

**ИЖТИМОЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ**  
**ЖУРНАЛ СОЦИАЛЬНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ**  
**JOURNAL OF SOCIAL STUDIES**

**Сияева Гулнора Ашрафовна**

и.о. доцента кафедры "Иностранные языки"  
Академии Государственного Управления при  
Президенте Республики Узбекистан  
e-mail: gulnora.siyaeva@gmail.com

**СОЦИОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСКУРС В ПРОЦЕССЕ РАЗВИТИЯ  
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9556-2019-5-8>

---

**АННОТАЦИЯ**

В статье анализируются современные концепции государства и гражданского общества, их социологические, политические и идеологические значения. Обосновывается необходимость изменения критериев, используемых для анализа государства и гражданского общества в современных условиях. Также рассматривается развитие гражданских инициатив и их роли в выстраивании диалога между властью и гражданским обществом. Даются выводы о наличии потенциала повышения роли гражданских инициатив в разработке и принятии социально - политических решений.

**Ключевые слова:** государство, гражданское общество, социальное развитие, социологический дискурс, диалог с народом, общественная инициатива, активность.

**Сияева Гулнора Ашрафовна**

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги  
Давлат бошқаруви академияси "Хорижий тиллар"  
кафедраси доцент вазифасини бажарувчиси  
e-mail: gulnora.siyaeva@gmail.com

**ҒУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ РИВОЖЛАНИШ ТАРАҚҚИЁТИДА  
СОЦИОЛОГИК ДИСКУРС**

---

**АННОТАЦИЯ**

Мазкур мақолада давлат ва ғуқаролик жамиятининг замонавий тушунчалари, уларнинг ижтимоий, сиёсий ва мафқуравий аҳамиятлари таҳлил қилинган. Замонавий шароитда давлат ва ғуқаролик жамиятини таҳлил қилиш учун фойдаланиладиган мезонларни ўзгартириш зарурати асосланган. Шунингдек, ғуқаролик фаоллиқни ривожлантириш ва унинг давлат ва жамият ўртасидаги мулоқотни ривожлантиришдаги ўрни ҳам кўрсатилган. Ижтимоий - сиёсий қарорлар ишлаб чиқиш ва қабул қилишда ғуқаролик фаоллиқнинг ролини ошириш учун етарли потенциал мавжудлиги ҳақида маълумот берилган.

**Калит сўзлар:** давлат, ғуқаролик жамияти, ижтимоий ривожланиш, социологик дискурс, ҳалқ билан мулоқот, жамоат ташаббуси, фаолият.

---

**Siyaeva Gulnora Ashrafovna**

Acting Associate Professor of the "Foreign Languages" Department of the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan  
e-mail: gulnora.siyaeva@gmail.com

## SOCIOLOGICAL DISCOURSE IN THE DEVELOPMENT OF CIVIL SOCIETY

### ANNOTATION

The article analyzes the modern concepts of the state and civil society, their sociological, political and ideological values. The necessity of changing the criteria used to analyze the state and civil society in modern conditions is substantiated. The development of civil initiatives and their role in building a dialogue between the government and civil society are also considered. Conclusions are given on the availability of the potential to enhance the role of civil initiatives in the development and adoption of socio - political decisions.

**Keywords:** state, civil society, social development, sociological discourse, dialogue with people public initiative, activity.

**Forcitation:** Siyaeva Gulnora. Sociological discourse in the development of civil society. International Journal of Social Studies. 2019, vol. 1, issue 5, pp. 55-63

Сегодня формирование конструктивного взаимодействия между государством и гражданским обществом является одной из важнейших задач современной науки. Взаимоотношение государство и гражданского общества оказывает непосредственное влияние на эффективность функционирования политической системы общества, и государства как целостного образования.

В изучение взаимоотношений гражданского общества и государства используется социологический дискурс, который понимается не просто как отражение действительности, а как режим знания и правила поиска истины. Существуют важные категории гражданского общества и его взаимоотношения с государством:

- 1) определение гражданского общества;
- 2) его исторические ценности и цели;
- 3) социально-политическая ситуация в различные периоды развития общества;
- 4) способы достижения цели и программа действий социально-политических акторов;
- 5) структура гражданского общества.

Прежде чем начать социологический анализ, необходимо понять, что такое гражданское общество? Наиболее простое и часто встречающееся определение это - гражданское общество есть совокупность всех негосударственных форм самоорганизации граждан.

