
Статья поступила в редакцию 20 декабря 2017 г., рекомендована в печать 29 января 2018 г.

**ПРОБЛЕМЫ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
УПРАВЛЕНИЯ
Ежемесячный обзор
зарубежной литературы**

**2018
Февраль**

В предлагаемом (третьем по счету) обзоре собраны краткие рецензии на февральские текущего года зарубежные общетеоретические, правовые, общественно-политические публикации (прежде всего, академического характера).

Цель – выявить значимые тенденции исследований авторитетных зарубежных ученых, экспертов и специалистов по проблемам государственного управления.

Обзор состоит из четырех небольших частей – аннотации к некоторым статьям зарубежных академических журналов (1), дайджест влиятельных медиа-ресурсов (2), новости международных организаций (3) и материалы президентских пресс-служб и официальных информационных агентств ряда государств (4).

Представлены, в частности:

статьи журналов “Public Integrity”, “South African Journal on Human Rights”, “International Journal of Housing Policy”, “Вестник Новосибирского государственного инженерно-экономического института”, “Власть”, ряда др.;

материалы радиостанции “Deutsche Welle”, медиа-ресурсов “The Atlantic”, “Корреспондент” (Киев), “Forbes – Kazakhstan”, “Futurism”, “EurasiaNet”, ряда др.;

новости Центра новостей и Радио ООН, СНГ, других международных структур;

доклады Международной антикоррупционной организации “Transparency International”, Международной правозащитной организации “Amnesty International”, Международной неправительственной организации “World Justice Project”, ряда др.;

материалы пресс-служб глав государств и крупнейших информационных агентств США, РФ, Украины, Беларуси, Казахстана, Туркменистана, других стран.

Данная работа возобновлена и осуществляется ежемесячно в связи с необходимостью научного осмысления происходящих в стране процессов модернизации – в соответствии с Протоколом Совета учредителей журнала «Фуқаролик жамияти – Гражданское общество – Civil society».

Предназначено для членов Редакции и будущих авторов журнала.

I. *Статьи в зарубежных научных журналах*

Принцип, согласно которому государственные служащие действуют ответственно, имеет основополагающее значение для развития области государственного управления как профессии и научной дисциплины с момента ее рождения. Административная ответственность рассматривается как клей, который соединяет административную этику с более общими вопросами, касающимися надлежащей роли и поведения неизбранных чиновников в демократической системе. В последние два десятилетия явные и неявные соображения ответственности продолжают оставаться значимыми факторами в дальнейшей эволюции этики работников государственного сектора, тем самым обеспечивая нормативную и описательную базу, на которой более конкретные темы, – такие как коррупция, целостность управления, общественные ценности, и социальная справедливость, – могут быть рассмотрены на сбалансированной основе¹.

Существуют конституционные принципы и ценности, регулирующие государственное управление. Они включают в себя прозрачность, оперативность, ответственность, эффективное, экономическое и эффективное использование ресурсов. Государственные должностные лица, которые не в состоянии вести себя в соответствии с этими принципами, не могут выполнять свои конституционные обязательства, отмечают исследователи².

Кооперативное жилье в Швеции и Норвегии – это настоящие истории успеха жилищного сектора гражданского общества с точки зрения доли рынка. Это резко контрастирует с некоторыми другими европейскими странами, где попытки содействовать кооперативному жилью постоянно сталкиваются с трудностями, как политически, так и на рынке. Примечательно, что кооперативное жилье постепенно менялось в обеих странах в период 1950-1990-х гг., когда кооперативные компании перешли от организаций гражданского общества, поддерживающих идеалы самопомощи, демократии, некоммерческой и солидарности, к более ориентированной на рынок и поиск прибыли. Исследователи утверждают, что два фактора, – «логика конфликтующих интересов членов» и «логика конкуренции и роста», – внесли решающий вклад в это развитие. Существует некоторый компромисс между достижением целей гражданского общества и успехами на рынке³.

Анализируя ситуацию в инвестиционном секторе Молдовы, можно выявить **негативные факторы для привлечения инвестиций в национальную экономику: коррупция и бюрократия, недостаточно квалифицированные людские ресурсы, слаборазвитая рыночная инфраструктура и другие.** Для развития инвестиционного климата в стране необходимо улучшить

¹ Jeremy F. Plant. Responsibility in Public Administration Ethics // Public Integrity. – 2018. – Vol.20. – Issue 2.

² 'A better life for all': using socio-economic rights litigation to enforce the principles governing public administration // South African Journal on Human Rights. – 2018. – Vol.33. – Issue 3.

³ Smrvoll, Jardar; Bengtsson, Bo. The Pyrrhic victory of civil society housing? Co-operative housing in Sweden and Norway // International Journal of Housing Policy. – 2018. - Vol.18. - Issue 1. – PP.124-142

деятельность органов центрального и местного управления, чтобы помочь инвесторам на всех этапах инвестиционного процесса в этом секторе.

