

К ВОПРОСУ О СОЗДАНИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ МИЛИЦИИ (ПОЛИЦИИ) В РОССИИ

Абдулазизова Патимат Гасановна, доцент кафедры конституционного (государственного) административного права СКИ (филиал) ФГБОУВО, Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), кандидат юридических наук

DOI ARTICLE <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2017-9-2>

Received: 20 November 2017

Published online: 14 December 2017

For citation Abdulazizova P.G. Question of creation of municipal militia, (police) in Russia. Journal of law research, 2017, vol. 9, issue 9, pp. 15-30.

В статье рассматриваются проблемные вопросы, связанные с необходимостью реализации органами местного самоуправления в полном объеме нормы ч. 1 ст. 132 Конституции Российской Федерации о самостоятельном осуществлении охраны общественного порядка.

Тема охраны общественного порядка, несмотря на свою все возрастающую актуальность, до настоящего времени до конца не проработана.

Результатом исследования является формулирование выводов и предложений по совершенствованию российского законодательства об охране общественного порядка в муниципальных образованиях России, а также перспектив создания

муниципальной милиции (полиции) с использованием опыта регулирования данного института в зарубежных странах.

Ключевые слова: органы местного самоуправления, охрана общественного порядка, муниципальная милиция (полиция), закон.

ROSSIYADA MUNITSIPAL MILITSIYA (POLITSIYA) NI TASHKIL ETISH MASALALARI

Annotatsiya: Maqolada mahalliy o'zini-o'zi boshqarish organlari tomonidan Rossiya Federatsiyasi Konstitutsiyasi 132-moddasi 1-qismida bayon etilgan mustaqil ravishda jamoat tartibini saqlash to'g'risidagi qoidalarni qo'llash bilan bog'liq muammoli masalalar muhokama qilinadi.

Jamoat tartibini saqlash masalasi, o'z ahamiyatining o'sib borayotganiga qaramay, hali to'liq o'rganilmagan.

Tadqiqotlar natijasi sifatida jamoat tartibini saqlashga doir rus qonunchiligini takomillashtirish, shuningdek munitsipal militsiya tizimini xorijiy malakadan foydalanib vujudga ketirish kabi xulosalar va takliflar beriladi.

Kalit so'zlar: mahalliy o'zini-o'zi boshqarish organlari, jamoat tartibini saqlash, munitsipal militsiya, qonun.

QUESTION OF CREATION OF MUNICIPAL MILITIA (POLICE) IN RUSSIA

Abdulazizova Patimat Gasanovna, Associate Professor of Department of constitutional (state) administrative law North-Caucasian Institute (branch) Federal state budget educational institution higher education "Russian state

University of justice (RPA of the Ministry of justice of Russia)", Candidate of Law sciences.

The article discusses the problematic issues related to the need of implementation by the local authorities in full the rules of part 1 of article 132 of the Constitution of the Russian Federation on self-implementation of the protection of public order.

The theme of the protection of public order, despite its increasing relevance, to date not finalized.

The research resulted in the formulation of conclusions and proposals for improving Russian legislation on the protection of public order in the municipalities of Russia, and prospects of creation of municipal militia (police) using the experience of regulation of this institution in foreign countries.

Keywords: local authorities, policing, municipal police (police), law.

Охрана общественного порядка в соответствии с п. «б» ст. 72 Конституции РФ [Конституция РФ. 1993 г.]¹ относится к совместной компетенции Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. При этом п. «е» ст. 114 Конституции РФ относит осуществление мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью отнесено к полномочиям Правительства России.

Однако, согласно ст.132 Конституции РФ органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют охрану общественного порядка. Таким образом, функция охраны общественного порядка в Российской Федерации возложена также на систему местного самоуправления, которая является одной из форм осуществления власти в России, не входит в систему государственной власти и обладает определенной самостоятельностью.

В развитие данной конституционной нормы Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [ФЗ № 131]² организацию охраны общественного порядка на соответствующей территории муниципальной милицией относит к вопросам местного значения муниципального района (городского округа). Однако, согласно абзаца 2 ч. 3 ст. 83 данного Закона предусматривает для вступления в силу указанных положений закона принятие отдельного Федерального закона «О муниципальной милиции (полиции)».

Несмотря на это, по настоящее время законодательство, закрепляющее правовое положение муниципальной милиции, не сформировано и вопрос создания муниципальной милиции (полиции) постоянно откладывается в связи с отсутствием необходимого федерального регулирования.

