

*Статья поступила в редакцию 14 декабря 2017 г.,
рекомендована в печать 29 января 2018 г.*

доктор юридических наук, доцент
Начальник цикла юридических дисциплин
Факультета профессиональной подготовки
Академии МВД Республики Узбекистан



<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2018-1-5>

КРИТЕРИИ КЛАССИФИКАЦИИ ЛИЦЕНЗИРУЕМЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ОСНОВЕ ИХ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Annotation: *in article on the basis of the analysis of laws and normative legal acts of the Republic of Uzbekistan and scientific literature classification of the licensed kinds of activity is carried out, author's vision of contents and features by Dana of classification is given.*

Key words: *licensing, types of the licensed activity, classification, public administration, administrative law, business.*

Аннотация: *в статье на основе анализа законов и нормативно-правовых актов Республики Узбекистан и научной литературы осуществлена классификация лицензируемых видов деятельности, дано авторское видение содержания и особенностей данной классификации.*

Ключевые слова: *лицензирование, виды лицензируемой деятельности, классификация, государственное управление, административное право, предпринимательство.*

Аннотация: *мақолада Ўзбекистон Республикасининг қонунлари ва норматив-ҳуқуқий ҳужжатларининг ва илмий адабиётларнинг таҳлили асосида лицензиялаштириладиган фаолият турларини таснифлаш амалга оширилган, мазкур масала юзасидан муаллифнинг тасаврулари ва таклифлари баён этилган.*

Калит сўзлар: *лицензиялаш, лицензиялаштириладиган фаолият, таснилаш, давлат бошқаруви, маъмурий ҳуқуқ, тадбиркорлик.*

Развитие мировой экономики в начале XXI века основывается на высоких темпах развития рынков, расширением уровня экономических связей между странами и регионами, глобализацией экономического развития во всем мире, а также ускоренным развитием частного бизнеса и предпринимательства. Изучение мировой практики показывает, что рыночная экономика основывается на свободе предпринимательства, производства, спроса

и предложения, ценообразования. Вместе с тем, свобода экономической деятельности не носит безусловного характера и допускается его ограничение в рамках правового регулирования.

За годы независимости в Республике Узбекистан созданы правовые основы рыночной экономики и благоприятные условия для развития частной собственности, малого бизнеса, частного предпринимательства, принимаются меры к устранению

излишних бюрократических барьеров и снижению административных издержек, сокращению лицензируемых видов деятельности и упрощению разрешительных процедур для осуществления предпринимательской деятельности, последовательно сокращаются количество и виды процедур, необходимых для ведения предпринимательской деятельности.

Развитие рыночных отношений в мире показывает, что в рамках правовых методов регулирования социально-экономических процессов широко применяются методы государственного регулирования в виде разрешений, регистрации, лицензирования, сертификации, стандартизации, аккредитации и т.п. Лицензирование относится к методам государственного регулирования и направлено на установление разрешительного порядка осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, в связи с необходимостью обеспечения паритета интересов личности и общества, безопасностью государства и деятельностью субъектов предпринимательства путем установления лицензионных требований и условий.

Изучение нормативно-правовых актов показало, что в некоторых из них осуществлена классификация лицензируемых видов деятельности. Так, например, в Постановлении Кабинета Министров Республики Узбекистан "О мерах по реализации Закона Республики Узбекистан "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 28 июня 2001 г. [1] виды деятельности, подлежащие лицензированию приведены по субъектам лицензирования, т.е. по государственным или иным органам, уполномоченным на выдачу лицензий.

Изучение научных исследований

показало, что учёными были предприняты попытки классификации видов лицензируемой деятельности, а также на основе определения критериев классификации. Так, А.Джумаходжаев классифицирует лицензионные соглашения по видам лицензий на несколько групп: 1) чистая лицензия, 2) сопутствующая лицензия; 3) возрастная лицензия; 4) перекрестная лицензия; 5) принудительная лицензия; 6) открытая лицензия; 7) обязательная лицензия; сублицензия [2]. При исследовании проблем правового положения юридических лиц как субъектов внешнеэкономических отношений Тураев А.А. приводит классификацию юридических лиц по различным критериям: принадлежности по форме собственности; цели деятельности; состава учредителей, объема вещных прав, способов организации; характера учредительных документов [3].

