
**ҲУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР
ЖУРНАЛИ**

**ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ
ИССЛЕДОВАНИЙ**

JOURNAL OF LAW RESEARCH

2017 №12



TOSHKENT-2017

Хуқуқий тадқиқотлар журнали // Журнал правовых исследований //
Journal of law research

Ўзбекистон матбуот ва ахборот агентлигидан 22.06.2017 йилда,
1175-сонли гувоҳнома билан рўйхатдан ўтказилган.
Зарегистрировано свидетельством # 1175 от 22.06.2017г.
Агентством печати и информации Республики Узбекистан
The journal of law research was registered by the certificate # 1175 from 22.06.2017.
The Press and Information Agency of the Republic of Uzbekistan

Бош муҳаррир
Главный редактор
Chief Editor

проф. д.ю.н., проф.
(Doctor of Law, Professor)
Абдурашулова Кумринисо Раимқуловна

Бош муҳаррир ўринбосари
Заместитель главного редактора
Deputy Chief Editor

к.ю.н., доцент
(Candidate of Law, Associate professor)
Файзиев Шохруд Фармонович

"Хуқуқий тадқиқотлар" журнали таҳририй
маслаҳат кенгаши

Ю. ф. д., проф. Ҳалимбой Бобоев
Ю. ф. д., проф. Аҳмедшаева Мавлюда
Ю. ф. д., проф. Мухиддинова Фирюза
Ю. ф. д., проф. Адилходжаева Сурайё
Ю. ф. д., проф. Сатторов Абдуғаффор
Ю. ф. д. Гулчехра Маликова
Ю. ф. д. Хусанов Озод
Ю. ф. н. Хван Леонид Борисович
Ю. ф. д. Силиманова Светлана

Юридик фанлар доктори, профессор
Ўзбекистон Республикасида хизмат кўрсатган
юрист Оқюлов Омонбой, Рузиназаров Рустам,
Рузиев Шухрат, Шомухамедова Замира, Баратов
Миродил, Бобокул Тошев

Юридик фанлар доктори, профессор, Ўзбекистон
Республикасида хизмат кўрсатган юрист Эсанова
Замира Нормуродовна, Эгамбердиев Эминжон,
Мамасидиқов Музаффар

Ю.ф.д., проф. Усманова Муборак Акмалхановна,
ю.ф.н., доц. Гасанов Михаил Юриевич, ю.ф.н., доц.
Сатторова Гулноза ю.ф.н., доц. Муродова Гулнора

Ю.ф.д., проф. Файзиев Шухрат Хасанович,
Ўзбекистон Республикасида хизмат кўрсатган юрист
ю.ф.н, доц. Скрипников Николай Кузмич, ю.ф.д.,
проф. Усмонов Муҳаммади Бахридинович, ю.ф.д.,
проф. Холмўминов Жума, ю.ф.д., проф. Жўраев
Юлдаш Ачилович

Ю.ф.д., проф. Пўлатов Бахтиёр Халилович, Ю.ф.д.
Саломов Баҳром Саломович, ю.ф.н., доц. Салаев
Нодирбек Сапарбаевич (Тошкент давлат юридик
университети)

Ю.ф.д., проф. Кабулов Рустам, Ўзбекистон
Республикасида хизмат кўрсатган юрист, ю.ф.д.,
проф., Рустамбаев Мирзаюсуп Ҳакимович, ю.ф.д.,
проф. Ражабова Мавжуда Абдуллаевна, ю.ф.д., проф.
Зуфаров Рустам Аҳмедович, ю.ф.д., проф. Тахиров
Фарход, ю.ф.д., проф. Исмоилов Исомиддин,
ю.ф.д. Мирзаев Азиз

International Editorial Board of the journal
Международный редакционный совет журнала
"Правовые исследования"

Yosuke Shamoto
(Japan)

д.ю.н., проф. Артур Гамбарян
(Республика Армения)

Sung Un Lee
(South Korea)

д.ю.н., доц. Пешкова Христина Вячеславовна
(Российская Федерация)

Dr. Ahmad Issa Altweissi (Jordan)

Jason A. Cantone Federal court center (USA)

д.ю.н., проф. Денисов Глеб (Российская
Федерация)

Долгополов Кирилл Андреевич (Российская
Федерация)

James V. Eaglin Федерал суд Маркази (АҚШ)
д.ю.н., проф. Кайрат Осмоналиев (Қирғизистон
Республикаси) к.ю.н., доц. Сергей Шошин
(Российская Федерация), д.ю.н., проф. Алексей
Кибальник (Российская Федерация), д.ю.н., проф.
Кудрявцев Владислав Леонидович (Российская
Федерация)

Kevin Curtin (USA), Jurgen Maurer (Germany),
д.ю.н., проф. Стойко Николай Генадьевич
(Российская Федерация), Проф. Рыжаков Александр
Петрович (Российская Федерация), д.ю.н., проф.
Зайниддин Искандаров (Республика Таджикистан),
Проф. Сергей Пен (Республика Казахстан), доц.
Алексей Пурс (Республика Беларусь)

Matthew Light (Canada), проф. Юлдошев Рифат
Раҳмадҷонович (Республика Таджикистан), д.ю.н.,
проф. Елене Антонян Александровна (Российская
Федерация), д.ю.н., проф. Жансараева Рима
Ернатовна (Республика Казахстан), Кирил
(Российская Федерация)

Контакт Редакция журнала Правовых исследований:
ООО Expert Lawyers город Ташкент, Сергели 6, улица Мехригийё, 1-А.
www.tadqiqot.uz Email: info@tadqiqot.uz Тел: (+998-94) 404-0000

Нашрга тайёрловчи: Ҳамидов Нурмуҳаммад

**12.00.07 СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР.
ОРГАНИЗАЦИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.
АДВОКАТУРА**

Бердалиев Кайрат Чолпонкулович,

Министерство внутренних дел
Кыргызской Республики,
кандидат юридических наук
E-mail: kairat-berdaliev@mail.ru



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2017-12-1>

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНЧЕСКОЕ РЕШЕНИЕ В
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ**

Аннотация: В статье рассматривается роль и место государственного управленческого решения в правоохранительной системе. Дается классификация согласно заданным критериям и основаниям. Отражены основные признаки государственного управленческого решения, отличающего последнее от управленческого решения частного характера.

Ключевые слова: Государственное управленческое решение, решение, управление, субъект управления, правоохранительная система, правоохранительная деятельность, классификация, признак.

Berdaliev Kairat Cholponkulovich,

The Ministry of internal Affairs
of the Kyrgyz Republic,
Candidate of legal sciences
E-mail: kairat-berdaliev@mail.ru

**STATE ADMINISTRATIVE DECISION IN THE LAW
ENFORCEMENT SYSTEM**

Abstract: The article discusses the role and place of the state management decision in the law enforcement system. The classification according to the specified criteria and grounds is given. Reflects the main features of a state management decision that distinguishes from a private management decision.

Keywords: State management decision, decision, management, subject of management, law enforcement, law enforcement action, classification, attribute.

Berdaliev Qayrat Cholponqulovich,

Qirg'iziston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi,
Yuridik fanlar nomzodi
E-mail: kairat-berdaliev@mail.ru

**HUQUQNI MUHOFAZA QILISH TIZIMIDA
DAVLAT BOSHQARUVI QARORI**

Annotatsiya: Maqolada huquqni muhofaza qilish tizimida davlat boshqaruvi qarorining roli va o'rni muhokama qilinadi. Tasniflash berilgan mezon va asoslarga ko'ra berilgan. Ushbu qarorni xususiy boshqaruv qaroridan ajratib turadigan davlat boshqaruvi qarorining asosiy xususiyatlari aks etgan.

Kalit so'zlar: davlat boshqaruvi qarori, qaror, boshqaruv, boshqaruv subyekti, huquqni muhofaza qilish tizimi, huquqni muhofaza qilish faoliyati, tasniflash, belgi.

For citation: Kairat Berdaliev. STATE ADMINISTRATIVE DECISION IN THE LAW ENFORCEMENT SYSTEM. Journal of Law Research. 2017, 12 vol., issue 1, pp. 3-7

2017 №11

Основополагающей частью модернизации правоохранительной сферы государства является реформа структурно-функциональной и содержательной составляющей правоохранительной системы. Это обусловливается качеством принимаемых управленческих решений и их эффективности, грамотной регламентацией государственного администрирования как действующих, так и вводимых инноваций.

Государственное управленческое решение (далее - ГУР) является основным видом деятельности субъекта управления во всех сферах государственной деятельности и на всех управленческих уровнях. Сущность и содержание данного вида социального управления отражается в процессе выработки, принятия и реализации ГУР. Отмеченные функции управления могут быть цикличны и направлены на урегулирование отношений как между сотрудниками, так и между службами и подразделениями согласно замыслу и воле субъекта управления. Данный механизм направлен обеспечивать совместную деятельность задействованных элементов для разрешения общих социальных проблем [1, с. 28], в том числе в правоохранительной сфере.

Учитывая актуальность рассматриваемого вопроса в науке возникла комплексная теория принятия решений. Представителями данного направления науки выступают специалисты многих отраслей, в том числе и в междисциплинарных. Поскольку, в настоящее время, научные наработки имеются по моделям разработки, принятия управленческих решений как в экономической, так и в политической сферах.

Выработка ГУР, как и его реализация является задачей сложной и ответственной, требующей высокого практического опыта в управлении, компетентности в своей сфере, морально-волевых качеств, а также организаторских навыков. Тем более, если это касается ГУР и связано с регулированием оперативно-служебной и административно-управленческой правоохранительной деятельности.

В науке управления можно встретить множество различных дефиниций и определений понятия "управленческое решение".

Отдельные авторы придерживаются мнения, что управленческое решение - осознанный акт субъекта управления в рамках выбранной стратегии управления, другие - как воля субъекта управления с целью обеспечения императивного воздействия на систему для получения желаемого результата.

Третьи определяют - как указание подчиненным о необходимости исполнения заданного действия или операции.

Четвертые считают управленческое решение как социальный акт, выражающее управляющее воздействие субъекта управления [2, с. 388] или регулирующее механизм реализации управленческого поручения, которое гарантирует достижение поставленных целей.

Пятые - определяют в качестве творческого процесса, как искусства выбора альтернативы, с целью достижения заранее определенной цели [3; 4]. В целом управленческое решение и его исполнение выступают результатом реализации функций управления: сбор информации и сведений, обработка, анализ, прогнозирование, планирование, организация, контроль, оценка и др.

Отсюда и его структура: единство организационно-программирующей и контрольно-регулирующей частей.

Последствия государственного управленческого решения в правоохранительной сфере может изменить уклад правовой жизни целой страны, организаций и отдельных людей как в текущий, так и в долгосрочный период. Этим и объясняется интерес к данной проблематике со стороны многих наук, в том числе и междисциплинарного характера.

Государственное управленческое решение в правоохранительной сфере - это осмысленное, относительно рациональное решение, которое принято в установленном порядке, уполномоченным должностным лицом, либо руководством государственного органа от имени правоохранительного органа. Это может быть императивного (директивного) характера ведомственная либо государственная программа, содержащая в себя основные направления деятельности, цели и задачи, а также совокупность способов, методов, средств и материально-технического, финансового, человеческого ресурсов, требуемые для их надлежащей реализации в правоохранительных интересах государства, в том числе и населения в целом.

Это оптимальная правоохранительная модель, посредством которой государство устанавливает свое видение о содержании, форме, обязательности тех или иных социальных изменений. Может облекаться как в официальную форму политической воли, будучи закрепленной в государственных нормативных правовых актах (решение Правительства), обеспечивая при этом целенаправленное изменение социальной действительности [5, с. 257], так и в форму (устного, письменного) поручения вышестоящего субъекта нижестоящему. Цель первой формы - направить вверенные силы и средства на преобразование правоохранительной действительности в соответствии с Конституцией республики с учетом национальных интересов в правоохранительной сфере. При этом продолжая стратегический политический курс государства.

Государственные управленческие решения правоохранительной направленности по своей организационно-правовой форме и социальной значимости имеют нижеследующую классификацию. Они дифференцируются в зависимости от разных критериев и оснований, в том числе от замысла и проблемности разрешаемого вопроса. Условно они классифицируются согласно таблице.

Таблица.

Классификация государственных управленческих решений по различным основаниям (критериям) в правоохранительной сфере.

Основания, по которым производится классификация	Виды управленческих решений
По уровню управленческой иерархии	Государственные; ведомственные; региональные (областные); местные (районные)
По основаниям принятия и реализации управленческого решения	Во исполнение программных документов; во исполнение решений вышестоящих по иерархии субъектов; по собственной инициативе
По характеру целей	Стратегические; тактические; оперативные (текущие)
По количеству субъектов, принимающих управленческое решение	Единоличное; коллегиальное
По направлениям осуществления правоохранительной деятельности	В сферах: общеуголовного характера, организованной преступности, экстремизма и терроризма, обеспечения общественного порядка и безопасности, экономической безопасности, пенитенциарной системы и др.
По функциям правоохранительной деятельности	Административная; уголовная; уголовно-процессуальная; оперативно-розыскная
По видам деятельности в правоохранительной сфере	Организационная; правовая; финансовая; кадровая и др.
По сфере влияния на правоохранительный управляемый объект (систему)	Общеорганизационные (затрагивающие систему в целом); локальные (служба, подразделение),
По характеру проблем, подлежащих разрешению	Типичные (стандартные); нетипичные

По времени выработки и реализации управленческого решения	Долгосрочные; среднесрочные; краткосрочные
По форме принятия управленческого решения	Нормативный правовой акт (решение Правительства, ведомственный приказ, в рамках делегирования, имеющий нормативный правовой статус); ведомственный акт (приказ, распоряжение); недокументированное поручение (устное)
По количеству критериев (оснований) в принятии управленческого решения	Многокритериальный, однокритериальный
По направленности управляющего воздействия	Внешняя среда, внутренняя (внутриорганизационная)
По определенности ситуации в момент выработки и принятия управленческого решения	Определенные; неопределенные
По характеру обязательности исполнения управленческого решения (субъект-объект)	Императивное (жесткое); рекомендательное (гибкое)

Специфика государственного управленческого решения правоохранительной направленности отличается комплексностью и общественной значимостью [6, с. 17-19; 205]. В нем зачастую заключены политический, социальный, экономический, педагогический, юридический и духовно-нравственный смыслы.

В государственных решениях в правоохранительной сфере имеется тонкое сочетание притязаний и интересов государства и человека, а также государства и общества. Поскольку, отмеченные решения по своей сущности затрагивают в той или иной мере естественные, позитивные права и свободы граждан. Политика обеспечения правопорядка и законности, борьбы с преступностью (институт правотворчества) во многом заключается ограничением прав и свобод меньшинства в интересах большинства.

Поэтому, субъекту управления важно не перейти эту тонкую грань, сохраняя золотой оптимум в учете всех имеющихся условий и факторов. Данный принцип актуален на всех уровнях управления. Необходимо учитывать ментальность, нравственные, моральные устои и традиции не только всего населения Кыргызстана, но и той населенной местности, где вырабатывается управленческое решение.

Нельзя не забывать то, что государственное управленческое решение в правоохранительной сфере несет в себе колоссальную социальную нагрузку.

На высоких уровнях принятия государственных управленческих решений происходят сдвиги социальных пластов. В случае правоохранительной необходимости идет воздействие на общественное сознание (правовая культура и правосознание), поведенческие особенности больших социальных групп, могут формироваться новые правовые установки.

Как результат, меняются морально-ценностные ориентации отдельных социальных сообществ. И наоборот, необдуманность государственных управленческих решений в указанной сфере могут спровоцировать недовольство социальных групп деятельностью правоохранительных органов, напряженность в обществе (межнациональные и межэтнические конфликты) и волнения среди населения.

Таким образом, нельзя недооценивать созидательную и разрушительную роль и место государственного управленческого решения в правоохранительной сфере

В целях различения государственного управленческого решения от управленческого решения частного характера, считаем необходимым представить отличительные признаки первого.

1) Нормативный либо правовой статус. В правовом государстве деятельность правоохранительных органов должна осуществляться по принципу: запрещено все, что не разрешено законом. И для граждан: разрешено все, что не запрещено законом. Это обуславливается правоограничивающей спецификой деятельности правоохранительных органов. Ограничительного характера ГУР должны устанавливаться исключительно законом или соответствовать закону (статья 20 Конституции Кыргызской Республики) [7].

