
УГОЛОВНОЕ ПРАВО И КРИМИНОЛОГИЯ; УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Статья поступила в редакцию 8 января 2018 г.
Рекомендована в печать 20 февраль 2018 г.

Махмудов Улан,

соискатель Института философии и
политико-правовых исследований
Национальной Академии наук
Кыргызской Республики

Нурiev Дооронбек Шамшиевич,

доцент кафедры уголовного процесса и
судебной экспертизы Кыргызского
национального университета имени
Ж. Баласагына, к.ю.н.

Джоробекова Рахат Замировна,

аспирант Института философии и
политико-правовых исследований
Национальной Академии наук
Кыргызской Республики



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2018-1-9>

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ, ГУМАНИЗАЦИИ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ И РАЗВИТИЯ ПРОБАЦИИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Аннотация: В данной статье рассматриваются вопросы совершенствования уголовно-исполнительной системы, отмечаются гуманные направления в режиме отбывания наказания осужденных к пожизненному лишению свободы, а также современные тенденции развития и становления института пробации в Кыргызстане.

Ключевые слова: уголовно-исполнительная система, уголовное наказание, гуманизация уголовного наказания, пробация, лишение свободы, пожизненное лишение свободы.

Аннотация: Ушбу мақолада аҳлоқ тузагиш тизимини такомиллаштириш, умрбод озодликдан маҳрум қилиш жазосига ҳукм қилинганларни жазолаш режимида инсонпарварлик тенденцияларини белгилаш, шунингдек, Қирғизистонда тажриба-синов институтини такомиллаштириш ва ривожлантириш бўйича мавжуд тенденциялар масалалари кўриб чиқилади.

Калит сўзлар: аҳлоқ тузагиш тизимини такомиллаштириш, умрбод озодликдан маҳрум қилиш, инсонпарварлик тенденциялари

Annotation: This article discusses the issues of improvement of the correctional system, marked humane direction in the mode of serving of punishment condemned to life imprisonment, as well as current trends in the development and formation of probation institution in Kyrgyzstan.

Keywords: criminal-Executive system, criminal punishment, humanization of criminal punishment, probation, imprisonment, life imprisonment.

В современный период уголовно-исполнительная система продолжает свое развитие по пути гуманизации отбывания наказания лиц, находя-

щихся в местах лишения свободы. В международных документах сформулированы дальнейшие направления развития правоприменительной

деятельности, в которых делается акцент на сокращение назначения тюремного содержания, повышение действенности профилактических мер, усиление соблюдения норм закона в процессе рассмотрения дел по обвинению преступников, уделяется внимание на необходимость исследования проблем наказания с целью определения возможности выбора альтернативных санкций, а также гуманное обращение с осужденными в местах их изоляции[1].

Многими учеными отмечается, что длительные сроки отбывания наказания в местах лишения свободы приводят к потере социальных связей, препятствуют адаптации личности после освобождения из мест заключения в обществе. Помимо этого, в период отбывания наказания в местах лишения свободы, есть большая вероятность принятия лицом криминальной субкультуры, которая в дальнейшем усиливает криминализацию личности. Отбывание наказания без изоляции от общества под специальным надзором позволяет избежать негативных нравственных, психологических и физических последствий изоляции, так как при такой форме наказания навыки социального взаимодействия сохраняются и развиваются под воздействием социальной среды и при активном содействии работников службы probation"[2].

Для того чтобы государство могло гарантировать гуманные условия в пенитенциарных учреждениях, ГСИН КР необходимо акцентировать внимание и на проблемы изменения режима и подхода в отношении лиц, отбывающих наказания, в том числе осужденных к пожизненному лишению свободы.

Особенность кыргызского законодательства, касающегося осужденных к пожизненному лишению свободы,

состоит в том, что их содержат в камерах и они изолированы от других заключенных, тогда как другие категории заключенных содержатся в колониях, не будучи изолированными друг от друга. Поскольку нельзя автоматически предложить, что каждый приговоренный к пожизненному заключению представляет опасность, риск необходимо оценивать в каждом отдельном случае, международные рекомендации отвергают принцип автоматического помещения приговоренных к пожизненному заключению в условиях строго режима и отдельно от других.