Зарубежные ученые также предлагали свое видение классификации видов лицензий, лицензируемых видов деятельности и критериев классификации. Например, даётся классификация субъектов лицензирования на индивидуальных субъектов и коллективных субъектов (А.А.Алексеев) [4], классификация правовых актов в сфере лицензирования по различным основаниям по юридической силе и виду правового акта; по субъекту и способу издания; по времени действия акта; в зависимости от правового режима лицензирования, в зависимости от отраслевой принадлежности актов, регулирующих вопросы лицензирования; по роли в механизме правового регулирования, по функциональной направленности (Ю.С.Юрьева) [5], классификация лицензий на осуществление банковских операций в

зависимости от вида кредитной организации (банк или небанковская кредитная организация), срока работы на рынке банковских услуг (Е.Е.Фролова) [6], классификация лицензий на две группы: на осуществление отдельных видов предпринимательской деятельности (сертификационные, отборочные лицензии); лицензии на предоставление особых прав на имущество третьим лицам (обязательственные, право-устанавливающие лицензии) (О.С.Троценко) [7], классификация лицензий по следующим основаниям: срок действия; территории действия; возможности осуществления видов предпринимательской деятельности (О.С.Соболь) [8], классификация лицензионно-надзорных полномочий правоохранительных (полицейских) органов как общие и специальные (В.И.Сургутское) [9], классификация лицензий по процессуальным срокам и иным основаниям (В.В.Прохоров) [10], а также иными учеными (Ю.Н.Мильшин [11], А.С.Калинина [12], Ж.А.Ионова [13], И.В.Ершов [14], Ю.К.Валяев [15], Т.В.Кувакина [16]) предлагают классификацию видов разрешений по различным основаниям.

На основании изучения вышеприведенных мнений ученых можно выделить следующие особенности, во-первых, подавляющее большинство ученых классифицируют лицензии в зависимости от субъектов (Алексеев А.А., Соболь О.С., Калинина А.С.), по правовым актам (Юрьева Ю.С., Фролова Е.Е., Мильшин Ю.Н.) регламентирующим лицензии по срокам (Прохоров В.В., Ионова Ж.А., Валяев Ю.К.) и территории действия (Ершова И.В., Кувакина Т.В.) лицензии по административным процедурам (Троценко О.С., Морозова О.В.)

получения лицензий, использования природными объектами и экономическими ресурсами, в зависимости от конкретного вида предпринимательской деятельности. Во-вторых, за пределами внимания научного исследования остались такие вопросы, как критерии отнесения видов деятельности к лицензируемым, а также классификация лицензируемых видов деятельности по обозначенным критериям. В-третьих, следует признать наличие множества классификаций систем лицензирования, с различными критериями определения их разделения по группам и свойствам и особенностям.

На основании анализа вышесказанного, *по нашему мнению под классификацией понимается распределение объектов лицензирования по классам, отделам, разрядам в зависимости от их общих признаков.*

В основу классификации видов лицензируемой деятельности нами были определены критерии отнесения того или иного вида деятельности к лицензируемым. Исходя из этого необходимо заметить, что в действующем законодательстве Республики Узбекистан регламентирующим лицензирование отдельных видов деятельности также урегулированы критерии отнесения того или иного вида деятельности к лицензируемым. Так, согласно ст. 7 Закона Республики Узбекистан "О лицензировании отдельных видов деятельности" "... к лицензируемым видам деятельности относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам и законным интересам, здоровью граждан, общественной безопасности, и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием" [17]. Согласно

юридической энциклопедии Узбекистан под ущербом понимается нанесение материального, морального или физического вреда путем совершения противоправных действий или бездействия [18]. Под национальной безопасностью понимается система мер направленных на обеспечение суверенитета, конституционного строя, мирной жизни населения, неприкосновенности границ и территориальной целостности [19]

По результатам изучения мнений ученых, а также анализа норм законодательства на наш взгляд виды лицензируемой деятельности необходимо классифицировать по следующим критериям, исходя из того, что их осуществление может повлечь за собой нанесение ущерба (вреда):

- 1) правам и законным интересам личности;
- 2) здоровью граждан;
- 3) общественному порядку и безопасности;
- 4) моральным устоям общества, духовности и нравственности;
- 5) экономической безопасности;
- 6) экологической безопасности;
- 7) информационной безопасности;
- 8) технической безопасности;
- 9) национальной безопасности.

Согласно Постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан "О мерах по реализации Закона Республики Узбекистан о лицензировании отдельных видов деятельности" от 28 июня 2002 г. определен перечень государственных органов (20) и видов лицензируемой деятельности с их распределением по лицензирующим органам. При классификации видов лицензируемой деятельности исходя из критериев их определения мы основывались на вышеуказанный перечень. Так, нами

проведена классификация лицензируемых видов деятельности (более шестидесяти) по результатам которого следует распределить следующим образом:

В качестве критерия по первой группе нами определена "опасность нанесения ущерба правам и законным интересам личности". Как справедливо отмечал первый Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов "...Узбекистан основным приоритетом выбрал ценности демократии, обеспечение прав и свобод личности..." [20]. Согласно статье 23 Конституции Республики Узбекистан демократия в Республике Узбекистан базируется на общечеловеческих принципах, согласно которым высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права. К таким видам деятельности нами отнесены - "Изготовление, дублирование и демонстрация на экране аудиовизуальных произведений", "Воспроизведение, реализация, прокат аудиовизуальных произведений, фонограмм и программ для ЭВМ", "Изготовление фонограмм", "Деятельность негосударственных образовательных учреждений в сфере организации учебных курсов по изучению иностранных языков", "Деятельность религиозных образовательных учреждений", "Издательская деятельность", "Туристская деятельность", "Адвокатская деятельность", "Ветеринарная деятельность", "Риэлтерская деятельность", "Деятельность ломбардов".

