
**12.00.07 СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР.
ОРГАНИЗАЦИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.
АДВОКАТУРА**

Бердалиев Кайрат Чолпонкулович,

Начальник управления правового обеспечения и
международного сотрудничества Министерства
внутренних дел Кыргызской Республики,
кандидат юридических наук



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2018-8-2>

**К ВОПРОСУ О СТРАТЕГИЧЕСКОМ МЫШЛЕНИИ СУБЪЕКТА
УПРАВЛЕНИЯ В ОРГАНИЗАЦИИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Аннотация: В статье актуализируется стратегическое мышление руководителей правоохранительных органов Кыргызской Республики. Рассматривается соотношение действующей практики управления с классическим стратегическим управлением. Отражены отдельные проблемы в практике управления в правоохранительной сфере.

Ключевые слова: стратегия, стратегическое мышление, субъект, управление, программный документ, правоохранительный орган, правоохранительная деятельность, правоохранительная система.

Berdaliev Kairat Cholponkulovich,

Head of Legal Support and International
Cooperation Department of the Ministry of
Internal Affairs of Kyrgyz Republic,
PhD in Law

**ON THE ISSUE OF STRATEGIC CONTROL SUBJECT'S
THINKING IN THE ORGANISATION OF LAW ACTIVITY**

Annotation: The article addresses the issue of strategic thinking of the chiefs of law-enforcement agencies of Kyrgyz Republic. The article analyzes relationship between existing practice of management with classic strategic management. Reflected some problems in the practice of management in law-enforcement.

Keywords: state management decision, decision, management, subject of management, law enforcement, law enforcement, classification, attribute.

Berdaliyev Kayrat Cholponkulovich,

Qirg'iziston Respublikasi Ichki ishlar
vazirligi Huquqiy yordam va xalqaro
hamkorlik boshqarmasi boshlig'i,
yuridik fanlar nomzodi

**HUQUQNI MUHOFAZA QILISH FAOLIYATI ORGANLARI
SUBYEKTINGINING STRATEGIK O'YLARI HAQIDA**

Annotsiya: Maqolada Qirg'iziston huquqni muhofaza qiluvchi organlari rahbarlarining strategik fikrlashlari yoritilgan. Hozirgi boshqaruv amaliyotining klassik strategik menejmentga nisbati bayon etilgan. Huquqni muhofaza qilish sohasidagi amaliyotda mavjud bo'lgan ayrim muammolar aks ettirilgan.

Kalit so'zlar: strategiya, strategik fikrlash, subyekt, boshqaruv, dasturiy hujjat, huquqni muhofaza qiluvchi organ, huquqni muhofaza qilish faoliyati, huquqni muhofaza qilish tizimi.

For citation: Berdaliev Kairat Cholponkulovich. ON THE ISSUE OF STRATEGIC CONTROL SUBJECT'S THINKING IN THE ORGANISATION OF LAW ACTIVITY. Journal of Law Research. 2018, 8 vol., issue 1, pp. 10-14.

Внимание стратегическому управлению в противодействии преступности, а также в обеспечении правопорядка и законности как к базовому средству практического управления всегда было в центре внимания руководителей правоохранительных органов. Вместе с тем, на сегодняшний день в Кыргызстане, мало кто, как в практической, так и в научной среде, должным образом обращают внимание на влияние интеллектуально-психологического комплекса личности в выработке стратегических решений в правоохранительной сфере.

Современная парадигма развития в управлении сместилась с добычи информации с целью дальнейшего ее использования в практике управления, в тщательную обработку потока множественной и противоречивой информации для построения альтернатив в дальнейшем использовании в будущем. Здесь, в приоритет ставится умение субъекта управления критически осмысливать нескончаемый поток информации и молниеносно решать возникающие проблемы. Поскольку, добывание разнохарактерной и разнонаправленной информации в тысячу раз ускорилась и облегчилась, потеряв тем самым свою былую ценность в социальном управлении.

В этой связи, личность субъекта стратегического управления в лице руководителя правоохранительного органа должна характеризоваться особым интеллектуальным, компетентным, психологическим комплексом личностных свойств. Стратегический лидер современной эпохи должен иметь следующие качества: креативность, стрессоустойчивость, стратегическое видение проблемы, мобильность, оперативность, умение системно мыслить вкупе со стремлением постоянно развиваться (установка на рост). При этом, с особой стратегической интуицией, способностью находить нужную для себя информацию из беспорядочного потока и шума окружающего массива, для дальнейшего использования. Умелое диагностирование проблемы с учетом как внешних, так и внутренних факторов, влияющих на систему в целом. Поскольку, общеизвестно, что социальная система является неравновесной [1; 2] и в точке бифуркации может получить свое развитие в незапланированном направлении. Учитывая, что правоохранительная система является составным органическим компонентом государственно-правовой системы. Любое изменение в правоохранительной сфере может в той или иной мере повлиять на общее состояние государства. Таким образом, на сегодняшний день, в теории управления Кыргызской Республики – компетентность и умение субъекта управления стратегически мыслить, стоит на повестке дня как первоочередная.