Можно выделить следующие **приоритетные отрасли национальной экономики для привлечения инвестиций: услуги предпринимателей, разработка информационных технологий, развитие электронной промышленности, развитие легкой промышленности, производство деталей для сельского хозяйства и автосервиса этого сектора, туризма, транспортной логистики, развитие предприятий малого и среднего бизнеса.** Эффективное решение этих проблем поможет обеспечить достижение стратегических целей развития национальной экономики¹.

В одной из статей ставится **вопрос о продуцируемых социально-политических вызовах цифровизации, проблеме превращения технологической модернизации как можно менее травматичной для российского общества.**

При запоздалом включении в цифровую революцию и дефиците собственных технологических ресурсов страна скорее всего будет вынуждена «в ускоренном режиме импортировать подходы, разработанные и применяемые в других государствах». В постсоветских странах «развитие прорывных технологий всякий раз осуществляется властью по мобилизационному сценарию, при котором собственно технологический прогресс оказывается отделенным от преобразований социально-политической системы».

Перекося в сторону точных и технических дисциплин идет в ущерб гуманитарному знанию, а это снижает общий уровень и качество образования. Информационные технологии ограничивают способность к анализу и критическому осмыслению действительности, что ведет к поверхностному пониманию происходящих в мире процессов.

Общая тенденция к дегуманизации, свойственная цифровой технологической революции, будет распространяться и на область социальной политики, считает автор. Человек в ней станет частью математического уравнения, по которому будет рассчитываться перераспределение общественного богатства на основе исключительно количественных данных. Его роль в «цифровом» социальном государстве будет ограничена функцией «социального клиента», претендующего на свою скрупулезно высчитанную долю общей массы социальных услуг, а отношения с поставщиками этих услуг претерпят максимальную виртуализацию. Таким образом, станет набирать силу наметившаяся уже сегодня тенденция к «расчеловечиванию» социальной политики. Цифровое общество будущего вполне может оказаться обществом постгуманистическим.

Проекты «цифровой экономики» несут, как считает автор, угрозу безопасности страны и не должны стать идеологией новой расчеловеченной страны. Необходимо ясное понимание того, что оцифровка и переформатирование массового сознания в универсалистском ключе обладает мощным коррозионным потенциалом, который несет угрозу для социального и

¹ Назар Н.М. Некоторые особенности инвестирования в экономику страны // Вестник НГИЭИ. – 2018. - №1.

культурного пространства страны. Несомненно одно: сегодня налицо проблема совместимости мирового и национального социально-технологического контекста, и заключается она в том, чтобы сохранить социокультурную и гражданскую идентичность страны в условиях глобальной цифровизации общества¹.

Основными препятствиями для формирования управленческого кадрового резерва, способного решать новые сложные задачи повышения конкурентоспособности муниципальных территорий, российские специалисты называют нехватку бюджетных средств (29%), низкий профессиональный уровень резервистов (19%), отсутствие условий для проведения практической подготовки резервистов (18%), восполнение кадрового состава органов местного самоуправления на основе родственных и дружеских связей (17,6%)².

Реализацию какого масштабного «зеленого» проекта белорусам стоит ожидать в ближайшее время? Это, как пишет начальник главного управления экологической политики, международного сотрудничества и науки Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Наталья Жаркина, внедрение концепции «СимбиоСити» в Бресте. Проект сложный и многокомпонентный. Его основная идея заложена в названии: Symbiosis – «симбиоз» и City – «город». **В контексте развития современного города – это интеграция большинства отраслей хозяйства в одну систему, позволяющую получить максимальный суммарный эффект-синергию. Это комплексное инфраструктурное решение, начиная с планировки улиц, парков, скверов и заканчивая экономичной и эффективной эксплуатацией систем ЖКХ, сбора и вывоза бытовых отходов. Таким образом, улучшатся состояние окружающей среды, условия проживания населения³.** (В Беларуси в 2016 году был разработан Национальный план действий по развитию «зеленой» экономики страны до 2020 года).

«Унас в стране надо принять закон о создании международных научных организаций, – заявил президент РАН А.Сергеев. – Ведь зарубежные страны привыкли работать таким образом. Если они готовы внести какие-то средства, им нужно чёткое определение, что они получают место в управлении этим проектом, что они получают право формировать программу, получают определённые часы для своих учёных для работы на установках»⁴.

¹ Малышева Г.А. О социально-политических вызовах и рисках цифровизации российского общества // Власть. – 2018. - №1. – С.40-42.

² Игнатова Т.В., Воронцов С.А., Понделков А.В., Голобородько А.Ю. Экспертная оценка кадрового обеспечения инвестиционного развития и повышения конкурентоспособности муниципалитетов // Власть. – 2018. - №1. – С.67. В статье представлены результаты круглого стола с международным участием «Кадровое обеспечение инвестиционного развития и повышения конкурентоспособности муниципальных образований (лучшие отечественные и зарубежные практики)», прошедшего 27-28 октября 2017 г. в Ростове-на-Дону, в Южно-Российском институте управления филиале РАНХиГС при Президенте РФ, и социологического опроса экспертов в 2017 г.