2) Комплексность. ГУР по своей сущности преследует несколько целей. Решение в государственном управлении происходит в рамках пакетного формата, решая при этом несколько смежных правоохранительных задач;

3) Императивность. Принимается односторонне, уполномоченным на то должностным лицом (субъектом управления). В этой связи, на него возлагаются определенные обязанности и предусматривается ответственность за последствия и результаты управленческого решения.

4) Регламентированность. В процессе выработки ГУР в правоохранительной сфере соблюдаются определенные процедуры и принимаются в соответствии с установленным порядком через обсуждение, согласование и др. Установленный порядок обеспечивает легитимность ГУР. Регламент принятия государственного управленческого решения предполагает всестороннее, полное рассмотрение, минимизируя возможные ошибки в принятии.

5) Финансовая, материально-техническая обеспеченность. Данный признак сколько не признак, а условие. Любые государственного характера решения в правоохранительной сфере требуют определенные финансовые, материально-технические издержки. Однако, в Кыргызстане с данным вопросом возникают много проблем. Многие ГУР остаются декларативными на бумаге из-за отсутствия бюджетных денег на реализацию принятых решений.

Любое решение, в том числе государственное управленческое решение в правоохранительной сфере должно вписаться в общую государственную правовую политику. Реализация принятого решения должна изменить правоохранительную действительность и разрешить имеющиеся правоохранительные проблемы. Вместе с тем, нельзя забывать, что сложная социальная действительность (внешняя и внутренняя среда) активно может повлиять как на само решение, так и на его реализацию.

Если субъект управления не минимизирует это воздействие (внешнее, внутреннее), либо не отменит данное решение, то последнее автоматически "подгоняется" под окружающую среду.

Сноски/References/Iqtiboslar

1. Кильмашкина Т.Н. Управленческое решение: сущность, классификация, предъявляемые требования/ Труды Академии управления МВД России. - 2018. - № 2(18). - С. 28 (Kilmashkina T.N. Management decision: essence, classification, requirements / Proceedings of the Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia. - 2018. - № 2 (18). - P. 28).

2. Атаманчук Г.В. Управление - фактор развития (размышления об управленческой деятельности). - М., 2008 (Atamanchuk G.V. Management is a development factor (thoughts about managerial activity). - M., 2008).

3. Афанасьев В.Г. Социальная информация и управление обществом. - М., 1975 (Afanasyev V.G. Social information and social management. - M., 1975).

4. Беспалов В.А. Наука и искусство принятия управленческих решений. - Киев, 1985 (Bespalov V.A. Science and the art of managerial decision making. - Kiev, 1985).

5. Государственное и муниципальное управление: основы теории и организации. Учебник. Том 1. // Под ред. В.А. Козбаненко. - М., 2002 (State and municipal government: the basics of theory and organization. Textbook. Volume 1. // Ed. V.A. Kozbanenko. - M., 2002).

6. Бирман Л.А. Управленческие решения: Учебное пособие. - М., 2004 (Birman L.A. Management decisions: Textbook. - M., 2004).

7. Конституция Кыргызской Республики. Принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года [Внесены изменения Законом Кыргызской Республики "О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики" от 28 декабря 2016 года № 218, принятым референдумом (всенародным голосованием) 11 декабря 2016 года] [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента КР. - Режим доступа (The Constitution of the Kyrgyz Republic. Adopted by referendum (popular vote) June 27, 2010 [Amended by the Law of the Kyrgyz Republic "On Amending the Constitution of the Kyrgyz Republic" dated December 28, 2016 No. 218, adopted by referendum (popular vote) December 11, 2016] [Electronic resource] // Official website of the President of the Kyrgyz Republic. - Access mode): http://www.gov.kg/?page_id=263&lang=ru.

**12.00.07 СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР.
ОРГАНИЗАЦИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.
АДВОКАТУРА**

Жетписов Серик Кожанович,

кандидат юридических наук, доцент
Инновационный Евразийский университет
Республика Казахстан, г. Павлодар
E-mail: zhetpisov_serik@mail.ru



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2017-12-2>

**СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ В КАЗАХСТАНЕ - ГАРАНТ ЗАЩИТЫ
ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ**

Аннотация. Рассмотрены основы судебной власти Республики Казахстан как механизма эффективной защиты прав и свобод человека в современном мире. Особое внимание уделено правовым аспектам защиты персональных данных органами судебной власти. Актуальность статьи определена современным состоянием защиты персональных данных и модернизацией судебной сферы в данном направлении. Цель данной статьи - раскрыть эффективность и качество функционирования судебной власти, изучить международно-правовые стандарты в сфере защиты персональных данных. Автором делаются некоторые теоретические выводы, которые могут быть использованы в практической деятельности.

Ключевые слова: персональные данные, права человека, суд, судебная власть, судебная система, государство, правосудие, судебная защита.

Zhetpisov Serik Kozhanovich,

PhD of law, associate Professor,
Innovative Eurasian University
Republic of Kazakhstan, Pavlodar
E-mail: zhetpisov_serik@mail.ru

**ACCESSIBILITY OF JUSTICE AS A GUARANTEE OF THE RIGHT
TO JUDICIAL PROTECTION OF PRIVACY IN THE REPUBLIC OF
KAZAKHSTAN**

Abstract: The bases of judicial power of the Republic of Kazakhstan as a mechanism of effective protection of human rights and freedoms in the modern world are considered. Special attention is paid to the legal aspects of personal data protection by the judicial authorities. The relevance of the article is determined by the current state of personal data protection and modernization of the judicial sphere in this direction. The purpose of this article is to reveal the effectiveness and quality of the functioning of the judiciary, to study international legal standards in the field of personal data protection. The author makes some theoretical conclusions that can be used in practice.

Key words: personal data, human rights, court, judicial power, judicial system, state, justice, judicial protection.

QOZOG'ISTONDA SUD HOKIMIYATI - SHAXSIY MA'LUMOTLARNI HIMOYA QILISH KAFOLATI

Annotatsiya: Zamonaviy dunyoda inson huquqlari va erkinliklarini samarali himoya qilish mexanizmi sifatida Qozog'iston Respublikasi sud tizimining asoslari ko'rib chiqilgan. Sud hokimiyati tomonidan shaxsiy ma'lumotlarni himoya qilishning huquqiy jihatlariga alohida e'tibor beriladi. Maqolaning dolzarbligi shaxsiy ma'lumotlarni himoya qilishning hozirgi holati va ushbu yo'nalishda sud sohasini modernizatsiya qilish bilan belgilanadi. Ushbu maqolaning maqsadi sud tizimi samaradorligi va sifatini ochib berish, shaxsiy ma'lumotlarni himoya qilish sohasidagi xalqaro huquqiy standartlarni o'rganishdir. Muallif amalda ishlatilishi mumkin bo'lgan ba'zi nazariy xulosalar chiqaradi.

Kalit so'zlar: shaxsiy ma'lumotlar, inson huquqlari, sud, sud hokimiyati, sud tizimi, davlat, odil sudlov, sud himoyasi.

For citation: Zhetpisov Serik Kaganovich. ACCESSIBILITY OF JUSTICE AS A GUARANTEE OF THE RIGHT TO JUDICIAL PROTECTION OF PRIVACY IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN. Journal of Law Research. 2017, 12 vol., issue 1, pp. 7-14

Правовая защита персональных данных является приоритетной задачей любого современного государства и мирового сообщества в целом. Это требование основывается на таких международно-правовых документах, как Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г., и Протоколы к ней, Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. [1], и многих других.

Однако, возрастающая динамика информационной инфраструктуры как во всем мире, так и в Республике Казахстан, постоянное совершенствование современных информационных технологий привели к необходимости по-иному взглянуть на правовую природу и способы защиты персональных данных. Несмотря на то, что данное правомочие достаточно давно получило свое законодательное закрепление как в международном, так и в национальном законодательстве, оно зачастую подвергается различного рода нарушениям.

Признавая важность вклада ученых в разработку вопросов правовой охраны института персональных данных, их юридических гарантий, необходимо отметить, что они требуют дополнительного изучения многогранной проблематики в условиях становления демократического гражданского общества и правового государства, в соответствии с международно-правовыми актами защиты прав и свобод человека.

Приведение национального законодательства в соответствие с общепризнанными международными правовыми стандартами прав человека является одной из приоритетных задач не только Республики Казахстан, но и многих других стран. Такая деятельность не ограничивается временем, а должен быть постоянным и осуществляться в соответствии с развитием представлений о содержании прав человека международных органов, которые уполномочены

толковать международные договоры о правах и свободах. Одним из таких прав, что является достаточно значительным по объему и чрезвычайно сложным с точки зрения обеспечения его соблюдения, является "право на защиту персональных данных".

Право на защиту персональных данных - юридически закрепленная возможность защиты сведений, относящихся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных), путем использования мер организационно-технического характера.

Международное право установило достаточно высокий стандарт понимания того, каким должно быть по содержанию право на защиту персональных данных. Приближение законодательства Республики Казахстан и его практики до этого стандарта происходит в достаточно сложных условиях проведения правовой реформы и постепенного осознания реальных ценностей прав отдельного человека. Как свидетельствует мировой опыт, такой процесс может быть достаточно длительным. В свою очередь, соответствующее реформирование национального законодательства происходит не только как следствие имплементации международно-правовых норм.

Таким образом, наше государство находится в такой международно-правовой ситуации, которая требует скорейшего решения ряда теоретических и практических проблем, связанных с реализацией международно-правовой нормы о защите персональных данных. Кроме того, в современной международно-правовой доктрине остается дискуссионным вопрос о содержании право на защиту персональных данных. Одновременно возникает необходимость выяснения объема этого права, что вытекает из международно-правовых договоров и международной судебной практики, которые подлежат национальной имплементации в Республике Казахстан. Сохраняются коллизии конвенционной нормы о праве на защиту персональных данных национальным законодательством Казахстана, что требует углубленного дополнительного изучения путей их решения.

С развитием информационных технологий проблема защиты персональных данных приобретает большую значимость. И в различных областях и различных странах персональные данные определяются по-разному. Международное законодательство, также не выработало единообразного подхода по этому вопросу. Международно-правовые акты не содержат ни конкретного понятия право на защиту персональных данных, ни конкретного его содержания. В основной массе, международно-правовые нормы употребляют термины "конфиденциальная информация", "персональные данные", "тайны частной жизни" и др.

В статье 12 Всеобщей декларации прав человека (принята и провозглашена резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1948 года) указывается: "Никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, тайну его корреспонденции или на его честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств" [2].

В Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 2013 года № А/RES/68/167 "Право на неприкосновенность личной жизни в цифровой век" [3] выражена глубокая обеспокоенность в связи с негативным воздействием массовой слежки онлайн. Генеральная Ассамблея подтвердила, что права, человека должны быть

соблюдаться онлайн и офлайн и призвала все государства уважать и защищать право на неприкосновенность частной жизни в цифровой среде. Генеральная Ассамблея призвала все государства пересмотреть процедуры, практику и законодательство, касающееся онлайн-слежки, перехвата и сбора персональных данных.

В статье 17 Международного Пакта о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) эта формулировка была расширена в части незаконных вмешательств и посягательств и звучит так: "Никто не может подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным или незаконным посягательствам на неприкосновенность его жилища или тайну его корреспонденции или незаконным посягательствам на его честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств" [4]. Данный пакт был ратифицирован Законом Республики Казахстан от 28 ноября 2005 года № 91-III, вступил в силу 24 апреля 2006 года [5] и имеет приоритет перед ее законами (пункт 3 статьи 4 Конституции РК) [6].

Расширение возможностей компьютерной техники позволило создать принципиально новые формы сбора и хранения персональных данных, а также обмена ими. Были разработаны международные базовые принципы защиты данных, включая обязательства по: справедливому и законному получению персональной информации; ограничению сферы ее использования первоначально определенной целью; обеспечению того, чтобы ее обработка имела надлежащий, соответствующий и нечрезмерный характер; обеспечению ее точности; обеспечению безопасности; ее уничтожению в случае отсутствия потребностей в ней; представлению частным лицам права доступа к информации о них и права ходатайствовать о внесении в нее исправлений. Комитет по правам человека ООН в своем замечании общего порядка № 16 четко указал, что эти принципы относятся к праву на конфиденциальность, но защита данных также начинает выделяться в качестве отдельного права человека или основного права. В некоторых странах защита данных была даже признана в качестве конституционного права, в связи с чем было подчеркнута ее значение в качестве одного из элементов демократических обществ.

Регламент (ЕС) № 2016/679 Европейского Парламента и Совета ЕС "О защите физических лиц при обработке персональных данных и о свободном обращении таких данных" [7] и Директива Европейского Парламента и Совета Европы 2002/58/ЕС от 12 июля 2002 г. [8] касаются защиты персональных данных и защиты личных данных в электронном коммуникационном секторе, регламентируют использование персональных данных и предусматривают гарантии ее неприкосновенности в сфере телекоммуникаций. В названных документах были определены основные правила-принципы организации обработки персональных данных и обеспечения права граждан на защиту таких данных.

Соответствие национального законодательства требованиям этих документов является обязательным условием полноценного участия государств в международном информационном обмене, в частности экспорта информации в третьи страны и в страны Европейского союза. Регламент (ЕС) № 2016/679 Европейского Парламента и Совета ЕС "О защите физических лиц при обработке персональных данных и о свободном обращении таких данных" определяет рамочные условия относительного уровня доступа и возможности передачи

информации. В случае если в странах не обеспечен надлежащий уровень защиты, экспорт информации в указанные страны запрещается.

В Республике Казахстан нормативная база для защиты персональных данных представлена слабо. Хотя и предусмотрены правила обращения с персональными данными, но нет четкого механизма их защиты. Общепринятые международные нормы о защите персональных данных не действуют. Законодательство о защите персональных данных в Республике Казахстан представлено Законом от 21 мая 2013 года № 94-V "О персональных данных и их защите" [9].

Право на конфиденциальность персональных данных является важнейшей частью прав человека, а их защита входит в прямые обязанности государства. В практике реализации этой государственной функции принимают участие все ветви власти, но центральное место отводится судебной системе. Безусловно, судебная защита персональных данных может стать эффективной лишь при условии создания самостоятельности судебной власти и реальной независимости судей.

Судебная защита прав человека - казалось бы, вокруг этого интересующего нас понятия и явления не может быть каких-либо сложных споров и сомнений. Тем не менее, проблема защиты персональных данных личности относится к числу универсальных - это ценности, подлежащие первоначальной защите в сферах общественной и государственной жизни.

В правовом государстве обеспечивается верховенство закона, незыблемость основных прав и охрана непротивоправных интересов личности, защита общества от произвола властей. В нем должна функционировать полноценная система сдержек и противовесов, где важную роль играет правосудие, способное сглаживать конфликты и примирять законность с целесообразностью в каждом конкретном случае. Эти конституционные принципы при их развернутом рассмотрении дают достаточно полную картину уровня, достигнутого национальной судебной системой в области реальных гарантий доступности правосудия и возможности реализации и защиты персональных данных.

Судебная власть не просто одна из трех обязательных составных частей системы разделения властей, а по авторитету и действенности с позиции охраны прав и свобод человека, защиты принципов демократии, гуманизма, социальной справедливости и законности, она имеет особое значение.

То есть на эмпирическом уровне в государственно-организованном обществе судебная власть предстает в виде системы органов, разрешающих юридически значимые споры и официально санкционирующих возможность применения государственного насилия. Иначе говоря, судебная власть может быть определена как принадлежащее судам исключительно властное полномочие, разрешать возникающие в обществе конфликты правового характера путем осуществления в особой процессуальной форме правосудия и принятия, обязательных для исполнения решений.

В Конституции Республики Казахстан (ст. 13) закреплено право граждан на судебную защиту, как отдельное самостоятельное право [6]. Это свидетельствует о расширении демократических начал, укрепления правовой основы жизни, усиления гарантий незыблемости и реального воплощения, конституционных прав граждан Республики Казахстан. Данная конституционная норма предполагает обязанность государства защищать персональные данные силами органов государственной власти.

Конституция Республики Казахстан, предусмотрев такую норму, тем самым дает основания для вывода о том, что правовая защита персональных данных означает признание и обеспечение их государством и его органами.