Учитывая, все усложняющиеся общественные отношения, а также крен в сторону правового развития государства. Субъект управления должен уметь оперировать категориями, встречающихся в междисциплинарных науках

(социальная психология, социология права, теория управления, административная психология, психология конфликта и т.д.).

Правоохранительная деятельность как уже выше было отмечено, представляют собой многофакторные процессы и влияет на все сферы государственной деятельности. В подборе стратегических управленцев необходимо акцентировать внимание на способности личности видеть и решать проблемы управляемой системы с учетом условий развития систем, находящихся относительно последней как по горизонтали, так и по вертикали организационной структуры. Не лишним будет отметить умение стратегического лидера учитывать генеральный курс страны в политической и правовой сфере. Знание экономических, финансовых, организационно-правовых возможностей соседних отраслей, где интересы систем перекликаются или пересекаются. Наличие соответствующих навыков управлять в ходе межсекторального взаимодействия.

Стратегическое мышление имеет свойство выделять и оценивать фундаментальные характеристики, комплекс факторов внешней и внутренней среды управления. В первую очередь, к ним можно отнести: субъектный состав правоохранительной деятельности; имеющиеся ресурсы, для реализации поставленных целей; использование потенциала как внешних, так и внутренних факторов, применение множественных тактических средств и методов; силы и средства, с помощью которых строится система противодействия преступности; вычленение слабых сторон и позиций преступной среды. Какое управленческое решение из нескольких альтернатив будет результатом стратегической мысли, зависит от личностных и профессиональных качеств субъекта стратегического управления.

Однако, стратегическое мышление руководителей правоохранительных органов и стратегическое управление как творческий продукт последних обуславливается национальными особенностями развития государства, культурой и ментальностью. В эпоху глобализации и технологических достижений во всех сферах жизнедеятельности все больше вызывает интерес к научным и практическим аспектам стратегического управления. Вместе с тем, теоретических и методологических разработок в этом направлении явно недостаточно. Данное обстоятельство детерминировано несколькими причинами.

Во-первых, недостаточностью практики стратегического управления в условиях политических катаклизмов в Кыргызстане.

Во-вторых, отсутствием теоретических наработок в этой сфере.

В-третьих, дискредитацией самого понятия "стратегическое управление" и производных от него категорий: "стратегическое планирование", "стратегический менеджмент", "стратегическое прогнозирование" и т.д. Поскольку, все ранее использованные "стратегии" стали декларативными, оставшись благими пожеланиями или "трансформировались" в бесполезные планы и программы.

Если остановиться на каждой из причин. Первая причина обуславливается тем, что за дни независимости республики, было две так называемые революции (2005, 2010 годы). Хотя, можно ли назвать эти события "революциями" или государственными переворотами однозначно сказать нельзя. Вместе с тем, решение данного вопроса не входит в предмет нашего рассмотрения. Но однозначно данные горькие события коренным образом изменили политическую карту республики, в государственном аппарате минимизировалась или исчезла институциональная память, как результат, в органы государственной власти (исполнительная, законодательная)

начали проникать далекие от государственной службы субъекты. За недолгую историю независимости в Кыргызстане сменилось 29 премьер-министров. С каждой сменой руководителя правительства менялся и кабинет министров. Как результат, руководителем в правоохранительных органах зачастую больше одного года никто не оставался. Каждый новый руководитель приходит со своими новыми "идеями и реформами", сводя на нет предыдущие наработки и достижения своего предшественника (потраченные ресурсы: интеллектуальные, финансовые, материальные, а также утерянное время на реализацию не в счет). Учитывая, что все реформы и идеи реализуются обычными исполнителями, то на сегодняшний день закономерные "потуги" нового руководителя уже встречаются без былого энтузиазма со стороны рядовых сотрудников. Рядовые исполнители работают с одной только мыслью доработать до следующего витка "реформы" с минимум потраченных ресурсов. Таким образом, речи о каком-либо развитии, не говоря о стратегическом даже не идет. Поскольку мы вошли в такой замкнутый круг, когда каждый новый руководитель старается претворить в жизнь исключительно видимые и быстродостижимые результаты, чтоб доложить о проделанной работе. А это уже нельзя назвать стратегией. Интересна позиция Г.Д. Бюлова который стратегию от тактики различает следующим образом. "Стратегическими являются все военные передвижения вне пределов пушечного выстрела и кругозора противника. Тактическими - все эти передвижения в пределах указанных границ" [3, с. 340].

