

**Громов Владимир Геннадьевич,**

*Статья поступила в редакцию 4 апреля 2018 г.  
Рекомендована в печать 20 мая 2018 г.*

профессор кафедры уголовного,  
экологического права и криминологии  
ФГБОУ ВПО "Саратовский национальный  
исследовательский государственный  
университет имени Н.Г. Чернышевского",  
доктор юридических наук, профессор  
Россия, Саратовю. gromov\_vg@mail.ru



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2018-2-1>

## **КОРРУПЦИЯ В РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ**

**Аннотация:** в статье автором уточняется понятие коррупции, определяются виды коррупционных преступлений и формы проявления коррупции, наиболее часто встречающиеся в России. Автор полагает, что выявление детерминант коррупции поможет повысить целенаправленность работы органов власти и управления по предупреждению коррупционной преступности. Кроме того, очевидно, что продолжать борьбу с коррупцией в России нужно не только с помощью совершенствования нормативно-правовых актов, но и посредством введения обязательного правового воспитания и образования граждан.

**Ключевые слова:** коррупция, коррупционные преступления, формы коррупционных проявлений, причины коррупции, предупреждение коррупции.

**Аннотация:** мақолада муаллиф коррупция тушунчаси, коррупция жиноятларининг турлари ва Россияда энг кўп учрайдиган коррупцион кўринишларни таҳлил қилади. Муаллиф, коррупциянинг ҳал қилувчи омилларини идентификация қилиш ҳоқимият ва ҳукуматнинг коррупциянинг олдини олиш борасидаги фаолиятининг йўналишини кучайтиришга ёрдам беради деб ҳисоблайди.

Бундан ташқари, Россияда коррупцияга қарши курашни нафақат меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларни такомиллаштириш, балки фуқароларга мажбурий юридик таълим ва тарбия бериш билан ҳам давом эттириш зарурлиги таъкидланади.

**Калит сўзлар:** коррупция, коррупцион жиноятлар, коррупция кўринишларининг шакллари, коррупциянинг сабаблари, коррупцияни олдини олиш.

**Annotation:** the author specifies the concept of corruption, defines the types of corruption crimes and forms of corruption, the most common in Russia. The author believes that the detection of the determinants of corruption will help to increase the focus of the work of the authorities and the office for the prevention of corruption crime. In addition, it is obvious that the fight against corruption in Russia should be continued not only through the improvement of legal acts, but also through the introduction of compulsory legal education and education of citizens.

**Key words:** corruption, corruption crimes, forms of corruption, causes of corruption, prevention of corruption.

Проблемы коррупции давно являются предметом научных исследований, как в России, так и за рубежом, однако непосредственно вопросы антикоррупционной политики

исследованы не достаточно широко. Поэтому с каждым годом интерес ученых к данной теме только возрастает.

О том, что коррупция в России является ширококомасштабной проб-

лемой, свидетельствуют данные рейтинга коррумпируемости чиновников - Россия находится в десятке самых неблагоприятных стран мира [1].

Это объясняется, **во-первых**, тем, что коррупция пронизывает все сферы жизни общества, где ранее она и не предполагалась. **Во-вторых**, тем, что, несмотря на установление относительной политической стабильности и формирование демократического гражданского общества, проблемы коррупции набирают все большие обороты.

Мы можем согласиться с Ю.Г. Бабаевой, что важнейшей причиной формулирования правового определения коррупции заключается в том, что понятие коррупции выходит за границы исследований права и криминологии и является сложным синтетическим социально-философским и криминологическим понятием [2].

В ст. 15 Конвенции ООН против коррупции, утверждена Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН А/RES/3514 (XXX) от 15 декабря 1975 г., коррупция определяется как умышленные уголовно-наказуемые деяния, не включая в себя гражданско-правовые деликты, дисциплинарные и административные проступки; по формам проявления ограничивается активным и пассивным подкупом; подкупом собственно должностных лиц или приравненных к ним категорий лиц, предоставляющих публичные услуги.

Следует сказать, что международно-правовые акты в области противодействия коррупции не дают точного и однозначного понимания этому феномену, определяя коррупцию путем перечисления деяний, относимых к разряду коррупционных.

Например, Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности

за коррупцию от 27 января 1999 г. к коррупционным деяниям относит пассивный и активный подкуп: государственных национальных должностных лиц; членов государственных иностранных и национальных собраний; государственных иностранных должностных лиц; в частном секторе; должностных лиц организаций на международном уровне; членов парламентских международных собраний; должностных лиц международных судов и судей; применение служебного положения в корыстных целях; отмывание доходов от преступлений, которые связаны с коррупцией; преступления, которые касаются операций со счетами; третейских национальных судей (арбитров); третейских иностранных судей (арбитров); иностранных и национальных присяжных заседателей [3].