Все аспекты содержания таких лиц, такие как обеспечение безопасности, ежедневные занятия, поддержание контактов с родственниками и т.д., требуют принятия специальных мер. Соответственно, необходимы специальные меры для смягчения негативных последствий (как для заключенных, так и для персонала) подобных изоляций и ограничений[3].

В соответствии со ст.100-2 УИК КР[4] осужденные к пожизненному лишению свободы размещаются в камерах, как правило, не более чем по два человека. По просьбе осужденных и в иных необходимых случаях по постановлению начальника исправительной колонии, при возникновении угрозы личной безопасности осужденных, они могут содержаться в одиночных камерах.

В новом УИК КР нет такого ограничения по количеству в содержании осужденных к пожизненному лишению свободы в камерах. Так, в ч.1 ст.128 нового УИК говорится, что в исправительных колониях особого режима отбывают наказание и содержатся раздельно осужденные к пожизненному лишению свободы и осужденные, которым пожизненное лишение свободы заменено лишением свободы на

определенный срок. Часть 2 данной статьи гласит, что осужденные, отбывающие наказание в исправительных колониях особого режима, содержатся в камерах. По письменному заявлению осужденного, в случаях возникновения угрозы личной безопасности осужденного либо необходимости изоляции осужденного, создающего угрозу жизни и здоровью других осужденных или персоналу учреждения, по мотивированному постановлению начальника исправительного учреждения осужденные содержатся в одиночных камерах. Законодатель предусмотрел в нормах нового УИК КР, в частности в ст.ст.128, 129, 130 УИК гуманные направления в режиме отбывания наказания осужденных к пожизненному лишению свободы.

Гибкость уголовной политики Кыргызстана выражается в применении мер альтернативных наказанию, которые позволяют широкий выбор видов принуждения в отношении виновного лица, с учетом социально-психологических особенностей личности, тяжести совершенного им общественно опасного деяния, и тем самым будет отвечать таким принципам как социальная справедливость и индивидуализация ответственности.

Необходимо отметить, что развитие альтернативных наказаний способствует разгрузке уголовно-исполнительной системы и позволит усилению мероприятий по профилактике правонарушений и преступлений на местах. Реализация данного подхода очень важна для социальной реабилитации несовершеннолетних и молодежи, совершивших уголовно-наказуемые деяния, так как изоляция от общества и помещение в криминальную среду наносит психологическую травму и деформирует процесс их социализации"[5].

Поставленные перед институтом наказания цели могут быть достигнуты и при применении условного осуждения, отсрочки исполнения наказания и условно-досрочного освобождения. Условное осуждение не приводится в исполнение при наличии определенных оснований, также как и отсрочка исполнения наказания в отношении женщин, которая предполагает установление в отношении женщины осужденной, в течение определенного отрезка времени мер контроля.

В зарубежных государствах как большую проблему указывают переполненность мест отбывания наказания в виде лишения свободы, а отсюда и вопросы их содержания и финансирования. В то же время была проявлена озабоченность условиями содержания осужденных, требующих гуманного подхода к заключенным, соблюдения их человеческих прав. Были высказаны предложения, что суровые наказания, которые связаны с ограничением свободы должны назначаться как крайняя исключительная мера в отношении виновных, тем более, когда речь идет о правонарушителях из числа лиц, не достигших совершеннолетия[6].

Изучение зарубежного опыта борьбы с преступностью, профилактики правонарушений, назначение соизмеримого деянию наказания, а также гуманного подхода к лицам, совершившим преступления показало, что применяемая во многих государствах пробация представляется и как вид условного осуждения, при котором осужденный помещается на время испытательного срока, установленного судом, под надзор специальных органов. К лицу, могут быть применены и дополнительные ограничения (не посещать определенные места, воздерживаться от

общения с определенным кругом лиц и т.д.). Особенность содержания данного института заключается в том, что термин "условное осуждение" передает не точно суть пробации, так как осуждение является реальным, а условным считается неприменение наказания. Отсрочку в исполнении наказания (простая отсрочка) и отсрочку на осуждении, отсроченная надзором на первоначальном этапе развития рассматривали как синонимы, поэтому их называются еще и как пробационная система, система испытания, уголовный надзор, защитный надзор, условное осуждение и т.п.[7].

