

Шебалов Владимир Андреевич,

следователь Волжского ОМВД г.
Саратова, магистр юриспруденции
E-mail: Vovoke@mail.ru



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2019-2-1>

О НЕОБХОДИМОСТИ КРИМИНАЛИЗАЦИИ СТАТЬИ 7.15.1 КОАП РФ "НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ АРХЕОЛОГИЧЕСКИХ ПРЕДМЕТОВ"

Аннотация. Автором предпринята попытка анализа статьи 7.15.1 КоАП РФ "Незаконный оборот археологических предметов". Деяния, запрещенные данной статьей, имеют довольно высокую степень общественной опасности, затруднено их выявление и, соответственно, возможность привлечения к административной ответственности лиц, виновных в незаконном обороте археологических предметов. На основе анализа делается вывод о возможном переводе деяния в разряд уголовных преступлений.

Ключевые слова: археологическое наследие, археологический предмет, общественная опасность, криминализация, преступление.

Shebalov Vladimir Andreevich,

investigator of Volzhsky
OMVD Saratov, Master of Law
E-mail: Vovoke@mail.ru

ON THE NEED TO CRIMINALIZE ARTICLE 7.15.1 OF THE ADMINISTRATIVE CODE OF THE RUSSIAN FEDERATION "ILLEGAL CIRCULATION OF ARCHAEOLOGICAL OBJECTS"

Annotation. The author has attempted to analyze article 7.15.1 of the Code on Administrative Offenses of the RF "Illegal circulation of archaeological objects". The acts prohibited by this article have a rather high degree of public danger, it is difficult to identify them and, consequently, the possibility of bringing to administrative responsibility those responsible for illegal trafficking in archaeological objects. On the basis of the analysis, a conclusion is drawn on the possible transfer of the act to the category of criminal offenses.

Key words: archaeological heritage, archaeological subject, public danger, criminalization, crime.

Shebalov Vladimir Andreyevich,

IV Saratov shahri bo'limi Voljskiy
tergovchisi, huquq magistri
E-mail: Vovoke@mail.ru

ROSSIYA FEDERATSIYASINING MA'MURIY KODEKSINING 7.15.1-MODDASI "ARXEOLGIK OBYEKLARNING NOQONUNIY AYLANMASI"NI KRININALIZATSIYA QILISH TO'G'RIDA

Annotatsiya. Muallif Rossiya Federatsiyasi Ma'muriy javobgarlik to'g'risidagi kodeksining 7.15.1 moddasi "Arxeologik obyektlarning noqonuniy aylanmasi"ni tahlil qilishga harakat qilgan. Ushbu modda bilan taqiqlangan xatti-harakatlar juda katta ijtimoiy xavfga ega bo'lib, ularni aniqlash va natijada arxeologik obyektlar noqonuniy aylanishi uchun mas'ul bo'lgan shaxslarni ma'muriy javobgarlikka tortish tobora muhim ahamiyat kasb etmoqda. Tahlillar asosida ushbu qilmishni jinoiy javobgarlik qatoriga o'tkazish mumkinligi to'g'risida xulosa chiqarilgan.

Kalit so'zlar: arxeologik meros, arxeologik vositalar, ijtimoiy xavf, kriminalizatsiya, jinoyat.

For citation: Vladimir Shebalov. ON THE NEED TO CRIMINALIZE ARTICLE 7.15.1 OF THE ADMINISTRATIVE CODE OF THE RUSSIAN FEDERATION "ILLEGAL CIRCULATION OF ARCHAEOLOGICAL OBJECTS". Journal of Law Research. 2019, 2 vol., issue 1, pp. 4-10

В настоящее время государство ведет активную борьбу за сохранение археологического наследия нашей страны. Это обусловлено тем, что археологические объекты являются важнейшим источником информации о прошлом, и эту информацию нельзя потерять. Таким образом, государство на современном этапе развития современного общества производит ужесточение законодательства в области охраны археологического наследия. Так деяния, которые ранее не являлись уголовно наказуемыми в области археологического наследия, становятся общественно опасными. Примером криминализации деяний в области археологического наследия можно назвать статью 243.2. "Незаконные поиск и (или) изъятие археологических предметов из мест залегания"[1], которая была введена в Уголовный Кодекс Российской Федерации сравнительно недавно Федеральным законом от 23.07.2013 № 245-ФЗ[2]. Как известно, до этого времени незаконный поиск и изъятие археологических предметов из мест залегания являлся вполне легальным и не ограничивался никаким законодательством. Введение вышеуказанной статьи являлся большим шагом в защите археологического наследия государства.

Наряду с изменениями, произошедшими в уголовном законе 23.07.2013, Кодекс об административных правонарушениях РФ (далее ? КоАП РФ) благодаря федеральному закону № 245-ФЗ пополнился статьей 7.15.1. "Незаконный оборот археологических предметов"[3].

В данной работе рассматривается вопрос о возможности и необходимости криминализации статьи 7.15.1. "Незаконный оборот археологических предметов" КоАП РФ. Криминализация ? это признание деяния общественно опасным, закрепление признаков деяния в уголовном законодательстве и установление за данное деяние соответствующего наказания.