Гражданское общество появилось в Древней Греции и Древнем Риме. В античном обществе был сформирован институт права и являлся независимым политическим субъектом. Позже он представлял систему самоуправления. Управление античными обществами осуществлялось с помощью выборных органов. Греческое народное собрание - агора - было центром политической и общественной жизни. Полномочия народного собрания были различными в разных государствах образованиях, которые определяли характер общественного строя.

В западной социологии и политологии выделяют три основные традиции понимания гражданского общества. Начнем с данного определения известного английского ученого Джона Локка. Он и его последователи понимали под

гражданским обществом этическое сообщество полноправных и свободных граждан, где все равны в своем достоинстве и живущие по естественным законам, обеспечивающее защиту прав и свобод граждан, обладающих гражданской ответственностью, активностью и долгом [1, - С.137-405].

Жан-Жака Руссо считает, что гражданским обществом является общество граждан, где участие свободных и равных граждан в отношениях управления и подчинения [2, - С.31-108]. Шарль-Луи Монтескьё представлял гражданское общество как систему независимых ассоциаций граждан, детерминирующих отношения между индивидом и государством и в случае необходимости, защищающих свободу человека от власти. В данном случае гражданское общество включающая в себя гражданские организации и ассоциации, независимые средства массовой информации, местное самоуправление, другие формы самоорганизации граждан, обладающих частной собственностью на средства производства и землю [3, - С.706].

Следует отметить определение американского публициста Томаса Пейна, который более двухсот лет назад написал, что люди сами создали порядки, при которых они живут. Т. Пейн отмечал, что гражданское общество само способно выполнять почти все функции, которые приписываются правительству [4, -С.633].

В настоящее время гражданское общество понимается многими исследователями как определенное социальное пространство, в котором люди взаимодействуют как независимые индивиды, объединенные на принципах свободы и добровольности. Сообщество, которое объединяет солидарность, социальную справедливость и демократию, где важна гражданская активность и ответственность, нетерпимость к нарушениям прав и свобод граждан. В этом обществе реализовываются социальные интересы, ценности и нормы человеческого сообщества, проверяются прочность и гармоничность всего многообразия социальных отношений.

Отмечая многофункциональность понятия "гражданское общество", и учитывая подходы Томаса Пейна, Джона Локка, Шарль-Луи Монтескьё и других классиков, можно определить следующее: гражданское общество -это свободное и справедливое общество равных возможностей, которое формируется на основе принципов морали и демократии, политического плюрализма и правового равенства граждан, их самоопределения и самоорганизации, социальное пространство, в котором происходит переход некоторых властных функций от государства к независимым от власти общественным структурам, способным создавать необходимые и достаточные условия для развития личности, реализации ее прав, удовлетворения законных интересов и важнейших потребностей, формирования высоких морально-нравственных идеалов и принципов, ценностей и ориентаций.

Гражданское общество возникает на определенном этапе исторических, экономических, социальных условий, где создавалась конкретная модель гражданского общества и его взаимосвязь с государством.

Идеальное взаимоотношение современного гражданского общества и государства является полное равенство всех их структур, которые работают по принципу справедливости, доверия. Полноценное гражданское общество возможно тогда, когда оно находится в состоянии равноправного партнерства и качественного правового взаимодействия с государством.

Гражданское общество в определенном смысле способно контролировать государство и его органы, через определенные механизмы управлять конкретными, ранее заданными процессами. Такими механизмами в определенном смысле могут быть политические партии, профессиональные союзы, некоммерческие неправительственные организации, национально-культурные и религиозные объединения, ассоциации и структуры общественного самоуправления и т. д. Государство обеспечивает необходимые условия развития гражданского общества и его институтов, определяя успешную деятельность его структур, обеспечивая соблюдение прав и свобод граждан.

Для формирования эффективной модели взаимоотношений государства и гражданского общества важно учитывать собственный опыт, обусловленный традициями и менталитетом, уровнем правовой культуры и правосознания граждан, направленные на защиту интересов государства, общества и народа. Гражданское общество должно взять на себя определенную долю ответственности за положение дел в стране, принять участие в формировании основ национальной идеологии и стратегии национального развития; добиваться ответственности государственных служащих за качество и последствия их решений.

У сильного и независимого государства, признанного полноправным участником мирового сообщества государств - единственным источником государственной власти и носителем суверенитета является народ, где существует многообразие политических институтов, идеологий и мнений, также создан прочный фундамент, позволяющий обществу и государству эффективно развиваться по всем направлениям.

В период роста свободной самоорганизации граждан, взаимодействие граждан и государства с целью решения общественных проблем иногда сменяются спадом гражданской активности, безразличием общества к актуальным социально-политическим вопросам и высокой степенью отстраненности от взаимовыгодного диалога с управленческими структурами.