Необходимо отметить, что по лицензируемым видам деятельности как "Изготовление, дублирование и демонстрация на экране аудиовизуальных произведений", "Воспроизведение, реализация, прокат

аудиовизуальных произведений, фонограмм и программ для ЭВМ", "Изготовление фонограмм" выдача или прекращение действия лицензий осуществляется на основании заключения Республиканского Совета "Маънавият ва Маърифат", кроме этого согласно нормативно-правовым актом [21] предусмотрено, что лицензиатом осуществляющим вышеуказанную деятельность недопустимо распространение средств воспроизведения для пропаганды насилия, порнографии, подрыва безопасности и общественно-политической стабильности в стране гражданского мира, распространения недостоверной информации об Узбекистане.

Осуществление лицензирования в образовательных учреждениях в первую очередь ставит целью недопустимость использования в образовательном процессе ущемления конституционных прав и свобод граждан, духовных основ общества и др.

При изучении лицензируемой деятельности как "Издательская деятельность" основными направлениями которой является обеспечение конституционных прав граждан на право на свободу мысли, слова и убеждений, а при лицензировании туристской деятельности осуществляется конституционное право граждан на отдых, свободу передвижения, создания условий для туризма (экскурсий для детей, молодежи, инвалидов и др.) [22]. Следующий вид лицензионной деятельности как "Адвокатская деятельность" нами отнесен к данному виду классификации согласно Закона Республики Узбекистан "Об адвокатуре" и Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан "о лицензировании адвокатской деятельности" [23]

одним из основных направлений является использование предусмотренных законодательством средств и способов защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц обратившихся за юридической помощью. Осуществление риэлтерской деятельности осуществляется путем оказания посредничества при заключении сделок с объектами недвижимости и правами на них, организации торгов объектами недвижимости, информационных и консультативных услуг на рынке недвижимости с обязательным соблюдением лицензиатом осуществления прав и законных интересов при осуществлении данной деятельности. Следующим видом лицензионной деятельности является "Деятельность ломбардов", несоблюдение требований и условий может привести к нарушению интересов личности, так как основной целью ломбардов является принятие от граждан в залог движимого имущества, предназначенного для личного потребления.

Вышеизложенное доказывает то, что данные виды лицензируемой деятельности относятся к первой группе, где нарушение лицензионных требований и условий может нанести ущерб правам и законным интересам личности.

В качестве второго критерия для классификации видов деятельности нами была определена "опасность нанесения ущерба здоровью граждан". Как отметил Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов "...Отдельные лица без соответствующих разрешений и документов занимаются продажей продуктов питания, не прошедших проверку государственных санитарных органов. Это создает угрозу для здоровья наших граждан" [24]. К

таким видам деятельности можно отнести "Оптовая торговля потребительскими товарами, осуществляемая территориальными базами входящими в Ассоциацию предприятий оптовой торговли", "Оптовая торговля, кроме осуществляемой территориальными базами входящими в Ассоциацию предприятий оптовой торговли", "Деятельность в области оборота источников ионизирующего излучения", "Производство этилового спирта и алкогольной продукции", "Ферментация табачного сырья и производство табачных изделий", "Медицинская деятельность", "Фармацевтическая деятельность", "Ввоз (вывоз), хранение, реализация (отпуск), распределение, перевозка, разработка и производство, изготовление, уничтожение наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, использование наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в научных и учебных целях, для производственных нужд, в том числе в медицине и ветеринарии, а также культивирование наркотикосодержащих растений".

Лицензирование такого вида деятельности как "Деятельность в области оборота источников ионизирующего излучения" направлено на соблюдение лицензиатом радиационной безопасности, техники безопасности, осуществление обеспечения захоронения источников ионизирующего излучения, где неправильное обращение, которых может нанести ущерб здоровью граждан.

При лицензировании деятельности "Производство этилового спирта и алкогольной продукции" необходимо иметь производственные лаборатории, для проведения физико-химических,

микробиологических и других анализов, показатели которого должны соответствовать государственным стандартам. Кроме этого лицензиата необходимо иметь заключение органов санитарно-эпидемиологического надзора о соответствии продукции.

Главной целью осуществления лицензирования медицинской деятельности и фармацевтической деятельности является охрана здоровья граждан, получения информации о состоянии своего здоровья, включая сведения о результатах обследования, наличии заболевания, его диагнозе и прогнозе, методах лечения, связанном с ними риске, возможных вариантах медицинского вмешательства, их последствиях и результатах проведенного лечения. Согласно законодательству [25] выдача лицензий осуществляется Министерством здравоохранения Республики Узбекистан. Мероприятия и лицензированию медицинской и фармацевтической деятельности позволили упорядочить и увеличить объем производства медицинской и фармацевтической продукции. Так, согласно данным Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике в 2015 году объем производства медицинской промышленности составил 674,6 миллиарда сумов, что на 28,9% больше чем годом ранее.