Поддержание общественного порядка является основой нормальной жизни муниципального образования, функционирования институтов местной демократии, а также необходимым условием для реализации прав и законных интересов граждан [Пролетенкова С.Е. 2008. СПС Консультант плюс]³.

Представляется бесспорным, что ситуация, когда законодательство почти 20 лет содержит норму, которая не реализуется, недопустима, и «вопрос надо решать – либо создавать муниципальную милицию, либо отказаться от ее создания» [Фадеев В.И. 2014. 396 – 412 с.]⁴.

Попытки создания муниципальной милиции в России предпринимались еще в 90-е годы прошлого века, но к существенным результатам так и не привели из-за невозможности полноценного финансирования органов местной милиции из муниципального бюджета.

Так, в целях создания правовых, организационных

и материальных основ деятельности органов местного самоуправления по охране общественного порядка Президентом РФ был издан Указ от 3 июня 1996 г. № 802 «О поэтапном формировании муниципальных органов охраны общественного порядка» [Указ Президента № 802 1996 г. Ст. 2755.]⁵, которым Правительству Российской Федерации поручалось сформировать муниципальные органы охраны общественного порядка вне системы МВД России.

Согласно Указа Президента Российской Федерации от 17 сентября 1998 г. [Указ Президента Российской Федерации. 1998. Ст. 4783.]⁶ было утверждено Положение о проведении в ряде муниципальных образований эксперимента по организации охраны общественного порядка органами местного самоуправления.

Эксперимент по ее созданию проводился сразу в десяти регионах, но был признан неудачным, прежде всего из-за проблем с финансированием, и спустя год был отменен.

МВД РФ оценило итоги эксперимента отрицательно, отметив, что в России не созданы реальные правовые, организационные и материальные условия для управления подразделениями милиции вне системы МВД России, отсутствует механизм ответственности органов местного самоуправления за принимаемые решения по обеспечению общественного порядка и их последствия [Письмо МВД России исполняющему обязанности Президента РФ. 2000 г.]⁷.

В 2013 году президент Владимир Путин заявил, что «в России практически созданы условия для учреждения муниципальной милиции, но для ее функционирования у муниципалитетов пока не хватает средств». В 2014 году партией «Справедливая Россия» в Государственную Думу был внесен законопроект о создании муниципальной милиции,

согласно которого на нее возлагались только административно-правовые полномочия, а финансирование предполагалось из местного бюджета с возможностью дополнительного финансирования на начальном этапе из федерального и регионального бюджетов. Кроме того, данным законопроектом предусматривалась избираемость начальника органа муниципальной милиции и участковых уполномоченных муниципальной милиции. Как и предыдущие законопроекты, указанный законопроект не получил одобрения и был отклонен.

Вместе с тем, следует отметить, что тема организации охраны общественного порядка на территории муниципального образования не является совсем уж «брошенной» и на практике реализуются органами федеральной полиции. Кроме того, в соответствии со ст. 6 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» органы местного самоуправления оказывают поддержку гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создают условия для деятельности народных дружин. Таким образом, законодатель закрепил для муниципальных образований два способа охраны общественного порядка на своей территории: профессиональными органами и силами общественности.

Предлагая формировать муниципальную милицию на основе существующих объединений по охране общественного порядка, некоторые исследователи отмечают, что муниципальная милиция не может и не должна подменять собой федеральную полицию, ее основными функциями должны быть охрана общественного порядка и профилактика правонарушений на территории муниципального образования. Деятельность муниципальной милиции должна регламентироваться Федеральным законом «О

муниципальной милиции» и законами субъектов РФ [Баликоева Л.М. 2013. 9 – 10 с.]⁸.

Другими авторами обоснованно подчеркивается, что в таких ограниченных условиях органы местного самоуправления не могут в полной мере реализовать свои конституционно установленные полномочия по осуществлению охраны общественного порядка. Реализация же данного направления жизнеобеспечения муниципалитета только силами общественности является не чем иным, как подменой деятельности органов власти общественными инициативами, а также перекладыванием необходимости решения вопросов безопасности населения на плечи самого населения [Алешкова Н.П. 2014. СПС Консультант плюс.]⁹.

