивига киритилади. Бундай ҳолат мотивни аниқлашнинг мураккаблиги, яъни шахс руҳий ҳолатини кўз билан кўриш мумкин эмаслиги ва фақатгина содир этилган қилмиш орқали аниқлаш мумкинлиги билан асослантирилади.

Кейинчалик бу фикр инкор этилиб, олимлар томонидан безорилик жиноятини безорилик мотивисиз содир этиш мумкин эмаслиги айтилган[11]. Н.Г. Иванов ва И.И. Косаревлар безорилик мотиви деганда, биринчи навбатда шахсни ўзининг "мени"ни кўрсатишга ундовчи ёки кутилаётган хавфдан ҳимоя қилишга асосланган, шахс хулқининг кутилмаганда ўзгаришига таъсир қилувчи омил тушуниши керак, деб ҳисоблайди[12].

Бизга маълумки, безорилик мотиви муайян мазмунга эга бўлиб, безориликнинг мазмунсиз ёки мотивсиз эканини билдирамайди. Ҳуқуқшунос олимларнинг бундай холосага келиши жиноят қонунида тегишли тушунчанинг йўқлиги ва уларнинг безорилик мотиви мазмунини билмасликлари билан боғлиқдир. В.Ф.Щепельков бу ҳолатга эътибор қаратиб, норма диспозициясида жиноят мотивининг йўқлиги бошқаларга ўзини қарши қўйишга уриниш билан боғлиқ бўлмаган қилмишларни ҳам безорилик сифатида квалификация қилинишига сабаб бўлашини айтади. Шунинг учун муаллиф безориликнинг субъектив томонини аниқлаштиришни таклиф қилган бўлса ҳам, ўз таклифини келтирмаган[13].

Баъзи олимлар безорилик мотивини безориликнинг қонунда мустаҳкамланган белгиларига мурожаат қилиш орқали аниқлаб, айборнинг жамоат тартибини қўпол бузишга ва жамоатга нисбатан ҳурматсизлигини ифодалашга интилиши, деб тушунади[14]. Улар безорилик мотивини шунчалик кенг талқин қиласидарки, охир оқибат унинг бошқа жиноий мотивлардан фарқи қолмайди.

Безорилик мотиви жиноят таркиби объектив томонида ўз аксини топгани боис, баъзи ҳуқуқшунослар безорилик мотивини объектив томоннинг белгилари билан аралаштириб юборилган. А.Ж.Аметовнинг фикрича, безорилик мотиви безорилик ҳаракатлари бўлиб, субъект жиноий қилмишнинг ўзидан, жамоат тартибининг бузилишидан роҳатланади, у жамиятда ўрнатилган қоидаларга зид хулқ-атворидан қоникиш ҳосил қиласиди[15]. Безорилик мотивининг белгиларини ажратишга худди шундай ёндашган олимлардан бири С.В.Борисов бўлиб, унинг уч белгисини ажратган: 1) қилмишнинг жамоат жойида содир этилиши; 2) бошқа шахслар кўз ўнгига содир этилиши; 3) бундай ҳаракатлар содир этилишига жабрланувчининг сабабчи эмаслиги[16].

Л.А.Андреевнинг ёзишича, безорилик мотиви инсон қадр-қимматини ҳурмат қилмаслик, бошқаларнинг манфаатларига эътиборсиз муносабатда бўлиш, жамоат тартибини бузувчи ҳаракатлар орқали ўзини кўрсатишга интилишда ифодаланувчи худбинлик билан боғлиқдир[17].

А.И.Коробеев: "Безорилик мотиви айборнинг ўтакетган манманлигини намоён қилиши, жамиятдаги мавжуд ахлоқий ва қонуний таъқиқларга нисбатан

муросасизлиги, манманлигини ифодалаши, ўзининг агрессив ҳаракатлари билан инсон қадрини пастга уришга интилишидир" деб ифодалайди[18].

А.В.Глуздаков безорилик, безорилик ҳаракатлари ва безорилик мотиви ўртасидаги фарқни ажратиш қийин, деб ҳисоблади[19]. А.В.Рагулин: "Безорилик - шахсни жамиятга нисбатан ҳурматсизлигини ифодалашга интилишида намоён бўлувчи ва жамоат тинчлигини, нормал меҳнат қилиш шароитлари, фуқароларнинг дам олиши, корхона, муассаса ва ташкилотларнинг нормал ишлашини таъминловчи умум эътироф этган нормаларга эътиборсизлигини ифодаловчи мотивлардир", деб таъриф беради[20].

Р.Г.Сулейманов безорилик мотиви ҳақида ўзига хос фикр билдирган. Унинг таъкидлашича, безориликда жиноят субъектининг ўзи англаган ёки англамаган салбий эҳтиёjlари, манфаатлари мажмуи тушунилади[21]. Лекин ушбу фикр асосли эмас. Сабаби, ҳар қандай салбий эҳтиёж ёки манфаатлар безориликнинг мотиви бўлиши мумкин эмас. Безорилик айнан жиноят содир этиш мотиви билан бошқа ўхшаш жиноятлардан фарқ қилгани учун бундай ёндашув безориликнинг бошқа жиноятлардан фарқини йўқقا чиқаради.

Г.Н.Берзенков безорилик мотивини мураккаб, деб ҳисоблаб, унга ўтакетган худбинлик, шахсий эркинликлар чегараси ҳақидаги нотўғри тасаввур, қўполлик, бирдан қизишиб кетиш кабиларни киритса[22], А.Н.Попов безорилик мотивини айбдорда бирор сабабсиз жабрланувчи билан ҳисоб-китоб қилишга ундовчи шахснинг худбинлиги ва тажовузкорлиги деб баҳолайди[23].

Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 2004 йил 24 сентябрдаги "Қасдан одам ўлдиришга оид ишлар бўйича суд амалиёти тўғрисида"ги 13-сонли қарорида безорилик мотивига хос бўлган умумий белгилар тўғри ажратиб берилган, деб ҳисоблаймиз. Унга кўра безорилик оқибатида, яъни жамиятга ва умум томонидан эътироф этилган ахлоқ қоидаларига рўй-рост ҳурматсизлик туфайли содир этилган (масалан, ҳеч бир сабабсиз ёки арзимаган сабаб туфайли) қасдан одам ўлдириш ЖК 97-моддаси иккинчи қисми "л" банди билан квалификация қилиниши лозим. Бунда айбдорнинг феъл-атворида жамоат тартибига ошкора бўйсунмаслик, атрофдагиларга нисбатан ўзини қарши қўйиш, беписандлик намойиш этиш истаги мавжуд бўлади[24].

Безорилик мотиви мураккаб бўлиб, ўз ичига қатор ўхшаш ниятларни қамраб олади. Безорилик мотиви тушунчасини бериш учун ҳар бир безорилик жиноятида намоён бўладиган энг муҳим белгиларига эътибор қаратиш зарур. Шу ўринда Ю.И.Ляпунов томонидан безорилик мотивига берилган таъриф эътиборга моликдир. Унинг фикрича "безорилик мотивини айбдорнинг жамиятда ўрнатилган ахлоқ нормалари, атрофдагиларнинг ҳуқуқ ва манфаатларига нисбатан ҳурматсизлигини намойиш қилишга бўлган интилиши сифатида таърифланиши тўғри бўлади" [25].

Бундан ташқари безорилик мотивининг ўзига хос жиҳатини, айниқса, юзага келиш механизмини ҳисобга олиб, Ўзбекистон Республикаси Олий суд Пленумининг юқоридаги қарорида айтилганидек, безорилик мотивининг пайдо бўлишида ташқи сабабларнинг мавжуд эмаслиги ёки мажуд бўлса ҳам аҳамиятсиз сабаблар таъсирида юзага келиши муҳим ўрин тутишини акс эттириш мақсадга мувофиқ бўларди. Агар қилмиш жабрланувчи ёки бошқа шахслар томонидан айбдорнинг ҳуқуқ ва манфаатларини бузилишига сабаб бўлган салбий хулқ-атворга жавоб тарзida содир этилса, қилмиш безорилик сифатида квалификация қилиниши мумкин эмас.

## Иқтибослар/Сноски/References

1. Агаев И.Б. Состав преступления: понятие, элементы, значение: учеб. пособие. - М.: Юристъ, 2008. - С. 142. (Agaev IB Crime structure: concept, elements, meaning: textbook. allowance. - M.: Lawyer, 2008 .- p. 142).
2. Уголовное право. Особенная часть: Учебник / Под ред. И.Я. Козаченко, З.А. Незнамовой, Г.П. Новоселова. - М.: Норма, 2008. - С. 390. (Criminal law. Special part: Textbook / Ed. AND I. Kozachenko, Z.A. Neznamovoy, G.P. Novoselova. - M : Norma, 2008 .- p. 390).
3. Каусылгазы Ж. Уголовно-правовая и криминологическая характеристика хулиганских действий по законодательству Монголии: Автореф... канд. юрид. наук: 12.00.08. - СПб: 2008, - С. 18. (Kausylgazy J. Criminal law and criminological characteristics of hooligan actions under the laws of Mongolia: Author ... cand. legal Sciences: 12.00.08. - St. Petersburg: 2008, - p.18).
4. Шинкурак В.М. Ответственность за хулиганство в Российском уголовном праве: Дис... канд. юрид. наук: 12.00.08. -Волгоград: В.А. МВД России, 2002. - С. 84.; Уголовное право Российской Федерации. Особенная часть / Под ред. Л.В. Иногамовой-Хегай, А.И. Рарога, А.И. Чучаева. М.: ИНФРА-М, КОНТРАКТ, 2006. - С. 315. (Shinkurak V.M. Responsibility for hooliganism in the Russian criminal law: Dis ... cand. legal Sciences: 12.00.08. -Volgograd: V.A. Ministry of Internal Affairs of Russia, 2002. - P. 84 .; The criminal law of the Russian Federation. Special Part / Ed. L.V. Inogamova-Khegai, A.I. Raroga, A.I. Chuchaeva. M : INFRA-M, CONTRACT, 2006 .- p.315).
5. Рустамбоев М.Ҳ. Ўзбекистон Республикаси жиноят ҳуқуқи курси. V том. Махсус қисм. Жиноят хавфсизлиги ва тартибига қарши жиноятлар. Ҳарбий хизматни ўташ тартибига қарши жиноятлар. Олий таълим муассасалари учун дарслик. - Тошкент: ILM ZIYO, 2011. - Б.163. (Rustambaev M.H. Criminal Law of Republic of Uzbekistan. 3rd volume. Special part. Textbook. "ILM ZIYO". Toshkent. 2011. - p.163).
6. Косарев И.И. Хулиганство и хулиганские побуждения как уголовно-правовой феномен: Автореф... канд. юрид. наук : 12.00.08. - М.: ФГБОУ ВПО МГЛУ, 2012. - С. 20. (Kosarev I.I. Hooliganism and hooligan motives as a criminal law phenomenon: Abstract ... cand. legal Sciences: 12.00.08. - M : FSBEI HPE MSLU, 2012 .- p. 20).
7. Иванов Н. Хулиганство: проблемы квалификации // Российская юстиция. 1996. №8. С. 39-41; Иванов Н.Г. Мотив преступного деяния. Учебное пособие. -М: МЦ при ГУК МВД России, 1997. - С . 10. (Ivanov N. Hooliganism: problems of qualification // Russian Justice. 1996. No8. P.39-41; Ivanov N.G. The motive of the criminal act. Tutorial. -M: MC at the Central Administration of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 1997. - p. 10).
8. Игнатов А. Спорные вопросы квалификации хулиганства // Советская юстиция, 1987. - №2. - С. 14. (Игнатов А. Спорные вопросы квалификации хулиганства // Советская юстиция, 1987. - №2. - С. 14. (Ignatov A. Controversial issues of qualification of hooliganism // Soviet Justice, 1987. - № 2. - p.14)).
9. Гаухман Л.Д. Квалификация преступлений: закон, теория, практика. - М.: АО "Центр ЮрИнфор", 2003. -С. 165.; Рарог А.И. Субъективная сторона и квалификация преступлений. - М.: Профобразование, 2001. - С. (Gaukhman L.D. Qualification of crimes: law, theory, practice. - M.: Center YurInfor JSC, 2003. - p. 165 .; Rarog A.I. The subjective side and qualification of crimes. - M .: Vocational education, 2001 .- p.102).

10. Мальцев В. Ответственность за хулиганство // Законность, 2000. -№7. - С. 8-9. (Maltsev V. Responsibility for hooliganism // Legality, 2000. -№7. - p. 8-9).
11. Иванов Н.Г., Косарев И.И. Хулиганство и хулиганские побуждения как уголовно-правовой феномен -М.: Юнити-Дана, 2011. -С. 119. (Ivanov N.G., Kosarev I.I. Hooliganism and hooligan motives as a criminal law phenomenon -M .: Unity-Dana, 2011. -p. 119).
12. Иванов Н.Г., Косарев И.И. Хулиганство и хулиганские побуждения как уголовно-правовой феномен -М.: Юнити-Дана, 2011. -С. 119. Ivanov N.G., Kosarev I.I. Hooliganism and hooligan motives as a criminal law phenomenon -M .: Unity-Dana, 2011. - p. 119.
13. Щепельков В.Ф. Сотношение мотива и цели преступления // Законность, 2001. -№ 4. - С. 40. (Schepelkov V.F. Correlation of motive and purpose of a crime // Legality, 2001.-№ 4. - P. 40).
14. Иванов Н.А. Хулиганство: проблемы квалификации // Российская юстиция, 2005. -№ 8 - С. 35. (Ivanov N.A. Hooliganism: problems of qualification // Russian Justice, 2005.-№ 8 - P. 35).
15. Аметов А.Ж. Безориликнинг ижтимоий хавфлилиги // "Жиноят қонунчилигини такомиллаштириш муаммолари" мавзусидаги илмий-амалий конференция материаллари тўплами -Тошкент, 2010. - Б. 315. (Ametov A.Zh. Bezorilikning Izhtimoy havfiligi // "Reaping the Kononchilagini of Takomillashtirish Muammolari" Maususidagi ilmiy-amaliy conference materiallari týplami -Toshkent, 2010. - p. 315).
16. Борисов С.В. Хулиганство: уголовно-правовые и криминологические аспекты. Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. С. 136. (Borisov S.B. Hooliganism: criminal law and criminological aspects. Dis. ... cand. legal sciences. M., 2005. p. 136).
17. Андреева И.А. Квалификация убийств, совершенных при отягчающих обстоятельствах. СПб.: Юридический центр Пресс 1998. - С. 32. (Andreeva I.A. Qualification of aggravated killings. St. Petersburg: Legal Center Press 1998. - p. 32).
18. Российское уголовное право. Курс лекций / Под ред. А.И. Коробеева. Т. III. Владивосток, 2000. С. 115. (Russian criminal law. Lecture Course / Ed. A.I. Korobeyeva. T. III. Vladivostok, 2000.- p.115).
19. Глуздаков А.В. Криминологическое исследование хулиганства и преступлений, совершенных из хулиганских побуждений. Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004. С. 31. (Gluzdakov A.B. Criminological research of hooliganism and crimes committed from hooligan motives. Dis. ... cand. legal sciences. M., 2004. p. 31).
20. Рагулин А.В. Хулиганство: уголовно-правовые аспекты. Дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2005. С. 12. (Ragulin A.B. Hooliganism: criminal law aspects. Dis. ... cand. legal sciences. Chelyabinsk, 2005. - p.12).
21. Сулейманов Р.Г. Хулиганство : Теоретические и правоприменительные аспекты : Автореф... канд. юрид. наук : 12.00.08. - Саратов: Сарат. гос. акад. права2009. - С. 20. (Suleymanov R.G. Hooliganism: Theoretical and Enforcement Aspects: Abstract ... Cand. legal Sciences: 12.00.08. - Saratov: Sarat. state Acad. Rights 2009. - p.20).
22. Курс уголовного права. Особенная часть. Т. 3: Учебник для вузов / Под ред. Г.Н. Борзенкова и В.С. Комисарова. - М.: Зерцало-М, 2002. - С. 127. (Criminal law course. The special part. T. 3: Textbook for universities / Ed. G.N. Borzenkova and V.S. Komisarova. - M.: Mirror-M, 2002 .- p. 127).
23. Попов А.Н. Преступления против личности при смягчающих обстоятельствах. - СПб.: Юридический центр Пресс, 2001. - С.86. (Popov A.N. Crimes against the

person under extenuating circumstances. - St. Petersburg: Legal Center Press, 2001. - p.86).

24. Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленуми қарорлари тўплами. 1991-2006, 2-жилд. - Тошкент: "O'qituvchi" НМИУ, 2007. - Б. 110. (Almanach of Decrees of Supreme court of Republic of Uzbekistan. 1991-2006, 2-wire. - Toshkent: "O'qituvchi" NMIU, 2007. - p. 110).

25. Ляпунов Ю.И. Соотношение хулиганства и преступлений против личности // Социалистическая законность. 1980, -№ 9. - С. 45. Lyapunov Yu.I. Correlation of hooliganism and crimes against the person // Socialist legality. 1980, № 9. - P. 45.

# **ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH**

**12.00.02-КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО.  
ФИНАНСОВОЕ И ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО**

**Ихтиёр Касимов,**

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги  
Давлат бошқаруви академияси тингловчиси

## **ДАВЛАТ БОШҚАРУВИДА ХУСУСИЙ БАНДЛИК МУНОСАБАТЛАРИГА МАЪМУРИЙ ТАРТИБ-ТАОМИЛЛАРНИ Қўллаш масалалари**

*For citation: Ikhtiyor Kasimov. ISSUES OF APPLICATION OF ADMINISTRATIVE PROCEDURES IN RELATIONSHIP OF PRIVATE EMPLOYMENT IN STATE GOVERNANCE. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 15-21*



**http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2**

### **АННОТАЦИЯ**

Хусусий бандлик муносабатларида маъмурий тартиб-таомиллар хусусий бандлик агентликларига лицензия бериш ва хусусий бандлик агентликлари реестрига киритиш тартибидан кўлланади. Шу боисдан муаллиф мақолада хусусий бандлик муносабатларида маъмурий тартиб-таомилларни кўллашни ривожлантириш бўйича таклиф тавсиялар ишлаб чиқди.

**Калит сўзлар:** тартиб-таомил, маъмурий, хусусий, бандлик, маъмурий жараён, бандлик, агентлик

**Ихтиёр Касимов,**

Слушатель Академии государственного управления  
при Президенте Республики Узбекистан

## **ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР В ОТНОШЕНИЯХ ЧАСТНОЙ ЗАНЯТОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ**

### **АННОТАЦИЯ**

В сфере частных трудовых отношений административные процедуры применяются в порядке лицензирования деятельности частных агентств занятости

и включения их в реестр частных агентств занятости. Поэтому в статье автором разработаны рекомендации по развитию применения административных процедур в частных трудовых отношениях.

**Ключевые слова:** процедура, административная, частная, трудоустройство, административный процесс, трудоустройство, агентство

**Ikhtiyor Kasimov,**  
Student of the Academy of Public Administration  
under the President of the Republic of Uzbekistan

## ISSUES OF APPLICATION OF ADMINISTRATIVE PROCEDURES IN RELATIONSHIP OF PRIVATE EMPLOYMENT IN STATE GOVERNANCE

### ANNOTATION

In private employment relations, administrative procedures are applied in the order of licensing of private employment agencies and their inclusion in the register of private employment agencies. Therefore in the article the author has developed recommendations for the development of the application of administrative procedures in private employment relations.

**Keywords:** procedure, administrative, private, employment, administrative process, employment, agency

Хозирги кунда Ўзбекистон Республикасида зарур бўлган ҳуқуқий база, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини амалга оширишнинг, тадбиркорлик субъектлари ва жамоат ташкилотларининг қонуний манфаатларини таъминлашнинг, мавжуд маъмурий тўсиқлар, сансалорлик ва ҳужжатбозлик кўринишларига барҳам беришнинг зарур бўлган институционал ва ташкилий механизмлар шакллантирилмоқда. Бу борада аҳолини иш билан таъминлаш соҳасида маъмурий тартиб-таомилларни амалга ошириш муҳим ўрин тутади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2016 йил 5 октябрдаги ПФ-4848-сонли Фармони билан тасдиқланган Ўзбекистон Республикасида тадбиркорлик фаолиятининг жадал ривожланишини таъминлаш, хусусий мулкни ҳар томонлама муҳофаза қилиш ва ишбилармонлик мухитини сифат жиҳатидан яхшилашга доир комплекс чора-тадбирлар дастурининг 6-бандида давлат органлари бошқарув фаолияти ташкил этилишини такомиллаштириш, асосли ва тезкор қарорлар қабул қилиш орқали самарали давлат хизматлари кўрсатилишини таъминлаш, юридик ва жисмоний шахсларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини амалга оширишнинг замонавий тартиб-таомилларини жорий этиш мақсадида "Маъмурий тартиб-таомиллар тўғрисида"ги қонун лойиҳасини ишлаб чиқиши кўзда тутилган эди[1].

Шунингдек Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг 2017 йил 7 февралдаги "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича ҳаракатлар стратегяси тўғрисида"ти 4947-сонли Фармони билан тасдиқланган 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича ҳаракатлар стратегиясида давлат бошқаруви ислоҳ соҳасида давлат органларининг ўз ваколатлари доирасида фуқароларнинг талабига кўра, муайян юридик фактни белгилаш, ўзгартириш, тўхтатиши, сақлаш, ўтказиш ёки тугатиш билан боғлиқ фаолият тартибга солишга қаратилган "Маъмурий

тартиб-таомиллар тўғрисида"ги қонун лойиҳасини ишлаб чиқиш назарда тутилган эди[2].

Юқорида белгиланган вазифаларни ижроси сифатида 2018 йилнинг 8 январ куни "Маъмурий тартиб-таомиллар тўғрисида"ги қонун[3] қабул қилинди. Маъмурий тартиб-таомиллар моҳияттан маъмурий орган билан манфаатдор шахс ўртасидаги жараённи тартибга солувчи хуқуқий стандартлар тизимиdir. Улар оммавий-хуқуқий муносабатни шундай ташкиллашириш имконини берадики, токи у оммавий ҳокимиятнинг белгиланган меъёрига мувофиқ амал қиласди ва ҳақиқатдан ҳам умумий манфаатга хизмат қиласди. Маъмурий органларнинг фаолияти аниқ қонуний доирага солинади, оммавий-хуқуқий муносабатларнинг холислиги ва адолатлилиги кафолатлари яратилади, оммавий-хуқуқий муносабатларнинг ошкоралиги, унинг оммавий (суд, парламент жамоатчилик) назорати ва ички идоравий назорат учун очиқлиги ошади, давлат мансабдор шахслари онглилиги, шунингдек билим даражаси ва касбий маҳорати ўсишига кўмаклашувчи шарт-шароитлар яратилади, оммавий-хуқуқий муносабатларда хусусий шахс ҳуқуқларини ҳимоялаш кафолатлари яратилади, ҳокимият нуфузи яхшиланади, жамиятнинг маъмурий тизимга нисбатан ишончни ортади, маъмурий органларда ягона оммавий-хуқуқий муносабатлар амалиёти ривожланиши учун асос яратилади[4].

Хусусий бандлик муносабатларида маъмурий тартиб-таомиллар хусусий бандлик агентликларига лицензия бериш ва хусусий бандлик агентликлари реестрига киритиш тартибида қўлланади. Мазкур муносабатлар Ўзбекистон Республикаси "Хусусий бандлик агентликлари тўғрисида"ги Қонун [5], Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг "Ўзбекистон Республикаси фуқароларини хорижда уюшган ҳолда ишга жойлашириш тизимини янада такомиллашириш ва тубдан қайта кўриб чиқиши чора-тадбирлари тўғрисида"ги қарори [6] қабул қилинди. Бугунги кунда маъмурий тартиб-таомиллар институти соҳасидаги энг муҳим масалалардан бири "Маъмурий тартиб-таомиллар тўғрисида"ги қонунни мазкур соҳага қўллашдир. Бунинг учун қўйидаги масалалрга алоҳида эътибор бериш лозим:

Биринчидан, маъмурий тартиб-таомиллар институти назарий асослари таҳлил қилиш; Бу эса хусусий бандлик муносабатларида маъмурий тартиб-таомилларни қўллашнинг моҳиятини тушунишга ёрдам беради.

Иккинчидан, маъмурий тартиб-таомиллар принципларини бандлик муносабатларига тадбиқ этиш асослари таҳлил қилиш;

Ўзбекистонда маъмурий тартиб-таомиллар институти маъмурий хуқуқнинг кам тадқиқ этилган мавзуларидан бири бўлиб ҳисобланади. Маъмурий процедура асосан совет маъмурий хуқуқидан мерос қолган маъмурий хуқуқ назарияси доирасида кўриб чиқилган. Шунинг учун ҳам Ўзбекистонда ҳозирги кунда маъмурий тартиб-таомилларнинг яхлит назарий-хуқуқий асослари ҳали шаклланмаган дейиш мумкин.

Миллий ҳуқушунос олимларимиздан Игор Цай, Эркин Ҳожиев, Жўрабек Нематовлар бу тўғрида қўйидаги фикрларни келтириб ўтишган.

Жумладан, Игор Цай маълум бир юридик фаолиятда процесс - мазмун, процедура эса шакл маъносида келишини таъкидлайди [7].

Эркин Ҳожиев таъкидлашича, "маъмурий жараён - маъмурий процессуал шаклда амалга ошириладиган ҳамда маъмурий хуқуқий актларни қабул қилиш ва ижро этиш орқали маълум бир ишларни ҳал этишга қаратилган ижро органларининг ҳокимият фаолиятидир" ҳамда "маъмурий жараён" ва "маъмурий-процессуал

"фаолият" бир-бирига яқин ва боғлиқ бўлган тушунчалардир. Лекин ҳар қандай маъмурий жараён фаолияти маъмурий-процессуал фаолият ҳисобланмайди".

Эркин Ҳожиев маъмурий жараённинг қуидаги ўзига хос хусусиятларини кўрсатиб ўтган:

биринчидан, маъмурий жараён - ижро органларининг мақсадга мувофиқ йўналтирилган ҳокимият фаолиятидир;

иккинчидан, ижро органларининг ҳокимият фаолияти қонун ҳужжатларида асосланиб, уларга тегишли бўлган аниқ масалаларни ҳал этишга қаратилган;

учинчидан, маъмурий жараён натижаси бўлиб, маъмурий-хуқуқий актнинг қабул қилиниши ҳисобланади;

тўртинчидан, ижро органларининг ҳокимият ваколатлари маъмурий хуқуқ, хусусан унинг процессуал нормалари билан тартибга солинади;

бешинчидан, маъмурий жараён қоида бўйича, соддалаштирилган ҳаракатларни амалга ошириш билан боғлиқ [8, Б.631-632].

Эркин Ҳожиев юқорида келтирилган терминлардан ташқари яна "маъмурий иш юритиш" ҳақида ҳам фикр билдирган. Эркин Ҳожиев кўрсатишича, "Давлат ҳокимияти органлари, маълум бир маъмурий жараён доирасида, турли хилдаги ишларни ҳал этишига тўғри келади. Уларни умумий процессуал қоидалар билан тартибга солиш мушкулдир. Шу сабабли, маъмурий фаолиятнинг ўзига хос турлари, яъни маълум бир ишларни ҳал этишнинг маҳсус процессуал қоидалари мавжуд бўлиб, уларнинг йигинидиси - иш юритиш фаолиятини ташкил этади. Масалан, шикоятларни кўриб чиқиш ва маъмурий жазо чораларини тайинлаш фаолиятлари кўпгина умумий хусусиятларга эга, лекин бу фаолият турлари маҳсус қоидаларга муҳтож бўлади. Демак, маъмурий иш юритиш - маъмурий жараённинг бир қисми бўлиб, умумий ва маҳсус процессуал нормалар ёрдамида маълум бир ишларни ҳал этишга қаратилган маъмурий фаолиятнинг алоҳида тури ҳисобланади"[8, Б. 633].

Ж.Нематов таъкидлашича, маъмурий тартиб-таомиллар туб маъноси ва мазмунига кўра маъмурий органларнинг хусусий шахслар билан бўладиган муносабатларида энг муҳим бўлган маъмурий фаолиятдан бири, яъни маъмурий индивидуал актни тайёрлаш, қабул қилиш, ўзгартириш, тўхтатиб туриш, бекор қилиш жараённинг умумий процессуал қоидаларини белгилаб беради. Ҳар қандай маъмурий соҳада маъмурий индивидуал акт қабул қилинар экан айнан мана шу умумий процессуал қоидалар асосида қабул қилиниши шарт бўлади (қонунда кўрсатиладиган истиснолар бундан мустасно). Лекин маъмурий индивидуал актни тайёрлаш, қабул қилиш, ўзгартириш, тўхтатиб туриш, бекор қилиш жараёни бўлиб ҳисобланмайдиган бошқа кўринишдаги маъмурий фаолиятлар (масалан маъмурий режалаштириш, текширишлар ва ҳ.) нинг ҳаммасига нисбатан ягона процессуал қоидаларни битта норматив-хуқуқий ҳужжат доирасида қамраб олиш қийинидир[9].

Маъмурий процедура туб маъноси ва мазмунига кўра маъмурий органларнинг хусусий шахслар билан бўладиган муносабатларида энг муҳим бўлган маъмурий фаолиятдан бири, яъни маъмурий индивидуал актни тайёрлаш, қабул қилиш, ўзгартириш, тўхтатиб туриш, бекор қилиш жараённинг умумий процессуал қоидаларини белгилаб беради. Ҳар қандай маъмурий соҳада маъмурий индивидуал акт қабул қилинар экан айнан мана шу умумий процессуал қоидалар асосида қабул қилиниши шарт бўлади (қонунда кўрсатиладиган истиснолар бундан мустасно). Лекин маъмурий индивидуал актни тайёрлаш, қабул қилиш, ўзгартириш,

тўхтатиб туриш, бекор қилиш жараёни бўлиб ҳисобланмайдиган бошқа кўринишдаги маъмурий фаолиятлар (масалан маъмурий режалаштириш, текширишлар ва ҳ.) нинг ҳаммасига нисбатан ягона процессуал қоидаларни битта норматив-хукуқий хужжат доирасида қамраб олиш қийиндир.

Бундан ташқари, маъмурий процесс деганда давлат бошқаруви органларининг хусусий шахслар билан бўладиган маъмурий-хукуқий муносабатларининг умум процессуал жиҳатлари назарда тутилади. Шу маънода маъмурий процессга давлат бошқаруви органларининг маълум бир соҳани маъмурий жиҳатдан тартиба солишида маълум бир идоравий норматив хужжатлар қабул қилиш жараёни, режалаштириш, текшириш, (индивидуал) қарорлар қабул қилиши, қарорлар ижросини таъминлаши каби бир қанча маъмурий фаолиятининг процессуал асослари жамланмасини назарда тутиш мумкин.

Юқоридагилардан келиб шуни таъкидлаш лозимки, маъмурий тартиб-таомиллар институти назарий нуқтаи назардан таҳлил қилишда ҳар ҳил ёндашувлар мавжудлилигини кўриш мумкин. Мазкур қарашларнинг барчасининг негизида маъмурий тартиб-таомиллар маъмурий орган ва хусусий шахс ўртасида маъмурий-хукуқий муносабатлар ётишини кўриш мумкин. Бандлик муносабатларида хусусий бандлик агентликларига лицензия бериш ва хусусий бандлик агентликлари реестрига киритиш тартиблари маъмурий тартиб-таомиллар ҳисобланади. Ўзбекистон Республикаси Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги маъмурий орган ҳисобланади. Ўзбекистон Республикаси "Маъмурий тартиб-таомиллар тўғрисида"ги қонуннинг 4-моддасига кўра, маъмурий органлар маъмурий-хукуқий фаолият соҳасида маъмурий бошқарув ваколати берилган органлар, шу жумладан давлат бошқаруви органлари, маҳаллий ижро этувчи ҳокимият органлари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, шунингдек ушбу фаолиятни амалга оширишга ваколатли бўлган бошқа ташкилотлар ва маҳсус тузилган комиссиялардир. Мазкур ўринда Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги давлат бошқаруви органлари ҳисобланади, ўз навбатида лицензия бериш жараёни маъмурий хукуқий фаолият ҳисобланади.

Бандлик муносабатларида маъмурий тартиб-таомиллар қўллашнинг яна бир муҳим жиҳати мазкур соҳага маъмурий тартиб-таомиллар принципларини жорий этишдир. Маъмурий тартиб-таомиллар принциплари доираси кенг бўлганлиги учун маъмурий ихтиёрийликнинг (дискремион ваколатнинг) қонунийлиги принципи таҳлил қилиш қилиб чиқамиз. Ўзбекистон Республикаси "Маъмурий тартиб-таомиллар тўғрисида"ги Қонуннинг 17-моддасига кўра, маъмурий орган маъмурий ихтиёрийликни (дискремион ваколатни) қонун ҳужжатларида белгиланган доирада амалга ошириши шарт. Маъмурий ихтиёрийлик (дискремион ваколат) асосида қабул қилинган маъмурий ҳужжатлар ва амалга оширилган маъмурий ҳаракатлар ушбу ваколатнинг мақсадига мос келиши керак. Мазкур принципни бевосита бандлик муносабатлари соҳасида кўриб чиқсан. Ўзбекистон Республикасидан ташқарида иш излаётган шахслар ишга жойлаштириш бўйича фаолиятни лицензиялаш тартиби тўғрисидаги низомга, Ариза берувчи лицензия олиш учун умумий фойдаланиладиган ахборот-коммуникация тармоқларидан, шу жумладан, Интернет тармогидан фойдаланган ҳолда, лицензияловчи органга бевосита ёки почта алоқаси орқали электрон рақамли имзо билан тасдиқланган куйидаги ҳужжатларни (бир нусхада) электрон шаклда тақдим этади:

ушбу Низомга 2-иловага мувофиқ шаклда ариза;

раҳбар лавозимига тайинлаш тўғрисидаги буйруқнинг ва раҳбарнинг олий

маълумотини тасдиқловчи ҳужжатларнинг кўчирма нусхаси;

мазкур фаолиятни амалга ошириш учун зарур шарт-шароитлар яратилганлигини, шу жумладан, ўзининг ёки ижарага олинган хонанинг борлигини, тегишли моддий-техник базадан, бошқа техник воситалардан фойдаланишини тасдиқловчи ҳужжатлар.

Юқоридаги ҳужжатлар ичida "бошқа техник воситалардан фойдаланишини тасдиқловчи ҳужжатлар" белгилаб ўтилган бўлиб, мазкур ўринда маъмурий орган маъмурий ихтиёрийликдан фойдаланади. Яъни "бошқа техник воситалардан фойдаланишини тасдиқловчи ҳужжатлар"га қандай ҳужжатлар киришини эркин белгилаш ҳуқуқига эга. Лекин ушбу ҳужжатларни белгилашда тадбиркорга оғирлаштиришда фойдаланмаслиги лозим бўлади. Бу ўринда маъмурий маъмурий тартиб таомилларнинг яна бир принципи манфаатдор шахслар ҳуқуқларининг устунлиги принципига амал қилиши лозимdir.

Юқоридагилардан келиб чиқиб қўйидаги хulosаларга келиш мумкин:

Биринчидан, Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги учун Ўзбекистон Республикаси "Маъмурий тартиб-таомиллар тўғрисида"ги қонунни хусусий бандлик агентликларига лицензия бериш ва хусусий бандлик агентликлари реестрига киритиш тартибида қўллаш учун услубий тавсиялар ишлаб чиқиши лозим.

Иккинчидан, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 12 сентябрдаги 725-сонли қарори билан тасдиқланган Ўзбекистон Республикасидан ташқарида иш излаётган шахслар ишга жойлаштириш бўйича фаолиятни лицензиялаш тартиби тўғрисидаги низомга Ўзбекистон Республикаси "Маъмурий тартиб-таомиллар тўғрисида"ги қонун принципларини сингдириш лозим.

## Иқтибослар/Сноски/References

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2016 йил 5 октябрдаги "Тадбиркорлик фаолиятининг жадал ривожланишини таъминлашга, хусусий мулкни ҳар томонлама ҳимоя қилишга ва ишбилармонлик муҳитини сифат жиҳатидан яхшилашга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ти ПФ-4848-сонли Фармони. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2016 й., 40-сон, 467-модда. (Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated October 5, 2016 No PF-4848 "On additional measures to ensure the rapid development of entrepreneurial activity, comprehensive protection of private property and improving the quality of the business environment." Collection of Legislation of the Republic of Uzbekistan, 2016, No. 40, Article 467.)
2. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 6-сон, 70-модда. (Collection of Legislation of the Republic of Uzbekistan, 2017, No. 6, Article 70.)
3. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 09.01.2018 й., 03/18/457/0525-сон; 07.01.2020 й., 03/20/600/0023-сон (National database of the legislation, 09.01.2018, No. 03/18/457/0525; 07.01.2020, 03/20/600/0023)
4. Эркин Хожиев, Тўлқин Хожиев. Маъмурий ҳуқуқ. Дарслик. - Т.: "Фан ва технология", 2008. - 608 б. (Erkin Khojiev, Tolqin Khojiev. Administrative law. Textbook. - T.: "Science and technology", 2008. - 608 p.)
5. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 17.10.2018 й., 03/18/501/2056-сон, 04.12.2019 й., 03/19/586/4106-сон (National database of the legislation,

17.10.2018, №. 03/18/501/2056, 04.12.2019, №. 03/19/586/4106)

6. Қонун хужжатлари маълумотлари миллий базаси, 13.09.2018 й., 09/18/725/1874-сон (National database of legislation, dated 13.09.2018, No. 09/18/725/1874)

7. См.: Хамедов И.А., Хван Л.Б., Цай И.М. Административное право Республики Узбекистан. Общая часть. Ташкент. Консаудитинформ-Нашр 2012. Стр. 410-411. (Khamedov I. A., Khvan L. B., Tsai I. M. Administrative law of the Republic of Uzbekistan. The main part. Tashkent. Consauditinform-Nashr 2012. Pages 410-411.)

8. Эркин Хожиев, Тўлқин Хожиев. Маъмурий хуқуқ: Бакалавриатнинг 5380100 - Юриспруденция йўналиши талабалари учун дарслик / Масъул муҳаррир: ю.ф.д., проф. М.Х.Рустамбаев. - Т.: 2006. (Erkin Khojiev, Tolqin Khojiev. Administrative Law: A textbook for undergraduate students 5380100 - Jurisprudence / Editor-in-Chief: Ph.D., prof. M.X.Rustambaev. - T.: 2006.)

9. Ж.Нематов. Маъмурий процедураларнинг институционал асосларини такомиллаштириш: қиёсий-хуқуқий таҳлил. Жамият ва бошқарув журнали. 2017 йил № 4 сон. 171-184 б. (J.Nematov. Improving the institutional framework of administrative procedures: a comparative legal analysis. Journal of Society and Management. 2017 № 4 issues. 171-184 b.)

# **ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH**

**12.00.08-УГОЛОВНОЕ ПРАВО. ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ.  
КРИМИНОЛОГИЯ. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО**

**Бобур Ибадуллаев,  
Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги  
Давлат бошқаруви академияси тингловчиси**

## **ЎЗБЕКИСТОНДА ТАДБИРКОРЛИКНИ ҚЎЛЛАБ-ҚУВВАТЛАШ ТИЗИМИДА КОРРУПЦИЯГА ҚАРШИ КУРАШНИНГ ХУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ ВА УЛАРНИНГ ОЛДИНИ ОЛИШ МАСАЛАЛАРИ**

*For citation: Bobur Ibadullaev. **LEGAL FRAMEWORK FOR COMBATING CORRUPTION AND ITS PREVENTION IN THE BUSINESS SUPPORT SYSTEM IN UZBEKISTAN.** Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 22-27*



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-3>

### **АННОТАЦИЯ**

Мақолада коррупциянинг моҳияти, унинг хавф-хатари, уни аниқлаш, тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш тизимида коррупцияга қарши курашнинг хуқуқий асосларини кучайтириш каби масалалар ёритилган. Шунингдек мақолада коррупциянинг кундалик ҳаётда ҳам салбий воқеълик эканлиги алоҳида баён этилган. Коррупциянинг оқибатлари жиноят қонунчилигига кўра таҳдил қилинган. Муаллиф мавзуга оид қонунчиликни такомиллаштириш бўйича таклифлар берган.

**Калит сўзлар:** коррупция, тадбиркорликни қўллаб қувватлаш, коррупцон хатти-ҳаракат, пора, сиёсий коррупция.

**Бобур Ибадуллаев,  
Слушатель Академии государственного  
управления при Президенте Республики Узбекистан**

## **ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ И ВОПРОСЫ ЕЕ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ В СИСТЕМЕ**

## ПОДДЕРЖКИ БИЗНЕСА В УЗБЕКИСТАНЕ

### АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются природа коррупции, ее риски, ее выявление и укрепление правовой базы для борьбы с коррупцией в системе поддержки бизнеса. В статье также подчеркивается, что коррупция является негативным явлением в повседневной жизни. Последствия коррупции были проанализированы в соответствии с уголовным законодательством. Автор внес предложения по совершенствованию законодательства по данной теме.

**Ключевые слова:** коррупция, предпринимательство, коррупционное поведение, взяточничество, политическая коррупция.

**Bobur Ibadullaev,**

Student of the Academy of Public Administration  
under the President of the Republic of Uzbekistan

## LEGAL FRAMEWORK FOR COMBATING CORRUPTION AND ITS PREVENTION IN THE BUSINESS SUPPORT SYSTEM IN UZBEKISTAN

### ANNOTATION

The article discusses the nature of corruption, its risks, its identification and strengthening the legal framework for combating corruption in the business support system. The article also emphasizes that corruption is a negative phenomenon in everyday life. The consequences of corruption were analyzed in accordance with the criminal law. The author made suggestions for improving legislation on this topic.

**Keywords:** corruption, entrepreneurship, corrupt behavior, bribery, political corruption.

Ўзбекистонда тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш тизимида коррупцияга қарши курашда бизнесда коррупция иллати қандай қўринишларда намоён бўлишини кўриб чиқишимиз лозим.

Бу биринчидан, давлат органлари ўз ваколатларидан гараз мақсадларда фойдаланиб, бизнес вакилларини коррупция муносабатларига мажбур қилишини, яъни бизнесни юргизиш учун коррупция оламида ёзилмаган қонунларга итоат этишга мажбур қилишлик қўриниши.

Бундай ҳолатларда бизнес коррупцияга қарши бўлсада, лекин олдиаги муаммоларни қисқа муддатда ҳал этиш учун уларнинг қоидаларига риоя этишга мажбур бўлади.

Иккинчидан, бизнеснинг ўзи давлат органлари билан коррупция муносабатларига ўз ташаббуси билан киришишга интилади. Бундай ҳолатда тадбиркор коррупцияни қуллаб-қувватлайди, чунки коррупция муносабатлари орқали ўз мақсадларига эришади. Ушбу ҳолатдаги коррупция хавфи шундан иборатки, айrim бизнес ҳамжамияти вакиллари онгига ўз мақсадларга шундай ноқонуний йул билан осон эришиш мумкин деган тушунча сингиб кетиши мумкин.

Юқорида баён этилган коррупциянинг айнан 2 жиҳатини чуқур англаш этиш лозим. Шу боис, вилоят ва туманлардаги коррупция муносабатларга киришган ёки шунга мойиллиги бўлган тадбиркорлик субъектларини аниқлаш ва улар

ўртасида профилактика тадбирларини ўтказиш муҳим аҳамиятга эга.

Коррупция турларига тўхталиб ўтсак: коррупция тушунчаси бир қатор ноқонуний жиной харакатлар билан боғлиқ, масалан: пораҳўрлик, таъмагирлик, қариндошуругчилик, маҳаллийчилик, норасмий хомийлик, имтиёзли кредитлар, буюртмалар бериш, жамоат манбаларни шахсий манфаат йўлида ўзлаштириш ва ҳоказо.

Ҳокимият (ижроия, вакиллик ва суд) органларидағи коррупцияси ҳозирги вақтда жаҳоннинг деярли барча мамлакатлари, шу жумладан Ўзбекистонда ҳам муҳим муаммолардан бири ҳисобланади. Бу турдаги коррупция жиноятларининг ўзига хос хусусияти шундан иборатки, уларни ўзлариқонун посбонлари ва қонунга риоя этилишини таъминловчи ҳамда уни муҳофаза қилишлари лозим бўлган давлат амалдорлари содир этадилар. Аксарият мамлакатларда бу жиноятлар кенг тарқалганлиги, давлат аппарати ходимлари коррупция домига илингандиги мазкур мамлакатларнинг қонунчиларини пораҳўрлик, мансаб мавқенини суиистеъмол қилиш ва бошқа хавфли мансабдорлик жиноятларига қарши қатъий чоралар кўришга ва, аксинча, амалдорларнинг унча хавфли бўлмаган ва кўпроқ даражада тарқалган жиноятларига жиддий эътибор бермасликка (масалан, унча қиммат турмайдиган совға олиш жиноят ҳисобланмайди) мажбур қилиб келмоқда.

Нодавлат ташкилотларидаги ёки хусусий сектордаги коррупция ҳозирги вақтда анча кенг тарқалган. Ташкилот (тижорат ёки жамоат ташкилоти) раҳбари унинг уставда белгиланган вазифаларига қатъий риоя этиши лозим, лекин у, давлат амалдори каби, ўзига қарашли бўлмаган ресурсларни ўз шахсий манфаатларида ёки иккинчи томон фойдасига тасаррүф этиши, ташкилот манфаатларига зид бўлган ҳарақатларни содир этиши мумкин. Бунга кундалик ҳаётдан мисоллар: тиҷорат банкларида мақсади пул олиш ва гойиб бўлишдан иборат бўлган лойиҳаларга пора эвазига кредитлар берилиши; турли мулк шаклига мансуб бўлган корхоналарда давлат ва корхона зарарига моддий бойликлар (вино-ароқ ёки нефть-кимё маҳсулотларини пора эвазига арzon нархларда олиш, шунингдек олий таълим муассасаларига пора эвазига ўқишига киритиш, ер ажратиш ва ҳ.к.

Коррупцион ҳатти-харакатлари мисол тариқасида жамиятда катта шов-шувга сабаб бўлган Самарқанд вилояти ҳокимлигига ва "Уздонмаҳсулот" акционерлик жамиятида содир этилган коррупцион ҳолатларни келтириш мумкин.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги фармони билан тасдиқланган 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йилида амалга оширишга оид давлат дастурида ҳам коррупцияга қарши курашишнинг ташкилий-хуқуқий механизмларини такомиллаштириш ва коррупцияга қарши курашиш самарадорлигини ошириш бўйича тадбирлар белгиланганлиги алоҳида қайд этилди.

2017 йил 4 январь куни "Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида"ги Қонуни кучга киргани коррупцияга барҳам бериш учун барча хуқуқий асосларни яратиб берди. Мазкур қонун ижроси тўлиқ ва самарали таъминланиши учун 2017 йил 2 февралда давлатимиз раҳбарининг "Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси қонунининг қоидаларини амалга ошириш чоратадбирлари тўғрисида"ги қарори қабул қилинди.

Жамиятда коррупцияга нисбатан муросасиз муносабат қарор топтириш ўта долзарб масала бўлиб, гарчи уни бажариш доирасида масъул идоралар белгиланган бўлса-да, унинг тўлақонли рўёбга чиқиши учун ҳар бир фуқаро ўзида масъулият

хис этса, қўйилган мақсад ва муддаолар ечими пайдо бўлади. Ҳар биримиз қаерда, қандай муаммога дуч келсак, унинг ҳал этилишида масъул шахсларнинг масъулиятсизлиги ёки таъмагирлигига гувоҳ бўлганда шароитга бўйсениш, индамай кетавериш ёхуд чидаш ўрнига бонг уришимиз керак. Масъулиятсизликка, адолатсизликка нисбатан муросасизликни ўзимиздан бошлишимиз даркор. Шунда мудраётган мансабдор уйгонади, зиммасида қандай масъулият борлигини ҳис этади.

Коррупциявий даромад ҳаром даромад бўлиб, бу даромадлардаги тенгсизликни келтириб чиқаради ва кучайтиради. Коррупциянинг миллий хавфсизликка хатари шундаки, у фуқароларда норозилик уйғотиб, жамиятдаги интизомий мувозанатга таҳдид солади. Шунингдек коррупция даромадларнинг порахўрлар қўлида тўпланишига олиб келади. Натижада, ўз соҳиби ишлаб топган даромаднинг порага айланган қисми яширин тарзда жамгарилади. Порахўр қўлида жамгарилган пул инвестицияга ҳам хизмат қўлмайди. Энг ёмони бу аҳоли қўлидаги пул қолдифини кўпайтиради ҳамда пул муомаласига ёхуд мамлакат монетар хавфсизлигига рахна солади.

Коррупцияга қарши кураш сиёсатининг мақсади - коррупция даражасини пасайтириш ҳамда фуқаролар, жамият ва давлат ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларининг коррупция билан боғлиқ таҳдидлардан ҳимояланишини таъминлашдан иборат. Бу сиёсат давлатнинг коррупцияга қарши қаратилган, қабул қилинган турли қонунлари, қарорлари, дастурларида ўз ифодасини топади. Коррупцияга қарши кураш сиёсати - бу давлатнинг коррупциянинг олдини олиш, у пайдо бўлганда уни тугатиш ва чеклаш борасидаги саъй-ҳаракатлари ва аниқ чора-тадбирлар мажмуидир.

