

**Валижонов Далер Дилшодович,**

Самостоятельный соискатель  
Университета мировой  
экономики и дипломатии  
valijonov.daler@mail.ru



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2018-7-11>

## УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА В МЕЖДУНАРОДНО- ПРАВОВОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ ПО БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

**Аннотация:** В статье рассмотрены вопросы международного сотрудничества органов прокуратуры по оказанию правовой помощи в уголовной сфере. Кроме этого, данная статья посвящена вопросам взаимодействия органов прокуратуры по борьбе с преступностью в рамках региональных международных организаций.

**Ключевые слова:** международное сотрудничество, правовая помощь, органы прокуратуры, региональные организации.

---

**Valijonov Daler Dilshodovich,**

Independent researcher of the University of  
world economy and diplomacy  
valijonov.daler@mail.ru

## PARTICIPATION OF THE PROSECUTOR IN INTERNATIONAL LEGAL COOPERATION ON COMBATING CRIME

**Annotation:** Annotation: The article focuses on the issues of international cooperation of the Prosecutor's Office on provision of legal assistance in criminal matters. Besides that, the article is dedicated to the matters concerning the cooperation Prosecutor's Office in terms of fighting against crime within the regional scope of international organizations.

**Key words:** international cooperation, legal assistance, prosecutor's office, regional organizations.

---

**Валижонов Далер Дилшодович,**

Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия  
университети мустақил изланувчиси  
valijonov.daler@mail.ru

## ЖИНОЯТЧИЛИККА ҚАРШИ КУРАШДАГИ ХАЛҚАРО- ҲУҚУҚИЙ ҲАМКОРЛИҚДА ПРОКУРОРНИНГ ИШТИРОКИ

**Аннотация:** Ушбу мақолада жиноятчиликка қарши кураш соҳасида прокуратура органларининг халқаро ҳамкорлиги ва иштироки масалалари ёритилган. Шунингдек, мақолада шахсни жиноий жавобгарликка тортиш учун ушлаб беришнинг процессуал жиҳатларига ҳам тўхталиб ўтилган.

**Калит сўзлар:** халқаро ҳамкорлик, ҳуқуқий ёрдам, прокуратура органлари, минтақавий халқаро ташкилотлар.

For citation: Valijonov Daler Dilshodovich. PARTICIPATION OF THE PROSECUTOR IN INTERNATIONAL LEGAL COOPERATION ON COMBATING CRIME. Journal of Law Research. 2018, 7 vol., issue 2, pp. 66-71

Объективные процессы глобализации и международной интеграции обуславливают не только стремительное развитие инновационных технологий, расширение экономических, научных, культурных и других связей в мировом сообществе, но и сопровождаются ростом организованной международной преступности в сфере незаконного оборота оружия, наркотических и психотропных веществ, коррупции, легализации доходов, полученных преступным путем, и торговли людьми.

Именно поэтому взаимодействие органов прокуратуры Республики Узбекистан и компетентных органов зарубежных стран в области противодействия преступности и уголовной юстиции становится наиболее востребованным и значимым направлением их деятельности.

**Нормативно-правовой основой международного сотрудничества российских прокуроров с соответствующими компетентными органами и должностными лицами иностранных государств, а также с международными и межгосударственными организациями в сфере борьбы с преступностью, укрепления законности и правопорядка являются:**

1) многосторонние и двусторонние договоры Республики Узбекистан с иностранными государствами;

2) Конституция и национальное законодательство;

3) организационно-распорядительные документы Генпрокурора Республики Узбекистан (приказы, указания).

Анализ этих тенденций и заключенных в сфере договоров по борьбе с преступностью свидетельствуют, что в настоящее время международное сотрудничество в борьбе с преступностью представляет собой сложное системное явление, содержание которого, наряду с иным, составляют согласованные между государствами меры по оказанию помощи в расследовании уголовных дел и осуществлении уголовного преследования; расследованию международных преступлений, осуществлению уголовного преследования и наказанию лиц, виновных в их совершении; обеспечению исполнения уголовных наказаний [1, С. 51].

Правовое регулирование международного сотрудничества в уголовном процессе предопределяются обязательствами, принятыми Узбекистаном и другими государствами - участниками СНГ и ШОС при подписании международных договоров. Многие из них содержат, с одной стороны, нормы уголовно-процессуального характера, а с другой - нормы, предписывающие государствам-участникам принять меры к включению в национальное законодательство

процессуальных правил для максимально широкого международного сотрудничества в уголовном процессе.