В настоящее время в Казахстане созданы конституционные основы для формирования равноправной с законодательной и исполнительной ветвями, власти независимой от них судебной ветви власти. Поэтому судебная защита персональных данных в последние годы является все более доминирующей, а гарантия доступа к правосудию в связи со сказанным приобретает особую значимость.

Защититься от неправомерного использования информации о себе любое физическое лицо имеет право и согласно Закона Республики Казахстан "О доступе к информации".

Отсутствие адекватных механизмов защиты персональных данных отражается на широкой распространенности правонарушений в этой сфере. Особое значение ограничений на сбор информации, обусловлено тем, что в связи с бурным развитием технических средств появились неограниченные возможности по незаконному перехвату конфиденциальной информации.

В целом, право на защиту персональных данных является не только основным правом человека, но и таким правом человека, из которого возникают другие права человека и формируются базовые принципы любого демократического общества.

Сноски/References/Adabiyotlar

1. Карташкин В.А., Лукашева Е.А. Международные акты о правах человека. Сборник документов. - М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА - М, 1999. - 784 с (Kartashkin V.A., Lukasheva E.A. International human rights instruments. Collection of documents. - М.: NORMA-INFRA Publishing Group - М, 1999. - 784 p).

2. Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года // Режим доступа (Universal Declaration of Human Rights. Adopted by resolution 217 A (III) of the UN General Assembly of December 10, 1948 // Access mode): http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml.

3. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 2013 года № А/RES/68/167 "Право на неприкосновенность личной жизни в цифровой век"//- Режим доступа (Resolution of the UN General Assembly of December 18, 2013 № А / RES / 68/167 "The right to privacy in the digital age" // - Access mode): http://www.un.org/ru/ga/third/68/third_res.shtml.

4. Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года// - Режим доступа (International Covenant on Civil and Political Rights. Adopted by General Assembly Resolution 2200 A (XXI) of December 16, 1966 // - Access mode):

http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions

5. Закон Республики Казахстан от 28 ноября 2005 года № 91-III "О ратификации Международного пакта о гражданских и политических правах". - Режим доступа (The Law of the Republic of Kazakhstan dated November 28, 2005 № 91-III "On Ratification of the International Covenant on Civil and Political Rights". - Access mode): URL:<http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000091>.

6. Конституция Республики Казахстан. Принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 г. (с изменениями и дополнениями). - Режим доступа (The Constitution of the Republic of Kazakhstan. Adopted at the republican referendum on August 30, 1995 (with amendments and additions). - Access mode): URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000>.

7. Регламент (ЕС) № 2016/679 Европейского Парламента и Совета ЕС "О защите физических лиц при обработке персональных данных и о свободном обращении таких данных" - Режим

доступа (Regulation (EU) No 2016/679 of the European Parliament and of the Council of the European Union "On the protection of individuals in the processing of personal data and on the free circulation of such data" - Access mode): <https://www.constmb.ru/wp-content/uploads/sites/9/2017/10/Reglament-N-2016679-Evropskogo-parlamenta-i-Soveta-Evrospej.pdf>.

8. Директива Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 2002/58/ЕС от 12 июля 2002 г. в отношении обработки персональных данных и защиты конфиденциальности в секторе электронных средств связи (Директива о конфиденциальности и электронных средствах связи). - Режим доступа (Directive 2002/58 / EC of the European Parliament and of the Council of 12 July 2002 regarding the processing of personal data and the protection of confidentiality in the electronic communications sector (Directive on Confidentiality and Electronic Communications). - Access mode): https://pd.rkn.gov.ru/docs/Direktiva_Evropskogo_Parlamenta_i_Soveta_Evropskogo_Sojuz_2002_58_ES.rtf.

9. Закон Республики Казахстан от 21 мая 2013 года № 94-V "О персональных данных и их защите". - Режим доступа (The Law of the Republic of Kazakhstan dated May 21, 2013 № 94 - V "On Personal Data and Their Protection". - Access mode): URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1300000094>.

**12.00.07 СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР.
ОРГАНИЗАЦИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.
АДВОКАТУРА**

**Ахмеджанова Гульнар
Бисенгазизовна,**

доктор юридических наук,
профессор
Павлодарский государственный
университет им. С. Торайгырова,
Республика Казахстан, г.
Павлодар
e-mail: ahmedzhanovag@mail.ru

Олжабаев Булат Хабдуллинович,

Кандидат юридических наук, ассоциированный
профессор Павлодарский государственный
университет им. С. Торайгырова Республика
Казахстан, г. Павлодар
e-mail: bulat_olzhabaev@mail.ru

Борецкий Алексей Владимирович,

кандидат юридических наук,
Инновационный Евразийский университет,
Республика Казахстан, г. Павлодар
e-mail: alexey1977.77@mail.ru



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2017-12-3>

СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ - ОРГАНИЗАЦИОННО- ПРАВОВАЯ ФОРМА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

Аннотация: В научной статье рассматриваются накопленный опыт, проблемы и перспективы развития системы социальной защиты населения Казахстана, дается её сущностная характеристика, анализируются вопросы конституционно - правового регулирования в области социального обеспечения, его самостоятельного элемента- социального обслуживания. На основе Стратегии "Казахстан-2050", определившей новые принципы социальной политики государства, призванных обеспечить социальную безопасность и благополучие наших граждан, проведено изучение ретроспективы и современного состояния реформ государственного управления социальной сферой, систематизация их основных итогов; анализ и предложение путей решения проблем государственно-правового обеспечения, повышения эффективности социальной сферы.

Ключевые слова: социальное государство, социальная политика, социальное обеспечение, социальное обслуживание.

**Akhmedzhanova Gulnar
Bisengazizovna,**

Doctor of law, Professor
Pavlodar state University. S.
Toraigyrov,
the Republic of Kazakhstan,
Pavlodar

Olzhabaev Bulat Khabdullinovich,

PhD of law, associate Professor
Pavlodar state University. S. Toraigyrov,
the Republic of Kazakhstan, Pavlodar

Boretsky Alexey Vladimirovich,

PhD in law,
Innovative Eurasian University,
Republic of Kazakhstan, Pavlodar

SOCIAL SERVICE - THE ORGANIZATIONAL AND LEGAL FORM OF SOCIAL PROTECTION OF THE POPULATION

Abstract: In the scientific article deals with the accumulated experience, problems and prospects of development of Kazakhstan as a social state, gives an essential characteristic of this concept, analyzes the issues of constitutional and legal regulation in the field of education, the search for an optimal model of

crease of a role of the prosecutor's office in law-enforcement and law and order. Besides, the institution of the prosecutor's office of the Republic of Kazakhstan is insufficiently investigated in the Russian jurisprudence.

Keywords: prosecutor's office, legality, law and order, prosecutor's office functions, principles of organization of prosecutor's office.

**Axmedjanova Gulnar
Bisengazizovna,**

Yuridik fanlari doktori, professor
Qozog'iston Respublikasi
S.Toraigirova nomidagi
Pavlodar davlat universiteti,
Pavlodar
e-mail: ahmedzhanovag@mail.ru

Oljabayev Bulat Xabdullinovich,

Yuridik fanlari nomzodi, dotsent
Qozog'iston Respublikasi S.Toraigirova nomidagi
Pavlodar davlat universiteti,
Pavlodar
e-mail: bulat_olzhabaev@mail.ru

Boretskiy Aleksey Vladimirovich,

Yuridik fanlar nomzodi,
Innovatsion Evrosiyo Universiteti,
Qozog'iston Respublikasi, Pavlodar
e-mail: alexey1977.77@mail.ru

IJTIMOY XIZMAT - AHOLINI IJTIMOY HIMOYA QILISHNING TASHKILY-HUQUQIY SHAKLI

Annotatsiya: Ilmiy maqolada to'plangan tajriba asosida Qozog'iston aholisini ijtimoiy himoya qilish tizimining muammolari va rivojlanish istiqbollari muhokama qilinadi, uning asosiy tavsiflari beriladi, ijtimoiy ta'minot, uning mustaqil elementi - ijtimoiy xizmatlar sohasidagi konstitutsiyaviy va huquqiy tartibga solish masalalari tahlil qilinadi, Qozog'iston-2050 strategiyasiga asoslanadi, fuqarolarimizning ijtimoiy xavfsizligi va farovonligini ta'minlashga qaratilgan davlat ijtimoiy siyosatining yangi tamoyillari belgilab berildi, retrospektiv tadqiqot o'tkazildi ijtimoiy sohani davlat boshqaruvi islohotlarining istiqbollari va joriy holati, ularning asosiy natijalarini tizimlashtirish; davlat tomonidan huquqiy qo'llab-quvvatlash, ijtimoiy soha samaradorligini oshirish muammolarini hal etish yo'llarini tahlil qilingan va taklif qilinadi.

Kalit so'zlar: ijtimoiy davlat, ijtimoiy siyosat, ijtimoiy ta'minot, ijtimoiy xizmat.

For citation: Akhmedzhanova Gulnar Bisengazizovna, Olzhabaev Bulat Abdullaevich, Boretsky Alexey Vladimirovich. SOCIAL SERVICE - THE ORGANIZATIONAL AND LEGAL FORM OF SOCIAL PROTECTION OF THE POPULATION. Journal of Law Research. 2017, 12 vol., issue 1, pp. 15-24

ВВЕДЕНИЕ

Социальная политика государства является одним из важнейших факторов, оказывающих влияние на социальную работу в обществе и способствующих защите интересов человека, групп, слоев, их прав и свобод. Социальная политика в условиях развития современного общества осуществляется, прежде всего, государством, которое является одним из политических социальных институтов как исторически сложившихся устойчивых форм организации совместной жизнедеятельности людей. Государство объективно заинтересовано в поддержке социально-уязвимых слоев населения по нескольким причинам: государство, провозгласившее себя цивилизованным, руководствуется идеей гуманизма и обязано, согласно Всеобщей Декларации прав человека, "обеспечить населению достойный уровень жизни"; любое государство заинтересовано в расширенном воспроизводстве квалифицированной рабочей силы.

Согласно Конституции Республики Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым, социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь и свобода (ст. 1). В основном законе отражены социальные обязательства, которые государство несет перед своими гражданами. Статья 24 закрепляет права граждан на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии. Статья 27 гарантирует защиту со стороны государства семье, материнству и детству. Стратегией развития Казахстана до 2030 года в числе долгосрочных приоритетов определены здоровье, образование и благополучие граждан Казахстана. Государство является важнейшим субъектом социальной защиты населения, которое разрабатывает и осуществляет социальную политику в области социальной защиты; создает социально гарантированные условия для жизнедеятельности людей, поддерживает оптимальные отношения между доходами активной части населения и нетрудоспособных граждан минимальными размерами оплаты труда, пенсий, социальных пособий и величиной прожиточного минимума.

Аргументами, определяющими актуальность настоящего исследования, являются: наличие существенных пробелов в осуществлении контрольно-надзорных функций в области упорядочивающего воздействия на социальную сферу; недостаточное правовое обеспечение существования и реализации социальных общественных отношений; ограниченность теоретико-методологического и концептуального обоснования сущности, содержания, структуры управления социальным обеспечением и его важного элемента – социального обслуживания.

В научных источниках отражены результаты анализа отдельных вопросов правового обеспечения государственного администрирования в сфере социального обеспечения, защиты, участия отдельных субъектов в управлении, оценка отдельных параметров социальных реформ. Ученых всегда интересовали проблемы управления социальной сферой, не только как самостоятельное научное направление, а также во взаимосвязи с общетеоретическими и правовыми вопросами определения сущности социального государства, системы конституционных социальных прав и гарантий их реализации, исполнения государством своей социальной функции, во взаимосвязи с социальными интересами, государственной социальной политикой, основами государственного управления и иными правовыми феноменами, весьма актуальными объектами научных исследований являлись проблемы управления социальным развитием. Эти проблемы рассмотрены в трудах и многих других общепризнанных ученых. Вместе с тем, анализ имеющихся научных разработок свидетельствует о недостаточной изученности темы исследования и необходимости нового взгляда на рассматриваемую проблему. Отличие настоящего исследования от предыдущих состоит в анализе развития социальной сферы в Казахстане, такого её элемента как социальное обслуживание, в обосновании действенных возможностей повышения эффективности правового и организационного обеспечения управления социальной сферой.

Целью исследования является на основе анализа источников правового обеспечения социальной реформы, достижений современной отечественной и зарубежной научной мысли проанализировать комплекс вопросов, связанных с динамикой отношений по управлению социальной сферой, уделив особое

внимание рассмотрению эффективности исполнения государством социальной функции. Изложенное предполагает решение следующих задач: изучение ретроспективы и современного состояния реформ в социальной сфере, отдельных её направлениях; анализ и предложение путей решения проблем повышения эффективности социального обслуживания населения.

МЕТОДОЛОГИЯ

Процесс реформирования социальной сферы фактически стартовал с момента обретения Республикой Казахстан государственной независимости и не закончен на сегодняшний день. Проблему анализа следует рассматривать в двух ракурсах: с точки зрения преобразований государственного управления социальной сферы, сопряженного с проводимыми социальными реформами, и с позиции исследования проблемы в рамках осуществляемой административной реформы. Нами выбрана указанная методология, поскольку только посредством изучения проблемы во взаимосвязи со всеми значимыми для нее процессами, происходящими в обществе и государстве, предполагает проведение полного исследования, претендующего на достоверные и обоснованные выводы.

В научном анализе использованы индуктивный, дедуктивный, программно-целевой, структурно-функциональный методы. Проблема реформы социальной сферы носит междисциплинарный характер: она изучается социологией, политологией, экономической, юридической наукой, что предопределило обращение к теоретическим основам соответствующих научных знаний, а также исследованиям теории государства и права, административно-правовой науки, права социального обеспечения, трудового, гражданского, финансового, международного права. Кроме того, исследование реформ социальной сферы опиралось на выводы и достижения научной мысли различной направленности: социологии, политологии, экономической науки.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

В современных условиях социальная защита становится важнейшей функцией общества, всех его государственных органов и социальных институтов. Развиваются и совершенствуются новые формы социальной защиты частного характера - пенсионного обеспечения, медицинского страхования, социального обслуживания. Это свидетельствует о том, что в нашей стране формируется многоукладная организационная структура системы социальной защиты населения, составными элементами которой являются все организационно-правовые формы, существующие в странах с устойчивым развитием.

Социальная политика государства является одним из важнейших факторов, оказывающих влияние на социальную работу в обществе и способствующих защите интересов человека, групп, слоев, их прав и свобод. Социальная политика в условиях развития современного общества осуществляется, прежде всего, государством, которое является одним из политических социальных институтов как исторически сложившихся устойчивых форм организации совместной жизнедеятельности людей. Государство объективно заинтересовано в поддержке социально-уязвимых слоев населения по нескольким причинам: государство, провозгласившее себя цивилизованным, руководствуется идеей гуманизма и обязано, согласно Всеобщей Декларации прав человека, "обеспечить населению

достойный уровень жизни"; любое государство заинтересовано в расширенном воспроизводстве квалифицированной рабочей силы.

Согласно Конституции Республики Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым, социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь и свобода (ст. 1). В основном законе отражены социальные обязательства, которые государство несет перед своими гражданами. Статья 24 закрепляет права граждан на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии. Статья 27 гарантирует защиту со стороны государства семье, материнству и детству.

Одним из значимых событий последних лет несомненно стало Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана "Казахстанский путь - 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее", где выражена идейная основа казахстанского патриотизма - *Мәңгілік ел*. [1].

Государство создает новые рабочие места, условия для самореализации работающего человека, заботится о росте доходов населения. На плечи государства возлагается решение и финансирование задачи обеспечения минимально гарантированных стандартов в ключевых отраслях человеческого развития, решение проблем чистой питьевой воды и строительства инфраструктуры. Повышение конкурентоспособности казахстанцев в среднесрочной перспективе требует новой политики в: жилищном строительстве, системных изменений в здравоохранении, образовании, социальном обеспечении.

На основе Стратегии "Казахстан-2050", вводятся новые принципы социальной политики государства: социальные гарантии и личная ответственность, призванная обеспечить социальную безопасность и благополучие наших граждан.

Конкурентоспособность государства проявляется и в повышении роли и авторитета страны на международной арене, в способности государства решать насущные проблемы своих граждан, повышении качества предоставляемых государством услуг.

Мәңгілік ел - это наша ответственность перед поколениями народа Казахстана, наша стратегия развития достойного и великого Казахстана, которому суждено войти в число тридцати конкурентоспособных стран мира [2].