В отличие от Закона «О милиции» [Закон РФ г.№ 1026-1 1991 г. Ст. 503.]¹⁰, который предусматривал существование муниципальных органов охраны общественного порядка (ч. 2 ст. 3), пришедший ему на смену Федеральный закон «О полиции» [ФЗ от № 3-ФЗ 2011. Ст. 900.]¹¹, не предусматривает создание в той или иной форме органов муниципальной полиции, а исходит из того, что полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, правовую и финансовую основу деятельности которой составляют исключительно федеральные источники.

В представленном экспертами Комитета гражданских инициатив (КГИ) Алексея Кудрина докладе о состоянии российской полиции отмечается, что внимательное изучение работы полиции за последние полтора года и выделение наиболее негативной практики позволяет назвать девять главных причин, которые мешают полицейским ответственно исполнять свои обязанности - это чрезмерная загруженность бумажной работой, обилие

дублирующих штабных структур в МВД, частые дублирующие проверки нижестоящих подразделений, высокие расходы на управленческий аппарат и т.д. По их мнению, «в результате искусственных барьеров, избыточной загрузки непрофильной работой и ненадлежащего исполнения социальных обязательств наблюдается сильный и устойчивый кадровый дефицит в первичных подразделениях, прежде всего участковых» [Трифонова Е. 2015. <http://www.ng.ru/politics>.]¹².

Следует признать, что как в России, так и во многих развитых странах мира (Франция, США, Канада и др.), где существуют органы муниципальной полиции, федеральная полиция не справляется со всем объемом работ по обеспечению общественного порядка, в связи с чем создание органов муниципальной милиции (полиции) в России представляется целесообразным.

Необходимо отметить, что сегодня не каждое муниципальное образование готово к формированию и содержанию собственной полиции. В связи с этим представляется интересной Концепция комплексной организационно-управленческой реформы правоохранительных органов РФ, разработчики которой предлагают создавать муниципальную полицию поэтапно. На первом этапе проводятся эксперименты в разных муниципальных образованиях, в результате которых отбираются наиболее удачные варианты, устраняются выявленные недостатки первоначальных проектов. На втором этапе муниципалитеты имеют возможность создания полиции по собственной инициативе. В случае если муниципалитеты «не готовы» к этому, они - до третьего этапа - остаются в ведении региональной полиции. На третьем этапе формирование полиции станет обязательным. Такая стратегия позволит реализовать задуманное, избегая провалов и используя

на третьем этапе уже отработанные схемы передачи функций и бюджетных средств [Концепция комплексной организационно-управленческой реформы правоохранительных органов РФ. 2013. 26 – 29 с.]¹³.

Стоит отметить, что идея обеспечения рационального перераспределения функций и полномочий в сфере управления системы МВД России на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, выдвигается не первый десяток лет [Зубов И.Н. 13, 288 – 289 с; Миньковский Г.М. 1991 г. 35 - 37 с; Шихов Е.Ю. 1995 г. 7 – 10 с.]¹⁴.

В настоящее время на территории России создана и относительно успешно функционирует муниципальная милиция (полиция) в таких городах как Ижевск и Златоуст, которая занимается охраной общественного порядка, расследованием мелких правонарушений, пресечением и предупреждением правонарушений, профилактикой преступности. По результатам эксперимента были отмечены следующие положительные стороны: криминогенная ситуация на вверенной муниципальной милиции (полиции) территории значительно улучшилась и как показала практика, в этих городах является увеличилось наполнение бюджета путем выписывания штрафов за различного рода административные нарушения.

Вместе с тем, учитывая, что собственного опыта в сфере формирования органов муниципальной милиции (полиции) у нас относительно мало, представляется целесообразным проанализировать уже имеющийся опыт создания и функционирования подобных учреждений в зарубежных странах. Так, в Латвии муниципальная полиция, помимо обеспечения общественного порядка, занимается организацией общения с населением, рассмотрением обращений граждан, а также ассистированием различным государственным службам. В задачи рижской

муниципальной полиции входит, кроме предупреждения правонарушений, доставления в психиатрические клиники невменяемых, проведения спасательных работ, также и уборка мусора. Также органы муниципальной полиции существуют во многих развитых странах мира, таких как Франция, США, Канада и др.

Особенно примечателен в этом плане опыт развития правоохранительной системы США, когда местная власть собственными силами «служит и защищает», создав специальную службу шерифов США (U.S.Sheriff's Service). Американский шериф, возглавляя полицию графства, имеет широкие полномочия в сфере охраны общественного порядка: арестовывает, осуществляет привод в суд правонарушителей, уполномочен применять по отношению к ним оружие и т.п. При этом, в большинстве американских штатов шериф действует на основании правового обычая, так как отсутствует единый нормативный акт, устанавливающий статус шерифа, его полномочия, срок их действия, порядок избрания на должность. В результате даже основные полномочия шерифа в каждом штате значительно различаются [Медведев В.В. 2013. № 4.]¹⁵.