В 2017 году Узбекистан вступил в качественно новый этап своего развития на основе всецелой гласности и широкого участия населения в государственном управлении. Сегодня работники государственных органов Узбекистана, прежде всего руководители, не ограничиваясь кабинетной работой, стали выезжать на места и практически участвовать в решении самых актуальных проблем населения. Эти действия отражают в себе нормы концепции "От сильного государства - к сильному гражданскому обществу", воплощают в жизнь принцип "Интересы человека - превыше всего", и идеи "Не народ должен служить государственным органам, а государственные органы должны служить народу" [5, - С. 116]. Народные приемные и Виртуальная приемная Президента Республики Узбекистан стали основой этой системы и выступают своеобразным демократическим институтом по работе с обращениями граждан. При этом обеспечение интересов человека определено в качестве главной цели проводимых преобразований. Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев особо отметил, что: "выслушивать людей, вести с ними открытый диалог, облегчать заботы народа - всё это будет способствовать укреплению доверия населения к государству и обществу" [5].

Для организации полного, объективного и своевременного рассмотрения обращений физических и юридических лиц, проведения мониторинга и контроля за действиями соответствующих государственных органов и органов

хозяйственного управления по разрешению обращений учреждены Народные приемные Президента Республики Узбекистан, которые функционируют на уровне Управления делами Администрации Президента Республики Узбекистан, в Республике Каракалпакстан, областях и городе Ташкенте, а также в каждом районе и городе (кроме городов районного подчинения). Открыты Виртуальные приемные Президента Республики Узбекистан и Премьер-министра, куда имеют возможность непосредственно обратиться граждане и юридические лица из самых отдаленных регионов. Заявления, жалобы и предложения граждан теперь направляются прямо через сайт или бесплатный звонок по короткому номеру телефона, доступному по всей стране.

Виртуальная приемная и Народные приемные Президента Республики Узбекистан, а также созданные в каждом государственном органе специальные подразделения по работе с обращениями граждан послужили формированию качественно новой эффективной системы работы с населением. Предложение по запуску обновленной Виртуальной приемной Президента Республики Узбекистан, которая будет иметь дополнительные возможности предоставления населению онлайн-консультаций, заслуживает самого пристального внимания общества. Это заложено в Государственную программу по реализации Стратегии действий в "Год поддержки активного предпринимательства, инновационных идей и технологий", утвержденной Указом Президента от 22 января 2018 года. Прорывной инновацией в процессе укрепления диалога государственных органов с народом также станет разработка концепции присутствия госорганов в виртуальном пространстве. Это предусматривает механизмы системного изучения общественного мнения со стороны пресс-служб госорганов, отслеживание реакции населения на принимаемые решения госорганов и их должностных лиц, а также создание системы своевременного реагирования на них. Новым этапом внедрения инновационных технологий в процесс оказания государственных услуг станет создание возможностей оказания их через мобильные приложения, а также мобильные центры государственных услуг для жителей отдаленных населенных пунктов[6].

Интересным представляется взгляд С.Н. Лаврентьева и Р.Ф. Латыпова на отношения власти и гражданского общества. Ученые предлагают свое видение структуры гражданско-государственного диалога и приводят определение таких взаимоотношений, называя данную модель "гражданской корпорацией". Под гражданской корпорацией учёные понимают "модель взаимодействия и согласования интересов между государством и гражданской организацией, которая формируется и управляется на паритетных принципах межсекторного партнерства. Сторонами партнерства выступают государство, социальные группы граждан и бизнес". Отличием гражданской корпорации от классического гражданского общества является то, что государство принимает прямое или косвенное участие в формировании корпорации, ее финансировании, кадровой политике и определении политической позиции организации [7].

Говоря о модернизации государства, в первую очередь стоит подчеркнуть важную роль модернизации общественных и политических институтов. Для достижения амбициозных целей и задач государственного масштаба необходимо преобразовывать текущую систему общественно-государственных отношений. Для активных граждан должно быть создано больше условий реализации своих

инициатив, участия в диалоге с государством, мониторинга и анализа результатов деятельности руководителей. Модернизация подразумевает обновление, в том числе обновление и омоложение национальных элит. Необходимо создание благоприятных условий для допуска представителей грамотной и перспективной молодежи к решению актуальных проблем на всех уровнях власти. Осуществление данных мер будет являться весомым вкладом в выстраивании диалога власти и гражданского общества. Развитие гражданского общества в значительной степени зависит от качества взаимодействия государства и общества, а также уровня гражданской инициативы и самоорганизации [8].