³ «Зеленая» экономика: возможность при динамичном социально-экономическом развитии сохранить благоприятную окружающую среду. 14 февраля 2018 г. // pravo.by.

⁴ Заседание Совета по науке и образованию. Президент провёл в Новосибирске заседание Совета по науке и образованию. 8 февраля 2018 г. // kremlin.ru.

I. Материалы крупнейших зарубежных медиа-ресурсов

Члены кабинета министров и правительства должны соблюдать нейтралитет и воздерживаться от оценок политических партий, постановил Федеральный конституционный суд ФРГ. Об этом сообщает *Радиостанция «Deutsche Welle»*. Министр образования и научных исследований ФРГ Йоханна Ванка (Johanna Wanka) нарушила Основной закон Германии, призвав к бойкоту демонстрации партии «Альтернатива для Германии». **Членам кабинета министров и правительства страны следует соблюдать политический нейтралитет также за пределами избирательной кампании. Они не должны вступать в борьбу с представителями политических партий и реагировать на клеветнические или оскорбительные нападки, говорится в решении суда в Карлсруэ¹.**

Власти городов Германии имеют право запрещать въезд дизельных машин. Такое решение огласил во вторник, 27 февраля, Федеральный административный суд в Лейпциге. Ранее экологическая организация Deutsche Umwelthilfe (DUH) подала в суды нескольких немецких городов иски, направленные на то, чтобы заставить местные власти запретить передвижение дизельных автомобилей с целью снизить содержание окисей азота в воздухе, которое во многих городах ФРГ превышает нормы, установленные в ЕС².

Проект первого в истории Украины закона **«О пенитенциарной системе»** может быть принят в первом квартале этого года, утверждают в министерстве юстиции страны. Там этот документ называют «фундаментом, на котором будет в дальнейшем строиться пенитенциарная система». Замминистра юстиции Украины Д.Чернышев в интервью *Радиостанции «Deutsche Welle»* напомнил, что проект закона не имеет аналогов в украинской истории. По словам чиновника, документ кардинально меняет саму концепцию системы. **«Впервые за годы независимости Украины мы говорим, что цель и миссия пенитенциарной системы – это не наказание, а реабилитация и ресоциализация»,** - подчеркнул Д.Чернышев. Среди проблем, которые существуют в пенитенциарной системе, он назвал неудовлетворительные условия содержания в местах лишения свободы и проблемы с интеграцией в общество лиц, отбывших срок наказания - а именно оказание им помощи в поиске работы и жилья, чтобы предупредить дальнейшие рецидивы и конфликты с законом³.

¹ Министр образования ФРГ признана виновной в нарушении конституции. 27 февраля 2018 г. // dw.com.

² За властями городов ФРГ признали право запрещать въезд дизельных машин. 27 февраля 2018 г. // dw.com.

³ Пенитенциарная система Украины может стать гуманнее. 7 февраля 2018 г. // dw.com.

Из-за коррупции и незаконной экономической деятельности, в частности фиктивного предпринимательства, уклонения от уплаты налогов и мошенничества, в Украине существуют значительные риски отмывания денег. К такому выводу пришли члены Комитета экспертов Совета Европы (СЕ) по оценке мер борьбы с отмыванием денег (MONEYVAL) в своем очередном отчете. **«Значительные масштабы теневой экономики, подпитанной массовым использованием наличных, делает страну особенно уязвимой»**, – говорится в отчете. Главными механизмами отмывания средств остаются «так называемые конвертационные центры, через которые фонды перетекают из реального в теневой сектор экономики и которые используются для конвертирования средств в наличные и выведения их за пределы страны». В документе подчеркивается, что в Украине **отмывание средств все еще рассматривается как «второстепенное» преступление, лишь дополняющее преступление предикатное (предшествующее преступление – Ред.)**. Эксперты также обращают внимание, что **сроки судебных приговоров за отмывание денег, как правило, меньше, чем за предикатные правонарушения**¹.

В законодательстве стран Восточной Европы, проводивших люстрацию в начале 90-х годов, сразу после развала соцлагеря, ее задачами было вывести из органов государственного управления сотрудников социалистических спецслужб, а сама цель люстрации радикально отличалась от украинской: Европа стремилась к публичному осуждению нарушений прав человека, пишет *Руслан Бортник, директор Украинского института анализа и менеджмента политики*. Но **люстрация по-украински превратилась в избирательный инструмент преследования неугодных**. Неудивительно, что эта так называемая реформа оказалась в таком тупике².

Чиновники не должны забывать, что **любой новый алфавит – это лишь первый кирпич в фундаменте образования**, заявляет *казахстанский политолог Досым Сатпаев*. И этот фундамент должен быть прочным, ведь строительство целого дома займет гораздо больше времени. А к этому также надо подходить с умом и не мешать цемент настоящих знаний с раствором необдуманных образовательных авантюр, с которыми мы уже не раз сталкивались за все годы независимости Казахстана. То есть перед страной стоит не менее сложная задача. Сделать так, чтобы наши будущие поколения были не просто грамотными людьми, умеющими читать и писать, а хорошо образованными и конкурентоспособными кадрами, которые могли бы реализовать свои способности и таланты внутри страны, а не за ее пределами³.