По мнению некоторых авторов «для России шериф, пытающийся поддержать правопорядок, опираясь исключительно на нормы регионального законодательства об административных правонарушениях, совершенно немыслимый персонаж. В пользу такого довода, по мнению автора, свидетельствует то, что чуждый исторической модели государства орган правопорядка, спустя двадцать лет после провозглашения, так и не возник и проблема обеспечения охраны общественного порядка на местном уровне надумана, не исчерпается при создании муниципальной милиции [Голованова Т.В. 2016. URL: <http://politika.snauka.ru>.]»¹⁶.

Вместе с тем, ряд ученых, с мнением которых нельзя

не согласиться, указывает, что она «сделает местное самоуправление в России полнокровным, повысит личную и имущественную безопасность граждан, поднимет авторитет полиции в глазах населения» [Костюков А.Н. 2014. 58-63 с.]¹⁷. Решение государственными органами и органами субъектов Российской Федерации вопросов охраны общественного порядка на территории муниципальных образований, отнесенных к вопросам местного значения, противоречит основным принципам местного самоуправления, в частности самостоятельности в решении вопросов местного значения и ответственности за решение вопросов местного значения [Пролетенкова С.Е. 2008. СПС Консультант плюс]¹⁸.

Несомненно, что финансирование новой правоохранительной структуры является весьма существенной проблемой и встает основной вопрос - откуда основной массе наших и так не слишком состоятельных муниципалитетов взять деньги на поддержку данной структуры. Так, несмотря на то, что формально оно возлагается на местные бюджеты, понятно, что отнюдь не все муниципальные образования смогут это себе позволить. Таким образом, на первоначальном этапе не исключено привлечение для создания муниципальной милиции средств региональных и федерального бюджетов, механизм задействования которых необходимо прописывать отдельно [Московенко В. 2016. <http://gosvopros.ru/territory/khozyaystvo/militia>]¹⁹.

Кроме того, некоторые авторы обоснованно указывают на необходимость дополнения Федерального закона №-131 «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» положениями, которые раскрывают содержание основных полномочий органов местного самоуправления в сфере обеспечения правопорядка

как вопросов местного значения, а конкретные полномочия органов местного самоуправления в сфере обеспечения правопорядка предлагается закреплять в уставах муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ [Скрипкин Г.Ф. 2012. 165 – 166 с.]²⁰.

Таким образом, в связи изложенным, для реализации конституционной нормы о самостоятельном осуществлении органами местного самоуправления охраны общественного порядка, представляется необходимым принятие Федерального закона о муниципальной милиции (полиции), создание органов муниципальной милиции (полиции) с использованием для их функционирования на первоначальном этапе целевого финансирования из федерального и региональных бюджетов.

Пристатейный библиографический список

- 1.Алешкова Н.П. Проблемы реализации конституционной нормы о самостоятельности осуществления охраны общественного порядка органами местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2014. № 1. // СПС Консультант плюс. (Aleshkova N.P. Problems of Implementation of the Constitutional Norm on the Independence of the Implementation of Protection of Public Order by Local Self-Government Bodies // Municipal Service: Legal Issues. 2014. № 1. // SPS Consultant plus.)
- 2.Баликоева Л.М. Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению правопорядка: автореф. дис.канд. юрид. наук. М., 2013. С. 9 -10. (Balikoyeva L.M. Powers of local self-government bodies to ensure law and order: the author's abstract. dis. jurid. sciences. M., 2013. P. 9 -10.)
- 3.Голованова Т.В. Муниципальная милиция в России, есть ли шанс? // Политика, государство и право. 2016. № 4 [Электронный ресурс]. URL: <http://politika.snauka.ru/2016/04/3814>. (. Golovanova T.V. Municipal police in Russia, is there a chance? // Politics, state and law. 2016. № 4 [Electronic resource].)
- 4.Закон РФ от 18.04.1991 г. № 1026-1 О милиции. (в ред. от 27 июля 2010 г.) // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. N 16. Ст. 503. Документ утратил силу с 1 марта 2011 г. в связи с принятием Федерального закона от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (The Law of the Russian Federation of 18.04.1991 № 1026-1 On the police. (in the edition dated July 27, 2010) // Vedomosti SNM and the Supreme Soviet of the RSFSR. 1991. N 16. Art. 503. The document became invalid from March 1, 2011 in connection with the adoption of the Federal Law of 07.02.2011 No. 3-FZ "On Police")
5. Конституция Российской Федерации (принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г.) // Российская газета. 2009. 21 янв.(Constitution of the Russian Federation (adopted by the all-en by vote on Dec. 12, 1993) // Rossiyskaya Gazeta. 2009. Jan. 21)
6. Указ Президента Российской Федерации от 17 сентября 1998 г. // СЗ РФ. 1998. N 38. Ст. 4783. (Decree of the President of the Russian Federation of September 17, 1998. / / SZ RF. 1998. N 38. Art. 4783.)