Гражданская инициатива, являясь базисной составляющей зрелого гражданского общества, представляется одной из наиболее перспективных форм реализации гражданами своих прав и решения актуальных проблем на местном, региональном и республиканском уровнях. Под гражданской инициативой понимается "форма коллективного волеизъявления граждан, посредством которой мнение определенной их группы доводится до компетентного государственного органа или органа местного самоуправления и требует его реагирования. Чаще всего гражданская инициатива реализуется посредством сбора необходимого числа подписей граждан, либо принятием решения на собрании граждан по месту их жительства или работы" [9].

Гражданскую инициативу можно рассматривать в широком и в узком смысле. В широком смысле под гражданской инициативой следует понимать любую инициативу гражданина или группы граждан конкретного государства, направленную на решение вопросов в политической, социальной, экономической, экологической, бытовой и иных сферах жизни общества. В узком смысле гражданская инициатива - это конкретная индивидуальная или общественная форма волеизъявления граждан, имеющая отличительные характеристики (название, программа, органы управления и др.) и акцентирующая внимание на решении определенной проблемы.

Общественным инициативам удастся привлечь внимание государства и общества к поднятым проблемам и находить возможные пути их решения. Местное самоуправление призвано стимулировать и поощрять инициативные группы граждан и способствовать решению озвучиваемых ими проблем. Однако местные власти не всегда оказываются способными слушать и слышать своих жителей, что иногда приводит к конфронтации и конфликтам между гражданами и местными властями. Не находя поддержку у властных структур, гражданская инициатива мобилизует неравнодушных к общественным проблемам граждан и предпринимает разнообразные действия по решению проблем: сбор подписей, обращение в вышестоящие органы власти, проведение митингов, пикетов, сходов, общественных акций и т.д.

Чтобы избежать социальной напряженности и крайних форм волеизъявления граждан, власти должны разработать механизм эффективного взаимодействия и диалога с представителями общественности. Участие гражданских активистов в различных встречах способствует привлечению большего внимания власти, общества и СМИ к актуальным общественным проблемам.

Одной из наиболее заметных тенденций современной жизни является распространение многочисленных социальных сетей порталов. Социальные сети стали неотъемлемой частью как общественной, так и политической жизни. Наряду

с рядовыми гражданами все большую активность в социальных сетях проявляют депутаты, руководители местных и региональных управлений и должностные лица государства. Процесс коммуникации через социальные сети позволяет гражданам узнавать информацию о текущей деятельности того или иного органа власти, отчете о проведенных мероприятиях и планах деятельности [12]. Таким образом, социальные сети способствуют уменьшению "информационного вакуума" между обществом и властью.

Но, несмотря на всеобщую доступность и количество информации, важно уделять особое внимание и качеству подаваемой информации, так как в современном обществе информация становится не только общедоступным ресурсом, но она может выступать оружием, неправильные манипуляции с которым способны наносить вред как отдельным гражданам или политическим деятелям, так и целым организациям, а также органам власти.

Технический прогресс и стремительное развитие информационно-коммуникационных технологий ускорили процесс формирования гражданских инициатив, создания общественных движений и мобилизации населения для решения своих проблем. Средства массовой информации, социальные сети и иные средства онлайн-коммуникации позволили в кратчайшие сроки аккумулировать значительные человеческие и финансовые ресурсы и оперативно управлять ими. У граждан появилась возможность организовывать группы по интересам онлайн, собирать необходимые ресурсы для проведения мероприятий различной направленности (социальная помощь и поддержка, юридическая и психологические консультации и др.). Социальные сети стали неотъемлемой частью как общественной, так и политической жизни. Так, например, регулярно проводятся акции по сбору средств на помощь людям, попавшим в беду.

Тем не менее, высокая инертность общества, социальная апатия, отсутствие механизмов самоорганизации и гражданской инициативности являются теми сдерживающими факторами нашего общества, с которыми весьма сложно бороться. Выработка привычки добровольного участия в гражданских инициативах занимает достаточно длительное время, но для создания сильного гражданского общества она жизненно необходима. В первую очередь, в национальном менталитете должны утверждаться такие общие ценности, как бескорыстная и безвозмездная помощь, готовность откликнуться на призыв социума, умение идти на уступки и находить компромиссы, стремление отстаивать и защищать свои законные гражданские права и свободы и др.

Важно подчеркнуть, что повышение общественного участия в государственном управлении является приоритетной задачей как для гражданского общества, так и для государственной власти. Повышение качества разрабатываемых и принимаемых политических решений, а также повышение эффективности государственного управления зависят как от государства, так и от активного общественного участия.