Айрим тадқиқотчилар сиёсий коррупцияни коррупция жиноятларининг алоҳида тури сифатида ажратадилар.

Коррупция жинояти нафақат хуфёна, балки коррупцияга доир муносабатларга киришган томонларнинг ўзаро келишувига биноан содир этилади. Аксарият ҳолларда у тегишли ҳокимият органларига шикоят берилишига сабаб бўлмайди, чунки гайриқонуний келишувдан иккала томон ҳам наф кўради. Ҳатто пора сўраш ҳоллари устидан ҳам камдан-кам ҳолда шикоят қилинади, чунки одамлар коррупцияга қарши кураш жараёнига ишончсизлик билан қарайдилар. Бунинг учун миллий ва хорижий тажриба билан боғлиқ бўлган муайян объектив ва субъектив асослар мавжуд. Коррупция ҳаракатлари одатда давлат фаолиятининг мутахассис бўлмаган кишилар тушуниши анча қийин бўлган ўзига хос турларида содир этилади. Коррупция ўта мослашувчан жиноятдир. У вазиятга қараб тинимсиз ўзгаради ва такомиллашиб боради. Шу боис бу ҳодиса ҳақида тўлиқ, мукаммал ёки ҳеч бўлмаса репрезентатив маълумотлар мавжуд эмас.

Ўзбекистон Республикаси жиноят қонунчилигига кўра коррупция жиноятларининг тавсифи Ижтимоий муносабатларни коррупция жиноятларидан муҳофаза қилишда коррупцияга қарши курашнинг жиноят-ҳуқуқий воситалари тизими - Ўзбекистон Республикаси ЖК Умумий ва Махсус қисмлари нормаларининг тартибга солинган мажмуи муҳим ўрин тутади.

Мазкур тизимда бирлаштирилган нормаларни шартли равища беш гурухга ажратиш мумкин:

1) жиноятчилик ва коррупция жиноятларини жазолашнинг умумий шартларини тартибга солувчи нормалар мажмуи (ЖК Умумий қисмининг нормалари);

2) коррупция жиноятлари учун жиноий жавобгарликни белгиловчи нормалар

(ЖК Умумий қисмининг нормалари);

3) ЖК Махсус қисмининг мансаб ваколатларини суиистеъмол қилиб, ўзганинг молмулкини талон-торож қилганлик учун жавобгарлик ўрнатувчи нормалари;

4) мансабдор шахснинг жиной қилмишлари учун жиной жавобгарлик белгиловчи нормалар;

5) ЖК Махсус қисмининг мансабдор шахснинг жиноят содир этиши таснифловчи белги ҳисобланган мансабга оид бўлмаган жиноятларнинг алоҳида турлари учун жавобгарлик ўрнатувчи нормалари.

ЎзР ЖК Махсус қисми нормаларини таҳлил қилиб, шуни таъкидлаш мумкинки, унда коррупция жиноятлари учун бир қатор моддаларда жавобгарлик белгиланган. Масалан, ЖК 167-м. 2-к., "г" банди (Ўзлаштириш ёки растрата йўли билан талон-торож қилиш, мансаб мавқенини суиистеъмол қилиш йўли билан содир этилган бўлса), 175-м. (Ўзбекистон Республикасининг манфаатларига хилоф равишда битимлар тузиш), 205-м. (Ҳокимият ёки мансаб ваколатини суиистеъмол қилиш), 206-м. (Ҳокимият ёки мансаб ваколати доирасидан четга чиқиш), 208-м. (Ҳокимият ҳаракатсизлиги), 209-м. (Мансаб сохтакорлиги), 210-м. (Пора олиш), 211-м. (Пора бериш), 212-м. (Пора олиш-беришда воситачилик қилиш), 213-м. (Хизматчини пора эвазига оғдириш) [1], ва бошқалар.

Коррупция содир бўлишида коррупцион омиллар муҳим белги бўлиб хизмат қиласи.

Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирининг "Норматив-хуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларининг коррупцияга қарши экспертизасини ўтказиш услубиётини тасдиқлаш тўғрисида" буйруғи (Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги томонидан 2015 йил 25 декабрда 2745-сон билан давлат рўйхатидан ўтказилган)га биноан "коррупциявий омиллар - хуқуқни кўлловчиларга асоссиз равишда кўриб чиқишининг кенг доирасини ёки умумий қоидалардан чиқувчи истисноларни асоссиз қўллаш имкониятини белгиловчи, жисмоний ва юридик шахсларга ноаниқ, бажарилиши қийин бўлган ва (ёки) оғирлаштирилган талабларни, шунингдек хуқуқни тартибга солишдаги бўшлиқларни ўз ичига олган лойиҳаларнинг нормалари"[2] тушунилади. Норматив-хуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларининг коррупцияга қарши экспертизасини ўтказиш орқали уларда коррупцияга олиб келувчи омилларни бартараф этишдан иборат. Ушбу буйруқда коррупцияга қарши экспертизанинг вазифалари қўйидагилар:

ложиҳаларда коррупцион хуқуқбузарликлар содир этишга имконият яратувчи коррупциявий омилларни аниқлаш;

коррупциявий хуқуқбузарликлар содир этиш мумкинлигига доир қисми бўйича лойиҳани қабул қилиш оқибатларини умумий баҳолаш;

норматив-хуқуқий ҳужжатларни қўллаш жараённида коррупцион тусдаги хавфларнинг вужудга келиши имкониятларини прогнозлаштириш;

ложиҳаларда аниқланган коррупциявий омилларни бартараф этишга қаратилган тавсияларни ишлаб чиқиш ва чораларни кўриш.

Хулоса сифатида таъкидлаш лозимки, халқимизнинг том маънодаги адолат қарор топган жамиятда яшashi учун нафақат, масъул шахслар, балки ҳар бир фуқаро ўз ҳиссасини қўшиши зарур. Бу фуқароларимизда коррупцияга, аниқроқ айтганда, ҳар қандай қонунбузарликка нисбатан муросасизлик кайфияти, маданияти шаклланишига ҳам боғлиқ. Чунки, ҳар қандай қонунбузарликлар содир этилишига, кўпайишига кўп ҳолларда ўзимизнинг бефарқлигимиз, лоқайдлигимиз

сабаб бўлиб келмоқда. Барчанинг яқдиллиги, юрт тақдирига даҳлдорлиги кучайиши ҳар қандай иллатнинг батамом барҳам топишига хизмат қиласи.

### **Иктибослар/Сноски/References**

1. Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодекси (Criminal Code of the Republic of Uzbekistan) <https://www.lex.uz/acts/111453>.
2. Ўзбекистон Республикаси қонун хужжатлари тўплами, 2015 й., 51-сон, 644-модда (Collection of legislation of the Republic of Uzbekistan, 2015, № 51, Article 644).

# ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH

12.00.09-УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС. КРИМИНАЛИСТИКА, ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЕ ПРАВО И СУДЕБНАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Абдуллаев Рустам Каҳраманович,  
преподаватель кафедры Уголовно-процессуального  
права и криминалистики Ташкентского  
государственного юридического университета

## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ПО УГОЛОВНЫМ ДЕЛАМ

*For citation: Abdullaev Rustam Kakhramanovich. LEGAL BASES OF INTERNATIONAL COOPERATION ON CRIMINAL CASES. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 28-34*

 <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-4>

### АННОТАЦИЯ

В статье анализируется обеспечение исполнения требований уголовно-процессуального законодательства в части международного сотрудничества Республики Узбекистан в сфере уголовного судопроизводства

**Ключевые слова:** уголовное дело, следствие, международное сотрудничество, конвенция, правовая помощь.

Абдуллаев Рустам Каҳраманович,  
Тошкент давлат юридик университети  
Жиноят-процессуал ҳуқуқи ва  
криминалистика кафедраси уқитувчиси

## ЖИНОЯТ ИШЛАР БҮЙИЧА ХАЛҚАРО ҲАМКОРЛИКНИНГ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ

### АННОТАЦИЯ

Мақолада жиноят суд ишларини юритишида Ўзбекистон Республикаси халқаро ҳамкорликни амалга ошириш жараённада жиноят-процессуал қонунчилигининг талаблари таъминланиши таҳдил этилган.

**Калит сўзлар:** жиноят иши, тергов, халқаро ҳамкорлик, конвенция, ҳуқуқий

ёрдам.

**Abdullaev Rustam Kakhramanovich,**  
Teacher at Department of Criminal  
Procedure Law and Criminalistics  
of the Tashkent State University of Law

## LEGAL BASES OF INTERNATIONAL COOPERATION ON CRIMINAL CASES

### ANNOTATION

The article analyzes the enforcement of the requirements of the criminal procedure legislation in part of the international cooperation of the Republic of Uzbekistan in the field of criminal proceedings

**Keywords:** criminal case, investigation, international cooperation, convention, legal assistance.

**С**овершенствование международного сотрудничества в области борьбы с преступностью в настоящее время является одной из наиболее актуальных проблем в деятельности правоохранительных органов развитых стран мира. Современная преступность приобрела качественно новые формы, усилилась ее корыстная направленность, значительно возросло количество преступлений, имеющих международные связи.

На торжественном собрании, посвящённом 27-й годовщине государственной независимости Республики Узбекистан Президент Шавкат Мирзиёев отметил: "Проводится большая работа по дальнейшему утверждению в нашем обществе приоритета закона и справедливости, принципа неотвратимости наказания за противоправные деяния, совершенствованию системы судебной власти, органов внутренних дел, адвокатуры, чтобы они на деле стали защитниками прав и интересов человека." [1]

На сегодняшний день Республика Узбекистан установила дипломатические отношения с более 130 странами мира. В Ташкенте осуществляют свою деятельность 45 посольств зарубежных государств, 8 почетных консулов, 19 представительств международных организаций, 18 представительств международных межправительственных и правительственные организаций иностранных государств, 1 торговое представительство с дипломатическим статусом [2].

В зарубежных странах и при международных организациях функционируют 47 дипломатических и консульских представительств Республики Узбекистан. Узбекистан является членом свыше 100 международных организаций и развивает многостороннее сотрудничество с различными международными структурами [2].

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 10 апреля 2017 года за № УП-5005 "О мерах по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надёжной защиты прав, свобод и законных интересов граждан" [3], а также в целях создания эффективных механизмов обеспечения законности, своевременного раскрытия, всестороннего, полного и объективного расследования преступлений, безусловной реализации принципа неотвратимости

ответственности на правоохранительные органы Республики Узбекистан возложены такие основные задачи и функции, как производство доследственной проверки, дознания и предварительного следствия. И не маловажную роль в этой деятельности имеет организация исполнения запросов компетентных органов зарубежных стран об оказании правовой помощи по уголовным делам в соответствии с международными договорами Республики Узбекистан, а также направление аналогичных запросов компетентным органам зарубежных стран, а так же обеспечение исполнения требований уголовно-процессуального законодательства в части международного сотрудничества Республики Узбекистан в сфере уголовного судопроизводства.

С целью создания эффективной системы борьбы с международной преступностью государства разрабатывают различные формы и методы взаимодействия, постоянно совершенствуют правовую базу совместных действий. Республика Узбекистан как полноправный член мирового сообщества ведёт активную борьбу с международной преступностью, участвуя в общемировом процессе, так как сложившаяся криминогенная обстановка требует от её правоохранительных органов постоянно вносить коррективы в стратегию и тактику совместных с другими государствами действий по защите конституционных прав и свобод граждан. В этих целях Республикой Узбекистан подписан ряд важных международных документов, определяющих основные параметры оказания правовой помощи в борьбе с преступностью.

Вместе с тем раскрытие преступлений, затрагивающих интересы нескольких государств, требует постоянного повышения уровня взаимодействия правоохранительных органов различных стран, что невозможно без совершенствования законодательной базы, форм, способов и методов совместных действий, не ограничиваясь только обменом информацией или выдачей преступников.

Актуальность приобрели процессуальные вопросы международного взаимодействия органов предварительного расследования с аналогичными органами зарубежных стран, поскольку полноценное расследование по уголовным делам зачастую зависит от такого сотрудничества. Поэтому основной целью международного сотрудничества является, с одной стороны, совершенствование международного законодательства в этой области, с другой - достижение единства действий государств в лице национальных правоохранительных органов при расследовании преступлений.

Поэтому, содержание и структура норм Уголовно-процессуального законодательства Республики Узбекистан, регулирующие деятельность органов предварительного расследования и дознания в сфере международного сотрудничества, призваны оказать существенную помощь в качественном, своевременном и эффективном взаимодействии с компетентными органами иностранных государств в ходе дознания и предварительного расследования.

Для начала рассмотрим, что такое правовая помощь по уголовным делам. Согласно мнению учёного процессуалиста кандидата юридических наук Виктории Владимировны Милинчук под правовой помощью по уголовным делам следует понимать "основанная на внутреннем законодательстве в соответствии с условиями международного договора или на основе принципа взаимности деятельность компетентных органов запрашиваемого государства по исполнению запросов судебных и иных компетентных органов запрашивающего государства о

производстве на территории запрашиваемого государства процессуальных действий и оперативно-розыскных мероприятий для получения доказательств по расследуемому в запрашивающем государстве уголовному делу"[4]. И, я считаю, это наиболее полное и лаконичное определение, данное международной правовой помощи по уголовным делам.

Теперь постараемся более подробно раскрыть основные два вида оказания правовой помощи: производство процессуально-следственных действий и осуществление экстрадиции.

Основанием для оказания правовой помощи является международный договор. При заключении международных договоров страны самостоятельно определяют виды правовой помощи и порядок оказания каждого из них. В настоящее время правоохранительными органами Республики Узбекистан в сфере уголовного судопроизводства применяются Минская "Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам" от 22 января 1993 года[5], а также Кишинёвская "Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам" от 7 октября 2002 года[6].

Некоторые виды сотрудничества договаривающиеся стороны соглашаются выполнять только при определенном условии. Поэтому тщательное изучение каждого пункта международного договора должно предшествовать его выполнению и применению. При этом следует иметь в виду, что любая сторона вправе включить в текст оговорки как при заключении договора, так и в период его действия. Так, Минской конвенцией 1993 года, подписанной Узбекистаном и странами СНГ: Арменией, Россией, Беларусью, Молдовой, Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном, Туркменистаном, Украиной, - объем правовой помощи по уголовным делам ограничен признанием приговора только в части гражданского иска (статьи 6 и 51 Минской Конвенции). В то же время предусмотрена обязательная выдача лиц, осужденных судами запрашиваемых государств, для исполнения вступившего в законную силу приговора (статья 56 Минской Конвенции). При производстве процессуальных и следственных действий в порядке оказания правовой помощи ссылка на эти нормы обязательна наравне с национальными. А Кишинёвской конвенцией 2002 года, подписанной Республикой Узбекистан 26 августа 2019 года и ранее странами СНГ: Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Грузия, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Украина, согласно которой значительно сокращается количество инстанций и срок рассмотрения запросов о правовой помощи.

На практике приходится исполнять поручения иностранных государств, не имеющих с Республикой Узбекистан международных соглашений. Вид правовой помощи в таких случаях диктуется необходимостью производства отдельных следственных или процессуальных действий за рубежом из числа предусмотренных национальным законодательством и законодательством запрашиваемой страны. Выполнение таких запросов иностранного государства при отсутствии международного договора возможно на условиях взаимности и достигнутых договорённостей с учётом практики международного сотрудничества по конкретным вопросам. Используются также дипломатические каналы.

Нарушение прав человека, суверенитета, безопасности, других важных

интересов государства является главным основанием для неисполнения запроса иностранного государства. Исполнение всех видов правовой помощи требует точного соблюдения национального законодательства, принципов законности и достоверности полученных доказательств, их допустимости и относимости (статьи 85-95 УПК Республики Узбекистан) [7]. Выполнение этих требований является главным в процессе оказания правовой помощи как для дознавателя, следователя, так и для надзирающего прокурора на территории Республики Узбекистан.

Если запрос по уголовному делу исполняет иностранное государство, то любое следственное и иное действие должно быть произведено в точном соответствии с уголовно-процессуальным законодательством этой страны. Это необходимое условие для признания судом Республики Узбекистан доказательств, полученных за границей.

Запросы об оказании правовой помощи соответствующему иностранному государству направляются в порядке, определённом договором с этой страной, а при отсутствии такового - путём, согласованным сторонами или установленным национальным законодательством страны - исполнителя. На территории Республики Узбекистан все следственные и процессуальные действия по уголовному делу при оказании правовой помощи выполняются в соответствии с законами Республики Узбекистан.

Международное сотрудничество по вопросам оказания взаимной правовой помощи в деле борьбы с преступностью и расследования уголовных дел осуществляется как в рамках заключённых международных договоров, так и на условиях взаимности. Правовая помощь может быть оказана по любой категории дел, по которой проводится предварительное следствие или дознание, независимо от подследственности. Вместе с тем, нормы международного права на практике наиболее часто применяются по уголовным делам, касающимся преступлений, совершенных на территории Республики Узбекистан иностранными гражданами и постоянно проживающими лицами без гражданства; преступлений, совершенных на территории Республики Узбекистан гражданами Узбекистана, скрывающимися в иностранных государствах; иностранных граждан либо лиц без гражданства, являющихся потерпевшими, гражданскими истцами, гражданскими ответчиками и их представителями, а также законными представителями обвиняемых по преступлениям, совершенным на территории Республики Узбекистан, при расследовании которых необходимо производство экспертных исследований за рубежом или производство следственных и процессуальных действий, связанных с экспертизой, допросом эксперта иностранного государства, выемкой, осмотром изъятых предметов, их пересылкой из-за границы в Узбекистан и наоборот; преступлений, совершенных на территории Республики Узбекистан, связанных с автотранспортом, культурными ценностями, радиоактивными, психотропными и наркотическими средствами, если они вывезены за границу или ввезены из-за рубежа, их транспортировкой и возвратом потерпевшим; принятия процессуальных решений, по которым требуются тексты действующего либо отменённого законодательства иностранного государства; запросов и поручений иностранных государств об оказании правовой помощи; иностранных граждан либо лиц, не имеющих гражданства и постоянно проживающих на территории иностранного государства, являющихся свидетелями; передачи для дальнейшего расследования или рассмотрения судом иностранного государства в Республику Узбекистан, а также Узбекистаном - зарубежной стране; лиц - граждан Республики Узбекистан

и постоянно проживающих на ее территории лиц без гражданства, совершивших преступления вне пределов Республики Узбекистан, если совершённое ими деяние признано преступлением государством, на территории которого оно совершено, при условии, что эти лица не были осуждены в иностранном государстве; иностранных граждан и лиц без гражданства, не проживающих постоянно в Узбекистане и совершивших преступление вне её пределов, если это деяние направлено против интересов Республики Узбекистан или уголовная ответственность таких лиц предусмотрена международным договором Республики Узбекистан, при условии, что они не были осуждены в иностранном государстве и подлежат уголовной ответственности на территории Узбекистана.

Целью правовой помощи является выполнение договаривающимися сторонами согласованных правил в сфере действия уголовных и уголовно-процессуальных норм. Взаимное добровольное их исполнение - обязательное условие. Правовая помощь оказывается при направлении сторонами письменных поручений. Основанием для их направления является международный договор. Сторона, направляющая такой документ, является запрашивающей, а исполняющая его - запрашиваемой стороной. Международные поручения могут носить названия: ходатайство, просьба, запрос, требование. Но все они имеют рав-ноценное значение при оказании правовой помощи. Оказание правовой помощи по уголовным делам всеми компетентными отечественными и иностранными ведомствами осуществляется путем письменных сношений в порядке, установленном для каждого ведомства. Процедура определяется международным договором. При исполнении поручений применяется национальное уголовно-процессуальное законодательство и нормы международного права. Оформляя реквизиты поручений, кроме общеустановленных, необходимо соблюдать и правила, предусмотренные соответствующим договором, обусловленные видом поручения. К ним относятся: письменная форма, перевод на государственный язык исполняющей страны, указание соответствующих сведений, приложение предусмотренных процессуальных и иных документов. Оказание правовой помощи по уголовным делам включает в себя как направление запросов об оказании правовой помощи за рубеж, так и выполнение аналогичных иностранных ходатайств. Большинство договоров предусматривает оказание правовой помощи путём выполнения процессуальных и иных действий, предусмотренных законодательством запрашиваемой страны: вручения, составления и пересылки документов, проведения обысков, выемки, изъятия, пересылки и выдачи вещественных доказательств, проведения экспертиз, допроса сторон, обвиняемых, свидетелей, экспертов, возбуждения уголовного преследования, розыска и выдачи лиц, совершивших преступления, признания и исполнения приговоров в части гражданского иска и других действий. Некоторые международные договоры предусматривают присутствие иностранных представителей при исполнении поручений представляемых ими стран. Но самостоятельных полномочий на территории Республики Узбекистан такие представители не имеют. Международными договорами порядок их допуска к делу и полномочный орган для допуска их к участию в производстве следственных действий не установлен.

Возможность прибытия представителя согласуется заранее путём прямого контакта с принимающей стороной. Никаких самостоятельных полномочий представитель Узбекистана на территории иностранного государства не имеет. Аналогичные правила действуют и в отношении иностранных представителей на

территории Республики Узбекистан. Удовлетворение ходатайства о присутствии представителя возможно только на основании международного договора Республики Узбекистан и национального законодательства.

## Сноски/Иқтибослар/References

1. УзА - Выступление Президента Шавката Мирзиёева на торжественном собрании 27-й годовщины государственной независимости Республики Узбекистан, <http://uza.uz/ru/politics/vystuplenie-prezidenta-shavkata-mirziyeeva-na-torzhhestvennom-31-08-2018>; (UzA-Speech of President Shavkat Mirziyoyev at the solemn meeting of the 27th anniversary of the state independence of the Republic of Uzbekistan, <http://uza.uz/ru/politics/vystuplenie-prezidenta-shavkata-mirziyeeva-na-torzhhestvennom-31-08-2018>;)
2. Статистические данные Министерства иностранных дел Республики Узбекистан, <https://mfa.uz/ru/cooperation/>; (Statistical data of the Ministry of foreign Affairs of the Republic of Uzbekistan, <https://mfa.uz/ru/cooperation/>;)
3. Указ Президента Республики Узбекистан от 11.04.2017г. № УП-5005 "О мерах по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надёжной защиты прав, свобод и законных интересов граждан". <https://lex.uz/docs/3159825>; (Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated 11.04.2017 Up-5005 no. "On measures to radically improve the efficiency of the internal Affairs bodies, strengthen their responsibility for ensuring public order, reliable protection of the rights, freedoms and legitimate interests of citizens." <https://lex.uz/docs/3159825>;)
4. Милинчук В.В. "Институт взаимной правовой помощи по уголовным делам. Действующая практика и перспективы развития." Москва, 2001 г, стр.352; (Milinchuk V. V. " Institute of mutual legal assistance in criminal cases. Current practice and prospects for development." Moscow, 2001, p. 352;)
5. Минская "Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам" от 22 января 1993 года, [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5942/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5942/); (The Minsk Convention on legal assistance and legal relations in civil, family and criminal matters of 22 January 1993, [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5942/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5942/);)
6. Кишинёвская "Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам" от 7 октября 2002 года, [http://www.usynovite.ru/documents/international/konvencia\\_kish/](http://www.usynovite.ru/documents/international/konvencia_kish/); (The Chisinau Convention on legal assistance and legal relations in civil, family and criminal matters of 7 October 2002, [http://www.usynovite.ru/documents/international/konvencia\\_kish/](http://www.usynovite.ru/documents/international/konvencia_kish/);)
7. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан, Ташкент, изд. "Адолат", 2018 г. (Criminal procedure code of the Republic of Uzbekistan, Tashkent, ed. Adolat, 2018)

# **ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH**

**12.00.02-КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО.  
ФИНАНСОВОЕ И ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО**

**Примов Фарход Абдижабборович,**  
Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар  
вазирлиги Академияси катта ўқитувчиси,  
юридик фанлар бўйича фалсафа доктори  
E-mail: Primov-86@inbox.uz

## **ТАДБИРКОРЛИК СУБЪЕКТЛАРИ ҲУҚУҚЛАРИНИ МАЪМУРИЙ-ҲУҚУҚИЙ ҲИМОЯ ҚИЛИШ АСОСЛАРИ**

*For citation: Primov Farhod Abdujabbarovich. BASICS OF ADMINISTRATIVE AND LEGAL PROTECTION OF THE RIGHTS OF BUSINESS ENTITIES. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 35-43*



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-5>

### **АННОТАЦИЯ**

Мазкур мақолада тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқ ва манфаатларини маъмурий-ҳуқуқий ҳимоя қилиш асослари ёритилган. Хусусан, мақолада тадбиркорлик субъектлари ҳуқуқ ва манфаатларини маъмурий-ҳуқуқий ҳимоя қилиш аҳамияти баён этилган ҳамда тадбиркорлик субъектлари ҳуқуқ ва манфаатлари маъмурий-ҳуқуқий ҳимоянинг обьекти сифатида таҳлил қилинган.

**Калит сўзлар:** тадбиркорлик субъекти, ҳуқуқ, манфаат, обьект, маъмурий ҳуқуқ, ҳуқуқий ҳимоя, маъмурий-ҳуқуқий ҳимоя қилиш.

**Примов Фарход Абдижабборович,**  
Старший преподаватель Академии  
Министерства внутренних дел  
Республики Узбекистан доктор философии  
по юридическим наукам  
E-mail: Primov-86@inbox.uz

# ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

## АННОТАЦИЯ

В данной статье изложены основы административно-правовой защиты прав и интересов субъектов предпринимательства. В частности, в статье изложено значение административно-правовой защиты прав и интересов субъектов предпринимательства, проанализированы права и интересы субъектов предпринимательства как объект административно-правовой защиты.

**Ключевые слова:** субъект предпринимательства, права, интересы, объект, административное право, правовая защита, административно-правовая защита.

**Primov Farhod Abdujabbarovich,**  
Senior teacher At the Academy  
of the Ministry of Internal Affairs of the  
Republic of Uzbekistan,  
Doctor of philosophy (PhD) on science in law  
E-mail: Primov-86@inbox.uz

## BASICS OF ADMINISTRATIVE AND LEGAL PROTECTION OF THE RIGHTS OF BUSINESS ENTITIES

### ANNOTATION

This article describes the basics of administrative and legal protection of the rights and interests of business entities. In particular, the article describes the importance of administrative and legal protection of the rights and interests of business entities, analyzes the rights and interests of business entities as an object of administrative and legal protection.

**Keywords:** business entity, rights, interests, object, administrative law, legal protection, administrative and legal protection.

Маълумки, тадбиркорлик фаолияти комплекс хуқуқий тартибга солинадиган кенг қўламли муносабатлар тизимидан иборат бўлиб турли хуқуқ тармоғи нормалари билан тартибга солинади. Айниқса, тадбиркорлик фаолиятининг маъмурий-хуқуқий тартибга солиниши ўзига хос хусусиятга эга бўлиб, бугунги кунда мамлакатимизда тадбиркорлик субъектларининг бир қатор асосий хуқуқ ва манфаатлари маъмурий-хуқуқий муносабатлар тизимида амалга оширилади. Шу сабабли уларнинг хуқуқ ва манфаатларини маъмурий-хуқуқий ҳимоя қилиш долзарб аҳамиятга эга. Тадбиркорлик фаолиятини қўллаб-қувватлаш бўйича амалга оширилаётган чора-тадбирлар комплекси доирасида ҳам тадбиркорлик субъектларининг иқтисодий хуқуқларини амалга ошириш, имтиёз ва преференцияларни ўзлаштиришда уларнинг хуқуқларини маъмурий тартибда ҳимоя қилиш доимий зарурат сифатида намоён бўлади.

Шу билан бирга тадбиркорлик субъектларининг хуқуқларини ҳимоя қилишнинг иқтисодий мазмуни ҳам мавжуд. Хусусан, қатор адабиётларда давлат томонидан тадбиркорлик фаолиятини тартибга солишнинг асосий шаклларидан бири сифатида ушбу фаолиятни қўллаб-қувватлаш назарда тутилади. Жумладан, С.Н. Шишкин тадбиркорлик фаолиятини давлат томонидан қўллаб-қувватлашни ушбу фаолиятни

хуқуқий тартибга солишининг асосий шаклларидан бири сифатида таъкидлайди [23, С.44]. Р. Хасанов ҳам шу мазмунда фикр билдириб, маъмурий усуслар ёрдамида хусусий мулк ва тадбиркорлик эркинлиги дахлизилигини ҳимоялаш ва кафолатлар бериш, монополияни чеклаш ва ҳалол рақобатни муҳофаза қилиш, қонун устуворлигини таъминлаш, давлат томонидан қабул қилинган хуқуқий-меъёрий тартибларга риоя этилишини назорат этиш каби муҳим тадбирларни амалга ошириш таъминланади, деб ҳисоблайди [22, С.36]. В.А. Мамонтов эса тадбиркорликнинг давлат томонидан қўллаб-қувватланишини тадбиркорлик фаолияти соҳасида оммавий манфаатларнинг хуқуқий таъминлаш шаклларидан бири сифатида таъкидлайди [12, С.15]. Беларусь Республикасининг "Кичик ва ўрта тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш тўғрисида"ти қонунининг 8-моддасида ҳам кичик ва ўрта тадбиркорлик субъектларининг хуқуқ ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилишни амалга ошириш кичик ва ўрта тадбиркорликни давлат томонидан қўллаб-қувватлашнинг асосий йўналишларидан бири сифатида белгиланган [6]. Шу ўринда айтиш жоизки, тадбиркорлик субъектлари хуқуқларини ҳимоя қилиш зарурати ушбу фаолиятнинг иқтисодий хусусиятлари билан боғлиқ ҳисобланади. Бинобарин, ижтимоий ҳаётда муайян субъектлар ўзлари жисмоний-биологик, руҳий-психологик ва ҳатто социал ҳолати бўйича алоҳида фамхўрлик, муҳофазага муҳтож бўлади [17, С.14].

О. Оқюлов ва Ф. Отаконовлар хуқуқий ҳимоя тизимининг хуқуқ субъектларини ўз хуқуқлари ва манфаатларини нормал амалга оширишни таъминлаш, уларни ҳар қандай бузилишлар ва тажовузлардан сақлаш мақсадида қўлланиладиган, хуқуқ нормаларида белгилаб қўйилган юридик таъсир чораларини ва уларнинг амал қилишини таъминловчи институционал, процессуал нормалар мажмуудан иборат деб тушунтиради [17, С.10]. Бироқ бизнинг назаримизда, хуқуқий ҳимоя тизими, шу жумладан, тадбиркорлик субъектлари хуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш тизими анча кенг мазмунга эга бўлиб, ўз олдига мақсад сифатида юқоридагилардан ташқари, тадбиркорлик субъектларининг бузилган хуқуқларини тиклаш, уларга нисбатан етказилган зарар ва зиённи бартараф этиш (қоплаш)ни ҳам кўяди.

Тадбиркорлик фаолияти ўз хусусиятига кўра, муайян иқтисодий хуқуқлар жамланмаси ҳисобланади, ана шу иқтисодий хуқуқларни амалга ошириш, аввало, давлатнинг қўллаб-қувватлаши ҳамда хуқуқий ҳимояси тадбиркорлик субъектлари учун ҳаётий зарурат ҳисобланади. Г.Е. Ликиннинг таъкидлашича, тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланиш хуқуқи қуйидагиларни ўз ичига олади: 1) иқтисодий ресурслардан фойдаланиш хуқуқи; 2) товарлар ишлаб чиқариш, ишлар ва хизматлар кўрсатиш хуқуқи; 3) товарлар, ишлар ва хизматларни реализация қилиш ва улардан кейинчалик даромад (фойда) олиш хуқуқи; 4) ўз хуқуқ ва манфаатларини хуқуқий ҳимоя қилиш кабилар [11, С.7-8]. Ушбу хуқуқларнинг ҳар бирини амалга оширишда тадбиркорлик субъектлари учун давлатнинг маҳсус рухсати, маъмурий назорати ва кўмаги ҳамда ҳимояси зарур. Шу маънода ҳам тадбиркорлик субъектлари ўз хуқуқ ва манфаатларини рўёбга чиқаришда давлатнинг доимий иштироки зарурат ҳисобланади.

Шундай қилиб, тадбиркорлик субъектларининг хуқуқларини ҳимоя қилиш иқтисодий нуқтаи назардан иқтисодиётни давлат томонидан (императив) тартибга солишининг бир шакли, хуқуқий нуқтаи назардан хуқуқни муҳофаза қилиш фаолиятининг муҳим функцияси ҳисобланади.

Аммо хуқуқшунос муаллифлар ўртасида тадбиркорлик субъектлари хуқуқларини

химоя қилиш борасида яқдиллик мавжуд әмас. Кези келганды таъкидлаш жоизки, ҳамдүстлик мамлакатларида ҳам, мамлакатимизда ҳам тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқ ва манфаатлари, асосан, цивилистик [1,2,3,7,9,10,13,14,18,19] ва конституциявий-хуқуқийнүқтаи назардан [5,11,20] ўрганилган ва тадқиқ этилган. Тўғри, тадбиркорлик субъектлари ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилишда фуқаролик ҳуқуқи бирламчи характерга эга. Аммо бу масалага фақатгина хусусий-хуқуқий нүқтаи назардан ёндашув, ўз навбатида тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқларини маъмурий-хуқуқий ҳимоя қилиш борасида илмий-назарий ва копцептуал бўшлиқни вужудга келтирган. Ҳалигача тадбиркорлик субъектларининг давлат органларига юқори даражада маъмурий қарамлиги сақланиб қолган. Тадбиркорлик субъектлари ўзларининг қўплаб асосий ҳуқуқларини амалга оширишларида маъмурий рухсат бериш ва мажбурий келишиш тартиботларидан ўтишлари шарт.

Бинобарин, қанчалик таажжубли туюлмасин, МДҲ мамлакатларида давлат тадбиркорлик субъектлари ҳуқуқларини, аввало, ўзидан ҳимоя қилиш чораларини кўради. Бу ўринда Ўзбекистон Республикаси МЖТКнинг XVI бобини (Тадбиркорлик фаолиятига тўсқинлик қилганлик, қонунга хилоф равишида аралашганлик ҳамда хўжалик юритувчи субъектларнинг ҳуқуқлари ва манфаатларига тажовуз қиласиган бошқа ҳуқуқбузарликлар учун маъмурий жавобгарлик) мисол сифатида келтириш жоиз. Шунингдек бу борада давлатимиз раҳбари Шавкат Мирзиёев 2017 йил 22 декабрь куни Олий Мажлисга Мурожаатномасида ҳам "Юртимизда тадбиркорлик нима учун кутилган даражада ривожланмаяпти? Чунки бу соҳа вакилларини асоссиз равишида текшириш ҳолатлари қўп. Очигини айтганда, тадбиркорликнинг эркин ривожланишига ўзимиз - давлат идоралари йўл қўймаяпмиз. Ҳеч кимга керак бўлмаган тартиб-таомиллар ҳамон сақланиб қолмоқда, жойларда кўпгина амалдорлар фақат ўз шахсий манфаатини ўйлаб иш кўрмоқда.

Бу ҳақда гапирганда, машхур давлат ва сиёсат арбоби Уинстон Черчиллнинг бир гапи беихтиёр эсга тушади. Қаранг, у нима деб ёзган экан: "Баъзилар тадбиркор деганда соғин сигирни, фақат саноқли одамларгина тадбиркор деганда оғир аравани тортаётган меҳнаткаш отни тушунади" деб таъкидлаган эди [21].

Гап шундаки, ушбу мамлакатларда кўп йиллар давомида (яъни собиқ Иттифоқ даврида) хусусий мулкчилик ҳамда хусусий иқтисодий фаолият ҳуқуқий ва мағкуравий-сиёсий тақиқ остида бўлганлиги учун давлат идоралари ва ҳокимият тузилмаларида бозор иқтисодиёти, хусусий мулкчилик ва тадбиркорлик фаолиятига ёт кўзлар билан қараш ҳамда тадбиркорлик фаолиятига тўсқинлик қилиш ҳоллари мавжуд эди. Бу борада О. Оқюлов "Совет даврида адабиёт ва санъатда салбий бой тадбиркорлар образи, ижобий камбағаллар образи, илм-фанда хусусий мулкчилик, тадбиркорлик психологиясини ёки инсоний, зарарли эканлиги зўр бериб кишиларга тиқиширилди, уларда муайян дунёқараш шакллантирилди", деб таъкидлайди [16, С.145]. Шунингдек С.Д. Норқулов ҳам эски иқтисодий муносабатларни ўзгартириш осон бўлмаганлигини, онгдаги стереотиплар хусусий мулкнинг шаклланишига тўсиқ бўлганлигини қайд этади [15, С.187].

Шундай қилиб, тадбиркорлик субъектларининг давлатга маъмурий-императив қарамлиги, тадбиркорлик субъекти ўзи учун "ҳаётий" аҳамиятга эга бўлган иқтисодий ва молиявий ҳуқуқларини амалга оширишда маъмурий рухсатнинг талаб этилиши улар ҳуқуқ ва манфаатларининг маъмурий тартибда бузилишининг юқори даражада сақланиб қолишига сабаб бўлмоқда.

Шундай қилиб, юқоридаги ҳолатлар ўтган йиллар мобайнида мамлакатимиз миллий қонунчилигида тадбиркорлик субъектларининг хукуқ ва манфаатларини маъмурий тартибда ҳимоя қилишнинг маҳсус тизими ҳамда институционал тузилмаларининг шаклланишига таъсир этди.

Бизнинг фикримизча, амалдаги қонун ҳужжатлари ҳамда хукуқни кўллаш амалиёти таҳлилига асосан тадбиркорлик субъектлари хукуқ ва манфаатлари маъмурий-хукуқий ҳимоянинг обьекти сифатида қўйидагиларда намоён бўлади: биринчидан, тадбиркорлик субъектлари хукуқ ва манфаатларининг маъмурий-хукуқий кафолатларида; иккинчидан, тадбиркорлик субъектлари хукуқ ва манфаатларини бузганлик учун маъмурий жавобгарликнинг белгиланишида; учинчидан, тадбиркорлик субъектлари хукуқ ва манфаатларини бузганлик учун интизомий жавобгарликнинг белгиланишида; тўртинчидан, ваколатли субъектларнинг тадбиркорлик субъектларининг хукуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш фаолиятида.

Тадбиркорлик субъектлари хукуқ ва манфаатларининг маъмурий-хукуқий кафолатлари ўз мазмунига кўра, олдини олиш хусусиятига эга бўлиб, давлат, хукуқни муҳофаза қилувчи ва назорат қилувчи органлар ва бошқа субъектлар томонидан тадбиркорлик субъектларининг хукуқ ва манфаатлари бузилиши ҳолатларининг ҳамда маъмурий чекловлар, ортиқча тартиботлар ва коррупцион омилларнинг олдини олишга йўналтирилади ҳамда хукуқий ҳимоя тизимининг муҳим таркибий қисми сифатида намоён бўлади.

Тадбиркорлик субъектлари хукуқ ва манфаатларини маъмурий-хукуқий ҳимоя қилиш тизими, биринчи галда, бу борада кафолатли муҳитни вужудга келтириш ва уни сақлаб туришга йўналтирилади.

Дунёвий эҳтиёжларни қондиришга йўналтирилган онгли истак кўп ҳолларда гайриқонуний тарзда ўзганинг мулкига эгалик қилиш ёки ундан гайриқонуний фойда кўриш, мулқдордан тамагирлик ва пора олиш шаклида ифодаланади. Тарихий тараққиётнинг исталган барча даврларида тадбиркорлик субъектларининг мол-мулки ва мулкий хукуқларига дахл қилиш ҳоллари мавжуд бўлган. Айниқса, бундай ҳолатнинг энг хавфлиси ҳокимият вакили бўлган субъектларнинг ҳокимият ваколатларидан фойдаланган холда амалга оширилиши ҳисобланиб катта ижтимоий ва иқтисодий ҳатто маънавий йўқотишларга сабаб бўлади.

Ю.Ю. Илюхинанинг таъкидлашича эса, тадбиркорлик фаолиятига оид хукуқларни амалга ошириш кафолатларини қўйидаги шаклларда таснифлаш мумкин: тадбиркорлик фаолиятини амалга оширишни бошлашдаги кафолатлар; тадбиркорлик фаолиятини қаршиликларсиз, мустақил амалга ошириш кафолатлари; тадбиркорлик фаолияти натижасидан олинган даромадга мустақил эгалик қилиш кафолатлари; тадбиркорлик фаолиятидаги хукуқларни қонуний амалга ошириш кафолатлари; тадбиркорлик фаолияти соҳасидаги хукуқларни ўзбошимчалик билан чеклаш ёки қисқартиришга йўл қўймаслик кафолатлари [8, С.12]. Афтидан, бундай ёндошув унчалик тўлиқ эмас. Бу ерда муаллиф фақатгина тадбиркорлик фаолиятига оид хукуқлар билан боғлиқ кафолатларни санаб ўтган. Аммо тадбиркорлик фаолиятининг кафолатлари анча кенг мазмунга эга ва бу борада таҳлил юритишда амалдаги қонун ҳужжатларининг мазмун-моҳиятига таянмоқ лозим. Чунки, кафолатлар хукуқ нормалари билан мустаҳкамланмас экан у шунчаки фикр бўлиб қолади.

Фикримизча, амалдаги қонун ҳужжатлари таҳлилига кўра тадбиркорлик субъектларининг хукуқ ва манфаатларини кафолатловчи нормалар ўз мазмунига

кўра қўйидаги гурухларга бўлинади:

тадбиркорлик субъектларининг хукуқларини тан олувчи нормалар (масалан, "Хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятини давлат томонидан назорат қилиш тўғрисида"ги қонуннинг 16-моддасида, "Оилавий тадбиркорлик тўғрисида"ги қонуннинг 12-моддаси, "Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида"ги қонуннинг 8-моддасида тадбиркорлик субъектларининг асосий хукуqlари белгилаб қўйилган).

тадбиркорлик субъектларининг қонун хужжатларида белгиланган хукуқ ва манфаатларини тўсиқларсиз ва монеликларсиз амалга оширишни назарда тутувчи нормалар (масалан, "Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида"ги қонуннинг 3-боби);

тадбиркорлик субъектлари хукуқ ва манфаатларига бошқа субъектлар томонидан дахл қилинишининг олдини олишни кафолатловчи нормалар (масалан, "Хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятини давлат томонидан назорат қилиш тўғрисида"ги қонуннинг 18-моддасининг 1, 2-қисмлари);

тадбиркорлик субъектларининг бузилган хукуқларини тиклашни назарда тутувчи нормалар (масалан, "Хўжалик юритувчи субъектлар фаолиятини давлат томонидан назорат қилиш тўғрисида"ги қонуннинг 18-моддасининг 3-қисми, "Оилавий тадбиркорлик тўғрисида"ги қонуннинг 10-моддаси);

тадбиркорлик субъектларининг хукуқлари бузилиши мумкин эмаслигини белгиловчи ва бузганлик учун жавобгарлик мавжудлигини назарда тутувчи нормалар (масалан, "Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида"ги қонуннинг 18-моддаси, Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекснинг XVI боби);

Тадбиркорлик субъектлари хукуқ ва манфаатларини бузганлик учун маъмурий жавобгарликни назарда тутувчи нормалар. Юқорида таъкидлаганимиздек, давлат тадбиркорлик субъектларининг хукуқ ва манфаатларини, аввало, ўзидан, давлат органлари ва уларнинг мансабдор шахсларидан ҳимоя қиласди. Амалдаги МЖтКнинг XVI бобида тадбиркорлик фаолиятига тўсқинлик қилганлик, қонунга хилоф равишда аралашганлик ҳамда хўжалик юритувчи субъектларининг хукуқлари ва манфаатларига тажовуз қиласдиган бошқа хукуқбузарликлар учун маъмурий жавобгарлик белгиланган бўлиб, бу ерда фақатгина давлат номидан фаолият юритувчи субъектлар (назорат қилувчи, хукуқни муҳофаза қилувчи ҳамда бошқа давлат орган ва давлат ташкилотининг мансабдор шахси ёки хизматчилари) томонидан тадбиркорлик субъектларининг хукуқ ва манфаатларини бузганлик учун маъмурий жавобгарлик белгиланган.

Тадбиркорлик субъектлари хукуқ ва манфаатларини бузганлик учун интизомий жавобгарлик. Тадбиркорлик субъектлари хукуқларини бузганлик учун интизомий жавобгарлик идоравий таъсири чораси ҳисобланади. МДҲ мамлакатларида мансабдор шахслар ва хизматчиларнинг интизомий жавобгарлиги, асосан, бир хил юридик концепцияга эга бўлиб, унга кўра: "меҳнат интизомини (ёки хизмат интизомини) бузганлик учун" интизомий жавобгарлика тортилиши назарда тутилган ҳамда интизомий жавобгарлик маъмурий жавобгарлик билан бир хил юридик мақомга эга. Бироқ интизомий жавобгарлик маъмурий жавобгарликдан фарқли ўлароқ нисбатан кенг қамровли қўлланилади.

Мансабдор шахс ва хизматчиларнинг интизомий жавобгарлиги учун маҳсус хукуқий муҳит яратилган бўлиб, бунда бир қатор ҳолларда интизомий жавобгарлик маъмурий жавобгарликка нисбатан бирламчи хусусиятга эга. Масалан, МЖтКнинг

16-моддасида белгиланишича, ҳарбий хизматчилар ва интизом уставлари татбиқ этиладиган бошқа шахслар муайян ҳолатларда маъмурий ҳукуқбузарлик содир этган бўлсалар ҳам интизомий жавобгарликка тортилади.

Бизнингча, тадбиркорлик субъектлари ҳукуқ ва манфаатларини бузганлик учун интизомий жавобгарлик вужудга келишини қўйидаги икки асосга ажратиш мумкин: биринчидан, тадбиркорлик субъектларини МЖтКниг тегишли моддалари билан тўғридан-тўғри муҳофаза этиладиган ҳукуқ ва манфаатлари бузганлик учун келиб чиқадиган интизомий жавобгарлик; иккинчидан, тадбиркорлик субъектларининг МЖтК билан тўғридан-тўғри муҳофаза этилмайдиган ҳукуқ ва манфаатларини бузганлик учун келиб чиқадиган интизомий жавобгарлик.

Интизомий жавобгарлик идоравий жавобгарлик бўлганлиги сабабли бу борада ягона амалиёт ва мезонлар мавжуд эмас. Барча ҳолларда интизомий жавобгарлик идоравий тартибда ва идоравий хужжатлар билан белгиланади. Бу эса, ўз навбатида, интизомий жавобгарликнинг мақсадга мувофиқ ва асосли ҳамда адолатли қўлланилишини шубҳа остида қолдиради.

Тадбиркорлик субъектлари ҳукуқ ва манфаатларини ваколатли субъектлар томонидан ҳимоя қилиш. Ваколатли субъектлар томонидан тадбиркорлик субъектларининг ҳукуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш биринчидан, давлат бошқарувини амалга оширишнинг бир шакли сифатида, иккинчидан эса, ҳукуқни муҳофаза қилиш функцияси сифати намоён бўлади.

Айниқса, ижроия ҳокимият субъектлари томонидан тадбиркорлик субъектларининг ҳукуқларини ҳимоя қилиш муҳим аҳамият касб этади. Фикримизча, умумкомпетенцияларидан келиб чиқиб уларнинг бу борадаги ваколатларини умумий ҳамда маҳсус ваколатларга ажратиш мумкин.

Умумий ваколатлар доирасида асосан тадбиркорлик фаолиятини қўллаб-қувватлаш ҳамда тадбиркорлик субъектларининг ҳукуқ ва манфаатларини таъминлаш билан боғлиқ ваколатлар амалга оширилади. Ижроия ҳокимият органлари томонидан тадбиркорлик субъектларининг ҳукуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш борасидаги умумий ваколатлар асосан тадбиркорлик субъектларининг ҳукуқ ва манфаатларини рўёбга чиқаришга кўмаклашиш учун йўналтирилади.

Маҳсус ваколатлар доирасида эса бевосита тадбиркорлик субъектларининг ҳукуқ ва манфаатларини ҳукуқий ҳимоя қилишга оид ҳукуқни қўллаш фаолияти амалга оширилади ва айнан шу жараёнда ҳимоя қилиш функцияси ҳаракатга келади.