Китай стал первой страной, которая к 2020 году планирует внедрить систему социального рейтинга (Social Credit Score или SCS). Инициатива впервые появилась в документе Государственного совета КНР, опубликованном в июне 2014 г. С виду SCS устроен довольно просто. В рамках

¹ Эксперты Совета Европы: Коррупция и теневая экономика "вымывают" деньги из Украины. 30 января 2018 г. // dw.com.

² Руслан Бортник. Юбилей провалившейся люстрации // Корреспондент (Киев). - 2018. - 17 февраля.

³ Досым Сатпаев. Лингвистическая деколонизация // Forbes – Kazakhstan. – 2018. – 21 февраля.

системы оценивания будет определен рейтинг жителей Китая, страны, чье население составляет более 1,3 миллиарда человек. Рейтинг будет находиться в открытом доступе для каждого. Система будет определять позицию гражданина, отслеживая его социальное поведение: как он тратит деньги, регулярно ли оплачивает счета, даже то, как он взаимодействует с другими людьми. На этой публичной оценке и будет основано доверие к каждому отдельному человеку. **От рейтинга гражданина будет зависеть, сможет ли он получить работу или ипотеку, а также в какой школе смогут учиться его дети. Эта «услуга» станет полностью доступна только в 2020 году, однако уже сейчас Китай начал добровольное внедрение рейтинга SCS: правительство сотрудничает с рядом частных компаний, чтобы отладить отдельные алгоритмы, необходимые для работы такой крупномасштабной системы обработки данных¹.**

Система социального кредита Китая базируется на известной западной системе кредитного рейтинга, *продолжает эту же тему “The Atlantic” (США).* Фактически это индекс репутации, от которого зависит, где вы можете арендовать машину, где вы можете учиться и работать и как вы можете путешествовать по миру. Китайцы же использовали этот метод кредитного рейтинга в качестве инструмента социальной дисциплины. Поначалу система проявляет себя в мягкой форме – примерно так, как работает программа лояльности. То есть, граждане с более высоким социальным рейтингом получают скидки и привилегии, вроде возможности получить люксовый номер в отеле или бесплатный вай-фай.

И это может стать реальностью не только в Китае, *продолжает “The Atlantic”.* Частные компании во всем мире принимают все более активное участие в управлении городским пространством, а технологии занимают все больше места в жизни всех людей на планете. Складываются прекрасные условия для возникновения социального кредита по-китайски во многих других странах мира. Уже сейчас на Западе существует система кредитного рейтинга, уже сейчас корпорации и государства интересуются интернет-жизнью отдельных граждан, при необходимости отсматривая комментарии, запросы и записи пользователей. Осталось все это только связать в единую систему контроля. И если сейчас это работает в Китае, то чуть позже работает и во всем мире².

Белоруссия обновила декрет о «социальном иждивенчестве», приняв новый декрет о «содействии гражданам в трудоустройстве», «стимулировании занятости» и проведении профилактической работы с «асоциальными элементами». Выяснилось, что система учета, выявляющая «тунеядцев», работает плохо, как, впрочем, и государственная система трудоустройства. Что в небольших городах работы просто нет. Наконец, декрет №3 не предусматривал множества ситуаций, отчего в «тунеядцы» записывали больных, ухаживавших за ними родственников, демобилизованных солдат и

¹ Dom Galeon, Brad Bergan. China’s “Social Credit System” Will Rate How Valuable You Are as a Human // Futurism. – 2018. – February 20.

² Adam Greenfield. China’s Dystopian Tech Could Be Contagious // The Atlantic. – 2018. – February 27.

выпускников вузов. Механизм применения декрета пришлось корректировать на ходу, изменив и приняв за 34 месяца его действия 109 нормативных актов, и все равно он работал неэффективно. В то же время в обществе нарастало недовольство. Формулировка «социальное иждивенчество» многими была воспринята как оскорбление. Людей возмущало и то, что государство отбирает у безработных последние деньги, вместо того, чтобы оказать им помощь. Охота на «тунеядцев» в ряде случаев привела к самоубийствам безработных, а уличные протесты достигли масштабов, каких Белоруссия не знала с середины 90-х годов¹.

I. Новости ООН, других международных организаций

Совершенствование системы сбора налогов, укрепление борьбы с уклонением от их уплаты и с незаконными финансовыми потоками, введение налогов на роскошь – все эти и другие меры обсудили участники встречи в ООН, посвященной налоговой политике и Целям устойчивого развития. На первой конференции под названием «Налоги и Цели устойчивого развития», которая проходит в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке, собрались представители международных организаций, дипломаты, банкиры, налоговики и представители гражданского общества со всего мира.