В качестве третьего критерия для классификации видов деятельности нами были сгруппированы такие виды лицензируемой деятельности, осуществление которых может повлечь за собой "нанесения ущерба общественному порядку и безопасности". Как отмечал первый глава государства "...Для демократических реформ жизненно необходимы стабильность общества и

безопасность государства. Без них решать другие вопросы практически невозможно" [26]. К данной группе можно отнести такие виды деятельности как "Перевозка пассажиров и грузов железнодорожным транспортом внутреннего и международного сообщения", "Городские, пригородные, междугородные и международные перевозки пассажиров и грузов автомобильным транспортом", "Городские перевозки пассажиров автомобильным транспортом по городу Ташкенту", "Городские и пригородные перевозки пассажиров автомобильным транспортом в пределах Ташкентской области", "Деятельность по обслуживанию воздушных судов в аэропортах, связанная с выполнением воздушных перевозок", "Разработка, производство, транспортировка, хранение, реализация, использование, уничтожение и утилизация пиротехнических изделий (кроме продукции военного назначения)", "Производство, ремонт и реализация охотничьего и спортивного огнестрельного оружия и боеприпасов к нему, а также холодного оружия (кроме ножей национальных видов)", "Проектирование, монтаж, наладка, ремонт и техническое обслуживание средств противопожарной автоматики, охранной, пожарной и охранно-пожарной сигнализации".

Например, нами были изучены такие виды лицензионной деятельности как перевозка пассажиров и грузов воздушным, железнодорожным транспортом, городским и пригородным автомобильным транспортом в первую очередь ставит перед собой задачу обеспечения безопасности движения, техники безопасности, требований и норм пожарной безопасности, производственной

санитарии и экологии. Согласно статистическим данным АО "Узбекистон темир йуллари" в 2015 году железнодорожным транспортом было перевезено 20,7 млн. пассажиров и 67,7 млн. тонн груза, по сравнению с 2014 годом доля сектора в перевозке пассажиров увеличена с 85,6 до 88 %. А за три месяца 2016 года железнодорожным транспортом было перевезено 4,9 млн. пассажиров и 16,7 млн. тонн груза, что на 100 тыс. тонн больше чем за аналогичный период прошлого года. На сегодняшний день "Узбекистон хаво йуллари" осуществляет маршруты в более чем 40 городов Азии, Америки и Европы. Согласно статистическим данным НАК "Узбекистон хаво йуллари" по итогам 2015 года ею выполнено 23 тысячи 811 рейсов, перевезено более 2 миллионов 625 тысяч пассажиров. При этом показатели перевозок грузов, в том числе почты и платного багажа, составили свыше 42 тысяч 812 тонн. Все вышеуказанные цифровые показатели подтверждают динамичный рост и верное направление по государственному регулированию лицензируемых видов деятельности.

.По отнесению вида деятельности как "Разработка, производство, транспортировка, хранение, реализация, использование, уничтожение и утилизация пиротехнических изделий (кроме продукции военного назначения)", "Производство, ремонт и реализация охотничьего и спортивного огнестрельного оружия и боеприпасов к нему, а также холодного оружия (кроме ножей национальных видов)", "Проектирование, монтаж, наладка, ремонт и техническое обслуживание средств противопожарной автоматики, охранной, пожарной и охранно-пожарной

сигнализации" нами были отнесены к данному критерию в связи с тем, что лицензирующим и рабочим органом является Министерство органов внутренних дел Республики Узбекистан, согласно нормативно-правовому акту [27] МВД обеспечивает охрану прав и законных интересов граждан, общественного порядка, общественной безопасности, осуществляет в соответствии с законодательством контроль за приобретением, хранением и перевозкой огнестрельного и холодного оружия, боеприпасов, взрывчатых материалов, сильнодействующих ядовитых веществ, наркотических средств, осуществляет государственный пожарный надзор в республике, обеспечивает пожарную охрану населенных пунктов и т.д., это доказывает о том, что нарушение лицензионных требований и условий может привести нарушению общественного порядка и безопасности в стране. Согласно статистических данных МВД Республики Узбекистан за 2015 год работниками органов внутренних дел области выявлены случаи незаконного хранения и реализации различных пиротехнических средств более чем на 5,2 миллиона сумов. В отношении виновных в соответствующем порядке применены меры наказания, собранные документы отправлены в соответствующие городские и районные суды по уголовным делам.