Учитывая, что руководители правоохранительных органов осуществляют государственную политику в тех или иных сферах государственной деятельности их деятельность должна быть за пределами тактического характера мероприятий. Руководитель со своим центральным аппаратом должен заниматься исключительно выработкой и разрешением стратегического характера решений и проблем, соответственно. Поскольку для тактических маневров у руководителя государственного органа в подчинении находятся на местах двух или трех уровневые территориальные подразделения, реализующие поставленные тактические задачи в борьбе с теми или иными видами преступлений. По настоящее время, не у всех правоохранительных органов имеются стратегического характера долгосрочные программные документы, не говоря о ведомственных планах на среднесрочный период. Если изучить издаваемые планы, то они имеют строго тактический характер и не вытекают из стратегических документов. Таким образом, думаю уместно выяснить понятие правоохранительной стратегии. В научной литературе много определений, однако, мне импонирует следующая дефиниция: "Правоохранительная стратегия - обобщающая, качественно определенная модель развития правоохранительной системы в неопределенной, нестабильной, сопротивляющейся среде, сформированная для реализации миссии по обеспечению социальной безопасности личности, общества, государства от угроз преступности в различных сферах их жизнедеятельности на основе выбранных долговременных целей (критериев) и оптимального распределения материальных и социальных ресурсов" [4, с. 68].

К сожалению, нынешняя модель развития правоохранительной системы Кыргызстана в целом, не говоря о правоохранительных органах в отдельности, не соответствуют признакам классической правоохранительной стратегии. Субъекту управления в лице секретаря Совета Безопасности и безусловно Премьер-министру необходимо направить мышление руководителей

правоохранительных органов в сторону стратегического. Разработать единый стратегический документ правоохранительной системы республики. Действующая Концепция национальной безопасности Кыргызской Республики, утвержденная Указом Президента КР от 9 июня 2012 года №120 морально и содержательно устарела и уже не соответствует нынешним реалиям, включая наметившиеся вызовы и угрозы XXI века. Имеющееся Решение Совета обороны (безопасности) Кыргызской Республики "О мерах по реформе системы правоохранительных органов Кыргызской Республики" которая впоследствии была формализована в Указ Президента Кыргызской Республики "О мерах по реформе системы правоохранительных органов Кыргызской Республики" № 161 от 18 июля 2016 года [5], по настоящее время не реализована в полной мере, в связи с отсутствием финансирования.

Хотя данный документ не может по своему содержанию называться стратегическим. Разработкой стратегического документа имеющиеся у республики проблемы не решить. Как уже выше было сказано, необходимо привить современным руководителям правоохранительных органов стратегическое мышление, которое разрешить одним росчерком пера и в один день невозможно. Данный вопрос сложный, комплексный, труднодостижимый, но выполнимый и требует отдельного более подробного рассмотрения.

По второй причине. Вторая причина вытекает из первого. Поскольку, в связи с отсутствием практики в указанной сфере, сложно разработать теоретическую составляющую данного вопроса. В этой связи, на первоначальном этапе, научному миру Кыргызстана необходимо обратиться к трудам зарубежных ученых, чтобы с учетом национальных интересов и особенностей выработать свою национальную стратегическую модель.

По третьей причине. Субъекту управления необходимо воздержаться от использования слова "стратегия" в программных документах. Следует донести до широких масс руководителей высшего, старшего, среднего и малого звена данную научную категорию, чтобы последние в своей повседневной деятельности могли осознавать свою личную миссию, роль и место в реализации генеральной правоохранительной стратегии.

References/Списки/Adabiyotlar

1. Курдюмов С.П. Синергетика - теория самоорганизации: идеи, методы, перспективы. - М.: Знание, 1983. - 64 с (Kurdyumov S.P. Synergetics - the theory of self-organization: ideas, methods, perspectives. - M.: Knowledge, 1983. - 64 p).
2. Хакен, Г. Синергетика, иерархия неустойчивостей в самоорганизующихся системах. - М.: Мир, 1985. - 424 с (Haken, G. Synergetic, hierarchy of instabilities in self-organizing systems. - M.: Mir, 1985. - 424 p).
3. Булюв Г.Д. Принципы стратегии. Стратегия в трудах военных классиков. - М., 2003. - С. 340 (Byulov GD Principles of strategy. Strategy in the writings of military classics. - M., 2003. - p. 340).
4. Андреев Н.А., Коробов В.Б. Стратегическое управление в правоохранительной сфере: Учеб.пособие. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. - С.68 (Andreev N.A., Korobov V.B. Strategic Law Enforcement Management: Textbook. - M.: UNITY-DANA, 2010. - P.68).
5. Указ Президента Кыргызской Республики от 18 июля 2016 года УП № 161 "О мерах по реформе системы правоохранительных органов Кыргызской Республики" (В ред. Указа Президента КР от 11 апреля 2017 года УП № 73) // Эркин-Тоо. - 2017. - 14 апр. (№45) (Decree of the President of the Kyrgyz Republic dated July 18, 2016 UP No. 161 "On measures to reform the system of law enforcement agencies of the Kyrgyz Republic" (ed. Decree of the President of the Kyrgyz Republic dated April 11, 2017 UP No. 73) // Erkin-Too. - 2017. - 14 apr. (№45)).