
**12.00.07 СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР.
ОРГАНИЗАЦИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.
АДВОКАТУРА**

Жетписов Серик Кожанович,

кандидат юридических наук, доцент
Инновационный Евразийский университет
Республика Казахстан, г. Павлодар
E-mail: zhetpisov_serik@mail.ru



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2017-12-2>

**СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ В КАЗАХСТАНЕ - ГАРАНТ ЗАЩИТЫ
ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ**

Аннотация. Рассмотрены основы судебной власти Республики Казахстан как механизма эффективной защиты прав и свобод человека в современном мире. Особое внимание уделено правовым аспектам защиты персональных данных органами судебной власти. Актуальность статьи определена современным состоянием защиты персональных данных и модернизацией судебной сферы в данном направлении. Цель данной статьи - раскрыть эффективность и качество функционирования судебной власти, изучить международно-правовые стандарты в сфере защиты персональных данных. Автором делаются некоторые теоретические выводы, которые могут быть использованы в практической деятельности.

Ключевые слова: персональные данные, права человека, суд, судебная власть, судебная система, государство, правосудие, судебная защита.

Zhetpisov Serik Kozhanovich,

PhD of law, associate Professor,
Innovative Eurasian University
Republic of Kazakhstan, Pavlodar
E-mail: zhetpisov_serik@mail.ru

**ACCESSIBILITY OF JUSTICE AS A GUARANTEE OF THE RIGHT
TO JUDICIAL PROTECTION OF PRIVACY IN THE REPUBLIC OF
KAZAKHSTAN**

Abstract: The bases of judicial power of the Republic of Kazakhstan as a mechanism of effective protection of human rights and freedoms in the modern world are considered. Special attention is paid to the legal aspects of personal data protection by the judicial authorities. The relevance of the article is determined by the current state of personal data protection and modernization of the judicial sphere in this direction. The purpose of this article is to reveal the effectiveness and quality of the functioning of the judiciary, to study international legal standards in the field of personal data protection. The author makes some theoretical conclusions that can be used in practice.

Key words: personal data, human rights, court, judicial power, judicial system, state, justice, judicial protection.

QOZOG'ISTONDA SUD HOKIMIYATI - SHAXSIY MA'LUMOTLARNI HIMOYA QILISH KAFOLATI

Annotatsiya: Zamonaviy dunyoda inson huquqlari va erkinliklarini samarali himoya qilish mexanizmi sifatida Qozog'iston Respublikasi sud tizimining asoslari ko'rib chiqilgan. Sud hokimiyati tomonidan shaxsiy ma'lumotlarni himoya qilishning huquqiy jihatlariga alohida e'tibor beriladi. Maqolaning dolzarbligi shaxsiy ma'lumotlarni himoya qilishning hozirgi holati va ushbu yo'nalishda sud sohasini modernizatsiya qilish bilan belgilanadi. Ushbu maqolaning maqsadi sud tizimi samaradorligi va sifatini ochib berish, shaxsiy ma'lumotlarni himoya qilish sohasidagi xalqaro huquqiy standartlarni o'rganishdir. Muallif amalda ishlatilishi mumkin bo'lgan ba'zi nazariy xulosalar chiqaradi.

Kalit so'zlar: shaxsiy ma'lumotlar, inson huquqlari, sud, sud hokimiyati, sud tizimi, davlat, odil sudlov, sud himoyasi.

For citation: Zhetpisov Serik Kaganovich. ACCESSIBILITY OF JUSTICE AS A GUARANTEE OF THE RIGHT TO JUDICIAL PROTECTION OF PRIVACY IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN. Journal of Law Research. 2017, 12 vol., issue 1, pp. 7-14

Правовая защита персональных данных является приоритетной задачей любого современного государства и мирового сообщества в целом. Это требование основывается на таких международно-правовых документах, как Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г., и Протоколы к ней, Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. [1], и многих других.

Однако, возрастающая динамика информационной инфраструктуры как во всем мире, так и в Республике Казахстан, постоянное совершенствование современных информационных технологий привели к необходимости по-иному взглянуть на правовую природу и способы защиты персональных данных. Несмотря на то, что данное правомочие достаточно давно получило свое законодательное закрепление как в международном, так и в национальном законодательстве, оно зачастую подвергается различного рода нарушениям.