В качестве четвертого критерия для определения группы классификации отдельных видов лицензируемой деятельности нами определены такие виды, которые могут повлечь за собой "нанесение ущерба моральным устоям общества, духовности и нравственности". Как отмечал первый Президент

государства ислам Каримов "...Забыть о человеческой нравственности ради рыночной экономики было бы грешно. Если в погоне за деньгами и прибылью мы допустим нравственное обнищание людей, то такое общество никому не нужно" [28]. К таким видам деятельности можно отнести "Издательская деятельность", "Изготовление, дублирование и демонстрация на экране аудиовизуальных произведений", "Воспроизведение, реализация, прокат аудиовизуальных произведений, фонограмм и программ для ЭВМ", "Осуществление концертно-зрелищной деятельности".

Как отметил Президент Ислам Каримов в своем докладе на заседании Кабинета Министров Республики Узбекистан 21 января 2011 года, широкий комплекс целенаправленных мер по социально-экономическому развитию страны позволяет обеспечить необходимые условия для дальнейшего развития духовных и нравственных ценностей граждан Узбекистана, особенно молодого поколения. Выявлению основных тенденций формирования мировоззрения наших людей, системы их приоритетных ценностей и установок в годы независимости.

При изучении общественного мнения проведенного Центром "Ижтимоий фикр" был проведен социологический опрос "Духовно-нравственные ценности граждан Узбекистана" при содействии средств массовой информации, согласно статистическим данным, где абсолютное большинство граждан полностью поддерживают проводимые по инициативе Президента страны масштабные общественно-политические и экономические реформы, где

растет патриотизм, чувство гордости и ответственности за свою страну, осознание ценности демократических идеалов, которые лежат в основе всех осуществляемых преобразований. Доведение до широкой общественности значения реформ, реализуемых в нашей стране на пути воспитания гармонично развитого поколения, дальнейшего оздоровления генофонда нации, обеспечения интересов семьи, охраны материнства и детства путем осуществлении лицензионной деятельности как издательская, изготовление, воспроизведение дублирование и демонстрация на экране аудиовизуальных произведений, осуществление концертно-зрелищной деятельности.

Нынешняя эпоха глобализации, происходящие в мире сложные и тревожные процессы призывают представителей средств массовой информации быть всегда бдительными и внимательными, активно и аналитически оценивать происходящие события.

Следующим пятым критерием для определения вида деятельности как лицензируемого нами были выделены отдельные виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой "нанесение ущерба экономической безопасности". Как отмечал первый Президент Республики Узбекистан "...обеспечить устойчивое экономическое развитие и в конечном итоге - социально-экономическую безопасность и стабильность в регионе" [29].

К таким видам деятельности можно отнести "Добыча, переработка и реализация нефти, газа и газового конденсата", "Добыча драгоценных и редкоземельных металлов, драгоценных камней", "Реализация нефтепродуктов

(автобензина, авиабензина, экстра-бензина, дизельного топлива, авиакеросина, мазута, печного топлива, нефтебитума, а также технических масел и смазочных материалов), за исключением расфасованных в заводские упаковки (кроме реализации нефтепродуктов через АЗС и пункты обмена масел)", "Страховая деятельность страховщиков и страховых брокеров", "Аудиторская деятельность", "Организация лотерей", "Осуществление оценочной деятельности", "Осуществления биржевой деятельности", "Риэлторская деятельность", "Учреждение таможенного склада", "Учреждение магазина беспошлинной торговли", "Учреждение склада в таможенном режиме – "свободный склад", "Банковская деятельность", "Проведение операций в иностранной валюте банками", "Производство бланков ценных бумаг", "Деятельность ломбардов", "Деятельность микрокредитных организаций", "Профессиональная деятельность на рынке ценных бумаг", "Реализация нефтепродуктов через АЗС и пункты обмена масел".

Нефтяной сектор Узбекистана сегодня является одним из ключевых направлений развития экономики, развитие собственного производства по добыче, переработке и выпуску высоколиквидной нефтегазовой и химической продукции с высокой добавленной стоимостью отвечает мировым стандартам по качеству и требованиям. Вышеуказанные виды лицензионной деятельности нами приведены именно в эту категорию в связи с тем, что лицензирование напрямую связано с финансовой деятельностью, которая формирует республиканский бюджет Республики Узбекистан, бюджет Республики

Каракалпакстан, местные бюджеты областей и города Ташкента.

Банковская система ключевой сегмент любой экономики, от ее совершенства во многом зависят не только развитие экономики, но и положение государства на международной арене. В частности, на сегодняшний день уровень достаточности капитала банковской системы составляет 23,3 %, что почти в три раза превышает требования, установленные Базельским комитетом по банковскому надзору. Данный показатель по состоянию на 1 января 2016г. превысил 7,8 триллиона сумов, а активы банков по сравнению с прошлым годом возросли на 25,1 % и составили 65,2 триллиона сумов. Кроме этого, более ярким примером динамичного развития банковской системы нашей страны является то, что агентством "Moody,s" шестой год подряд присваивается оценка с прогнозом "стабильный" перспективам развития банковской системы Узбекистана.