Можно утверждать, что коррупция давно уже не является проблемой какого-то одного государства, она имеет транс-национальный характер, что вызывает тревогу, как в Российской Федерации, так и в масштабах всего международного сообщества.

В настоящее время в науке отсутствует единообразное мнение относительно понятия "коррупция".

Весьма интересным, и в большей мере соответствующим действительности, на наш взгляд, является определение коррупции, предложенное профессором В.В. Луневым. В его понимании "коррупция? явление более широкое, чем взяточничество. Она охватывает любые злоупотребления должностных лиц, совершенные с корыстной целью... Лоббизм, фаворитизм, протекционизм, взносы на политические цели, инвестирование коммерческих структур за счет госбюджета, перевод государственного

имущества в акционерные общества, использование связей преступных сообществ и т.д. являются завуалированными формами коррупции" [4].

В свою очередь, сущность коррупции заключается в антигосударственном корыстном поведении, в "злоупотреблении служебным или социальным положением в корыстных интересах" [5], в "использовании должностными лицами доверенных им прав и властных возможностей в целях личного обогащения" [6], "распространена не только в системе власти, но и частном секторе" [7].

Представляется отметить, что содержание коррупционных отношений определяет формы коррупционных проявлений – проступки и преступления коррупционного характера.

Однако, несмотря на то, что в российском законодательстве и по сей день не сформулировано понятие коррупционного преступления, тем не менее, это не помешало законодателю обозначить его основные виды.

**Так, в настоящее время российским законодательством предусмотрены следующие виды коррупционных проявлений:**

1) получение взятки, дача взятки – наиболее опасный, высокого уровня латентности и наиболее распространенный вид коррупционных преступлений;

2) коммерческий подкуп;

3) сокрытие, неправомерное присвоение, удержание или иное нецелевое использование средств или имущества, если соответствующему лицу известно, что эти средства или имущество получено незаконным путем;

4) мошенничество – противоправное корыстное поведение посредством преступной манипуляции информацией

по прямому умыслу и с использованием служебного положения: обман, предоставление заведомо ложных или неполных сведений, злоупотребление доверием, сокрытие обстоятельств;

5) служебный подлог – искажение истины в корыстных интересах, внесение в официальные документы заведомо ложных сведений, искажающих смысл документа, изготовление фиктивного (поддельного) документа, изменение содержания подлинного документа.

Однако, существуют и другие специфические формы проявления коррупции как фаворитизм, nepотизм, кумовство и протекционизм.

Законодательное определение данных понятий находит свое отражение в отдельных кодексах профессиональной этики различных государственных служащих.

Так, например, ст. 23 Кодекса профессиональной этики сотрудников органов внутренних дел устанавливает, что под протекционизмом понимается система покровительства, карьерного выдвижения, предоставления преимуществ по признакам родства, землячества, личной преданности, приятельских отношений с целью получения корыстной выгоды.

Nepотизм и фаворитизм понимаются как демонстративное приближение к себе своих любимцев и общее покровительство по службе [8].

Особенностью всех рассмотренных форм коррупции выступает, то, что они не стоят на месте, а находятся в постоянном развитии, в связи с чем, правонарушители применяют все более изощренные формы коррупционных проявлений.

Исходя из вышеизложенного, следует, что любые формы проявления коррупции всегда являются по своей

сути нарушениями этических и правовых норм лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций.

**Глобальная сеть компаний PwC, проведя исследование 120 различных компаний, считает, что наиболее распространенными видами коррупционных преступлений в России являются следующие:**

- незаконное присвоение активов - 72%;
- мошенничество при закупках товаров и услуг - 33%;
- взяточничество - 30% [9].

Говоря о причинах коррупции или так называемых детерминантах, следует отметить, что нельзя выделить какую-то определенную в качестве главной. Мы полагаем, что под причинами коррупции следует понимать единый комплекс взаимосвязанных причин, обусловленный рядом экономических, социальных, культурных и правовых факторов.