## Иқтибослар/Сноски/References

1. Абдусаломов М.Э. Тадбиркорлар ҳукуқ ва манфаатларини ҳимоя қилишнинг фуқаролик-ҳукуқий усуллари ва муаммолари: Юрид. фан. номз. ... дисс. - Тошкент, 2003. - 147 б. (Abdusalomov M. E. Civil-legal methods and problems of protection of the rights and interests of entrepreneurs: Dis. Cand. Jus. sciences'.. - Tashkent, 2003. - 147 p.).
2. Азизов Х., Ширинов Ж., Бакаев Ш. Тадбиркорлик субъектлари фаолиятини фуқаролик-ҳукуқий тартибга солиши: Монография. - Т., 2013. - 113 б. (Azizov H., Shirin J., Bakaev S. Civil-legal regulation of activity of subjects of enterprise: Monograph. - T., 2013. - 113 p.).
3. Акчурина А.Р. Способы защиты прав малого предпринимательства в РФ // Историческая и социально-образовательная мысль. Том 6 №6, Часть 2, 2014 Historical and social educational idea's Tom 6 #6, Part 2, 2014. ст. 199-202. (Akchurina A. R. Ways to protect the rights of small businesses in the Russian Federation // Historical

and socio-educational thought. Volume 6 #6, Part 2, 2014 Historical and social educational idea's Tom 6 #6, Part 2, 2014. articles 199-202).

4. Грось А.А. Судебная защита прав предпринимателей: Дисс. ... канд. юрид. наук. - Москва, 1995. - 214 с. (Grosz A. A. Judicial protection of the rights of entrepreneurs: Diss. ... Cand. the faculty of law. sciences'. - Moscow, 1995. - 214 p).

5. Гусева А.Л. Конституционно-правовой механизм защиты права на свободу предпринимательской деятельности в Российской Федерации: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. - Москва, 2013. - 32 с. (Guseva A. L. Constitutional and legal mechanism of protection of the right to freedom of business activity in the Russian Federation: autoref. Diss. ... Cand. the faculty of law. sciences'. - Moscow, 2013. - 32 p.).

6. Закон Республики Беларусь от 1 июля 2010 года №148-З "О поддержке малого и среднего предпринимательства" (По состоянию на 30.12.2015) // Информационно-правовая система законодательство стран СНГ - <http://www.spinform.ru>. (Law of the Republic of Belarus No. 148-Z of July 1, 2010 "on support of small and medium-sized businesses" (as of 30.12.2015) // Information and legal system legislation of the CIS countries - <http://www.spinform.ru>).

7. Зубовский Г.Б. Гражданко-правовая защита прав предпринимателей в Российской Федерации: Дисс. ... канд. юрид. наук. - Москва, 2002. - 163 с. (Zubovsky G. B. Civil protection of the rights of entrepreneurs in the Russian Federation: Diss. ... Cand. the faculty of law. sciences'. - Moscow, 2002. - 163 p.).

8. Илюхина Ю.Ю. Конституционно-правовые гарантии реализации права на предпринимательскую деятельность в современной России: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. - Саратов, 2011. - 23 с. (Iyukhina Yu. Yu. Constitutional and legal guarantees of the right to business activity in modern Russia: autoref. Diss. ... Cand. the faculty of law. sciences'. - Saratov, 2011. - 23 p.).

9. Кораблева М.С. Гражданко-правовые способы защиты прав предпринимателей: Дисс. ... канд. юрид. наук. - Москва, 2002. - 215 с. (Korableva M. S. Civil-legal ways to protect the rights of entrepreneurs: Diss. ... Cand. the faculty of law. sciences'. - Moscow, 2002. - 215 p.).

10. Корчемный М.М. Гражданко-правовая защита прав субъектов малого предпринимательства при осуществлении государственного контроля (надзора): Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. - Москва, 2011. - 26 с. (Korchemny M. M. Civil and legal protection of the rights of small businesses in the implementation of state control (supervision): autoref. Diss. ... Cand. the faculty of law. sciences'. - Moscow, 2011. - 26 p.).

11. Лыкин Г.Е. Защита конституционного права граждан на предпринимательскую деятельность в России: опыт, проблемы, перспективы: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. - Волгоград., 2006. - 26 с. (Lykin G. E. Protection of the constitutional right of citizens to business activity in Russia: experience, problems, prospects: autoref. Diss. ... Cand. the faculty of law. sciences'. - Volgograd., 2006. - 26 p.).

12. Мамонтов А.В. Правовое обеспечение публичных интересов в сфере предпринимательской деятельности: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. - Москва, 2012. - 25 с. (Mamontov A.V. Legal support of public interests in the sphere of entrepreneurial activity: autoref. Diss. ... Cand. the faculty of law. sciences'. - Moscow, 2012. - 25 p.).

13. Миникаев С.Р. Гражданко-правовая защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности: Дисс. ... канд. юрид. наук. - Москва, 2005. - 168 с. (Minyaev S. R. Civil-law protection of the rights and legitimate interests of subjects of entrepreneurial activity: Diss. ... Cand. the faculty of law. sciences'. -

Moscow, 2005. - 168 p.).

14. Мороз С.П. Предпринимательское право Республики Казахстан: Курс лекций. - Алматы: КОУ, 2008. - 308 с. (Moroz S. P. Business law of the Republic of Kazakhstan: a course of lectures. - Almaty: KOU, 2008. - 308 p.).

15. Норқулов С.Д. Фуқаролик жамияти ва ижтимоий онгда трансформация жараёнлари: Монография.- Т., 2015. -190 б. (Norkulov S. D. transformation Processes in civil society and social consciousness: Monograph.- T., 2015. -190 p.).

16. Оқюлов О. Хўжалик (тадбиркорлик) хуқуқининг долзарб муаммолари: Ўқув қўлланма. - Т., 2006. - 158 б. (Okyulov O Actual problems of economic (business) law: a textbook. - T., 2006. - 158 p.).

17. Оқюлов О., Отаконов Ф. Тадбиркорлик субъектларини хуқуқий ҳимоя қилиш тизимини мустаҳкамлаш муаммолари: Монография. - Тошкент, 2010. - 200 б. (Okyulov O. F. Otahonov the problems of strengthening legal protection of business entities: Monograph. - Toshkent, 2010. - 200 p.).

18. Попова С.В. Защита прав предпринимателей по российскому и германскому праву: Дис. ... канд. юрид. наук. - Ставрополь. 2006. - 174 с. (Popova S. V. protection of the rights of entrepreneurs under Russian and German law: Dis. ... Cand. the faculty of law. sciences'. - Stavropol. 2006. - 174 p.).

19. Раҳмонқулов Ҳ.Р., Азизов Ҳ.Т. Тадбиркорлик субъекти хусусий мулк хуқуқининг фуқаролик-хуқуқий кафолатлари: монография. - Т., 2013. - 181 б. (Ramonov R., Azizov H.T. Civil-legal guarantees of private property rights of a business entity: monograph. - T., 2013. - 181 p.).

20. Сарбашев Э.М. Защита конституционного права граждан на предпринимательскую деятельность в Кыргызской Республике: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. - Бишкек, 2012.- 28. с. (Sarbashev E. M. Protection of the constitutional right of citizens to business activity in the Kyrgyz Republic: autoref. dis. ... Cand. the faculty of law. sciences'. - Bishkek, 2012.- 28. With).

21. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2017 йил 22 декабрь кунидаги Олий Мажлисга Мурожаатномаси // <http://www.aza.uz>. (Address of the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev to the Oliy Majlis on December 22, 2017 // <http://www.aza.uz>).

22. Хасанов Р. Иқтисодиётни ислоҳ қилиш механизмлари. - Тошкент, 2011 - Б. 36. (Khasanov R. Mechanisms of economic reform. - Toshkent, 2011-p. 36).

23. Шишкин С.Н. Предпринимательско-правовые основы государственного регулирования экономики: Автореф. дисс. ... докт. юрид. наук. - Москва, 2012. - 53 с. (Shishkin S. N. Entrepreneurial and legal foundations of state regulation of the economy: autoref. Diss. ... doctor. the faculty of law. sciences'. - Moscow, 2012. - 53 p).

# ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH

12.00.07-СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР. ОРГАНИЗАЦИЯ  
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. АДВОКАТУРА

Давлятов Валишер Ҳакимжанович,  
Тошкент давлат юридик университети  
мустақил изланувчиси,  
Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси  
хузуридаги Қонунчилик муаммолари ва  
парламент тадқиқотлари институти бўлим бошлиғи  
E-mail: valisherdavlyatov@gmail.com

## АДВОКАТУРА ИНСТИТУТИНИНГ ИЖТИМОИЙ-ХУҚУҚИЙ ТАБИАТИ ВА УНИНГ ХУҚУҚИЙ АСОСЛАРИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ МАСАЛАЛАРИ

*For citation: Davlyatov Valisher. SOCIO-LEGAL NATURE OF THE INSTITUTE OF ADVOCACY AND ISSUES OF IMPROVEMENT OF ITS LEGAL BASIS. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 44-54*



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-6>

### АННОТАЦИЯ

Мақолада адвокатура институтининг ижтимоий-хуқуқиий табиати илмий-назарий жиҳатдан таҳлил қилинган бўлиб, адвокатуранинг фуқаролик жамияти институти ёки давлат ташкилотига кирмаслиги асосланган. Бунда адвокатларнинг ўзини ўзи бошқариш ва мустақиллик принципларининг ўрни ёртилган. Адвокатура институтининг давлат ва жамият ҳаётидаги ўрни, унинг одил судлов фаолиятини амалга оширишдаги вазифалари, адвокатлик касбига киришда қонун чиқарувчи ва суд ҳокимияти вакилларининг иштироқи ва бошқа ҳолатлардан келиб чиқиб, адвокатурага илмий-назарий таъриф берилган. Шунингдек адвокатура институтининг хуқуқиий асосларини такомиллаштиришга қаратилган таклифлар илгари сурилган.

**Асосий сўзлар:** фуқаролик жамияти, жамоат ташкилотлари, адвокатура, адвокатлик тузилмалари, хуқуқиий мақом, одил судлов, мустақиллик ва ўзини ўзи бошқариш принципи, тўғридан-тўғри амал қилувчи қонунлар, қонунчилик.

Давлятов Валишер Хакимжанович,  
Самостоятельный соискатель Ташкентского  
государственного юридического университета,  
Начальник отдела Института проблем  
законодательства и парламентских исследований  
при Олий Мажлисе Республики Узбекистан  
E-mail: valisherdavlyatov@gmail.com

## **СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ИНСТИТУТА АДВОКАТУРЫ И ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЕГО ПРАВОВЫХ ОСНОВ**

### **АННОТАЦИЯ**

В статье проанализирована социально-правовая природа института адвокатуры с научно-практической точки зрения и была обоснована позиция, согласно которой адвокатура не является институтом гражданского общества и не входит в структуру какого-либо государственного органа. Освещены принципы самоуправления и независимости адвокатов. Дано научно-теоретическое определение адвокатуры с учетом места института адвокатуры в государственной и общественной жизни, его задач в осуществлении правосудия, участия представителей законодательной и судебной власти при допуске к адвокатской профессии и других факторов. Также были даны предложения по совершенствованию правовых основ института адвокатуры.

**Ключевые слова:** гражданское общество, общественные объединения, адвокатура, адвокатские формирования, правовой статус, правосудие, принципы самоуправления и независимости адвокатов, законы прямого действия, законодательство.

**Davlyatov Valisher,**  
Independent Researcher of Tashkent  
State University of Law,  
Head of the Department of Legislation and  
Parliamentary Research Institute  
under the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan  
E-mail: valisherdavlyatov@gmail.com

## **SOCIO-LEGAL NATURE OF THE INSTITUTE OF ADVOCACY AND ISSUES OF IMPROVEMENT OF ITS LEGAL BASIS**

### **ANNOTATION**

The article analyzes the socio-legal nature of institute of advocacy from scientific and practical point of view, and the position, according to which the advocacy is not an institution of civil society and is not part of the structure of any state body, was substantiated. The principles of self-government and independence of attorneys are highlighted. The scientific and theoretical definition of advocacy is given, taking into account the place of the institution of advocacy in state and public life and other factors. Suggestions on improving the legal framework of the institute of advocacy are given.

**Keywords:** civil society, public association advocacy, advocacy structure, legal status, justice, principle of independence and self-government, direct laws, legislation.

**А**двокатуранинг ташкилий тузилиши анъанавий фуқаролик жамияти шаклланиши билан милодий биринчи минг йилликда Қадимги Римда илк бор вужудга келган [1, С.18-19]. Шахсий манфаатлар ва хусусий мулкни муҳофаза қилиш юридик ёрдам олиш эҳтиёжини туғдирган. Бу эса, алоҳида кассб эгалари - адвокатларга бўлган талабни оширган. Суд қароридан қатъий назар, адвокатлар ишонч билдирувчи шахс билан ҳамнафас бўлган. Бу эса, адвокатларнинг давлат ҳокимияти органларидан мустақил бўлишини тақозо этган. Адвокатлар фаолиятидаги мустақиллик принципи адвокатларни муайян бир жамоага бирлашиш эҳтиёжига замин яратган [2, С.91]. Адвокатлар ўз фаолиятини ўзлари бошқариш имконига эга бўлган. Ўзини ўзи бошқариш орқали юридик ёрдам сифати, ички корпоратив тартиб-интизомни сақлашга эришган.

Адвокатлик фаолияти ва адвокатураги ташкил этишда мустақиллик ва ўзини ўзи бошқариш принципи Қадимги Римда яратилган бўлсада, унинг тўлиқ амалга ошиши Франция ва Англияда XIV-XV асрларда тўлиқ ўз ифодасини топган [3, С. 80-237]. Айнан мустақиллик принципи ва ўзини ўзи бошқариш тартиби "Адвокатура тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Қонунида ўз аксини топган. Мазкур принципларига эга ҳар қандай ҳуқуқ субъектини, шу жумладан, адвокатлик тузилмаларини бир қараашда фуқаролик жамияти институтлари қаторига киритишида асосий мезон, деб ҳисобласак бўлади.

Шунингдек адвокатураги фуқаролик жамияти институти эканлигини асословчи яна бир умумий мезон мавжуд. Унга кўра, адвокатура нотижорат ташкилот бўлиб, ўз фаолиятни ўзининг маблағлари ҳисобидан амалга оширади. Бу эса, адвокатлик фаолиятининг ҳам нотижорат эканлигидан, шу жумладан уни юридик хизмат эмас, балки юридик ёрдам сифатида белгилаш имконини беради.

Кези келганда айтиш жоизки, "Адвокатура тўғрисида"ги Қонунининг давлат тили ва рус тилидаги матнларида "юридик ёрдам" ва "юридик хизмат" тушунчалари қориштириб юборилган. Хусусан, Қонунининг 11-моддаси иккинчи қисмида давлат тилида "юридик хизмат" сўлари, худди шу модда ва қисмнинг рус тилидаги матнида "юридическая помощь" сўзлари баён этилган. Ушбу норманинг мазмун ва моҳияти ҳамда адвокатура институтининг табиатидан келиб чиқиб, давлат тилидаги матнини "юридик ёрдам" сўзлари билан алмаштириш зарур.

Шу билан бирга Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2008 йил 1 майдаги ПФ-3993-сон Фармонида адвокатураги қонунчиликда илк бор фуқаролик жамиятининг асосий институтларидан бири сифатида эътироф этилган.

Фуқаролик жамияти тушунчаси борасида олиб борилган кўплаб тадқиқотларга қарамасдан, бугунги кунда фуқаролик жамиятининг умумий, ягона тушунчаси ҳанузгача топилмаган. Лекин фуқаролик жамиятининг қонуний таърифи йўқлиги бу жамиятни англашга тўсиқ бўла олмайди [4, С.165].

Бизнинг фикримизча, "адвокатура", "фуқаролик жамияти" ва "давлат" ўзаро боғлиқ тушунчалардир. Адвокатура бу жамиятда барча шахсларнинг, яъни фуқаролик жамиятининг, ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш эҳтиёжи натижасида пайдо бўлган жамият фаолияти самарасидир. Адвокатуранинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини қонун чиқарувчи ҳокимият орқали давлат белгилайди. Жамият манфаатларини ҳимоя қилиш давлатнинг вазифаси, бу ҳимоя адвокат фаолиятини назарда тутиш орқали амалга оширилади.

Адвокатураны давлат институтлари қаторига киритишнинг юридик асоси мавжуд эмаслиги ва ижтимоий номувофиқлиги ҳамма тан олган факт ҳисобланади. Кўпинча ушбу нуқтаи назар қўйидагича асослантирилади: давлат органлари тизимиға кирмайдиган барча институтлар фуқаролик жамиятига тегишилдири, демак, адвокатура ҳам ижтимоий институт ҳисобланиши керак [5, С.6].

Шу ўринда адвокат И.Азизовнинг "давлатнинг адвокатурага бўлган муносабати учналик ҳам муҳим эмас. Давлат томонидан ижобий муносабат бўлса, адвокатура тижорат шаклида бўлиши мумкин" [6], деган фикрларига қўшилиб бўлмайди.

Адвокатура фаолияти суд (одил судловни амалга оширувчи давлат органи) иши билан боғлиқ бўлган оммавий-хуқуқий характерга эга, бу эса адвокатура ва давлат органлари ўртасидаги ўзаро муносабатларни адвокатуранинг мустақиллиги, корпоративлиги ва ўз-ўзини бошқариши принципларини эътиборга олган ҳолда аниқ равшан, қонун доирасида тартибга солинишини тақозо этади [7, С.48]. Шубҳасиз эркин ва мустақил адвокатуранинг мавжудлиги инсон хуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилишнинг муҳим кафолати ҳисобланади.

Юридик адабиётларда бир қатор хуқуқшунос олимлар адвокатура институти - бу адвокатларнинг ихтиёрий бирлашмаси эканлиги ҳақида фикр билдиришган [8, С.21, 56, 199]. Хусусан, хуқуқшунос олим В.Е. Чиркиннинг фикрича, адвокатураны жамоат бирлашмасига киритиш учун қўйидагилар асос бўлади:

1) жамоат бирлашмасига аъзо шахсларнинг тенглиги ва буни кўнгилли тарзда расмийлаштириш имконини мавжуд;

2) жамоат бирлашмасининг мулкий асосини яратишида унинг аъзолари моддий иштироки аъзолик бадалларини тўлашдан бошқа шаклда ҳам амалга ошиши мумкинлиги;

3) палата аъзоларининг ўз ташкилотлари бошқарувида қарорлар қабул қилишида, раҳбар органларини сайлашда ва улар фаолиятини назорат қилишида иштирок этиши;

4) адвокатура институти мақомининг умумий масалалари муайян маънода конституциявий хуқуқ масаласи ҳам ҳисобланиши;

5) марказий ва маҳаллий тузилмалари ўртасидаги ваколатлар (компетенция)ни тўлиқ тақсимлаш имконининг мавжуд эмаслиги [9, С. 8].

Адвокатуранинг жамоат бирлашмаси эканлиги [10, С.17] адвокатуранинг мазмун-моҳиятига, хуқуқий давлат барпо этиш манфаатларига, адвокатураны ривожлантириш истиқболларига умуман тўғри келмайди [11], деган фикрлар ҳам мавжуд.

Адвокатура давлат ташкилоти ҳисобланмайди, чунки у ҳам давлат аҳамиятидаги функцияларни бажарса, ҳам хусусий манфаатларни амалга оширади. Ихтиёрий бирлашиш принципи шундан далолат берадики, адвокатура давлат ташкилоти бўлолмайди ва бўлиши ҳам мумкин эмас. Адвокатлар палатасига аъзоликни вужудга келтирувчи хуқуқий муносабатнинг юридик асоси бу икки томонлама ҳужжат - шахснинг корпорацияга кириши ҳақидаги аризаси, малака имтиҳонини топшириши, қасамёд қабул қилиши ҳамда уни қабул қилиш ҳақидаги қарордир. Давлат корхонаси, муассасаси ва ташкилоти ходимлари эса меҳнат шартномаси асосида ишга ёлланади. Давлат ташкилотлари, қоида тариқасида, давлат томонидан молиялаштирилади. Адвокатура эса, асосан адвокатларнинг ажратмаларидан олинадиган ўз маблағлари ҳисобидан фаолият юритади. Давлат ташкилотларининг ишчилари ва хизматчилари ойлик иш ҳақини давлатдан олади. Адвокатнинг меҳнат иш ҳақи эса, кўрсатилган юридик ёрдам эвазига мижозлар ҳисобидан гонарар

орқали амалга оширилади [12, С.90].

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 116-моддасида Республикада истиқомат қилаётган хар бир шахсинг малакали юридик ёрдам олиш ҳуқуқи кафолатланган. Юридик ва жисмоний шахсларга юридик ёрдам кўрсатиш учун адвокатура фаолият кўрсатиши белгилаб қўйилган. Бу билан адвокатурага жамият манфаатларини ифода этиш вазифаси юклатилган. "Ўзбекистон Республикасида жамоат бирлашмалари тўғрисида"ги қонунга асосан эса, жамоат бирлашмаларининг асосий вазифаси фуқароларнинг жамоавий манфаатларини ҳимоя қилиш, умумий мақсад ва манфаатларни биргаликда рўёбга чиқаришдир. Яъни жамоат бирлашмаси - бу муайян доирадаги шахсларнинг махсус манфаатларини ҳимоя қилиш учун тузилган бирлашмасидир. Адвокатлар палатаси эса, ўз навбатида, бирлашмадаги аъзоларини эмас, балки адвокатлар томонидан кўрсатиладиган юридик ёрдамга муҳтож жисмоний ва юридик шахслар манфаатларини ҳимоя қилиш билан боғлиқ одил судлов соҳасидаги давлат аҳамиятидаги вазифани бажаради [12, С.86].

Адвокатлар палатаси янги аъзоларни қабул қиласи, уларни одил судловни амалга оширишга ижозат беради, уларнинг малакасини оширишни ташкил этади, касбий маҳоратини назорат қиласи. Ушбу вазифалар жамоат бирлашмаларига хос эмас [12, С.88].

Шу билан бирга, бизнинг фикримизча, адвокатура институтининг табиатида фуқаролик жамияти институтлари, шу жумладан жамоат бирлашмаси мақомини ташкил этувчи мезонлар мавжуд бўлсада, унга қарама-қарши бўлган белги ва хусусиятлар ҳам мавжуд. Назаримизда, адвокатура на жамоат бирлашмаси ва на фуқаролик жамияти институти ҳисобланади.

Дарҳақиқат, ихтиёрийлик фуқаролик жамияти институтларининг ҳудди шунингдек нодавлат нотижорат ташкилотларининг умумтан олинган асосий хусусиятларидан бири ҳисобланди. Айни пайтда, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясининг 20-моддасига асосан "ҳеч ким бирон-бир бирлашмага мажбуран аъзо қилиниши мумкин эмас" [13]. Шунингдек Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги Халқаро пактнинг 22-моддасига мувофиқ, ҳар бир шахс бошқалар билан бирга бирлашиш эркинлиги ҳуқуқига эга [14].

Ўзбекистон Республикаси Конституциясида ҳам Ўзбекистон Республикаси фуқаролари касаба уюшмаларига, сиёсий партияларга ва бошқа жамоат бирлашмаларига уюшиш, оммавий ҳаракатларда иштирок этиш ҳуқуқига эга эканлиги белгиланган.

Шунингдек "Ўзбекистон Республикасида Жамоат бирлашмалари тўғрисида"ги ҳамда "Нодавлат нотижорат ташкилотлари тўғрисида"ги, "Сиёсий партиялар тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси қонунларида ҳам ихтиёрийлик принципи мустаҳкамланган.

Албатта, адвокатлар фуқаролик жамияти институти хусусиятларига мос келувчи ўзларининг жамоат бирлашмаларини тузиш ҳуқуқига эга. Бу "Адвокатура тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси Қонинининг 4-моддасида ҳам белгилаб қўйилган. Бироқ таҳлиллар шуни кўрсатмоқдаки, адвокатлар жамоат бирлашмаларини тузишда ҳам эркин эмас. Биринчидан, Қонуннинг 121-моддасида Адвокатлар палатасининг вазифалари ва ваколатларига ўхшаш вазифалар ва ваколатларга эга бўлган бошқа ташкилотларни ташкил этишга йўл қўйилмаслиги қаттий белгилаб қўйилган. Иккинчидан, Қонуннинг 122-моддаси бундай вазифа ва ваколатлар қаторига:

адвокатурани янада ривожлантиришга, унинг обрў-эътиборини оширишга,

адвокатуранинг инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилишдаги ролини кучайтиришга кўмаклашиш;

адвокатларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ифодалаш ҳамда ҳимоя қилиш, шу жумладан давлат ва хўжалик бошқаруви органлари билан муносабатларда, шунингдек судда уларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ифодалаш ҳамда ҳимоя қилиш;

адвокатларни уларнинг касбий фаолияти билан бөглиқ таъқиблардан, чеклашлар ва тажовузлардан ҳимоя қилиш бўйича чоралар кўриш;

адвокатларнинг касбий тайёргарлиги ва малака оширишини ташкил этиш ва бошқалар назарда тутилган. Яъни давлат ҳокимияти адвокатларнинг деярли аксарият масалаларда ўзларининг жамоат бирлашмалари фаолиятини йўлга кўйишдаги ҳуқуқларини қонунан чеклаб қўйган.

"Адвокатура тўғрисида"ги Қонунининг аксарият қоидалари таҳлили адвокатура институтининг ихтиёрий бирлашма талабларига мувофиқ келмаслигини кўрсатмоқда. Хусусан, Қонунинг 121-моддасига асосан ҳар бир адвокат Адвокатлар палатасининг аъзоси бўлишга мажбур. Бу эса, шахснинг адвокатлик мақомига эга бўлиши унинг адвокатлик фаолиятини амалга ошириш учун етарли эмас. Бунинг учун адвокат Адвокатлик палатасига аъзо бўлиши, унинг қарорларини ижро этиши шарт.

"Адвокатура тўғрисида"ги Қонунда адвокатлик мақомига эга бўлишга талабгор шахсга бир қатор маҳсус талаблар (олий юридик маълумотга, юридик мутахассислик бўйича иш стажига эга бўлиши, малака имтиҳонини муваффақиятли топшириши, судланганлик ҳолати тугалланган ёки судланганлиги олиб ташланган бўлиши ва ҳ.к.) назарда тутилган. Адвокат мақомига эга бўлиш ва лицензиянинг амал қилишини тугатиш билан бөглиқ масалаларни ҳал қилишда малака комиссияси таркиби кирувчи давлат ҳокимиятининг суд ва ижро ҳокимияти тармоғи вакиллари бевосита иштирок этади. Адвокатлик фаолиятини амалга ошириш учун шахс адвокат мақомига эга бўлиши ва Адвокатлар палатасига аъзо бўлиш шарт.

Шундай қилиб, адвокатура, биринчидан, ихтиёрий эмас, балки "ёпиқ" ҳисобланса, иккинчидан, жамоат эмас, балки касбий бирлашма ҳисобланади. "Адвокатура тўғрисида"ги Қонунда ҳам адвокатура адвокатларнинг касбий бирлашмаси эканлиги белгиланган.

Айни пайтда, адвокатура институтини жамоат бирлашмаси қаторига киритиш мумкин эмаслигига яна бир ҳолат ҳам мавжуд. Адвокат жиноят суд ишларини юритишда ҳимоячи вазифасини бажаради. Бунда давлат ҳокимияти, аникроқ қилиб айтганда, суд ҳокимияти адвокатура институтисиз фаолият юритолмайди [15]. Адвокатурага қонун билан суриштирув органлари, дастлабки тергов органлари, прокурор ёки суднинг тайинлови асосида жиноят ишларида иштирок этиш мажбурияти юклатилган. Бунда адвокатура одил судлов тизимини амалга оширишдаги иштироки назарда тутилган бўлсада, адвокат бирон-бир бошқарув-ҳокимият ваколатига эга эмас. Айни дамда, "Адвокатура тўғрисида"ги қонунда адвокатларнинг бошқа ҳақ тўланадиган турдаги фаолият билан шуғулланиши мумкин эмаслиги ҳақидаги қатъий нормалар белгиланган. Таъкидлаш жоизки, бундай нормалар фақатгина давлат хизматчиларида белгиланадиган қоидаларга хосдир.

Яна бир муҳим масала. Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 116-моддасига асосан фуқароларга, корхона, муассаса ва ташкилотларга юридик ёрдам

бериш учун адвокатура фаолият кўрсатади. Адвокатурани ташкил этиш ва унинг иш тартиби қонун билан белгиланиши назарда тутилган. Кўриниб турибдики, давлат ҳокимияти адвокатуранинг албатта фаолият кўрсатишни, уни алоҳида маҳсус қонун билан тартибга солиш ҳақидаги нормаларни белгиланганди. Бу эса, бирор бир жамоат бирлашмаси ёки бошқа нодавлат нотижорат шаклларга хос бўлмаган хусусиятдир.

Шу боис, миллий қонунчилигимизда адвокатурани нодавлат нотижорат ташкилоти эмаслигини асослашга қаратилган ҳамда уни давлат ҳокимияти тизимининг барча тармоқларида алоҳида муҳим ташкилот эканлигига оид бошқа нормаларни кўриб чиқамиш:

1) қонун чиқарувчи орган "Адвокатура тўғрисида"ги, "Адвокатлик фаолиятининг кафолатлари ва адвокатларнинг ижтимоий ҳимояси тўғрисида"ги қонунлар ҳамда Жиноят-процессуал кодексида адвокатурани ҳам фаолият тури, ҳам ташкилот сифатидаги институционал хусусиятларини белгилаб берган. Бу эса, адвокатлик фаолиятини ва адвокатурани ташкилот сифатида норматив-хуқуқий тартибга солиш асосан оммавий ҳуқуқ асосида амалга ошади;

2) Адвокатлар палатасини ташкил этиш, ҳаттохи унинг фаолиятини белгилаш (унинг молиялаштириш манбалари, ташкилий тузилмаси) ижро ҳокимиятининг бевосита иштирокида амалга оширилган [16].

3) адвокат мақомига эга бўлиш ва адвокатнинг ҳатти-ҳаракатлари устидан тушган шикоятларни кўриб чиқиши каби ваколатларга эга малака комиссияси таркиби давлат ҳокимиятининг ижро этувчи ва суд ҳокимияти органларидан иборат.

4) адлия органлари (Қорақалпогистон Республикаси Адлия вазирлиги, вилоятлар ва Тошкент шаҳар адлия бошқармалари) суд тартибида адвокат мақомидан маҳрум қилиш ваколатига эга.

5) Жиноят-процессуал кодексининг 50-моддасида белгиланганди қоидаларга асосан суриштирувчи, терговчи, прокурор ёки суд гумон қилинувчининг, айланувчининг, судланувчининг илтимосига кўра ҳимоячининг иштирок этишини таъминлайди. Башарти Кодекснинг 51-моддасида белгиланганди ҳолатлар мавжуд бўлса, адвокат гумон қилинувчининг, айланувчининг, судланувчининг эрк-иродасидан қатъий назар иштирок этади.

6) "Адвокатура тўғрисида"ги қонуннинг 11-моддасига асосан шахс тўловга қобилиятсизлиги сабабли кўрсатилган юридик ёрдам ҳақини тўлашдан озод этилганда, жиноий ишни кўриб чиқишида қатнашишга тайинланган адвокатнинг юридик ёрдами учун ҳақ тўлаш Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси томонидан белгиланганди тартибида давлат ҳисобидан амалга оширилади.

7) "Адвокатура тўғрисида"ги қонуннинг 17-моддасига мувофиқ, Адвокатлар палатаси эмас, адлия органлари адвокатларнинг малакасини оширишга доир тадбирларни амалга оширишга кўмаклашади, адвокатларнинг йиғма давлат реестрини ҳамда адвокатларнинг давлат реестрини юритади.

8) "Адвокатура тўғрисида"ги қонуннинг 31-моддасига мувофиқ, адвокатлик гувоҳномаси адлия органлари, яъни ижро ҳокимияти органлари томонидан берилади [17].

Шундай қилиб, адвокатура ўзининг мустақиллиги, давлат органи ҳисобланмаслиги, ўзининг табиати, генезиси, чекланмаган доирадаги жисмоний ва юридик шахсларни ҳимоя қилиши каби хусусиятлари билан жамоат бирлашмаси ёки фуқаролик жамияти институтига жуда ҳам яқин. Бироқ юқорида кўриб чиққанимиздек, адвокатура бу ўзига хос ва бирон-бир жамоат бирлашмаси ёки

давлат органида мавжуд бўлмаган хусусиятлар мажмуидан таркиб топган.

Шу муносабат билан, назаримизда, адвокатура институтига қуйидаги таъриф беришимиз мумкин: Адвокатура - жисмоний ва юридик шахсларга юридик ёрдам (хизмат) кўрсатиш учун адвокатларнинг касбий бирлашмаларидан иборат мустақил, ўзини ўзи бошқариш, корпоративлик, аъзоларнинг тенглиги ва бошқа демократик тамойилларга асосланган, давлат органлари ва фуқаролик жамияти органлари таркибига кирмайдиган алоҳида ижтимоий-хукуқий институт.

Айни пайтда, адвокатура институтини тартибга солувчи қарийб 50 га яқин норматив-хукуқий ҳужжатлар мавжуд. Уларнинг аксарияти қонуности ҳужжатларидан иборатдир. Давлатимиз раҳбари Конституция қабул қилинганинг 26 йиллигига бағищланган тантанали маросимдаги маърузада [18] ва 2019 йил учун белгиланган Давлат дастурида [19] қонун ижодкорлиги фаолиятини сифат жиҳатдан янги босқичга олиб чиқиши, тўғридан-тўғри амалиётта қўлланадиган қонунлар қабул қилиш лозимлигини таъкидлаган эдилар.

Шунингдек Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганинг 27 йиллигига бағищланган тантанали маросимдаги маърузасида яқин истиқболда Адвокатура институтини ривожлантириш концепциясини ишлаб чиқиши лозимлигини таъкидлаган эдилар [20].

Фикримизча, Концепцияда нафақат адвокатура соҳасидаги мавжуд қонун ва қонуности ҳужжатларини кодификациялаш, балки мамлакатимизда адвокатура институтини такомиллаштиришга қаратилган илгор гоялар, халқаро стандартларга тўлиқ жавоб берадиган нормалар билан тўлдириш зарурлиги назарда тутилиши керак.

Зоро, ҳукуқшунос олимлар Рустамбаев М.Х., Тухташева У.А. таъкидлаганларидек: "Адвокатура бу жамиятда барча шахсларнинг, яъни фуқаролик жамиятининг ҳукуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш эҳтиёжи натижасида пайдо бўлган жамият фаолияти самарасидир. Адвокатуранинг ташкилий-хукуқий асосларини эса қонун чиқарувчи ҳокимият орқали давлат белгилайди, яъни адвокатура бу қонун устуворлиги, мустақиллик ва бошқа демократик принциплар асосида жисмоний ва юридик шахсларга юридик ёрдам кўрсатиш мақсадида фаолият олиб борадиган ҳукуқий институтидир" [21, С.440, 441].

Шу муносабат билан, "Адвокатура ва адвокатлик фаолияти тўғрисида" ишлаб чиқиладиган қонун конституциявий қонун мақомида қабул қилиш зарур. Шунингдек Конституциянинг 116-моддаси мазмун-моҳиятидан келиб чиқиб, адвокатура ва адвокатлик фаолияти билан бөглиқ масалалар, идоравий норматив-хукуқий ҳужжатлар ёки Ҳукумат қарорлари билан эмас, балки фақатгина қонун билан тартибга солиниши таклиф этилади.

Мазкур таклифнинг амалга ошиши мамлакатимизда адвокатура институтиning ўрни ва роли ҳамда нуфузини ҳар томонлама таъминлашга хизмат қилган бўлар эди.

## Иқтибослар/Сноски/References

1. Стоянов А. История адвокатуры. Вып. I. Древний мир: Египет, Индия, Евреи, Греки, Римляне. - Харьков: В Университетской тип., 1869. С. 139. (Stoyanov A. History of advocacy. Vol. I. The ancient world: Egypt, India, Jews, Greeks, Romans. - Kharkov: At the University type., 1869.P. 139.)

2. Андрианов Н.В. Гражданское общество как среда институционализации адвокатуры. Изд. Стереотип. М.: Книжный дом "ЛИБРОКОМ", 2015. С. 304. (Andrianov N.V. Civil society as an environment for the institutionalization of advocacy. Ed. Stereotype. M.: Book House "LIBROCOM", 2015. P. 304.)
3. Васьковский Е.В. Организация Адвокатуры. Ч. 1. Очерк всеобщей истории адвокатуры. С. 369. (Vaskovsky E.V. Organization of Advocacy. Part 1. Essay on the general history of the legal profession. P. 369.)
4. Воробьев А.В., Поляков А.А., Тихонравов Ю.В. Теория адвокатуры. - М.: Гранть, 2002. - Б.496. (Vorobev A.V., Polyakov A.A., Tikhonravov Yu.V. Theory of the Advocacy. - M.: Grant, 2002.- B.496.)
5. Андрианов Н. Адвокатура и гражданское общество. // Ж. Адвокатские вести. - № 7. 2001. - С.6. (Andrianov N. Advocacy and civil society. // J. Lawyer news. - No. 7. 2001. - P.6.)
6. И.Азизов. Адвокатура: стать сильнее и принципиальнее. // <https://www.gazeta.uz/ru/2018/12/19/advocacy/> (I.Azizov.Advocacy: to become stronger and more principled. // <https://www.gazeta.uz/ru/2018/12/19/advocacy>)
7. Saidov A. X. Международные стандарты и законодательство об адвокатуре в странах Центральной Азии. Современное состояние адвокатуры в странах Центральной Азии: проблемы и перспективы. Материалы международной региональной конференции (4-7 февраля 2003 года, Ташкент, Узбекистан). / Отв. редакторы Г. А. Ишанханова, Л. Б. Хван, И. Б. Азизов и др. - Ташкент. Консайдитинформ. 2003 год. - Ташкент, 2003. - Б. 48. (Saidov A. X. International standards and legislation on the legal profession in the countries of Central Asia. The current state of advocacy in the countries of Central Asia: problems and prospects. Materials of the international regional conference (February 4-7, 2003, Tashkent, Uzbekistan). / Ans. editors G.A. Ishankhanova, L.B. Khvan, I.B. Azizov and others. - Tashkent. Consauditinform. 2003 year. - Tashkent, 2003.- P. 48.)
8. Загорский Г.И. Комментарий статьи 3 Федерального закона "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" // Барщевский М.Ю., Бойков А.Д., Галоганов А.П. и др. Комментарий к Федеральному закону "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации". М., 2005. С.21; Кучерена А.Г. "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации". М., 2005. С.56, 199. Бироқ Загорский Г.И. ва Кучерена А.Г. ушбу гояни исботловчи бирон-бир асос келтиришмаган. (Zagorsky G.I. Commentary on Article 3 of the Federal Law "On Advocacy and advocacy activity in the Russian Federation" // Barshchevsky M.Yu., Boykov AD, Galogavnov A.P and others. Commentary on the Federal Law "On Advocacy and the Bar in the Russian Federation". M., 2005. P.21; Kucherena A.G. "On advocacy and advocacy in the Russian Federation". M., 2005. P.56, 199.)
9. Чиркин В. Е. О публичной власти (Постановка проблемы) // Государство и право. 2003. N 10. (Chirkin V.E. About public authority (Statement of the problem) // State and law. 2003. N 10.)
10. Макаров О. В. Организационные и правовые проблемы становления адвокатуры в российском обществе // Адвокат. 2005. N 1. (Makarov O. V. Organizational and legal problems of the formation of the legal profession in Russian society // Lawyer. 2005. N 1.)
11. Беньяминова З. Я. Юридическая природа института адвокатуры. "Российская юстиция", 2008, N 8. (Benjaminova Z. Ya. Legal nature of the Institute of the Bar.

"Russian Justice", 2008, N 8.)

12. Галоганов А. П. Российская адвокатура: история и современность. М., 2003. (Galogenov A.P. Russian advocacy: History and Present. M., 2003.)

13. Инсон хуқуқлари умумжахон декларацияси. БМТ Бош Ассамблеяси томонидан 1948 йил 10 декабрда қабул қилинган. //[https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml) (Universal Declaration of Human Rights. Adopted by the General Assembly of the United Nations on 10 December 1948. //[https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml))

14. Фуқаролик ва сиёсий хуқуқлар түғрисидаги Халқаро пакт. БМТ Бош Ассамблеяси томонидан 1966 йил 16 декабрда қабул қилинган. // [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactpol.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml) (International Covenant on Civil and Political Rights Adopted by the UN General Assembly on December 16, 1966// [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactpol.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml))

15. Францияда ўтказилган пенсия тизими ислоҳотлари натижасидан норози бўлган Франция адвокатлар палатаси Миллий Кенгаши (CNB) мамлакатдаги барча адвокатларни 2020 йил 6 январдан бошлаб суд ишларида иштирок этишдан бош тортишга чақирди (Францияда барча суд ишларида адвокатлик монополияси мавжуд). Бу орқали адвокатлар суд тизими фаолиятини тўхтатиш орқали хукumatдан адвокатларга нисбатан пенсия ислоҳотларини тўхтатишга эришмоқчи бўлишди. Батафсил қаранг: [https://zakon.ru/blog/2020/01/06/francuzskie\\_advokaty\\_obyavili\\_bessrochnuyu\\_zabastovku](https://zakon.ru/blog/2020/01/06/francuzskie_advokaty_obyavili_bessrochnuyu_zabastovku) (The National Council of the French Chamber of Lawyers (CNB), dissatisfied with the reform of the French pension system, called on all lawyers in the country to refuse to participate in legal proceedings from January 6, 2020 (France has a legal monopoly on all cases). In doing so, lawyers sought to get the government to halt pension reform against lawyers by stopping the judicial system. See more: [https://zakon.ru/blog/2020/01/06/francuzskie\\_advokaty\\_obyavili\\_bessrochnuyu\\_zabastovku](https://zakon.ru/blog/2020/01/06/francuzskie_advokaty_obyavili_bessrochnuyu_zabastovku))

16. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2008 йил 27 майдаги "Ўзбекистон Республикаси Адвокатлар палатаси фаолиятини ташкил этиш түғрисида"ги 112-сон қарори қабул қилинган. Хукумат "Ўзбекистон Республикасининг Вазирлар Маҳкамаси түғрисида"ги Қонунга асосан мазкур хуқуқий институт фаолиятини тартибга солиш ваколати мавжудлиги баҳсли масала ҳисобланади. <https://lex.uz/docs/1359515> (Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated May 27, 2008 No. 112 "On the organization of activities of the Chamber of Lawyers of the Republic of Uzbekistan". It is controversial that the Government has the power to regulate the activities of this legal institution in accordance with the Law on the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan. <https://lex.uz/docs/1359515>)

17. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2019 йил 24 сентябрдаги "Адвокатлик гувоҳномасини бериш тартиби түғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида"ги 807-сон қарори. <https://lex.uz/docs/4528839> (Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan No. 807 of September 24, 2019 "On approval of the Regulation on the procedure for issuing a lawyer's certificate". <https://lex.uz/docs/4528839>)

18. Ш.Мирзиёев. Билимли авлод - буюк келажакнинг, тадбиркор халқ - фаровон ҳаётнинг, дўстона ҳамкорлик эса тараққиётнинг кафолатидир. Қаранг: Халқ сўзи, 2018 йил 8 декабрь, № 253 (7211) (Sh. Mirziyoev. Educated generation is the guarantee of a great future, entrepreneurial people - a prosperous life and friendly cooperation is a

guarantee of progress. See Public Speech, December 8, 2018, No. 253 (7211)

19. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 17 январдаги "2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини "Фаол инвестициялар ва ижтимоий ривожланиш йили"да амалга оширишга оид Давлат дастури тўғрисида" ПФ-5635-сон Фармони. Қаранг: <http://lex.uz/docs/4168749> (Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated January 17, 2019 N UP-5635 "On the State Program on Implementation of the Strategy of Action for the five Priorities of Development of the Republic of Uzbekistan in 2017-2021 in the Year of Active Investment and Social Development". See <http://lex.uz/docs/4168749>)

20. Мирзиёев Ш.М. Конституция ва қонун устуворлиги - ҳуқуқий демократик давлат ва фуқаролик жамиятининг энг муҳим мезонидир. Батафсил қаранг: <http://uza.uz/oz/politics/konstitutsiya-va-onun-ustuvorligi-u-u-iy-demokratik-davlat-v-07-12-2019> (Mirziyoev Sh.M. The constitution and the rule of law are the most important criteria for a democratic state and civil society. See: <http://uza.uz/oz/politics/constitutional-and-law-constitution-u-u-iy-democratic-vlat-v-07-12-2019>)

21. Рустамбаев М.Х., Тухташева У.А. Ўзбекистон Республикасида суд ҳокимияти ва суд-хукуқ ислоҳоти. -Т.: ТДЮИ, 2009, - Б.440-441. (Rustambaev M.H, Tuhtasheva U.A. Judicial Power and Judicial Reform in the Republic of Uzbekistan. -T.: TSIU 2009, - B.440-441.)

# **ХҮҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH**

**12.00.08-УГОЛОВНОЕ ПРАВО. ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ.  
КРИМИНОЛОГИЯ. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО**

**Камалова Дилдора Гайратовна,**  
Тошкент давлат юридик университети  
"Жиноят ҳуқуқи ва криминология"  
кафедраси ўқитувчиси  
**Салохова Сарвиноз Садриддин қизи,**  
Тошкент давлат юридик университети  
"Жиноий-хуқуқий фаолият"  
соҳа мутахассислиги 4-курс талабаси  
E-mail: salohovasarvinoz@gmail.com.

## **ВОЯГА ЕТМАГАНЛАРГА НИСБАТАН ОЗОДЛИКДАН МАҲРУМ ҚИЛИШ ЖАЗОСИНИ ИЖРО ЭТИШГА ОИД ЖИНОЯТ-ИЖРОИЯ ҚОНУНЧИЛИГИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ МАСАЛАЛАРИ**

*For citation: Kamalova Dildora Gayratovna, Salokhova Sarvinoz Sadriddin qizi. THE ISSUE OF IMPROVING CRIMINAL-EXECUTIVE LEGISLATION RELATED TO EXECUTION OF IMPRISONMENT FOR JUVENILE. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 55-61*

 <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-7>

### **АННОТАЦИЯ**

Мақолада муаллиф томонидан вояга етмаганларга нисбатан озодликдан маҳрум қилиш жазосини самарали ижро этиш билан боғлиқ масалалар таҳлил қилинган. Шунингдек бу борадаги қонун ҳужжатларини такомиллаштириш юзасидан айrim таклифлар келтирилган.

**Калит сўзлар:** вояга етмаганлар, жиноий жазо, тарбия колониялари, озодликдан маҳрум қилиш, пост-пенитенциар адаптация, ювенал юстиция.

**Камалова Дилдора Гайратовна,**  
Преподаватель кафедры "Уголовного права  
и криминологии" Ташкентского государственного  
юридического университета

**Салохова Сарвиноз Садриддин кизи,**  
**Студентка направлении "Уголовно-правовой**  
**деятельности" четвертого курса Ташкентского**  
**государственного юридического университета**  
**E-mail: salohovasarvinoz@gmail.com.**

## **ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ИСПОЛНЕНИИ НАКАЗАНИЯ ЗА ЛИШЕНИЕ СВОБОДЫ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

### **АННОТАЦИЯ**

В данной статье автором проводится анализ вопросов, связанные с эффективным исполнением лишения свободы несовершеннолетним. Также приведены предложения по усовершенствованию законодательных актов, регулирующих данную сферу.

**Ключевые слова:** несовершеннолетний, уголовное наказание, воспитательные колонии, лишения свободы, пост-пенитенциарная адаптация, ювенальная юстиция,

---

**Kamalova Dildora Gayratovna,**  
Lecturer of Criminal law and Criminology Department  
of the Tashkent State University of Law  
**Salokhova Sarvinoz Sadriddin qizi,**  
Fourth year Student of Tashkent State  
University of Law, majoring in Criminal Law  
E-mail: salohovasarvinoz@gmail.com.

## **THE ISSUE OF IMPROVING CRIMINAL-EXECUTIVE LEGISLATION RELATED TO EXECUTION OF IMPRISONMENT FOR JUVENILE**

### **ANNOTATION**

In this article the author conducted the issues of the related to the effective implementation of the imprisonment. As well as, offers on improvement of the acts regulating this sphere are provided.

**Keywords:** minor, criminal punishment, correctional colonies, imprisonment, the post-penitentiary adaptation, juvenile justice.

---

**Б**угунги кунда жиноят ва жиноят-ижроия қонунчилигини такомиллаштириш ва либераллаштириш, жиноий жазолар ва уларни ижро этиш тартибини инсонпарварлаштириш, қонун устуворлигини таъминлаш суд-хуқуқ тизимини янада ислоҳ қилишнинг устувор йўналишларидан бири сифатида белгиланиб, бу соҳани тадқиқ этиш муҳим аҳамият касб этиб бормоқда. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 22 январдаги ПФ-5308-сонли Фармони асосида тасдиқланган 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини

амалга оширишга оид Давлат дастурининг 59-бандига асосан жиноят-ижроия қонунчилигини такомиллаштиришнинг асосий вазифалари сифатида қуидагилар белгиланган:

- маҳкумлар ҳуқуқларини таъминлашнинг қўшимча механизmlарини жорий этиш;
- пенитенциар тизимда халқаро стандартларни кенг жорий этиш;
- вояга етмаган маҳкумларга нисбатан жазони ижро этиш тизимини тубдан яхшилаш[1].