Например, лицензирование аудиторской деятельности определяет правильное ведение бухгалтерского учета, составление финансовой отчетности, перевод национальной финансовой отчетности на международные стандарты бухгалтерского учета, составление расчетов и деклараций по налогам и другим обязательным платежам и т.д. Так, согласно статистических данных Узбекской республиканской товарно-сырьевой биржи общая сумма реализованных товаров в 2015 году составила 8,8 триллиона сумов. А согласно статистическим данным Центра по координации и развитию рынка ценных бумаг в 2015 году общий объем выпуска ценных бумаг составил

16,55 триллиона сумов, что 3,8 триллиона сумов больше чем на начало прошлого года.

В качестве шестого критерия к определению лицензируемых видов деятельности нами были выделены те виды деятельности осуществление которых может повлечь за собой "нанесение ущерба экологической безопасности". Как отмечал глава государства "...При добыче и переработке полезных ископаемых допускаются большие потери, характерно также неполное использование исходного сырья." [30]. К таким видам деятельности можно отнести "пользование участками недр", "Проектирование, строительство и эксплуатация объектов повышенного риска и потенциально опасных производств", "Добыча, переработка и реализация нефти, газа и газового конденсата", "Добыча драгоценных и редкоземельных металлов, драгоценных камней", "Ветеринарная деятельность".

Согласно действующего законодательства о недрах [31] основными задачами является обеспечение рационального, комплексного использования недр для удовлетворения потребностей в минеральном сырье и других нужд, охраны недр, окружающей среды, безопасности ведения работ при пользовании недрами, а также охрана прав пользователей недр, защита интересов личности, общества и государства.

Территория Узбекистана располагает лесами, озерами, реками, полезными ископаемыми, осуществление лицензирования видов деятельности не должно наносить ущерб земле и всей окружающей природной среде, а также обеспечивать экологическую безопасность. Добыча, переработка полезных ископаемых не должны приводить к

снижению плодородия почв, их химическому и радиоактивному загрязнению, ухудшению экологической обстановки.

Следующим седьмым критерием отнесение вида деятельности к лицензируемым нами было определено, что к ним относятся те отдельные виды деятельности, осуществление которых может повлечь "нанесение вреда информационной безопасности" страны. Как справедливо отмечал первый Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов "...информационной атаки, хотя бы они того или нет, преследуя прежде всего собственные идеологические и эгоистичные интересы, пытаются сбить с толку силы, людей, которые объединяются во имя борьбы против терроризма - этой чумы XXI века, вселить раздор и подозрение между ними" [32]. К ним можно отнести "Проектирование сетей телекоммуникаций", "Строительство сетей телекоммуникаций", "Эксплуатация сетей телекоммуникаций", "Оказание услуг сетей телекоммуникаций", "Издательская деятельность", "Производство бланков ценных бумаг", "Воспроизведение, реализация, прокат аудиовизуальных произведений, фонограмм и программ для ЭВМ". Следует отметить, что благодаря проводимым поэтапным реформам в республике активно развивается сфера современных информационно-коммуникационных технологий. Согласно статистическим данным Министерства по развитию информационных технологий и коммуникаций за 2015 год по отношению к 2014 году рост предоставленных услуг предприятиям составил 15,4%, в том числе рост услуг, предоставленных населению составил 17,5, а рост компьютерных и программных услуг 13,4%.

В качестве восьмого критерия нами была выделена "необходимость соблюдения технической безопасности" так как по лицензируемым видам деятельности, осуществление которых может повлечь нанесение вреда технической безопасности. Как отметил глава государства "...соответствие его технического уровня мировым стандартам являются еще одним убедительным подтверждением правильности избранного Узбекистаном пути политических и экономических реформ" [33]. К ним можно отнести следующие виды лицензируемой деятельности "Проектирование, строительство, эксплуатация и ремонт магистральных газопроводов, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов", "Проектирование, строительство, эксплуатация и ремонт мостов и тоннелей", "Проектирование, строительство, эксплуатация и ремонт оборонных объектов", "Проектирование, строительство и эксплуатация объектов повышенного риска и потенциально опасных производств", "Геодезическая и картографическая деятельность", "Разработка архитектурно-градостроительной документации", "Проведение экспертизы проектов строительства", "Производство ремонтных, строительномонтажных работ на высотах методами промышленного альпинизма".