Прежде чем приступить к рассмотрению всех аргументов "за" и "против" криминализации статьи 7.15.1. КоАП РФ "Незаконный оборот археологических предметов", необходимо обозначить отличительные признаки административных правонарушений от уголовных преступлений.

Административные правонарушения отличаются от уголовных преступлений следующими признаками:

1. Преступление является общественно опасным деянием, тогда как правонарушение общественной опасности не содержит;

2. Ответственность за некоторые преступления может наступать с 14 лет, когда ответственность за правонарушения наступает не ранее чем с 16 лет;

3. Ответственность за преступления несут исключительно физические лица, тогда как за административные правонарушения ответственность могут нести как физические, так и юридические лица;

4. За совершение преступления наступает последствие в виде судимости, в то время как совершение административного правонарушения таких последствий не наступают.

Состав правонарушения предусмотренного статьей 7.15.1. КоАП РФ "Незаконный оборот археологических предметов" состоит из следующих элементов.

Объектом правонарушения незаконного оборота археологических предметов являются общественные отношения в сфере сохранности культурного наследия народов России. Предметом данного правонарушения являются археологические предметы. Под археологическими предметами в соответствии со ст. 3 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" понимаются движимые вещи, основным или одним из основных источников информации о которых независимо от обстоятельств их обнаружения являются археологические раскопки или находки, в том числе предметы, обнаруженные в результате таких раскопок или находок [4].

Объективной стороной правонарушения является совершение сделок с археологическими предметами, в случаях, когда данные сделки противоречат законодательству Российской Федерации. Сделкой в данном случае признается действия граждан, направленные на установление, изменение, или прекращение прав в отношении археологических предметов. В данном случае речь идет о том, что согласно части 3 статьи 49 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации", объекты археологического наследия, а также все археологические предметы, залегающие на поверхности земли, в земле или под водой, находятся в государственной собственности, в связи с чем такие сделки запрещены.

Субъективной стороной правонарушения является прямой умысел.

Субъектом данного правонарушения являются как физические, так и юридические лица.

Статистические данные о деятельности мировых судей показывают, что в мировые суды за 2017 год поступило 58 дел по статье 7.15.1. КоАП РФ "Незаконный оборот археологических предметов", тогда как за первое полугодие 2018 года в суды уже поступило 41 дело по этой статье [5]. Таким образом, можно сделать вывод, что количество таких правонарушений с каждым годом возрастает.

Обобщая вышесказанное, можно назвать следующие основания "за" криминализацию такого административного правонарушения, как незаконный оборот археологических предметов.

1. Данное административное правонарушение является таким же общественно опасным деянием, как и незаконный поиск и (или) изъятие археологических предметов из мест залегания, данные нормы направлены на охрану археологического наследия России. Большая общественная опасность в незаконной сделке с археологическими предметами заключается в том, что при отсутствии должного контроля происходит невосполнимая утрата археологических предметов, количество которых с течением времени неумолимо уменьшается. Кроме того, археологические предметы являются основным источником информации о реальном историческом прошлом нации. В обстоятельствах, когда археологические артефакты становятся достоянием частных лиц, отражается на всем обществе, а именно теряется представление о прошлом общества. Общество, знающее о своем прошлом, понимает настоящее и способно улучшать свое будущее.

2. Незаконный оборот археологических предметов является латентным правонарушением, так как данное правонарушение происходит как в сети Интернет, так и на уличных "барахолках", в связи с чем наказание за данное деяние в виде штрафа без каких либо последствий в виде судимости не эффективна. Кроме того суровость и неотвратимость более строгого ? уголовного наказания будет являться сдерживающим фактором от совершения преступления.

3. Незаконный оборот археологических предметов является смысловым продолжением такого преступления как незаконный поиск и (или) изъятие археологических предметов из мест залегания в связи с тем, что основной целью "черных копателей" является реализация археологических предметов, обнаруженных в месте залегания.

Аргументами "против" криминализации такого административного правонарушения, как незаконный оборот археологических предметов можно назвать:

- излишнее загромождение уголовного закона новыми нормами;
- из-за криминализации незаконного оборота археологических предметов сделки с археологическими предметами станет сложнее выявлять, а лиц, их совершающих, привлекать к установленной законом ответственности.

В виду вышесказанного считаем необходимым внести следующие изменения в Уголовный Кодекс Российской Федерации:

- дополнить УК РФ новой статьей "Незаконный оборот археологических предметов";
- выработать диспозицию статьи "Незаконный оборот археологических предметов";
- установить соответствующую санкцию за совершение незаконного оборота археологических предметов.

По нашему мнению, статью "Незаконный оборот археологических предметов" следует поместить в главу 25 УК РФ, и ей может быть присвоен номер 243.4. Это сохранит системность уголовного закона, в котором логично статьи, осуществляющие охрану археологических предметов и незаконных сделок с ними, займут свои места в УК РФ, начиная с 243 по 243.4. Предлагается вновь вносимую статью 243.4 УК РФ сформулировать следующим образом:

"Статья 243.4 "Незаконный оборот археологических предметов"

1. Совершение сделок с археологическими предметами в нарушение требований, установленных законодательством Российской Федерации, - наказывается штрафом в размере до ста тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо обязательными работами на срок до трехсот часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

2. Те же деяния, совершенные:

а) группой лиц по предварительному сговору;

б) в отношении объектов культурного наследия, - наказывается штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет.