Еще стратегией развития Казахстана до 2030 года в числе долгосрочных приоритетов определены здоровье, образование и благополучие граждан Казахстана. Государство является важнейшим субъектом социальной защиты населения, которое разрабатывает и осуществляет социальную политику в области социальной защиты; создает социально гарантированные условия для жизнедеятельности людей, поддерживает оптимальные отношения между доходами активной части населения и нетрудоспособных граждан минимальными размерами оплаты труда, пенсий, социальных пособий и величиной прожиточного минимума.

Социальная защита - это политика государства по обеспечению конституционных прав и минимальных гарантий человеку независимо от его места жительства, национальности, пола, возраста, иначе в социальной защите нуждаются все - от права на собственность и свободу предпринимательства до личной неприкосновенности и экологической безопасности. Главная цель социальной защиты состоит в том, чтобы оказать необходимую помощь конкретному человеку в сложной жизненной ситуации.

В настоящее время система социальной защиты населения складывается как социальный институт, характеризующийся совокупностью социальных норм, принципов, учреждений и организаций и определяющий устойчивые формы социального поведения и действия людей. Формирование и развитие такого института происходит на основе создающейся законодательной и нормативно-правовой базы, творческого использования исторического опыта, под влиянием политической, социально-экономической, духовно-нравственной обстановки в обществе, существующих представлений о характере и формах социальной помощи людям.

На его развитие как механизма регулирования всей совокупности социально-экономических, политических, духовно-нравственных отношений в обществе влияют многочисленные факторы: политические, экономические, идеологические, нравственно-психологические, факторы, связанные с социальной работой как профессиональным видом деятельности. Ведущими организационно-правовыми формами социальной защиты населения в настоящее время являются пенсионное обеспечение, обеспечение социальными пособиями, льготами особо нуждающихся категорий населения, государственное социальное страхование, социальное обслуживание.

Развитие государственной социальной политики в современных условиях требует новых механизмов, форм и методов её реализации, основанных на оказании населению необходимого комплекса социальных услуг. В соответствии с чем, одним из важнейших звеньев этого механизма является создание системы социального обслуживания, обеспечивающей разнообразные формы социальной работы с различными категориями населения.

Самостоятельным элементом государственной системы социального обеспечения является социальное обслуживание, которое охватывает все виды социальной помощи престарелым и нетрудоспособным гражданам. Социальное обслуживание представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психологических, социально-правовых услуг, материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации [3, с. 102]. Социальное обслуживание является деятельностью социальных служб.

Социальная служба - это система социальных мер, которые реализуются государственными и негосударственными организационными структурами по предоставлению населению социальных услуг и помощи в преодолении сложной жизненной ситуации и побуждению граждан к активной самопомощи ее преодоления. Организацию социального обслуживания пожилых людей в современных условиях следует рассматривать как конструктивный вклад в социальное развитие общества. Социальное обслуживание включает в себя совокупность социальных услуг (уход, организация питания, содействие в получении медицинской помощи, правовой, социально-психологической и натуральных видов помощи, помощи в профессиональной подготовке, трудоустройстве, организации досуга), которые предоставляются гражданам пожилого возраста и инвалидам на дому или в учреждениях социального обслуживания независимо от форм собственности. В настоящее время правовое регулирование в области социального обслуживания рассматривается в качестве

одного из направлений деятельности государства по социальной защите населения.

На государственном уровне обеспечивается гарантированное предоставление законодательно установленных размеров пенсий, пособий, различных видов натурального обеспечения. Одной из основных задач этого направления социальной защиты пожилых людей на современном этапе является обеспечение достойной жизни данной категории населения через повышение уровня их доходов.

Необходимо отметить, что государство производит повышение пенсионных выплат, что по сути дела является одним из существенных факторов обеспечения стабильности и безопасности социального положения пожилых людей. Государственный уровень социальной защиты обеспечивает гарантированное предоставление законодательно установленных пенсий, услуг и льгот в соответствии с установленными денежными и социальными нормативами.

Согласно статье 28 Конституции РК каждому ее гражданину "гарантируется минимальный размер заработной платы и пенсии, социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и по иным законным основаниям". В Республике Казахстан основой для регулирования деятельности социальных служб являются законодательные нормативно-правовые акты: Закон РК "О социальной защите инвалидов" от 13. 04. 05 г., "Положение о доме-интернате для престарелых и инвалидов общего типа", "Положение об организации социального обслуживания на дому", "Положение о психоневрологическом интернате", Указ Президента РК, имеющий силу закона "О льготах и социальной защите инвалидов, инвалидов Великой Отечественной войны и лиц, приравненных к ним" от 08. 04. 95 г., Инструкция Министерства труда и социальной защиты населения РК "О порядке предоставления населению РК протезно-ортопедической помощи". Для пожилых людей определены следующие формы социального обслуживания:

1) социальное обслуживание на дому, включая социально-медицинское обслуживание. Отделения социальной помощи на дому созданы во всех городских, районных отделах занятости и социальных программ;

2) полустационарное социальное обслуживание в отделениях дневного пребывания в учреждениях социального обслуживания. Отделение дневного пребывания Центра социального обслуживания предназначено для бытового медицинского, культурного обслуживания пенсионеров и инвалидов, организации их отдыха, привлечения к посильной трудовой деятельности;

3) стационарное социальное обслуживание в стационарных учреждениях социального обслуживания - домах-интернатах;

4) социально-консультативная помощь, направленная на адаптацию граждан пожилого возраста в обществе; облегчение социальной адаптации к меняющимся социально-экономическим условиям;

5) срочное социальное обслуживание с целью оказания экстренной помощи остро нуждающимся в социальной поддержке [4, с. 88].

ВЫВОДЫ

Реформа социальной сферы - многогранное, сложное явление, условно нами разделяемое на отдельные этапы и обособленные направления. Как показывает проведенный нами анализ социальная сфера до сегодняшнего дня реформируется, основными направлениями в этой сфере объективно стали:

-
- использование имеющихся и создание новых безопасных инструментов финансирования пенсионных накоплений;
 - обеспечение государственных гарантий сохранности пенсионных накоплений;
 - обеспечение права на пенсионное обеспечение на льготных основаниях для лиц, осуществляющих трудовую деятельность в особых условиях;
 - повышение размера прожиточного минимума посредством расширения перечня норм его составляющих;
 - увеличение уровня социального обеспечения для инвалидов, лиц, потерявших кормильца, лиц пенсионного возраста, женщин, осуществляющих уход за детьми до трех лет до прожиточного минимума;
 - охват системой социального страхования всех социальных рисков;
 - разработка и внедрение социальных стандартов оказания соответствующих социальных услуг;
 - создание системы контроля за состоянием режима законности в социальной сфере и качеством предоставления социальных услуг;
 - внедрение мер стимулирующего характера для привлечения к социальной работе высококвалифицированных специалистов.

Изложенные векторы деятельности государства в социальной сфере предполагают продолжение мероприятий по социальной реформе и связанным с ней процессам в правовой сфере государства, являющимся необходимыми инструментами для выполнения конституционных гарантий социальных прав граждан РК.

Таким образом, на основе комплексного анализа характеристик проведенных социальных реформ в РК нами выявлены основные значимые этапы реформирования государственного управления социальной сферой: 1) создание национальных органов государственного управления социальной сферой после обретения суверенитета и независимости РК; 2) структурная оптимизация государственных органов, перераспределение функций и полномочий в целях создания единого органа управления социальной сферой, а также усиления финансового контроля за деятельностью субъектов накопительной пенсионной системы; 3) частичное усиление децентрализации государственных гарантий реализации социальных прав личности; 4) совершенствование сферы государственного управления накопительной пенсионной системой и системой социального страхования, включившее в себя появление новых управляющих структур и реформирование принципов и методов предоставления социальных благ; 5) современный этап, включающий в себя комплексное реформирование управления социальной сферой: разработка и внедрение социальных стандартов, совершенствование социального законодательства; реализация принципов всеобщности, сочетающаяся с адресностью в предоставлении социальных благ и иные направления, скорреспондированные с основными направлениями административной реформы, проводимой в РК.

Основными направлениями реформы государственного управления социальной сферой на перспективу до 2020 года в Казахстане, с учетом национальных особенностей и международного опыта должны стать:

- совершенствование системы поддержки материнства и детства в целях создания благоприятных условий для стимулирования рождаемости, поддержки многодетности и молодых семей, имеющих детей;

-
- решение проблемы обеспечения одновременной занятости молодежи, лиц предпенсионного и пожилого возраста;
 - совершенствования внешней миграции с целью привлечения высококвалифицированных специалистов и создания открытого рынка привлечения иностранной рабочей силы;
 - с учетом рекомендаций международных социальных институтов осуществление деятельности по приближению национальных стандартов трудовых отношений к стандартам развитых стран;
 - на базовом уровне в целях снижения бедности среди пенсионеров и стимулирования участия граждан в пенсионной системе усовершенствование механизма назначения государственной базовой пенсии;
 - на обязательном уровне введение дополнительного компонента пенсии - условно-накопительного, формируемого за счет 5 % взносов работодателей в пользу своих работников;
 - внедрение новых форм обусловленной денежной помощи, в виде контрактной системы, предусматривающей оказание активной поддержки при условии обязательного участия в программах профессиональной подготовки и переподготовки, поиска работы и трудоустройства;
 - продолжение реформирования системы предоставления специальных социальных услуг.

Социальное обслуживание одиноких инвалидов, нуждающихся в постороннем уходе и помощи в связи с частичной или полной утратой возможности самостоятельно удовлетворять свои основные жизненные потребности, способности к самообслуживанию и (или) передвижению, осуществляется отделениями социальной помощи на дому и в территориальных центрах социального обслуживания престарелых и инвалидов в соответствии с государственными стандартами социального обслуживания. Социальное обслуживание на дому и в территориальных центрах социального обслуживания престарелых и инвалидов осуществляется за счет бюджетных средств. Важная роль в социальной защите пожилых людей принадлежит учреждениям, обеспечивающим стационарные и нестационарные формы обслуживания. [5, с.5] Все формы социального обслуживания должны быть основаны на следующих принципах:

- 1) адресности, предусматривающим учет потребностей клиентов социальной работы в определенных формах и видах социальной защиты;
- 2) гарантированности, то есть обязательности оказания социальной помощи людям пожилого возраста;
- 3) комплексности, предполагающей предоставление пенсионерам нескольких видов социальной помощи одновременно;
- 4) дифференциации, то есть учета при организации социальной защиты региональной, половозрастной и культурной специфики;
- 5) динамики социальной защиты, который предусматривает пересмотр социальных нормативов в связи с ростом стоимости жизни;
- 6) доступности - обеспечивается возможность бесплатного и частично платного получения социальных услуг, которые гарантируются государством;
- 7) добровольности - социальное обслуживание должно осуществляться на условиях добровольного согласия гражданина на получение социальных услуг.

8) гуманности - при получении социальных услуг граждане имеют право на уважительное или гуманное отношение к себе со стороны работников учреждений социального обслуживания;

9) конфиденциальности - сведения личного характера, ставшие известными работникам учреждения социального обслуживания при оказании социальных услуг, составляют профессиональную тайну;

10) профилактической направленности - одной из основных целей социального обслуживания является социальная профилактика негативных последствий, возникшей у гражданина жизненной ситуации (обнищание, обострение заболеваний, одиночество и т.д.) [6, с. 99].

Основу социальной защиты людей с ограниченными возможностями составляет система обеспечения им не только ухода и содействия в решении бытовых, экономических, медицинских и социальных вопросов, но и разрешение психологических проблем как конкретных проявлений возрастной адаптации данной категории граждан к новым условиям жизни. Перспектива организации социального обслуживания нацелена на обеспечение лиц с ограниченными возможностями максимальной степени социальных гарантий и снижение факторов социального риска, что должно считаться, прежде всего, с широким перечнем спектра услуг в области медико-социальной профилактики.

Сноски/References/Adabiyotlar

1. Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана "Стратегия "Казахстан-2050": новый политический курс состоявшегося государства" // (Message from the President of the Republic of Kazakhstan - Leader of the nation Nursultan Nazarbayev to the people of Kazakhstan "Kazakhstan-2050 Strategy: a new political course of the established state") <http://akorda.kz>.

2. Нұрлыжол - путь в будущее. Послание Главы государства народу Казахстана // Казахстанская правда, 12 ноября 2014 года (Nurlyzhol - the path to the future. Message from the Head of State to the people of Kazakhstan // Kazakhstanskaya Pravda, November 12, 2014).

3. Дуброва Н.Б. Право социального обеспечения Республики Казахстан. - Караганда, 2001 (Dubrova NB The right to social security of the Republic of Kazakhstan. - Karaganda, 2001).

4. Менлибаев К.Н., Черная Г.Г., Турганбекова К.М., Каргин С.Т. Социальная работа - Караганда, 2000 (Menlibaev K.N., Chernaya G.G., Turganbekova K.M., Kargin S.T. Social Work - Karaganda, 2000).

5. Теория социальной работы: Учеб.пособие./Под ред. М.В.Ромма. - Новосибирск, 2000 (Theory of social work: Textbook. / Ed. M.V. Romma. - Novosibirsk, 2000).

6. Закон Республики Казахстан от 13 апреля 2005 года N 39. "О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан".// (The Law of the Republic of Kazakhstan dated April 13, 2005 N 39. "On the Social Protection of Persons with Disabilities in the Republic of Kazakhstan") www.rzpi.kz.

**12.00.09 УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС. КРИМИНАЛИСТИКА,
ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЕ ПРАВО И СУДЕБНАЯ ЭКСПЕРТИЗА**

Кокоева Алмагул Мухтарбековна,

Декан юридико-таможенного факультета
Кыргызско-Узбекского университета,
кандидат юридических наук



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2017-12-4>

**ПРОБЛЕМЫ ПРЕОДОЛЕНИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
РАССЛЕДОВАНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ**

Аннотация: В данной статье автором исследуются проблемы противодействия расследованию экономических преступлений и путей его преодоления. Автор отмечает, что отличительной особенностью противодействия расследованию экономических преступлений является то, что оно осуществляется при совершении преступлений, имеющих, как правило, организованный характер, что, в свою очередь, оказывает влияние как на субъекты противодействия, так и на способы его реализации. Также, автором подчеркивается, что противодействие может осуществляться в активной и пассивной формах.

Ключевые слова: противодействие расследованию, расследование преступлений, экономическая преступность, методика расследования экономических преступлений, противодействие расследованию экономических преступлений.

Kokoeva Almagul Mukhtarbekovna,

Dean of legal and customs Department
of the Kyrgyz-Uzbek University,
Candidate of legal Sciences

**THE PROBLEM OF OVERCOMING OF COUNTERACTION TO
INVESTIGATION OF ECONOMIC CRIMES**

Annotation: In this article the author investigates the problems of counteraction to the investigation of economic crimes and ways to overcome it. The author notes that the distinctive feature of counteraction to investigation of economic crimes is that it is carried out at Commission of the crimes having, as a rule, the organized character that, in turn, influences both on subjects of counteraction, and on ways of its implementation. Also, the author emphasizes that counteraction can be carried out in active and passive forms.

Keywords: counteraction to investigation, investigation of crimes, economic crime, methods of investigation of economic crimes, counteraction to investigation of economic crimes.

Kokoeva Almagul Muxtorbekovna,

Qirg'iz-o'zbek universitetining
huquq va bojxona fakulteti dekani,
yuridik fanlar nomzodi

**IQTISODIY JINOYATLARNI TERGOV QILISHGA QARSHI
KURASHNI ENGIB O'TISH MUAMMOLARI**

Annotatsiya: Ushbu maqolada muallif iqtisodiy jinoyatlarning tergoviga qarshi kurash muammolari va uni bartaraf etish usullarini o'rganib chiqadi. Muallif ta'kidlashicha, iqtisodiy jinoyatlarning tergov qilinishiga

2017 №11

qarshi kurashning o'ziga xos xususiyati shundaki, bu jinoyatlar sodir etilishida, odatda, uyushgan xarakterga ega bo'lib, bu o'z navbatida qarshi kurashish subyektlariga ham, ularni amalga oshirish usullariga ham ta'sir qiladi. Shuningdek, muallif qarshi harakatlar faol va passiv shakllarda amalga oshirilishi mumkinligini ta'kidlaydi.