В связи с этим, в современный период развития государства, необходимо активно использовать имеющиеся возможности нашего уголовного и уголовно-процессуального законодательства, содержащих необходимые уголовно-правовые инструменты. Так, ст.66 УК КР предусматривает освобождение от уголовной ответственности при достижении согласия с потерпевшим. В диспозиции данной статьи содержится, что лицо, совершившее преступление небольшой тяжести или менее тяжкое преступление, может быть освобождено от уголовной ответственности, если оно примирилось с потерпевшим и загладило причиненный вред[8]. Статья 29 УПК КР предусматривает прекращение уголовного дела с освобождением от уголовной ответственности при достижении согласия обвиняемого с потерпевшим [9]. Данные положения законодательства позволяют осознать лицом всех возможных последствий преступления, понять к каким результатам может привести применение традиционных требований правосудия.

Необходимо отметить, что условно-досрочное освобождение применяется

при отбытии определенного законом срока наказания и поэтому не совпадает с условным осуждением по юридическим основаниям. Тем не менее при применении условно-досрочного освобождения в отношении осужденного выдвигаются требования и устанавливается посткриминальный надзор. При этом нужно учитывать то, что данная мера уголовно-правового воздействия не говорит об окончательном достижении целей наказания, так как уголовная ответственность может наступить при невыполнении выдвинутых условий.

Своевременным и отвечающим велением времени является принятый Жогорку Кенешем Кыргызской Республики 12 января 2017 года и вступающий в действие с 1 января 2019 года Закон Кыргызской Республики "О пробации"[10].

В ст.3 данного Закона раскрываются понятия пробации, пробационного доклада, пробационного надзора, пробационной системы. Под пробацией понимается социально-правовой институт государства, применяющий к клиентам пробации комплекс мер государственного принуждения, общественного воздействия при их добровольном участии в индивидуальных социально-правовых программах, основанный на социальном исследовании личности и направленный на исправление клиентов пробации, профилактику совершения правонарушений, оказание социального содействия и принятие мер к их ресоциализации.

В Законе Кыргызской Республики "О пробации" указывается, что органом пробации является уполномоченный государственный орган, осуществляющий исполнение уголовных наказаний, не связанных с изоляцией от общества, и принудительных мер уголовно-правового воздействия,

надзор за лицами, условно-досрочно освобожденными из исправительных учреждений, с выполнением социально-правовых функций. А системой probation - совокупность органов probation, государственных органов, органов местного самоуправления, общественности, вовлеченных в выполнение задач и достижение целей probation.

Согласно данному Закону probation применяется лицам:

1) которым приговором суда назначено наказание без изоляции от общества и принудительные меры уголовно-правового воздействия в виде:

- а) общественных работ;
- б) лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- в) исправительных работ;
- г) ограничения свободы;
- д) принудительной меры воспитательного характера в отношении несовершеннолетних и ограничения поведения с предупреждением;
- е) освобождения от уголовного наказания с применением probationного надзора;

2) освобожденные условно-досрочно от отбывания наказания в виде лишения свободы и подлежащие надзору;

3) подлежащие в течение года освобождению из исправительных учреждений по отбытию наказания.

2. Клиентами probation также являются лица, в отношении которых осуществляется социальное исследование:

1) обвиняемые, в отношении которых судом назначена подготовка probationного доклада;

2) осужденные, подлежащие условно-досрочному освобождению от отбывания наказания в виде лишения свободы.

Основными формами probation в Законе указаны:

1) контроль и надзор за клиентами probation и воспитательное воздействие в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством;

2) оказание содействия клиентам probation в выходе из трудной жизненной ситуации и ресоциализации, разработка и реализация индивидуальных социально-правовых программ;

3) привлечение к исправительному процессу общественности;

4) содействие в проведении примиренческих процедур клиента probation с потерпевшим;

5) взаимодействие государственных органов, органов местного самоуправления и местных государственных администраций с исправительными учреждениями и клиентами probation;

6) осуществление социального исследования лиц на досудебной стадии уголовного процесса в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, а также осужденных, подлежащих условно-досрочному освобождению от отбывания наказания в виде лишения свободы.