7. Костюков А.Н. Реформа в никуда... // Конституционное право и процесс. 2014. № 4. С 58-63. (Kostyukov A.N. Reform to nowhere ... // Constitutional law and process. 2014. № 4. With 58-63.)
8. Медведев В.В. Сравнительный анализ систем принудительного исполнения России и Соединенных Штатов Америки // Практика исполнительного производства. 2013. № 4. (Medvedev V.V. Comparative analysis of enforcement systems of Russia and the United States of America // Practice of enforcement proceedings. 2013. No. 4.)
9. Миньковский Г.М. О понятии и структуре муниципальной милиции (полиции) // Муниципальная милиция: проблемы организации и правового обеспечения, зарубежный опыт. М., 1991. С. 35 - 37; (Minkovsky GM On the concept and structure of the municipal police (police) // Municipal police: problems of organization and legal support, foreign experience. M., 1991. S. 35 - 37;)
10. Московенко В. Муниципальная милиция: за и против. // Хозяйство. 2016. [Электронный ресурс]. <http://gosvopros.ru/territory/khozyaystvo/militia/> (Moskovenko V. Municipal police: for and against. // Economy. 2016. [Electronic resource]. <http://gosvopros.ru/territory/khozyaystvo/militia/>)
11. Переверзев Е.А. Правовые и организационные основы взаимодействия органов внутренних дел и органов местного самоуправления: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2001. (Pereverzev E.A. Legal and organizational bases of interaction of law-enforcement bodies and local self-government: dis. ... cand. jurid. sciences. M., 2001.)
12. Письмо МВД России исполняющему обязанности Президента РФ "О ходе реализации Указа Президента РФ" (исх. N 1/4937 от 20.03.2000). (The letter of the Ministry of Internal Affairs of Russia to the acting President of the Russian Federation "On the course of implementation of the Presidential Decree" (ref. N 1/4937 of 20.03.2000).)
13. Пролетенкова С.Е. Участие органов внутренних дел в организации охраны общественного порядка в муниципальных образованиях // Административное право и процесс. 2008. № 3. // СПС Консультант плюс

(Proletenkova S.E. Participation of law enforcement bodies in the organization of public order protection in municipalities // Administrative law and process. 2008. № 3. // SPS Consultant plus)

14.Скрипкин Г.Ф. К вопросу об охране общественного порядка органами местного самоуправления в свете принятия Закона о полиции // Вестник Московского университета МВД России. 2012. № 1. С. 165 - 166. (Skripkin G.F. To the issue of protection of public order by local governments in the light of the adoption of the Law on Police // Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2012. № 1. With. 165 - 166.)

15. Указ Президента Российской Федерации от 3 июня 1996 г. № 802 «О поэтапном формировании муниципальных органов охраны общественного порядка» // СЗ РФ. 1996. N 23. Ст. 2755. (Decree of the President of the Russian Federation of 3 June 1996 No. 802 "On the phased formation of municipal bodies for the protection of public order" // SZ RF. 1996. N 23. Art. 2755.)

16.Указ Президента Российской Федерации от 17 сентября 1998 г.// СЗ РФ. 1998. N 38. Ст. 4783. (Decree of the President of the Russian Federation of September 17, 1998. / / SZ RF. 1998. N 38. Art. 4783.)

17.Фадеев В.И. Местное самоуправление в России: исторический опыт и современная практика правового регулирования // Lexrussica. 2014. № 4. С. 396 - 412. (Fadeev V.I. Local government in Russia: historical experience and modern practice of legal regulation // Lexrussica. 2014. № 4. P. 396 - 412.)