Kalit so'zlar: tergovga qarshi harakat, jinoyatlarni tergov qilish, iqtisodiy jinoyatlar, iqtisodiy jinoyatlarni tergov qilish usullari, iqtisodiy jinoyatlarning tergov qilinishiga qarshi kurash.

For citation: Kokoeva Almagul Mukhtarbekovna. THE PROBLEM OF OVERCOMING OF COUNTERACTION TO INVESTIGATION OF ECONOMIC CRIMES. Journal of Law Research. 2017, 12 vol., issue 1, pp. 25-29

Одним из обстоятельств, оказывающих негативное влияние на ход и качество расследования, является противодействие ему со стороны заинтересованных лиц. Проблема противодействия расследованию преступлений, является одной из наименее разработанных в криминалистической науке на сегодняшний день. Однако в последнее время ей уделяется значительное внимание.

В криминалистической науке противодействие расследованию традиционно рассматривалось как система действий, направленных на воспрепятствование установлению объективной истины по уголовному делу и достижению других задач расследования преступлений. Эта система действий рассматривалась при анализе способов совершения и сокрытия преступлений, в рамках которых и исследовалось противодействие расследованию преступлений. Существенный вклад в ее разработку внесли такие ученые, как Р.С. Белкин [1], Г.Г. Зуйков [2], В.Н. Карагодин [3], И.М. Лузгин [4] и др.

Анализ практики расследования уголовных дел об экономических преступлениях показывает, что противодействующие расследованию лица оказывают противоправное воздействие не только на следы преступления, но и, прежде всего, на участников уголовного процесса, поскольку цель противодействия расследованию заключается в воспрепятствовании установлению истины по уголовному делу и привлечению к ответственности виновных в совершении преступления лиц. В связи с этим противоправное воздействие в большей части оказывается на источники и носители, как материально фиксируемой, так и вербальной информации, то есть на участников уголовного процесса (свидетелей, потерпевших, обвиняемых, подозреваемых, специалистов, понятых, следователей, оперативных работников, судей, прокуроров, адвокатов), а также иных лиц, которые не причастны к процессу осуществления расследования (журналистов, освещающих ход расследования, коррумпированных работников органов власти и управления и т.д.).

Совершенно справедливо И.В. Бобровский по этому поводу отмечает, что "... противодействие расследованию заключается не только в воспрепятствовании вовлечению следов преступлений ... Для него характерно противоправное воздействие не столько на следы, даже в самом широком понимании этого слова, сколько на организационно-правовые отношения, складывающиеся в процессе расследования. Непосредственным объектом такого воздействия являются субъекты уголовного процесса, начиная от потерпевших, свидетелей и кончая следователями, судьями" [5, с. 106].

Надо отметить, что отличительной особенностью противодействия расследованию экономических преступлений является то, что оно осуществляется

при совершении преступлений, имеющих, как правило, организованный характер. Это оказывает влияние как на субъекты противодействия, так и на способы его реализации. Осуществляемые при этом противоправные действия или бездействия могут относиться как к сокрытию преступления в целом, так и его отдельных элементов, устанавливаемых в процессе расследования преступлений.

Применительно к противодействию расследованию в целом предпринимаются действия, направленные на сокрытие в целом события преступления (затягивание процессуальных сроков расследования; необоснованное прекращение уголовного дела и т.д.) отдельных его элементов (сокрытие или фальсификация отдельных предметов и документов; воспрепятствование установлению мотивов, данных о личности преступника, места и времени совершенного деяния, выявлению причин и условий, способствующих его совершению и т.д.).

При этом следует иметь в виду, что перечисленные действия (бездействия) могут осуществляться как отдельно, так и в самых различных комбинациях, различными формами и способами.

В этой связи существенное значение приобретает анализ форм и способов противодействия. Изучение литературных источников свидетельствует, что существует несколько классификаций форм и способов противодействия расследованию преступлений.

Это вполне естественно, поскольку формы противодействия расследованию преступлений меняются в зависимости от изменения масштаба преступности и ее трансформации, от возможностей ее субъектов. Если ранее противодействие расследованию преступлений, в том числе и экономических, проявлялось, в основном, в неявке по вызову свидетеля, отказе от дачи показаний, даче заведомо ложных показаний и т.д., то в настоящее время оно приобрело наступательный, организованный, агрессивный и масштабный характер. Оно проявляется на всех этапах расследования, начиная с момента возбуждения уголовного дела и до направления его в суд, а затем и в суде. Более того, если иметь в виду противодействие не расследованию преступлений, а в целом деятельности правоохранительных органов, то и после суда.

Р.С. Белкин по отношению к процессу расследования конкретного преступления и с учетом особенностей субъектов противодействия предложил противодействие расследованию разделить на "внутреннее" и "внешнее". Под "внутренним" противодействием понимается такое, которое оказывают субъекты, в той или иной форме причастные к расследованию, т.е. подозреваемые и обвиняемые, свидетели и потерпевшие, следователи, коррумпированные сотрудники прокуратуры и судов. Внешнее противодействие - это противодействие лиц, либо вообще не связанных с расследуемым событием и лицом, осуществляющим расследование, либо связанных с ним процессуальными, служебными или иными властными отношениями или состоящих в другой зависимости [6, с. 138]. При этом подчеркивается, что основной чертой противодействия является соперничество противоборствующих сторон в борьбе за информацию, их стремление получить (скрыть) от другой стороны сведения не только о конкретных фактических данных, могущих стать доказательствами по делу, но и о намерениях, возможной линии поведения. Противодействующие стороны, соответственно, желают получить как можно больше такой информации, убедить или принудить участников уголовного процесса принять более благоприятное для себя решение.

В свою очередь, субъекты расследования стремятся получить от подозреваемого, свидетеля или других участников уголовного процесса данные, наиболее правдивые факты, представляющие интерес для расследования, а также изменить их негативную позицию на отношения сотрудничества. Для лиц, противоборствующих с субъектами расследования, характерно обладание какой-либо информацией о расследуемом событии и стремление скрыть, изменить или уничтожить ее и (или) ее носителей.

А.Н. Петрова, анализируя классификацию форм противодействия, предложенную Р.С. Белкиным, выделяет еще одну - "смешанную" форму. Она отмечает, что ряд субъектов противодействия может выступать в качестве субъектов как "внутреннего", так и "внешнего" противодействия, "В таком положении, - пишет А.Н. Петрова, - может оказаться, например, сотрудник правоохранительного органа, который стал противоправно действовать не потому, что оказался сведущ в отношении деяния, а под воздействием иных причин (в силу коррумпированности, подкупа, просьб со стороны определенных лиц и т.п.)". По ее мнению, возможны и другие ситуации, при которых одно и то же лицо может выступить в качестве субъекта "внутреннего" и "внешнего" противодействия [7, с. 10].

Противодействие может осуществляться в активной и пассивной формах. К пассивной, имеющей характер бездействия, относятся: неоказание помощи, невыполнение требуемых действий, несообщение запрашиваемых сведений, невыдача искомых документов, неявка по вызову, умолчание об известных фактах, отказ от дачи показаний и т.п.

К активной форме противодействия относятся: лжесвидетельство, сокрытие и уничтожение необходимых следствию документов, инсценировка, алиби, склонение к неповиновению, подкуп, шантаж, физическое устранение свидетелей и т.д.

Среди наиболее типичных способов противодействия по делам об экономических преступлениях можно выделить:

1. Утаивание информации. Под утаиванием информации понимается оставление следователя или дознавателя в неведении относительно тех или иных обстоятельств расследуемого дела или источников требуемой для установления истины информации. Утаивание может быть осуществлено как в активной, так и в пассивной формах.

2. Сокрытие предметов и документов. Наиболее часто применяемый способ противодействия расследованию.

3. Уничтожение информации о преступлении и (или) ее носителях обозначает полное или частичное разрушение фиксированных отражений преступления и признаков совершивших его лиц, а также носителей этих отражений. Уничтожение может быть полным или частичным. Частичное уничтожение граничит с фальсификацией, а иногда и переплетается с ней. Проведенное исследование показывает, что к способам уничтожения информации при совершении экономических преступлений, а также носителей таковой относятся, как правило, уничтожение бухгалтерских, налоговых, банковских или иных документов.

4. Маскировка - это изменение представления о способе совершения преступления, личности виновного, назначении объектов-носителей информации и их круге.

5. Фальсификация - создание ложной информации о преступлении и лицах, его совершивших, а также носителей такой информации.

6. Инсценировка относится к смешанным способам сокрытия преступлений. Она определяется как создание обстановки, не соответствующей фактически происшедшему на этом месте событию, что может дополняться согласуемыми с этой обстановкой поведением и ложными сообщениями как исполнителей инсценировки, так и связанных с ними лиц.

Что касается мероприятий по преодолению противодействия расследованию экономических преступлений, то среди них можно выделить следующие:

- определение правильной линии поведения следователя при контакте с обвиняемым и его защитником;
- применение к свидетелям или потерпевшим мер безопасности, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством;
- использование оперативно-розыскной информации и тактических приемов;
- выявление и нейтрализация должностных лиц, прямо или косвенно заинтересованных в исходе дела;
- использование возможностей СМИ при освещении хода расследования экономических преступлений.

Сноски/References/Adabiyotlar

1. Белкин Р.С. Курс советской криминалистики. - М.: Изд-во Академии МВД СССР, 1979. Т. 3. - 407 с (Belkin R.S. The course of Soviet forensics. - M.: Publishing House of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the USSR, 1979. Т. 3. - 407 p).

2. Зуйков Г.Г. Поиск по признакам способов совершения преступлений. - М.: ВШ МВД СССР, 1970. - 191 с (Zuykov G.G. Search for signs of crime. - M.: Higher School of Internal Affairs of the USSR, 1970. - 191 p).

3. Карагодин В.Н. Преодоление противодействия предварительному расследованию. - Свердловск: Изд-во Свердловского университета, 1992. - 176 с (Karagodin V.N. Overcoming opposition to the preliminary investigation. - Sverdlovsk: Publishing House of the Sverdlovsk University, 1992. - 176 p).

4. Лузгин И.М., Лавров В.П. Способ сокрытия преступления и его криминалистическое значение. - М.: Академия МВД СССР, 1980. - 85 с (Luzgin I.M., Lavrov V.P. A method of concealing a crime and its forensic significance. - M.: Academy of the Ministry of Internal Affairs of the USSR, 1980. - 85 p).

5. Бобровский К.В. О состоянии противодействия расследованию и сокрытию преступлений // Организованное противодействие раскрытию и расследованию преступлений и меры по его нейтрализации. - М.: ЮИ МВД России, 1997. - С. 103-108 (Bobrovsky K.V. On the state of counteraction to the investigation and concealment of crimes // Organized opposition to the disclosure and investigation of crimes and measures to neutralize it. - M.: YuI of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 1997. - P. 103-108).

6. Криминалистическое обеспечение деятельности криминальной милиции и органов предварительного расследования / Под ред. Т.В. Аверьянова и Р.С. Белкина. - М.: Новый Юрист, 1997. - 398 с (Forensic support for the activities of criminal police and preliminary investigation bodies / Ed. T.V. Averyanova and R.S. Belkina. - M.: New Lawyer, 1997. - 398 p).

7. Петрова А.Н. Противодействие расследованию, криминалистические и иные меры его преодоления: дис. ... канд. юрид. наук. - Волгоград, 2000. - 208 с (Petrova A.N. Counteraction to the investigation, forensic and other measures to overcome it: dis. ... cand. legal sciences. - Volgograd, 2000. - 208 p).

Мусабаев Марат Камалбекович,

Докторант PhD Инновационного
Евразийского университета
Павлодар, Республика Казахстан



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2017-12-5>

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ ТРУДА В СФЕРЕ УВОЛЬНЕНИЙ ПО ИНИЦИАТИВЕ РАБОТОДАТЕЛЯ

Аннотация. В настоящей научной статье исследуются международные стандарты труда в сфере увольнений по инициативе работодателя. Уделено внимание актам Международной организации труда как важнейшим источникам, содержащим международные стандарты труда в сфере увольнений по инициативе работодателя. Важным моментом в исследуемой проблеме является конкретное определение места и роли трудовых стандартов Содружества Независимых Государств в дальнейшем развитии национального трудового законодательства, прежде всего в области защиты конституционного права граждан от незаконного увольнения.

Ключевые слова: трудовые права, незаконное увольнение, работник, работодатель, правовая защита, международные акты.

Musabaev Marat Kamalbekovich,

PhD student of Innovative Eurasian University
Pavlodar, Republic of Kazakhstan

INTERNATIONAL LABOUR STANDARDS FOR EMPLOYER- INITIATED DISMISSALS

Annotation: This scientific article examines the international labor standards in the field of layoffs at the initiative of the employer. Attention is paid to the acts of the International labour organization as the most important sources containing international labour standards in the field of dismissals on the initiative of the employer. An important point in the studied problem is the specific definition of the place and role of labor standards of the Commonwealth of Independent States in the further development of national labor legislation, especially in the field of protection of the constitutional right of citizens from illegal dismissal.

Keywords: labor rights, illegal dismissal, employee, employer, legal protection, international acts.

Марат Камалбекович Мусабаев,

Инновацион евроосиё университети
доктаранти (PhD),
Қозоғистон Республикаси, Pavlodar

ИШ БЕРУВЧИНИНГ ТАШАББУСИ БИЛАН ИШДАН БЎШАТИШ СОҲАСИДАГИ ХАЛҚАРО МЕҲНАТ СТАНДАРТЛАРИ

Аннотация: Ушбу илмий мақола иш берувчининг ташаббуси ишдан бўшатиш соҳасидаги халқаро меҳнат стандартларини ўрганади. Иш берувчининг ташаббуси билан ишдан бўшатиш соҳасидаги халқаро меҳнат стандартларини ўз ичига олган энг муҳим манба сифатида Халқаро Меҳнат

Ташкилотининг ҳужжатларига эътибор қаратилган. Ўрганилаётган муаммонинг муҳим жиҳати миллий меҳнат қонунчилигини янада ривожлантиришда, биринчи навбатда, фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқларини ноқонуний ишдан бўшатишдан ҳимоя қилишда Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги меҳнат стандартларининг ўрни ва ролини аниқ белгилаш.

Калит сўзлар: меҳнат ҳуқуқи, ноқонуний ишдан бўшатиш, ходим, иш берувчи, ҳуқуқий ҳимоя, халқаро ҳужжат.

For citation: Musabaev Marat Kamalbekovich. INTERNATIONAL LABOUR STANDARDS FOR EMPLOYER-INITIATED DISMISSALS. Journal of Law Research. 2017, 12 vol., issue 1, pp. 30-36

Либерализация трудового законодательства является важным шагом на пути формирования эффективной рыночной экономики, легализации рынка труда в Казахстане. В этой связи, в Трудовом кодексе Республики Казахстан [1] расширен механизм гибкого регулирования трудовых отношений, снят ряд ограничений, препятствующих развитию предприятий. Данная модель регулирования трудовых отношений основана на трудовых стандартах Международной организации труда, организация экономического сотрудничества и развития, рекомендации которых основываются на необходимости повысить самоуправление работников и работодателей посредством коллективных переговоров на уровне предприятия.

Обоснование прекращения трудовых отношений по инициативе работодателя предусматривает, что трудовые отношения с работниками не прекращаются, если только не имеется законных оснований для такого прекращения, связанного со способностями или поведением работника, или вызванного производственной необходимостью предприятия, учреждения или службы (статья 4 Конвенции МОТ № 158).

В Трудовом кодексе Республики Казахстан увеличен перечень оснований расторжения трудового договора по инициативе работодателя с 20 до 25.

Особый интерес представляет новелла о том, что трудовой договор с работником по инициативе работодателя может быть расторгнут в случае снижения объема производства, выполняемых работ и оказываемых услуг, повлекшего ухудшение экономического состояния работодателя (подпункт 3) пункта 1 статьи 52). Формулировки "объем производства", "экономическое состояние" не характерны для трудовых отношений, в связи с чем доказывание их в случае спора представляет сложность для работника ввиду отсутствия или ограниченности доступа к информации о деятельности работодателя.

Практика, в том числе судебная, показывает пока не востребованность данного нового основания увольнения работника, в том числе, возможно, по причине того, что при наступлении указанных обстоятельств работодатель вправе уволить работников по иным основаниям, которые являются традиционными для трудового законодательства, - в случаях ликвидации либо прекращения деятельности работодателя, сокращения численности или штата работников (подпункты 1), 2) пункта 1 статьи 52).

