

Решетников Владимир Яковлевич,

к.ю.н., доцент кафедры уголовного,
экологического
права и криминологии СГУ им.Н.Г.
Чернышевского

*Статья поступила в редакцию 4 апреля 2018 г.
Рекомендована в печать 20 мая 2018 г.*



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2018-2-9>

ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СПЕЦСЛУЖБАМИ РФ СОВРЕМЕННЫХ МЕТОДОВ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы деятельности спецслужб РФ по предупреждению и пресечению террористических актов. В частности, подчеркивается необходимость расширения спектра уголовно-правовых мер по пресечению противоправных действий террористических организаций, совершаемых в сети Интернет, связанных с вербовкой наемников, а также усиления ответственности за пособничество в совершении захвата заложников и создании незаконного вооруженного формирования.

Ключевые слова: предупреждение и пресечение террористических актов, вербовка наемников, уголовно-правовые меры воздействия.

Annotation: the article discusses the activities of the special services of the Russian Federation to prevent and suppress terrorist acts. In particular, it emphasizes the need to expand the range of criminal legal measures to curb the illegal activities of terrorist organizations committed on the Internet connected with the recruitment of mercenaries, as well as the strengthening of responsibility for aiding in the taking of hostages and the creation of an illegal armed formation.

Key words: prevention and suppression of terrorist acts, recruitment of mercenaries, criminal law measures of influence.

Аннотация: мақолада террористик ҳаракатларнинг олдини олиш ва бартараф қилиш бўйича Россия Федерациясининг махсус хизматларининг фаолияти муҳокама қилинади. Хусусан, Интернетда террорчилик ташкилотларининг ёлланма ишчиларни жалб қилиш билан боғлиқ ноқонуний фаолиятларини, шунингдек, гаровга олишда ёрдам кўрсатиш ва ноқонуний қуроли тузилмаларни ташкил этиш жараёнларини бартараф этиш масъулиятни кучайтиришга қаратилган жиноий-ҳуқуқий тадбирлар доирасини кенгайтириш зарурлиги таъкидланади.

Калит сўзлар: террористик ҳаракатларнинг олдини олиш ва уларни бартараф қилиш, ёлланма аскарларни жалб қилиш, жиноят ҳуқуқий таъсир чоралари.

Проблема дальнейшего совершенствования структуры правового государства в современных условиях немыслима без создания надежного механизма в лице правоохранительных органов и спецслужб, как гарантов безопасности общества, основ конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности государства. На протяжении всей истории российского государства, его правоохранительные структуры, и прежде всего спецслужбы не раз подвергались различным трансформациям и реформам, на которые влияли многочисленные факторы: изменения в масштабах государства, перестройка структуры центральной власти, усложнения аппарата управления, особенности политических устремлений власти внутри государства или на международной арене и т.п.

В настоящее время в России одним из серьезнейших факторов, осложняющих как внешне политическую, так и внутреннюю жизнедеятельность государства стал терроризм, который стал угрозой безопасности для всего мира, для населения любой страны, мощным негативным инструментом, влияющим на экономические и политические процессы, проходящие в государствах и создающим психологическое давление на мирное население.

В России правовой основой антитеррористической деятельности являются прежде всего Конституция РФ, международные правовые акты, Федеральный закон от 06.03.2006 г. N 35-ФЗ "О противодействии терроризму", ФЗ от 02.10.2010 N 253-ФЗ "О ратификации Конвенции Шанхайской организации сотрудничества против терроризма" и ряд других нормативных актов[1].

В современных условиях резко возросла угроза национальной безопасности со стороны международного терроризма. Так, по данным ФСБ РФ, в 2017г. в России было предотвращено 61 преступление террористической направленности, в том числе 18 терактов в местах массового пребывания людей и на критически важных объектах. Помимо этого спецслужбами была пресечена деятельность 56 законспирированных террористических ячеек, задержано 1018 бандитов и их пособников. Об этом заявил Председатель Национального антитеррористического комитета (НАК), директор ФСБ РФ А. Бортников. [2].

Кроме того, в последние годы Россия оказалась в центре так называемой гибридной войны, инициируемой прежде всего США и некоторыми западноевропейскими странами и включающей в себя борьбу на различных направлениях - от информационного, политического и военного до экономического и правового. По некоторым из них методы борьбы заимствованы из истории "холодной войны" - политические требования в форме ультиматума, перемещение в различные регионы мира воинских формирований, развертывание новых видов вооружений вблизи границ России, поддержка на государственном уровне террористических группировок в различных регионах мира и т.п.

Новым витком напряженности стали события в Сирии, где нарастает напряженность между вооруженными формированиями России и США, которая уже проявила себя потерями в личном составе и технике, кроме того за последнее время заметно активизировалась деятельность

террористических организаций, таких как "Исламское государство", "Джебхат ан-Нусра", "Аль-Каида" и других, участвующие в вооруженном конфликте на территории Сирии, куда отправились добровольцы из других стран, в том числе свыше 2 тысяч - из России. По словам председателя СК РФ А.И. Бастрыкина, в отношении них было возбуждено 469 уголовных дел. Кроме того, 135 выходцев из РФ погибли в результате боестолкновений с правительственными войсками Сирии [3].

Поэтому в современных условиях именно российским спецслужбам принадлежит важнейшая роль в обеспечении безопасности и суверенитета страны. От их компетентности, уровня подготовки и личного мужества в первую очередь зависит решение таких задач как борьба с терроризмом и охрана государственной границы, и в конечном счете - стабильность в обществе и надежная защита прав и свобод российских граждан.