Так, например, в политической сфере мы сегодня можем наблюдать дисбаланс ветвей власти. Сегодня исполнительная власть полностью контролирует ситуацию в стране. Она, имея большинство в парламенте, легко проводит свою законодательную политику. Государство управляется в "ручном режиме". Принимаются бессистемные решения, необходимые для достижения сиюминутного позитива. В то же время такой дисбаланс противоречит принципам демократии. Чиновники, лояльные власти, верят в свою непогрешимость, и продолжают богатеть за счет основной массы налогоплательщиков.

Что касается экономических и социальных факторов, то они обусловлены экономическим кризисом, высоким уровнем безработицы, низкой оплатой труда, ростом цен,

расслоением населения на богатых и бедных. Число россиян, чьи доходы находятся ниже прожиточного минимума, составляет 20 миллионов человек [10], а за прошедшие 2 года число россиян, живущих за чертой бедности, увеличилось на три миллиона человек, причем 60-70% из этих бедных - это семьи с детьми. Снижение уровня жизни отметили 50% жителей страны [11]. Неудовлетворительная поддержка государством населения подталкивает граждан на получение иных, незаконных доходов, в том числе и посредством коррупции.

Культурные причины проявления коррупции в России, по словам некоторых ученых, обусловлены менталитетом и историей народа. Другие ученые утверждают, что одной из важнейших причин коррупции является низкое правовое сознание и низкая правовая культура. Мы разделяем подобную точку зрения и считаем, что борьбу с коррупцией нужно начинать в головах тех, кто привык решать свои проблемы окольным путем. А это уже ? задача формирования в обществе антикоррупционного правосознания, которое должно формироваться у каждого человека с раннего детства.

В связи с этим, как нам, кажется, нужно проводить мероприятия для всего общества и отдельных социальных групп о вреде коррупции, а также о ее влиянии на развитие нашей страны. Это возможно осуществить посредством введения обязательного правового воспитания и образования граждан, введение соответствующих дисциплин в общеобразовательных и высших учебных заведениях. Тем самым у каждого человека должен сформироваться "духовнонравственный запрет" на возможность участвовать в коррупционных схемах.

К правовым факторам коррупции можно отнести пробелы и коллизии в праве, посредством которых правонарушители "обходят закон" или представляют тяжкие коррупционные преступления как преступления против собственности, которые имеют меньшую общественную опасность. Основными инструментами преодоления коллизий и пробелов в нормативно-правовых актах исполнительной власти, законах, принимаемых Государственной Думой или законодательными собраниями субъектов РФ и их проектов является анти-коррупционная экспертиза на основе создания перечня и описания типичных коррупциогенных факторов, связанных с реализацией полномочий органов государственной власти и местного самоуправления [12].

Однако вышеперечисленные причины взаимозависимы и взаимословлены, и при борьбе с коррупцией они должны учитываться в системе.

Говоря о последствиях коррупции, стоит отметить, что под ними понимается тот реальный ущерб, который причиняет коррупция государственным и общественным интересам.

В рамках экономических правоотношений последствия коррупции выражаются в замедление экономического развития, что способствует устранению свободной экономической конкуренции, установлению монополизма, ухудшению инвестиционного климата страны. Кроме того, коррупция способствует росту цен на товары, услуги, и существенно стимулирует рост теневой экономики.

В политических отношениях, главное следствие коррупции заключается в ослаблении государства вследствие его

захвата, фактической приватизации частными олигархическими структурами. Кроме того, коррупционные проявления подрывают доверие граждан к власти, снижая ее авторитет среди населения страны. Соответственно, создается нежелательный имидж государства и его руководства на международной арене.

Что касается последствий коррупции в социальной сфере, то она усиливает напряженность в социуме, а также способствует росту масштабов социальной несправедливости.

Наряду с этим коррупция подрывает и общественную безопасность, так как вследствие ее воспроизводства многие преступления оказываются вне поля зрения правоохранительных органов, общества и государства, среди них - преступления террористической направленности и преступления международного характера.

В духовно-идеологической сфере усиливается терпимость к коррупции, которая все больше воспринимается общественным мнением как "норма жизни". Соответственно, когда граждане наблюдают коррупционное поведение чиновников, становятся свидетелями случаев принятия незаконных решений, среди них растет правовой нигилизм.

Представляется, что продолжать борьбу с коррупцией в России нужно не только с помощью совершенствования нормативно-правовых актов о противодействии коррупции или создании новых организаций по борьбе с ней, а прежде всего преобразования следует начинать в головах тех, кто привык давать взятки и решать свои проблемы незаконными путями. А это уже? задача формирования в обществе антикоррупционного правосознания, которое должно формироваться у каждого человека с раннего детства.