Достижение работником пенсионного возраста как основание для увольнения работника, которое ранее действовало только в отношении государственных и гражданских служащих, теперь распространено и на иные категории наемных работников (подпункт 24) пункта 1 статьи 52). Данная новелла идет вразрез с Рекомендацией МОТ № 162 о пожилых трудящихся, предусматривающей, что

по возможности должны приниматься меры в целях гарантии того, чтобы в рамках системы, позволяющей постепенный переход от трудовой жизни к режиму свободной деятельности, выход на пенсию осуществляется на добровольной основе (пункт 21). Вместе с тем, данное основание увольнения работника сопровождается указанием на право ежегодного продления срока трудового договора по взаимному согласию сторон.

На пути интеграции Республики Казахстан в международное сообщество, возникла необходимость создания правовых норм, которые отвечали бы современным требованиям. В этой связи для реального воплощения в жизнь конституционных гарантий защиты трудовых прав работающих граждан чрезвычайно важна имплементация в действующее национальное законодательство международных стандартов труда, особенно тех, которые обязательны для нашего государства с позиций требований международного права.

Под международно-правовым регулированием труда понимается установленная международным актом и ратифицированная государством система стандартов регулирования труда, оказывающая влияние на национальное трудовое законодательство.

Международные стандарты в сфере труда разрабатывают международные организации: ООН и ее специальный орган - Международная организация труда (МОТ), созданная в 1919г. Важнейшими источниками международного трудового права являются: Устав ООН (ст. 55 этого документа указывает, что деятельность ООН содействует повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития); Всеобщая декларация прав человека 1948 г. (ст. 23 закрепляет право на труд, свободный выбор работы, справедливые и благоприятные условия труда, на защиту от безработицы, на равную оплату за равный труд без какой-либо дискриминации; на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное существование для работника и его семьи, право создавать профессиональные союзы, право на отдых) [2]; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. (ратифицирован СССР в 1973 г.) (ст. 6 указывает, что государства, ратифицировавшие этот документ, признают право на труд, включающее право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает и на который свободно соглашается) [3].

Международная организация труда (МОТ) разрабатывает согласованную политику и программы, направленные на решение социально-бытовых проблем; разрабатывает и принимает международно-трудовые нормы для осуществления принятой политики; оказывает помощь странам - членам МОТ в решении проблем занятости и сокращения безработицы; защищает трудовые права человека, улучшение условий, охраны труда, взаимоотношений работников с администрацией, разрабатывает меры по особой защите в труде и занятости слабозащищенных групп населения. Конвенции и рекомендации МОТ закрепляют и конкретизируют положения актов ООН о равноправии в труде, запрете дискриминации (конвенции № 100, 110, 117), о содействии занятости (конвенции № 2, 88, 122), о защите от незаконных увольнений (конвенция № 158), о рабочем времени (конвенции № 47, 116), о заработной плате (конвенции № 52, 132, 14, 100, 95, 131), об охране труда (конвенции № 193, 148, 134), о коллективных

договорах и соглашениях (конвенции № 11,151,94,129), о порядке рассмотрения трудовых споров (конвенция № 130).

Прекращение трудовых отношений по инициативе работодателя - важный аспект в отношениях между ним и работником. Работодатели заинтересованы в сохранении неограниченной свободы при найме и увольнении работника, а последний желает быть уверенным в своей работе. С точки зрения различия интересов по занятости процедуры увольнения с работы были введены во всех странах, учитывая интересы обеих сторон. Безусловно, и государство имеет также прямой интерес по регулированию процесса увольнения работника, поскольку оно является ответственным за определение условий, при которых слабая сторона, а такой выступающий в трудовых отношениях работник, будет иметь возможность быть защищенной.

Международные предписания о прекращении трудовых отношений по инициативе работодателя содержатся в конвенциях и рекомендациях Международной организации труда (МОТ), в первую очередь, в Конвенции № 158 [4] и Рекомендации № 166, которые были утверждены МОТ в 1982 году [5]. Прекращение трудовых отношений в этих двух международных актах означает расторжение трудового договора по инициативе работодателя.

Действие Конвенции № 158 распространяется на все отрасли экономики и на всех работающих по найму, однако национальное законодательство может ограничить ее применение в отношении работников, которые приняты на работу на определенный срок или для выполнения определенной работы, либо на период действия испытательного срока. Конвенция № 158 содержит общие нормы относительно любого увольнения по инициативе работодателя и дополнительные положения, касающиеся прекращения трудовых отношений по экономическим, технологическим, структурным или аналогичным причинам. Основная часть Конвенции содержит предписания относительно обоснования прекращения трудовых отношений, срока предупреждения об увольнении и процедуры обжалования решения о прекращении трудовых отношений.

Трудовые отношения по инициативе работодателя прекращаются только на законных для этого основаниях, связанных со способностями или поведением работника или вызванных производственной необходимостью работодателя, о чем указано в статье 4 этой Конвенции. Не признаются законными для увольнения такие основания, как членство в профсоюзе или участие в профсоюзной деятельности в нерабочее время или, с согласия работодателя, в рабочее время; намерение стать представителем работников, выполнение ныне или в прошлом функций их представителя; подача жалобы или участие в деле, возбужденном против работодателя по обвинению в нарушении законодательства либо правил или обращение в компетентные административные органы; раса, цвет кожи, пол, семейное положение, семейные обязанности, беременность, вероисповедание, политические взгляды, национальность или социальное происхождение; отсутствие на работе в период пребывания в отпуске по материнству, а также в связи с болезнью или травмой. Уместно заметить, что временное отсутствие работника на работе в связи с болезнью или травмой не является законным основанием для увольнения, как отмечено в статье 6 Конвенции № 158. В этом случае определение длительности временного отсутствия на работе, установление случаев, когда требуется медицинский осмотр, и

возможные ограничения применения Конвенции зависят от национальной практики.

Анализируя положения Конвенции № 158, нельзя не увидеть ее направленность на защиту интересов работника, в том числе от незаконного увольнения с работы. Так, статья 7 предусматривает, что трудовые отношения с работником не прекращаются по причинам, связанным с его поведением или работой, до тех пор, пока ему не предоставят возможность защищаться в связи с выдвинутыми против него обвинениями, кроме случаев, когда от работодателя нельзя обоснованно ожидать предоставления работнику такой возможности.

Статья 11 Конвенции № 158 предусматривает право работника быть своевременно предупрежденным о предстоящем прекращении трудовых отношений и право на денежную компенсацию вместо предупреждения, если работник не совершил серьезного проступка, в связи с которым было бы нецелесообразно требовать от работодателя продолжать с ним трудовые отношения в течение срока предупреждения. Разумеется, эту норму необходимо имплементировать в законодательство Республики Казахстан и предусмотреть выплату денежной компенсации вместо предупреждения, если увольнение не связано с виновными действиями работника, в том числе при ликвидации предприятия, сокращении численности или штата работников.

Конвенция № 158 содержит дополнительные положения о расторжении трудовых отношений по экономическим, технологическим, структурным или аналогичным причинам. Согласно статье 13 этой Конвенции, если работодатель планирует расторгнуть трудовой договор с работниками из этих причин, то он своевременно предоставляет соответствующим представителям работников информацию о причинах увольнений, которые планируются, число и категории работников, которых это может коснуться, и срок, в течение которого это будет происходить.

Процедура обжалования решения о прекращении трудовых отношений детально выписана в статьях 8-10 Конвенции № 158. Работник, который считает, что его уволили необоснованно, имеет право обжаловать это решение, обратившись в такого независимого органа, как суд, трибунал по трудовым вопросам, арбитражный комитет или к арбитражу. Указанные органы наделяются полномочиями рассматривать причины увольнения и другие обстоятельства дела, а также выносить решение об обоснованности увольнения. В случаях увольнения по причинам, вызванным производственной потребностью предприятия, уполномоченные органы, наделяются полномочиями выяснять, действительно ли трудовые отношения прекращены по этим причинам, однако пределы их полномочий принимать решение о том, являются ли эти причины достаточно обоснованными для прекращения трудовых отношений, определяются национальным законодательством, судебной практикой или коллективными договорами. Конвенция не определяет целесообразным возложить бремя доказывания необоснованности увольнения только на работника. Эта обязанность может быть возложена исключительно на работодателя или суд или другие уполномоченные органы наделяются полномочиями выносить решение о причине увольнения с учетом представленных сторонами доказательств и в соответствии с процедурами, предусмотренными национальным законодательством и практикой.

Если суд или другой компетентный орган признают увольнение работника по инициативе работодателя безосновательным или в соответствии с национальным законодательством или судебной практикой признает невозможным отменить решение об увольнении и восстановить работника на прежней работе, то он обязывает работодателя выплатить работнику соответствующую компенсацию. В Конвенции №158 предусмотрено, что если работник не воспользовался правом обжаловать решение об увольнении в течение разумного срока после прекращения трудовых отношений, то можно считать, что он отказался от указанного права.

Важное значение для развития и совершенствования института прекращения трудовых правоотношений имеет Рекомендация о прекращении трудовых отношений по инициативе работодателя № 166, которая была принята 22 июня 1982 года [5] и содержит четыре группы норм: обоснование оснований увольнения по инициативе работодателя; процедуры, применяемые до увольнения; увольнения по экономическим причинам; гарантии, направленные против использования срочных трудовых договоров. Прежде всего, Рекомендация расширяет круг оснований, которые не могут быть причиной увольнения по инициативе работодателя. Такими основаниями не могут служить достижения работником возраста, дающего право на пенсию и отсутствие на работе в связи с прохождением действительной военной службы или выполнением общественных обязанностей. Кроме того, увольнение не допускается при совершении проступка, который согласно национального законодательства и практики является основанием расторжения трудового договора лишь в случае его повторного совершения, если только работодатель не сделал соответствующего письменного предупреждения. Работодатель не вправе уволить работника в случае неудовлетворительного выполнения трудовой функции, если он письменно не предупредил работника о предстоящем увольнении в случае рецидива. Однако, если работодатель не уволил работника в разумный срок когда ему стало известно об этом проступке, то считается, что он отказался от своего права прекратить трудовые правоотношения с работником. Рекомендации предусмотрено право уволенного работника получить необходимую справку, где должно быть указано о его трудовой деятельности и по просьбе работника может быть выдана письменная характеристика с оценкой поведения и его работы.

Меры, которые МОТ предлагает применять с целью предотвращения увольнений по экономическим причинам в этой рекомендации, могут включать ограничения по принятию на работу, ограничение внеурочных работ, сокращение продолжительности рабочего времени, растяжение сокращения численности работников на определенный период. Определение лиц, подлежащих увольнению, происходит на основе критериев, определяемых заранее и учитывающих интересы и работника, и работодателя.

Конвенция о защите требований работников в случае неплатежеспособности работодателя № 173 была принята 23 июня 1992 года [6] и предоставляет государствам право выбора: защищать работников путем установления привилегий при выплате заработной платы, то есть эти выплаты предшествуют взысканию обязательным платежам и (или) с помощью гарантийных учреждений, имеющих защитить интересы работников обанкротившихся предприятий. Суммы, выплачиваемые указанными учреждениями не могут быть меньше установленного государством гарантированного минимума.

Важным моментом в исследуемой проблеме есть конкретное определение места и роли трудовых стандартов Содружества Независимых Государств (СНГ) в дальнейшем развитии национального трудового законодательства, прежде всего в области защиты конституционного права граждан от незаконного увольнения. Так, межправительственным Соглашением о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов от 15 апреля 1994 года [7] предусмотрено, что при расторжении трудового договора по инициативе работодателя в связи с ликвидацией или реорганизацией юридического лица, сокращением численности или штата работников, на трудящегося-мигранта распространяются льготы и компенсации, предусмотренные законодательством страны трудоустройства для высвобождаемых по этим основаниям работников. В этом случае, как предусматривает Соглашение, трудящийся-мигрант возвращается в страну, из которой он прибыл, за счет средств работодателя.

На основании изложенного можно прийти к следующему выводу. Сейчас в Казахстане действует более 20 конвенций Международной Организации Труда. Как член МОТ, Республика Казахстан обязана не только воплощать в жизнь ратифицированные документы МОТ, но и не имеет права игнорировать все другие международно-правовые предписания. Конечно, есть в нашем законодательстве много пробелов в применении законодательства по защите прав человека от незаконного освобождения, которые требуют устранения.

Сноски/References/Иқтибослар

1. Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V (The Labor Code of the Republic of Kazakhstan dated November 23, 2015 No. 414-V) // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=38910832#pos=1246;-58.
2. Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г. (The Universal Declaration of Human Rights. Adopted by resolution 217 A (III) of the UN General Assembly of December 10, 1948) // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805.
3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Принят Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 года и вступил в силу 3 января 1976 года (International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights. Adopted by the UN General Assembly on December 16, 1966 and entered into force on January 3, 1976) // https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml.
4. Конвенция Международной Организации Труда от 2 июня 1982 года № 158 "О прекращении трудовых отношений по инициативе предпринимателя" (Convention of the International Labor Organization dated June 2, 1982 № 158 "On the termination of labor relations at the initiative of the entrepreneur") // https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30242646#pos=1;-109.
5. Рекомендация № 166 Международной организации труда "О прекращении трудовых отношений по инициативе предпринимателя" (Принята в г. Женеве 22.06.1982 на 68-ой сессии Генеральной конференции МОТ) (Recommendation No. 166 of the International Labor Organization "On the termination of labor relations at the initiative of the entrepreneur" (Adopted in Geneva on 06/22/1982 at the 68th session of the ILO General Conference)) // <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=5198#040034595487736335>.
6. Конвенция Международной Организации Труда № 173 "О защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности предпринимателя" (Женева, 23 июня 1992 года) (Convention of the International Labor Organization No. 173 "On the Protection of the Claims of Workers in the Case of Insolvency of an Entrepreneur" (Geneva, June 23, 1992)) // https://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=30243121.
7. Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов (Москва, 15 апреля 1994 года) (с изменениями и дополнениями от 25.11.2005 г.). Ратифицировано Республикой Казахстан постановлением Верховного Совета РК от 8 сентября 1994 г. № 147-XIII Agreement on cooperation in the field of labor migration and social protection of migrant workers (Moscow, April 15, 1994) (as amended on November 25, 2005). Ratified by the Republic of Kazakhstan by the resolution of the Supreme Council of the Republic of Kazakhstan dated September 8, 1994 No. 147-XIII.

Пакирдинов Бауржан Мухамеджанович,

Соискатель института философии и политико-правовых исследований НАН КР Бишкек, Кыргызская Республика



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2017-12-6>

СПОСОБЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКОННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ УГОЛОВНО ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: ВИДЫ И ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

Аннотация: В настоящей статье автором рассматриваются основные способы обеспечения законности в деятельности органов уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан при исполнении уголовных наказаний. В ходе проведенного исследования, автор приходит к выводу о том, что наиболее значимыми видами (формами) контроля за процессом исполнения наказаний в органах уголовно-исполнительной системы, являются: ведомственный контроль, прокурорский надзор и судебный контроль.

Ключевые слова: законность, обеспечение законности, способы обеспечения законности, уголовно-исполнительная система, исполнение наказаний.

Pakirdinov Baurzhan Mukhamedzhanovich,

Researcher of the Institute of philosophy and political and legal studies of NAS KR Bishkek, Kyrgyz Republic

WAYS TO ENSURE THE LEGALITY OF ACTIVITIES OF BODIES OF CRIMINAL EXECUTIVE SYSTEM OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: TYPES AND LEGAL CHARACTERISTICS

Abstract: in this article the author considers the main ways to ensure the legality of the activities of the criminal Executive system of the Republic of Kazakhstan in the execution of criminal penalties. In the course of the study, the author comes to the conclusion that the most significant types (forms) of control over the process of execution of sentences in the bodies of the criminal Executive system are: departmental control, prosecutorial supervision and judicial control.

Key words: legitimacy, rule of law, ways of ensuring the rule of law, penitentiary system, the penitentiary.