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 7 ноябрда тасдиқланган ПҚ-4006-сонли Қарорига асосан тасдиқланган 2019-2021 йилларда Ўзбекистон Республикаси Жиноят-ижроия қонунчилигини такомиллаштириш Концепциясида ҳам жазони ижро этиш муассасаларидан озод этилган вояга етмаган маҳкумлар ва ёшларни ижтимоий мослашуви ва ишга жойлашишига ҳар томонлама амалий кўмаклашиш, озодликдан маҳрум қилиш жазосини ўтаётган вояга етмаган маҳкумларнинг таълим олиши, касбий тайёргарлигини ташкил этиш ҳамда бандлигини таъминлаш тизимини ривожлантириш[2] каби устувор вазифалар ифодаланган.

Таъкидлаш лозимки, вояга етмаганларга нисбатан озодликдан маҳрум қилиш тариқасидаги жазони ижро этишда инсонпарварлик тамойилининг устуворлиги қатор халқаро ҳужжатларда ўз аксини топган. Буларга 1955 йил 30 майдаги БМТ Бош Ассамблеясининг Маҳкумлар билан муомала қилишнинг минимал стандарт Қоидалари, 1985 йилдаги Вояга етмаганларга нисбатан одил судловни амалга оширишга таалуқли минимал стандарт Қоидалар ("Пекин қоидалари"), шунингдек БМТ Бош Ассамблеясининг 1990 йил 14 декабрдаги "Маҳбуслар билан муомала қилишнинг асосий принциплари" Резолюциясини киритиш мумкин.

Мазкур ҳужжатларга асосан пенитенциар тизимнинг мақсади маҳкумларни тузатиш ва ижтимоий қайта тарбиялашдан иборат бўлиб, вояга етмаган маҳкумлар вояга етган маҳкумлардан ажратилади ва уларга ёши ҳамда ҳуқуқий мақомига жавоб берадиган тартиб тадбиқ этилади.

Статистик маълумотларга назар ташлайдиган бўлсак, Ўзбекистон Республикасида жиноят ишлари бўйича судлар томонидан 2019 йил давомида жами 10 700 нафар ёшлар, шу жумладан 497 нафар вояга етмаганлар судланиб, уларга нисбатан турли жазо чоралари тайинланган [3]. Мазкур рақамлар республикамизда жиноят содир этилишини олдини олишга қаратилган чора-тадбирлар тизимини такомиллаштириш зарурати мавжудлигини кўрсатмоқда.

Бу борада, ҳуқуқшунос олим И.Т.Турғуновнинг фикрини келтириш ўринли. Озодликдан маҳрум қилиш жазоси маҳкумни ахлоқан тузатиш, уни жиноий фаолиятини давом эттиришига тўсқинлик қилиш ҳамда маҳкум ва бошқа шахсларнинг янги жиноят содир этишини олдини олишдек асосий мақсадига қачонки, мазкур жазони ижроси самарали ташкил этилгандагина Эришилади [4, С.49]. Ҳақиқатан ҳам, тарбия колонияларида вояга етмаган маҳкумларни сақлаш шароитларини самарали таъминланиши маҳкумни инсонга, жамиятга, меҳнатга, жамият турмуши қоидалари ва анъаналарига ҳурмат муносабатини шакллантиришда муҳим омиллардан бири ҳисобаланади.

Таъкидлаш лозимки, вояга етмаганларга нисбатан озодликдан маҳрум қилиш тариқасидаги жазони тайинлаш, ижро этиш тартиби, маҳкумларнинг ҳуқуқий ҳолати Ўзбекистон Республикаси Жиноят ва Жиноят-ижроия кодекси ҳамда қатор норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан тартибга солинган. Шунга қарамасдан, ҳуқуқни

қўллаш амалиётида мазкур жазони самарали ижро этилиши билан боғлиқ қатор муаммолар юзага келмоқда.

Биринчидан, Ўзбекистон Республикаси Жиноят-ижроия кодексида жазони ижро этиш муассасаларида маҳқумларнинг умумий ўрта таълимни ташкил этиш (100-модда), ўрта маҳсус, касб-хунар таълими бериш ва маҳқумларни ишлаб чиқаришда қасбга ўргатиш (101-модда) тўғрисидаги нормаларнинг мавжуд эканлиги, ўз навбатида тарбия колонияларида озодликдан маҳрум қилиш жазосини ўтаётган вояга етмаган маҳқумларнинг ушбу хукуқлардан фойдаланишига имконият яратади.

Бироқ олий ва ўрта-маҳсус ўқув юртида таълим олиш хукуқи фақат манзил колонияларда жазони ўтаётган маҳқумларга берилган бўлиб, тарбия колонияларида жазо ўтаётган маҳқумларга бундай хукуқ назарда тутилмаган. Бу эса вояга етмаган маҳқумларнинг конституциявий хукуқларидан тўлақонли фойдаланишига имкон туғдирмаяпти

Бу борада хорижий давлатлар тажрибасига назар ташласак, Финландияда вояга етмаган маҳқумларнинг умумий ва ўрта таълим олиши билан бирга олий таълим олиши ҳам мажбурий ҳисобланиб, ушбу соҳага маблагларнинг 50 фоизи маориф ва муниципалитет органлари томонидан, қолган 50 фоизи эса жазони ижро этувчи пенитенциар органлар томонидан йўналтирилади [5, С.98].

Бундан ташқари, Швецария давлати қонунчилик тизимида ҳам бу борада ўзига хос қоидалар белгиланган бўлиб, мазкур давлатда вояга етмаган маҳқумларга тарбиявий таъсир кўрсатишнинг бош мезонларидан бири уларга таълим бериш ҳамда ижтимоий фойдали меҳнатга жалб қилишдан иборат. Ушбу давлатда маҳқумлар турли соҳалар (қишлоқ хўжалиги, қурилиш, саноатни қайта ишлаш, ахборот технологиялари ва бошқа соҳалар) бўйича ўз қизиқишиларини ҳисобга олган ҳолда таълим оладилар ҳамда уларга ушбу таълим олиш жараёнида давлат томонидан қўшимча пул (стипендия) тўланади [6, С.26].

Озодликдан маҳрум қилиш тариқасидаги жазони ижро этишда Буюк Британиянинг пенитенциар муассасалари асосий эътиборни вояга етмаган маҳқумларнинг таълим олиш жараёнига қаратади. Ушбу давлатда маҳқумларнинг таълим олиши мажбурий ҳисобланиб, маҳқумлар бошлангич таълимдан бошлаб олий маълумотгача эга бўлишлари таъминланади. Маҳқумлар турли хил шаклдаги жумладан, кечки таълим, қундузги таълим, очиқ университет, коллежларда сиртқи таълим, маҳсус курслар, аёллар эса алоҳида курсларда таълим олишлари мумкин [7, С.77].

Эътиборли жиҳати шундаки, Буюк Британияда маҳқумларнинг таълим олиши фақатгина жазо муддати даврида эмас, балки улар жазодан озод этилганларидан сўнг ҳам узлуксиз таълим таъминлаб берилади. Бундан кўзланган асосий мақсад маҳқумнинг жамиятга мослашиб кетишига ёрдам беришdir.

Иккинчидан, Ўзбекистон Республикаси Жиноят-ижроия кодексининг 99-моддаси ҳамда "Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги озодликдан маҳрум қилиш туридаги жазони ижро этиш муассасаларининг ички тартиб қоидалари" нинг 402-бандида (рўйхат рақами №2495, 29.07. 2013 й.) корхоналар, муассасалар, ташкилотлар, жамоат бирлашмалари ва фуқаролар озодликдан маҳрум этишга ҳукм қилинган шахсларни тарбиялашда қонун ҳужжатларида назарда тутилган ҳолларда ва тартибда иштирок этишлари белгиланган бўлсада, тарбия колонияларида жазони ўтаётган вояга етмаган маҳқумларнинг хулқ-атвори устидан тарбиявий таъсир олиб бориш вазифасини амалга оширувчи, жазони ижро этиш

муассасалари билан бир қаторда жамоатчилик назоратини олиб борадиган махсус тузилмаларнинг мавжуд эмаслиги жазони ижро этиш муассасаларида жазони ижро этиш жараёнида очиқлик, ошкоралик ҳамда шаффофликни таъминланишига бирмунча тўсқинлик қилмоқда.

Бу борада хукуқшунос олим Н.С.Салаевнинг фикрича, пенитенциар тизим фаолиятида жамоат ташкилотларининг иштирок этиши масаласига аниқлик киритилиши, мазкур фаолиятнинг асосий ўйналишлари мустаҳкамланиши лозим. Озодликдан маҳрум қилиш жазосини ўтаётган маҳқумлар ўртасида ўтказилган сўров натижаларига кўра, респондентларнинг 87%и бу тизимда жамоатчилик назорати етарли даражада эмаслигини қайд этган [8, С.16]. Шу сабабдан ҳар бир жазони ижро этиш муассасасида васийлик ва жамоатчилик кенгаши ҳамда касаба уюшмалари, тарбия колонияларида эса маҳқумларнинг ота-оналари қўмитасини ташкил қилиш мақсадга мувофиқлиги таъкидланган.

Умуман олганда, жазони ижро этиш муассасалари маъмурияти билан маҳаллий жамоат институтлари, шунингдек вояга етмаган маҳқумларнинг қонуний вакиллари билан мустаҳкам ҳамкорлик алоқаларининг ўрнатилиши маҳқумларни тарбияланишида ижобий самара беради. Бундай кўринишдаги жамоатчилик назорати жазони ижро этиш муассасасида турли хил кўринишдаги коррупция ҳолатларини олдини олишда ҳам ўз самарасини беради.

Учинчидан, 60 дан ортиқ давлатларда мавжуд бўлган "ювенал юстиция" тизими вояга етмаганларга нисбатан нафақат озодликдан маҳрум қилиш тариқасидаги жазо, балки бошқа турдаги жазоларни ҳам самарали ижро этишида жамоатчилик фикри ҳамда назорати остида давлат ва фуқаролик жамияти ўртасидаги муносабатларни тартибга солувчи ўзига хос хукуқий институт сифатида намоён бўлмоқда. Шу билан бир қаторда, вояга етмаган маҳқумларнинг ёши, хулқ-атвори, шахсига хос хусусиятлар, уларнинг психологик ва физиологик белгилари, саломатлиги каби алоҳида хусусиятларни эътиборга олган ҳолда жазони ижро этишини ташкил этишга ўйналтирилган хукуқий нормалар ҳамда институтлар тизимини ўз ичига олган "ювенал юстиция" тизимини тартибга солувчи хукуқий нормаларни миллий қонунчилик тизимимига татбиқ этиш ҳамда такомиллаштириш лозим. Зоро, Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг 2020 йил 24 январь куни Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига қилган Мурожаатномасида ҳам Жиноят, Жиноят-процессуал, Маъмурий жавобгарлик кодекси, Жиноят-ижроия кодексини янги таҳрирда қабул қилиш, бу борада тергов ва суд амалиётига инсон хукуқлари соҳасидаги илғор стандартларни жорий этишга алоҳида эътибор қаратиш лозимлиги айтиб ўтилганлигини таъкидлаш лозим.

Юридик адабиётларга назар ташлайдиган бўлсак, "ювенал юстиция" тушунчаси кенг қамровли тушунча ҳисобланиб, жиноят-ижроия қонунчилик нуқтаи-назаридан мазкур хукуқий институт вояга етмаган маҳқумларга нисбатан жазони ижро этишининг махсус қоидалари, жазони ижро этиш муассасалари фаолиятида вояга етмаган маҳқумларга муомала қилиш усуллари, шунингдек уларни ахлоқан тузатиш, маҳқумларга тарбиявий таъсир кўрсатиш бўйича пенитенциар муассасалар томонидан қўлланиладиган турли методлар тизимини ўз ичига олади.

Миллий қонунчилик тизимимизда ювенал юстиция институтининг хукуқий асослари аста-секин шаклланиб бораётганлигининг бир исботи 2019 йил 22 апрелда Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Бола хукуқлари кафолатларини янада қучайтиришга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида" ги

Қарорига асосан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон хукуқлари бўйича вакили (Омбудсман) ўринбосари - Бола хукуқлари бўйича вакил институтини жорий этилганлигидир. Ушбу институтнинг жорий этилганлиги тарбия колонияларида жазо ўтаётган вояга етмаган маҳқумларнинг хукуқлари ҳамда қонуний манфаатларига риоя этилишини таъминлаш, шунингдек бу борада парламент назоратини ўрнатилишида муҳим қадамлардан бири бўлди.

Демак, юқоридагиларга асосланниб қўйидаги холосаларга келиш мумкин:

биринчидан, Ўзбекистон Республикаси Жиноят-ижроия кодексида белгиланган вояга етмаган маҳқумларнинг хукуқлари доираси кенгайтирилиши лозим ҳисобланади. Хусусан, вояга етмаган маҳқумларнинг умумий ва ўрта таълим олишини таъминлаш билан бир қаторда, тарбия колонияси жойлашган ҳудудга яқин ҳудудда жойлашган олий таълим муассасаларида сиртдан ўқиш имкониятини яратиш ҳамда ўқишни тугаллаганидан сўнг уларни бандлигини таъминлаш тўғрисидаги хукуқий нормаларни такомиллаштириш зарур;

иккинчидан, тарбия колониялари фаолиятида очиқлик, ошкоралик ҳамда шаффофликни таъминлаш, вояга етмаган маҳқумларни ахлоқан тузатиш ҳамда тарбиявий таъсир кўрсатиши самарали йўлга қўйиш учун жамоатчилик вакиллари - Вояга етмаганлар ишлари бўйича идоралараро комиссиялар, Ички ишлар органларининг вояга етмаганларга ижтимоий-хукуқий ёрдам кўрсатиш марказлари, фуқароларни ўзини ўзи бошқариш органлари, шунингдек вояга етмаган маҳқумларнинг қонуний вакилларидан иборат жамоатчилик кенгашининг тузилиши мақсадга мувофиқ;

учинчидан, вояга етмаганларга нисбатан озодликдан маҳрум қилиш тариқасидаги жазони ижро этишга оид ҳалқаро стандартлар ва илгор хорижий давлатлар тажрибасини ўрганиш ҳамда "ювенал юстиция" тизимини ижобий жиҳатларини миллий қонунчилигимизга имплементация қилиш имкониятларини аниқлаш лозим;

тўртингчидан, жазодан озод этилган вояга етмаган собиқ маҳқумларни пост-пенитенциар адаптациясини таъминлаш юзасидан чора-тадбирларни ўз ичига оловчи маҳсус дастурлари қабул қилиш, шунингдек уларга психологик, тиббий ҳамда ижтимоий-хукуқий ёрдам кўрсатиш ҳамда реабилитация қилиш марказлари фаолияти йўлга қўйилиши лозим.

Ушбу чора-тадбирларни амалга оширилиши вояга етмаган маҳқумларни хукуқлари ҳамда қонуний манфаатлари таъминланишига, уларни ахлоқан тузалишига, жазодан озод этилган собиқ маҳқумларнинг ижтимоий ҳаётга мослашувчанлигини таъминлаш, шунингдек иш ва турмушда ўрнашишига самарали ёрдам беради.

### **Иқтибослар/Сноски/References:**

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 22 январдаги ПФ-5308-сонли Фармони асосида тасдиқланган 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини "Фаол тадбиркорлик, инновацион гоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили" да амалга оширишга оид Давлат дастури. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 23.01.2018 й., 06/18/5308/0610-сон; 25.05.2018 й., 06/18/5447/1269-сон. (Decree of the President of the Republic of Uzbekistan approved January 22, 2018, "The state program for the implementation of the Strategy of actions

on five priority areas of development of the Republic of Uzbekistan in a Year of Active Investment and Social Development". No. PD-5308. Collection of legislation of the Republic of Uzbekistan. 23.01.2018 y., 06/18/5308/0610; 25.05.2018 y., 06/18/5447/1269)

2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 7 ноябрдаги "Жиноят-ижроия қонунчилигини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги қарори ПҚ-4006-сон. Қонун хужжатлари маълумотлари миллий базаси, 08.11.2018-й., 07/18/4006/2166-сон, 13.12.2018-й., 06/18/5597/2300-сон. (Decree of the President of the Republic of Uzbekistan approved November 7, 2018 "On measures to improve completely of criminal-executive legislation, No. PD-4006. Collection of legislation of the Republic of Uzbekistan. 08.11.2018 y., 07/18/4006/2166, 13.12.2018-y., 06/18/5597/2300.

3. <https://www.gazeta.uz/2019/07/18/sud-2019/>. (<https://www.newspaper.uz/2019/07/18/court-2019>)

4. И.Т. Турғунов. Маҳқумларнинг ҳуқуқий ҳолати: Ўқув қўлланма. - Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2012. - В. 117. (I.T.Turg'unov. Legal position of convict: Textbook. - T.: Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan, 2012. - P. 117.)

5. М.И. Кузнецов. Организация социалной службы пенитенциарных учреждениях Швейцарии. Преступления и наказания. - М.: - 2003.- №11. - С.98. (М.И. Кузнецов. Organization of social service of the penitentiary system in Switzerland. Crime and punishment. - M.: - 2003.- №11. - P.98.)

6. В.Н.Казанцев, Д.В.Ивашин. Социалная работа в пенитенциарных системах зарубежных стран: Учебное пособие. - Р.: - 2004. - С.187. (В.Н.Казанцев, Д.В.Ивашин. Social work of the penitentiary systems in foreign countries: Textbook. R.: - 2004. - P.187.)

7. М.Ш. Юлдашев. Озодликдан маҳрум қилиш тариқасидаги жазо ижросини ташкил этиш: Ўқув қўлланма. - Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2010. - Б.88. (M.Sh.Yuldashev. Arrangement of execution of imprisonment: Textbook. - T.: Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan, 2010. - P.88. )

8. Н.С.Салаев. Пенитенциар тизимнинг профилактик функцияси самарадорлигини ошириш: юридик фанлар доктори (Doctor of science) диссертацияси автореферати - Тошкент, 2017. - Б.61. (Improving the Efficiency of the Preventive Function of the Penitentiary System: Doctoral (DSc) dissertation abstract on legal sciences. - Tashkent, 2017. - P.61).

# ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH

12.00.01-ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА. ИСТОРИЯ ПРАВОВЫХ УЧЕНИЙ

Akhmedova Muqaddas Tursunovna,  
Associate Professor of the Military-Technical Institute  
of National Guard of the Republic of Uzbekistan  
E-mail: axmedova\_muqaddas@mail.ru

## INFORMATION SECURITY IN INTERNAL AND EXTERNAL POLICY OF THE STATE

*For citation: Akhmedova Muqaddas Tursunovna. INFORMATION SECURITY IN INTERNAL AND EXTERNAL POLICY OF THE STATE. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 62-66*



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-8>

### ANNOTATION

In this article envisaged the information security of internal and exsternal policy in Amir Temur's state. There has talved about tne functions and responsibilities of agents in the spheres such as ensuring the peace and security, tne diplomatic relations and well-reighbourhood polic with other countries of Temur's Empire.

**Keywords:** Amir Temur, external policy, internal policy, diplomatic relation, information security, friendly attitude, ambassador, agents, news, fib news.

Аҳмедова Муқаддас Турсуновна,  
Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси  
Ҳарбий-техник институти доценти  
E-mail: axmedova\_muqaddas@mail.ru

## ДАВЛАТИНИНГ ИЧКИ ВА ТАШҚИ СИЁСАТИДА АХБОРОТ ХАВФСИЗЛИГИ

### АННОТАЦИЯ

Мақолада Амир Темур давлатининг ички ва ташқи сиёсатида ахборот хавфсизлиги масаласи ёритилган. Тинчлик ва хавфсизликни таъминланишида, Соҳибқирон салтанатининг бошқа мамлакатлар билан ўзаро дипломатик алоқалари ва яхши қўшничилик сиёсати ўрнатишда хабаргирларнинг вазифалари, масъулияти

хусусида сўз юритилган.

**Калит сўзлар.** Амир Темур, ташқи сиёsat, ички сиёsat, дипломатик алоқалар, ахборот хавфсизлиги, дўстона муносабат, элчи, хабаргирлар, хабарлар, ёлғон хабар.

**Ахмедова Муқаддас Турсуновна,**  
Доцент Военно-технического института  
Национальной гвардии Республики Узбекистан  
E-mail: axmedova\_muqaddas@mail.ru

## ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ВО ВНУТРЕННЕЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ ГОСУДАРСТВА

### АННОТАЦИЯ

В данной статье рассматривается информационная безопасность внутренней и внешней политики государства Амира Темура. Там говорилось о функциях и обязанностях агентов в таких сферах, как обеспечение мира и безопасности, дипломатические отношения и политика добрососедства с другими странами империи Темура.

**Ключевые слова:** Амир Темур, внешняя политика, внутренняя политика, дипломатические отношения, информационная безопасность, дружественное отношение, посол, агенты, сообщения, ложные новости.

In gaining a great life experience, in managing the state with justice, in securing simultaneously peace and security throughout the whole empire, finally, in restoring and strengthening economic relations through the Great Silk Road with the countries of East and West, in establishing strongly the diplomatic relations Amir Temur's extremely deep and comprehensive knowledge, ability to think broadly and deeply, his strong logic played a great role.

In insuring the security of Amir Temur's state his internal and external policy played a very big role. The diplomatic relations of Sahibqiron's empire established with other countries, mutually good neighborly relation in the sphere of commerce played an extremely important role in providing the state security.

Since ancient times our ancestors have adhered to laws and rules of international diplomatic relations and developed this area. Since ancient times our hospitable people have striven to respect other peoples, to establish friendly relations with them. In the diplomacy of Amir Temur, there had always been priority ideas to keep peace, mutual respect, pardoning the rivals and creating good opportunities for them, valuing envoys under any difficult circumstances, observing strictly the diplomatic rules, inviability of man's life and humanism.

As stated by our President Sh. Mirziyoyev: "if we take as an example our grandfather Amir Temur and the Temurids' empire, during the years of ruling by this generation we would witness how great had been the diplomatic relations in our ancient land. At the same time, on the pages of history there are preserved names of such envoys as Muhammad Keshi from Shahrisabz, as well as Mavlono Hofiz, Ghiyosiddin Naqqosh, Abdurazzoq Samarqandiy who represented Amir Temur and the Temurids' empire in the countries of Europe and Asia" [1, C. 282].

This is vividly proved by the fact that our grand-grandfather Sahibqiron had established

diplomatic relations and exchange of messages with the rulers of many states, such as France, England, Spain, Byzantine, Egypt, China, India and with the empire of Osmania It is well known from history that tens of envoys visited Amir Temur's palace from different countries of the world. The sources of the years between 1389 and 1398 mentioned that on behalf of Amir Temur the envoys had visited China nine times.

For sure, in conducting foreign policy with other countries on the basis of equal rights and in developing diplomatic relations the role of state's envoy is extremely great. It was always required that an envoy had to know his rights and obligations completely well and had to fulfil hi functions and tasks with all his heart and might. Regarding this: "while speaking about the duty and tasks of an envoy before his people and Motherland, about his professional skill, spiritual world, there arises a question: first of all, what features and characters must an Uzbek diplomat, ambassador of today possess? It is clearly seen that the word "ambassador" denotes a representative of his country, people, who connects peoples and countries with each other" [1, C. 281].

The diplomacy of Sahibqiron Amir Temur has developed in harmony with the world community and reflected in itself fully the features of those times. It is necessary to state separately that at those times Central Asia had become the center of the world diplomacy" [2].

At those times among the rulers of Europe, Castilian and Leon's King Don Enrich III had treated Asia with a special interest. In 1402 as he sent his envoys to the small Asia, he ordered the envoys "to collect information about the traditions, customs, conduct, morals, religions, faith, power and goals to benefit him" [3, C. 179].

While speaking about the diplomacy of Amir Temur, it is necessary to emphasize the memories of Ruy Gonsalez de Clavijo. Clavijo was Spain's envoy sent to the palace of Amir Temur by Castilian and Leon's King Don Enrich III. He had lived in the palace between the years 1403-1406 and had written in his memory diary what he had seen in Temur's empire. During the period when the imператор of Constantinople had left for Europe to ask assistance, that is, in the summer of 1402 Amir Temur sent the priest Francie with a diplomatic letter of credentials to the deputy of the Imperator. At the same time, in the letter kept in the archive of Venus Amir Temur had written that Sahibqiron received the priest Francie, he had liked the monarch, that he had requested twenty military ships from the imператор of Trapeze for mutual union, as well as he made it known that had sent envoys to Baized in the accompaniment of priest Francie [3, C. 170].

At that time independent Tarabzun situated on the Southern - Eastern shores of the Black sea used to be an important port of Greek Christian Kingdom, and served as a big mediator on the trade road between South and West where the merchants of Genuya had an upper hand. The fact that this kingdom expressed its subordination to Amir Temur confirms how influential the diplomatic relations of Sahibqiron were at that time.

Thus, if in the foreign policy of the state the more important was the role of envoys, in defining problems among people the more careful was the work of so called arzbegi, an internal informant. The arzbegi had to inform Amir Temur about the internal policy, that is, about the conditions of soldiers, community people as well as received applicants of complaints, what important works had been fulfilled, and what deeds had to be performed.

As Amir Temur wrote in his "Institutes", "I ordained that on every frontier, and in every country, and in every city, and in every camp a writer of intelligence should be

established; and that each should write to the imperial presence, with truth and perspicuity, full accounts of the conduct and the behavior of the governors, and of the officers; and of the soldiers, and of the subjects; and of the state of my own armies, and of those of foreign powers; and of the bringing in, and the carrying out of all merchandize and commodities; and of the entrance, and the departure of all strangers, and of all Caravans of every country; and of the transactions of the neighboring kingdoms and princes, and of their conduct and behavior; and also of the learned and skillful men of distant countries, who might turn their faces towards my dominions:

And that if the writer of the intelligence was guilty of falsehood, and wrote not the true state of the facts, his fingers should be cut off: and that if he suppressed the laudable actions of the soldier, or wrote an unjust account thereof, he should be deprived of his right hand: and that if he wrote a false account from enmity and from malice, he should be put to death. And I commanded that these accounts should be transmitted unto me day by day, and week by week, and month by month" [4].

And I ordained, that a thousand swift camel-men and a thousand horse-men, and a thousand expeditious footmen should be selected; and that they should inform themselves of the occurrences of the countries, and of the frontiers; and of the intentions and the designs of the neighboring princes; and that they should return unto the presence, and give me information thereof, that I might provide the remedy before the evil arrived" [4]. It would not be mistake if we say that by this Amir Temur stated several centuries ago that the informant should write only the truth in describing the event and delivering to somebody, that the false and slander would cause the violation of human rights. Naturally, we can say today that all these principles have found their reflection in our legislation.

About it Husayin Voiz Koshifi wrote in his work "Akhloqi Muhsini" ("Conduct of Muhsini"): "For Padishahs the center of empire, that is, a castle is like a courtyard for an ordinary man, the city and deserts are under his protection, there living any poor or needed has a neighboring right, the Padishah should be and must be aware of their state" [5, C.193].

As Amir Temur wrote in his "Institutes", I sent a letter to my friends in the service of Amir Husayin and asked them to warn me of his deceits. Once one of my friends Sher Bahrom warned me of Amir Husayin's evil intention. Amir Husayin noticed it and had Sher Bahrom murdered, and launched a fight against me with a thousand horse-men.

Amir Temur was well aware that in insuring the security and stability a great role was given to rulers' alertness, watchfulness and entrepreneurship, in case he is weak, simple and had trust in everything, the insecurity inside the country might cause instability in the state itself. Besides, he considered that breaking laws, not adhering to them would finally cause injustice and instability in the country.

Sh. Uljayeva states that "If we think of the international situation, it should be emphasized separately that Amir Temur's period was the period of violations, informational struggle. It was required that in order to keep security and stability of his country one should watch political events going on in the neighboring states with alertness" [6].

It was a must that in applying just punishments to crimes the informants had to send notes from the most remote lands of the empire. If an informant hides the service of a soldier or an official or deceits about him or wrote false information, as soon as his deed was proved, his hands were cut off. If he did not write the events intentionally, his fingers were cut off. If the informant wrote false information with slander or with evil intention, he was murdered. The information was delivered to Amir Temur day by day, week by week, month by month. ("Sultans should and must have officials of state bodies

and applauders, other civil servants and keen (regions and people, Padishah's relatives and children - M.A.). Because if one of the Padishahs possessed some of the land property, if all wills of people belong to him, he must be aware of the general and each situation of his country in accordance with laws and alertness, must take care if his people, ministers and those under his rule, he must also know big or small officials of his country. The informants should deliver information regularly and keep him informed of the situation, if the situation of regions and peoples, surrounding lands and places were hidden from the Padishah, it would cause a very big damage to the country" [5, C. 235].

Amir Temur understood well that it was more important to prevent the danger than to fight against it, that's why he considered that the events happening in neighboring states are indivisible with the security of his own state. In order to be aware of the situation in other countries he had sent his spies to these countries under the mask of sheikhs of these lands, merchants, beggars and other masks, consequently he determined his foreign policy in consistent with situation. The information facts received from tourists, merchants, sorceries were considered in the closed door meetings and the threat to endanger the indivisibility of the country was prevented in time [7].

If to sum up, some of the guests who arrived from abroad under the masks of merchants, sheikhs and other names used to visit us with other intentions. Accordingly, Movarounnahr the informants were sent to other states and they used to inform about the events happening in strange countries. Amir Temur appointed a thousand swift camel-men and a thousand horse-men, and a thousand expeditious footmen as responsible informants on roads and robots to find out the intentions of the people coming abroad. These events served as the guarantee of regional peace during the Temurids' period.

## References/Сноски/Иқтибослар

1. Мирзиёев Ш.М. Халқимизнинг розилиги бизнинг фаолиятимизга берилган энг олий баҳодир. - Т.: Ўзбекистон, 2018. - Б. 282 (Mirziyoev Sh.M. The consent of our people is the highest value given to our activities. - T.: Uzbekistan, 2018. - P. 282).
2. Ўзбек дипломатияси тарихидан: Тарихий очерклар ва лавҳалар / Академик М. Хайруллаев умумий таҳрири остида. - Т.: 2003. - Б. 376 (From the history of Uzbek diplomacy: Historical essays and plates / Academician M.Under the general editorship of Khairullaev. - T.: 2003. - P. 376).
3. Сайдов А., Керен Л. Амир Темур ва Франция. - Т.: Адолат, 2016. - Б. 170 (Saidov A., Keren L. Amir Temur and France. - T.: Adolat, 2016. - P. 170).
4. Темур тузуклари. - Т.: Ўзбекистон, 2013. - Б. 139 (Timur's rules. - T.: Uzbekistan, 2013. - P. 139).
5. Ҳусайн Ваиз Кошифий. Ахлоқи муҳсиний. - Т.: Ўзбекистон. - Б. 193 (Hussein Waz Kashifi. Morals are special. - T.: Uzbekistan. - P. 193)
6. Ўлжаева Ш.Амир Темур давлат бошқаруви. Ташқи сиёсат. Дипломатия. - Т.: Академнашр, 2017. - Б.130 (Uljaeva Sh. Amir Temur state administration. Foreign policy. Diplomacy. - T.: Akademnashr, 2017.- P.130).
7. Ўлжаева Ш.Амир Темур давлат бошқаруви. Ташқи сиёсат. Дипломатия. - Т.: Академнашр, 2017. - Б. 133-134 (Uljaeva Sh. Amir Temur state administration. Foreign policy. Diplomacy. - T.: Akademnashr, 2017.- P.133-134).

# **ХҮҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH**

12.00.07-СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР. ОРГАНИЗАЦИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. АДВОКАТУРА

**Бердимуратова Гулназ Мурат кызы,**  
Докторант Каракалпакского государственного  
университета имени Бердаха  
E-mail: berdimuratova gulnaz91@gmail.com

## **К ВОПРОСУ ПРАВОВОЙ СУЩНОСТИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ КАРАКАЛПАКСТАН**

*For citation: Berdimuratova Gulnaz Murat qizi. TO THE QUESTION OF THE LEGAL ESSENCE OF JUDICIAL AUTHORITY OF THE REPUBLIC OF KARAKALPAKSTAN. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 67-73*



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-9>

### **АННОТАЦИЯ**

В данной статье даётся анализ правовых основ сущности судебной власти, как самостоятельного вида государственной власти Республики Каракалпакстан, призванных осуществлять правосудие и обеспечивать верховенства Конституции и закона.

**Ключевые слова:** сущность судебной власти, самостоятельный вид государственной власти, обеспечение верховенства Конституции и закона, конституционно-правовая природа судебной власти, конституционно-правовой статус судебной власти.

**Berdimuratova Gulnaz Murat qizi,**  
Doctoral student of Karakalpak State  
University named after Berdakh  
E-mail: berdimuratovagulnaz91@gmail.com

## **TO THE QUESTION OF THE LEGAL ESSENCE OF JUDICIAL AUTHORITY OF THE REPUBLIC OF KARAKALPAKSTAN**

**ANNOTATION**

This article analyzes the legal foundations of the essence of the judiciary as an independent type of state power of the Republic of Karakalpakstan, designed to administer justice and ensure the rule of law of the Constitution.

**Keywords:** the essence of the judiciary, an independent type of state power, ensuring the supremacy of the Constitution and the law, the constitutional and legal nature of the judiciary, the constitutional and legal status of the judiciary.

**Бердимуратова Гулназ Мурат кизи,**  
Бердақ номидаги Қорақалпоқ давлат  
университети докторанти  
E-mail: berdimuratovagulnaz91@gmail.com

## ҚОРАҚАЛПОГИСТОН РЕСПУБЛИКАСИНИНГ СУД ҲОКИМИЯТИНГ ҲУҚУҚИЙ ТУШУНЧАСИ

**АННОТАЦИЯ**

Ушбу мақолада Қоракалпогистон Республикасининг суд ҳокимиятининг давлат ҳокимиятининг мустақил тури сифатида моҳиятининг ҳуқуқий асослари таҳлил қилинади. Суд ҳокимияти адолатни қарор топтириш ва Конституция қонунларининг устунлигини таъминлашга даъват етилган.

**Калит сўзлар:** суд ҳокимиятининг моҳияти, давлат ҳокимиятининг мустақил шакли, Конституция ва қонуннинг устунлигини, суд ҳокимиятининг конституциявий ва ҳуқуқий ҳолати.

**X**орошо известно, что обеспечение верховенства Конституции и закона является важнейшим критерием построения демократического государства.

Эффективность проводимых в стране широкомасштабных реформ, обеспечение мира и развития также напрямую связаны с верховенством Конституции и закона. Существование судебной власти в качестве самостоятельной ветви власти предусмотрено ст. 11 Конституцией Республики Каракалпакстан. Эта норма, помещенная в главе второй Конституции Республики Каракалпакстан, дает основания для общего вывода о том, что наличие судебной власти является одним из неотъемлемых атрибутов конституционного строя.

Судебную власть можно определить как элемент конституционного строя, самостоятельный вид государственной власти, охватывающий специальную систему органов, задача которых – осуществляемое от имени государства правосудие, т.е. оценка различных действий, актов, бездействия на предмет их соответствия закону, отраженная в судебном решении, принимаемом по определенной форме судопроизводства и являющаяся общеобязательным.

Раскрывая данное понятие, выделим следующие факторы.

Судебная власть Республики Каракалпакстан не только самостоятельна, но и независима от других ветвей государственной власти, а также от общественной власти и от местного самоуправления как форм публичной власти граждан.

Судебная власть целенаправленно выполняет задачи защиты законных интересов граждан, организаций, общества и государства, в том числе и в особенности от противоправных действий. Конечно, такие задачи стоят перед

всеми субъектами права, но именно для суда они являются предопределяющими в его природе и назначении.

Никто не вправе выполнять функции судебной власти вместо нее, вершить правосудие, какими бы экстренными ни были обстоятельства.

Известно, что обеспечение верховенства Конституции и закона является важнейшим критерием построения правового демократического государства в нашей стране, в целях реализации определяется дальнейшее совершенствование системы правосудия, повышения авторитета (статуса) и обеспечение подлинной независимости судебной власти 1 .

Судебная власть Республики Каракалпакстан создана для выполнения задач правосудия. Она не может принимать законы, указы, не вправе также выполнять и функции исполнительной власти. Оценивая юридические акты, судебная власть не исследует причины их зарождения и принятия, это не ее задача, она воспринимает документ таким, каким он представлен суду для оценки. Рассматривая уголовные дела, судебная власть не подменяет органы, которые выполняли близкие задачи - дознание, следствие.

Из сказанного следует еще одно проявление назначения судебной власти - она занимает свое место в системе сдержек и противовесов в отношениях между властями в государстве. При этом надо иметь в виду, что судебная власть многогранна.

В Конституционно-правовой природе и сущности судебной власти заложено и то, что базой ее решений являются конституция и законы (в расширенном значении данного слова) государства. Если совершено преступление, если стороны приходят в суд со своим спором, все ждут не просто мнения суда, а его решения, основанного на нормах права. Конституция укрепляет авторитет суда не только тем, что он, суд, действует от имени государства, но также и тем, что его решения есть интерпретация закона для конкретной ситуации. Отсюда вытекает и такое требование, как обязательность судебного решения не только для участников соответствующего процесса, но и для иных субъектов права.

Особенностью конституционно-правовой природы судебной власти Республики Каракалпакстан является и то, что она осуществляется в рамках определенных форм. Судебная власть осуществляется преимущественно на профессиональной основе. Судьи - специальные государственные служащие, получившие необходимое юридическое образование, достигшие определенного возраста и доказавшие свою профессиональную и жизненную подготовленность для данного вида работы.

Судебная власть является одной из трех ветвей власти, основы ее конституционно-правового статуса закреплены в Конституции Республики Узбекистан и Каракалпакстан, а также в Законе "О судах" и в других нормативных актах.

Если законодательную власть осуществляет один орган - Парламент - и в некоторых особых случаях - Президент, то судебную власть осуществляют все судебные органы снизу доверху.

Перед каждым из них стоит задача по охране и защите прав и свобод граждан. Судебная власть - это разновидность государственной власти, осуществляющейся судами, в рамках установленной законом процедуры по рассмотрению дел о конституционности нормативных актов, разрешению уголовных, гражданских, административных и иных споров.

В Конституции Республики Каракалпакстан 2 закреплено, что судебная власть

принадлежит судам, т.е. суды являются ее носителями. В то же время (с известными оговорками) можно отметить что "судебную" власть иногда осуществляют и другие государственные органы (например, Президент при издании акта о помиловании, Парламент - при принятии закона об амнистии). Однако правовая природа решений указанных органов несколько иная: они исходят из факта доказанности вины лиц, в отношении которых принимается решение о помиловании или амнистии, но которые заслуживают смягчения того наказания, которое назначено судом.

Совокупность судов, осуществляющих судебную власть (правосудие), составляет систему судебной власти. Система судов строится на принципах территориальности и специализации.

Роль судебной власти состоит в том, чтобы в связи с возникновением юридического конфликта обеспечить верховенство права, выраженного в общепризнанных принципах международного права, Конституции, законах, международных договорах Республики и иных актах общегосударственного и иного уровня.

Итогом осуществления правосудия является замена идеи насилия (права силы) идеей права (силой права). Таким образом, суд, используя право, воздействует на общественные отношения, устанавливая, изменяя или прекращая правоотношения.

Решения судов не всегда являются законными и справедливыми. Для обеспечения торжества верховенства права в их решениях существует механизм проверки конституционности (законности) вынесенных решений. Здесь используются право на подачу кассационной или надзорной жалобы, меры прокурорского реагирования, возможности конституционного контроля и др.

Судебная власть представляет собой особый, самостоятельный и полноценный вид государственной власти. Эту власть нельзя отождествлять с системой судебных органов, ее осуществляющих, и с судебной деятельностью. Данная авторская позиция связана с нашим теоретическим подходом к содержанию и разграничению понятий "судебная власть", так и к научной характеристике конституционно-правовых основ судебной власти. Также полагается, что судебная власть лишь вкупе с судебной деятельностью обеспечивает основную конституционную миссию - "признание, соблюдение и защита прав и свобод человека" (Раздел II Конституции Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан).

Легализация понятия "судебная власть" и его внедрение в правоведение и законодательство о судопроизводстве имеет свою историю.

По мнению ученых, понятие судебной власти складывается из двух компонентов: реализуется специальными учреждениями органами - судами; эти органы наделены только им присущими способностями и возможностями воздействия 3 .

Л.Ю.Грудцына выделяет два аспекта в понятии "судебная власть" - институциональный и функциональный: "В институциональном аспекте судебная власть - это обособленная группа связанных между собой государственных учреждений (в основном судов), организующих и обеспечивающих реализацию судьями юрисдикционных полномочий. В функциональном аспекте судебная власть представляет собой совокупность юрисдикционных полномочий, ограниченных конституцией и общими принципами права и связанных с ними полномочий государства, реализуемых от имени народа независимыми должностными лицами-судьями - в особо оговоренной законом судебной процедуре и иными должностными лицами, которые обеспечивают юрисдикционную деятельность судей" 4 .

Этой же позиции придерживаются составители Большого юридического словаря, которые предлагают рассматривать судебную власть в соответствии в теорией разделения властей и в качестве сферы публичной власти (наряду с законодательной и исполнительной):

- 1) как совокупность полномочий по отправлению правосудия (основные, исключительные полномочия) и иных полномочий (вспомогательные);
- 2) как систему государственных органов, осуществляющих вышеуказанные полномочия 5 .

Н.А.Власенко и А.Л.Власенко настаивают на самостоятельности категорий "судебная власть", "судебная система" и "судебная деятельность", хотя и выделяют тесную связь между ними. При этом под судебной властью они понимают разновидность государственной власти, представляющей единую высокоорганизованную структуру, состоящую из разных судов организованных на демократических принципах с учетом национально-государственного и административно-территориального устройства (деления) страны 6 .

Как особый вид государственной власти судебная власть получила закрепление в Конституции Республики Каракалпакстан 1993 года наряду с властью исполнительной и законодательной. Поскольку в Конституции Республики Каракалпакстан понятие "судебная власть" не раскрывается, понять ее природу и функции можно из анализа норм Конституции и законов, наполняющих этот термин правовым содержанием и позволяющим правильно воспринимать сущность рассматриваемого явления.

В юридической литературе уделяется достаточное внимание рассмотрению вопросов, касающихся понятию судебной власти, ее содержания, признаков и принципов, на которых она основывается.

Так, например, одни ученые определяют, как "принадлежащее судам исключительное полномочие, связанное с разрешением социальных конфликтов, которые неизбежно возникают в правовой сфере жизни общества".

Другие исследователи полагают, что судебная власть представляет собой "независимую и самостоятельную ветвь власти, в соответствии с законом осуществляющую правосудие, а также устанавливающую юридически значимые факты".

Приведенные точки зрения позволяют выделить два основных подхода к определению судебной власти: организационный и функциональный.

В рамках организационного подхода судебная власть определяется как совокупность судебных органов, наделенных соответствующей компетенцией.

В то же время, недостаток данного подхода заключается в отрицании различий между властью и органами, ее осуществляющими. Между тем, отождествлять систему органов судебной власти с самой судебной властью не следует. Судебная власть - это функция реализация, которой возложена государством на судебные органы.

Судебная власть отражает целый ряд аспектов взаимодействия и взаимоотношений государства, общества и личности. Во-первых, судебная власть является единственным средством управления обществом и воздействия на общественные отношения. Государство, как универсальный организм политической власти, не может нормально развиваться и выполнять задачи и функции без определенного правового механизма, и в первую очередь - судебного. Судебная власть обязательный атрибут политически организованного общества, необходимое

средство разрешения правовых конфликтов, неизбежно возникающих в обществе. Упорядочивающее воздействие судебной власти на общественные отношения, ее нацеленность на установление истины удовлетворяет потребность отдельных людей и общества в целом в социальной справедливости.

Социальная функция судебной власти проявляется и в обеспечении господства права при разрешении разного рода юридических конфликтов. Судебная власть оказывает ключевое воздействие на обеспечение верховенства закона, укоренение конституционализма. Быстрое, справедливое, эффективное урегулирование споров способствует обеспечению защиты прав и свобод личности, стабилизации экономических отношений. Суды контролируют деятельность органов публичной власти, вплоть до контроля конституционности законов. Правовое государство возлагает на правосудие еще одну важнейшую задачу - не позволять органам публичной власти самим нарушать закон.

Самостоятельная судебная власть - правовой способ самоограничения государства, учреждающего контроль над собой со стороны суда. Наделение судебной власти контрольной функцией - важнейший шаг в формировании правового государства. Функция судебного контроля, таким образом, - неотъемлемый признак правового государства. Судебная власть необходима не только для разрешения правовых споров и конфликтов, но и для контроля деятельности законодательной и исполнительной ветвей власти. В этом смысле само существование судебной власти представляет собой действенный механизм прав ограничения, касающейся, прежде всего, законности действий и решений органов государственной и муниципальной власти.

Судебный контроль, помимо ограничения законодательной и исполнительной власти, направлен и на самоограничение самой судебной власти (в форме внутри судебного контроля). Самоограничение должно касаться и самой функции судебного контроля - полномочия судов в этой сфере не должно быть чрезмерными.

Судебная власть, являясь самостоятельной составляющей государственной власти как формы организации жизни общества и ее существования, выполняет не только сугубо правовые функции осуществления правосудия. Как наиболее стабильный институт государственной власти, судебная власть - мощный фактор обеспечения стабильности правового порядка в общественной и экономической жизни, средство правового воспитания граждан.

Во-вторых, судебная власть представляет собой государственно-правовой институт, призванный обеспечивать баланс между необходимостью защиты прав и свобод человека и гражданина и защиты интересов государства. В этом качестве именно судебная власть призвана гарантировать обеспечение конституционных прав и свобод личности и их судебную защиту.

Судебная власть реализует себя посредством судопроизводства, а также в решении иных правовых вопросов, отнесенных к компетенции судебной власти.

Можно выделить следующие основные признаки судебной власти:

1. Это исключительный и самостоятельный вид государственной власти;
2. Право осуществлять судебную власть имеют только суды (судьи);
3. Судебная власть реализуется путем судопроизводства в особой процессуальной форме;
4. Судебная власть имеет подзаконный характер деятельности;

На основе указанных признаков можно сформулировать понятие судебной власти: это особый и самостоятельный вид государственной власти,

осуществляемой судами, заключающейся в реализации предоставленных судам полномочий в особой, установленной законом, процессуальной форме посредством конституционного, гражданского, уголовного, экономического и административного судопроизводства.

Как вывод, можно отметить, что судебная власть оказывает ключевое воздействие на обеспечение верховенства закона в обществе и государстве, соблюдение прав, свобод, законных интересов человека и гражданина, укоренение конституционализма. Эта власть обладает самостоятельной и отличной от правосудия функцией - судебного контроля. Судебный контроль - неотъемлемый элемент системы организации власти в правовом государстве.

По мнению многочисленных авторов первоочередное конституционно-правовое развитие судебной власти должно охватывать следующие основные направления: укрепление самостоятельности судебной власти и независимости судей; развитие принципа организации судебной власти; развитие судебной специализации; повышение качества осуществления правосудия и обеспечение его доступности.

### **Сноски/References/Иқтибослар:**

1. Постановление Президента Республики Узбекистан "О дополнительных мерах по обеспечению верховенства конституции и закона, усилению общественного контроля в данном направлении, а также повышению правовой культуры в обществе" Электрон манба // URL: <http://lex.uz> 14.12.2019 г., № 07/19/4551/4162. (мурожаат қилинган вақт: 20.01.2020 й). (Decree of the President of the Republic of Uzbekistan "On additional measures to ensure the supremacy of the constitution and law, strengthening public control in this direction, as well as improving the legal culture in society" Electronic source // URL: <http://lex.uz> 14.12.2019., № 07/19/4551/4162. (reference time: 20.01.2020).)
2. Конституция Республики Каракалпакстан - Нукус, изд. Каракалпакстан, 2014 г. (The Constitution of the Republic of Karakalpakstan - Nukus, Karakalpakistan, 2014.)
3. Рустамбаев М.Х., Тухташева У.А. Судебная власть и судебно-правовая реформа в Республике Узбекистан. - Т.; 2008. с.16-17. (Rustambaev M.Kh., Tukhtasheva U.A. Judicial power and judicial reform in the Republic of Uzbekistan. - T.; 2008. p.16-17.)
4. Грудцына Л.Ю. Судебная защита прав и свобод личности: теоретический аспект // Законодательство и экономика. -2003. -№8. (Grudtsyna L.Yu. Judicial protection of individual rights and freedoms: theoretical aspect // Legislation and economics. 2003. -№8.)
5. Большой юридический словарь / Под ред. А.Я.Сухарева, В.Е.Крутских. - М., 2004. - с.598. (Large Legal Dictionary / Ed. A.Ya. Sukhareva, V.E. Krutskikh. - M., 2004. - p.598.)
6. Власенко Н.А., Власенко А.Л. Судебная власть и судебная деятельность в Российской Федерации: краткий курс лекций // Российская академия правосудия. - М., 2005. -с.41-42. (Vlasenko N.A., Vlasenko A.L. Judicial branch and judicial activity in the Russian Federation: a short course of lectures // Russian Academy of Justice. - M., 2005. - p. 41-42.)

# ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH

12.00.08-УГОЛОВНОЕ ПРАВО. ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ.  
КРИМИНОЛОГИЯ. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Палванов Иzzат Тўраевич,

Старший преподаватель специализированного филиала  
Ташкентского государственного юридического университета  
E-mail: palvanov.izzat@mail.ru

## ОСОБЕННОСТИ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЫ И УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

*For citation: Palvanov Izzat Turaevich. FEATURES OF THE PENITENTIAL SYSTEM AND CRIMINAL RESPONSIBILITY OF MINORS. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 74-82*



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-10>

### АННОТАЦИЯ

В данной статье даётся информация об уголовном наказании и исправительных работах, ограничениях свободы и назначений принудительного труда.

Существуют общие социальные меры по предупреждению преступности среди несовершеннолетних, специальные криминологические меры по предупреждению условно осужденных несовершеннолетних, а также специальные профилактические меры для этой категории несовершеннолетних.

**Ключевые слова:** несовершеннолетний осуждённый, исправительные работы, ограничение свободы, назначение принудительного труда, предупреждение преступности, вынесение приговоров, общая социальная профилактика, специальные криминологические меры, индивидуальные профилактические меры.

Palvanov Izzat Turaevich,  
Head teacher of Specialized branch of  
Tashkent State University of Law  
E-mail: palvanov.izzat@mail.ru

## FEATURES OF THE PENITENTIAL SYSTEM AND CRIMINAL

## RESPONSIBILITY OF MINORS

### ANNOTATION

This article provides information on criminal penalties and corrective labor, restrictions on freedom and the appointment of forced labor.

There are general social measures for the prevention of juvenile delinquency, special criminological measures for the prevention of conditionally convicted juveniles, as well as special preventive measures for this category of minors.

**Keywords:** juvenile convict, correctional labor, restriction of liberty, appointment of forced labor, crime prevention, sentencing, general social prevention, special criminological measures, individual preventive measures.juvenile convict, correctional labor, restriction of liberty, appointment of forced labor, crime prevention, sentencing, general social prevention, special criminological measures, individual preventive measures.

**Палванов Иззат Тўраевич,**

Тошкент давлат юридик университетининг  
Ихтисослаштирилган филиали катта ўқитувчиси  
E-mail: palvanov.izzat@mail.ru

## ПЕНИТЕНЦИАР ТИЗИМИНИНГ ХУСУСИЯТЛАРИ ВА ВОЯГА ЕТМАГАНЛАРНИНГ ЖИНОИЙ ЖАВОБГАРЛИГИ

### АННОТАЦИЯ

Ушбу мақолада жиноий жазо ва ахлоқ тузатиш ҳақида, озодликни чеклаш ва мажбурий меҳнатни тайинлаш тўғрисида маълумот келтирилган.

Вояга етмаганлар ўртасида ҳукуқбузарликлар профилактикаси бўйича умумий ижтимоий чора-тадбирлар, шартли равишда ҳукм қилинган вояга етмаганларниң профилактикаси бўйича маҳсус криминологик тадбирлар, шунингдек ушбу тоифадаги балогатга етмаган болалар учун маҳсус профилактика чоралари мавжуд.

**Калит сўзлар:** вояга етмаган маҳкум, ахлоқ тузатиш ишлари, озодликни чеклаш, мажбурий меҳнат, жиноятларниң олдини олиш, ҳукм қилиш, умум ижтимоий профилактика, маҳсус криминологик чоралар, индивидуал профилактика чоралари.

**В** Республике Узбекистан наряду с мерами по воспитанию полностью развитых несовершеннолетних, обеспечению их социальной защиты и стимулированию талантливой молодежи ведется работа по исправлению и воспитанию несовершеннолетних правонарушителей.

В зависимости от характера и степени общественной опасности деяния подразделяются на четыре категории: на преступления небольшой тяжести; на преступления средней тяжести; на тяжкие преступления; на особо тяжкие преступления.

В результате около 75% особо тяжких преступлений были классифицированы как менее тяжкие и преступления небольшой тяжести. В результате значительно сократились статьи Уголовного кодекса Республики Узбекистан, предусматривающие тяжкие и особо тяжкие преступления. В настоящее время борьба с преступным поведением несовершеннолетних является одной из приоритетных задач судебной системы.

В настоящее время уголовная политика государства направлена на приведение уголовного и уголовного права в соответствие с принципами гуманности,

верховенства права и приоритетом уважения прав и законных интересов личности. Успех в этой области невозможен без соблюдения и мониторинга вышеуказанных принципов государственного уголовного права в области преступности несовершеннолетних.

Сегодня главную проблему в этой области можно выделить по двум противоположным тенденциям: с одной стороны, законодатель пытается привести все нормативно-правовые документы в соответствие с международными стандартами, которые сводят к минимуму уголовную ответственность за несовершеннолетних, с другой стороны, уголовная ответственность несовершеннолетних, уровень преступности среди несовершеннолетних и степень тяжести их преступлений. Разработка оптимальных мер реагирования на обе тенденции преступности среди несовершеннолетних является одним из приоритетов уголовной политики.

Одной из таких мер может быть использование несовершеннолетних правонарушений в форме ограничений свободы. Зарубежные уголовные законодательства содержат уголовные наказания, такие как условно-досрочное освобождение, которые по существу ограничены теми, кто наказан - несовершеннолетними, женщинами и другими лицами, которые наказаны серьезностью компонента наказания и спецификой этой категории [1, с. 18-20]. Единообразие зарубежного испытательного учреждения и использование ограничений для подростков являются наиболее эффективными средствами воздействия на несовершеннолетних правонарушителей, а также включены в систему мер по предупреждению преступности среди несовершеннолетних. Аналогичное предположение, даже если приговор уже вынесен, заключается в том, что ограничение свободы предназначалось для исправления осужденного, а затем и заключенного. В настоящем виде это государственная принудительная мера, которая во многих случаях понимает цель превентивных мер в природе [2, с. 58].

Эта конкретная цель уголовного наказания для несовершеннолетних является приоритетной. Это потому, что подросток по возрасту не сформирован ни физиологически, ни психологически, поэтому мы не можем говорить о коррекции.

Тот факт, что в последние годы либерализация уголовных наказаний сократила число осужденных в тюрьмах, удвоился, что также свидетельствует о том, что реформы в этой области дали положительные результаты. Указ Президента № 4850 Республики Узбекистан "О мерах по дальнейшему реформированию судебно-правовой системы, усилению гарантированной защиты прав и свобод граждан" [3] указывает на новый этап реформ в этой области.

Комплексная программа мер, разработанная в качестве дополнения к настоящему Указу, также предусматривает либерализацию уголовных наказаний для несовершеннолетних.

Также Указ Президента №3723 Республики Узбекистан "О мерах по коренному совершенствованию уголовного и уголовно-процессуального законодательства" [4] в качестве последовательного продолжения реформы призван разработать Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан в новой редакции.

Раздел VI Уголовного кодекса Республики Узбекистан "Особенности ответственности несовершеннолетних" устанавливает наказания, которые могут быть наложены на несовершеннолетних, а также максимальное количество, сроки, условия освобождения от наказания. Статья 81 Кодекса содержит перечень

уголовных наказаний, включая штрафы, принудительные общественные работы, исправительные работы, ограничение свободы и лишение свободы. Согласно статьям 50 и 51 Уголовного кодекса, несовершеннолетние не могут быть приговорены к длительному или пожизненному заключению [5].

Наказания за несовершеннолетних отличаются от других видов уголовных наказаний, не связанных с полным отделением человека от общества. Статья 83 Уголовного кодекса гласит, что исправительные работы должны назначаться несовершеннолетним только от одного месяца до одного года на их рабочем месте, за исключением места проживания, определенного пенитенциарными властями.

Таким образом, предполагается, что сущность наказания - это сущность наказания, значительно уменьшенная с точки зрения ограничения прав заключенных. Однако ограничение свободы в системе наказаний, наложенных на несовершеннолетних, установлено в статье 841 Уголовного кодекса. В связи с этим эту статью, по нашему мнению, следует сформулировать следующим образом: это виды наказаний, налагаемых несовершеннолетним Статья 81 Уголовного кодекса Республики Узбекистан предусматривает следующие основные меры наказания для лиц, совершивших преступления в возрасте до восемнадцати лет:- жарима;

- обязательные общественные работы 1 [6];
- исправительные работы;
- ограничение свободы 1 [7];
- тюремное заключение.

Лица, совершившие преступления в возрасте до восемнадцати лет, не могут быть подвергнуты дополнительным наказаниям.

Эксперты утверждают, что социальные установки, связанные с преступностью несовершеннолетних, и отношение государства к ним не обеспечивают достаточно отдельный подход к несовершеннолетним [8, с. 182].

Это особенно верно в отношении Уголовного и Уголовного кодекса, в котором изложены особенности применения принудительных мер в отношении несовершеннолетних, а также условия и условия их пребывания в специальных учебных заведениях, образовательный процесс и образовательные эффекты [9], но специфика исполнения приговоров не связана с отделением заключенных от общества и применением других уголовно-правовых мер.

Согласно статье 85 Уголовного кодекса на несовершеннолетних могут быть наложены наказания, обязательные общественные работы, исправительные мероприятия, ограничение свободы, за исключением периода лишения свободы. Меры по борьбе с преступностью несовершеннолетних, другие конкретные меры, установленные законом, и меры по борьбе с преступностью несовершеннолетних позволяют судам принимать различные решения.

Анализ деятельности судов в последние годы показывает медленную, но устойчивую тенденцию к снижению доли лишения свободы и применению других форм наказания и уголовных санкций в отношении несовершеннолетних.

Таким образом, в отношении несовершеннолетних принимаются масштабные меры. Хотя различные органы имеют уголовно-правовой характер, правовое регулирование этой деятельности регулируется общими нормами, которые могут влиять на эффективность уголовно-исполнительного законодательства - исправление заключенных и предотвращение их новых преступлений.

В то же время особенностью исправительных работ для несовершеннолетних является сокращение срока наказания - до одного года. Верховный суд прояснил некоторые вопросы, возникающие при вынесении приговора несовершеннолетнему. Во-первых, суды были проинструктированы о том, что к несовершеннолетним могут быть применены корректирующие меры, которые можно исправить с помощью социального использования. Во-вторых, следует уточнить влияние приговора на воспитание несовершеннолетнего и его или ее поведение в повседневной жизни и в семье. В-третьих, суд рекомендовал внести исправления несовершеннолетним, которые ежедневно обучаются в учебных заведениях. Верховный суд потребовал, чтобы суды регистрировали разные возрастные группы, чтобы несовершеннолетние в возрасте до четырнадцати лет имели общее образование и работали по трудовым договорам с согласия одного из родителей и попечительства. Осужденные несовершеннолетние в возрасте до пятнадцати лет назначаются тем, кто имеет или получил общее образование или работает по трудовому договору. По этим причинам суды не рекомендуют исправлять несовершеннолетних правонарушителей.

Особенность принудительного труда несовершеннолетних заключается в том, что закон накладывает ограничения на наказание взрослых. Для несовершеннолетних трудоспособного возраста этот период составляет от 60 до 240 часов. Продолжительность исполнения составляет 6 месяцев для лиц в возрасте от 16 до 18 лет и 2 часа в день на срок до 1 года, независимо от осуждения[10]. В то же время выполняемая ими работа не должна наносить ущерба их здоровью и духовному развитию, а также не должна мешать процессу обучения. Судебная практика знает о приговорах, которые включают уголовные наказания, сроки которых превышают пределы, установленные Уголовным кодексом.

Ежедневные временные ограничения при привлечении несовершеннолетних: период обязательных общественных дней работы не должен превышать 3 часа для несовершеннолетних, которые не занимаются учебой или основной работой. Рабочие дни и дни обучения не должны превышать 2 часа до или после работы / учебы, а по запросу осужденного - 2 часа 3 дня в неделю для несовершеннолетних[10]. При исполнении наказаний необходимо учитывать вовлечение несовершеннолетних правонарушителей в работу и несовершеннолетних правонарушителей в общественные работы.

Ограничение свободы для несовершеннолетних находится на верхнем пределе его назначения и срок исполнения - два года. Кроме того, ограничение освобождения несовершеннолетних может быть использовано только в качестве серьезного наказания.

Таким образом, очевидно, что в нынешней форме на лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста, может распространяться ограничение свободы. Юридическая информация о юридических действиях тех, кто делает это, может указывать на то, что наиболее актуальными являются те вопросы, которые наиболее вероятно будут затронуты этим типом ситуации. В настоящее время тирании правоверных удалось получить тюремное заключение в списке жертв резни.

Кроме того, следует отметить, что, хотя число несовершеннолетних правонарушителей официально не изменилось, такое расширение все еще происходит. Это связано с тем, что в системе правосудия по делам несовершеннолетних тюремное заключение в виде ограничения не может быть применено до сих пор.

Распространенность преступности среди молодежи может восприниматься как предиктор преступления без какой-либо причины. Не случайно, что предупреждение преступности среди несовершеннолетних рассматривается во всем мире как важная область предупреждения преступности в обществе в целом.

Повторное преступление несовершеннолетних считается крайне негативным криминологическим явлением. Повторные (периодические) преступления в ряде случаев свидетельствуют о формировании постоянного жестокого обращения с такими несовершеннолетними. Многие из этих несовершеннолетних становятся опасными и профессиональными преступниками и даже "ворами закона".

Преступность несовершеннолетних является особенно тревожным испытательным сроком. Условное осуждение является наиболее распространенным средством правовой защиты, используемым несовершеннолетними в суде. Вместе условный приговор обеспечивает высокий уровень преступности, что говорит о том, что превентивные меры, применяемые к несовершеннолетним осужденным, неэффективны и, безусловно, нуждаются в улучшении. Кроме того, некоторые отстраненные несовершеннолетние покидают зал суда после вынесения приговора и совершают различные преступления по пути домой.

Необходимо изучить первопричины и обстоятельства их правонарушений для предотвращения преступности среди несовершеннолетних.

После условного осуждения факторы, которые определяют основное преступление, не только устраниены, но и незаконное обращение с осужденными за условно-досрочное освобождение часто усугубляется. Для предотвращения успешной преступности среди несовершеннолетних следует применять общие меры социальной профилактики, основные принципы которых следует подробно обсудить, а также помочь родителям в выполнении их воспитательных функций, а также оказание педагогической и методической помощи в коррекции образования условно осужденных детей.

Свободные, полезные и условно осужденные несовершеннолетние за позитивные перемены (бесплатные спортивные секции, творческие, технические и другие кружки и центры по интересам, которые могут быть одной из основных функций свободного времени для несовершеннолетних).

Необходимо подготовить и реализовать на государственном уровне профилактику наркомании и наркомании среди молодежи, в том числе тех, кто находится в условном заключении. Разработать меры по повышению эффективности профилактической работы учреждений и учреждений, занимающихся предупреждением преступности среди несовершеннолетних.

Помимо восстановления благополучия условно осужденных несовершеннолетних, особенно важно выстраивать ответственное отношение к их прошлому, настоящему и будущему поведению. Для обеспечения эффективного функционирования судов по делам несовершеннолетних необходимо создать следственные органы по делам несовершеннолетних, прокуроры по делам несовершеннолетних, юристы-юристы и органы ювенальной юстиции. В этом случае требуется регулирование для подготовки специалистов в этих органах со знанием ювенального права, подростковой психологии, педагогики и методов обращения с несовершеннолетними правонарушителями. Системы ювенальной юстиции должны включать учреждения и учреждения, которые были нарушены в интересах несовершеннолетних.

Совместная работа таких специалистов, на наш взгляд, позволит более

эффективно предотвращать ювенальное тестирование, что положительно скажется на криминальной ситуации в целом.

В некоторых регионах создание центров социальной реабилитации оказывает положительное влияние на ситуацию с преступностью несовершеннолетних, которая предусматривает комплексную социально-психологическую реабилитацию несовершеннолетних и их родителей, где они готовятся к нормальным семейным отношениям.

К сожалению, определенное число несовершеннолетних правонарушителей совершают повторные преступления, а затем отбывает наказание в тюрьме, где к этим категориям применяются специальные гарантии. Специальная криминологическая и индивидуальная деятельность в исправительных учреждениях тесно переплетена [11, с. 130-134].

В конце статьи считается целесообразным:

- Преступление условно осужденных несовершеннолетних является самостоятельным объектом исследования, и его предупреждение очень важно, так как в этой категории людей высока доля рецидивов.

- Основными причинами совершения правонарушений среди несовершеннолетних являются: и их социальные недостатки, а также серьезные недостатки в организации профилактической работы (распределение мероприятий профилактической системы, формальный подход к профилактическому обслуживанию, использование индивидуальных методов обращения с несовершеннолетними заключенными).

- Тестирование несовершеннолетних с целью совершенствования системы предупреждения преступности должно проводиться комплексно, и должны быть приняты общие социальные, специальные криминологические и индивидуальные меры для предотвращения этой категории лиц.

Вышеизложенное демонстрирует доверие к преступности несовершеннолетних и особенностям пенитенциарной системы, а также способность наказывать несовершеннолетних правонарушителей в ходе предотвращения правонарушений. В связи с этим на само общество должны оказывать влияние воспитание подрастающего поколения, уважение моральных ценностей, законов и социальных норм, развитие самооценки, умение уважать свои права и свободы, а также гражданский долг.

Роль государства в повышении уровня жизни населения в этом процессе объективна. Только при наличии этих компонентов другие несовершеннолетние могут понять точное наказание правонарушителей и принять необходимые профилактические меры.

Общей связью между целями наказания является борьба с преступностью. Ответственность за них осуществляется объективно, что способствует повышению чувства ответственности как среди отдельных граждан, так и среди других граждан.

Таким образом, следует отметить, что все цели системы ювенальной юстиции, хотя и имеют свои особенности и механизмы собственного успеха, тесно взаимосвязаны. Правильное рассмотрение единства их отношений поможет вам лучше понять природу и характер наказания несовершеннолетних и определить способы воздействия на них.

## Сноски/References/Иқтибослар:

1. Долгополов К.А. Особенности назначения наказания несовершеннолетним в некоторых странах Западной Европы // Международное уголовное право и международная юстиция. 2016. № 3. С. 18-20; (Dolgopolov K.A. Features of sentencing minors in some countries of Western Europe // International criminal law and international justice. 2016. № 3. P.18-20;)
2. Разогрева А., Минков М. Ограничение свободы и условное осуждение: контроль и (или) реосоализация // Уголовное право. 2010. № 4. С. 58. (Razogreva A., Minkov M. Restriction of freedom and conditional conviction: control and (or) re-realization // Criminal Law. 2010. № 4. P. 58.)
3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Суд-хуқуқ тизимини янада ислоҳ қилиш, фуқароларнинг хуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш кафолатларини кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 2016 йил 21 октябрдаги ПФ-4850-сонли фармони [Электрон манба] // URL: <http://lex.uz> (мурожат қилинган вақт 23.12.2019). (Decree of the President of the Republic of Uzbekistan October 21, 2016 № 4850 "On measures to further reform the judicial system, strengthen guarantees of reliable protection of the rights and freedoms of citizens" [Electronic source] // URL: <http://lex.uz> ((reference time 23.12.2019).)
4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Жиноят ва жиноят-процессуал қонунчилиги тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги 2018 йил 14 майдаги ПК-3723-сонли қарори [Электрон манба] // URL: <http://lex.uz> (мурожат қилинган вақт 23.12.2019). (Decree of the President of the Republic of Uzbekistan May 14, 2018 № 3723 "On measures to radically improve the system of criminal and criminal procedure legislation" [Electronic source] // URL: <http://lex.uz> ((reference time 23.12.2019).)
5. Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодекси [Электрон манба] // URL: <http://lex.uz> (мурожат қилинган вақт 23.12.2019). (Criminal Code of the Republic of Uzbekistan [Electronic source] // URL: <http://lex.uz> (reference time 23.12.2019).)
6. 81-модда Ўзбекистон Республикасининг 2017 йил 29 мартағи ЎРҚ-421-сонли Қонунига асосан "a1" банд билан тўлдирилган - ЎРҚХТ, 2017 й., 13-сон, 194-модда (Article 81 of the Law of the Republic of Uzbekistan dated March 29, 2017 No. 421 - supplemented by paragraph "a1" - Collection of Laws of the Republic of Uzbekistan, №13, 2017, Article 194.)
7. Ўзбекистон Республикасининг 2015 йил 10 августдаги "Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида"ги қонуни // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. - 2015. - №32. - 425-м. (Law of the Republic of Uzbekistan from August 10, 2015 "About modification and additions in some acts of the Republic of Uzbekistan" // Collection of the legislation of the Republic of Uzbekistan. - 2015. - № 32. - 425.)
8. Проблемы формирования и реализации уголовной и уголовно-исполнительной политики в отношении несовершеннолетних :монография / В. В. Попов [и др.]. Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2012. (Problems of the formation and implementation of criminal and penal enforcement policy regarding minors: monograph / V.V. Popov [et al.]. Vologda: VIPE FSIN of Russia, 2012.)
9. Ўзбекистон Республикасининг Жиноят-ижроия кодекси [Электрон манба] // URL: <http://lex.uz> (мурожат қилинган вақт 23.12.2019). (Criminal-executive code of the Republic of Uzbekistan [Electronic source] // URL: <http://lex.uz> ((reference

time 23.12.2019).)

10. [https://www.norma.uz/qonunchilikda\\_yangi/majburiy\\_jamoat\\_ishlari\\_qanday\\_o'taladi](https://www.norma.uz/qonunchilikda_yangi/majburiy_jamoat_ishlari_qanday_o'taladi)

(<https://www.norma.uz/>

How\_new\_mandatory\_community\_service\_works\_appear\_in\_the\_legislation)

11. Фейзуллаев Ф. М. Специальные меры предупреждения преступности несовершеннолетних в условиях пенитенциарного учреждения // Человек: преступление и наказание. 2015. № 2. С. 130-134. (Feyzullaev F.M. Special measures for the prevention of juvenile delinquency in conditions of a penitentiary institution // Man: crime and punishment. 2015. № 2. P. 130-134.)

# **ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH**

**12.00.05-ТРУДОВОЕ ПРАВО. ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

**Абдуллаева Дилфузা,  
Тошкент давлат юридик университетингинг  
Ихтисослаштирилган филиали  
Давлат-хуқуқий фанлар кафедраси ўқитувчиси**

## **ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ВА ХОРИЖИЙ МАМАЛАКАТЛАРДА ИШ ВАҚТИНИ ҲУҚУҚИЙ ТАРТИБГА СОЛИШНИНГ АЙРИМ МАСАЛАЛАРИ**

*For citation: Abdullaeva Dilfuzza. SOME ISSUES OF LEGAL REGULATION OF WORKING HOURS IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN AND FOREIGN COUNTRIES. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 83-93*



**http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-11**

### **АННОТАЦИЯ**

Мақола хориж тажрибасини ўрганилган ҳолда ходимнинг иш вақтини ҳуқуқиий тартибга солиниши масалаларини тадқиқ қилишга қаратилган бўлиб, унда иш вақти билан боғлиқ масалаларнинг хорижий мамлакатлардаги фарқли жиҳатлари, иш вақтини тартибга солишнинг мослашувчанлик тартиби, иш режими, иш ҳафтаси таҳлил қилинган.

**Таянч сўзлар:** меҳнат қонунчилиги, меҳнат муносабатлари, иш вақти, иш ҳафтаси, хорижий мамлакатларда иш вақти.

**Абдуллаева Дилфузা,**  
Преподаватель кафедры Государственно-правовых  
дисциплин Специализированного филиала  
Ташкентского государственного  
юридического университета

## **НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РАБОЧЕГО ВРЕМЕНИ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

## АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются вопросы правового регулирования рабочего времени работника с изучением зарубежного опыта, в котором анализируются различные аспекты вопросов, связанных с рабочим временем в зарубежных странах, гибкий режим регулирования рабочего времени, режим работы, рабочая неделя.

**Ключевые слова:** трудовое законодательство, трудовые отношения, рабочее время, рабочая неделя, рабочее время в зарубежных странах.

**Abdullaeva Dilfuza,**  
Teacher of the Department  
of State Law of Specialized Branch  
of Tashkent State University of Law

## SOME ISSUES OF LEGAL REGULATION OF WORKING HOURS IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN AND FOREIGN COUNTRIES

### ANNOTATION

The article deals with the issues of legal regulation of the employee's working time with the study of foreign experience, which analyzes various aspects of issues related to working time in foreign countries, flexible mode of regulation of working hours, working hours, working week.

**Keywords:** labor legislation, labor relations, working hours, working week, working hours in foreign countries.

**М**амлакатимизда демократик ҳуқуқий давлат ҳамда фуқаролик жамиятини барпо этиш жараёнида бозор муносабатлари тизими니 такомиллаштириш ва ривожлантириш Ҳаракатлар стратегияси доирасида босқичма-босқич амалга оширилмоқда. Сўнгги йилларда мамлакатимизда амалга оширилаётган ислоҳотларнинг негизини фуқароларнинг яхши яшashi учун шароит яратиб бериш, уларнинг конституциявий ҳуқуқларини таъминлаш ва ҳимоя қилиш ташкил қилиб келмоқда (Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 38-моддаси).

Бунда асосий эътибор фуқароларни ижтимоий ҳимоя қилиш ва иш билан таъминлаш масаласига қаратилган. Бу борада давлатимиз раҳбари Ш.Мирзиёев "Халқимизнинг ҳаёт даражасини юксалтириш учун меҳнатга муносаби ҳақ тўлаш тизимини шакллантириш ва аҳоли реал даромадларини оширишимиз зарур. Энг кам ойлик иш ҳақи миқдорини белгилаш тартибини қайта кўриб чиқиши, солиқ ва бошқа тўловларнинг энг кам иш ҳақи миқдори билан боғлиқ бўлишига барҳам бериш керак"[1] деб алоҳида таъкидлаган эдилар.

Амалиёт шуни кўрсатмоқдаки, Адлия вазирлиги ўтказган сўровномалар натижаларига кўра, ходимнинг розилигисиз уни вазифасига кирмайдиган ишларга жалб қилиш ҳолатлари ҳанузгача қузатилаётганлиги ташвишлидир. Бу каби ҳолатлар кўп ҳолларда молия (19,3%) ва хўжалик бошқаруви органларида (19,1%) ҳамда таълим тизимида (16,8%) учрашини қузатиш мумкин. Шу билан бирга ҳудудлар мисолида эса ходимнинг иш вақтидан ортиқ ёки дам олиш ва байрам кунлари қўшимча меҳнатга жалб этиш ҳолатлари кўпроқ Самарқанд (40,5%), Андижон (34,5%) ҳамда Тошкент вилоятларига (32,9%) тўғри келиши қайд этилди [2].

Шунингдек фуқароларнинг меҳнат ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасида ҳуқуқбузарликларни олдини олишга қаратилган чора-тадбирлар самарали тарзда йўлга қўйиш лозим эканлигини кўрсатмоқда. Дарҳақиқат, барча соҳаларда олиб борилаётган ислоҳотлар қатори меҳнат муносабатларини ҳам ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солиш бугунги куннинг долзарб бўлган вазифаларидан бири бўлиб саналади. Меҳнат муносабатларини такомиллаштиришга қаратилган Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексининг янги таҳририни ишлаб чиқиши 2017 - 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини "Фаол инвестициялар ва ижтимоий ривожланиш йили"[3] давлат дастурида амалга оширишга оид режалар белгилаб қўйилди. Мазкур режада Меҳнат кодекси Халқаро меҳнат ташкилотининг тавсияларини имплементация қилиш ва меҳнат муносабатларини тўғридан-тўғри тартибга соловчи нормалар назарда тутди.

Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикаси ҳам халқаро муносабатларнинг тенг ҳуқуқли субъекти сифатида юқоридаги халқаро-ҳуқуқий ҳужжатларга амал қилган ҳолда инсонларнинг меҳнат қилишга бўлган ҳуқуқини Асосий Қомусида мустаҳкамлаб қўйган. Ҳусусан, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 37-моддасига кўра, ҳар бир шахс меҳнат қилиш, эркин касб танлаш, адолатли меҳнат шароитларида ишлаш ва қонунда кўрсатилган тартибда ишсизликдан ҳимояланиш ҳуқуқига эгадир [4].

Таъкидлаш жоизки, сўнгги йилларда мамлакатимизда амалга оширилаётган ислоҳотларнинг негизини фуқароларнинг яхши яшashi учун шароит яратиб бериш, уларнинг конституциявий ҳуқуқларини таъминлаш ва ҳимоя қилиш ташкил қилиб келмоқда. Мустақилликка эришилган дастлабки йилларданоқ, инсонларнинг меҳнат қилиш ҳуқуқлари масаласи юқори даражага кўтарилиган. Бунда асосий эътибор фуқароларни иш билан таъминлаш масаласига қаратилган.

Айни вақтда амалга оширилаётган ислоҳотларда ҳам меҳнат қонунчилигини такомиллаштириш билан боғлиқ масалалар алоҳида ўрин эгаллаганлиги, бунда ходимларнинг иш вақтини ҳам янада такомиллаштириш масалалари борлигини кўришимиз мумкин.

Ҳозирги кунга келиб нафақат Ўзбекистонда, балки хорижий мамлакатларда ҳам иқтисодий ўзгаришлар натижасида турли соҳаларда ишчи қучидан унумли фойдаланиш мақсадида иш вақтини ўрганиш масаласи кундан-кунга долзарб мавзуга айланиб бормоқда. Иш берувчи ва ходим томонидан иш вақтидан тўғри ва самарали фойдаланиш оқибатида ижобий иқтисодий рентабелликни, иқтисодий ўсишни ҳамда ходимлар ўртасида бўладиган рақобат жараёнини кузатишимиш мумкин. Фаолият тури ва ташкилий-ҳуқуқий шаклидан қатъи назар, ҳар бир корхона, муассаса ва ташкилотларнинг иш берувчиси ходимларнинг вакиллик органини фикрини инобатга олган ҳолда иш вақти режимини хусусиятларини ўрганади. Бошқа хорижий мамлакатлар қаби Ўзбекистонда ҳам ходимларнинг аксарияти белгиланган иш вақти режими билан нормал иш ҳафтаси билан белгиланган жадвал асосида ишлайди.

Иш вақти бу ходимнинг иш графиги ёки меҳнат интизоми доирасида ўз зиммасига юклатилган вазифаларни бажарган ҳолда ишхонада ўтказган вақтидир. Иш куни тушунчаси вақт чегарасини билдиради ва унинг мобайнида ишчи иш жойидан ажралмаслиги назарда тутилади.

Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексининг 114-моддасига кўра, иш вақти ходим иш тартиби ёки графигига ёхуд меҳнат шартномаси шартларига мувофиқ

ўз меҳнат вазифаларини бажариши лозим бўлган вақт иш вақти ҳисобланади.

Шунингдек олим Й.Турсуновнинг фикрига кўра [5], ходимнинг меҳнат муносабатига киришганлиги унинг корхонадаги ички меҳнат тартибига, меҳнат интизомига, корхона тартибига риоя этиш лозимлигини тақозо этади. Шу сабабли меҳнат ҳуқуқида иш вақти деганда ходим ички меҳнат тартиби қоидаларига кўра меҳнат бурчларини бажарадиган вақт тушунилади. Ходим иш вақти давомида корхонада бўлган ҳолда айрим ҳолларда эса корхонадан бошқа жойда бўлсада, иш берувчининг топшириқларини, давлат-жамият вазифаларини бажариши назарда тутилади.

Иш кунларига эса барча кунлар киради, календарда қизил билан белгиланган байрам ва дам олиш кунларигина бундан мустасно бўлади. Миллий қонунчилигимизга кўра, иш ҳафтасининг эса асосан икки тури мавжуд бўлиб, бу икки кун дам олинадиган беш кунлик иш ҳафтаси ёки бир кун дам олинадиган олти кунлик иш ҳафтаси ҳисобланади. Шунингдек ходим учун иш вақтининг нормал муддати ҳафтасига 40 соатдан ортиқ бўлиши мумкин эмаслиги ҳамда олти кунлик иш ҳафтасида ҳар кунги ишнинг муддати 7 соатдан, 5 кунлик иш ҳафтасида эса 8 соатдан ортиб кетмаслиги белгилаб қўйилган [6].

Бундан ташқари, Меҳнат кодексида иш вақтидан ташқари ишлар ходимнинг розилиги билан қўлланиши мумкинлиги ҳамда иш вақтидан ташқари ишнинг муддати ҳар бир ходим учун сурункасига икки кун давомида тўрт соатдан (меҳнат шароити оғир ва заарли ишларда - бир кунда икки соатдан) ва йилига бир юз йигирма соатдан ортиқ бўлмаслиги белгиланган. Шунингдек иш сменасининг муддати ўн икки соатдан иборат бўлганда, шунингдек меҳнат шароити ўта оғир ва ўта заарли ишларда қонунчиликка мувофиқ иш вақтидан ташқари ишларга йўл қўйилмайди.

Ишлаб чиқариш-техника шароитлари ва бошқа шароитларга (узлуксиз ишлайдиган корхоналар, объектларни қўриқлаш, уларнинг хавфсизлигини таъминлаш кабиларга) кўра ишни тўхтатиб туриш мумкин бўлмаган жойларда, аҳолига хизмат кўрсатиш зарурати бўлган ишларда, шунингдек кечикириб бўлмайдиган таъмирлаш ва юк ортиш-тушириш ишларида байрам (ишланмайдиган) кунлари ишлашга йўл қўйилади.

Меҳнат кодексининг 157-моддасига асосан иш вақтидан ташқари ишлар, дам олиш кунлари ва байрам кунларидаги ишлар учун камида икки ҳисса миқдорида ҳақ тўланади. Тўланадиган ҳақнинг аниқ миқдори жамоа шартномасида, агар у тузилмаган бўлса, иш берувчи томонидан касаба уюшмаси қўмитаси ёки ходимларнинг бошқа вакиллик органи билан келишиб белгиланади. Байрам ёки дам олиш кунидаги иш ходимнинг хоҳишига қараб бошқа дам олиш куни (отгул) бериш билан қопланиши мумкин. Ташкилотларда иш кунлари бўйича иш вақти давомийлигининг бошқа тартиби ҳам кўзда тутилиши мумкин. Бунда асосийси иш вақтининг ҳафтасига 40 соатдан ортиб кетмаслиги назарда тутилган.

Шунингдек миллий қонунчилигимизда қисқартирилган иш вақти деган тушунча мавжуд. Ушбу ҳолатда ходим белгиланган меъёр бўйича ишлайди, яъни кунига 8 соатдан, аммо ҳафтасига 5 кун эмас, масалан, уч ёки тўрт соатдан ишлайди. Бунда ходим қисқартирилган, яъни нотўлиқ иш куни бўйича иш берувчи билан олдиндан келишиб олиши керак бўлади. Бу турдаги иш режимида ишлашга қўйидагиларга рухсат берилади:

18 ёшга тўлмаган ходимлар;

I ва II гурӯҳ ногирони бўлган ходимлар;

ноқулай меҳнат шароитларидағи ишларда банд бўлган ходимлар; алоҳида тусга эга бўлган ишлардаги ходимлар; уч ёшга тўлмаган болалари бор; бюджет ҳисобидан молиявий жиҳатдан таъминланадиган муассасалар ва ташкилотларда ишлаётган аёлларга.

Бундан ташқари, 16-18 ёшгача бўлган шахсларга - ҳафтасига 36 соатдан ҳамда 15-16 ёшгача бўлганларга - ҳафтасига 24 соатдан ошмайдиган қилиб иш вақти белгиланган [7].

Шунингдек ҳар бир иш кунида ходимга танаффус берилиши керак.

Бу дам олиш ва овқатланиш учун танаффуслардир. Бу танаффус иш вақтига киритилмайди ва унга ҳақ тўланмайди. У ҳам қисқартирилган, ҳам тўлиқсиз бўлган иш режимида ишловчиларга берилиши шартлиги белгиланган.

Шундай келиб чиқиб, ходимни саккиз соатдан ортиқ ишлатиш мумкин эмас. Бу меҳнатга мажбуrlаш ҳисобланади ва айбор шахслар маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекснинг тегишли моддаларига асосан жавобгарликка тортилади. Иш ҳажмининг ортиши ёки муҳим топшириқлар ижросини кечикириб бўлмаслигини инобатга олиб, иш берувчи асосий иш вақтидан ташқари қўшимча иш вақтида ҳам ходимнинг розилиги билан уни ишга жалб қилиши мумкин. Ходим учун белгиланган кундалик иш (смена) муддатидан ташқари ишлаш иш вақтидан ташқари иш деб ҳисобланади. Бунда қўшимча ишлаган иш вақти учун икки ҳисса иш ҳақи тўланиши лозим. Бу вақт қонун хужжатларига мувофиқ йилига 120 соатдан ошмаслиги керак.

Меҳнат кодексининг 118-моддасига мувофиқ, юқори даражадаги ҳис-ҳаяжон, ақлий зўриқиши, асаб танглиги билан боғлиқ, яъни алоҳида тусга эга бўлган ишлардаги айrim тоифадаги ходимлар учун (тиббиёт ходимлари, педагоглар ва бошқалар) иш вақтининг муддати ҳафтасига ўттиз олти соатдан ошмайдиган қилиб белгиланади. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг қарори билан Алоҳида тусга эга бўлган ишлардаги қисқартирилган иш куни белгиланадиган ходимлар рўйхати (4-илова) тасдиқланган [8]..

Меҳнат шароити ўта заарали ва ўта оғир ишларда банд бўлган ходимлар учун иш вақтининг муддати чегараси Ўзбекистон Республикаси Ҳукумати томонидан белгиланган. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1997 йил 11 мартағи "Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодексининг талабларини рўёбга чиқариш учун зарур бўлган меъёрий хужжатларни тасдиқлаш тўғрисида"ги 133-сон қарорининг 8-иловасида ўта заарали ва ўта оғир ишлардаги энг кўп иш вақти нормаси белгилаб берилган [9]..

Шунингдек миллий қонунчилигимизга мувофиқ ходимни ишга икки смена кетма-кет жалб қилиш тақиқланади. Ходимни тунги вақтда ишга жалб қилиш Меҳнат кодексида белгиланган чекловларга амал қилинган ҳолдагина амалга оширилади. Бундан ташқари, сменали иш Меҳнат кодексининг

123-моддасига асосан жамлаб ҳисобга олинади. Бунда ҳисобга олинадиган давр 1 йилдан, кундалик иш вақти 12 соатдан ортиб кетмаслиги керак. Иш сменасининг муддати 12 соатдан иборат бўлганда, шунингдек меҳнат шароити ўта оғир ва ўта заарали ишларда иш вақтидан ташқари ишларга йўл қўйилмайди.

Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексининг 121-моддасига мувофиқ бу иш берувчининг мажбурияти сифатида байрам кунлари арафасида кундалик иш (смена) муддати барча ходимлар учун камида бир соатга қисқартирилади.

Ҳозирги кунга келиб Ўзбекистон Республикаси инсон ҳуқуқлари бўйича 70 та

асосий хужжатга қўшилди, БМТ томонидан ушбу соҳада

қабул қилинган 10 та асосий халқаро шартнома иштирокчисига айланди. Бирлашган миллатлар ташкилотининг халқаро жамоатчилик инсон хуқуқ ва эркинликларини таъминлаш соҳасидаги асосий демократик тамойил ва талабларни ўзида мужассам этган, бу соҳада бутун халқаро хуқуқ тизимини шакллантиришнинг сиёсий, хуқуқий асосига айланган Инсон хуқуқлари умумжаҳон декларациясида ҳам ҳар бир инсон дам олиш ва бўш вақтга эга бўлиш, шу жумладан иш кунини оқилона чеклаш хуқуқи ва ҳақ тўланадиган меҳнат таътили олиш хуқуқига эга эканлиги [10] белгилаб қўйилган.

Бундан ташқари, Халқаро меҳнат ташкилотининг "Ҳафта давомидаги иш вақтини қирқ соатгача қисқартириш тўғрисида"ги 47-сонли Халқаро меҳнат ташкилотининг иш вақти соҳасидаги асосий конвенцияси бўлиб, Ўзбекистон Республикаси бу конвенцияга 1995 йили қўшилган ва ушбу халқаро нормалар миллӣ қонунчилигимизда ҳам ўз ўрнини топмоқда. Шунингдек Халқаро Меҳнат Ташкилоти ва бошқа инсонпарвар халқаро ташкилотлар ходимларни ишлаб чиқаришда зўриқиши туфайли касалликларга чалинишларининг олдини олиш, белгиланганидан кўпроқ вақт давомида ишлашларига йўл қўймасликка қаратилган тадбирларни белгилайди [11].

Иқтисодий Ҳамкорлик ва тараққиёт ташкилотининг меҳнат бозоридаги сўнгги тадқиқотларига асосан дунёдаги 38 мамлакатнинг расмий иш вақтларини ўрганиш бўлди. Ушбу тадқиқотлар натижасида ҳақиқатда белгилангандан иш вақтини амалда қўллаш бўйича етакчи давлатлар сифатида Германия, Дания, Швейцария, Австрия ҳамда Люксембург каби давлат ўрин олганини бироқ белгилангандан иш вақтидан кўп ишлайдиган давлатлар қаторига етакчи сифатида Мексика, Коста-Рика ва Жанубий Корея киритилган.

Европа давлатларидан энг меҳнатсевар ходимлар сифатида Буюк Британия, Греция ва Португалия эътироф этилади. Британияликлар ҳафтада 43,7 соат ишлашларига қарамасдан қўпинча иш жойларида ушланиб қолишади. Португалияликлар эса кунига 8 соат 48 дақиқа, жами ҳафтасига ўртacha 48 соатдан иборат бўлган вақтда ишлайдилар. Бироқ мутахассисларнинг фикрига кўра, ходимлар бу вақт давомида тўлиқ ўзларининг хизмат вазифалари билан шуғулланмайдилар.

Осиё давлатларида эса инсонлар бирор кўпроқ ишлайди. Масалан, Хитойда ўртacha кунлик иш вақти 10 соатни ташкил этиб, ҳафтасига 6 кунлик иш ҳафтаси белгилангандан. Натижада ҳафтасига 60 соатдан иборат иш вақтини ташкил этади. Ушбу вақт оралиғида хитойликларга тушлик учун 20 дақиқа, таътил учун эса 10 кун ажратилиши белгилангандан.

Шунингдек Хитой Халқ Республикасида иш вақти кунига 8 соатдан ва ҳафтасига 44 соатдан ошмаслиги керак. Бироқ Хитой Халқ Республикасининг 1994 йил 5 июнда қабул қилинган Меҳнат кодекс"нинг

39-бандига кўра, одатдаги иш вақти режими жадвалидан фойдаланишнинг иложи бўлмаса, иш берувчига бошқа иш жадвалини тузиш хуқуқи берилиши назарда тутилган [12]. Шунингдек иш вақтининг турларидан бири бу маълум бир тоифадаги ишчилар учун доимий бўлмаган иш вақти ҳисобланади. Бундан ташқари, Пекинда ва Хитой Халқ Республикасининг айрим ҳудудларида бўш иш вақтидан фойдаланиш бўйича махсус (жамлаб ҳисобланадиган иш вақти тизими ҳамда белгиланмаган иш вақти жадвалини инобатга олган ҳолдаги) қоидалар орқали амалга оширилиши белгилангандан.

Режасиз иш кунини жорий қилиш учун:  
бириңидан, доимий бўлмаган иш кунини белгилаш учун ходимнинг ёки касаба уюшмаси ташкилотининг розилигини олиш;  
иккинчидан, барча зарур ҳужжатларни тайёрлаш;  
учинчидан, туман меҳнат ва ижтимоий таъминот бошқармасининг розилигини олиш.

Шунингдек раҳбарлардан ташқари барча ходимлар томонидан туман меҳнат ва ижтимоий таъминот бошқармасидан доимий бўлмаган иш вақтини жорий этишга розилик олиниши талаб этилади [13].

Бундан ташқари Европа давлатларидан Германия Федератив Республикасида ҳам меҳнат муносабатларини тартибга солишда бир нечта қонунлар қабул қилинган. Жумладан, иш вақтини тартибга солишда "Иш вақти тўғрисида"ги қонун асос бўлиб хизмат қиласиди. Ушбу қонун иш вақти давомийлигини, танаффуслар, тунги смена ҳамда муайян соҳалардаги фаолиятнинг иш вақтларини тартибга солади [14].

Одатда Германияда тўлиқ иш вақти ҳафтасига 40 соатни ташкил этиб, кўпи билан 48 соатгача бўлиши мумкин. Шунингдек компенсация тўлаш орқали иш ҳафтасининг давомийлиги 60 соатгача бўлишига йўл қўйилади.

Иш ҳафтаси душанба-шанба кунлари белгиланган бўлиб, аксарият ходимлар душанба-жума кунлари фаолият олиб борадилар. Шунингдек қонунчиликка кўра тунги иш вақти ва сменали иш вақтига йўл қўйилади. "Иш вақти тўғрисида"ги [15] қонунга кўра бир қанча касбларга тунги иш вақти белгиланган бўлиб, тунги иш вақти соат 23.00 дан эрталаб 6.00 гача бўлган вақтни ўз ичига олади. Германия Федератив Республикасида ходимлар одатий равишда ҳафтанинг якшанба куни ҳамда қонунчилигига белгиланган байрам кунларида ишламасликлари белгиланган.

Бундан ташқари, мазкур қонунга мувофиқ иш вақтининг нормал давомийлиги кунига 8 соатни ташкил этиб, баъзи шартлар асосида ушбу вақт 10 соатгача узайтирилиши мумкин. Кунлик иш вақтининг 6 соатдан

9 соатгача бўлган вақтида ходим 30 дақиқалик минимал тушлик вақти олиш хуқуқи мавжуд. Узоқ вақтли иш кунида эса энг кам танаффус 45 дақиқани ташкил этади. Ушбу танаффуслар бир қанча қисмларга бўлинган ҳолда, бироқ ҳар бир танаффус 15 дақиқадан кам бўлмаган ҳолда бўлиши назарда тутилган. Ходим кетма-кет 6 соатдан ортиқ танаффусиз ишлай олмайди. Иш вақти тугагандан сўнг ходим камида 11 соат ишдан бўш вақтга эга бўлиши керак.

Бундан ташқари яна бир иқтисодий ривожланган давлатлардан Америка Қўшма Штатларида (кейинги ўринларда АҚШ деб номланади) ҳам иш вақтини хуқуқий тартибга солиш бўйича тегишли қонун мавжуд бўлиб, ушбу қонун нафақат меҳнат қонунчилигини балки федерал қонунчиликни тартибга солади.

АҚШдаги иш вақтини хукуқий тартибга солиш соҳасидаги асосий бўлган 1938 йилда қабул қилинган "Адолатли меҳнат шароитлари тўғрисида"ги қонун (Fair Labor Standards Act, FLSA)дир. Ушбу қонунда иш вақтининг нормал давомийлиги, иш вақтидан ташқари иш, шунингдек вояга етмаганлар меҳнатини хукуқий тартибга солиш назарда тутилган [15].

Мазкур қонун асосан давлат ташкилотларида ишлайдиган ходимларнинг иш вақтини тартибга солиш, шунингдек иқтисодиётнинг хусусий секторида фаолият кўрсатадиганлар (давлат ва муниципал хизматчилар, йиллик айланмаси 500 минг АҚШ долларидан ошадиган компанияларда ишлайдиган ишчилар, штатлараро

савдо-сотиқ билан шуғулланувчи ишчилар)ни қамраб олади.

АҚШда иш вақтининг хуқуқий таърифи мавжуд эмаслиги, бироқ Федерал норматив ҳужжатлари кодексида (Code of Federal Regulations) бир қанча тадқиқотчиларини чалғитиши мумкин бўлган иш ҳафтаси тушунчаси белгиланган. Қонунга кўра иш ҳафтаси деганда белгиланган ва давомийлиги 168 соат бўлган иш вақти тушунилади. Бу эса ходимнинг ҳафта давомида ухлаш ва дам олиш учун вақти бўлмаслиги, ҳафтасига 168 соат ишлашга қодир эмаслиги натижасида ушбу таърифнинг мантиқан хато эканлигини кўришимиз мумкин.

Америка қонунчилиги иш ҳафтаси тушунчасига шундай таъриф берилишида ходимнинг ишга жалб қилинган вақти (кундузги иш вақти, тунги ва ишдан ташқари иш вақти)ни назарда тутган деган хulosага келишимиз мумкин. АҚШда иш ҳафтаси ҳар доим ҳам тақвимга тўғри келмайди. Иш ҳафтаси ҳафтанинг исталган кунидан ва куннинг исталган вақтидан бошланиши мумкин. Одатда барча корхона ва ташкилотларда иш ҳафтаси иш берувчилар томонидан белгиланади, шунингдек иш берувчининг хуқуқи сифатида иш вақтидан ташқари иш учун компенсация тўланиши доимий тарзда бўлиш ҳолатларида иш ҳафтасини ўзгартириш назарда тутилган [16].

"Адолатли меҳнат шароитлари тўғрисида"ги қонунни таҳлил қилиш, иш вақти учун қуйидаги хуқуқий меъёрларни ажратиб кўрсатиш имконини беради:

- иш вақтининг нормал давомийлиги (40 соатлик иш ҳафтаси);
- иш вақтининг қисқартирилган муддати (вояга етмаганлар учун);
- тўлиқсиз иш вақти (қоида тариқасида жамоа шартномаларида белгиланади).