Осуществляемая по инициативе главы нашего государства огромная работа, направленная на повышение технической безопасности лицензионной деятельности, которая является одним из основных критериев экономической стабильности Узбекистана. Она нашла отражение не только в вышеперечисленных нормативно-правовых актах, регламентирующих лицензирование отдельных видов

деятельности, но и в других нормативных актах. В частности целью Закона Республики Узбекистан от 23 апреля 2009 г. "О техническом регулировании" является "...регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к безопасности продукции, работ и услуг" [34]. Эти требования предполагают отсутствие недопустимого риска, связанного с вероятностью причинения вреда жизни и здоровью человека, окружающей среде, имуществу юридических, физических лиц и государства. К числу основных принципов технического регулирования отнесено соответствие технических регламентов национальным и международным нормативным документам, кроме этого Постановлением Кабинета Министров "О мерах по дальнейшей реализации Закона Республики Узбекистан "О техническом регулировании" от 10 мая 2010 года утверждена программа разработки технических регламентов на 2010-2013 годы. Она включает, в частности, разработку общих технических регламентов по безопасности автотранспортных средств, переоборудованных для работы на сжатом природном газе и сжиженных нефтяных газах, полиграфической продукции для учебных заведений и ряда других технических регламентов. Вышесказанное дает право отнести именно эти виды лицензионной деятельности к данному критерию.

И наконец в качестве последнего девятого критерия отнесения того или иного вида деятельности к лицензируемой мы определили "нанесение вреда национальной безопасности". Как отмечал Первый Президент Республики Узбекистан

Ислам Каримов "...определив правовые основы формирования, эффективного функционирования системы органов национальной безопасности и обороны, статус нашей страны как полноправного субъекта международных отношений, самостоятельно определяющего свою внутреннюю и внешнюю политику исходя из высших интересов государства, народа, его благосостояния и безопасности" [35]. К этой группе лицензируемых видов деятельности нами были отнесены - "Разработка, производство, ремонт и реализация вооружения и боеприпасов к нему, защитных средств, военной техники, запасных частей, комплектующих элементов и приборов к ним, если они не используются в других отраслях, а также специальных материалов и специального оборудования для их производства", "Разработка, производство, транспортировка, хранение и реализация взрывчатых и ядовитых веществ, материалов и изделий с их применением, а также средств взрываний", "Ликвидация (уничтожение, утилизация, захоронение) и переработка высвобождаемых военнотехнических средств", "Деятельность в области оборота источников ионизирующего излучения", "Проектирование, разработка, производство, реализация, ремонт и использование средств криптографической защиты информации".

Узбекистан осуществляет миролюбивую внешнюю политику, выдвигает инициативы по укреплению безопасности. В частности, по инициативе главы государства Центральная Азия объявлена зоной, свободной от ядерного оружия. Кроме этого лицензирование деятельности в области криптографической защиты

информации осуществляется Службой национальной безопасности Республики Узбекистан, криптографической защите подлежит информация, содержащая сведения, отнесенные к государственным секретам, конфиденциальная информация, собственником которой являются государственные организации и т.д.

Исходя из вышеизложенной классификации можно сделать вывод, что лицензирование является методом административно-правового регулирования экономических процессов, общественных отношений

в сфере обеспечения прав и свобод личности, здоровья граждан, общественного порядка и безопасности, моральных устоев общества, духовности и нравственности, экономической, экологической, информационной, технической, национальной безопасности. Исходя из вышесказанного лицензирование – институт административного права, а классификация видов лицензируемой деятельности на основе критериев их отнесения к лицензируемым позволяет определить их место и роль в рыночных отношениях.

Список литературы:

1. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан "О мерах по реализации Закона Республики Узбекистан "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 28 июня 2001 г. (Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan "On measures to implement the Law of the Republic of Uzbekistan" On licensing of certain types of activities "of June 28, 2001.)
2. Джумаходжаев А. Международная защита и лицензирование объектов интеллектуальной собственности при коммерциализации научно-технической продукции и инновационных проектов. Т., 2012. С.131-132. (Dzhumakhodzhaev A. International protection and licensing of intellectual property objects in the commercialization of scientific and technical products and innovative projects. T., 2012. P.131-132.)
3. Тураев А.У. Правовое положение юридических лиц как субъектов внешнеэкономических отношений. Автореф. дис. ... к.ю.н.- Т., 1999. - С .13. (Turaev A.U. Legal status of legal entities as subjects of foreign economic relations. Author's abstract. dis. ... Candidate of Sciences, T., 1999.- P. 13.)
4. Алексеев А.А. Организационно-правовые основы лицензионно-разрешительной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации. Автореф.дис. ... канд. юрид. наук. - Саратов, 2007. - 23 с.
5. Юрьева Ю.С. Лицензирование как форма деятельности органов исполнительной власти. Лицензирование как форма деятельности органов исполнительной власти. Автореф.дис. ... канд. юрид. наук. - Саратов, 2008. - 25 с.
6. Фролова Е.Е. Лицензирование банковских операций как форма государственного регулирования банковской деятельности (теория, практика, проблемы). Автореф.дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2004. -С. 27.
7. Троценко О.С. Проблемы лицензирования предпринимательской деятельности (гражданско-правовой аспект). Автореф.дис. ... канд. юрид. наук. - Екатеринбург., 2005. -С. 28.
8. Соболев А.С. Лицензирование предпринимательской деятельности. Автореф.дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2004. -С. 36.
9. Сургутское В.И. Лицензионно-разрешительный надзор милиции. Автореф.дис. ... канд. юрид. наук. - Омск., 2008. -С. 30.
10. Прохоров В.В. Административно-процессуальные основы лицензирования органами внутренних дел оборота гражданского и служебного оружия. Автореф.дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2009. -С. 32.
11. Мильшин Ю.Н. Лицензирование как административно-правовой институт. Автореф.дис. канд. юрид. наук: - Саратов, 2001. - 20 с.
12. Калинина А. С. Правовые основы лицензирования в сфере связи. Автореф.дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2009. - 24 с.