Признавая важность вклада ученых в разработку вопросов правовой охраны института персональных данных, их юридических гарантий, необходимо отметить, что они требуют дополнительного изучения многогранной проблематики в условиях становления демократического гражданского общества и правового государства, в соответствии с международно-правовыми актами защиты прав и свобод человека.

Приведение национального законодательства в соответствие с общепризнанными международными правовыми стандартами прав человека является одной из приоритетных задач не только Республики Казахстан, но и многих других стран. Такая деятельность не ограничивается временем, а должен быть постоянным и осуществляться в соответствии с развитием представлений о содержании прав человека международных органов, которые уполномочены

толковать международные договоры о правах и свободах. Одним из таких прав, что является достаточно значительным по объему и чрезвычайно сложным с точки зрения обеспечения его соблюдения, является "право на защиту персональных данных".

Право на защиту персональных данных - юридически закрепленная возможность защиты сведений, относящихся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных), путем использования мер организационно-технического характера.

Международное право установило достаточно высокий стандарт понимания того, каким должно быть по содержанию право на защиту персональных данных. Приближение законодательства Республики Казахстан и его практики до этого стандарта происходит в достаточно сложных условиях проведения правовой реформы и постепенного осознания реальных ценностей прав отдельного человека. Как свидетельствует мировой опыт, такой процесс может быть достаточно длительным. В свою очередь, соответствующее реформирование национального законодательства происходит не только как следствие имплементации международно-правовых норм.

Таким образом, наше государство находится в такой международно-правовой ситуации, которая требует скорейшего решения ряда теоретических и практических проблем, связанных с реализацией международно-правовой нормы о защите персональных данных. Кроме того, в современной международно-правовой доктрине остается дискуссионным вопрос о содержании право на защиту персональных данных. Одновременно возникает необходимость выяснения объема этого права, что вытекает из международно-правовых договоров и международной судебной практики, которые подлежат национальной имплементации в Республике Казахстан. Сохраняются коллизии конвенционной нормы о праве на защиту персональных данных с национальным законодательством Казахстана, что требует углубленного дополнительного изучения путей их решения.

С развитием информационных технологий проблема защиты персональных данных приобретает большую значимость. И в различных областях и различных странах персональные данные определяются по-разному. Международное законодательство, также не выработало единообразного подхода по этому вопросу. Международно-правовые акты не содержат ни конкретного понятия право на защиту персональных данных, ни конкретного его содержания. В основной массе, международно-правовые нормы употребляют термины "конфиденциальная информация", "персональные данные", "тайны частной жизни" и др.

В статье 12 Всеобщей декларации прав человека (принята и провозглашена резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1948 года) указывается: "Никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, тайну его корреспонденции или на его честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств" [2].

В Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 2013 года № А/RES/68/167 "Право на неприкосновенность личной жизни в цифровой век" [3] выражена глубокая обеспокоенность в связи с негативным воздействием массовой слежки онлайн. Генеральная Ассамблея подтвердила, что права, человека должны быть

соблюдаться онлайн и офлайн и призвала все государства уважать и защищать право на неприкосновенность частной жизни в цифровой среде. Генеральная Ассамблея призвала все государства пересмотреть процедуры, практику и законодательство, касающееся онлайн-слежки, перехвата и сбора персональных данных.

В статье 17 Международного Пакта о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.) эта формулировка была расширена в части незаконных вмешательств и посягательств и звучит так: "Никто не может подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным или незаконным посягательствам на неприкосновенность его жилища или тайну его корреспонденции или незаконным посягательствам на его честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств" [4]. Данный пакт был ратифицирован Законом Республики Казахстан от 28 ноября 2005 года № 91-III, вступил в силу 24 апреля 2006 года [5] и имеет приоритет перед ее законами (пункт 3 статьи 4 Конституции РК) [6].