Кўшимча иш вақти учун ишлаган вақтига мутаносиб равищда ҳақ тўланади) [17].

Мазкур қонунда 40 соатлик иш ҳафтаси иш берувчининг ташқаридан ишчиларни ёллаш хуқуқини чекламайди. Шунингдек иш берувчи томонидан ҳафтасига иш вақти 40 соатдан ошадиган бўлса, қолган қўшимча иш вақтига камида бир ярим баробар миқдорида иш ҳақи тўлаш назарда тутилган [18].

АҚШда иш вақтини хуқуқий тартибга солишининг ўзига хос хусусиятлари шундаки, ҳар бир штатда меҳнат муносабатларини тартибга солишда бир қанча ваколатларга эгалиги ҳамда ўзларининг қонунларини қабул қилиш хуқуқига эга эканлигидир. Бу эса амалдаги федерал қонунлар билан таққослагандага кўпинча ходимларнинг хуқуқий ҳолатини ёмонлаштиради.

Баъзи штатларда 40 соатлик иш ҳафтасидан ташқари иш вақтларини ортиқча иш куни деб ҳисобланмайди. АҚШнинг Миннесота штатида қўшимча иш деб ҳафтада 48 соатдан ташқари иш тан олинган. Канзас қонуни фақат ҳафтада 46 соатдан ташқаридан бажариладиган ортиқча ишларни кўриб чиқади [19]. Аслида, бу штатлар қонунлари одатдаги иш вақтини мос равищда 46 ва 48 соатгача ошириди.

Адолатли меҳнат шароитлари тўғрисидаги қонунида иш вақтидан ташқари ишларни бажариш учун ходимнинг ёзма розилигини олиш зарурлиги тўғрисида қоидаларни ўз ичига олмайди, бу америкалик иш берувчига ёзма розилигисиз оддий иш вақтидан ташқари ишчиларни ёллаш имконини беради.

АҚШда ушбу ишларнинг максимал чегаралари ҳам қонунчилик даражасида белгиланмаган. Кўшимча иш кун ёки ҳафта давомида маълум бир соатдан ташқаридан бажариладиган ҳар қандай ишни ўз ичига олади.

Ушбу ишларнинг ташаббуси кимнинг тарафида бўлиши кераклиги тўғрисида гап бўлмаган тақдирда, АҚШда иш вақтидан ташқари ишлаш ҳам ходимнинг ташаббуси билан, ҳам иш берувчининг ташаббуси билан амалга оширилиши мумкин деган хulosага келиш мумкин.

Юқоридагилардан келиб чиқиб, миллий қонунчилигимизга бир қанча таклифлар киритишни таклиф қилган бўлардим.

Хусусан, амалдаги меҳнат қонунчилигининг ривожланиш босқичидан бири сифатида ходим билан иш берувчи ўртасида меҳнат муносабатларининг масоғавий тарзда бўлишини таклиф сифатида эътироф этган бўлардим. Шунингдек амалдаги Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексини асосий иш вақти билан бир вақтда масоғий меҳнат муносабатларига киришиш масаласини айнан бир модда сифатида кўшиш ҳамда бу эса хозирги иқтисодий ва ижтимоий ривожланиш даврида энг муҳим масалалардан бири бўлиб хизмат қиласи деб ўйлайман.

Бундан ташқари, ҳозирги вақтда нафақат Ўзбекистонда балки барча Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлигига аъзо давлатларда иш вақти режимини тўғри тақсимлаш энг муҳим хуқуқий воситадир. Иш вақти режимини тартибга солинганлиги меҳнат жараёнини тўғри ташкил этилиши ва ходимларга бўш вақтни таъминлаш, шунингдек иш берувчига ҳам, ходимга ҳам меҳнат муносабатларини хуқуқий тартибга солишда мослашувчан ёндошув элементларидан самарали фойдаланиш имкониятини беради.

Меҳнат муносабатларидаги мослашувчан ёндашувлар фақат иш вақтининг нисбати ва таркиби асосланган иш вақти режимида рационаллик асосида шакллантирилиши керак, бунда юқори меҳнат унумдорлиги узоқ вақт давомида ортиқча чарчоқ аломатларисиз юқори ҳамда барқарор инсон кўрсаткичлари билан уйғуллашади. Иш вақти режими иш вақтининг самарадорлигини ошириш воситаси ҳисобланади. Бу эса иш вақти юзасидан белгиланган нормаларнинг ички локал хужжатлар орқали тўғри ва самарали иш вақтини белгилаш орқали ходимларнинг соғлигини сақлашга, юқори самарадорликка эришишга, иш вақтидан оқилона фойдаланишга, ишлаб чиқариш эҳтиёжларини қондиришга ва жамоат ҳамда шахсий манфаатларнинг уйғуллашишига ёрдам беради.

## Иқтибослар/Сноски/References

1. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси <https://president.uz/uz/lists/view/2228>. 28.12.2018. (Address of the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev to the Oliy Majlis <https://president.uz/uz/lists/view/2228>. 28.12.2018.)
2. Ходимларнинг меҳнат ҳуқуқлари кафолатланади. <http://www.minjust.uz/uz/press-center/news/97028>. (Employees' labor rights are guaranteed. <http://www.minjust.uz/uz/press-center/news/97028>.)
3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 - 2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини "Фаол инвестициялар ва ижтимоий ривожланиш йили"да амалга оширишга оид давлат дастури тўғрисида Фармони. 2019 йил 17 январь, ПФ-5635-сон. (Decree of the President of the Republic of Uzbekistan on the state program for the implementation of the Action Strategy for the five priority areas of development of the Republic of Uzbekistan in 2017-2021 in the "Year of Active Investment and Social Development." January 17, 2019, № PF-5635.)
4. "Халқ сўзи" газетаси, 1992 йил 15 декабрь, Ўзбекистон Республикаси қонун хужжатлари тўплами, 2017 й., 14-сон, 213-модда. (The newspaper "People's Word", December 15, 1992, Collection of Legislation of the Republic of Uzbekistan, 2017, № 14, Article 213.)

5. Й.Турсунов. Меҳнат хуқуқи. Дарслик. Тошкент. "Молия" нашриёти, 2002 йил. 280 бет. (Y.Tursunov. Labor law. Textbook. Finance Publishing House, 2002. 280 pages.)

6. Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодекси // Қонун хужжатлари маълумотлари миллий базаси. 05.01.2018. № 03/18/456/0512. 10.01.2018. № 03/18/459/0536. 19.04.2018. № 03/18/476/1087. (Labor Code of the Republic of Uzbekistan // National Database of Legislation. 05.01.2018. № 03/18/456/0512. 10.01.2018. № 03/18/459/0536. 19.04.2018. № 03/18/476/1087.)

7. Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодекси // Қонун хужжатлари маълумотлари миллий базаси. 05.01.2018. № 03/18/456/0512. 10.01.2018. № 03/18/459/0536. 19.04.2018. № 03/18/476/1087. (Labor Code of the Republic of Uzbekistan // National Database of Legislation. 05.01.2018. № 03/18/456/0512. 10.01.2018. № 03/18/459/0536. 19.04.2018. № 03/18/476/1087.)

8. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг "Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодексини амалга ошириш учун зарур бўлган норматив хужжатларни тасдиқлаш тўғрисида"ги 133-сон қарори. - 1997. - 11 март. (Decree of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan № 133 "on approval of normative acts necessary for the implementation of the Labor Code of the Republic of Uzbekistan". - 1997. - March 11th.)

9. М.Гасанов, Е. Соколов. Ўзбекистонда меҳнат шартномаси (контракти), учинчи китоб, Т., 1996, 308-бет. (M.Gasanov, E. Sokolov. Employment contract (contract) in Uzbekistan, third book, T., 1996, P. 308)

10. Инсон хуқуқлари умумжаҳон декларацияси. -1948. - 10 декабрь. (Universal Declaration of Human Rights. -1948. - December 10.)

11. БМТнинг "Иқтисодий, ижтимоий ва маданий хуқуқлар тўғрисида"ти халқаро Пакт (7-8-моддалар). 1966 йил 19 декабрь. Халқаро Меҳнат Ташилотининг "Иш вақтини ҳафтасига 40 соатгача қисқартириш тўғрисида"ти Конвенцияси. 1935 йил 47-сон (116-сон тавсиялари). (United Nations International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights (Articles 7-8). December 19, 1966. International Labor Organization Convention on the Reduction of Working Hours to 40 Hours per Week. 1935 No. 47 (Recommendations No. 116).)

12. Хитой Халқ Республикасининг "Меҳнат кодекси". - 1994. - 5 июнь. ("Labor Code" of the People's Republic of China. - 1994. - 5 June.)

13. Хитой Халқ Республикаси давлат қенгашининг "Ходимларнинг иш вақти тўғрисида"ти 146-сон қоидалари. - 1994. - 3 февраль. [http://pavel.bazhanov.pro/translations/chinalabourlaw/working\\_time](http://pavel.bazhanov.pro/translations/chinalabourlaw/working_time). (Regulations of the State Council of the People's Republic of Uzbekistan No. 146 "On working hours of employees". - 1994. - 3 February.)

14. Arbeitszeitgesetze. - 1994. -6 июнь (June 6).

15. Америка Қўшма Штатларининг "Fair Labor Standards Act of 1938" қонуни. - 1938. (United States Fair Labor Standards Act of 1938

1. law. - 1938.)

16. Америка Қўшма Штатларининг "Fair Labor Standards Act of 1938" қонуни. - 105-тиトル. - 1938. (United States Fair Labor Standards Act of 1938 law. - 105 titles. - 1938.)

17. Америка Қўшма Штатларининг "Fair Labor Standards Act of 1938" қонуни. - 6 бет. - 1938. (United States Fair Labor Standards Act of 1938 law. - 6 pages. - 1938.)

18. Америка Қўшма Штатларининг "Fair Labor Standards Act of 1938" қонуни.

- 156 бет. - 1938. (United States Fair Labor Standards Act of 1938 law. - 156 pages. - 1938.)

19. Minimum Wage Laws in the US [Electronic resource]: US Department of Labor. URL: <http://www.dol.gov/whd/minwage/america.htm> (access date: 30.04.2012).

# ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH

12.00.08-УГОЛОВНОЕ ПРАВО. ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ.  
КРИМИНОЛОГИЯ. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Ибадуллаев Сарварбек,  
Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия  
университети ўқитувчиси  
E-mail: s.ibadullayev@uewd.uz

## ҚАСДДАН БАДАНГА ОГИР ШИКАСТ ЕТКАЗИШ ЖИНОЯТИ ОБЪЕКТИВ ТОМОНИНИНГ АЙРИМ МАСАЛАЛАРИ

*For citation: Ibadullaev Sarvarbek. SOME ISSUES OF OBJECTIVE SIDE OF INTENTIONAL CAUSES OF SEVERE BODY DAMAGE. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 94-100*



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-12>

### АННОТАЦИЯ

Баданга шикаст етказиш деганда, инсон органлари ёки организми тўқималари анатомик тўқислиги ёки улар физиологик функциясининг ташқи таъсири оқибатида бузилиши тушунилади. Қасдан баданга огир шикаст етказишнинг обьекти инсонларнинг ҳаёти ва соғлиғидир. Мақолада муаллиф томонидан қасдан баданга огир шикаст етказиш жинояти обьектив томонининг айрим масалалари таҳлил қилинган.

**Калит сўзлар:** жиноят обьекти, қасдан баданга огир шикаст етказиш, тан жароҳати, жисмоний куч ишлатиш, ҳаёт учун хавфли бўлган огир шикаст, кўриш, эшитиш, сўзлаш қобилиятининг йўқолиши, суд-тиббиёт экспертизаси.

Ибадуллаев Сарварбек,  
Преподаватель Университета мирового  
экономики и дипломатии  
E-mail: s.ibadullayev@uewd.uz

## НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ОБЪЕКТИВНЫЕ СТОРОНЫ ЗА УМЫШЛЕННОЕ ПРИЧИНЕНИЕ ТЯЖКИХ ТЕЛЕСНЫХ ПОВРЕЖДЕНИЙ

## АННОТАЦИЯ

Что под телесным повреждением следует понимать нарушение анатомической целости органов или тканей организма человека или расстройство их физиологических функций в результате воздействия извне. Объектом умышленного причинения тяжких телесных повреждений является жизнь и здоровье людей. В этой статье автор анализирует некоторые вопросы объективные стороны за умышленное причинение тяжких телесных повреждений.

**Ключевые слова:** объект преступления, умышленное причинение тяжких телесных повреждений, телесные повреждения, физическая сила, серьезная угроза жизни, потеря зрения, слуха, речи, судебно-медицинская экспертиза.

**Ibadullaev Sarvarbek,**  
Lecturer of University of World  
Economy and Diplomacy  
E-mail: s.ibadullayev@uewd.uz

## SOME ISSUES OF OBJECTIVE SIDE OF INTENTIONAL CAUSES OF SEVERE BODY DAMAGE

### ANNOTATION

That bodily injury should be understood as a violation of the anatomical integrity of organs or tissues of the human body or a disorder of their physiological functions as a result of external influence . The object of intentional infliction of grievous bodily harm is the life and health of people . In this article, the author analyzes the some issues of objective side of intentional causes of severe body damage.

**Keywords:** object of crime, intentional infliction of grievous bodily harm, bodily harm, physical strength, serious threat to life, loss of vision, hearing, speech, forensic medical examination.

**М**амлакатимиз ҳаётида инсон хуқуқларини таъминлаш мақсадида амалга оширилаётган ислоҳотлардан энг йирик ва аҳамиятлиси бу суд-хуқуқ ислоҳотларидир. Мазкур жараёнида жамиятни демократлаштириш ва мамлакатни модернизация қилиш бўйича олиб борилаётган ислоҳотларнинг устувор йўналиши сифатида жиноят қонунчилигини такомиллаштириш жиноят-хуқуқий сиёсатда муҳим вазифа саналади.

2017 йил 7 февралда қабул қилинган Ўзбекистон Республикаси Президентининг "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги Фармонида маъмурий, жиноят, фуқаролик ва хўжалик қонунчилигини такомиллаштириш белгиланган бўлиб, унда инсон хуқуқ ва эркинликларини таъминлашнинг шаффофлиги ҳамда самарадорлигини оширишни назарда тутган ҳолда "2018-2021 йилларга мўлжалланган Жиноят ва жиноят-процессуал қонунчиликни такомиллаштириш Концепция"сини ишлаб чиқиши белгиланган [1].

Жумладан, Ҳаракатлар стратегиясида ҳам 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналишнинг иккинчи йўналиши қонун устуворлигини таъминлаш ва суд-хуқуқ тизимини янада ислоҳ қилишга йўналтирилган. Ушбу йўналиш суд ҳокимиятининг чинакам мустақиллигини ҳамда фуқароларнинг хуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя

қилиш кафолатларини мустаҳкамлаш, маъмурий, жиноят, фуқаролик ва хўжалик қонунчилигини тубдан яхшилаш масалаларига багишланган[2].

Қайд этиш лозимки, жиноятчиликнинг ҳолати, айниқса соғлиққа қарши жиноятлар муаммоси кейинги йилларда нафақат криминологлар, балки турли илм соҳалари вакиллари томонидан ҳам чуқур ўрганилмоқда. Бундай қизиқишининг асосий сабаби ушбу муаммонинг кескинлиги, унинг ҳаётда тез-тез учраб туришидадир. Маълумки, бугун дунёда жиноятчилик миқдори ўсиб бормоқда, шу билан бирга, ушбу салбий феномен ўз хусусиятини ўзгартириб, янги сифатлар касб этмоқда.

Қасддан баданга оғир шикаст етказишнинг обьекти инсонларнинг ҳаёти ва соғлиғидир. Шунинг учун ҳам бу масала жиноят хуқуқи назарияси ҳамда суд тиббиёти вакилларининг диққат эътиборини тортиб келган. Жумладан, Н.С.Таганцев "Тан жароҳати жисмоний зўрлик ишлатиш йўли билан танани оғритиш ёки азоб беришнинг барча ҳолларини ўз ичига олиши керак", деб кўрсатиб ўтган эди[3]. Н.С.Таганцевнинг бу фикрини қатор олимлар қувватлашган, жумладан, А.А.Пиантковский ҳам юқорида айтиб ўтилган фикрга қўшилиб: "Жиноят хуқуқи назарияси нуқтаи назаридан қараганда, баданга шикаст етказиш деганда, қонунга зид равища бир шахснинг қасддан ёки эҳтиётсизлик орқасидан бошқа шахснинг баданига жисмоний зарар етказиши натижасида унинг танасининг анатомик бутунлиги ёки органларидан бирон функциясининг бузилишини тушуниш керак" [4].

А.А.Пиантковскийнинг фикрини П.А.Дубовец ҳам қўллаб-қувватлаб, "Жисмоний қуч ишлатиш натижасида баданни оғритиш ҳаракатлари баданга шикаст етказиш ҳисобланади", деб қайд этади[5].

Баданга шикаст етказиш тушунчасини юқорида кўрсатиб ўтилганидек талқин қилиш бошқа бир қатор олимлар, жумладан, Н.И.Загородников [6, С.78-79], Д.С.Читлов [7], Н.Д.Дурманов [8] кабилар томонидан танқид қилинди. Юқорида номлари тилга олинган олимлар баданга шикаст етказиш тушунчасига торроқ доирада қараб, инсон соғлиғи бузилган тақдирда тан жароҳати етказилган деб ҳисоблаш мумкин, уриш ёки дўппослаш натижасида баданни оғиритиш ҳолларини баданга шикаст етказиш тушунчасидан чиқариш керак, деган фикрни билдирганлар.

Ҳақиқатан ҳам уриш ва бошқа жисмоний зўрлик ишлатиш ҳаракатлари оқибатида киши танасида оғриқ пайдо бўлса-ю, лекин танасининг анатомик бутунлиги ёки органлардан бирининг физиологик функцияси бузилмаса, баданга шикаст етказилган деб бўлмайди. Баданга шикаст етказиш моддий таркибли жиноят бўлганлиги учун жиноят қонунида кўрсатилган муайян оқибатларнинг келиб чиқиши талаб этилади. Уриш ёки жисмоний зўрлик ишлатиш натижасида жабрланувчининг баданига оғир ёки енгил шикаст етказилган бўлса, у ҳолда айбор шахсни баданга шикаст етказганликда айблаб уни жавобгарликка тортиш масаласи ҳал қилинади.

Баданга шикаст етказиш деб, инсон танасининг бирон-бир аъзосига муайян даражада тан жароҳати етказишни тушунмоқ лозим. Яъни етказилган тан жароҳати натижасида шахснинг соғлигининг йўқолиши, ёки аъзоларининг йўқолиши, ёхуд аъзолари сақланиб қолса-да, уларнинг ўз фаолиятини йўқотиши ёки баданнинг анатомик бутунлигининг бузилишига ёхуд меҳнат қобилиятининг маълум даражада йўқотиши ҳоллари ёки ҳомиланинг тушушини тушуниш керак.

Баданга оғир шикаст етказишнинг умумий обьекти ҳисобланган ижтмоий муносабатларнинг ажралмас таркибий қисми инсонларнинг соғлиғидир. "Инсон

ҳаётига ва унинг соғлиғига тажовуз қилиш ижтимоий муносабатларга тажовуз қилишдир" [9].

Кўпчиллик муаллифлар баданга шикаст етказишнинг обьекти - инсон соғлиғидир, деган фикрни билдирганлар. Жумладан, Н.Д.Дурмановнинг фикрича "баданга шикаст етказиш жиноятининг обьекти тан жароҳати етказиш оқибатида соғлиғи бузилган шахс бўлади" [6, С.18-20]. Шунга ўхшаш фикрни Д.С.Читлов ҳам таъкидлаб ўтган [10]. Юқорида билдирилган фикрларни умумлаштириб холоса қиласиган бўлсак, баданга қасдан оғир шикаст етказиш жиноятининг обьекти бошқа бир шахснинг соғлиғидир, деган холосага келиш мумкин.

Жиноятнинг обьектив томони жиноят қонуни билан қўриқланадиган обьектга қарши қилинадиган ижтимоий хавфли ҳаракат ёки ҳаракатсизликнинг ташқи белгиларини тавсифлаб беради. "Жиноятнинг обьектив томони жиноий ҳаракатнинг ўзагидир, шу жиноятнинг ташқи ҳолатида биринчи навбатда ижтимоий хавфли ҳаракат ташкил этади" [11].

Қасдан баданга оғир шикаст етказишнинг обьектив томонини тавсифловчи белгиси содир қилинган ҳаракат ёки ҳаракатсизлик ижтимоий хавфли бўлиши билан бирга, қонунга хилоф бўлиши керак [12].

Қасдан баданга оғир шикаст етказиш жиноятининг обьектив томони соғлиқقا ҳаёт учун хавфли бўлган оғир шикаст етказишида ёки кўриш, эштиш, сўзлаш қобилиятининг йўқолишига ёки аъзонинг ўз функциясини йўқотиши, ҳомиладорликнинг тўхтатилиши, руҳий касаллик, гиёхвандлик ёки заҳарвандлик билан касалланишга, баданнинг тузатиб бўлмас даражада хунуклашишига ёки умумий меҳнат қобилиятининг учдан бирининг йуқотишига ёки касбий меҳнат қобилиятининг бутунлай йуқотишига сабаб бўлган тан жароҳати етказилишида намоён бўлади.

Қасдан баданга оғир шикаст етказиш ҳаракат билан, баъзан ҳаракатсизлик билан ҳам содир қилинади. Шу ҳаракат ёки ҳаракатсизлик оқибатида обьектив томондан обьектга зарар келтирилади. Ҳаракат орқали шикаст етказиш, деганда шу нарсани тушуниш керакки, баданга шикаст етказишида жиноятчи ўзининг кучи билан ёки совуқ қурол ёрдамида шунингдек хўжаликда ишлатиладиган буюмларни қурол сифатида ишлатиш жараёнида шахснинг баданига қасдан шикаст етказилиши тушунилади.

Баданга оғир шикаст етказиш киши организмига биологик, кимёвий ашёларнинг таъсир эттирилиши натижасида, шунингдек киши организмига руҳий таъсир ўтказиш оқибатида етказилиши ҳам мумкин. Айбдор шахснинг ўзи баданга шикаст етказмаслиги ҳам мумкин. Бундай ҳолларда айбдор турли ҳайвонлар, жумладан, итлар ёрдамидан фойдаланади.

Ҳаракатсизлик орқасидан оғир тан жароҳати етказиш ҳоллари кам учрайди. Жабрланувчининг баданига шикаст етиши хавфи туғилган тақдирда уни олдини олишга тўла имконият мавжуд бўлса-да, шундай ҳаракатни қилиши керак бўлган айбдор уни бажармаса, ҳаракатсизликдан баданга шикаст етказиш, деб қаралади.

Бошқа жароҳатлар жиноят изларининг оғирлик даражасига ва инсон ҳаёти учун хавфлилик даражасига қараб аниқланади. Инсон ички аъзоларига қайта табиий йўл билан чиқиб кета олмайдиган ва фақатгина операция орқали чиқариб ташлаш мумкин бўлган зарар етказиш ҳам оғир тан жароҳати ҳисобланади. Улар инсон ҳаёти учун хавф солиши белгисига кўра, оғир тан жароҳати деб топилиши лозим.

Меҳнат қобилиятининг йўқотиши кўп ҳолларда тан жароҳати оқибатида рўй

беради. Жиноят қонуни шахс дахлсизлигини, унинг хуқуқ ва манфаатларини ҳимоя килар экан, унинг меҳнат қобилияти йўқотилишини тан жароҳатларининг бир белгиси деб белгилайди. Меҳнат қобилиятынинг йўқотилиши тан жароҳатининг оғирлиги даражасини белгиловчи мезон сифатида тан олинган.

Йўқотиш деганда, инсон танасидан аъзосининг тўлиқ жисмонан ажратиб олиниши, шунингдек фалаж бўлиб қолиши тушунилади. Жиноят қонунида қўз ва қулоқ органи ҳақида бевосита тўхталиб ўтилган.

Кўл ва оёқнинг йўқотилиши, уларнинг ҳам жисмонан танадан айриб олиниши, ҳам унинг фалаж бўлишига сабаб бўлган соғлиққа шикаст етказиш оғир жароҳат деб топилади.

Тан жароҳатини оғир деб топиш учун юқорида келтирилган белгилардан бирининг бўлиши етарли. Агар бир неча белгилар бирлашган ҳолда мавжуд бўлса, бу айбланувчи содир этган жиноятнинг тавсифини ўзгартирмаса-да, бироқ ҳукм ва айлов хулосасида ўз аксини топмоғи жоиз, у жазо тайинлашда инобатга олинса ҳам мақбул бўлар эди.

Одам ўлимига сабаб бўлган тан жароҳати етказишида айбланувчи ҳаракатлари бевосита бошқа шахс соғлиғига қаратилгани сабабли, у соғлиққа қарши жиноят ҳисобланади. Соғлиққа қарши қасдан жиноят содир этар экан, айбланувчи эҳтиётсизлик орқасида жабрланувчини ҳаётдан маҳрум этади. Шу сабабли ушбу жиноятларнинг субъектив томони соғлиққа етказилган оғир тан жароҳатига нисбатан айбнинг қасд шакли билан, келиб чиққан ўлимга нисбатан эса - эҳтиётсизлик билан тавсифланади [13].

Амалдаги қонунчилик оғир тан жароҳатларини шартли ўлим келтириб чиқарувчи ва шартли ўлим келтириб чиқармайдиган турларга ажратмайди. Ушбу тасниф қатор ҳолатларга боғлиқ. "Суд-тиббиёт экспертизасини ўтказишида суд-тиббиёт эксперталари олинган жароҳат миқдори, уларнинг тавсифи, хусусияти, жойлашуви, таркиби ва соғлиқ учун оғирлик даражасини тиббиёт нуқтai назаридан баҳолаб холоса беришлари лозим. Бошқа масалалар фақатгина суд-тиббиёт экспертизаси ўтказилганда ҳал қилинади" [14].

Ўлимга сабаб бўлган оғир тан жароҳатини тавсифлаш учун тан жароҳати ва унинг натижасида келиб чиққан ўлим ўртасида сабабий боғланиш бўлиши лозим.

Агар етказилган шикаст ҳақиқатдан ҳам ҳаёт учун хавфли деб топилса, у ҳолда етказилган шикастни жабрланувчининг ҳаёти учун хавфли деб баҳолаш керак. Бу баданга шикаст етказиши оғирлик даражасини аниқлашнинг ягона тўғри йўлидир. Баъзи муаллифларнинг таъкидлашича, "Айрим жароҳатлар ҳаттоқи, кўкрак ва қорин бўшлиғига етказилган бўлса-да, лекин жабрланувчининг ҳаётига хавф туғилмаса, бундай ҳаракатни оғир шикаст етказиш, деб баҳолаб бўлмайди" [15, С.84].

Юқорида айтиб ўтилган фикрни М.И.Авдеев танқид қилиб, ўз фикрини қўйидагича баён қилган: "Уруш ва жанжал вақтида пичноқ ёки бошқа ўткир кесувчи қуроллар билан кўкрак ва қорин бўшлиғига жароҳат етказилиши натижасида жабрланувчининг ички органларига ўша қуроллар орқали ҳар хил организм учун зарарли бўлган микроблар ўрнашиб қолади, шу ҳолнинг ўзи жабрланувчининг ҳаётини хавф остида қолдиради" [15, С.21-22].

Ўзбекистон Республикаси ЖКнинг 104-моддасида назарда тутилган жабрланувчининг ҳаёти учун хавфли бўлган оғир жароҳат жиноят содир этиш вақтида етказилган бўлиши керак. Шуни айтиш керакки, баданга шикаст етказиш жараёнида қўлланган қуроллар ва бошқа воситалар ҳам жабрланувчининг ҳаётини

хавф остига қўйишда муҳим роль ўйнайди. Лекин қурол ва бошқа воситалар ёрдамида шикаст етказиш, етказилган шикастнинг қанчалик даражада оғир эканлигига баҳо беришда ҳеч қандай аҳамият касб этмайди. Фақат жиноят содир этган шахснинг жиноий ҳаракати учун жазо тайинлаш вақтида судлар томонидан эътиборга олиниши лозим.

Шунга қарамасдан, баъзи ҳолларда айбдор шахсни тан жароҳати етказишида қурол ва бошқа воситалардан фойдаланганлик фактини ҳисобга олиш керак. "Баъзи ҳолларда айбдор шахснинг ҳаракатини тўғри квалификация қилиш учун жабрланувчининг ҳаёти учун хавфли бўлган тан жароҳати қайси йўл билан содир этилганлигини, жиноятни содир этишида қандай қурол ва воситалардан фойдаланилганлигини аниқлаш зарурдир. Мисол сифатида жабрланувчига кўп миқдорда уйқу дори ёки наркоз бериб, уни беҳуш қилиб қўйиб, унинг ҳаётини хавф остида қолдириш мумкин бўлган ҳолларни келтириш мумкин" [16].

Биз юқорида билдирилган бир қатор фикрларни ўрганиб, хулоса қилиб айтишимиз мумкинки, жабрланувчининг ҳаёти учун хавфли бўлган шикаст етказиши деганда жабрланувчига шикаст етказиши пайтида унинг ҳаётини реал хавф остида қолиши тушунилади. Жабрланувчининг касалхонада даволаниб тузалиб кетиши ҳаёт учун хавфли бўлган оғир шикаст етказиши деб ҳисоблашда эътиборга олинмайди. Етказилган шикастни ҳаёт учун хавфли эканлигини аниқлашда судтибиёт экспертизаси хulosаси жуда катта аҳамиятга эга. Жиноят ишини суд мажлисида кўришда ҳам экспертиза хulosалари муҳим аҳамиятга эга бўлиб ҳисобланади.

## Иқтибослар/Сноски/References

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сон "Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида"ги Фармони. Ўзбекистон Республикаси қонун хужжатлари тўплами, 2017 й., 6-сон, 70-модда. (Decree of the president of the Republic of Uzbekistan "On the strategy of actions for the further development of the Republic of Uzbekistan" № PF-4947 on February 7, 2017. Collection of legislation of the Republic of Uzbekistan, 2017, Article 6, Article 70.)
2. Таганцев Н.С. Лекция по русскому уголовному праву. Часть особенная. СПб. 2001. - С.139. (Tagantsev N. S. Lecture on Russian criminal law. The part is special. SPb. 2001. - P. 139.)
3. Качанова И.А. Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью // Закон и право. - 2005. - № 9. - С. 7-9. (Kachanova I. A. Deliberate infliction of serious harm to health / / Law and law. - 2005. - No. 9. - Pp. 7-9.)
4. Абдрашит А.А. К вопросу об объекте умышленного причинения тяжкого вреда здоровью. - Саратов: Изд-во СГАП, 2003. - С. 57-61. (Abdrashit A. A. On the issue of the object of intentional infliction of serious harm to health. - Saratov: SGAP Publishing house , 2003. - Pp. 57-61.)
5. Побегайло Э.Ф. Преступления против жизни и здоровья. СПб. Юридический центр Пресс. 2001- С. 78-79. (Pobegailo.F. Crimes against life and health. SPb. Law center Press. 2001-Pp. 78-79.)
6. Читлов Д.С. Охрана здоровья граждан от тяжких насильткиенных посягательств. Саратов,2007. - С.9. (Chitlov D. S. Protection of citizens' health from serious violent attacks. Saratov, 2007. - P. 9.)

7. Дурманов Н.Д. Понятия телесных повреждений по советскому уголовному праву // Государство и право. 1999. №1. - С.84 (Durmanov N. D. the Concept of bodily harm in Soviet criminal law / / State and law. 1999. No. 1. - P. 84)
8. Блиндер Б.А. Объект преступления и потерпевший в преступлениях против личности // Проблемы советского государства и право. Т., 1999. - С.87-88. (Blinder B. A. The object of the crime and the victim in crimes against the person / / Problems of the Soviet state and law. T., 1999. - Pp. 87-88.)
9. Дурманов Н.Д. Понятие телесных повреждений по советскому уголовному праву // Государство и право №1. 2007. - С. 18-20. (Durmanov N. D. the Concept of bodily harm in Soviet criminal law / / State and law no.1. 2007. - Pp. 18-20.)
10. Куринов Б.А. Научные основы квалификации преступлений. - М.: МГУ, 2001. - С.69. (Kurinov B. A. Scientific bases of qualification of crimes. - Moscow: Moscow state University, 2001. - P. 69.)
11. Шарофутдинов Ш.Ш. Баданга оғир шкаст етказғанлық учун жавобгарлик. - Т.: ТДЮИ, 2004. - 154 б. (Sharaputdinov Sh.Sh. responsibility for delivering heavy weight to the body. - T.: TDYOI, 2004. - p. 154 .)
12. Быстров С.А. Ответственность за причинение тяжкого вреда здоровью при необходимой обороне // Российский следователь. № 3, 2007. - С. 11-13. (Bystrov S. A. Responsibility for causing serious harm to health with the necessary defense / / Russian investigator. No. 3, 2007. - Pp. 11-13.)
13. Суд-тиббиёт экспертизаси қоидалари, №407. - 2-б. (Rules of forensic medical expertise, №407. - P. 2.)
14. Бакунов П. Қасдан баданга оғир шикаст етказиш жинояты. Ўқув күлланма. -Т.: ТДЮИ нашриёти, 2009. 84-бет. (Bakunov P. It is a crime of intentional infliction of severe bodily injury. Training manual. - T.: TSIL publishing house, 2009. P. 84.)
15. Тищенко Е.В. Опасность для жизни человека причиненного вреда как основной критерий признания его тяжким // Известия высших учебных заведений. Северо-Кавказский регион. Общественные науки. № 9. - Ростов-на-Дону, 2005. - С. 21-22. (Tishchenko E. V. Danger to the life of a person caused harm as the main criterion for recognizing it as serious. Izvestiya higher educational institutions. North Caucasus region. Social science. No. 9. - Rostov-on-don, 2005. - Pp. 21-22.)
16. Кудрявцев И.А. Комплексная судебная экспертиза. М., Норма. 2011. - 332 с. (Kudryavtsev I. A. Complex forensic examination. M., Norma. 2011. - 332 p.)

# **ХҮҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH**

**12.00.05-ТРУДОВОЕ ПРАВО. ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

**Атажанова Динара,  
Юридик фанлари бўйича фалсафа доктори,  
E-mail: aranid87@mail.ru**

## **ДАВЛАТ ХИЗМАТИДА ИЖТИМОИЙ ҲИМОЯНИНГ ХҮҚУҚИЙ ЖИҲАТЛАРИ (БОЖХОНА ВА СОЛИҚ ХИЗМАТЛАРИ МИСОЛИДА)**

*For citation: Atajanova Dinara. **LEGAL BASIS OF SOCIAL PROTECTION IN THE PUBLIC SERVICE (On the example of the customs and tax service).** Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 101-106*



**http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-13**

### **АННОТАЦИЯ**

Мазкур мақолада давлат хизматини ҳуқуқий тартибга солишда ижтимоий ҳимоянинг муҳим жиҳатлари божхона ва солиқ қонунчилигига асосан ёритилган ва таҳлил қилинган. Муаллиф бу масалада турли соҳалар таҳлилига алоҳида эътибор қаратиб, қонунчиликни такомиллаштириш бўйича таклифларини берган.

**Калит сўзлар:** давлат хизмати, божхона хизмати, ижтимоий ҳимоя, имтиёзлар, давлат хизматчиси, давлат солиқ хизмати, мажбурият, маош, ижтимоий таъминот.

**Атажанова Динара,**  
Доктор философии по юридическим наукам,  
E-mail: aranid87@mail.ru

## **ПРАВОВАЯ ОСНОВА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ (НА ПРИМЕРЕ ТАМОЖЕННОЙ И НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ)**

### **АННОТАЦИЯ**

В настоящей статье освещены и проанализированы важные аспекты социальной защиты, посвященные правовому регулированию государственной службы в примере таможенного и налогового законодательства. Автор уделяет особое внимание на анализ разных отраслей по данному вопросу, а также выдвигает

свои предложения по совершенствованию законодательства.

**Ключевые слова:** государственная служба, таможенная служба, социальная защита, льготы, государственный служащий, государственная налоговая служба, обязательство, зарплата, социальное обеспечение.

**Atajanova Dinara,**  
PhD in Law  
E-mail: aranid87@mail.ru

## LEGAL BASIS OF SOCIAL PROTECTION IN THE PUBLIC SERVICE (ON THE EXAMPLE OF THE CUSTOMS AND TAX SERVICE)

### ANNOTATION

The article highlights and analyzes important aspects of social protection devoted to the legal regulation of public service in the example of customs and tax legislation. The author pays special attention to the analysis of various industries on this issue, and also puts forward his suggestions for improving legislation.

**Keywords:** public service, customs service, social protection, benefits, public servant, state tax service, obligation, salary, social security.

Давлат хизматчилари айрим тоифаларининг ижтимоий ҳимояси улар соҳаларига тааллуқли норматив-хуқуқий хужжатларда ўз ифодасини топади. 2018 йил 18 октябрда қабул қилинган Давлат божхона хизмати тўғрисидаги Қонун (Янги таҳрири) [1]да божхона тизимида фаолият юритувчи давлат хизматчиларининг мақоми ва ижтимоий ҳимояси бўйича меъёrlар бор. Хусусан, мазкур қонуннинг 25-моддасига кўра божхона органлари ходимларини ижтимоий ҳимоя қилиш қўйидагилар орқали таъминланади:

- соғлигини сақлаш;
- мехнатига ҳақ тўлаш;
- уй-жой майдони билан таъминлаш;
- мол-мулкига етказилган заарнинг ўринини қоплаш;
- давлат пенсия таъминоти;
- давлат сугуртаси;
- ижтимоий ёрдам қўрсатиш.

Ички ишлар органлари тўғрисидаги қонун[2]га кўра, ички ишлар органлари ходимларини ижтимоий ҳимоя қилиш тушунчаси умумий асослар қаторида хизмат мажбуриятларини бажариш чоғида транспорт воситаларидан имтиёзли фойдаланишни ҳам назарда тутади (35-модда).

Қонунчиликка биноан Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармонига, қарорига, фармойишига, шунингдек унинг розилигига ёхуд Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг қарорига асосан бошқа давлат органларига ёки уларнинг тасарруфидаги ташкилотларга тайинланган, худди шунингдек Ўзбекистон Республикаси Давлат божхона қўмитаси раисининг буйруги билан таълим муассасаларига ўқишига юборилган божхона органи ходими ўз мажбуриятларини бажариш (ўқиши) даврида, агар қонун хужжатларида бошқача қоида назарда тутилмаган бўлса, божхона органларида пул таъминоти сақланмаган ҳолда Ўзбекистон Республикаси Давлат Божхона қўмитаси кадрларининг амалдаги

захирасига киритилади.

Божхона органининг ходими сайланган (тайинланган, юборилган) давлат органи уни сайлангунига (тайинлангунига, юборилгунига) қадар эгаллаб турган охирги лавозимидағидан кам бўлмаган миқдорда пул таъминоти билан таъминлайди, шунингдек хизмат йиллари учун устама ва маҳсус унвон бўйича маош тўлайди.

Божхона органларининг ходимларига таътилни ўтказиш жойига бориш ва қайтиш учун зарур бўлган, бироқ уч қалендарь кундан ошмайдиган вақт қўшилган, лавозими ва пул таъминоти сақланган ҳолда ҳар йили давомийлиги ўттиз қалендарь кун бўлган асосий таътил берилади.

Давлат байрамлари кунлари йиллик навбатдаги таътилнинг давомийлигини аниқлашда ҳисобга олинмайди.

Божхона органлари ходимининг йиллик асосий таътилига қалендарь ҳисобдаги хизмат йиллари учун:

ўн йиллик хизматидан сўнг - давомийлиги беш кун;

ўн беш йиллик хизматидан сўнг - давомийлиги ўн кун;

йигирма йиллик хизматидан сўнг - давомийлиги ўн беш кун бўлган, ҳак тўланадиган қўшимча таътил берилади.

Божхона органларининг ходимларига хизматининг биринчи йилида ҳар йилги навбатдаги таътил камида олти ой ишлаганидан кейин берилади.

Ҳар йилги навбатдаги таътил даврида божхона органи ходими ички ишлар органларининг тиббиёт муассасаларида меҳнатта лаёқатсизлик варақаси расмийлаштирган ҳолда даволанишдан ўтган ҳолларда таътил даволаниш муддатига узайтирилади.

Таътилдан чақириб олишга фақат хизмат юзасидан ўта зарур ҳоллардагина божхона органи ходимининг розилиги ва ушбу ходим бошлигининг ёзма қарори билан йўл қўйилади. Таътилдан чақириб олинган тақдирда унинг фойдаланилмаган қисми, қоида тариқасида, жорий йилда берилади.

Агар божхона органи ходимига ҳар йилги навбатдаги таътил қалендарь йил давомида берилмаган бўлса, таътил учун моддий ёрдам жорий молия йилининг охирида тўланади.

Божхона органи ходимига йилига бир маротаба Ўзбекистон Республикаси худудида ҳар йилги навбатдаги таътилни ўтказадиган жойига, шунингдек санаторий-курортда даволаниш жойига бориши ва қайтиши билан боғлиқ йўл харажатларининг ўрни қопланади.

Божхона органлари ходимларига касаллиги бўйича таътиллар ички ишлар органлари ҳарбий-тиббий комиссиясининг хulosаси асосида берилади. Ушбу таътилнинг давомийлиги касалликнинг хусусиятига кўра белгиланади.

Касаллик бўйича таътилда узлуксиз бўлишнинг умумий ҳисобланадиган муддати тўрт ойдан ошмаслиги лозим. Бунда айрим касалликлар бўйича даволанишда бўлиш учун анча узоқроқ муддат талаб қилинган ҳолларда, бу муддат ички ишлар органлари тиббиёт муассасасининг хulosаси асосида узайтирилиши мумкин.

Божхона органларининг ходимлари касаллик бўйича таътилда узлуксиз бўлишнинг белгиланган муддати ўтгач, бундан бўёнги хизматга яроқлилиги тўғрисидаги масалани ҳал қилиш учун ички ишлар органларининг ҳарбий-тиббий комиссиясида текширувдан ўтиши лозим.

Божхона органлари ходимларининг хизмат мажбуриятларини бажариш чоғида олинган жароҳатларини (контузиялар, майибликларни) даволашда бўлган даври

муайян муддат билан чекланмайди. Мазкур тоифадаги шахслар даволаниш тугаганидан сўнг ички ишлар органларининг тибиёт муассасаларида ҳарбий-тиббий текширувдан ўтади.

Ички ишлар органлари ҳарбий-тиббий комиссиясининг хulosаси асосида бериладиган касаллик бўйича таътил даврида божхона органи ходимининг пул таъминоти сақланади.

Касаллик бўйича таътил ҳар йилги навбатдаги таътил ҳисобига киритилмайди.

Божхона органларининг ходимлари хизматдан бўшатилаётганда касаллик бўйича таътил берилмайди.

Божхона институтининг ақадемик қарздорлиги бўлмаган курсантларига етти кун давом этадиган қишки ва ўттиз кун давом этадиган ёзги таътиллар, шунингдек институтни тамомлаши муносабати билан ўттиз календарь кун давом этадиган таътил берилади.

Божхона органлари ходимларига қариндошлик бурчини бажариш билан боғлиқ бўлган, шунингдек бошқа узрли сабабларга кўра оиласидаги кечикитириб бўлмайдиган ижтимоий-маиший масалаларни ҳал этиш учун пул таъминоти сақланмаган ҳамда таътилни ўтказиш жойига бориш ва қайтиш учун зарур бўладиган вақт ҳисобга олинмаган ҳолда ўн кунгача давом этадиган қисқа муддатли таътил берилиши мумкин.

Хизматдан бўшатилаётган божхона органлари ходимларига фойдаланилмаган ҳар йилги навбатдаги таътил учун бўшаётган йилда хизмат қилган даврига мутаносиб равишда пуллик компенсация тўланади. Бунда пенсияга чиқиши ҳуқуқига эга бўлмаган божхона органи ходимидан таътил учун аввал тўланган пуллик компенсация суммаси бўшаётган йилдаги хизмат даврига мос равишда ушлаб қолинади (22-модда).

Божхона органлари ходимларига пул таъминотининг турлари ва миқдори Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан тасдиқланади.

Божхона органлари ходимлари пул ва озиқ-овқат таъминоти билан таъминланади (27-модда).

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2011 йил

16 сентябрдаги 263-сон "Божхона органлари ходимлари меҳнатига ҳақ тўлаш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Қарори[3] га кўра Божхона органлари ходимларининг лавозим маошларига устамалар юклама ҳажмини ва иш шароитларини ҳисобга олган ҳолда:

тоифалардан ташқари божхона постларида - лавозим маошининг

40 фоизи миқдорида;

биринчи тоифали постларда - лавозим маошининг 35 фоизи миқдорида;

иккинчи тоифали постларда - лавозим маошининг 30 фоизи миқдорида;

божхона постининг тоифасидан қатъий назар, алоҳида шароитлардаги божхона постларида хизматни ўтаётганлик учун кинология гуруҳларига - лавозим маошининг 20 фоизи миқдорида белгиланади.

Ўзбекистон Республикаси Давлат божхона қўмитаси раисига Мукофот жамгармаси маблагларидан божхона органлари ходимларини қўйидаги:

товарларни божхона чегараси орқали ноқонуний ўтказиш ҳолатларини аниқлаганлиги ва уларнинг олдини олганлиги, уларни давлат даромадига ўтказганлиги учун - мусодара қилинган товарлар қийматига кўра лавозим маошининг 1 бараваридан 10 бараваригача;

четдан олиб келиш ва четга чиқариш тақиқланган товарларни божхона чегараси

орқали ўтказиш ҳолатларини аниқлаганлиги ва уларнинг олдини олганлиги учун - лавозим маошининг 3 бараваридан 10 бараваригача миқдорда мукофотлаш ҳуқуқи берилади.

Қонунчиликка биноан божхона органлари ходимлари уй-жой олишга ва уй-жой шароитларини яхшилашга муҳтож деб топилган божхона органлари ходимлари уй-жой майдони олиш ҳуқуқига эга.

Божхона органлари хизмат уй-жой фондини ташкил этиши мумкин.

Божхона органлари ходимларига турар жойни ижарага олганлик (ижарада турганлик) учун пуллик компенсация тўланади.

Божхона органлари ходимларига узоқ муддатли имтиёзли ипотека кредитларидан фойдаланган ҳолда квартиралар олиш ва якка тартибда уйлар қуриш учун ер участкалари олиш ҳуқуқи берилади (28-модда).

1997 йил 29 августда қабул қилинган Давлат солиқ хизмати тўғрисидаги қонун[4] да солиқ хизмати хизматчиларининг фаолияти ҳуқуқий тартибга солинган бўлиб, унга кўра, Давлат солиқ хизмати органлари мансабдор шахсларининг ижтимоий ҳимояси давлат томонидан кафолатланади.

Давлат солиқ хизмати органларининг мансабдор шахслари республика бюджети маблағлари ҳисобидан мажбурий давлат суғурталаниши лозим.

Давлат солиқ хизмати органлари мансабдор шахслари ўз хизмат фаолиятларини бажаришлари билан боғлиқ ҳолда ҳалок бўлса, уларга тан жароҳати етказилса, тегишли равишда, ҳалок бўлган шахснинг оиласига ёки давлат солиқ хизмати органларининг мансабдор шахсига қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда ва миқдорда бир ўюла бериладиган нафақа тўланади.

Давлат солиқ хизмати органларининг мансабдор шахси ўз хизмат фаолиятини амалга ошириши муносабати билан унинг мол-мулкига етказилган зарар республика бюджети маблағларидан қопланади ва бу сумма кейинчалик айборд шахслардан ундириб олинади (14-модда).

Давлат солиқ хизмати органлари мансабдор шахсларининг иш ҳақи - мансаб маоши, маҳсус унвон, кўп йил хизмат қўлганлиги учун тўланадиган устама ҳақлар ҳамда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси белгилайдиган тартибда тўланадиган бошқа қўшимча ҳақлардан иборат бўлади.

Маҳсус унвон берилган шахслар белгиланган нормалар бўйича бепул маҳсус формали кийим-бош билан таъминланадилар.

Давлат солиқ хизмати органларида маҳсус фонд ташкил этилиши мумкин, уни ҳосил қилиш тартиби қонун ҳужжатларида белгилаб қўйилади.

Давлат солиқ хизмати органларининг мансабдор шахсларига давомийлиги ўттиз календарь кун бўлган ҳақ тўланадиган ҳар йилги таътиллар берилади. Давлат солиқ хизмати органларининг ўн беш йилдан ортиқ иш стажига эга бўлган мансабдор шахсларига давомийлиги беш календарь кун, йигирма беш йилдан ортиқ иш стажига эга бўлган мансабдор шахсларига эса давомийлиги ўн календарь кун бўлган қўшимча ҳақ тўланадиган таътиллар берилади (15-модда).

Давлат солиқ хизмати органларининг уй-жой олишга ва уй-жой шароитларини яхшилашга муҳтож деб топилган мансабдор шахслари белгиланган тартибда уй-жой майдони олиш ҳуқуқига эга.