Поэтому, на наш взгляд, следует согласиться с предложением СК РФ, о необходимости расширения спектра уголовно-правовых мер по пресечению противоправных действий террористических организаций, совершаемых в сети Интернет, связанных с вербовкой наемников. В этих целях предлагается рассмотреть вопрос о признании уголовно наказуемыми деяниями обладание такими экстремистскими материалами, и их дальнейшее тиражирование и рассылку. Современные технологии доказывания позволяют представить суду и подтвердить связанные с общением в социальных сетях технические элементы, свидетельствующие о наличии связей между обвиняемым и

соответствующими электронными сообщениями. И, кроме того, более эффективной борьбе с экстремизмом, терроризмом и другими опасными проявлениями преступности, по мнению практиков, бы введение в УК РФ - конфискации имущества как вида уголовного наказания [4].

Кроме того, по инициативе ФСБ РФ, приняты новые статьи Уголовного кодекса, предусматривающие ответственность за пособничество в совершении захвата заложников и создании незаконного вооруженного формирования, а также за участие в НВФ, действующем на территории иностранного государства. (напр., ст. 208 УК РФ) Ограничены возможности для пропаганды террора и финансирования бандгрупп с использованием интернет-технологий. К террористам перестали применяться сроки давности привлечения к ответственности, а также институты условного осуждения и отсрочки отбывания наказания и т.п. При этом основной акцент в деятельности спецслужб должен строиться на профилактической составляющей, направленной на недопущение участия определенных представителей населения, прежде всего молодежи в деятельности организаций экстремистской и террористической направленности. [5]

В настоящее время, с целью повышения эффективности против проявлений терроризма и экстремизма в стране, МВД РФ создан специализированный информационный массив данных "Экстремист", формируемый на основе оперативной информации из различных источников. Объединение подобной информации позволит значительно повысить ее прикладной характер, в частности использовать хранящуюся в

ней информацию в вопросах взаимодействия между спецслужбами и правоохранительными структурами в направлении поиска возможных организаторов и соучастников, причастных к подготовке и проведению терактов и иных противозаконных акций.

В последнее время, в дискуссиях по проблемам международного терроризма все чаще поднимается вопрос о поисках новых подходов в государственной политике в области Интернет, в частности, о роли государственных органов и спецслужб во взаимодействии с интернет-провайдерами и пользователями Сети, поскольку развитие современных информационных технологий создает новые угрозы конституционным правам и свободам граждан, их безопасности и здоровью. В первую очередь, предметом обсуждения становится вопрос о возможности и допустимости, с точки зрения закона, наложения определенных ограничений на использование определенных веб-страниц. Неоднозначность позиций специалистов по данному вопросу, касается прежде всего опасений правозащитников относительно гарантий сохранения гражданских прав и свобод на получение информации при введении соответствующих ограничительных мер. Разрешение подобных противоречий видится прежде всего на путях формирования Интернет-сообществом, с помощью механизмов гражданского общества, на основе общечеловеческих ценностей, формирования критериев допустимости тех или иных информационных ресурсов с позиций защищенности их от экстремистского и террористического содержания.

В современном правовом государстве, как представляется, должен существовать консенсус по поводу того, что деятельность спецслужб может ограничивать права человека исключительно тогда, когда существует реальная угроза национальным интересам общества. Но при этом совершенно недопустимы такие нарушения прав человека, как применение физической силы, пытки и т.д. Более того, специфика правового положения спецслужб обусловлена во многом не столько особенностями правового режима, сколько степенью доверия общества к государству в целом. Если оно рассматривается гражданским обществом как структура, защищающая их права и свободы, оказывающая услуги не только в сфере правопорядка, то в подобном социуме и права спецслужб будут достаточно широки, без опасения их применения в ущерб интересам нации.

Таким образом, закон в равной степени должен предусматривать как возможность отказа в предоставлении информации, разглашение которой нанесет ущерб интересам национальной безопасности, информации о конкретных методах добывания данных, информации о сотрудниках спецслужб и лицах, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе, так и особый механизм предоставления доступа к указанной информации. Поэтому, правовому государству для его нормального функционирования необходимы авторитетные, подчиненные закону, подконтрольные, высокопрофессиональные и ответственные спецслужбы.

Список использованной литературы:

1. Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 06.07.2016) "О противодействии терроризму" // "Собрание законодательства РФ", 13.03.2006, N 11, ст. 3614 (с изм. и доп. вступ. в силу с 01.01.2017г.). Федеральный закон от 02.10.2010 N 253-ФЗ "О ратификации Конвенции Шанхайской организации сотрудничества против терроризма" // "Собрание законодательства РФ", 04.10.2010, N 40, ст. 4979. Федеральный закон от 07.08.2001 N 115-ФЗ (ред. от 30.12.2015) "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" // "Собрание законодательства РФ", 13.08.2001, N 33 (часть I), ст. 3418. "Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации" (утв. Президентом РФ 05.10.2009) // "Российская газета", N 198, 20.10.2009. Указ Президента РФ от 12 мая 2009г. №537 "О Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года." // "Российская газета", N 88, 19.05.2009.
2. URL: <http://www.pravmir.ru/fsb-za-2017-god-v-rossii-predotvrashheno-18-teraktov/> (дата обращения 04.03.2018)
3. URL <https://news.rambler.ru/politics/35018584-hronologiya-vvedeniya-sanktsiy-i-otvetnye-mery-rossii-v-2014-2016-godah/>(дата обращения 04.03.2018)
4. URL <http://www.kommersant.ru/doc/2961578>(дата обращения 04.03.2018)
5. ФСБ расставляет акценты. URL <https://newsland.com/community/4489/content/fsb-rasstavliaet-aktsenty-bolshoe-interviu-aleksandra-bortnikova/6130531>(дата обращения 04.03.2018)