По условиям абсолютного большинства международных договоров, действующими в рассматриваемой сфере, при исполнении запросов иностранных государств применению подлежит уголовно-процессуальное законодательство запрашиваемой стороны. Аналогичный порядок оказания правовой помощи только с использованием национального законодательства является базовым в праве различных стран.

Серьезное влияние на перспективы международного сотрудничества в уголовном процессе и его правового регулирования оказывает уголовное законодательство.

Изменение масштабов международного сотрудничества, связанного с оказанием помощи в расследовании уголовных дел и осуществлении уголовного преследования, определяется потребностями реализации основных задач и назначения уголовного судопроизводства. Без него невозможно по делам о преступлениях транснационального характера обеспечить: собирание доказательств, находящихся за рубежом; осуществление уголовного преследования; охрану прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве; возмещение ущерба, конфискацию имущества.

Совокупность обстоятельств, обуславливающих перспективы международного сотрудничества в уголовном процессе, позволяет констатировать, что его развитие детерминировано, с одной стороны, количественными и качественными изменениями самой преступности, а с другой - требованиями, вытекающими из международных договоров, уголовного и уголовно-процессуального законодательства. Общемировые тенденции преступности, ее генезис в государствах - участниках СНГ или ШОС, находящийся в русле этих тенденций, обуславливают расширение в уголовном процессе международного сотрудничества с компетентными органами зарубежных стран.

Таким образом, можно утверждать, что международное сотрудничество генеральных прокуратур стран Содружества в сфере уголовного судопроизводства - это регламентированная национальным законодательством, общепризнанными принципами и нормами международного права, а также международными договорами деятельность органов прокуратуры и других компетентных органов и должностных лиц государств - участников СНГ по оказанию правовой помощи по уголовным делам в целях обеспечения неотвратимости уголовной ответственности лиц, совершивших преступления, законного, обоснованного и справедливого разрешения судом уголовного дела.

**В настоящее время в науке и практике общепризнанно, что органы прокуратуры стран Содружества осуществляют международное сотрудничество в сфере уголовного судопроизводства по трем основным направлениям:**

- 1) по вопросам выдачи лиц для уголовного преследования и исполнения приговора;
- 2) по вопросам оказания правовой помощи при производстве по уголовным делам;
- 3) по вопросам передачи лиц, страдающих психическими расстройствами, для продолжения принудительного лечения.

Разумеется, что международное сотрудничество органов прокуратуры не ограничивается правовой помощью по уголовным делам, оно затрагивает очень многие сферы их компетенции.

Согласно национальному законодательству Генеральная прокуратура Республики Узбекистан является единственным компетентным органом, который уполномочен направлять в иностранные государства запросы о выдаче лиц для уголовного преследования или исполнения приговора, а также принимать решения о выдаче лиц из Республики Узбекистан по запросам иностранных государств.

Полномочия прокуратуры по взаимодействию с иностранными компетентными органами и международными организациями устанавливаются в законах о прокуратуре государств - участников Содружества. Как правило, они регламентируют статус и направления деятельности прокуратуры, указывают, что Генеральная прокуратура и подчиненные ей прокуратуры в пределах своей компетенции осуществляют сотрудничество с органами прокуратуры и иными правоохранительными органами иностранных государств и международными организациями.

В ряде стран СНГ (Республика Казахстан, Российская Федерация, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан, Туркменистан, Республика Узбекистан, Азербайджанская Республика) полномочиями принимать решение о выдаче и направлении запросов об экстрадиции наделены Генеральные прокуратуры.

Уголовное преследование и пресечение преступности с целью защиты гражданина, поддержания мира и общественного порядка - важнейшая цель всех цивилизованных государств. Но если необходимость международного сотрудничества здесь безоговорочно признается давно, то относительно его конкретных направлений еще немало предстоит сделать.

Например, есть необходимость разработать механизм разрешения споров, связанных с экстрадицией обвиняемых. Главная задача - чтобы механизм правовой помощи эффективно служил делу борьбы с преступностью, защиты граждан от преступных посягательств.

С уголовным преследованием как с одной из составляющих правозащитной функции прокуратуры неразрывно связаны помощь потерпевшим от правонарушений и обязанности органов прокуратуры в отношении лиц, лишенных свободы. Здесь органы прокуратуры стремятся к тому, чтобы эти полномочия выполнялись квалифицированно, объективно и беспристрастно, с уважением прав человека, а внутригосударственный механизм защиты прав участников уголовного судопроизводства соответствовал европейскому уровню.

Не менее важна и другая составляющая правозащитной функции – полномочия прокуроров за пределами уголовно-правового сектора.

В Узбекистане она реализуется в процессе работы по всем направлениям, будучи одной из главных целей и составной частью прокурорского надзора.