Директор Управления по финансированию развития ООН А.Трепелков подчеркнул, что налоги могут сыграть ключевую роль в мобилизации ресурсов для достижения Целей устойчивого развития. Он полагает, что все страны должны добиваться большей справедливости, прозрачности и эффективности в сфере налогов. А международное сообщество в целом должно оказывать поддержку развивающимся странам в этой сфере. По подсчетам Международного банка и других международных организаций, **нормальная доля налогов в валовом национальном продукте составляет около 25%. В некоторых развитых странах она доходит до тридцати процентов. В большинстве развивающихся стран эта доля составляет менее пятнадцати процентов.** Конечно, цель не в том, чтобы довести развивающиеся страны до уровня 25-30%%, но как ориентир всегда называется цифра 15% ВВП»².

13–14 февраля 2018 г. в Исполнительном комитете СНГ в Минске состоялось заседание экспертной группы по согласованию проекта *Нормативов качества жизни*. Под нормативом качества жизни понимается **поддерживаемый государствами – участниками СНГ на достаточно высоком уровне стандарт, обеспечивающий удовлетворение потребностей населения.** Целью формирования нормативов является установление минимального уровня государственных гарантий для обеспечения реализации предусмотренных конституциями государств – участников СНГ социально-экономических прав граждан и одновременно определение ориентира для

¹ Марианна Присяжнюк. Белоруссия: Вместо «налога на тунеядство» — принудительный труд и внесудебное лишение свободы // EurasiaNet. – 2018. – February 17.

² Самая богатая часть населения Земли облагается налогами по самой низкой ставке. 14 февраля 2018 г. // un.org

осуществления социально-экономической политики государства в процессе обеспечения его устойчивого развития. **Нормативы качества жизни предлагается разработать по следующим направлениям: благосостояние; социальная защита населения; население и его здоровье; образование; жилищные условия; качество продукции и услуг; экологическая ситуация; правовая защищенность; культура; физическая культура и спорт; туризм¹.**

Международная антикоррупционная организация *Transparency International* опубликовала ежегодный *Индекс восприятия коррупции (Corruption Perception Index)* за 2017 г. Лидером рейтинга стала Новая Зеландия, набравшая 89 баллов и потеснившая многолетнего лидера Данию с 88 баллами. В топ-10 рейтинга также вошли Финляндия, Норвегия, Швейцария (по 85 баллов), Сингапур, Швеция (по 84), Канада, Люксембург и Нидерланды (по 82). Наихудшие показатели — у Йемена (16), Афганистана (15), Сирии (14), Южного Судана (12) и Сомали (9).

В рамках индекса коррупция определяется как любые злоупотребления служебным положением в целях личной выгоды. Единственным надёжным источником информации, по мнению исследователей, выступают **мнения и свидетельства тех, кто непосредственно сталкивается с коррупцией (предприниматели) или профессионально занимается её изучением (аналитики).**

Индекс восприятия коррупции представляет собой сводный индикатор, рассчитываемый на основе данных, полученных из экспертных источников, предоставленных международными организациями. Все источники измеряют **общую степень распространённости коррупции (частотность и/или объём взяток) в государственном и экономическом секторах и включают оценку множества стран.** Источники оценивают уровень восприятия коррупции экспертами, как живущими в конкретной стране, так и зарубежными, и представляют собой набор опросов предпринимателей, аналитиков по оценке коммерческих рисков и специалистов по конкретным странам из различных международных организаций. Индекс ранжирует страны и территории по шкале от 0 (самый высокий уровень коррупции) до 100 (самый низкий уровень коррупции) на основе восприятия уровня коррумпированности государственного сектора².

Международная правозащитная организация *Amnesty International* опубликовала очередной ежегодный доклад, посвященный ситуации с соблюдением прав человека в 159 странах. Как напомнили авторы исследования, в этом году исполняется 70 лет со дня принятия Всеобщей декларации прав человека. Авторы доклада отмечают, **что в мире до сих пор не решены проблемы помощи беженцам, предотвращения насилия по отношению к расовым, этническим, гендерным и религиозным группам, нарушаются права меньшинств.** Эти проблемы характерны и для стран Европы и Центральной Азии. **«Дискурс, враждебный правам человека,**

¹ Эксперты Содружества Независимых Государств согласовали проект Нормативов качества жизни. 15 февраля 2018 г. // pravo.by.

² Corruption Perception Index. 2017 // transparency.org.

остается преобладающим, – описывают авторы доклада ситуацию в регионе»¹.

Международная неправительственная организация World Justice Project представила *Индекс верховенства закона в 2017 году (The Rule of Law Index 2017)*. Первое место в рейтинге занимает Дания, в тройку входит Норвегия и Финляндия. Аутсайдером оказалась Венесуэла, заняв 113-е место. В указанном мировом рейтинге Узбекистан поднялся на две позиции.

