

**Рустемова Гавхар**

профессор кафедры правовых дисциплин Казахской академии труда и социальных отношений, доктор юридических наук, профессор (г.Алматы, Республика Казахстан)  
e-mail: g.rustemova@mail.ru

**Айкумбеков Нурлан,**

ассоциированный профессор ВШП "Адилет" Каспийский Общественный Университет, кандидат юридических наук (г.Алматы, Республика Казахстан)  
e-mail: nodrug2010@gmail.com



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2018-7-5>

## **О БЕЗОПАСНОСТИ СУДОХОДСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

**Аннотация:** В статье рассмотрены вопросы безопасности судоходства, в том числе и ответственности за транспортные правонарушения по Уголовному кодексу Республики Казахстан 2014 года. Эти правонарушения расположены в главе 14 "Транспортные уголовные правонарушения", в их числе ст.344 "Нарушение правил безопасности движения или эксплуатации железнодорожного, воздушного, морского или речного транспорта".

**Ключевые слова:** судоходство, транспортные правонарушения, Уголовный кодекс Республики Казахстан, морской и речной транспорт, маломерные судна, уголовная ответственность, безопасность.

---

**Gaukhar Rustemova,**

Professor of the Department of Legal Disciplines of the Kazakh Labor and Social relations Academy, Doctor of Law, Professor (Almaty, Republic of Kazakhstan)  
e-mail: g.rustemova@mail.ru

**Nurlan Aikumbeckov,**

associated professor of Caspian Public University's Adilet Higher Law School, Candidate of Juridical Sciences (Almaty, Republic of Kazakhstan)  
e-mail: nodrug2010@gmail.com

## **ABOUT THE SAFETY OF NAVIGATION IN REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

**Annotation:** The article deals with the safety of navigation, including liability for transport violations under the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan 2014. These violations are located in chapter 14 "Transport criminal violations", including article 344 "Violation of safety rules of rail, air, sea or river transport".

**Key words:** shipping, transport violations, the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan, sea and river transport, small vessels, criminal liability, security.

Rustemova Gavhar,

Aykumbekov Nurlan,

Qozoq mehnat va ijtimoiy munosabatlار akademiyasi Huqqiy fanlar kafedrası professorı, yuridik fanlar doktori (Almati, Qozog'iston Respublikası) e-mail: g.rustemova@mail.ru

Kasbiy jamoat universiteti "Adilet" Oliy huquq maktabi dotsenti, yuridik fanlar nomzodi (Almati, Qozog'iston Respublikası) e-mail: nodrug2010@gmail.com

## QOZOG'ISTON RESPUBLIKASIDA KEMACHILIK XAVFSIZLIGI TO'G'IRISIDA

**Annotatsiya:** Maqolada yuk tashish xavfsizligi, shuningdek 2014 yildagi Qozog'iston Respublikası Jinoyat Kodeksiga muvofiq transport sohasidagi jinoyatlari uchun javobgarlik masalalari ko'rib chiqiladi. Ushbu jinoyatlar "Transport jinoyatchiligiga oid huquqbuzarliklar"ning 14-bobida, shu jumladan, 344-moddada "Temir yo'l, havo, dengiz yoki daryo transporti harakati xavfsizligi qoidalarini buzish"da keltirilgan.

**Kalit so'zlar:** yuk tashish, transport sohasidagi jinoyatlar, Qozog'iston Respublikası Jinoyat kodeksi, dengiz va daryo transporti, kichik o'lchamli kemalar, jinoiy javobgarlik, xavfsizlik.

For citation: Gaukhar Rustemova, Nurlan Aikumbekov. ABOUT THE SAFETY OF NAVIGATION IN REPUBLIC OF KAZAKHSTAN. Journal of Law Research. 2018, 7 vol., issue 2, pp. 28-32

Глава 14 "Транспортные уголовные правонарушения" Уголовного кодекса Республики Казахстан 2014 года [1] включает в себя ст.ст. 344 - 360, из них новеллами являются: управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического и (или) токсикоманического опьянения, а равно передача управления или допуск к управлению транспортным средством лица, находящегося в состоянии алкогольного, наркотического и (или) токсикоманического опьянения (ст.343), допуск к управлению транспортным средством водителя, не имеющего права управления (ст.346), управление воздушным, морским, речным или маломерным судном лицом в состоянии опьянения, передача управления или допуск к управлению воздушным, морским, речным или маломерным судном лица, находящегося в состоянии опьянения (ст.355), допуск к управлению воздушным, морским или речным судном лица, не имеющего права управления (ст.356).