Давлат солиқ хизмати органлари хизмат уй-жой фондига эга бўлиши мумкин. Давлат солиқ хизмати органларининг мансабдор шахсларига турар жойларни ижарага олганлик (ижарада турганлик) учун Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси томонидан белгиланган тартибда ва миқдорларда пуллик компенсация



# ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH

12.00.01-ТЕОРИЯ И ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА. ИСТОРИЯ ПРАВОВЫХ УЧЕНИЙ

Хакбердиев Нурали Салайдинович,  
Мирзо Улугбек номидаги Ўзбекистон  
Миллий Университети мустақил изланувчиси  
E-mail: m.hakberdiev@mail.ru

## КАДРЛАР БОШҚАРУВИДА ХУҚУҚИЙ ОНГ ВА МАДАНИЯТНИНГ АҲАМИЯТИ

*For citation: Khakberdiev Nurali Salaydinovich. THE IMPORTANCE OF LEGAL AWARENESS AND CULTURE IN PERSONNEL MANAGEMENT. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 107-116*



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-14>

### АННОТАЦИЯ

Хуқуқий онг, хуқуқий маданият, хуқуқий саводхонлик ҳақида гап кетганда кўпчилигимизда фақат қонунларни билиш ёки улардан боҳабарлик даражаси тушунилади. Аслида бу жуда кенг тушунча бўлиб, юқорида санаб ўтганимиз давлат ва жамиятнинг ривожланганигини белгилайдиган учта муҳим омилни ҳам ўз ичига олади. Хуқуқий маданияти юксак инсон қонунларга итоаткор бўлади, ҳамиша унга бўйсинади ва қонунларга нисбатан ҳурмат билан қарайди. Бундай инсонлар қонунларда белгиланган қоидаларга зид ҳатти-ҳаракат қилмайди, аксинча, бошқаларни ҳам шунга даъват этади. Ижтимоий-сиёсий фаол фуқаро жамиятда рўй берайтган воқеа-ҳодисаларга онгли муносабатда бўлиб, ислоҳотларга дахлдорлигини сезиб, давлат ва жамият олдиғаги фуқаролик масъулиятини ҳис қилиб яшайди. Энг муҳими, у мамлакат тараққиётiga амалий ҳисса қўшишга ҳаракат қиласади. Фуқаролар билан бир қаторда давлат хизматчиларининг хуқуқий онги ва маданияти ҳам муҳимдир. Ушбу мақолада давлат хизматчиларининг хуқуқий онги ва маданиятини ошириш учун алоҳида эътибор қаратиш лозим бўлган жиҳатлар бўйича таклифлар ишлаб чиқилган.

**Калит сўзлар:** давлат хизматчиси, хуқуқий давлат, касбий фаолият, ижтимоий онг, хуқуқий мафкура, хуқуқий нигилизм, хуқуқий идеализм

Хакбердиев Нурали Салайдинович,  
Самостоятельный соискатель Национальный  
университет Узбекистана имени Миро Улугбека  
E-mail: m.hakberdiev@mail.ru

## ВАЖНОСТЬ ПРАВОВОГО СОЗНАНИЯ И КУЛЬТУРЫ В УПРАВЛЕНИИ ПЕРСОНАЛОМ

### АННОТАЦИЯ

Когда речь идет о правовом сознании, правовой культуре, правовой грамотности, то в большинстве из нас понимается только знание законов или степень их невежества. На самом деле это очень широкое понятие, которое включает в себя три важных фактора, которые определяют развитие государства и общества, которые мы перечислили выше. Правовая культура высокого человека подчиняется законам, всегда подчиняется ему и уважительно относится к законам. Такие люди не действуют вопреки правилам, установленным законодательством, а наоборот, поощряют других к этому. Социально-политический Активный гражданин сознательно реагирует на происходящие в обществе события, ощущает свою принадлежность к реформам, чувствует гражданскую ответственность перед государством и обществом. Самое главное, он старается внести практический вклад в развитие страны. Наряду с гражданами, важны правовое сознание и культура государственных служащих. В данной статье разработаны предложения по аспектам, в которых необходимо уделить особое внимание повышению правового сознания и культуры государственных служащих.

**Ключевые слова:** государственный служащий, правовое государство, профессиональная деятельность, социальное сознание, правовая идеология, правовой нигилизм, правовой идеализм

**Khakberdiev Nurali Salaydinovich,**  
Independent researcher National University  
of Uzbekistan named after Miro Ulugbek  
E-mail: m.hakberdiev@mail.ru

## THE IMPORTANCE OF LEGAL AWARENESS AND CULTURE IN PERSONNEL MANAGEMENT

### ANNOTATION

When it comes to legal awareness, legal culture, and legal literacy, most of us understand only the knowledge of the laws or the degree of their ignorance. In fact, this is a very broad concept that includes three important factors that determine the development of the state and society , which we have listed above. The legal culture of a high person obeys the laws, always obeys them and respects the laws. Such people do not act contrary to the rules established by law, but on the contrary, encourage others to do so. A socially-political Active citizen consciously reacts to events taking place in society, feels that he belongs to the reforms, and feels civic responsibility to the state and society. Most importantly, it tries to make a practical contribution to the development of the country. Along with citizens, the legal consciousness and culture of civil servants are important. In this article, we have developed proposals on aspects that need to pay special attention to improving the legal awareness and culture of civil servants.

**Keywords:** civil servant, legal state, professional activity, social consciousness, legal ideology, legal nihilism, legal idealism

**X**озирги кунда Ўзбекистон хуқуқий демократик давлат барпо этиш ва фуқаролик жамиятини шакллантириш йўлидан кетмоқда. Хуқуқий давлат қуриш - халқимизнинг энг эзгу мақсадидир. Мустақиллик йилларида мамлакатимизда иқтисодий, сиёсий, маънавий ва ижтимоий соҳаларда асрга татигулик салмоқли ишлар амалга оширилмоқдаким, бу ислоҳий ўзгаришлар жамиятимизни хуқуқий давлат сари тобора яқинлаштирумоядид. Президентимиз Шавкат Мирмонович Мирзиёев Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 26 йиллигига багишланган тантанали маросимда "Биз жамиятимизда шундай хуқуқий маданиятни шакллантиришимиз керакки, унга мувофиқ Конституция ва қонунларга амал қилиш, бошқаларнинг хуқуқ ва эркинликлари, шаъни ва қадрқимматини ҳурмат қилиш мажбурият эмас, балки кундалик қоида ва одатга айланиши шарт"[1] -деб таъкидлаб ўтди.

Ҳозирги кунда юртимизда халқни рози қилишга, келажакда эмас, балки бугун яхши яшаши, муносиб ҳаёт кечириши ва ислоҳотлар самарасидан баҳраманд бўлишини таъминлашга қаратилган халқпар-вар тизимни йўлга қўйиш бўйича кенг кўламли ислоҳотлар амалга оширилмоқда. Ҳаракатлар стратегиясида "Халқ давлат идораларига эмас, балки давлат органлари халқимизга хизмат қилиши керак" деган тамойил давлат сиёсатининг энг устувор йўналишларидан бири сифатида мустаҳкамланди.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг 1997 йил 29 август қарори билан тасдиқланган "Жамиятда хуқуқий маданиятни юксалтириш Миллий дастури" бу масалада муҳим бурилиш ясади. Ушбу соҳага қаратилган ислоҳатларнинг мантиқий давоми сифатида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 9 январдаги "Жамиятда хуқуқий онг ва хуқуқий маданиятни юксалтириш тизимини янада такомиллаштириш тўғрисида"ти Фармони асосида қабул қилинган "Жамиятда хуқуқий маданиятни юксалтириш" Концепцияси ушбу соҳада энг мҳим ва фундаменталь бурилиш ясашга асос бўлмоқда.

Бундай нуфузли норматив хужжатнинг қабул қилинишига мамлакатимизда инсон хуқуқлари ва манфаатларини таъминлаш, ижтимоий ҳаётни демократлаштириш учун шарт-шароитлар яратиш ва хуқуқий давлат асосларини шакллантириш зарурати асос бўлган.

Дастурда белгиланган чора-тадбирларнинг амалга оширилиши натижасида жамиятимиз хуқуқий саводхонлиги жиддий ошди, хуқуқий онги ва хуқуқий маданияти бирмунча кўтарилди. Бироқ жамиятимизнинг хуқуқий онги ва маданияти даражаси, бугунги кунда, олдимизда турган мураккаб вазифаларга мос ва хос даражада дейишимиз қийин. Бундай ҳолат эса, ўз навбатида инсон хуқуқларининг амалга оширилишига, ҳар бир фуқаронинг масъуллиги ва фаоллиги даражасига салбий таъсир этади.

Давлат хизматчиларининг хуқуқий онг ва хуқуқий маданиятини шакллантириш объектив ва субъектив ҳолатларни ўз ичига олган мураккаб, кўпқиррали жараёндир. Уларнинг таъсир қилиш хусусиятлари кўп жиҳатдан шахснинг ижтимоий мослашуви ва маданий-ахлоқий ривожланиш даражасига боғлиқ ҳолда хусусиятлар кўриниши билан белгиланади.

Давлат хизматчиларининг хуқуқий онг ва хуқуқий маданияти шаклланишига таъсир этувчи энг муҳим омиллар сирасига қўйидагилар киради:

- ижтимоий муҳит;
- қасбий фаолият;
- қасбий таълим ва тарбия;
- ижтимоий онгнинг турли шакллари;
- оммовий ахборот воситалари ва ҳ.

Давлат хизматчиларининг ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятини шакллантиришда алоҳида ўрин тутувчи омиллар орасида санъат, адабиёт, театр ва кино ҳамда интернет ресурсларини ажратиб кўрсатиш мумкин[2].

Илмий адабиётда ҳуқуқий онгнинг гносеологик ва социологик жиҳатлари ажратилади. Ҳуқуқий онгнинг гносеологик жиҳати мавжуд борлиқдан онгга қараб йўналтирилган ҳаракатни, яъни ҳуқуқ ҳақидаги гоялар ва қарашларда объектив юридик борлиқ ўзининг аксини топишини кўрсатади.

Социологик ёндашувда эса онгдан бевосита борлиққа қараб йўналтирилган ҳаракат ўзининг ифодасини топган, бунда ҳуқуққа доир онг борлиқда бизнинг ҳатти-ҳаракатларимиз ёки ҳаракатсизлигимиз орқали ифодаланади. Ҳуқуқий руҳият бу инсонларнинг амалдаги қонунлар, ҳуқуқий нормалар, давлат-ҳуқуқий институтлар фаолияти ҳақидаги ва уларнинг аслида қандай бўлиши кераклигига оид фикр-ўйлари, ҳис-туйғулари, ички руҳий кечинмалари мажмуидир. Бирон-бир янги қонун, фармон ва қарор қабул қилинганда шахсада унинг мазмунига ва кейинги амалиётига нисбатан маълум бир ҳис-туйғулар пайдо бўлади, инсон кўнглида бальзи кечинмалар содир бўлади.

Ҳуқуқий мафкура бу - ҳуқуқий борлиқни, ҳуқуқий реалликни ўзида ифодаловчи ва унинг ривожланиш даражасини кўрсатувчи ҳуқуқий гоялар, назариялар, концепциялар ва қарашлар тизимидан иборат.

Шу муносабат билан ҳуқуқий онгнинг таркибий қисмлари бўлган ҳуқуқий руҳият билан ҳуқуқий мафкуруни қиёслаш ўринли. Агар ҳуқуқий руҳият атрофимиздаги мавжуд ҳуқуқий борлиқни англашнинг дастлабки босқичи ҳисобланса, ҳуқуқий мафкура эса ҳуқуқий борлиқни англашнинг юқори шакли ҳисобланади ва унга тизимлилек, шаклланганлик хос.

Демак, ҳуқуқий мафкурага, ҳуқуқий руҳиятдан фарқ қилган ҳолда, ҳуқуқни англаш ва билишнинг юқори даражаси хос. Мафкура ҳар бир жамиятнинг олимлари, файласуфлари, сиёсий арбоблари томонидан шакллантирилади ва у аста секин у халқнинг онги, қалбидан жой ола боради.

Ҳуқуқий руҳият билан ҳуқуқий мафкура муайян жамиятда мавжуд ҳуқуқни билишнинг даражаси, аниқроғи билишнинг сифати, моҳияти билан ҳам фарқланади. Ҳуқуқий руҳият, кўпинча ҳуқуқий борлиқнинг қўриниб турган, кундалик турмуш доирасида юзада турган жиҳатларини ҳиссий қабул қилишда ифодаланса, ҳуқуқий мафкура эса ҳуқуқий борлиқнинг чуқур, моҳиятий сифат жиҳатларигача етиб боради ва уларни тугал бир қоидалар тизими, хулосалар мажмуи сифатида шакллантира олади. Шунга мувофиқ ҳуқуқий мафкура жамиятдаги шаклланган ижтимоий гуруҳ ва қатламларнинг, ижтимоий ҳаракат ва партияларнинг, давлат ва давлатлараро бирлашмаларнинг манфаатини ифодалашга қодир.

Ўзбекистон Республикаси жаҳон харитасидан ўз ўрнини эгаллаши биланоқ, демократик ҳуқуқий тараққиёт йўлини тутганлигини барча давлатларга эълон этган. Демократик ҳуқуқий давлат барпо этиш гояси - ҳуқуқий мафкурамизнинг мағзини ташкил этади.

Ҳуқуқий давлат - бу ҳуқуқ ҳукмронлигига асосланадиган, инсон ва

фуқароларнинг хуқуқ ва эркинликлари кафолатланадиган, мустақил суд ҳокимиятига эга бўлган, давлат ва фуқаро ўзаро хуқуқ ва мажбуриятлар билан боғланадиган демократик адолатли давлатдир.

Бугунги кунда, ушбу олий мақсад йўлида катта тарихий ўзгаришлар амалга оширилди: иқтисодий соҳада - мулкнинг турли шакллари вужудга келтирилиб, бозор муносабатларига янги демократик институтлар ва давлат ҳокимияти органлари тизими шаклланиб, фаолият юргизмоқда, ижтимоий соҳада - чуқур инсонпарвар ижтимоий ҳимояяга асосланган сиёsat амалга оширилмоқда; маънавий соҳада - фикрлар хилма-хиллигига асосланган қарашлар ва ўзида ҳам умуминсоний, ҳам шарқона жиҳатларни ифодалаган умуминсоний қадриятлар чуқур илдиз отмоқда.

Шу билан бирга аҳолининг хуқуқий онги, уларнинг мамлакатимизда амалга оширилаётган демократлаштириш ва модернизациялаш жараёнларига муносабати ва дахлдорлик даражаси, жумладан мансабдор шахсларнинг масъуллик ҳисси бугунги кун мураккабликларига тўла монандир, деб айтиш қийин. Ваҳоланки, модернизациялаш ва демократик жараёнлар фуқароларнинг ижтимоий ва сиёсий фаоллигини тақозо этади.

Шу муносабат билан, жамиятнинг хуқуқий онгини ва маданиятини кўтариш йўлида қандай тўсиқлар мавжуд? -деган савол туғилиши табиий.

Маълумки, хуқуқий онг бу хуқуқ субъектларининг амалдаги қонунларга, хуқуқий нормаларга нисбатан муносабатларини белгиловчи фикр-ўйлари, ҳис-туйғулари, тасаввурлари ва қарашлари йигиндисидан иборат. Хуқуқий онг инсонларнинг нафақат амалдаги, балки кутилаётган, исталаётган хуқуққа нисбатан ҳам муносабатини ўз ичига олади.

Хуқуқий маданият бу - ҳар бир жамиятда хуқуқнинг ижтимоий қадрият сифатида мавжуд бўлиши ва ривожланишида ифодаланадиган хуқуқий онг ва қонунийлик ҳамда юридик амалиётнинг чинакам аҳволи, қонунчиликнинг сифат даражаси бўлиб, у мазкур жамиятнинг ўзига хос юридик бойлиги ҳамdir. Хуқуқий маданият хуқуқни ижтимоий тараққиётнинг маҳсули сифатида ижтимоий-маънавий қадрият сифатида қарашга асосланади[3].

Бугунги кунда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш борасидаги вазифалар силсиласида жамият аъзоларининг онгида, фаолиятида учраб турадиган ҳуқуқий нигилизмни йўқотиш масаласи долзарбdir.

Ҳуқуқий нигилизм - бу жамиятда ҳуқуқнинг тутган ижтимоий ўрни ва аҳамиятини инкор этишга асосланган ҳуқуққа нисбатан салбий қарашдир. Ҳуқуққа нигилистик муносабат турли шаклларда намоён бўлиши мумкин. У аввало амалдаги қонун-қоидаларни атайлаб риоя қилмаслиқда, юридик қоидаларни бажармаслик баъзан оммавий тусга эга бўлишида, бир-бирига зид қоидаларнинг чиқишида, қонунийлик тамойили кўпинча мақсадга мувофиқлик ниқоби остида бузилишида, шу тариқа инсон ҳуқуқларига дахл қилинишида ифодаланиши мумкин.

Ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданият ҳақида гапирап эканмиз, яна бир муҳим ҳодиса - ҳуқуқий нигилизм ва ҳуқуқий идеализм ҳақида албатта фикр юритишимиз лозим бўлади. Чунки ҳуқуқий нигилизм ва ҳуқуқий идеализм бевосита жамиятдаги ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятнинг даражасига маълум маънода таъсир этиши турган гап.

Ҳуқуқий нигилизм - бу жамиятнинг муайян бир ҳолати билан белгиланадиган ҳуқуқий онг хасталигидир. Ҳуқуқий, яъни юридик нигилизм - бу ҳуқуқни ижтимоий қадрият сифатида эътироф этмаслик бўлиб, у ҳуқуққа, қонунга, ҳуқуқий тартиботга негатив-салбий ёндошувчи, уни инкор этувчи ҳамда ҳуқуқнинг жамиятда тутган

ўрнига, унинг зарурлигига ва аҳамиятига ишонмасликда ифодасини топади.

Нигилизм атамаси лотинча "nihil" - сўзидан олинган бўлиб, "ҳеч нарса", "ҳеч нима" маъноларини англатади. Нигилизм ўз мазмунига кўра ижтимоий ҳодисалар қаторидан ўрин олган бўлиб, у айни пайтда қўйидаги хусусиятлар билан тавсифланади:

- нигилизм жамиятда эътироф эйтлган қадриятларга нисбатан жуда кескин ёндошуви билан ажралиб туради;
- нигилизмнинг ижобий характердаги бирон-бир мақсадга йўналтирилмаганлиги;
- бу ҳодиса ўзида бирон-бир яратувчилик, фояларини жамламаган.

Таъкидлаб ўтиш керакки, жамиятда нигилизмнинг анча турлари мавжуд бўлиб, улар, ўз навбатида турли мезонлар асосида таснифланади. Масалан қандай қадриятларни инкор этишига қараб, нигилизмнинг сиёсий, диний, ахлоқий каби кўринишлари ажратилади.

Илмий, ўқув адабиётида ҳуқуқий нигилизмнинг бир неча турлари ажратиб ҳам кўрсатилган. Хусусан, россиялик ҳуқуқшунос олим, профессор Н.И.Матузов ҳуқуқий нигилизмнинг қўйидаги кўринишларини ажратган:

- қонунлар ва бошқа норматив актларни қасддан бузишлиқ;
- юридик қоидаларни оммавий тарзда бажармаслик ва уларга риоя этмаслик;
- бир-бирига зид ҳуқуқий актлар чиқариш;
- қонунчиликни мақсадга мувофиқлик билан алмаштириш;
- вакиллик ва ижро ҳокимияти тузилмалари ўртасида қарама-қаршилик;
- инсон ҳуқуқларининг бузилиши;
- ҳуқуқий нигилизмнинг назарий шакли мавжудлиги (бу кўриниши илмий адабиётларда мавжуд бўлади).

Профессор В.А.Туманов эса ҳуқуқий нигилизмнинг суст-пассив ва фаол шакларини ажратади. Ҳуқуқий нигилизмнинг пассив шаклида ҳуқуққа нисбатан бефарқлик, лоқайдлик, унинг жамиятда тутган ўрни ва аҳамиятини етарлича баҳоламаслик хос. Фаол юридик нигилизм учун эса ҳуқуққа нисбатан онгли равиша дўстона бўлмаган муносабат хос. Бундай ёндошув вакиллари, ҳуқуқнинг жамиятда тутган ўрни, унинг имкониятларидан боҳабар, шу боис ҳам, улар ҳуқуққа қарши чиқадилар.

Юқорида қайд этилган олим ҳуқуқий нигилизмни қўйидагича турларга ажратади:

- ижтимоий онгнинг энг юқори қатламларида назарий қоидалар сифатида мавжуд бўлган ҳуқуқий нигилизм;
- кўпчиликнинг оддий оммавий онгода қатъий андозалар, салбий қарашлар, нотўғри тушунишлар шаклидаги ҳуқуқий нигилизм;
- идоравий ҳуқуқий нигилизм - у идоравий манфаатлар устунлик қилиб, қонунларга зид келадиган, бироқ идоравий манфаатга мос актлар қабул қилишда ифодаланадиган нигилизм.

Ҳуқуқий нигилизм анча мураккаб ҳодиса бўлиб, унга қарши кураш унчалик ҳам осон вазифа эмас. Айни пайтда, унга қарши кураш йўллари ҳар хил бўлиши мумкин. Улар сирасига қўйидагиларни киритиш жоиз:

- ижтимоий-иктисодий характердаги ислоҳотлар;
- ҳуқуқий тартибга солиш мазмунини ўзгартириш;
- юридик нормаларнинг мазмунини имкон қадар аҳолининг турли қатламларига яқинлаштириш;
- суд фаолиятининг характерини ўзгартириш ва алоҳида судга нисбатан ҳурмат

хиссини тарбиялаш орқали одил судловнинг обрўсини кўтариш;

- хуқуқ қўллаш амалиётини яхшилаш;
- мазкур йўналишларда олиб бориладиган назарий ишларни ва шу кабилар.

Юқоридагиларнинг барчаси, умуман олганда жамиятнинг хуқуқий маданиятини оширишга қаратилган. Демак, юқори даражадаги хуқуқий маданиятнинг мавжудлиги - хуқуқий нигилизмнинг камайишига олиб келиши аниқ.

Хуқуқий идеализм - хуқуқий нигилизмдан фарқ қилган ҳолда, хуқуқнинг жамиятда тутган ўрнига юқори баҳо беради. Бу икки ҳодисанинг ҳам озиқланадиган манбаси битта хуқуқий жоҳиллик, хуқуқий онг хасталиги, сиёсий-хуқуқий маданиятнинг заифлиги. Шу боис, ушбу икки ҳодисанинг бир медалнинг икки томони дейиш мумкин.

Айтиш керакки, хуқуқий идеализм дарров кўзга ташланиб ҳам турмайди, уни тезда пайқаш ҳам қийин. Бироқ унинг натижалари давлат ва жамият учун жуда сезиларли бўлиши мумкин. Бу шунда кўринадики, хуқуққа амалга ошмайдиган орзу-умидлар боғланади, ундан ортиқча натижалар кутилади, оқибатда эса, кутилган натижаларни бера олмаган хуқуқнинг қадр-қиммати анча тушиб кетиши мумкин. Шунинг учун, хуқуқни мутлақ қадрият сифатида кўкларга кўтариш ҳам мақсадга мувофиқ эмас, унинг реал ҳаётда ўрни ва роли қандай бўлса, ўшанга мувофиқ равища вазифалар юқлатиш майқулдир.

Ҳақиқатан ҳам, фақат яхши қонунлар қабул қилиш билангина мақсадга эришиши мумкин бўлса, аллақачон жамият жуда илгарилаб кетган бўлар эди. Бироқ бу яхши қонунлар яхши натижа беришлари учун, шароит, яъни иқтисодий, сиёсий, ижтимоий, маънавий омиллар пишиб етилган бўлиши лозим.

Қонунларнинг кучсизлиги, уларнинг ҳаётий эмаслиги аҳоли орасида унга ишончсизликни, лоқайдликни шакллантириши мумкин. Қонунга лоқайдлик эса, аста-секин ҳокимиятга лоқайдликка олиб келади.

Шундай қилиб, хуқуқий нигилизм ва хуқуқий идеализм жамиятнинг умумий хуқуқий онги ва умумий хуқуқий маданияти ҳамда хуқуқий тафаккури билан боғлиқ ҳодисалардир.

Жамиятининг хуқуқий онги ва хуқуқий маданиятини кўтариш долзарб масаладир.

АҚШлик хуқуқшунос олим Уильям О.Дуглас ҳақли равища таъкидлаб ўтганидек, "Фақат кишилар онгида ўзгариш ясаш кутилган натижаларга олиб келади"[4].

Ўзбекистонда хуқуқий демократик давлатни қуриш ва фуқаролик жамиятини барпо этиш жараёнида ҳамда хуқуқий онгни шакллантиришда демократик қадриятларнинг ўрни ва аҳамиятини тадқиқ этиш ҳамда тадқиқот олдига кўйилган вазифаларни ҳал этиш натижалари, ўз навбатида, қуидаги хulosаларга келишга ва бу соҳадаги фаолиятни тартибга солишга қаратилган тегишли қонунчиликни ҳамда механизmlарни такомиллаштириш юзасидан бир қатор амалий таклиф ва тавсияларни ишлаб чиқишга асос бўлади:

Ходимларнинг хуқуқий онг ва хуқуқий маданиятини шакллантиришда демократик қадриятларнинг ўрнини чуқур англаш учун хуқуқий онг тушунчасига фаннинг энг янги ютуқлари ва хуқуқий онгнинг жамиятни демократлаштиришнинг ҳозирги босқичида тутган реал ўрни нуқтаи-назаридан ёндашув зарур.

Хуқуқий онг - бу жамиятнинг тараққиёт даражаси билан белгиланадиган ижтимоий онгнинг муҳим бир таркибий қисми бўлган, инсонларнинг хуқуқ, сиёсий-хуқуқий ҳодисалар, юридик амалиёт, хуқуқий тизим ва исталаётган, кутилаётган хуқуқ ҳақидаги фикрлари, ўйлари, ҳис-туйғулари, қарашлари,

изтироб-кечинмалари ҳамда баҳолари ва тасаввурлари мажмуасидир.

Маълумки, хуқуқий тарбия самарадорлигини оширишда оммавий ахборот воситаларининг ўрни ва таъсир имкониятлари жуда катта. Аҳолининг хуқуқий саводҳонлигини оширишда визуал воситалар таъсири самарали. Айни пайтда, телевидение хуқуқий маърифат, хуқуқий тарғибот соҳасида барча имкониятларидан тўла фойдаланаяпдими?-деган савол кун тартибида турибди..

Аҳолининг, айниқса ёш ходимларнинг ўз ҳақ-хуқуқларини, айниқса меҳнат соҳасида хуқуқларини яхши билиб, тушуниб олишлари, ақидапарастилик ва диний экстремизмнинг ҳалокатли йўл эканлигини ҳаётий мисолларда ишонарли ва тушунарли тарзда ёритиб берадиган кўрсатувларни ташкил этиш мақсадга мувофиқ. Бундай кўрсатувлар шахснинг ҳар бир конкрет хуқуқига бағишланниб, ундан фойдаланиш шакл ва усусларини аниқ бир ҳаётий мисол орқали кўрсатадиган кичик видеолавҳалардан иборат бўлса, ёшларга ҳам қизиқарли, ҳам тушунарли бўлади, уларнинг хуқуқий онги шаклланишига жиддий таъсир кўрсатади.

Демократик қадриятларнинг хуқуқий онгни шакллантиришдаги ўрнини аниқлаш учун унинг таъсир механизми ҳаракатини аниқлаш зарур бўлади. Натижада қуйидаги хulosаларни илгари суриш мумкин:

Давлат томонидан қонунларда мустаҳкамланган ва қўриқланадиган қадриятлар тизими жамиятда мавжуд янада кенгроқ қадриятлар тизимининг муҳим бир қисмини ташкил этади ва улар инсон хуқуқий онгига ҳам ўзининг инъикосини топади. Жамиятнинг яхлит қадриятлар тизими, бир томондан, ушбу жамиятда мавжуд турли ижтимоий қатламлар қадриятларни ифодаласа, иккинчи томондан эса, турли характердаги ва турдаги қадриятларни, яъни ахлоқий, хуқуқий, диний, миллий қадриятларни ифодалайди.

Қадриятларнинг бир тури ичida ўзаро зиддият бўлмаслиги мумкин, бироқ жамият хуқуқий онгига давлат томонидан қўриқланадиган ва қўриқланмайдиган қадриятлар ўртасида маълум даражада зиддиятлар бўлиши мумкин. Масалан сўз эркинлиги, шахс дахлсизлиги каби қадриятлар ва уларнинг амалга ошиши билан маълум бир динга эътиқод этувчилар, ёки миллий, маънавий қадриятлар ўртасида зиддиятлар бўлиши юзага келиши мумкин. Масалан Farb давлатларидағи сўз эркинлиги қадрияти ислом динига эътиқод этувчилар қадрияти билан зиддиятга киришиши мумкин: исломдаги "ҳаё", "уят" тушунчаларига Farbdagi оммавий ахборот воситаларида, телевидениеда берилаётган айрим кўрсатувлар (фильмлар, турли шоу-дастурлар) мазмуни мос келмайди; аборт масаласида католик черковининг қатъий позицияси диний ва ахлоқий қадриятлар зиддиятига мисол бўла олади; бир жинсли никоҳлар, эвтаназия масалалари юзасидан хуқуқий онг ёндошувлари турличалиги ҳам қадриятлар (диний ва хуқуқий) зиддиятига мисол бўлиши мумкин. Хуқуқий онгга бу масалаларнинг таъсири - жуда кўп омилларга, яъни жамиятнинг умумий ривожланиши, демократиянинг етуклиқ даражаси, миллий, диний ва ахлоқий хусусиятларга боғлиқ равища кечади.

Демократик қадриятларнинг хуқуқий онгга таъсири мураккаб жараён бўлиб, у қатор ижтимоий, иқтисодий, сиёсий, маънавий ва руҳий омиллар билан боғлиқ ҳолда кечади. Демократик қадриятларнинг Конституция ва қонунларда мустаҳкамланиши ва реал ҳаётда тўла амалга ошиши- юксак хуқуқий онгни шакллантиришнинг муҳим омили, деган хulosага келиш мумкин. Ҳокимият суиистеъмол қилинишининг олдини олишга қаратилган ҳокимиятлар бўлиниши реал амал қилсагина, бу ҳолда хуқуқий онгга самарали таъсир этиш мумкин.

Хуқуқий нигилизмни бартараф этиш ҳаётий ва адолатли қонунларни қабул

қилиш билангина бартараф этилмайди. Бунинг учун давлат хизматчиларида хуқуққа ҳурмат, қонунга итоаткорлик ҳисларини кучайтириш керак. Ҳуқуқий нигилизмни бартараф этишнинг муҳим омилларидан бири - бу жамиятнинг иқтисодий ривожланиши, аҳоли моддий турмушининг кўтарилиши ҳам эканлигини таъкидлаш жоиз. Мамлакатимизда амалга оширилаётган иқтисодий ислоҳотларнинг пировард мақсади ҳам шу масалага қаратилган.

Шу билан бирга, давлат хизматчиларининг ҳуқуқий онгини ривожланиш даражаси ҳам катта аҳамият касб этади. Маънавиятни ўстириш, ҳуқуқий тарғибот ва маънавий-ахлоқий тайёргарликни шакллантириш соҳасидаги ишлар нафақат ҳуқуқий талаб ва нормаларни билиш, балки қонун ва касбий фаолиятга ҳурмат юзасидан муносабатда бўлиш билан узвий алоқадорликда амалга оширилиши зарур[5].

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 9 январдаги ПФ-5618-сон Фармони ижросини таъминлаш ишлари жойларда мунтазам изчилиқда амала ошириб келинмоқда, жумладан фармон талабларидан келиб чиқиб, давлат органларида "Ҳуқуқий маданият ойлиги", "Одоб-ахлоқ ойлиги" ва "Коррупцияга қарши курашиш ойлиги" каби масалалар кенг тарғиб қилиниб, ушбу масалада амалий ишлар олиб борилмоқда.

Хулоса ўрнида айтиш мумкинки, давлат хизматчиларининг ҳуқуқий онгини ўзгартиш ва ривожлаторишига таъсир қўйидагича ифодаланади:

- ижтимоий ва ҳуқуқий фаолликни оширишда;
- ижтимоий мослашувчанлик даражасини такомиллаштиришда;
- ижобий ҳуқуқий онгни шакллантиришда;
- давлат хизматчиларининг касбий билим даражасини оширишда;
- ҳуқуққа мос ҳулқ-атворни рағбатлантириш механизмини шакллантириш[6].

Ҳуқуқий онгни ўзгартириш ва такомиллаштиришда давлат хизматчилари фаолиятига таъсир қилувчи омиллар сифатида қўйидагиларни ажратиб кўрсатиш мумкин:

- давлат хизматчилари фаолиятида, айниқса ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолиятини ислоҳ қилишда маънавий-ахлоқий мезонларнинг аҳамиятини такомиллаштириш механизmlарини жорий қилиш;
- давлат хизматчиларининг жамиятда ижтимоий мақоми ҳамда обрўсини янада мусаҳкамлаш;
- давлат хизматчилари ўртасида, шунингдек аҳоли ўртасида кенг қамровли тарғибот ишларини олиб бориш ҳамда аҳоли билан яқиндан мулоқат қилишнинг механизmlарини жорий қилиш.

Ҳуқуқий онгни ривожлантириш ва ўзгартириш механизми норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг мазмунини ҳамда уни амалга оширишда таъсир этиш механизмининг концептуал асосланиши ҳуқуқий механизмнинг шаклланишига таъсир кўрсатувчи ўзгарувчан шарт-шароитларни тушунтириш билан боғлиқ асосий қоидаларни ўз ичига олади, бу орқали ҳуқуқий онгнинг хусусиятлари айнан қонуннинг ҳаётга татбиқ этиш жараёнида намоён бўлади.

Назарий қарашлар ва билимлар ривожланишининг муҳимлиги шундаки, бу орқали фуқароларнинг ҳуқуқий онги, ҳуқуқий саводхонлиги ва фаоллиги даражасини оширишга ёрдам берадиган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ва давлатнинг демократик ривожланишини таъминлашга қаратилган давлат сиёсатини барча зарурий жиҳатларини уйғунлаштириш учун алоҳида ўрин тутади.

## Иқтибослар/Сноски/References

1. Президент Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 26 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузаси. president.uz/uz/lists/view/2180 (President Shavkat Mirziyoyev's speech at the solemn ceremony dedicated to the 26th anniversary of the adoption of the Constitution of the Republic of Uzbekistan. president.uz/uz/lists/view/2180)
2. Красножон О.В. К вопросу о факторах, влияющих на формирование правосознания сотрудников полиции // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2015. №3. С. 11-14. (Krasnozhon O. V. On the question of factors affecting the formation of legal awareness of police officers // Bulletin of the St. Petersburg University of the Ministry of internal Affairs of Russia. 2015. No. 3. p. 11-14.)
3. Алексеев С.С. Право: азбука-теория-философия: Опыт комплексного исследования. -М.: Статус, 2009. -С.269 (Alekseev S. S. Law: ABC-theory-philosophy: the Experience of complex research. - Moscow: Status, 2009. - P. 269)
4. Дуглас Уильям О. Трехсотлетняя война. Хроника экологического бедствия: Пер. с англ. -М., 1975. -С.238 (Douglas William O. the three Hundred years ' war. Chronicle of environmental disaster : TRANS . from English. - Moscow, 1975. - P. 238)
5. Қобилов Ш.Р., Камалов О.А. Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларида коррупциянинг олдини олиш ва ходимларда коррупцияга қарши хулқ-атворни шакллантириш: Ўкув-услубий қўлланма. - Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2019. - 50 б (Qabilov Sh. The R. , Kamalov O. The A. Prevention of corruption in law enforcement agencies and the formation of anti-corruption behavior in employees: a training-methodological guide. - What?: Academy of Mia of the Republic of Uzbekistan, 2019.- 50B)
6. Вызулин, Е.А. Ценностные основания построения непрерывного образования в образовательных организациях МВД России: постановка проблемы / В.В. Васильев, С.А. Майорова, Е.А. Вызулин // Вестник Волгоградской академии МВД России: научно-методический журнал. 2016. Выпуск 4(39). С. 115-118 (Vyzulin, E. A. Value Foundation build continuous education in educational institutions of the MIA of Russia : the problem / V. V. Vasiliev, S. A. Mayorov, E. A. Vyzulin // Bulletin of the Volgograd Academy of the MIA of Russia: scientific-methodical journal. 2016. Issue 4(39). p. 115-118).

# **ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ**

# **ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ**

# **JOURNAL OF LAW RESEARCH**

12.00.08-УГОЛОВНОЕ ПРАВО. ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ.  
КРИМИНОЛОГИЯ. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО

**Фазилов Фарход Маратович,**  
Адвокат, доктор философии  
по юридическим наукам (PhD),  
старший преподаватель кафедры  
Уголовное право и криминология  
Ташкентского государственного  
юридического университета  
E-mail: fazilov.farhod@gmail.com

## **ЛЕГАЛИЗАЦИЯ ДОХОДОВ, ПОЛУЧЕННЫХ ОТ ПРЕСТУПНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ИСТОРИЧЕСКИЙ ОБЗОР**

*For citation: Fazilov Farkhod Maratovich. **LEGALIZATION OF REVENUE FROM CRIMINAL ACTIVITIES: HISTORICAL REVIEW.** Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 117-122*



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-15>

### **АННОТАЦИЯ**

В данной статье проанализировано общее понятие легализации доходов, полученных от преступной деятельности. Автор обратил внимание на то, что легализация доходов, полученных от преступной деятельности, представляет собой серьезную угрозу национальным интересам, поскольку является необходимым условием порождения и функционирования организованной преступности в различных сферах жизни общества.

**Ключевые слова:** уголовное право, ответственность, легализация доходов, преступление, обзор, Кодекс.

**Фазилов Фарход Маратович,**  
Адвокат, юридик фанлар бўйича  
фалсафа доктори (PhD),  
Тошкент давлат юридик университети  
Жиноят хуқуқи ва криминология

кафедраси қатта ўқитивчиси  
E-mail: fazilov.farhod@gmail.com

## **ЖИНОИЙ ФАОЛИЯТДАН ОЛИНГАН ДАРОМАДЛАРНИ ЛЕГАЛЛАШТИРИШ: ТАРИХИЙ ТАҲЛИЛ**

### **АННОТАЦИЯ**

мақолада жиноий фаолиятдан олинган даромадларни легаллаштиришнинг умумий тушунчаси таҳлил қилинган. Муаллиф эътибори жиноий фаолиятдан олинган даромадларни легаллаштириш жамият ҳаётининг турли соҳаларида уюшган жиноятчилик туғилиши ва фаолият кўрсатиши учун зарур шарт-шароит яратиши туфайли миллий хавфсизликка жиддий таҳдид солиш мумкинлигига қаратилган.

**Калит сўзлар:** жиноят хуқуқи, жавобгарлик, даромадларни легаллаштириш, жиноят, таҳлил, Кодекс

**Fazilov Farkhod Maratovich,**  
Advocate, PhD. in Law,  
Senior Lecturer of Criminal Law  
and Criminology Department  
of the Tashkent State University of Law  
E-mail: fazilov.farhod@gmail.com

## **LEGALIZATION OF REVENUE FROM CRIMINAL ACTIVITIES: HISTORICAL REVIEW**

### **ANNOTATION**

This article analyzes the general concept of concept of legalization of incomes received from criminal activities. The author drew attention to the fact that the legalization of income derived from criminal activity represents a serious threat to national interests, since it is a necessary condition for the creation and functioning of organized crime in various spheres of social life.

**Keywords:** criminal law, responsibility, legalization of income, crime, review, Code.

**И**меющиеся данные указывают на то, что у легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, довольно древняя "родословная". В связи с этим для уяснения сущности предмета исследования представляет интерес история законодательства, в той или иной степени относящегося к рассматриваемой проблеме.

Изучение ряда источников показывает, что еще в эпоху Римской республик (508-30 гг. до н. э.) можно было обнаружить немало свидетельств действий, подобных легализации имущества. Патрициат отмывали в прямом и переносном смысле имущество, добытое в войнах. Это были наиболее ценные вещи (определенные изделия из золота и драгоценности), которые присваивались, хотя подлежали сдаче государству [1, С.100].

Известны эпизоды, схожие с приобретением имущества и его использованием вопреки закону Божьему, из библейской мифологии. Как известно, Бог наказал Ахана за то, что тот преступил восьмую заповедь "Не украсти" [2, С.210-211].

Не менее примечательным в рассматриваемом аспекте представляется изречение из одного из наиболее полных религиозных источников - Корана. В строфах 9 (9), 10 (10) суры 91 "Солнце" говорится: "Получил прибыль тот, кто ее очистил; понес убыток тот, кто ее утаил". Известный толкователь и переводчик Корана с арабского И.Ю. Крачковский писал, что появление данных строф, по всей видимости, обусловлено положениями суры 8 "Добыча", определяющей в строфе 42 (41) размеры и виды пожертвований: "И знайте, что если вы взяли что-либо в добычу, то Аллаху - пятая часть, и посланнику, и родственникам, и сиротам, и бедным, и путнику, если вы уверовали в Аллаха и в то, что Мы низвели Нашему рабу в день различия, в день, когда встретились два сборища. Поистине, Аллах мщен над всякой вещью". В этой же суре, в строфе 70 (69), говорится о дозволенности (законности) путей получения добычи: "Ешьте же то, что вы взяли в добычу дозволенным, благим, и бойтесь Аллаха: поистине, Аллах прощающий, милосердный!". В связи с этим очевидно то, что по Корану прибыль тогда и потому становится таковой, когда с нее произведены необходимые отчисления (пожертвования и пр.) и она получена дозволенным, благим (законным) путем [3, С.6].

Аналогичные нормы, осуждающие воровство (и как следствие использование преступных доходов) встречаются и в Уложении Амира Тимура: "Промышляющих воровством и грабежом на дорогах по моему велению всюду наказывали; из подвластных мне земель выдворяли подстрекателей, порочных и алчных людей. В каждый город и селение велено было назначать кутвалов, в обязанность которым вменялось опекать войско и подданных, а в случае кражи какой-нибудь вещи вся ответственность падала на них" [4].

Однако впервые термин "отмывание" в собственном смысле этого слова начинает употребляться в истории новейшего времени. В конце двадцатых годов XX столетия в США в г. Чикаго это слово стали употреблять для обозначения действий, связанных с вводом в легальный оборот денежных средств (как правило, металлической монеты), полученных в результате незаконного оборота алкогольных напитков. Преступники использовали в этих целях стиральные машины-автоматы, установленные в прачечных, которые нужно было заправлять монетами разного достоинства. Принято считать, что термин "отмывание денег" был введен в обиход в связи с этим, поэтому представляется не вполне точным мнение о том, что данный термин впервые начинает употребляться в США в начале 80-х годов XX века [5, С.24].

В официальном лексиконе выражение "отмыть деньги" можно считать относительно, свежим неологизмом. Впервые его начали употреблять в газетах во времена Уотергейтского скандала 1973 г., а в юридическом контексте это выражение впервые появилось в США в 1970 г. С тех пор оно употребляется во всем мире.

Если проводить ретроспективный анализ уголовного законодательства по противодействию легализации доходов, полученных от преступной деятельности, можно сделать вывод о том, что в период до обретения независимости Республикой Узбекистан в Уголовных кодексах Узбекской ССР отсутствовал такой состав преступления.

Это объясняется, прежде всего, тем, что на международно-правовой арене понятие легализации доходов, полученных от преступной деятельности появилось впервые в Конвенции ООН "О борьбе с незаконной перевозкой наркотиков и психотропных средств" лишь в 1988 году.

Советская власть, как известно, упразднила частную собственность. Однако в Уголовном кодексе УзССР 1926 года имелась норма, в некоторой степени сходная с отмыванием незаконно полученных доходов.

Следующий Уголовный кодекс 1959 года содержал более общую норму: устанавливалось наказание за приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого в результате совершения преступления. Как правило, предмет данного преступления представлял собой вещи, относящиеся к социалистической собственности, полученные зачастую при совершении хищений, а также при совершении других преступных посягательств, например, незаконной рубки леса или контрабанды. При установлении признаков состава рассматриваемого преступления необходимо было установить состав первоначального преступления, при совершении которого была получена вещь, что значительно усложняло применение нормы [6].

Так в Уголовном кодексе УзССР от 1926 года в главе I "Государственные преступления" в статьях 81, 82, 83 присутствовали нормы схожие с анализируемым составом преступления, а именно:

1. Сокрытие наследственного имущества или имущества, переходящего по актам дарения, в целом или в части, а равно искусственное уменьшение стоимости имущества в целях обхода законов о наследовании и дарении, а также закона о налоге с наследств и имуществ, переходящих по актам дарения...

2. Организованное по взаимному соглашению сокрытие или неверное показание о количествах, подлежащих обложению или учету предметов или продуктов...

3. Сокрытие или неверное показание о размере земельной площади и количестве живого и метрового сельскохозяйственного инвентаря, подлежащих учету при проведении земельной реформы для конфискации или принудительного выкупа, а также растрата или хищение уже принятого на учет местными земельными комиссиями имущества.

В Уголовном кодексе 1959 года схожие статьи находят свое отражение в главах III-IV "Преступления против социалистической собственности" и "Преступления против личной собственности граждан":

Статья 121 "Приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем - если имущество государственное или общественное"

Статья 132 "Приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем - если имущество принадлежит на праве личной собственности".

Исследовав нормы двух Уголовных кодексов, можно сделать вывод, что если в редакции Уголовного кодекса от 1926 года схожие легализации преступных доходов преступления относились к категории преступлений против порядка управления, то в более поздней редакции от 1959 года акцент был сделан на имущественной, экономической природе преступления. Подобный подход к данной категории преступлений отражен и в редакции более поздних Уголовных кодексов.

В СССР, где рыночная экономика сводилась к минимуму, легализация преступных доходов была практически невозможна, что значительно препятствовало росту экономической преступности [7, С.132].

В Уголовном кодексе 1994 года легализация доходов, полученных от преступной деятельности, как преступление, нашло свое отражение в статье 243. Первоначально диспозиция статьи гласила, легализация доходов, полученных

от преступной деятельности, то есть перевод, превращение или обмен собственности, полученной в результате преступной деятельности, а равно сокрытие или утаивание подлинного характера, источника, местонахождения, способа распоряжения, перемещения, подлинных прав в отношении собственности или ее принадлежности, если такая собственность получена в результате преступной деятельности [8].

Статья 243 в редакции Закона Республики Узбекистан от 22 сентября 2009 года № ЗРУ-223 изменила диспозицию: "Легализация доходов, полученных от преступной деятельности, то есть приздание правомерного вида происхождению собственности (денежных средств или иного имущества) путем ее перевода, превращения или обмена, а равно сокрытие либо утаивание подлинного характера, источника, местонахождения, способа распоряжения, перемещения, подлинных прав в отношении денежных средств или иного имущества либо его принадлежности, если денежные средства или иное имущество получено в результате преступной деятельности".

Главная цель новой редакции статьи является необходимость указать на то, что преступление должно сопровождаться приятием правомерного вида происхождению собственности. Это норма позволила ограничить обычный оборот преступных доходов от легализации.

При исследовании теории уголовного права, можно прийти к выводу о том, что любое имущество, добытое преступным путем так или иначе может быть реализовано. Однако, это не всегда является обязательным признаком легализации. Лишь при наличии субъективной стороны, а именно желания придать правомерный вид преступному доходу есть возможность квалификации по соответствующей статье Уголовного кодекса Республики Узбекистан. Постановление Пленума Верховного суда "О некоторых вопросах судебной практики по делам о легализации доходов, полученных от преступной деятельности" от 11 февраля 2011 года гласит, что судам следует различать легализацию доходов от преступления в виде приобретения или сбыта имущества, добытого преступным путем. В частности, не образует состава легализации доходов (статья 243 Уголовного кодекса), приобретение или сбыт имущества, которое было получено в результате совершения преступления (например, хищения чужого имущества) иными лицами, если такому имуществу не придается видимость правомерно приобретенного (например, подделан технический паспорт либо доверенность на продажу украденного автомобиля) [9].

В зависимости от конкретных обстоятельств дела (в частности, от цели совершения сделки с похищенным имуществом), указанные действия могут быть квалифицированы как соучастие в хищении чужого имущества (в форме пособничества) либо приобретение или сбыт имущества, добытого преступным путем (статья 171 Уголовного кодекса), а при наличии к тому оснований - и как подделка документов.

Подводя итог, следует сказать о том, что процесс унификации и приведения в соответствие с передовыми международными стандартами национального уголовного законодательства, с учетом современной уголовно-правовой доктрины является важнейшей задачей совершенствования отечественного законодательства.