Важным направлением probationной работы с осужденными является формирование новой системы установок, норм и ценностей, соответствующих навыков социального поведения, сохранения, повышения социального статуса личности клиентов probation в исполнительной, пенитенциарной и постпенитенциарной probation, работа по восстановлению и формированию социально полезных связей клиентов probation. Социальная помощь будет оказываться в соответствии с индивидуальной программой оказания социально-правовой помощи. К работе по восстановлению, поддержанию и укреплению семейных и социально полезных связей клиентов probation

могут привлекаться некоммерческие организации, родственники осужденных и иные лица, имеющие положительное влияние на их поведение.

Самостоятельным направлением является пробация в отношении несовершеннолетних (ювенальная пробация), которая осуществляется в целях обеспечения их прав и законных интересов, предотвращения повторного совершения ими правонарушений, обеспечения эффективности психолого-педагогического процесса, а также их ресоциализации и реинтеграции в общество.

Указываются в Законе такие направления деятельности ювенальной пробации как: - ресоциализация и становление личности; - привитие жизненных навыков, правоопослушного, здорового образа жизни, общепринятых ценностей и правил поведения в обществе; - развитие самостоятельности; - развитие возможностей семьи и общества по оказанию помощи несовершеннолетним и предотвращению риска попадания в трудную жизненную ситуацию; - получение образования; - обеспечение социальным жильем и социальной помощью.

В рамках реформирования судебно-правовой реформы в Кыргызской Республике были приняты новые УК, УПК, и УИК КР (вступают в действие с 1 января 2019 года), в которых содержатся введение элементов пробации.

Новый УИК КР[11] в ст.2 раскрывает понятия пробация, пробационный надзор и орган пробации. Глава 26 УИК содержит порядок осуществления пробационного надзора, регламентирует деятельность органов пробации при осуществлении пробационного надзора, рассматривает условия пробационного надзора, особенности

пробационного надзора в отношении несовершеннолетних, а также ответственность за нарушение условий пробационного надзора. Согласно ст. 164 УИК пробационный надзор (пробация) осуществляется в отношении лиц, освобожденных судом от отбывания наказания в виде лишения свободы не более пяти лет с применением пробационного надзора, на срок, установленный приговором суда.

В принятом новом УК Кыргызской Республики[12] в главе 13 закрепляются условия и правовые последствия пробационного надзора, надзорные требования и пробационные обязанности осужденного.

В соответствии с ч.1 ст.83 УК КР суд при назначении наказания в виде лишения свободы на срок не более пяти лет, учитывая тяжесть преступления, личность виновного, его согласие на применение пробационного надзора, а также другие обстоятельства дела, приходит к выводу о возможности исправления осужденного без отбывания наказания, может принять решение об освобождении его от отбывания наказания с применением пробационного надзора (пробации), который является принудительно-поощрительной мерой уголовно-правового воздействия.

Пробационный надзор не применяется к лицам, осужденным за тяжкие или особо тяжкие преступления, иностранным гражданам и лицам без гражданства, временно проживающим в Кыргызской Республике, а также к лицам, совершившим посягательство на половую неприкосновенность несовершеннолетнего.

В ч.3 данной статьи говорится о том, что пробационный надзор устанавливается на срок от одного года до трех лет. Исчисление срока пробационного

надзора начинается со дня вступления приговора суда в законную силу.

При установлении пробационного надзора могут быть назначены дополнительные наказания. Установление пробационного надзора не освобождает осужденного от применения в отношении него иных принудительных мер уголовно-правового воздействия (мер безопасности).

Согласно ч. 1 ст. 84 УК КР на осужденного, в отношении которого установлен пробационный надзор, суд возлагает выполнение следующих надзорных требований:

1) явиться в орган пробации по месту жительства в течение десяти дней с момента вступления приговора суда в законную силу;

2) не выезжать за пределы страны без разрешения органа пробации;

3) уведомлять орган пробации о месте жительства, работы или учебы, а также об их изменении;

4) периодически являться в рабочее время в орган пробации на основании законного требования сотрудника органа пробации;

5) при необходимости краткосрочного выезда с места жительства получать разрешение органа пробации.