Составители рейтинга оценивают государства и их юрисдикции по восьми ключевым показателям: **1) ограничение полномочий институтов власти; 2) отсутствие коррупции; 3) порядок и безопасность; 4) защита основных прав; 5) прозрачность институтов власти; 6) соблюдение законов; 7) гражданское правосудие; 8) уголовное правосудие**².

I. Материалы президентских пресс-служб и официальных информационных агентств ряда зарубежных государств

Как заявил в Киеве заместитель государственного секретаря США Джон Салливан, коррупция разъедает основу украинского общества несколькими путями: она отпугивает иностранные инвестиции и способствует снижению ВВП; она дестимулирует экономическую инициативу и предпринимательство; она лишает государство налоговых средств, выплачиваемых трудолюбивыми украинцами, набивая карманы сильных мира сего; она порождает бедность; и она сокрушает надежды тех, кто играет по правилам.

Невероятно важен успех Украины в укреплении **Национального антикоррупционного бюро и Специализированной антикоррупционной прокуратуры**. Эти независимые антикоррупционные институты играют важную роль в борьбе со взяточничеством, и для этого они должны быть адекватно обеспечены ресурсами и защитой. Украина также нуждается в подлинно независимом **Антикоррупционном суде**, полностью соответствующем рекомендациям Венецианской комиссии³.

Президент РФ В.Путин заявил: «Общество ждёт от Генеральной прокуратуры более эффективной координации деятельности правоохранительной системы в борьбе с преступностью, в том числе улучшения ситуации с регистрацией преступлений»⁴.

Президент РФ В.Путин заявил: «Нужно продолжать такую системную работу по противодействию распространению радикальной идеологии, которая представляет серьёзную угрозу для нашего общества и страны»⁵.

¹ The Amnesty International Report. 2017-18 // amnesty.org

² The WJP Rule of Law Index 2017–2018 // data.worldjusticeproject.org.

³ Выступление зам. госсекретаря США Джона Салливана. Дипломатическая академия при МИД Украины. Киев, Украина. 21 февраля 2018 г. // ru.usembassy.gov.

⁴ Заседание коллегии Генпрокуратуры России. 15 февраля 2018 г. // kremlin.ru.

⁵ Заседание коллегии Генпрокуратуры России. 15 февраля 2018 г. // kremlin.ru.

Соблюдение конституционных прав граждан – зона личной ответственности прокуроров, заявил *генпрокурор РФ Ю. Чайка*. Сегодня на досудебной стадии именно от прокурора зависит, чтобы обвинение основывалось на бесспорных доказательствах, а не являлось результатом лишь пристального внимания к событию средств массовой информации и общественности. Ведь не секрет, что порой именно резонанс определяет все последующие действия следствия¹.

Президент РФ в своем Послании Федеральному Собранию заявил: «Чтобы идти вперёд, динамично развиваться, мы должны расширить пространство свободы, причём во всех сферах, укреплять институты демократии, местного самоуправления, структуры гражданского общества, судов, быть страной, открытой миру, новым идеям и инициативам».

В.Путин предложил реализовать специальную общенациональную программу по борьбе с онкологическими заболеваниями, активно привлечь к решению этой задачи науку, отечественную фарминдустрию, провести модернизацию онкоцентров, выстроить современную комплексную систему, от ранней диагностики до своевременного эффективного лечения, которая позволит защитить человека.

«На всей территории России мы должны обеспечить высокие стандарты экологического благополучия», – заявил В.Путин. «Трудно говорить о долгой и здоровой жизни, если до сих пор миллионы людей вынуждены пить воду, которая не соответствует нормам, если выпадает чёрный снег, как в Красноярске, а жители крупных индустриальных центров из-за смога неделями не видят солнца, как в Череповце, Нижнем Тагиле, Челябинске, Новокузнецке и некоторых других городах».

«Мы, – заявил В.Путин, – ужесточили сейчас экологические требования к предприятиям, что, безусловно, снизит промышленные выбросы. С 2019 года на экологичные, наилучшие доступные технологии должны перейти 300 промышленных предприятий, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду, а с 2021 года это должны сделать все предприятия с высокой категорией риска для окружающей среды».

Предстоит существенно повысить качество питьевой воды. В некоторых небольших населённых пунктах она до сих пор подаётся по часам. Важно подключить к решению этих задач технологии, которые есть в оборонно-промышленном комплексе.

«Предлагаю, – заявил В.Путин, – запустить программу создания в регионах культурно-образовательных и музейных комплексов. Они будут включать в себя концертные залы, театральные, музыкальные, хореографические и другие творческие школы, а также выставочные пространства, где ведущие музеи страны смогут разворачивать свои экспозиции. Что в запасниках держать столько произведений искусства? Это должны быть настоящие центры культурной жизни, открытые для молодёжи, для людей всех возрастов. Первый

¹ Заседание коллегии Генпрокуратуры России. 15 февраля 2018 г. // kremlin.ru.

такой проект будет реализован во Владивостоке. Потом выберем и другие регионы и города страны».