М. Мчедлова подчеркивает, что проблема доверия государственным и общественным институтам является одним из важнейших факторов, способствующих как структуризации социально-политической жизни, ее стабильности, так и эффективности взаимодействия общества и власти. Чем выше уровень доверия к институтам, тем выше вероятность, что в необходимых случаях к ним будут апеллировать граждане с целью улучшения ситуации [10].

Учитывая выше сказанное, можно сформулировать основные направления совместных действий власти и общества для повышения гражданской культуры и качества диалога между властью и гражданским обществом:

- повышение интенсивности взаимодействия управленческих структур и институтов гражданского общества в рамках экспертных и общественных советов при органах местной и государственной власти, дискуссионных площадок, общественных слушаний, органов общественного контроля;

- подробное информирование граждан о планах работы органов местного самоуправления, государственных органов исполнительной и законодательной власти;

- предоставление информации о реализуемых проектах, сроках окончания проектов, бюджетах и отчетах об исполнении заданий;

- формирование гражданской культуры у населения. Донесение до граждан их основных прав и обязанностей в сфере государственного и местного управления;

- широкое освещение успешно реализованных гражданских инициатив разнообразными СМИ [11, - С.400].

В настоящее время в нашем обществе имеется значительный потенциал для повышения роли гражданских инициатив в разработке и принятии социальных решений. Всякая гражданская инициатива прежде всего должна опираться на стремление граждан сделать не только свою жизнь, но и жизнь общества немного лучше [13, - С.352]. Задачей государства является пропаганда активной гражданской позиции всех членов общества. Безразличие и апатия должны подвергаться критике и порицанию, а активность и инициативность должны всячески поддерживаться и поощряться. В этом заинтересовано как само общество, так и государство, поскольку модернизация государства и общества невозможна без ответственных и инициативных граждан, равно как и без государственных структур, оказывающих поддержку и учитывающих мнение своего гражданского общества.

#### **Список литературы:**

---

1. Локк Дж. Два трактата о правлении. В первом ложные принципы и основания сэра Роберта Филмера и его последователей исследуются и опровергаются. Второй есть опыт об истинном происхождении, области действия и цели гражданского правления / Дж. Локк // Соч.: в 3 т. - М.: Мысль, 1988. - Т. 3. - С. 137-405.

2. Руссо Ж.Ж. Рассуждение о происхождении и основаниях неравенства между людьми / Ж.-Ж. Руссо // Трактаты. - М.: Наука, 1969. - С. 31-108.

3. Монтескьё Ш. Л. О духе законов или об отношениях, в которых законы должны находиться к устройству каждого правления, к нравам, климату, религии, торговле / Ш. Л. Монтескьё. - СПб.: Издание Л. Ф. Пантелеева, 1900. - 706 с.

4. Пейн, Т. Избранные сочинения / Т. Пейн. - М.: АН СССР, 1969. - 633 с.

5. Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису. [Электронный ресурс] <http://uza.uz/ru/politics/poslanie-prezidenta-respubliki-uzbekistan-shavkata-mirziyeevas-28-12-2018>

6. Послание Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева Олий Мажлису "О мерах правительства Узбекистана по практической реализации повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года", 2018 г.

7. Лаврентьев С.Н., Латыпов Р.Ф. Гражданская корпорация как форма политической активности российского общества // Власть. 2012. - № 12.



8. Халий И.А. Общественные движения как инновационный потенциал местных сообществ в современной России: автореф. дисс. д. соц. н. // Официальный сайт ИС РАН. 2008. URL: <http://www.isras.ru/publ.html?id=838>.
9. Халий И.А. Современные общественные движения: инновационный потенциал российских преобразований в традиционалистской среде. - М.: Институт социологии РАН, 2007.
10. Мчедлова М.М. Гражданское общество и проблема доверия // Гражданское общество: теория и современная практика в мировом и российском измерениях (материалы круглого стола 15.09.2009) // Вестник РУДН. Серия "Политология". 2009. - № 4
11. Кин Дж. Демократия и гражданское общество / Дж. Кин. - М. : Прогресс-Традиция, 2001. - 400 с.
12. Фарманов П.Я., Сеитов А.П. и др. Опыт Узбекистана в укреплении потенциала институтов гражданского общества, повышении правовой культуры и социальной активности общества". Учебное пособие. НИМФОГО. - Ташкент: "Fanvatexnologiya", 2017. - 184 с.
13. Йоргенсен М.В. Дискурс-анализ. Теория и метод / М. В. Йоргенсен, Л. Дж. Филлипс. -2-е изд., испр. - Харьков :Гуманитар. центр, 2008. - 352 с.