## Сноска/Иқтибослар/References

1. Дюрант В. Цезарь и Христос / пер. с англ. В.В. Федорина. М., 1995. (1. Durant V. Caesar and Christ / trans. from English V.V. Fedorina. M., 1995.)
2. Библия. Книги священного писания Ветхого и Нового завета. М., 1997. (The Bible. Books of the Holy Scriptures of the Old and New Testaments. M., 1997.)
3. Коран / пер. И.Ю. Крачковского. М., 1990.. (The Quran / per. I.Yu. Krachkovsky. M., 1990.)
4. Уложение Амира Тимура. Режим доступа: <http://www.vostlit.info/Texts/rus5/Ulozenie/frametext4.htm> (The Code of Amir Timur. Access Mode: <http://www.vostlit.info/Texts/rus5/Ulozenie/frametext4.htm>)
5. Иванов Э.А. Отмывание денег и правовое регулирование борьбы с ним. М., 1999. (Ivanov E.A. Money laundering and legal regulation of the fight against it. M., 1999)
6. Комментарий к Уголовному кодексу РСФСР / отв. ред. В.И. Радченко; науч. ред. А.С. Михлин, И.В. Шмаров. ? М. 1994. (See: Commentary on the Criminal Code of the RSFSR / ed. ed. IN AND. Radchenko scientific Ed.A.S. Mikhlin, I.V. Shmarov. - M., 1994)
7. Ж.А.Нематов. Уголовно-правовые проблемы международного сотрудничества в борьбе с легализацией доходов, полученных от преступной деятельности. Диссертация кандидата юридических наук (12.00.08). Т.,-2002 (Zh.A. Nematov. Criminal legal problems of international cooperation in the fight against the legalization of proceeds of crime. The dissertation of the candidate of legal sciences (12.00.08). T., - 2002)
8. <https://www.lex.uz/acts/111457?ONDATE=01.04.1995%2000#171225>
9. <https://www.lex.uz/acts/1766551>

# ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH

12.00.03-ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО. ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ ПРАВО.  
СЕМЕЙНОЕ ПРАВО. МЕЖДУНАРОДНОЕ ЧАСТНОЕ ПРАВО

Гавхержан Юлдашева,

Профессор кафедры Международного права  
и прав человека Ташкентского государственного  
юридического университета,  
кандидат юридических наук

Гульнара Джуманиязова,

Магистрантка Ташкентского государственного  
юридического университета

## РОЛЬ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ И ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ УЗБЕКИСТАНА

*For citation: Gavxerjan Yuldasheva, Gulnara Djumaniyazova. THE ROLE OF INTELLECTUAL PROPERTY AND INNOVATIVE DEVELOPMENT OF UZBEKISTAN. Journal of Law Research. 2020, special issue 2, pp. 123-131*



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-16>

### АННОТАЦИЯ

В данной статье рассматривается роль и значение интеллектуальной собственности, которая становится в настоящее время важнейшим стратегическим ресурсом, обеспечивающим конкурентоспособность хозяйствующего субъекта, как государства в целом, так и отдельного предприятия в частности.

Выявлены недостатки в законодательстве, а также разработаны предложения по совершенствованию принципов формирования и развития интеллектуальной собственности в Республике Узбекистан.

**Ключевые слова:** интеллектуальная собственность, законодательство, инновации, инновационная среда, инновационный процесс, инновационная деятельность, инновационная активность, интеллектуальный продукт.

Gavxerjan Yuldasheva,  
Professor of the Department of  
International Law and Human Rights  
of Tashkent State University of Law,

Candidate of Legal Sciences  
**Gulnara Djumaniyazova,**  
 Student of master's degree  
 of Tashkent State University of Law

## THE ROLE OF INTELLECTUAL PROPERTY AND INNOVATIVE DEVELOPMENT OF UZBEKISTAN

### ANNOTATION

This article discusses the role and importance of intellectual property. The intellectual property becomes a major strategic resource, that ensure the competitiveness of economic agent, both a state in general, and an individual business in particular.

In addition, the article discusses the problems of regulatory provisions of the legislation on intellectual property and also developed proposals to improve the principles of formation and development of intellectual property in the Republic of Uzbekistan.

**Keywords:** intellectual property, legislation, innovation, innovative environment, innovative process, intellectual product, innovative activity.

Гавхержан Юлдашева,  
 Тошкент давлат юридик университети  
 Халқаро ҳуқуқ ва инсон ҳуқуқлари кафедраси  
 профессори, юридик фанлар номзоди,  
**Гульнара Джуманиязова,**  
 Тошкент давлат юридик  
 университети магистри

## ИНТЕЛЛЕКТУАЛ МУЛКНИНГ РОЛИ ВА ЎЗБЕКИСТОННИНГ ИННОВАЦИОН РИВОЖЛАНИШИ

### АННОТАЦИЯ

Бу мақолада ҳозирги вақтда фаол равища юқори стратегик ресурсга эга бўлаётган интеллектуал мулкнинг роли ва аҳамияти ҳамда унинг давлат ёки алоҳидаги корхоналарда хўжалик субъектларининг рақобатбардошлигини таъминлаши назарда тутилган.

Қонунчиликдаги камчиликлар аниқланган ҳамда Ўзбекистон Республикасида интеллектуал мулкни шакллантириш принципларини такомиллаштириш ва ривожлантириш тўғрисида таклифлар киритилган.

**Калит сўзлар:** Интеллектуал мулк, қонунчилик, инновация, инновацион мұхит, инновацион жараён, инновацион фаолият, инновацион ҳаракат, интеллектуал маҳсулот.

**Н**а сегодняшний день интеллектуальная собственность играет неоспоримую роль в управлении инновационным процессом и носит определяющий для его итогов характер. Интеллектуальную собственность можно рассматривать и как результат инновационной деятельности с одной стороны, и как основу её дальнейшего продолжения, с другой стороны. Инновационная деятельность осуществляется в несколько этапов, на каждом из которых интеллектуальная собственность играет определенную роль, которая зависит от комплекса работ, осуществляемых на каждой стадии инновационного процесса, его структуры и

характерных особенностей.

В рамках инновационного процесса происходит эволюционное изменение состояния инновационного продукта, его превращение из идеи в товар, а в дальнейшем определяет и рыночную судьбу нововведения.

Узбекистан сегодня переживает комплексное реформирование: меняются подходы, создаются новые механизмы, принимаются революционные решения в политике и экономике. Предложенная Президентом страны Ш. М. Мирзиёевым программа "Стратегия действий по пяти важнейшим направлениям государственного и экономического развития на 2017-2021г." определила стратегию перехода экономики республики на инновационный путь развития [1].

Результатом процессов, инициированных Президентом Шавкатом Мирзиевым, становятся многомиллиардные внешнеэкономические договоренности. И одно из обязательных условий их реализации - обеспечение защиты интеллектуальной собственности.

Задача интеллектуальной собственности становится одним из важных факторов, определяющих положение страны в мире. Надёжный уровень этой защиты стимулирует научные исследования, развитие культуры, литературы и искусства, практическое использование достижений науки и техники, а также международный обмен ими.

За последние два десятилетия резко выросла и продолжает увеличиваться доля интеллектуального труда во всём объеме товаров и услуг, вовлечённых в международный оборот. Быстрыми темпами развиваются передовые научноёмкие отрасли - создание ЭВМ и их программного обеспечения, телекоммуникационного оборудования, продукции биотехнологии и фармакологии. Новые разработки подняли на значительно более высокий уровень и традиционные отрасли.

Одновременно расширилась торговля фальсифицированными изделиями, что связано с техническим совершенствованием средств записи и воспроизведения звука и изображения, копирования и передачи информации.

Выпуск фальсифицированной продукции и нарушение прав интеллектуальной собственности приобрели огромные масштабы. В странах Азии, Африки и Латинской Америки возникли целые отрасли, основанные на нелегальном использовании запатентованных "ноу-хай" и товарных знаков. В промышленно развитых государствах "пиратство" приняло более изощренные формы. Идет активная "охота" за промышленными и другими предпринимательскими секретами, которые впоследствии воплощаются в технические новинки конкурирующих фирм.

Оборот незаконного тиражирования компьютерных программ, аудио- и видеопродукции на международном рынке сопоставим с размерами их легальных продаж.

Особенно отрицательно нарушение прав интеллектуальной собственности сказывается на наиболее передовых и научноёмких отраслях, требующих огромных затрат на проведение научных изысканий и испытаний. Контрафактная (поддельная) продукция, имеющая более низкую цену, вытесняет с рынков товары самих разработчиков технологий, ослабляя моральные и материальные стимулы для дальнейших исследований.

Узбекистан - не первая и не последняя страна, столкнувшаяся с этой проблемой. Но чтобы понять, как исправить сложившуюся ситуацию, нужно знать причины.

Законодательство в области интеллектуальной собственности

Законодательство Республики Узбекистан в сфере интеллектуальной

собственности включает в себя законодательные акты и нормативные правовые акты. Республика Узбекистан также подписала ряд международных договоров и соглашений в сфере интеллектуальной собственности, таких как:

- Парижская конвенция по охране промышленной собственности;
- Договор о патентной кооперации (РСТ);
- Договор о законах по товарным знакам;
- Будапештский договор о международном признании депонирования микроорганизмов для целей патентной процедуры;
- Ниццкое Соглашение о Международной классификации товаров и услуг для регистрации знаков;
- Страсбургское соглашение о международной патентной классификации, международная конвенция по охране новых сортов растений;
- Договор о патентном праве;
- Локарнское соглашение, об учреждении Международной классификации промышленных образцов;
- Протокол к Мадридскому соглашению о международной регистрации знаков;
- Бернская конвенция по охране литературных и художественных произведений.[2].

В международной практике защита товарных знаков обеспечивается Соглашением ВТО о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности (ТРИПС), которое распространяется на 164 государства-члена - практически на весь мир. Из контекста выпадают всего десятка три государств, включая Острова Кука и Федеративные штаты Микронезии. Для остальных Соглашение по интеллектуальной собственности - это святое.

В Узбекистане права на интеллектуальную собственность находятся под защитой:

- Конституции;
- Гражданского кодекса;
- Закона "О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров";
- Закона "Об авторском праве и смежных правах";
- Закона "Об изобретениях, полезных моделях и промышленных образцах";
- Закона о правовой охране программ для ЭВМ и баз данных;
- Закона о селекционных достижениях;
- Закона о правовой охране топологии интегральных микросхем.

Завершают "законодательную пирамиду" в области защиты прав интеллектуальной собственности нормативные акты уполномоченных министерств и ведомств. Этими актами, как правило, регулируются отдельные процедурные механизмы, связанные с получением охраны на объекты интеллектуальной собственности. Примерами таких актов могут быть правила составления и подачи заявок, различные инструкции по проведению государственных экспертиз и так далее [3].

Обеспечение защиты прав на объекты интеллектуальной собственности является неотъемлемой и наиболее важной частью законодательства любого государства, как в области промышленной собственности, так и в области авторского права и смежных прав.

За годы независимости тенденцией развития института интеллектуальной собственности (ИС) в Узбекистане было приведение его в соответствие с "лучшими

мировыми стандартами". В фокусе внимания узбекского законодательства в эти годы было преимущественно создание стройной системы законодательства, а прямое копирование иностранных моделей рассматривалось как естественный метод нормотворчества. Это связано как с особенностями этапа развития, так и со сложностями в оценке потребностей узбекской экономики и общества в период стремительных социальных изменений.

Негативной стороной указанного подхода стало несоответствие целого ряда нормативных положений законодательства об ИС реальным потребностям узбекской экономики и общества.

Перед уполномоченным государственным органом - Агентством по интеллектуальной собственности (АИС) стоит задача препятствовать нарушению существующих прав при регистрации новых товарных знаков. В частности, апелляционный совет АИС тоже исследует вопрос общеизвестности товарного знака, если получает соответствующее заявление от правообладателя.

В сентябре 2007 года не без усилий Госкомконкуренции в Законе о товарных знаках появились статьи 32-1 "Общеизвестный торговый знак" и 32-2 "Правовая охрана общеизвестного товарного знака" [4], защищающие обозначения, не имеющие правовой охраны на территории Республики Узбекистан, если они использовались и стали широко известны среди соответствующих потребителей в Узбекистане. Строго говоря, можно придаться к формулировке "широко известен", поскольку нет законодательно закрепленных критериев "широкоты", а, следовательно, - есть определенное поле для манипуляций. Возможно, именно поэтому никаких указаний на степень известности товарного знака нет в положениях ТРИПС [5]. Однако это не самая большая наша проблема.

В законодательстве Республики Узбекистан есть проблемы в сфере прав интеллектуальной собственности.

Дублирование норм присущи Гражданскому кодексу.

Например, нормы гражданского кодекса Республики Узбекистан дублируют почти половину норм Закона "Об авторском праве и смежных правах" со стопроцентной идентичностью. Кроме того нормы этого закона в той или иной формулировке также повторяются в Законе "О правовой охране программ для ЭВМ и баз данных".

Во многих случаях последний ссылается на Закон "Об авторском праве и смежных правах". Это на практике создает некоторое неудобство [6].

Отсутствие чёткой системы в законодательстве.

Так как Гражданский кодекс содержит достаточно много норм повторяющихся в специальных законах, здесь наблюдается некоторый беспорядок в законодательстве.

Законодатель с одной стороны попытался в Гражданском кодексе по возможности детально урегулировать право интеллектуальной собственности, а с другой стороны необходимо было принять специальные законы по каждому объекту интеллектуальной собственности для более чёткого урегулирования.

Многие специальные законы были приняты после Гражданского кодекса. Поэтому специальные законы переняли многие функции соответствующих норм Гражданского кодекса. Следовательно, такие нормы могли бы быть исключены из кодекса. Однако всё еще не делается и причина тому не известна. Пример с Законом "О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных" также показывает, что он не выполняет важную регулирующую

функцию в системе законодательства. С таким же успехом можно было формулировать нормы этого закона как подзаконный акт. Потому что закон содержит, в основном, процедурные нормы по регистрации программных продуктов и много ссылок на Закон "Об авторском праве и смежных правах". Исторически Закон "О правовой охране программ для ЭВМ и баз данных" был инициирован Государственным патентным ведомством Республики Узбекистан и этот закон был принят раньше, чем Закон об авторском праве. Поэтому оба закона развивались отдельно друг от друга. Это также создавало неудобства в понимании и применении норм этих законов на правовой практике. В этом законе можно увидеть попытку внедрения американской системы регистрации программных продуктов [6].

На сегодняшний день важной потребностью является острая необходимость перевода узбекской экономики на инновационный путь развития. И здесь институт ИС может сыграть значимую роль. Например, в США одним из ключевых факторов, повлиявших на инновационный рывок и успех Кремниевой долины, послужило то, что режим охраны интеллектуальной собственности в этой стране адаптировал целый ряд важных изменений, направленных на стимулирование инновационной деятельности.

Модель догоняющего развития имеет немало отрицательных сторон. Так, в большинстве развитых стран, которые на протяжении XX века создали тяжеловесную систему регулирования ИС, она в её нынешнем виде становится уже обузой экономическому развитию. Увлекшись копированием, узбекский законодатель часто не учитывал возможность гармоничного развития Узбекистана без заимствования у Запада устаревших институтов индустриальной эпохи.

В современном мире институт ИС играет очень важную роль в перераспределении ресурсов в глобальной экономической системе. Так, лауреат Нобелевской премии по экономике Джозеф Стиглиц отмечает: "Глобализация - это один из важнейших вопросов сегодняшнего дня, и интеллектуальная собственность - один из важнейших вопросов глобализации, особенно учитывая, что мир движется в направлении экономики знания. То, как мы регулируем и управляем процессами создания и доступа к знаниям, имеет центральное значение для успешного функционирования новой экономики, экономики знания, и распределения выгод от ее работы. На кону - вопросы распределения благ и эффективности" [7].

К сожалению, очень многие решения в области ИС в Узбекистане принимались без учёта этих вопросов. Лейтмотивом предстоящего этапа в развитии института ИС в Узбекистане должна стать прагматическая оценка выгод и потерь от конкретных нормативных предписаний для узбекской экономики и общества.

#### Последовательность решения проблемы

Прежде всего, ситуацию в полной мере должны осознавать лица, на которых государство возложило такую задачу. Косметические поправки в Закон о товарных знаках по сути, ничего не изменят. Нам нужно полностью аудировать эту сферу с привлечением настоящих экспертов, которые понимают мировой опыт, десятки лет работают в этой сфере. И тогда лёд действительно тронется.

Безусловно, нужно имплементировать действующие международные нормы и обеспечить условия для их реализации. Нужна комплексная работа в контексте всего законодательства. В том числе - в контексте таможенного регулирования.

На самом деле одна из краеугольных проблем в области интеллектуальной

собственности – это проблема параллельного импорта. Непонимание этого института в Узбекистане приводит к ввозу одной и той же продукции множеством компаний одновременно. В большинстве стран мира это запрещено, если только правообладатель сам этого не захочет [8].

В стране должен быть полноценный таможенный реестр. Таможня, видя, что ввозится товар с коммерческими целями, каждый раз должна спрашивать правообладателя – уполномочивал ли он на это конкретного импортера? Во всем мире это так. Помимо нарушения прав собственности, недочёты в практике ведения реестра чреваты убытками для официальных дилеров в Узбекистане, неконтролируемым притоком контрафакта, отсутствием постпродажного сервиса и гарантий для потребителей.

Международный опыт.

Если рассматривать систему защиты интеллектуальной собственности на примере западных стран, можно проанализировать Америку. В стремлении защитить отечественную интеллектуальную собственность за рубежом США широко используют торгово-экономические рычаги, в частности ограничение импорта из стран-нарушителей, сокращение инвестиций в их экономику, отмена кредитования, сворачивание программ сотрудничества и помощи, как на двусторонней основе, так и при участии международных организаций.

Члены ЕС традиционно ориентируются на систему союзов и соглашений в области защиты прав на интеллектуальную собственность, формировавшуюся в течение долгих лет на основе европейских правовых традиций: Парижский союз по промышленной собственности, Бернский союз по авторским правам, а также ВОИС.

Японская система защиты прав на интеллектуальную собственность имеет свою специфику. Если в западных странах на первом месте стоит задача обеспечить права владельца собственности, то в Японии – "общественная полезность".

Поэтому практическому использованию инноваций уделяется первостепенное внимание. Соответственно предпочтение отдается защите применяемого на практике патента. Правовые нормы фактически дают возможности "обхода" патента, блокирующего использование той или иной технической разработки. В стране создан особый психологический настрой, выражающийся, к примеру, в том, что японское общественное мнение поддерживает те отечественные фирмы, которые с успехом усовершенствовали зарубежные технические достижения [9].

Министерство международной торговли и промышленности Японии требует от иностранных фирм, действующих в стране, выдавать лицензии всем отечественным компаниям, желающим получить доступ к их технологиям. Министерство установило жесткие ставки лицензионных платежей, чтобы избавить японские компании от дополнительных расходов на рынке технологий. В то же время зарубежная технология предоставлялась японским компаниям только при наличии у них возможностей использования этой технологии при производстве и экспорте продукции (что компании должны подтвердить).

Одновременно они должны способствовать дальнейшему распространению улучшенных ими западных технологий у себя в стране посредством выдачи сублицензий другим японским компаниям.

Патентная система Японии и большинства других стран основывается на принципе, при котором изобретение принадлежит тому, кто первым зарегистрирует патент. Исключение составляют США, где первым считается тот, кто изобрел

этот патент.

Проблемы защиты интеллектуальной собственности тесно переплетаются с проблемами передачи технологий при реализации инвестиционных проектов.

Правительства развивающихся государств стремятся контролировать заключение лицензионных соглашений, чтобы иностранные компании не могли устанавливать завышенные цены на передаваемую технологию, вводить монопольные ограничения на продажу производимой по этой технологии продукции. Промышленно развитые государства, со своей стороны, полагают, что попытки развивающихся стран регламентировать лицензионные соглашения приводят к нарушению прав на интеллектуальную собственность. Они выступают, в частности, против часто практикуемого правительствами этих стран, включения в такие соглашения обязательного условия, отменяющего запрет на разглашение передаваемой технологии.

#### Выводы и предложения.

Любую проблему можно решить, если признать её наличие и комплексно изучить. Рассмотрев роль интеллектуальной собственности, активное использование объектов интеллектуальной собственности в хозяйственной деятельности, проблемы их правового регулирования, мы пришли к следующим выводам и предложениям. Предварительная стратегия действий может быть такой:

- аудит законодательства и судебной практики в этой сфере, осмысленная имплементация международных норм;
- необходимость совершенствования правового поля в целях привлечения к ответственности (адекватные штрафные санкции + взыскание реального ущерба и упущенной выгоды) за совершение незаконных действий в сфере интеллектуальной собственности;
- совершенствование институт таможенного реестра;
- улучшение качества работы АИС в процессе проведения экспертиз заявок на регистрацию объектов интеллектуальной собственности

Для того чтобы найти правильные решения и обеспечить тем самым условия для реализации задач, поставленных Президентом необходимо взаимодействие в этом вопросе национального Агентства по интеллектуальной собственности с Государственным комитетом по содействию приватизированным предприятиям и развитию конкуренции, законодательными, судебными и таможенные органами, а также международных и национальных экспертов в сфере интеллектуальной собственности.

#### Сноски/References/Иқтибослар

1. Указ Президента Республики Узбекистан "О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан". № УП - 4947. 07.02.2017 г. (Decree of the President of the Republic of Uzbekistan on February 7, 2017 №UP-4947 "On an action strategy for the further development of the Republic of Uzbekistan")

2. Агентство по интеллектуальной собственности Республики Узбекистан, Сборник нормативно-правовых документов, регламентирующих деятельность в сфере интеллектуальной собственности. - Ташкент 2017 год стр. 3 (Agency on Intellectual Property under the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan, Collection of regulatory documents governing activities in the field of intellectual property-T. 2017 p. 3)

3. Джумаходжаев А. Патентоведение. - Ташкент: издательство Мехнат 2001 год стр. 40 (Djumaxodjaev A. Patents. - Tashkent, Publishing house: Mekhnat, 2001. p. 40)
4. Закон Республики Узбекистан "О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров". (Law of the Republic of Uzbekistan On Trademarks, Service Marks and Appellations of Origin;)
5. Часть вторая ст. 16 прил. 1С Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности. (Part two of Art. 16 adj 1C of the Agreement on Trade-related Aspects of Intellectual Property Rights).
6. Атоев С. Право интеллектуальной собственности в Узбекистане: законодательство, практика и перспективы. (Atoev S. Intellectual Property Law in Uzbekistan: Legislation, Practice and Prospects) <http://www.programma.x-pdf.ru/16yuridicheskie/638312-1-pravo-intellektualnoy-sobstvennosti-uzbekistane-zakonodatelstvo-praktika-perspektivi-pravo-intellektualnoy-sobstv.php>.
7. Адашева С., Дрейфус Р, Дроздов И. Интеллектуальная собственность и развитие общества: время прагматики. Фонд "Сколково" и Высшая школа экономики 2013 год - стр. 12 (Adaseva S. Dreyfus R. Drozdov I. Intellectual property and the development of society: a time of pragmatics. The Skolkovo Foundation and the Higher School of Economics. 2013. p. 12).
8. Яшина Ю. Защита интеллектуальной собственности в Узбекистане: проблемы и пути их решения (Yashina J. Intellectual property protection in Uzbekistan: problems and solutions). <https://uzreport.news/analytics/zashita-intellektualnoy-sobstvennosti-v-uzbekistane-problemi-i-puti-ih-resheniya>
9. Лысенкова М. В. Защита интеллектуальной собственности в РБ и за рубежом: сравнительный анализ (Lysenkova M.V. Intellectual property protection in Belarus and abroad: a comparative analysis).  
[https://knowledge.allbest.ru/law/3c0b65625a2bd79a4d53b88421216c27\\_0.html](https://knowledge.allbest.ru/law/3c0b65625a2bd79a4d53b88421216c27_0.html)

# **ХУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH**

**12.00.04-ГРАЖДАНСКОЕ ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО. ХОЗЯЙСТВЕННОЕ  
ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО. ТРЕТЕЙСКИЙ ПРОЦЕСС И МЕДИАЦИЯ**

**Бурхонова Гулрух Шухратовна,  
Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси  
ҳузуридаги Мажбурий ижро бюроси  
бошқармаси бош инспектори**

## **АКТ ИМКОНИЯТЛАРИНИ ҚЎЛЛАШ ОРҚАЛИ АЛИМЕНТ УНДИРИЛИШИ ВА ҲИСОБИНИ ЮРИТИШ ЖАРАЁНИ ШАФФОФЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ МАСАЛАЛАРИ**

*For citation: Burkhanova Gulruk Shukhratovna. THE QUESTIONS OF ENSURING  
THE TRANSPARENCY OF THE EXECUTION OF MAINTENANCE DEBTS AND  
ACCOUNTING THEM BY USING OPPORTUNITIES OF ICT. Journal of Law  
Research. 2020, special issue 2, pp. 132-38*



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2020-SI-2-17>

### **АННОТАЦИЯ**

Мазкур мақолада алимент қарздорлиги бўйича суд ҳужжатлари ва бошқа органлар ҳужжатларини сўзсиз ва ўз вақтида ижро этишни таъминлаш мақсадида АКТ имкониятларини қўллаш орқали уларнинг ҳисобини юритиш жараёни шаффофлигини таъминлаш масалалари ёритилган.

**Калит сўzlari:** АКТ имкониятлари, ўз вақтида ижро этиш, суд ҳужжатлари, алимент қарздорлиги, бошқа органлар ҳужжатлари.

**Бурхонова Гулрух Шухратовна,**  
Главный инспектор Бюро принудительного  
исполнения при Генеральной прокуратуре  
Республики Узбекистан

## **ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОЗРАЧНОСТИ ВЗЫСКАНИЯ АЛИМЕНТНОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ И ПРОЦЕССА ВЕДЕНИЯ УЧЁТА С ПРИМЕНЕНИЕМ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ИКТ**

## АННОТАЦИЯ

Данная статья содержит вопросы по обеспечению прозрачности учёта с применением возможностей ИКТ в целях безусловного и своевременного исполнения судебных актов и актов других органов, касательно алиментной задолженности.

**Ключевые слова:** возможности ИКТ, совевременное исполнение, судебные акты, алиментная задолженность, акты других органов.

**Burkhonova Gulrukha Shukhratovna,**  
Chief inspector of Compulsory enforcement  
Bureau under the Prosecutor General's Office  
of the Republic of Uzbekistan

## THE QUESTIONS OF ENSURING THE TRANSPARENCY OF THE EXECUTION OF MAINTENANCE DEBTS AND ACCOUNTING THEM BY USING OPPORTUNITIES OF ICT

### ANNOTATION

This article contains the questions on using the opportunities of ICT to ensure transparency of accounting for the unconditional and timely execution of judicial acts and acts of other bodies regarding the maintenance debts.

**Keywords:** opportunities of ICT, timely execution, judicial acts, maintenance debts, acts of other bodies.

Давлатимизда ҳар бир оила муносабатлари қонун билан ҳимояланган. Оила кодекси ва бошқа қонун ҳужжатлари оилавий муносабатларни тартибга солиш, оилавий ажримларнинг олдини олиш, нафақат эр-хотин, айни вақтда вояга етмаган фарзандларнинг ҳам хуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилишда муҳим аҳамиятга эга. Бу қатъий омил Баш Қомусимизнинг 63-моддасида ҳам белгиланиб, унда оила жамиятнинг асосий бўғини ҳамда жамият ва давлат муҳофазасида эканлиги мустаҳкамлаб қўйилган.

Маълумки, алимент ундириш ҳақида ижро ҳужжати чиқарилишига сабаб оиланинг бузилиши ва эр-хотин ўртасида тузилган никоҳнинг бекор қилиниши ҳисобланади. Бу борадаги хорижий давлатларда кузатилаётган ҳолат ўрганилганда, Россияда никоҳ бекор қилиниши ҳолатлари 50-52 фоизни, АҚШда 50-59 фоизни ташкил қилишини кўришимиз мумкин. Энг кўп ажрашишлар Европа Иттифоқи давлатларида - Испания, Португалия, Чехия ва Венгрияда кузатилмоқда, ушбу давлатларда 60 фоиздан кўп оилалар никоҳи бекор қилиниши кузатилади. Бу борадаги ўртacha кўрсаткич Хитойда қайд этилган бўлиб, 20-29 фоиз миқдорида ажрашишлар қайд этилади.

Мусулмон давлатлари ажрашишлар энг кам қайд этиладиган давлатлар тоифасига кириб, ўртacha 10-19 фоиз оилалар никоҳи бекор қилинади, ҳаттоқи баъзи давлатларда бу кўрсаткич 5 фоиздан ошмаслиги кузатилмоқда.

Ўзбекистонда оилалар ажрашиши сони тузилган никоҳларга нисбатан 2006-2013 йилларда ўртacha 6,8 фоизни ташкил қилган бўлса, кейинги 2014-2018 йилларда ушбу кўрсаткич 10,3 фоизни ташкил қилган. Оилавий ажралишларнинг 40 фоизидан ортиги биргаликдаги турмушнинг 1-4-йили

давомида ажрашган оилалар ҳисобланади.

Бироқ жамиятнинг энг оғриқли нуқтаси барбод бўлган оилалар ҳусусида сўз борар экан, бегуноҳ фарзандлар тақдири кишини беихтиёр ташвишга солади. Негаки, ота-онанинг ажралишидан уларнинг вояга етмаган фарзандлари ҳаммадан кўпроқ азият чекади, кўнгли кемтик ҳолда улгаяди. Тан олиш жоиз, маънан етук бўлмаган шахс ҳаётда ўз ўрнини топиш, касб танлаш, ижтимоий ҳаётга мослашиш, тенгдошлари, кенг жамоатчилик билан мулоқотга киришиш борасида кўп қийинчиликларга дуч келади.

Ҳозирги кунда турли сабабларга кўра, оилаларнинг ажралишига, вояга етмаган фарзандларнинг моддий жиҳатдан тўлиқ таъминланмаётганлигига гувоҳ бўламиз. Алимент (лот. Alimentum - озиқ-овқат, нафақа, таъминот, боқиши учун маблағлар) - бир шахснинг иккинчи шахсга мажбуран тўлайдиган моддий маблағидир. Алимент мажбуриятлари оила аъзолари ўртасида содир бўлади [2].

Шу билан бирга, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг

64-моддасига кўра, ота-оналар ўз фарзандларини вояга етгунларига қадар боқиши ва тарбиялашга мажбурулиги, Ўзбекистон Республикаси Оила кодексининг 96, 100-моддаларида, ота-онанинг вояга етмаган болаларига, шунингдек вояга етган меҳнатга лаёқатсиз, ёрдамга муҳтож болаларига таъминот бериши шартлиги белгиланганлиги, "Бола ҳуқуқлари тўғрисида"ги Конвенциясида вояга етмаган ва вояга етган меҳнатга лаёқатсиз болаларнинг моддий таъминот олиш ҳуқуқи аниқ белгилаб қўйилганлигини кўриш мумкин.

Мамлакатимизда олиб борилаётган кенг қўламли суд-ҳуқуқ ислоҳотлари авваламбор аҳолининг ҳаёти ва кундалик турмушида ўзининг яққол ифодасини топмоқда. Президентимизнинг 2017 йил 29 майдаги "Электр энергияси ва табиий газ етказиб бериш ҳамда истеъмол қилиш соҳасида тўлов интизомини янада мустаҳкамлаш, шунингдек ижро иши юритиш тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Фармонига кўра, суд ва бошқа орган хужжатларининг ижросини таъминлаш, ижро хужжатлари бўйича ундирилган маблағларнинг ҳаққоний ҳисобини юритиш ва турли сансалорлик ва суиистеъмолчилик ҳолатларини олдини олиш Мажбурий ижро бюросининг вазифаларидан бири эканлиги белгилаб ўтилган.

Эътиборли жиҳати шундаки, Мажбурий ижро бюроси органлари ўзини-ўзи бошқариш органлари, маҳалла, жамоатчилик ҳамда оммавий ахборот воситалари билан ҳамкорликда муқаддам ажрашган оилаларни яраштириш ишларига бошқош бўлишмоқда. Давлатимиз раҳбари таъбири билан айтанда, "фарзандларимиз тарбияси, маънавий-маърифий соҳадаги ишларимизни бир зум ҳам сусайтирасдан, аксинча, уларни янги босқичга кўтаришимиз зарур" [1]. Оилаларни яраштириш ишларидан қўзланган мақсадларнинг бири ҳам аслида, вояга етаетган фарзандларнинг тақдирига бефарқ бўлмаслик, уларнинг келажак ҳаётида ўз ўрнини топиши, ҳам маънан, ҳам жисмонан баркамол топишида ишончли ҳимоя қилишдир.

Оилаларнинг бутлигини таъминлаш ва уларга соғлом муҳитни қайтариш бўйича 2017-2019 йиллар Мажбурий ижро бюросининг иш фаолияти давомида жами 115 459 та (2017 йилда 10 043, 2018 йилда 36 506, 2019 йилда 68 264) бузилган оилаларни яраштириш чоралари кўрилган. Шунга қарамасдан, суд қарорлари асосида ажралиб, алиментни ундиришга оид ижро ишлари салмоғи йилдан-йилга ошиб бормоқда. Жумладан, статистик маълумотларга кўра, давлат ижро чиларнинг иш юритувига 2017 йилда 286 766 та, 2018 йилда 322 030 та,

2019 йилда 348 010 та алимент ижро ҳужжатлари келиб тушган. Бунинг оқибатида ажрашган ота-оналарнинг вояга етмаган фарзандлари моддий таъминоти тўлиқ амалга оширилмаётганинига сабаб бўлмоқда.

Вояга етмаган болаларига таъминот бериш мажбуриятини ихтиёрий равища бажармаган ота (она)дан суднинг ҳал қилув қарорига ёки суд буйруғига асосан алимент ундирилиши кўрсатиб ўтилган.

Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексининг 47-4-моддасига кўра, моддий ёрдамга муҳтоҷ бўлган вояга етмаган ёки меҳнатга лаёқатсиз шахсни моддий таъминлашдан бўйин товлаш, яъни уларни моддий жиҳатдан таъминлаш учун суднинг ҳал қилув қарорига ёки суд буйруғига биноан ундирилиши лозим бўлган маблагни жами бўлиб икки ойдан ортиқ муддат мобайнида тўламаслик ўн беш сутка муддатга маъмурий қамоққа олишга ёки ушбу Кодексга мувофиқ маъмурий қамоқ қўлланилиши мумкин бўлмаган шахсларга базавий ҳисоблаш миқдорининг йигирма баравари миқдорида жарима солишга сабаб бўлиши белгиланган.

Биринчи марта ҳуқуқбузарлик содир этган шахс, агар у маъмурий ҳуқуқбузарлик тўғрисидаги ишни кўриш жараёнида алимент мажбуриятлари бўйича қарздорликни ихтиёрий равища тўлаган бўлса, жавобгарликдан озод этилади.

Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 122-моддасига кўра, моддий ёрдамга муҳтоҷ бўлган вояга етмаган ёки меҳнатга лаёқатсиз шахсни моддий таъминлашдан бўйин товлаш, яъни уларни моддий жиҳатдан таъминлаш учун суднинг ҳал қилув қарорига ёки суд буйруғига биноан ундирилиши лозим бўлган маблагни жами бўлиб икки ойдан ортиқ муддат мобайнида тўламаслик, шундай қилмиш учун маъмурий жазо қўлланилганидан кейин содир этилган бўлса, икки йилгача ахлоқ тузатиш ишлари ёки бир йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланиши қайд этилган. Ўша қилмиш хавфли рецидивист томонидан содир этилган бўлса, икки йилдан уч йилгача ахлоқ тузатиш ишлари ёки уч йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланади. Агар шахс алимент мажбуриятлари бўйича қарздорликни тўлиқ тўлаган бўлса, у жавобгарликдан озод қилиниши белгиланган.

Алимент тўлаш ҳақидаги суд буйруқлари, ҳал қилув қарорлари ҳамда алимент тўлаш тўғрисидаги нотариал тарзда тасдиқланган келишувлар ижро этилиши лозим бўлган суд ҳужжатларидан бири ҳисобланади. Алимент тўлови, аввало, болаларнинг таълими, сифатли овқатланиши, соғлом ва баркамол улғайишини таъминлайди.

Алимент ундириш тўғрисидаги ҳужжатларининг ижросини таъминлаш катта ҳажмли иш фаолияти ҳисобланади. Шу сабабдан, Бюронинг ҳар бир ҳудудий бўлимларида ушбу турдаги ижро ҳужжатлари бўйича иш юритиш икки ёки уч нафар давлат ижрочилари зиммасига юклатилади. Алимент ундируви вазифаси юклатилган давлат ижрочисига бошқа турдаги ижро ҳужжатлари бириктирилмайди.

2020 йилнинг 1 январь ҳолатига Мажбурий ижро бюроси органлари иш юритувидаги 975 мингга яқин ижро ҳужжатининг 224 мингдан ортиғи, яъни

23 %ни алимент ундируви билан боғлиқ ижро ҳужжатлари ташкил қиласиди. Таҳлилларга кўра, ушбу йўналишга бириктирилган ҳар бир давлат ижрочисининг ўртacha иш ҳажми 500 дан зиёд ижро ҳужжатлари тўғри келади.

Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги, Меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш вазирлигининг 04.03.2011 йилдаги Адлия вазирлиги томонидан 22,13-ҚҚ-сон билан рўйҳатга олинган Қарори билан тасдиқланган "Суд ижрочиларининг иш ҳажми меъёрлари"га кўра, битта давлат ижрочиси иш

юритувига ойига 14 та, йилига эса 159 та алимент ундириш билан боғлиқ суд хужжатлари тўғри келиши кераклиги белгиланган.

Бундан келиб чиқадики, амалиётда давлат ижро чиқиришида алимент ундириш тўғрисидаги ижро хужжатлари ижро этилишида ҳамда ундирилган маблағларнинг ҳаққоний ҳисобини юритишда муайян қийинчиликлар юзага келмоқда.

Мажбурий ижро этиш тизимидағи замонавий ахборот-коммуникация технологиялари фаолиятини ривожлантириш - суд хужжатлари ва бошқа органлар хужжатларини ижросини таъминлаш самарадорлигини оширишдаги асосий йўналишларидан биридир.

Бюро фаолиятига илғор ахборот-коммуникация технологияларини кенг жорий этиш мақсадида, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 20.06.2017 йилдаги ПҚ-3070-сонли "Ўзбекистон Республикаси Баш прокуратураси ҳузуридаги Мажбурий ижро бюросининг ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш марказини ташкил қилиш тўғрисида"ти Қарорига мувофиқ, Ўзбекистон Республикаси Баш прокуратураси ҳузуридаги Мажбурий ижро бюросининг Ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш маркази ҳамда Бюро ҳудудий бошқармаларининг тузилмасида Ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш бўлимлари ташкил этилган.

Ўтган давр мобайнида, Бюронинг АКТни жорий этиш маркази томонидан суд хужжатлари ва бошқа органлар хужжатларини ижро этишни автоматлаштириш тизими, ижро хужжатлари бўйича қарздорлар маълумотлар базаси яратилди, 29 вазирлик ва идоралар ҳамда ташқилотлар билан электрон ҳамкорлик ўрнатилди. Хусусан, вазирлик ва идоралар базасидан тўғридан-тўғри қарздор шахс ва унинг мол-мулки тўғрисида маълумот олиш, инкассо топшириқномаларини қўйиш, қарздорнинг кўчмас мулки ва авто-мототранспорт воситаларига тақиқлар ҳамда Ўзбекистон Республикаси ҳудудидан чиқишига чекловларни қўйишга оид ваколатларни амалга ошириш автоматлаштирилди.

Судлар томонидан ижро хужжатларини онлайн тарзда юбориш учун ягона интеграция шлюзи ишлаб чиқилди. Ижро хужжатлари тўғридан тўғри суд хужжатлари ва бошқа органлар хужжатларини ижро этишни автоматлаштириш тизимига келиб тушиши таъминланган. Ижро ишини юритиш жараёнида тарафларга коғоз шаклида юборилиши лозим бўлган давлат ижро чиқишига огоҳлантирув ва қарорларини юбориш мақсадида "O'zbekiston pochtasi" АЖ дастурий таъминоти ахборот тизими билан интеграция қилинди.

Мажбурий ижро бюроси веб-сайти орқали Ўзбекистон Республикасидан чиқишига вақтингча чеклов қўйилган қарздорлар маълумотлар базаси ҳамда алиментларни ҳисоблаш учун онлайн-калькулятор ишлаб чиқилди.

Маълумки, биз шиддатли ахборот асрида яшамоқдамиз, ахборот технологиялари ва телекоммуникация воситаларининг юқори суратларда ривожланиши, жамият ва давлат ҳаётида кескин ижобий ўзгаришларнинг юз беришига сабаб бўлиб инсоният тараққиётини янги босқичларга олиб чиқмоқда.

Бу борада республикада хуқуқий-меъёрий база яратилган. Бунга Ўзбекистон Республикаси 2015 йил 9 декабрь кунги "Электрон хукумат тўғрисида"ти Қонунини, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2012 йил 21 марта ги "Замонавий ахборот-коммуникация технологияларини янада жорий этиш ва ривожлантириш чора-тадбирлари тўғрисида"ти Қарорини мисол қилиб келтиришимиз мумкин.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 24.01.2020 йилда Олий Мажлисга

қилган мурожаатномасида ҳаммамиз учун замонавий билимларни ўзлаштириш, чинакам маърифат ва юксак маданият эгаси бўлиш узлуксиз ҳаётий эҳтиёжга айланиши кераклиги, тараққиётга эришиш учун рақамли билимлар ва замонавий ахборот технологияларини эгаллашимиз зарур ва шартлиги, бу бизга юксалишнинг энг қисқа йўлидан бориш имкониятини бериши, зеро, бугун дунёда барча соҳаларга ахборот технологиялари чуқур кириб бораётганлиги қайд этилди [3].

Бугунги кунда қўплаб вазирлик ва идоралар, турли хукумат ташкилотлари томонидан яратилаётган ихтисослаштирилган ахборот тизимлари ягона Миллий ахборот тизимининг бир қисмига айланмоқда.

Ижро тартиб-таомилларини янада соддалаштириш, суд хужжатлари ва бошқа органлар хужжатларини сўзсиз ва ўз вақтида ижро этишни таъминлаш, жисмоний ва юридик шахсларнинг ҳуқуқларини самарали ҳимоя қилиш мақсадида, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 12.03.2019 йилдаги ПҚ-4236-сонли "Суд хужжатлари ва бошқа органлар хужжатларини ижро этиш самарадорлигини янада ошириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Қарори қабул қилинган бўлиб, унга мувофиқ, давлат ижро тадбирлари тўғрисида суд хужжатлари ва бошқа органларнинг хужжатларини мажбурий ижро этишни таъминлаш бўйича самарадорлик ва натижадорликнинг асосий кўрсаткичларини (КР), шунингдек улар фаолиятини баҳолаш, хизмат бўйича кўтариш, рағбатлантириш ва интизомий жавобгарлик чораларини қўллашда ушбу кўрсаткичларни қўллаш тартибини жорий этиши белгиланган.

Эндиликда, Бюро фаолиятидаги муҳим янгиликлар билан бирга фуқароларнинг Бюро "Mib.uz" расмий сайти орқали ижро хужжатлари ҳаракатларини кузатиб бориши мумкин.

Бу қандай амалга оширилади:

- томонлар, яъни қарздор ёки ундирувчи судга борганда, суд томонларнинг мобил телефони рақамини, электрон почтаси ҳақида маълумотларни олишади, процесс якунидан сўнг суд томонидан ижро варақаси ёки суд буйругини Мажбурий ижро бюроси бўлимига юборади. Ўз навбатида, давлат ижро тадбирлари ушбу мобил рақам орқали қарздорга ижро хужжати тегишли худудий бўлимга келиб тушганлиги ҳақида "SMS" шаклида хабарнома йўллайди.

Бу ижро ишининг шаффофлигини таъминлайди, қарздорларнинг тўловни амалга ошириш, масофадан туриб ижро хужжатининг аҳволи ва давлат ижро тадбирлари ҳаракатларини кузатиб бориши имконини беради. Шунингдек Бюро давлат ижро тадбирлари ҳам ўз навбатида иш юритувидаги ижро иши бўйича барча ҳаракатларини амалга ошириши ва белгиланган муддатида тамомлаши учун масъулият белгилайди. Бу жараён ижро ҳаракатлари жараённида ортиқча оворагарчилик, бюрократик тўсиқ ва говларга барҳам бериш, уни соддалаштириш ва энг муҳими бунда жисмоний ҳамда юридик шахсларнинг манфаатларини таъминлашга хизмат қиласи.

Бундан ташқари, бундай тизим ҳамкор ва тегишли ташкилотлар ўртасида ахборот айирбошлашга кетадиган вақтни қисқартириш, қоғоз сарфини тежашга кўмаклашади, фуқаролар ва юридик шахслар билан электрон тарзда ахборот алмашиш имконини беради.

Шиддат билан ривожланаётган замонавий даврда дунёда ахборот- коммуникация технологияларининг ўрни бекиёслиги ҳеч кимга сир эмас. Алимент учун қарздорликларни ундириш масалаларида ҳалқаро тажрибадан глобал иқтисодиётда компьютер ва телекоммуникация технологиялари, электрон дастурний таъминот

ва кенг турдаги ахборот-коммуникация технологиялари соҳасининг роли ва аҳамиятини ошириш лозим. Бу жараён катта ҳажмда ахборот тўплаш ва уни умумлаштириш имконини бериши, стра-тегик даражада ташкил этиш учун кенг имкониятлар очишини унутмаслигимиз зарур. Ҳудди шундай қарздорлардан ундирувчиларга алимент тўловларини тўлашда осон, қулай ва шаффоғли электрон равишда ишлайдиган янгича платформани яратиш лозим.

Ҳозирда ушбу йўналишда бир қатор юзага келаётган муаммолар мавжуд бўлиб, аксарият ҳолларда қарздор тўлов квитанцияларини давлат ижроисига ўз вақтида тақдим этмаганлиги сабабли, давлат ижроиси қарздор томонидан амалга оширилган тўловлар ҳақида маълумотга эга бўлмайди. Алимент бўйича қарздор ва ундирувчига қулийлик яратиш ҳамда давлат ижроисининг иш фаолияти самарадорлигини ошириш мақсадида, "MIB.ijro" тизимида "Алимент" дастурини яратиш орқали алимент тўловлари ҳисобини юритиш имконини жорий этиш мақсадга мувоғиқ. Шунда давлат ижроиси томонидан ижро иши юритувида бўлган алимент бўйича тўловлар рўйҳати шакллантирилиб, бу орқали уларга нисбатан юритилган ижро ҳужжатида белгиланган муддатга қадар тўловларни мониторинг қилиб бориш имконини яратиш мумкин.

Бунинг учун ижро иши юритуви жараёнида давлат ижроиси томонидан алимент ундирувчисига банк ҳисоб рақамини очиш ва қарздор томонидан тўланадиган алимент пулларини тўлов усулларидан қатъий назар (пошта алоқаси, "Uzcard" тизими орқали ва х.к.) ундирувчининг банк ҳисоб рақамига келиб тушишини таъминлаш зарур.

Бундан ташқари, қарздор томонидан алимент тўловлари ўз вақтида амалга оширилиши учун "Алимент" дастури орқали ҳар бир қарздорга ойнинг 15-санасида (қарздорлик мавжуд бўлган ҳолда) автоматик равишда ҳабарнома (SMS) юборилишини йўлга кўйиш зарур. Бу билан, энг аввало, фуқароларнинг тезкор, сифатли, кенг қўламли ва самарали ахборот олишлари ҳамда қарздорликларнинг ўз вақтида тўланиши орқали оналик ва болаликни ишончли ҳимоя қилиш учун қулай имкониятлар яратилади.

## Иқтибослар/Сноски/References

1. Ш.Мирзиёев. "Буюк келажагимизни мард ва олижаноб халқимиз билан бирга қурамиз" - Т: Шарқ, 2017. 17-б. (Sh.Mirziyoyev. "We will build our great future together with our brave and noble people" - T: Sharq, 2017. p.17)
2. Ўзбекистон юридик энциклопедияси - Т: Адолат, 2009. 21-б. (Legal encyclopedia of Uzbekistan - T: Adolat, 2009. p.21)
3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 24.01.2020 йилги Олий Мажлисга йўллаган мурожаатномаси. (Reference of the President of the Republic of Uzbekistan to the Oliy Majlis on 24/01/2020)



Tadqiqot uz

ISSN 2181-9130

Doi Journal 10.26739/2181-9130

# ХУҚУКИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ

---

## ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

---

## JOURNAL OF LAW RESEARCH

## МАХСУС СОН (2020)

Контакт редакций журналов. [www.tadqiqot.uz](http://www.tadqiqot.uz)

ООО Tadqiqot город Ташкент,  
улица Амира Темура пр.1, дом-2.

Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: [info@tadqiqot.uz](mailto:info@tadqiqot.uz)  
Тел: (+998-94) 404-0000

Editorial staff of the journals of [www.tadqiqot.uz](http://www.tadqiqot.uz)

Tadqiqot LLC The city of Tashkent,  
Amir Temur Street pr.1, House 2.

Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: [info@tadqiqot.uz](mailto:info@tadqiqot.uz)  
Phone: (+998-94) 404-0000