3. Те же деяния, совершенные:

а) организованной группой;

б) лицом с использованием своего служебного положения, - наказываются штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок до шести лет".

Анализируя состав преступления "Незаконный оборот археологических предметов", можно сказать следующее. Объектом преступления являются общественные отношения в сфере охраны и законного оборота археологических предметов.

Предметом преступления являются только движимые археологические предметы.

Объективная сторона преступления заключается в:

- активных действиях по отчуждению археологических предметов в пользу приобретателя;

- общественно опасными последствиями отчуждения археологического предмета, являются нарушения монополистического права собственности государства на владение, пользование и распоряжение археологическими предметами;

- причинно-следственная связь между деянием и наступившим последствием.

Состав преступления по конструкции является материальным и будет считаться оконченным с момента передачи археологического предмета покупателю.

Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом.

Субъектом будет являться физическое вменяемое лицо, достигшее 16-ти летнего возраста.

Квалифицированный состав преступления, предусмотренный частью второй статьи 243.4 УК РФ, предусматривает ответственность за те же деяния, совершенные группой лиц по предварительному сговору, т.е. Деяние, совершенное двумя или более лицами, договорившимися о совместном совершении преступления. Ответственность за совершение сделки в отношении объектов культурного наследия предполагает ответственность за совершение сделки в

отношении археологических предметов, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Особо квалифицированный состав преступления, предусмотренный частью третьей предусматривает ответственность за те же деяния совершенные:

- организованной группой, то есть совершение преступления устойчивой группой объединившейся для совершения одного или нескольких преступлений;
- лицом с использованием своего служебного положения, предполагает, что субъект преступления является должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, государственные служащие и служащие органов местного самоуправления, а также руководители и служащие коммерческих и некоммерческих организаций, не являющихся государственными органами, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями.

Санкция за совершение "Незаконного оборота археологических предметов" должна предусматривать как основные виды наказания, так и дополнительные.

Именно такие санкции необходимы при назначении наказания за совершение "Незаконного оборота археологических предметов" в связи с тем, что необходимо учитывать все обстоятельства его совершения: вид умысла, мотивы и цель, способ, обстановку и стадию совершения преступления, а также личность виновного, его отношение к содеянному, обстоятельства, смягчающие или отягчающие наказание. И у суда должна имеется возможность для индивидуализации наказания в связи с тем, что санкции не являются абсолютно определенными, суд ограничен только вышестоящим пределом санкции, для назначения справедливого наказания.

Таким образом, в заключение можно сказать, что криминализация правонарушения предусмотренного статьей 7.15.1. КоАП РФ "Незаконный оборот археологических предметов" необходима ввиду того, что культурное наследие является важной стороной деятельности человека, которая затрагивает интересы и чувства не только людей, но и государства в целом, что отражается на морально-этической, социальной и экономической жизни общества. Совершение правонарушения в отношении культурного наследия России способствует формированию у лица, совершившего данное правонарушение, чувство равнодушия, к истории государства, Российскому законодательству и чувство безнаказанности. На наш взгляд, более эффективным было бы включение норм о запрете незаконного оборота археологических предметов в Уголовный Кодекс Российской Федерации и установление соответствующего наказания за него.

Сноски/References/Иқтибослар

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (последняя редакция). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения: 26.01.2019). (Criminal Code of the Russian Federation of June 13, 1996 No. 63-FZ (last revised). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (access date: 01/26/2019))
2. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части пресечения незаконной деятельности в области археологии; Федеральный закон от 23.07.2013 года № 245-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_149696/ (дата обращения:

26.01.2019). (On amending certain legislative acts of the Russian Federation with regard to the suppression of illegal activities in the field of archeology; Federal Law of July 23, 2013 No. 245-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_149696/ (access date: 01/26/2019))

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (последняя редакция). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ (дата обращения: 26.01.2019). (Code of the Russian Federation on Administrative Offenses of December 30, 2001 No. 195-FZ (last revised).

URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ (access date: 01/26/2019))

4. Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации: Федеральный закон от 25.06.2002 года № 73-ФЗ.

URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37318/ (дата обращения: 26.01.2019). (On the objects of cultural heritage (historical and cultural monuments) of the peoples of the Russian Federation: Federal Law No. 73-ФЗ dated June 25, 2002.

URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37318/ (access date: 01/26/2019))

5. Судебные и нормативные акты РФ. Статистика по судебной практике мировых судей. URL: <http://sudact.ru/magistrate/stats/> (дата обращения: 26.01.2019). (Judicial and regulatory acts of the Russian Federation. Statistics on judicial practice of justices of the peace.

URL: <http://sudact.ru/magistrate/stats/> (access date: 01/26/2019))