В связи с этим, как нам, кажется, нужно проводить мероприятия для всего общества и отдельных социальных групп о вреде коррупции, а также о ее влиянии на развитие нашей страны. Это возможно осуществить посредством введения обязательного правового воспитания и образования граждан,

введение соответствующих дисциплин в общеобразовательных и высших учебных заведениях. Тем самым у каждого человека должен сформироваться "духовно-нравственный запрет" в отношении участия в коррупционных сделках.

## СНОСКИ/REFERENCES

1. Шедий М.В. Коррупция в современной России: проблемы противодействия // Известия Тульского государственного университета. Гуманитарные науки. 2011. № 2. С. 242-251. (Shedii M.V. Corruption in contemporary Russia: the problem of counteraction // Izvestia of the Tula State University. Humanities. 2011. No. 2. P. 242-251).
2. Бабаева Ю.Г. К вопросу о легитимации понятия "коррупция" // Права и свободы человека и гражданина: теоретические аспекты и юридическая практика. Материалы ежегодной Международной научной конференции памяти профессора Ф.М. Рудинского. 2015. С.272-274. (Babaeva Yu.G. On the question of legitimization of the concept of "corruption" // Rights and freedoms of man and citizen: theoretical aspects and legal practice. Materials of the annual international scientific conference in memory of Professor F. M. Rudinsky. 2015. P. 272-274).
3. Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (Заключена в Страсбурге 27.01.1999) // Собрание законодательства РФ. 2009. № 20. Ст. 2394. (The Convention of the Council of Europe Criminal Law Convention on Corruption (Concluded in Strasbourg on 27.01.1999) // Collected Legislation of the Russian Federation. 2009. No. 20. Art. 2394).
4. Лунева В.В. Преступность XX века. М., 1999. С. 267. (Luneeva V.V. Crime of the XX century. M., 1999. P. 267).
5. Антикоррупционные стратегии для стран с переходной экономикой. / Под ред. И. Сикоры. Киев: Визком, 2002. С. 9. (Anti-corruption strategies for transition economies. / Ed. by I. Sikora. Kiev: Viscom, 2002. P. 9).
6. Юридическая энциклопедия. / Под ред. М. Ю. Тихомирова. М.: Юринформцентр, 2005. С. 443. (Legal encyclopedia. / Edited by M. Yu. Moscow: Yurinformsentr, 2005. P. 443).
7. Румянцева Е.Е. Механизмы противодействия коррупции. Монография. М.: ГОУ ВПО "ВГНА Минфина России", 2012. С. 16. (Rumyantseva E.E. Anti-corruption mechanisms. Monograph. M.: GOU VPO "VGNA the Ministry of Finance of Russia", 2012. P. 16).
8. Об утверждении Кодекса профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД РФ от 24 декабря 2008 г. № 1138. URL: <http://www.garant.ru> (дата обращения 27.02.2018). (On approval of the Code of professional ethics of the employee of internal affairs bodies of the Russian Federation: the order of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation of 24 December 2008 № 1138. URL: <http://www.garant.ru>. (date of access 27.02.2018)).
9. Российский обзор экономических преступлений за 2016 год. URL: <http://bgoal.ru/blog/articles/kak-ne-poteryat-kompaniyu-i-ne-popast-v-ruki-moshennikov.html> (дата обращения 27.02.2018). (Russian economic crime survey for the year 2016. URL: <http://bgoal.ru/blog/articles/kak-ne-poteryat-kompaniyu-i-ne-popast-v-ruki-moshennikov.html> (date of access 27.02.2018)).
10. Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ от 1 марта 2018 года. URL: <http://www.garant.ru/> (дата обращения 2.03.2018). (The Message of the President of the Russian Federation V. V. Putin to the Federal Assembly of the Russian Federation from March 1, 2018. URL: <http://www.garant.ru/> (date of access 2.03.2018)).
11. Экономист: "Доход россиян тратится даже не на питание, а прокорм, элементарное выживание". URL: <https://openrussia.org/post/view/14445/> (дата обращения 9.02.2018). (Economist: "The Income of Russians is spent not even on food, but on food, basic survival." URL: <https://openrussia.org/post/view/14445/> (date of access 9.02.2018)).
12. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: Постановление Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96 // Собрание законодательства РФ. 2010. № 10. Ст. 2058. (On anti-corruption expertise of normative legal acts and drafts of normative legal acts: Government Decree of 26 February 2010 № 96 // meeting of the legislation of the Russian Federation. 2010. No. 10. Art. 2058).