ҚОЗОҒИСТОН РЕСПУБЛИКАСИНING ЖИНОЯТ ИЖРО ТИЗИМИ ОРГАНЛАРИ ФАОЛИЯТИНИНГ ҚОНУНИЙЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ УСУЛЛАРИ: ТУРЛАРИ ВА ҲУҚУҚИЙ ХУСУСИЯТЛАРИ

Аннотация: Ушбу мақолада муаллиф Қозоғистон Республикаси жиноят-ижроия тизими органлари фаолиятида жиноий жазоларни бажаришда қонунийликни таъминлашнинг асосий усулларини кўриб чиқади. Тадқиқот давомида муаллиф жиноят-ижроия тизимидаги жазони ижро этиш жараёнини назорат қилишнинг энг муҳим турлари (шакллари)ни: идоравий назорат, прокурор назорати ва суд назоратини ёритиб ўтган.

Калит сўзлар: қонунийлик, қонунийликни таъминлаш, қонунийликни таъминлаш усуллари, жиноят-ижроия тизими, жазони ижро этиш.

For citation: Pakirdinov Baurzhan Mukhamedzhanovich. WAYS TO ENSURE THE LEGALITY OF ACTIVITIES OF BODIES OF CRIMINAL EXECUTIVE SYSTEM OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: TYPES AND LEGAL CHARACTERISTICS. Journal of Law Research. 2017, 12 vol., issue 1, pp. 37-44

Исполнение наказания является завершающей стадией уголовно-правового принуждения лица, совершившего уголовное правонарушение. От эффективности наказания и качества его исполнения во многом зависит результативность деятельности всей уголовной юстиции государства в вопросе борьбы с преступностью. Можно своевременно раскрыть уголовное правонарушение, тщательно расследовать уголовное дело, грамотно организовать судебный процесс, вынести законный и обоснованный обвинительный приговор, но если осужденный, находясь в исправительном учреждении (далее - ИУ), не почувствует наказания, если этого наказания, как предупредительной меры, не осознают другие, если, наконец, что самое главное, не принять всех необходимых мер для исправления осужденных, то вся предыдущая профилактическая работа, а также деятельность органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры или суда будет сведена на нет.

В решении указанной задачи заинтересовано все общество, поэтому оно через систему государственных и общественных институтов устанавливает постоянный контроль за деятельностью должностных лиц уголовно-исполнительной системы (далее - УИС), осуществляющих исполнение наказания.

Под контролем за деятельностью УИС следует понимать систему наблюдения и проверки соответствия деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания, требованиям уголовно-исполнительного законодательства и иных нормативных правовых актов в целях выявления и устранения имеющихся нарушений и их предупреждения в будущем [1, с. 33].

Основные цели контроля: обеспечение законности в деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания; их должностных лиц; поддержание стабильного уровня законности и правопорядка в ИУ; повышение эффективности наказаний.

Сущность контроля за деятельностью уголовно-исполнительных органов заключается в том, что уполномоченные на то государственные органы и общественные организации, используя организационно-правовые способы и средства, выясняют, не допущены ли в деятельности подконтрольных учреждений и органов УИС и их должностных лиц какие-либо нарушения законности и, если таковые имеются, то своевременно устраняют их, восстанавливают нарушенные при этом права, привлекают виновных к ответственности, принимают меры по предотвращению нарушений законности и служебной дисциплины.

Контроль как способ обеспечения законности в деятельности КУИС МВД РК, а также его должностных лиц характеризуется определенными признаками.

Д.М. Овсянко, мнение которого мы разделяем, выделяет следующие признаки [2, с. 183-184]:

- между контролирующим органом (должностным лицом) и подконтрольным объектом в большинстве случаев существуют отношения подчиненности или подведомственности (лучше всего этот принцип просматривается в ведомственном контроле за деятельностью ИУ);

- объектом контроля является как законность, так и целесообразность деятельности ИУ. Закон (нормативный правовой акт), как правило, предоставляет администрации ИУ определенную свободу выбора, не предлагая жесткой модели поведения для каждой конкретной ситуации, отсюда - необходимость строгого контроля не только за законностью, но и за целесообразностью действий контролируемых лиц (хотя все сферы деятельности ИУ строго регламентированы в законе, отдельные направления, например, воспитательная работа, труд осужденных, предполагают инициативу представителей администрации, адаптацию к конкретным условиям и т.п.);

- субъект контроля наделяется правом отменять либо обжаловать (опротестовывать) незаконные решения и действия сотрудников ИУ;

- в соответствующих случаях контролирующий вправе применять к нарушителям законности меры воздействия.

Наряду с признаками контроля в науке принято выделять его принципы: законности, объективности, независимости, гласности, сохранения государственной, служебной и иной охраняемой законом тайны.

В зависимости от того, на какой стадии деятельности органов или учреждений УИС проводится проверка, различают предварительный, текущий и последующий контроль.

Контроль, осуществляемый за учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы со стороны других органов (судебной власти, прокуратуры, общественных организаций), именуется внешним контролем, а осуществляемый вышестоящими органами внутри УИС, - внутренним.

Контроль за деятельностью должностных лиц УИС имеет большое социально-правовое значение. Прежде всего, в процессе контроля за исполнением уголовных наказаний обеспечивается соблюдение принципа законности. Несмотря на достаточно высокий уровень преступности в стране, профессионально-целевые задачи борьбы с ней должны достигаться на основе и во исполнение закона. Иные формы деятельности правоохранительных органов, в том числе исполняющих наказания, формы и методы, не основанные на строгом

соблюдении закона, дискредитируют государство в современных условиях. Таким образом, контроль служит эффективным средством обеспечения персоналом ИУ прав и законных интересов осужденных.

Обеспечение правового положения лиц, отбывающих наказания, путем различных форм государственного и общественного контроля признано приоритетной задачей в ряде международных соглашений с участием Республики Казахстан. Введение международного, расширение национальных форм контроля (учреждение и функционирование в Казахстане института Уполномоченного по правам человека) за деятельностью персонала по обращению с осужденными, особенно в местах лишения свободы, придает особую актуальность рассматриваемым вопросам.

Контроль за деятельностью персонала одновременно служит средством выявления и устранения причин и условий нарушений законности в учреждениях УИС. Он также влияет и на совершенствование правовой основы законности, особенно ведомственных нормативных правовых актов в случае противоречия их действующему законодательству. Информация о применении и исполнении законов и основанных на них нормативных правовых актов позволяет судить и о качестве самих законов, пробелах и противоречиях, имеющихся в них.

Вскрывая имеющиеся нарушения законности в правоприменительной деятельности органов УИС, определяя наиболее целесообразные меры взыскания за них, контроль формирует правосознание персонала, ориентирует его на безусловное и точное соблюдение законов. И в этом отношении он имеет не только профилактическое, но и воспитательное значение.

Контроль за деятельностью персонала исправительных учреждений не самоцель, а необходимое средство повышения эффективности процесса исполнения наказания и применения к осужденным исправительного воздействия. В процессе контроля становится возможным обнаружить и устранить выявленные в деятельности персонала недостатки.

Значение контроля за деятельностью учреждений УИС и их должностных лиц проявляется также в том, что он позволяет экономно расходовать и перераспределять выделяемые государством на содержание Комитета уголовно-исполнительной системы материальные средства, столь необходимые стране на решение иных социальных задач.

Значительная "тяжесть" обеспечения законности в деятельности персонала исправительных колоний в демократическом государстве лежит на самом обществе. Контроль за деятельностью персонала, осуществляемый с использованием средств массовой информации, общественных форм, позволяет лучше информировать общественность об условиях отбывания наказания в том или ином учреждении, экономических и иных трудностях, стоящих перед уголовно-исполнительной системой в целом.

Это, в свою очередь, способствует снижению социального напряжения в обществе, вызванного наличием различных взглядов на темпы и цели проводимых в уголовно-исполнительной системе реформ. Может быть, и не всегда в каждом конкретном случае отдельным представителям общественности либо их объединениям удастся восстановить то или иное правоотношение в соответствии с положениями конституционного и уголовно-исполнительного закона.

Но здесь важна позиция, принципиальная настроенность, готовность стоять за законы даже в том случае, когда очевиден проигрыш, поскольку только массовые общественные выступления в пользу права, закона и законности могут постепенно изменить восприятие названных явлений. Рано или поздно, обществу, всем людям придется осознать, что законность - нужная социальная ценность, вне утверждения которой очень многое теряется,

И последним после государственных и общественных институтов, но первым по своей внутренней энергии и силе средством обеспечения принципа законности и лучшим "контролером" в сфере исполнения уголовных наказаний следует назвать человека. Все "формализованные" институты приводятся в движение его мыслью, чувством и поступком. Если сотрудник УИС инертен, безразличен, неуважителен к закону и всему, что с ним и вокруг него происходит, то вряд ли можно надеяться, что закон как фактор жизни состоится, а законность кем-либо и где-либо будет обеспечена.

Более ста лет назад немецкий правовед Рудольф Иеринг в известном сочинении "Борьба за право" сформулировал ряд мыслей, которые, скорее всего, будут актуальны всегда. Они напрямую относятся к проблеме обеспечения законности в деятельности УИС, как нам кажется, должны быть усвоены всеми, кто понимает ее цель и сущность. Вот некоторые из них: "Жизнь права есть борьба, борьба народов, государственной власти, сословий, индивидуумов; борьба за право есть обязанность правомочного по отношению к себе самому; борьба за право есть поэзия характера; право есть, для личности моральное условие ее существования, а защита его - ее собственное моральное основание; защита права есть обязанность перед обществом; каждый есть прирожденный борец за право в интересах всего общества; борьба есть вечная работа права" [3, с. 5, 16, 33].

Таково в общем назначение контроля за деятельностью уголовно-исполнительной системы РК.

Достижение целей и соблюдение принципов контроля не предполагают образование единого и всеобъемлющего контрольного органа, стоящего над всеми ветвями власти, что противоречило бы принципу разделения властей, поэтому контрольные полномочия за деятельностью уголовно-исполнительной системы установлены законодательством отдельно по каждому виду государственного контроля [2, с. 186-187].

Виды и порядок контроля за деятельностью по исполнению наказаний определены в разделе 2 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан и конкретизированы в законах РК и нормативно-правовых актах соответствующих министерств и ведомств.

Виды контроля могут быть классифицированы по различным основаниям. В зависимости от субъектов, которые осуществляют контроль, различаются международный, государственный и общественный контроль [1, с. 34].

В настоящее время деятельность персонала ИУ находится под пристальным вниманием международного сообщества. Дело в том, что многие государства мира являются участниками международных соглашений, закрепляющих общепризнанные стандарты обращения с осужденными, соблюдение их политических, гражданских и социально-экономических прав и свобод. Не составляет исключения и Республика Казахстан, которая подписала почти все международные соглашения в этой сфере. В связи с этим за деятельностью

персонала ИУ, как основного субъекта соблюдения правил обращения с осужденными, устанавливается не только национальный, внутригосударственный, но и международный контроль.

Международный контроль за исправительными учреждениями осуществляется в следующих формах:

- периодическое представление Республикой Казахстан докладов о соблюдении прав осужденных;

- сообщение иностранного государства о нарушениях прав и законных интересов, применении пыток, других бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания к осужденным;

- индивидуальные жалобы лиц, находящихся под юрисдикцией РК, на нарушения в ИУ;

- посещение учреждений и органов, исполняющих наказания.

Государственный контроль за деятельностью персонала исправительных учреждений имеет несколько видов. В нем следует выделить контроль органов государственной власти и местных исполнительных органов, судебный контроль и прокурорский надзор.

К органам государственной власти относятся Президент Республики Казахстан, Парламент (Мажилис и Сенат) Республики Казахстан и Правительство Республики Казахстан.

Контрольные функции Президента РК вытекают из его правового положения как главы государства и гаранта Конституции РК, прав и свобод граждан, в том числе и осужденных (последние остаются гражданами РК). Система президентского контроля включает в себя рассмотрение предложений, заявлений и жалоб осужденных, их адвокатов и родственников, общий контроль за уголовно-исполнительной системой, входящей в структуру исполнительной власти. На основании п. 15 ст. 44 Конституции РК, Президент РК осуществляет помилование.

Парламентский контроль за учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы осуществляется в процессе деятельности депутатов Парламента РК. Так, согласно ст. 27 Конституционного Закона "О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов" Депутаты Парламента РК вправе обратиться с парламентским запросом к должностным лицам государственных органов дать на сессии Парламента обоснованное разъяснение или изложить позицию по вопросам, входящим в компетенцию этого органа или должностного лица [4]. В числе вопросов, входящих в компетенцию этих органов и включаемых в запрос, могут быть вопросы деятельности персонала учреждений и органов, исполняющих наказания.

Правительство Республики Казахстан в соответствии с п. 14 ст. 9 Конституционного Закона "О правительстве Республики Казахстан" в пределах своих полномочий обеспечивает реализацию правовой политики; разрабатывает и реализует меры по охране и защите прав и свобод граждан, обеспечению законности и правопорядка [5].

Большое значение в контроле за деятельностью УИС имеет ведомственный контроль как разновидность контроля органов исполнительной власти. Согласно ст. 28 УИК РК, ведомственный контроль осуществляется вышестоящими органами управления и их должностными лицами. Порядок осуществления ведомственного контроля определяется законодательством Республики Казахстан.

Контроль Уполномоченного по правам человека, не являющийся, на наш взгляд, полноценным государственным контролем, занимает промежуточное положение между государственным и общественным контролем и является независимой и самостоятельной формой обеспечения законности в УИС. Ограниченность данного вида контроля состоит в том, что в Указе Президента РК "Об учреждении должности Уполномоченного по правам человека" [6] фактически не предусмотрены властные рычаги для осуществления Уполномоченным своих прав, требования Уполномоченного об устранении того или иного выявленного им нарушения законности в ИУ необязательны для исполнения, администрация учреждения вправе не согласиться с ними. В таких случаях роль Уполномоченного сводится к обязанности обратить внимание на нарушение компетентных должностных лиц.

Контроль Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан за деятельностью исправительных учреждений осуществляется путем защиты прав и законных интересов лиц, попадающих в сферу деятельности уголовно-исполнительной системы, а именно осужденных, их родственников и сотрудников персонала.

Деятельность Уполномоченного в этой сфере регламентирована Указом Президента РК "Об учреждении должности Уполномоченного по правам человека" и частично УИК РК. В соответствии с указанными актами Уполномоченный принимает и рассматривает обращения на нарушения законности в ИУ; обжалует в суды общей юрисдикции незаконные действия должностных лиц ИУ; обращается в компетентные органы с ходатайствами о возбуждении дисциплинарного производства либо уголовного дела в отношении виновных сотрудников Комитета уголовно-исполнительной системы; посещает места лишения свободы, а также в необходимых случаях направляет специальные доклады о нарушениях прав граждан в УИС Президенту РК, в Парламент или Правительство РК, а также в заинтересованные министерства и ведомства.

Деятельность исправительных учреждений, связанная с исполнением наказаний, находится под контролем не только международных организаций и государственных структур, но и общественности.

Согласно ч. 1 ст. 31 УИК РК общественный контроль осуществляется в форме деятельности общественных наблюдательных комиссий и национального превентивного механизма. При этом, общественный контроль осуществляется в целях оказания содействия лицам, содержащимся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах, в осуществлении их прав и законных интересов в части условий содержания, медико-санитарного обеспечения, организации труда, досуга и обучения, предусмотренных законодательством Республики Казахстан. Однако несмотря на то, что до настоящего времени закон, регулирующий контроль общественных объединений, не принят, общественный контроль за деятельностью исправительных колоний имеет место.

Общественный контроль можно подразделить на определенные виды:

- контроль общественной наблюдательной комиссии;
- контроль через национальный превентивный механизм.

За длительную историю человечества были перепробованы и другие способы, формы и процедуры контроля за законностью, в том числе и в сфере исполнения уголовных наказаний, и практически все они показали ограниченность своих

возможностей. Скорее всего, причина такого положения состоит в том, что соответствующие средства не применялись с необходимой последовательностью и, главное, системностью. Мы считаем, что в вопросе контроля за обеспечением законности в любой деятельности, в том числе по исполнению наказаний, основную позицию занимает не количество контролирующих структур, а качество, профессионализм их деятельности, которая должна быть непрерывной, одновременной, всесторонней, комплексной, системной, слаженной и пр.

Занимаясь изучением проблем обеспечения законности в деятельности уголовно-исполнительной системы РК, мы приходим к выводу, что наиболее значимыми видами (формами) контроля за процессом исполнения наказаний в данном ведомстве являются три, причем в большей степени: ведомственный контроль и прокурорский надзор, и в меньшей - судебный контроль.