Расширение возможностей компьютерной техники позволило создать принципиально новые формы сбора и хранения персональных данных, а также обмена ими. Были разработаны международные базовые принципы защиты данных, включая обязательства по: справедливому и законному получению персональной информации; ограничению сферы ее использования первоначально определенной целью; обеспечению того, чтобы ее обработка имела надлежащий, соответствующий и нечрезмерный характер; обеспечению ее точности; обеспечению безопасности; ее уничтожению в случае отсутствия потребностей в ней; представлению частным лицам права доступа к информации о них и права ходатайствовать о внесении в нее исправлений. Комитет по правам человека ООН в своем замечании общего порядка № 16 четко указал, что эти принципы относятся к праву на конфиденциальность, но защита данных также начинает выделяться в качестве отдельного права человека или основного права. В некоторых странах защита данных была даже признана в качестве конституционного права, в связи с чем было подчеркнуто ее значение в качестве одного из элементов демократических обществ.

Регламент (ЕС) № 2016/679 Европейского Парламента и Совета ЕС "О защите физических лиц при обработке персональных данных и о свободном обращении таких данных" [7] и Директива Европейского Парламента и Совета Европы 2002/58/ЕС от 12 июля 2002 г. [8] касаются защиты персональных данных и защиты личных данных в электронном коммуникационном секторе, регламентируют использование персональных данных и предусматривают гарантии ее неприкосновенности в сфере телекоммуникаций. В названных документах были определены основные правила-принципы организации обработки персональных данных и обеспечения права граждан на защиту таких данных.

Соответствие национального законодательства требованиям этих документов является обязательным условием полноценного участия государств в международном информационном обмене, в частности экспорта информации в третьи страны и в страны Европейского союза. Регламент (ЕС) № 2016/679 Европейского Парламента и Совета ЕС "О защите физических лиц при обработке персональных данных и о свободном обращении таких данных" определяет рамочные условия относительного уровня доступа и возможности передачи

информации. В случае если в странах не обеспечен надлежащий уровень защиты, экспорт информации в указанные страны запрещается.

В Республике Казахстан нормативная база для защиты персональных данных представлена слабо. Хотя и предусмотрены правила обращения с персональными данными, но нет четкого механизма их защиты. Общепринятые международные нормы о защите персональных данных не действуют. Законодательство о защите персональных данных в Республике Казахстан представлено Законом от 21 мая 2013 года № 94-V "О персональных данных и их защите" [9].

Право на конфиденциальность персональных данных является важнейшей частью прав человека, а их защита входит в прямые обязанности государства. В практике реализации этой государственной функции принимают участие все ветви власти, но центральное место отводится судебной системе. Безусловно, судебная защита персональных данных может стать эффективной лишь при условии создания самостоятельности судебной власти и реальной независимости судей.

Судебная защита прав человека - казалось бы, вокруг этого интересующего нас понятия и явления не может быть каких-либо сложных споров и сомнений. Тем не менее, проблема защиты персональных данных личности относится к числу универсальных - это ценности, подлежащие первоначальной защите в сферах общественной и государственной жизни.

В правовом государстве обеспечивается верховенство закона, незыблемость основных прав и охрана непротивоправных интересов личности, защита общества от произвола властей. В нем должна функционировать полноценная система сдержек и противовесов, где важную роль играет правосудие, способное сглаживать конфликты и примирять законность с целесообразностью в каждом конкретном случае. Эти конституционные принципы при их развернутом рассмотрении дают достаточно полную картину уровня, достигнутого национальной судебной системой в области реальных гарантий доступности правосудия и возможности реализации и защиты персональных данных.

Судебная власть не просто одна из трех обязательных составных частей системы разделения властей, а по авторитету и действенности с позиции охраны прав и свобод человека, защиты принципов демократии, гуманизма, социальной справедливости и законности, она имеет особое значение.

То есть на эмпирическом уровне в государственно-организованном обществе судебная власть предстает в виде системы органов, разрешающих юридически значимые споры и официально санкционирующих возможность применения государственного насилия. Иначе говоря, судебная власть может быть определена как принадлежащее судам исключительно властное полномочие, разрешать возникающие в обществе конфликты правового характера путем осуществления в особой процессуальной форме правосудия и принятия, обязательных для исполнения решений.

В Конституции Республики Казахстан (ст. 13) закреплено право граждан на судебную защиту, как отдельное самостоятельное право [6]. Это свидетельствует о расширении демократических начал, укрепления правовой основы жизни, усиления гарантий незыблемости и реального воплощения, конституционных прав граждан Республики Казахстан. Данная конституционная норма предполагает обязанность государства защищать персональные данные силами органов государственной власти.