России, продолжал В.Путин, нужно выстроить **современную профориентацию**. Здесь партнёрами школ должны стать университеты, научные коллективы, успешные компании. Президент РФ предложил с нового учебного года запустить **проект ранней профориентации школьников «Билет в будущее»**. Он позволит ребятам попробовать себя в деле, в будущей профессии в ведущих компаниях страны. Уже в этом году РФ выделит на эту инициативу 1 миллиард рублей¹.

Председатель Центробанка РФ Э.Набиуллина заявила: «Важно, учитывать риски, **чтобы банки управляли рисками, потому что банки – это не просто инвестор, который своими деньгами рискует, это привлечённые деньги вкладчиков. И конечно, риски должны покрываться. Поэтому общий уровень резерва должен быть соответствующий**». «Нам нужно, продолжает Э.Набиуллина, - **чтобы предприятия привлекали не только, ещё раз, долговые средства, но и долевые. Это требует, конечно, и бóльшей прозрачности предприятий, корпоративного управления совершенно другого**. Но это тот финансовый ресурс, который есть, и здесь негосударственные пенсионные фонды могут участвовать, но нам надо его задействовать для развития предприятий»².

Президент Украины П.Порошенко отметил важность того, чтобы **молодежь имела возможность учиться даже в сельской школе и были условия доступа учащихся к интерактивным занятиям и лучшим преподавателям мира**. Глава государства напомнил, что сейчас нарабатывается **очень активная и амбициозная программа сельской медицины, которая предусматривает интернет-связь четвертого поколения в каждом украинском селе**³.

В присутствии Президента П.Порошенко состоялась церемония подписания Меморандума о сотрудничестве между министерством регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства, министерством здравоохранения, Всемирным банком и министерством иностранных дел Канады **о повышении доступности и качества медицинского обслуживания в сельской местности Украины и субвенции из государственного бюджета на осуществление таких мероприятий**. Президент поблагодарил правительство Канады, лично Премьер-министра Дж.Трюдо, который «с большим энтузиазмом вместе со всем канадским правительством воспринял предложение о совместной работе по **внедрению системы телемедицины для жителей сельской местности в Украине**»⁴.

¹ Послание Президента Федеральному Собранию. 1 марта 2018 г. // kremlin.ru.

² Заседание президиума Госсовета по вопросу развития промышленного потенциала регионов. 1 февраля 2018 г. // kremlin.ru.

³ Мы должны создать все условия, чтобы украинские ученые не покидали страну – Президент на встрече с одаренной молодежью. 22 февраля 2018 г. // president.gov.ua.

⁴ Президент о введении телемедицины: Объединив усилия, сегодня мы сделали эту цель гораздо ближе. 7 февраля 2018 г. // president.gov.ua.

Концепция развития электронного здравоохранения на период до 2022 года разработана в Беларуси. По последним оценкам ВОЗ, более 60 % стран реализуют собственные стратегии в области электронного здравоохранения как на национальном, так и на региональном уровне. В отечественной концепции представлены основные принципы построения системы электронного здравоохранения и возможности для ее интеграции в общегосударственную автоматизированную информационную систему. Планируется, что при ее реализации в республике будет создана централизованная информационная система здравоохранения. Это создаст возможности для формирования и ведения единого информационного архива пациентов и оперативного предоставления медицинских данных. Кроме того, будет внедрена система информационной поддержки клинических решений¹.

Беларусь и Китай планируют организовать совместное бюро научных исследований. Трехсторонний меморандум о сотрудничестве между административным комитетом зоны международного экономического сотрудничества мэрии города Циндао (Китай), Объединенным институтом машиностроения НАН и компанией Easy Best (Beijing) Fund Management Company Limited подписан 9 февраля в Минске. Подписанный меморандум создаст платформу для дальнейшего сотрудничества двух стран в организации совместного белорусско-китайского бюро научных исследований².

Концепция реформирования налоговой системы на среднесрочную перспективу разрабатывается в Беларуси. Об этом сообщил председатель Совета по развитию предпринимательства А.Турчин. Он отметил, что поставлена задача одновременно с новой редакцией Налогового кодекса внести на рассмотрение Главы государства и концепцию дальнейшего развития налоговой системы. «Параллельно ведется работа над концепцией реформирования налоговой системы на среднесрочную перспективу, наши эксперты уже представили предложения правительству. Это серьезный и длительный процесс, мы должны определиться, к чему в дальнейшем стремимся. Может, от каких-то налогов необходимо отказаться, какие-то иные вещи надо сделать. Безусловно, **надо коснуться фонда социальной защиты, потому что сегодня для бизнеса это достаточно серьезная нагрузка**», – сказал А.Турчин.

Касательно нового Налогового кодекса А.Турчин отметил, что этот документ **упростит ведение бухучета для предпринимателей.** «Для начинающего бизнесмена все должно быть просто и понятно. К сожалению, сейчас получается как – действует упрощенная система налогообложения, но с другой стороны, **если есть наемные лица, то необходимо заплатить подоходный налог, внести средства в фонд социальной защиты населения.** Само ведение этого учета достаточно сложно, а человеку должно быть все

¹ Концепция развития электронного здравоохранения на период до 2022 года разработана в Беларуси. 16 февраля 2018 г. // pravo.by.