13. Ионова Ж.А. Правовые проблемы государственной регистрации и лицензирования предпринимательства: Автореф.дис. ... канд. юрид. наук. - М., 1997. -18 с.
14. Ершова И. В. Лицензирование предпринимательской деятельности (правовой аспект). Автореф.дис. ... канд. юрид. наук. - М., 1998. -24 с.
15. Валяев Ю. К. Метод разрешения в административном праве. Автореф.дис. канд. юрид. наук. - М., 2009. - С. 44.
16. Кувакина Т.В. Ответственность профессиональных участников рынка ценных бумаг. Автореф.дис. ... канд. юрид. наук. - Саратов, 2007. - С. 35.
17. Закон Республики Узбекистан "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 25 мая 2000 г. // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 2000 г. - № 5-6. Ст. 142. 2003 г.- № 1.- Ст. 8. Собрание законодательства Республики Узбекистан. - 2006 г. - № 14. - Ст. 110. - 2006 г. - № 41. - Ст. 405. 2011 г. - № 36. - Ст. 363. 2013 г. - № 18. - Ст. 233. 2014 г. - № 50. -Ст. 588. 2015 г.- № 33. - ст. 439.
18. Ўзбекистон юридик энциклопедияси \ Нашр учун масъул Р.А.Мухитдинов. - Т., 2010. -Б. 196.
19. Ўзбекистон юридик энциклопедияси \ Нашр учун масъул Р.А.Мухитдинов. - Т., 2010. -Б. 113.
20. Каримов И. А.Узбекистан на пороге XXI века угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса. - Т., 1997. С.146.
21. Постановление Кабинета Министров "О мерах по реализации Закона Республики Узбекистан от 26 декабря 2011 года № ЗРУ-312 "о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием законодательства об интеллектуальной собственности"
22. Закон Республики Узбекистан "О туризме" от 20 августа 1999 г.
23. Закон Республики Узбекистан "Об адвокатуре" от 27 декабря 1996 г.
24. Каримов И. А. Наша цель: свободная и процветающая родина. \ \ Интересы народа - основа и цель всей работы. Т.2. - Т., 1996. - С.245.
25. Закон Республики Узбекистан "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" от 26 августа 2015 г.; Закон Республики Узбекистан "О лекарственных средствах и фармацевтической деятельности" от 4 января 2016 г.
26. Каримов И. Наша цель: свободная и процветающая Родина \ \ Выступление на 48-й сессии генеральной ассамблеи ООН. Т.2. - Т., 1996. - С.49.
27. Постановление Кабинета Министров при Президенте Республики Узбекистан "О министерстве внутренних дел Республики Узбекистан" \ \ Собрание постановлений Правительства Республики Узбекистан, 1991 г., № 10, ст. 36; Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2002 г., № 9, ст. 66;2006 г., № 46-47, ст. 458.
28. Каримов И. А. Узбекистан: национальная независимость, экономика, политика, идеология. \ \ Путь к независимости: проблемы и планы. Том 1. Т., 1996. С.26.
29. Каримов И. А. Либерализация общества, углубление реформ, повышение духовности и уровня жизни народа- критерий и цель всей нашей деятельности \ \ Выступление на заседании совета глав государств - членов Шанхайской организации сотрудничества в расширенном составе. Т.15.Т.,2007. С.178.
30. Каримов И.А. Узбекистан на пороге XXI века угрозы безопасности, условия и гарантии прогресса. Т., 1997 г. С.127.
31. Закон Республики Узбекистан "О недрах" от 13 декабря 2002 г.
32. Каримов И.А. За безопасность и мир надо бороться. Том 10. Т., С.107.
33. Каримов И.А. Мыслить и работать по-новому - требование времени. Том 5. \ \ Речь на церемонии официального открытия совместного предприятия "Уздэуавто" в городе Асака. - С. 74.
34. Закон Республики Узбекистан от 23 апреля 2009 г. "О техническом регулировании" // Ведомости Палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан,2009 г., № 4, ст. 140).
35. Каримов И.А. Наш путь - углубление демократических реформ и последовательное продолжение модернизации страны. Том 20. Т., 2012. - С.40.