Согласно нового Уголовного Кодекса Республики Казахстан (далее - УК РК), уголовные правонарушения подразделяются на уголовные проступки и преступления. Так, например, как уголовные проступки сформулированы всего десять составов правонарушений, предусмотренных в ч. 1 ст. 345, 346, 348, 349, 351, 353, 354, 356, 358, 359 УК РК, остальные же составы следует рассматривать как преступления. Большинство уголовно-правовых норм рассматриваемой системы сконструированы как составы причинения вреда и только пять составов являются формальными (ч.1 ст.346, ст.ст.355, 357, 358, 360 УК РК), лишь один (ч.1 ст.356 УК РК) следует рассматривать формально-материальным составом.

Транспортные уголовные правонарушения - это предусмотренные уголовным законом общественно опасные деяния (действия или бездействие), посягающие на общественные отношения в сфере безопасности движения и эксплуатации механических транспортных средств и повлекшие или могущие повлечь за собой наступление вредных последствий. Мы остановимся лишь на ст.344 УК РК.

В Казахстане существуют морской и речной виды транспорта, имеющие каждый свои правила безопасности движения и эксплуатации, что нашло отражение в названии и диспозиции ст.344 УК РК.

Относя к предмету транспортных правонарушений морские и речные маломерные суда, законодатель не раскрыл их признаки, хотя это имеет существенное значение для судебной-следственной и прокурорской практики.

В соответствии с Законом Республики Казахстан "О внутреннем водном транспорте" от 06.07.2004 (с последующими изменениями и дополнениями на 01.01.2018г.) [2] и Правилами государственной регистрации судна, в том числе маломерного судна, и прав на него от 14.09.2011г., морскими и речными маломерными судами признаются самоходные суда длиной не более 20 метров и допустимым количеством людей на борту не более 12 чел., приводимые в движение механической установкой (моторные катера, лодки, водные мотоциклы) и парусные суда, кроме построенных и оборудованных для рыболовства, перевозки грузов, буксировки, проведения поиска, разведки и добычи полезных ископаемых, строительных, путевых, гидротехнических и других работ, лоцманской и ледокольной проводки, а также осуществления мероприятий по защите водных объектов от засорения.

В Казахстане, несмотря на меньшее количество рек и других водоемов, чем в других странах СНГ, динамично развивается и водный транспорт. Страна достаточно плодотворно и тесно, на наш взгляд, сотрудничает со странами прикаспийских государств. Страны этого региона являются стратегическими партнерами, что в целом позитивно сказывается на развитии нашей экономики, в том числе водного транспортного сообщения.

Для увеличения грузопотоков через международные транспортно-транзитные коридоры развивается береговая инфраструктура, в том числе по увеличению пропускной способности порта Актау. Например, в порту Баутино развиваются базы поддержки морских операций по освоению нефтяных месторождений в казахстанском шельфе Каспийского моря. Имеются перспективы развития порта Курык. Отмечается рост числа морских судов под казахстанским флагом.

Эксплуатация водного, как и других видов транспорта связана с риском аварий и крушений. Большая роль в правильной эксплуатации судов, в том числе и маломерных судов, предупреждения возможных аварий и крушений на водах, отводится Главной транспортной прокуратуре Республики Казахстан. Так, по мерам прокурорского реагирования в связи с нарушением требований безопасности была только в 2015 году приостановлена эксплуатация 26 морских и речных судов. Работа в этом направлении активно продолжается.

Кроме того, по представлению прокуратуры об отсутствии мер со стороны уполномоченного органа по подъему затонувших морских и речных судов, угрожающих безопасности на водном транспорте, а также создающих риск наступления экологической катастрофы, Постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 мая 2013 года №524 [3] был утвержден в свое время последовательный План мероприятий по очистке Урало-Каспийского бассейна от затонувших судов со сроком их завершения в 2016 году. Эта работа успешно была выполнена. Кроме того, в 2014 году по инициативе Главной транспортной прокуратуры создана Морская администрация портов Актау и Баутино. Это

республиканское учреждение при Комитете транспорта Министерства индустрии и развития призвано обеспечить безопасность эксплуатации морских судов в каспийской акватории.