По ч.2 ст. 84 УК КР в случае освобождения лица от отбывания наказания с применением мер пробационного надзора суд возлагает на осужденного одну или более из следующих обязанностей:

1) пройти курс лечения от алкоголизма, наркомании, токсикомании или болезни, представляющей опасность для здоровья других лиц, на что им предварительно было дано согласие до вынесения приговора суда;

2) не употреблять алкоголь, наркотические, психотропные или

токсические вещества;

3) не контактировать с определенными лицами;

4) возместить в определенный судом срок ущерб, причиненный потерпевшему в результате преступления;

5) не посещать определенные места;

6) находиться в определенное судом время суток по месту жительства;

7) поступить на работу или учебу к установленному судом сроку;

8) участвовать в программах ресоциализации, назначаемых органом пробации;

9) осуществлять обязанности по содержанию лиц, находящихся на иждивении;

10) по требованию органа пробации извещать об исполнении обязанностей, возложенных судом.

При этом, в ч.5 данной статьи говорится о том, что в течение пробационного срока суд по представлению органа пробации может полностью или частично отменить либо дополнить ранее установленные для осужденного пробационные обязанности.

По ходатайству осужденного суд может полностью или частично отменить следующие пробационные обязанности: не контактировать с определенными лицами; не посещать определенные места; находиться в определенное судом время суток по месту жительства.

Суд по своему усмотрению может возложить на осужденного исполнение и других пробационных обязанностей, способствующих исправлению осужденного.

В ч.4 ст.84 УК отмечается, что пробационный надзор осуществляется органом пробации, а в отношении военнослужащих - командованием воинских частей и учреждений.

Законодательно закрепляются и правовые последствия пробационного

надзора. Так, согласно ч.1 ст.85 УК по истечении пробационного срока осужденный, выполнивший надзорные требования и возложенные на него пробационные обязанности и не совершивший нового преступления или проступка, считается отбывшим наказание.

Если осужденный два и более раза в течение года без уважительных причин нарушил надзорные требования и возложенные на него пробационные обязанности, то орган пробации вносит представление в суд об отмене пробационного надзора (ч.2). В соответствии с ч.3 ст.85 УК в случае совершения осужденным в течение пробационного срока нового преступления или проступка суд назначает ему наказание по совокупности приговоров.

Далее в ст.ст 111 и 112 УК КР

предусмотрены условия освобождения от наказания с применением пробационного надзора в отношении несовершеннолетних, и их правовые последствия.

Таким образом, изучение передового опыта зарубежных стран в уголовно-исполнительной сфере позволил в Кыргызстане законодательно закрепить и ввести институт пробации. Представляется, что предпринимаемые шаги в рамках реформирования судебно-правовой реформы в Кыргызской Республике, принятие Закона Кыргызской Республики "О пробации", новых УК, УПК и УИК, в которых содержится введение пробации позволит дальнейшему развитию уголовной политики республики, что отвечает современной динамике гуманитарных процессов во всем мире.

Источники и литературы:

1. Report of the Secretary - General, p. 18
2. Мозяков В.В. Комментарий к УК РФ. Расширенный уголовно-правовой анализ. - М., 2002. С.864.
3. Джоробекова Р.З. К вопросу о пожизненном лишении свободы. - //Экономика, социология и право. Журнал научных публикаций. - Москва, 2016. - №11. С.117-120.
4. УИК Кыргызской Республики. - Бишкек, 2016.
5. Обзор законодательства скандинавских и балтийских стран по службе пробации (уголовному надзору). Серия "Права человека" - СПб, 2005. С.6-7.
6. Джоробеков З.М., Махмудов У. Международно-правовые тенденции применения пробации. //Вестник научных конференций. Перспективы развития науки и образования. По материалам международной научно-практической конференции - Тамбов, 2015 · N 2-7(2). С.23-26.
7. Материалы по пробации для работников социальных служб, учреждений и органов системы уголовного правосудия. - Бишкек, 2013. С.6.
8. В редакции Закона Кыргызской Республики от 25 июня 2007 года №91.
9. В редакции Законов Кыргызской Республики от 24 марта 2004 года N 47, 25 июня 2007 года №91.
10. Закон Кыргызской Республики "О пробации" от 24 февраля 2017 года. № 34
11. Новый УИК Кыргызской Республики. Вводится в действие Законом КР от 31 января 2017 года № 17 с 1 января 2019 года
12. Новый Уголовный кодекс Кыргызской Республики. Вводится в действие Законом КР от 24 января 2017 года N10 с 1 января 2019 года