18.Федеральный закон от 06.10. 2003 г. № 131-ФЗ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822. (Federal Law of 06.10. 2003 No. 131-FZ On the general principles of the organization of local government in the Russian Federation" // SZ RF. 2003. № 40. Art. 3822.)

19.Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // СЗ РФ. 2011. N 7. Ст. 900. (Federal Law of 07.02.2011 № 3-FZ "On the Police" // SZ RF. 2011. N 7. Art. 900.)

20.Шихов Е.Ю. Организация местной (муниципальной) милиции в системе управления (по

материалам города Москвы): дис. ... канд. юрид. наук. М., 1995. С. 7 - 10. (Shikhov E.Yu. Organization of local (municipal) police in the management system (based on the materials of the city of Moscow): dis. ... cand. jurid. sciences. M., 1995. P. 7 - 10.)

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г.) // Российская газета. 2009. 21 янв.

² Федеральный закон от 06.10. 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

³ Пролетенкова С.Е. Участие органов внутренних дел в организации охраны общественного порядка в муниципальных образованиях // Административное право и процесс. 2008. № 3. // СПС Консультант плюс

⁴ Фадеев В.И. Местное самоуправление в России: исторический опыт и современная практика правового регулирования // Lexrussica. 2014. № 4. С. 396 - 412.

⁵ Указ Президента РФ от 3 июня 1996 г. № 802 «О поэтапном формировании муниципальных органов охраны общественного порядка» // СЗ РФ. 1996. N 23. Ст. 2755

⁶ Концепция комплексной организационно-управленческой реформы правоохранительных органов РФ. М., 2013. С. 26 - 29.

⁷ Письмо МВД России исполняющему обязанности Президента РФ "О ходе реализации Указа Президента РФ" (исх. N 1/4937 от 20.03.2000).

⁸ Медведев В.В. Сравнительный анализ систем принудительного исполнения России и Соединенных Штатов Америки // Практика исполнительного производства. 2013. № 4.

⁹ Алешкова Н.П. Проблемы реализации конституционной нормы о самостоятельности осуществления охраны общественного порядка органами местного самоуправления // Муниципальная службы: правовые вопросы. 2014. № 1. // СПС Консультант плюс.

¹⁰ Закон РФ от 18.04.1991 г. № 1026-1 О милиции. (в ред. от 27 июля 2010 г.) // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. N 16. Ст. 503. Документ утратил силу с 1 марта 2011 г. в связи с принятием Федерального закона от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»

¹¹ Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

¹² Трифонова Е. МВД муниципальную милицию не отдает.// Независимая газета. 2015. // http://www.ng.ru/politics/2015-11-17/1_mvd.html

¹³ Концепция комплексной организационно-управленческой реформы правоохранительных органов РФ. М., 2013. С. 26 - 29.

¹⁴ См.: Зубов И.Н. Указ. соч. С. 13, 288 - 289; Миньковский Г.М. О понятии и структуре муниципальной милиции // Муниципальная милиция: проблемы организации и правового обеспечения, зарубежный опыт. М., 1991. С. 35 - 37; Шихов Е.Ю. Организация местной (муниципальной) милиции в системе

управления (по материалам города Москвы): дис. ... канд. юрид. наук. М., 1995. С. 7 - 10.

¹⁵ Указ Президента Российской Федерации от 3 июня 1996 г. № 802 «О поэтапном формировании муниципальных органов охраны общественного порядка» // СЗ РФ. 1996. N 23. Ст. 2755.

¹⁶ Голованова Т.В. Муниципальная милиция в России, есть ли шанс? // Политика, государство и право. 2016. № 4 [Электронный ресурс]. URL: <http://politika.snauka.ru/2016/04/3814>.

¹⁷ Костюков А.Н. Реформа в никуда...// Конституционное право и процесс. 2014. № 4. С 58-63.

¹⁸ Пролетенкова С.Е. Участие органов внутренних дел в организации охраны общественного порядка в муниципальных образованиях // Административное право и процесс. 2008. № 3. // СПС Консультант плюс

¹⁹ Московенко В. Муниципальная милиция: за и против. // Хозяйство. 2016. [Электронный ресурс]. <http://gosvopros.ru/territory/khozyaystvo/militia/>

²⁰ Скрипкин Г.Ф. К вопросу об охране общественного порядка органами местного самоуправления в свете принятия Закона о полиции // Вестник Московского университета МВД России. 2012. № 1. С. 165 - 166.