В сентябре 2014 года Главной транспортной прокуратурой, совместно с Министерством по инвестициям и развитию Республики Казахстан, была впервые проведена Международная научно-практическая конференция "Актуальные вопросы обеспечения безопасности на водном транспорте" [4], с участием депутатов Парламента Республики Казахстан, представителей генеральных прокуратур России и Беларуси, морских администраций России, Азербайджана, Эстонии, Грузии, международных организаций, ассоциаций и предприятий водного транспорта.

В настоящее время Республика Казахстан присоединилась к 15 основным конвенциям в области безопасности судоходства, принятым под эгидой Международной морской организации. В соответствии с Законом Республики Казахстан от 15 марта 2018 года № 145-VI ЗРК "О ратификации Протокола 2005 года к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства"[5], Республика Казахстан также стала участницей вышеназванной Конвенции и Протокола 2005 г. к нему.

Согласно Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2020 года, будет осуществлено развитие портовой и сервисной инфраструктуры, формирование торгового флота, развитие кадрового потенциала и обеспечение безопасного плавания судов в акватории казахстанского сектора Каспийского моря и по внутренним водным путям. Кроме того, Государственная программа развития и интеграции инфраструктуры транспортной системы Республики Казахстан до 2020 года предусматривает расширение портовой инфраструктуры, повышение конкурентоспособности национального флота, подготовка кадров, повышение уровня безопасности на водном транспорте.

Проводится также необходимая работа по ратификации следующих международных договоров: Международная конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения бункерным топливом 2001 года; Международная конвенция по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству 1990; Протокол 1992 года к Международной конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1969 года; Протокол 1992 года об изменении международной конвенции о создании международного фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью 1971 года; Международная конвенция о спасании 1989 года; Протокол 2005 года к Международной конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства; Протокол 1997 года об изменении Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года; Сводная конвенция о труде в морском судоходстве 2006 года.

И, наконец, 12 августа 2018 г. принята Конвенция о правовом статусе Каспийского моря на Пятом каспийском саммите глав государств - Азербайджана, Ирана, Казахстана, России, Туркменистана.

Все эти меры направлены на безопасность морского судоходства на Каспийском море, крупнейшем внутреннем водоеме мира. Как видим, работы непочатый край в этом нужном для страны деле. Уголовный кодекс должен стоять на страже безопасности движения или эксплуатации железнодорожного,

воздушного, морского или речного транспорта лишь в случаях причинения по неосторожности тяжкого или средней тяжести вреда здоровью человека либо крупного ущерба.

#### **Сноски/References/Iqtiboslar**

---

1. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 09.01.2018г.

( The Criminal Code of the Republic of Kazakhstan dated July 3, 2014 (with amendments and additions as of 09.01.2018) // [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=31575252](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575252)

2. Закон Республики Казахстан "О внутреннем водном транспорте" от 06.07.2004 №574-II (с последующими изменениями и дополнениями на 01.01.2018г.)

( Law of the Republic of Kazakhstan "On Inland Water Transport" dated July 06, 2004 No. 574-II (with subsequent amendments and additions as of 01/01/2018)) // [http://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=1049254](http://online.zakon.kz/document/?doc_id=1049254)

3. Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 мая 2013 года №524

(Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated May 28, 2013 №524) // [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31400604](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31400604)

4. <http://www.agprf.org/news/2014/mezhdunarodnaya-nauchno-prakticheskaya-konferentsi/>

5. Закон Республики Казахстан от 15 марта 2018 года № 145-VI ЗРК "О ратификации Протокола 2005 года к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства"

(Law of the Republic of Kazakhstan of March 15, 2018 № 145-VI ZRK "On ratification of the Protocol of 2005 to the Convention for the Suppression of Unlawful Acts against the Safety of Maritime Navigation") // [http://online.zakon.kz/m/Document/?doc\\_id=37024074](http://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=37024074)