Сноски/References/Иқтибослар

1. Токубаев З.С. Правовое положение осужденных к лишению свободы по законодательству Республики Казахстан: Автореф. дис. ... докт. юрид. наук. - Караганда, 2009. - 43 с. (Tokubaev Z. S. Legal status of persons sentenced to imprisonment under the legislation of the Republic of Kazakhstan: abstract. dis. ... doctor. the faculty of law. sciences'. - Karaganda, 2009. - P. 43.)

2. Овсянко Д.М. Административное право: Учеб. пособие. - М.: Юрист, 2001. - 468 с. (Ovsyanko D. M. Administrative law: Studies. benefit. - M.: Jurist, 2001. - 468 p.)

3. Иеринг Рудольф. Борьба за право. - М.: Феникс, 1991. - 98 с. (Rudolf Iering. Fight for the right. - Moscow: Phoenix, 1991. - 98 p.)

4. Конституционный Закон Республики Казахстан "О Парламенте Республике Казахстан" от 16 октября 1995 года № 2529 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002529>. (Constitutional Law № 2529 of 16 October 1995 On the Parliament of the Republic of Kazakhstan <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002529>.)

5. Конституционный Закон Республики Казахстан "О правительстве Республики Казахстан от 18 декабря 1995 г. № 2688 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002688>. (Constitutional Law of the Republic of Kazakhstan "on the government of the Republic of Kazakhstan dated December 18, 1995 № 2688 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002688> Нм)

6. Указ Президента Республики Казахстан "Об учреждении должности Уполномоченного по правам человека" от 19 сентября 2002 года № 947 // САПП Республики Казахстан, 2002 г., № 30, ст. 328. (Decree of the President of the Republic of Kazakhstan "on the establishment of the post of Commissioner for human rights" of 19 September 2002 № 947 // SAPP of the Republic of Kazakhstan, 2002, № 30, art.)

Кокоева Алмагул Мухтарбековна,

Декан юридико-таможенного факультета
Кыргызско-Узбекского университета,
кандидат юридических наук



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2017-12-7>

ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКОЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ И РАССЛЕДОВАНИИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Аннотация: В настоящей статье автором рассматриваются некоторые особенности проведения оперативно-розыскных мероприятий при выявлении и расследовании экономических преступлений. В статье отмечается, что выявление и раскрытие рассматриваемых преступлений с помощью только уголовно-процессуальных мер практически невозможно. В связи с чем, необходимо использовать возможности оперативно-розыскной деятельности, ее методы, а также специальные средства в их разнообразных формах.

Ключевые слова: оперативно-розыскные мероприятия, раскрытие преступлений, расследование преступлений, экономическая преступность, методика расследования экономических преступлений.

Kokoeva Almagul Mukhtarbekovna,

Dean of legal and customs Department
of the Kyrgyz-Uzbek University,
Candidate of Legal Sciences

FEATURES OF CARRYING OUT OPERATIVELY-SEARCH ACTIONS IN THE DETECTION AND INVESTIGATION OF ECONOMIC CRIMES

Annotation: In this article the author considers some features of carrying out quickly-search actions at identification and investigation of economic crimes. The article notes that the detection and disclosure of the crimes under consideration with the help of criminal procedural measures alone is practically impossible. In this connection, it is necessary to use the possibility of operational investigative activities, its methods, as well as special tools in their various forms.

Key words: operational-search actions, disclosure of crimes, investigation of crimes, economic crime, a technique of investigation of economic crimes.

Kokoeva Almagul Muxtorbekovna,

Qirg'iz-o'zbek universitetining
huquq va bojxona fakulteti dekani,
yuridik fanlar nomzodi

IQTISODIY JINOYATLARNI ANIQLASH VA TERGOV QILISHDA TEZKOR-QIDIRUV TADBIRLARINI O'TKAZISH XUSUSIYATLARI

Annotatsiya: Ushbu maqolada muallif iqtisodiy jinoyatlarni aniqlash va tergov qilishda tezkor-qidiruv tadbirlarining ba'zi xususiyatlarini muhokama qiladi. Maqolada qayd etilishicha, ko'rib chiqilayotgan jinoyatlarni faqat jinoiy protsessual choralarni qo'llagan holda aniqlash va ochish, deyarli mumkin emas. Shu munosabat bilan tezkor-qidiruv faoliyatining imkoniyatlaridan, uning usullaridan, shuningdek ularning turli shakllaridagi maxsus vositalardan foydalanish kerak.

Kalit so'zlar: tezkor-qidiruv tadbirlari, jinoyatlarning ochilishi, jinoyatlarni tergov qilish, iqtisodiy jinoyatlar, iqtisodiy jinoyatlar bo'yicha tekshirish texnikasi

For citation: Kokoeva Almagul Mukhtarbekovna. FEATURES OF CARRYING OUT OPERATIVELY-SEARCH ACTIONS IN THE DETECTION AND INVESTIGATION OF ECONOMIC CRIMES. Journal of Law Research. 2017, 12 vol., issue 1, pp. 45-49

Экономические преступления относятся к одним из наиболее латентных видов преступлений, в связи с чем, их раскрытие и расследование является достаточно сложными, и требуют сочетания процессуальных и оперативно-розыскных действий. Выявление и раскрытие рассматриваемых преступлений с помощью только уголовно-процессуальных мер практически невозможно. В связи с чем, необходимо использовать возможности оперативно-розыскной деятельности, ее методы, а также специальные средства в их разнообразных формах.

Закон Кыргызской Республики "Об оперативно-розыскной деятельности" от 16 октября 1998 года определяет ОРД как вид деятельности, осуществляемой, гласно или негласно, уполномоченными на то государственными органами в пределах их компетенции путем проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств [1].

Как видится из данного определения, ОРД - это комплексный вид деятельности, в котором можно выделить три направления: гласное и негласное. Ст. 3 названного Закона определяет задачи оперативно-розыскной деятельности, к которым относятся:

- обеспечение безопасности Кыргызской Республики и содействие в реализации интересов государства на мировой арене;
- выявление, предупреждение и пресечение разведывательно-подрывной деятельности специальных служб иностранных государств и международных организаций;
- обеспечение охраны государственной границы Кыргызской Республики;
- выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;
- осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов следствия и суда, уклоняющихся от уголовного преследования, а также розыска без вести пропавших;
- обеспечение безопасности органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

Однако в теории оперативно-розыскной деятельности ученые приводят следующий перечень задач, выполняемых оперативными подразделениями: выявление преступлений, установление лиц, их готовящих, совершающих или совершивших; раскрытие преступлений, предотвращение преступлений,

пресечение преступлений; розыск лиц; обеспечение уголовного судопроизводства; обеспечение безопасности субъектов ОРД и участников уголовного судопроизводства; сбор информации, сведений о гарантировании безопасности государства и общества; обеспечение соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан; возмещение убытков, причиненных преступлением; поддержание режима исполнения наказаний; охрана государственной тайны.

Одной из важнейших задач ОРД является выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших. Эти задачи возлагаются на оперативно-розыскные подразделения не только Законом об ОРД, но и нормами уголовно-процессуального законодательства (ст. 157 УПК КР) [2].

Как правило, экономические преступления выявляются в процессе проведения оперативно-розыскных мероприятий оперативными подразделениями. В связи с чем, представляется целесообразным выделение двух этапов оперативно-розыскной деятельности по выявлению экономических преступлений: поиск и проверка первичной информации об экономических преступлениях; оперативно-розыскное сопровождение расследования уголовного дела об экономических преступлениях.

В ходе поиска и проверки первичной информации об экономических преступлениях проводится: поиск первичной информации; проверка заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях и собираются и оцениваются данные, достаточные для обоснованного возбуждения уголовного дела. То есть оперативные подразделения наряду с проведением целенаправленного поиска первичной информации о признаках преступлений осуществляют доследственную (предварительную) проверку заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, в которой также присутствуют элементы поисковой деятельности.

Проведение оперативно-розыскной деятельности возможно лишь при наличии предусмотренных законом "Об оперативно-розыскной деятельности" оснований [1].

В соответствии со ст. 8 Закона КР "Об оперативно-розыскной деятельности", такими основаниями являются:

- наличие возбужденного уголовного дела;
- ставшие известными органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, сведения: о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, а также о лицах, его подготавливающих, совершающих или совершивших, если нет достаточных данных для решения вопроса о возбуждении условного дела; о событиях или действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической и экологической безопасности; о лицах, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда или уклоняющихся от уголовного наказания; о лицах, безвестно отсутствующих, и обнаружении неопознанных трупов;
- поручения органа дознания, следователя, указания прокурора или определения суда по уголовным делам, находящимся в их производстве;
- запросы других органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, по основаниям, указанным в настоящей статье;
- постановление о применении в отношении охраняемых лиц мер безопасности, осуществляемых уполномоченными на то государственными органами в порядке, предусмотренном законодательством;

- запросы международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств в соответствии с договорами (соглашениями) о правовой помощи, ратифицированными Кыргызской Республикой.

Информация, получаемая оперативным работником, анализируется и оценивается им на предмет наличия в ней признаков преступления. Если в полученной первичной информации усматриваются признаки преступления, то она проверяется повторно. Как правильно указывает Б.А. Филимонов, проверка информации-это исследование, уточнение, в том числе и с помощью специально проведенных дополнительных оперативно-розыскных мероприятий, сопоставление различных видов информации, устранение противоречий, выяснение объективности и достоверности информации [3, с. 37]. После завершения проверки, информация документируется должным образом с целью ее дальнейшей реализации как в оперативно-розыскной деятельности, так и в уголовном процессе.

В процессе поисковой деятельности оперативные подразделения получают первичную информацию о преступлениях, которые задумываются, готовятся или совершаются, а также о лицах, причастных к неочевидным преступлениям.

Данные, полученные при проверке первичной информации, могут быть использованы для принятия следующих решений: о возбуждении уголовного дела (при наличии оснований); об отказе в возбуждении уголовного дела; о передаче материалов по подследственности или территориальности; о привлечении виновного лица к административной, дисциплинарной или материальной ответственности; о заведении оперативно-розыскного дела, если имеющиеся материалы свидетельствуют о подготовке или совершении преступления, раскрытие которого следственным путем невозможно или весьма затруднительно; о прекращении проверки и снятии с контроля при неподтверждении первичной информации.

Так, при выявлении экономических преступлений могут проводиться следующие мероприятия и действия: комплекс оперативно-розыскных мероприятий; составление соответствующих поручений органу дознания; оперативно-розыскные комбинации; инвентаризации; документальные ревизии (проверки); изучение материалов об отказе в возбуждении уголовного дела; изучение материалов ранее проведенных документальных проверок (ревизий), оперативных, встречных проверок; изучение архивных уголовных дел; изучение и анализ первичных документов и документов бухгалтерского учета и др. Но, при этом, следует помнить, что большинство этих действий проводится только в рамках заведенного оперативно-розыскного дела.

Таким образом, алгоритм действий оперативного работника при проверке первичной информации об экономических преступлениях заключается в следующем:

- изучение первичной информации о преступлениях и планирование направлений проведения проверочных;

- проведение ряда гласных и негласных проверочных действий (проверка бухгалтерской, отчетной и иной документации, получение объяснений от должностных лиц, причастных к совершению преступления, истребование необходимой документации из налоговых, банковских и других органов, проведение встречных проверок на предприятиях и т.п.;

- оценка собранных в результате ОРД материалов и принятия решения о дальнейшем направлении указанных материалов.

При этом, надо заметить, что в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий создаются предпосылки для официальной регистрации деяния в качестве преступления и принятия процессуального решения о возбуждении уголовного дела и проведения расследования. Также надо подчеркнуть, что процесс выявления экономических преступлений продолжается также и на стадии расследования уголовного дела, поскольку они, как правило, носят многоэпизодный характер. Следовательно, большое значение имеет организация постоянного и эффективного оперативного сопровождения уголовного дела, что наиболее эффективно обеспечивается созданием следственно-оперативной группы.

Учитывая такую характерную особенность экономических преступлений, как совершение комплекса преступных действий, объединенных единой конечной целью, нельзя полностью выявить все его звенья на стадии предварительной проверки, поэтому дальнейшее их выявление и исследование должно проводиться на стадии предварительного расследования. При этом, должны обеспечиваться всесторонность, полнота и объективность исследования всех обстоятельств дела, а следовательно, организация эффективного оперативного сопровождения имеет большое значение для расследования экономических преступлений и решения задач, стоящих перед уголовно-процессуальным законом Кыргызской Республики.

С учетом вышеизложенного для устранения трудностей, влияющих на процесс выявления и расследования экономических преступлений, представляется целесообразным: создание следственно-оперативных групп для расследования экономических преступлений; привлечение следователей на этапе собирания первичной информации для оказания консультативной помощи оперативным работникам; осуществление совместного (согласованного) планирования оперативно-розыскных и следственных действий; проведение занятий по методике расследования экономических преступлений в системе профессиональной подготовки (повышения квалификации).

С учетом сказанного, можно утверждать о том, что ОРД имеет первичный характер в процессе выявления и раскрытия экономических преступлений, так как от ее результатов зависят законность и обоснованность возбуждения уголовного дела, а также дальнейший ход его расследования и судебного рассмотрения.

Сноски/References/Adabiyotlar

1. Закон Кыргызской Республики от 16 октября 1998 года № 131 "Об оперативно-розыскной деятельности" [Электронный ресурс] // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/138>. (Law of the Kyrgyz Republic of 16 October 1998 No. 131 "On operational investigative activities" [Electronic resource] // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/138>).

2. Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 30 июня 1999 года № 62 [Электронный ресурс] // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/9>. (Code of criminal procedure of the Kyrgyz Republic of 30 June 1999 No. 62 [Electronic resource] // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/9>).

3. Филимонов Б.А. О понятии оперативно-розыскной деятельности // Вестник Московского университета. Серия 11, Право. - 1996. - № 4. - С. 28-40. (Filimonov B. A. On the concept of operational-investigative activity // Vestnik of Moscow University. Series 11, Law. - 1996. - № 4. - P. 28-40).

МУНДАРИЖА/СОДЕРЖАНИЯ/CONTENTS

Kairat Berdaliev.
STATE ADMINISTRATIVE DECISION IN THE LAW ENFORCEMENT SYSTEM.....3-7

Zhetpisov Serik Kaganovich.
ACCESSIBILITY OF JUSTICE AS A GUARANTEE OF THE RIGHT TO JUDICIAL PROTECTION OF PRIVACY IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN.....8-14

**Akhmedzhanova Gulnar Bisengazizovna,
Olzhabaev Bulat Abdullaevich, Boretsky Alexey Vladimirovich.**
SOCIAL SERVICE - THE ORGANIZATIONAL AND LEGAL FORM OF SOCIAL PROTECTION OF THE POPULATION.....15-24

Kokoeva Almagul Mukhtarbekovna.
THE PROBLEM OF OVERCOMING OF COUNTERACTION TO INVESTIGATION OF ECONOMIC CRIMES.....25-29

Musabaev Marat Kamalbekovich.
INTERNATIONAL LABOUR STANDARDS FOR EMPLOYER-INITIATED DISMISSALS.....30-36

Pakirdinov Baurzhan Mukhamedzhanovich.
WAYS TO ENSURE THE LEGALITY OF ACTIVITIES OF BODIES OF CRIMINAL EXECUTIVE SYSTEM OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: TYPES AND LEGAL CHARACTERISTICS.....37-44

Kokoeva Almagul Mukhtarbekovna.
FEATURES OF CARRYING OUT OPERATIVELY-SEARCH ACTIONS IN THE DETECTION AND INVESTIGATION OF ECONOMIC CRIMES.....45-49

**ҲУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР
ЖУРНАЛИ**

**ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ
ИССЛЕДОВАНИЙ**

JOURNAL OF LAW RESEARCH

2017 №12



Масъул муҳаррир: Шохруд Файзиев

Мусахҳиҳ: Сураё Рахмонова

Техник муҳаррир: Акбар Юлдашев

**Контакт Редакция журнала "Правовые исследования":
ООО Expert Lawyers город Ташкент, Сергели 6, улица Мехригиё, 1-А.
www.tadqiqot.uz Email: info@tadqiqot.uz Тел: (+998-94) 404-0000**