Конституция Республики Казахстан, предусмотрев такую норму, тем самым дает основания для вывода о том, что правовая защита персональных данных означает признание и обеспечение их государством и его органами.

В настоящее время в Казахстане созданы конституционные основы для формирования равноправной с законодательной и исполнительной ветвями, власти независимой от них судебной ветви власти. Поэтому судебная защита персональных данных в последние годы является все более доминирующей, а гарантия доступа к правосудию в связи со сказанным приобретает особую значимость.

Защититься от неправомерного использования информации о себе любое физическое лицо имеет право и согласно Закона Республики Казахстан "О доступе к информации".

Отсутствие адекватных механизмов защиты персональных данных отражается на широкой распространенности правонарушений в этой сфере. Особое значение ограничений на сбор информации, обусловлено тем, что в связи с бурным развитием технических средств появились неограниченные возможности по незаконному перехвату конфиденциальной информации.

В целом, право на защиту персональных данных является не только основным правом человека, но и таким правом человека, из которого возникают другие права человека и формируются базовые принципы любого демократического общества.

Сноски/References/Adabiyotlar

1. Карташкин В.А., Лукашева Е.А. Международные акты о правах человека. Сборник документов. - М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА - М, 1999. - 784 с (Kartashkin V.A., Lukasheva E.A. International human rights instruments. Collection of documents. - М.: NORMA-INFRA Publishing Group - М, 1999. - 784 p).

2. Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года // Режим доступа (Universal Declaration of Human Rights. Adopted by resolution 217 A (III) of the UN General Assembly of December 10, 1948 // Access mode): http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml.

3. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 2013 года № А/RES/68/167 "Право на неприкосновенность личной жизни в цифровой век"//- Режим доступа (Resolution of the UN General Assembly of December 18, 2013 № А / RES / 68/167 "The right to privacy in the digital age" // - Access mode): http://www.un.org/ru/ga/third/68/third_res.shtml.

4. Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года// - Режим доступа (International Covenant on Civil and Political Rights. Adopted by General Assembly Resolution 2200 A (XXI) of December 16, 1966 // - Access mode):

http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions

5. Закон Республики Казахстан от 28 ноября 2005 года № 91-III "О ратификации Международного пакта о гражданских и политических правах". - Режим доступа (The Law of the Republic of Kazakhstan dated November 28, 2005 № 91-III "On Ratification of the International Covenant on Civil and Political Rights". - Access mode): URL:<http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000091>.

6. Конституция Республики Казахстан. Принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 г. (с изменениями и дополнениями). - Режим доступа (The Constitution of the Republic of Kazakhstan. Adopted at the republican referendum on August 30, 1995 (with amendments and additions). - Access mode): URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000>.

7. Регламент (ЕС) № 2016/679 Европейского Парламента и Совета ЕС "О защите физических лиц при обработке персональных данных и о свободном обращении таких данных" - Режим

доступа (Regulation (EU) No 2016/679 of the European Parliament and of the Council of the European Union "On the protection of individuals in the processing of personal data and on the free circulation of such data" - Access mode): <https://www.constmb.ru/wp-content/uploads/sites/9/2017/10/Reglament-N-2016679-Evropskogo-parlamenta-i-Soveta-Evrospej.pdf>.

8. Директива Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 2002/58/ЕС от 12 июля 2002 г. в отношении обработки персональных данных и защиты конфиденциальности в секторе электронных средств связи (Директива о конфиденциальности и электронных средствах связи). - Режим доступа (Directive 2002/58 / EC of the European Parliament and of the Council of 12 July 2002 regarding the processing of personal data and the protection of confidentiality in the electronic communications sector (Directive on Confidentiality and Electronic Communications). - Access mode): https://pd.rkn.gov.ru/docs/Direktiva_Evropskogo_Parlamenta_i_Soveta_Evropskogo_Sojuz_2002_58_ES.rtf.

9. Закон Республики Казахстан от 21 мая 2013 года № 94-V "О персональных данных и их защите". - Режим доступа (The Law of the Republic of Kazakhstan dated May 21, 2013 № 94 - V "On Personal Data and Their Protection". - Access mode): URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1300000094>.