² Беларусь и Китай подписали меморандум о сотрудничестве и планируют организовать совместное бюро научных исследований. 12 февраля 2018 г. // pravo.by.

понятно, чтобы он не ошибался», – подчеркнул председатель Совета по развитию предпринимательства¹.

Такси по-прежнему наименее контролируемая и управляемая сфера автотранспортных услуг. Поскольку услуги такси в Беларуси не относятся к социально значимым, государство не регулирует тарифы на них. Перевозчики вправе устанавливать стоимость поездки самостоятельно. Но Правила автомобильных перевозок пассажиров обязывают водителей информировать клиентов о цене за километр или называть ориентировочную стоимость поездки до ее начала. Правда, некоторые таксисты пытаются разными способами ввести в заблуждение. Поэтому перед поездкой нужно внимательно ознакомиться с предлагаемыми тарифами².

Н.Назарбаев подчеркнул необходимость адаптации национальной экономики к условиям четвертой промышленной революции. «Если мы не хотим отстать от мирового развития, то нам нужно двигаться быстрее. Поэтому Послание этого года направлено на выполнение реформ. Все наши предыдущие программы были нацелены на это. Вопрос в том, как они работают. Нам нужно строить предприятия, которые необходимы, которые будут производить экспортную продукцию», - сказал Президент Казахстана³.

В ходе встречи Н.Назарбаева с Председателем Высшего Судебного Совета Казахстана А.Смолиным глава государства обратил особое внимание на необходимость **руководствоваться принципом меритократии при отборе кандидатов на должности судей.** «Это должно привести к качественному подбору кадров. Необходимо назначать только лучших, которые принимают справедливые решения, только тогда люди будут обращаться в суд за защитой своих прав», – сказал Президент Казахстана⁴.

В ходе встречи Н.Назарбаева с министром информации и коммуникаций Д.Абаевым глава Казахстана акцентировал внимание на **вопросах обеспечения кибербезопасности и повышения конкурентоспособности отечественных средств массовой информации.** Глава государства указал на необходимость улучшения качества сериальной продукции отечественных телеканалов, а также подчеркнул важную роль масс-медиа в деле патриотического воспитания молодежи⁵.

Председатель Национального Банка Казахстана Данияр Акишев в очередной раз прокомментировал колебания курса тенге и заявления экспертов. Об этом он сообщил в ходе пресс-конференции, передает Zakon.kz. Глава Нацбанка напомнил, что с августа 2015 г. в Казахстане действует режим свободного плавающего курса тенге. «В этих условиях мы видим, что общество, которое за многие годы привыкло к фиксированному уровню тенге, очень остро реагирует на любую информацию об обменном курсе.

¹ Концепция реформирования налоговой системы на среднесрочную перспективу разрабатывается в Беларуси. 12 февраля 2018 г. // pravo.by.

² Такси по-прежнему наименее контролируемая и управляемая сфера автотранспортных услуг. 26 февраля 2018 г. // pravo.by.

³ Посещение центрального аппарата партии «Нур Отан». 1 февраля 2018 г. // akorda.kz.

⁴ Встреча с Председателем Высшего Судебного Совета Анатолием Смолиным. 1 февраля 2018 г. // akorda.kz.

⁵ Встреча с министром информации и коммуникаций Дауреном Абаевым. 26 февраля 2018 г. // akorda.kz.

Поэтому эта тема интересна обществу. Поэтому экспертов и лиц, которые претендуют на это звание, стало очень много», - объяснил Акишев. «Мы видим, что спросом пользуются те мнения и прогнозы, которые предсказывают только ухудшение ситуации, даже несмотря на то, что время показало некомпетентность большинства таких экспертов. Вы помните, что у нас в разные периоды времени были эксперты, которые привязываются к различным временным событиям», - сообщил глава финрегулятора¹.

Президент Туркменистана Г.Бердымухамедов поручил Академии наук разработать новую государственную программу «Цифровой Туркменистан», основная цель которой стимулирование развития информационно-коммуникационных технологий и повышение вклада этого сектора в ВВП страны, а также устранение «цифровой разницы» в быту населения велаятов, городов и сел. Данная Программа призвана содействовать ускорению перевода на инновационные рельсы национальной экономики, повышению трудовой занятости в наукоемких отраслях, внедрению передовых технологий в производстве, полному переходу на электронный документооборот и систему электронной идентификации личности².

©«Фуқаролик жамияти-
Гражданское общество-
Civil society»

1 марта 2018 г.

Составитель – М.М.Мирзалиев

¹ Общество воспринимает только негативные прогнозы курса тенге – Акишев. 22 февраля 2018 г. // zakon.kz.

² Президент поручил разработать государственную программу «Цифровой Туркменистан». 9 февраля 2018 г. // tdh.gov.tm.