В настоящее время существует тенденция по сотрудничеству в пределах законодательства в развитии и подготовки и повышении квалификации прокурорских работников, в том числе научных и педагогических кадров, осуществлению научных и информационных связей по актуальным проблемам теории и практики деятельности органов прокуратуры, а также разработке

соответствующих совместных научно-исследовательских программ и внедрению результатов исследований в прокурорскую и следственную практику.

Кроме того, сотрудники органов прокуратуры должны руководствоваться нормами Конституции, УПК и Закона Республики Узбекистан "Об оперативно-розыскной деятельности" при проверках законности оперативно-розыскных мероприятий в рамках осуществления выдачи лица для привлечения к уголовной ответственности [2, С. 48].

Подводя итоги, считаем что прокуроры должны проявлять инициативу в развитии международно-правовых отношений, вносить руководству Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан предложения о постановке перед компетентными органами государственной власти и международными организациями актуальных вопросов по борьбе с преступностью.

Исходя из координирующей роли прокуратуры в борьбе с преступностью, прокуроры должны принимать активное участие в международных совещаниях, конференциях, семинарах и других мероприятиях, проводимых международными организациями и правоохранительными структурами других государств по вопросам правового характера, имеющих международное значение, при этом добиваться формирования у участников объективных позиций и выводов о характере деятельности правоохранительных органов Республики Узбекистан и их роли в борьбе с преступностью, обеспечении законности, защите прав и свобод человека.

Необходимо усилить прокурорский контроль за исполнением международных поручений о правовой помощи, регулярно обобщать практику исполнения органами прокуратуры международных договоров Республики Узбекистан. Уполномоченным прокурорским работникам следует повысить качество подготовки заключений по проектам международных договоров и соглашений, поступающих в Генеральную прокуратуру Республики Узбекистан, а также подготовки проектов таких актов в прокуратуре, не допускать формализма в этой работе, вносить конкретные предложения, с тем чтобы в международно-правовом переговорном процессе проводилась четкая линия на защиту и отстаивание интересов Республики Узбекистан, включение в проекты договоров и соглашений, оправдавших себя на практике положений и принципов российского законодательства.

Особое внимание следует обращать на положительный опыт работы правоохранительных организаций других государств, который можно использовать в практической деятельности правоохранительных органов Республики Узбекистан, широко разяснять отечественный опыт и методы борьбы с преступностью в Республике Узбекистан. На сегодняшний день один из основных задач, поставленных перед правоохранительными структурами, является борьба с преступностью и обеспечение общественного порядка [3, С. 34].

В целях обеспечения комплексной проработки конкретных вопросов международного сотрудничества, подготовки и реализации международных правовых актов и программ, касающихся борьбы с преступностью, органы прокуратуры должны наладить постоянное взаимодействие с соответствующими подразделениями Министерства иностранных дел Республики Узбекистан, правоохранительных ведомств Республики Узбекистан, а также Исполнительного Секретариата и Межпарламентской Ассамблеи СНГ, советов правоохранительных ведомств государств СНГ.

Органы прокуратуры должны установить тесный контакт и обмен информацией с Секретариатом Координационного совета генеральных прокуроров государств СНГ и Научно-методическим центром при этом Совете. Сотрудники Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан и ее органов на местах должны регулярно анализировать и обобщать практику и эффективность международного сотрудничества и вносить руководству Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан предложения о мерах по совершенствованию этой деятельности.

---

**Сноски/References/Иқтибослар**

---

1. Кирьянов А.Г. Некоторые вопросы, связанные с институтом выдачи преступников (экстрадиции) в современном международном праве // Международное уголовное право и международная юстиция // 2008. № 2. - С.51.

(Kiryanov A. G.: Some issues related to the institution of extradition of criminals (extradition) in modern international law // International Criminal Law and International Justice, 2008, № 2. - 19.)

2. Пулатов Б.Х. "Прокурорский надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности, использования его результатов в качестве доказательств" // Журнал правовых исследований // 2017. № 7. - С. 48.

(Pulatov B.Kh.: Prosecutor's supervision over legality of the operational-search activity, using of its results as evidence // Journal of Law Research // 2017. N 7, Page 48.)

3. Пулатов Б.Х. "Прокурорский надзор за законностью оперативно-розыскной деятельности, использования его результатов в качестве доказательств" // Журнал правовых исследований // 2018. № 2. - С. 34.

(Pulatov B.Kh.: Experience of advanced foreign countries on the issues of increasing the effectiveness of the fight against crime and the prevention of legal abuses // Journal of Law Research // 2018. N 2, Page 34.)