

ПРАВОВАЯ СУЩНОСТЬ И ПРИЗНАКИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ

<http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2017-7-7-7>

Караходжаева Окилахон Руфатовна
кандидат юридических наук

ak15091979@mail.ru

Аннотация: В статье рассмотрены вопросы касательно правовой сущности и признаков конституционных обязанностей, проведен анализ их осуществления как неотъемлемого элемента современного гражданского общества и демократического государства.

Ключевые слова: Конституция, права, обязанности, долг, ответственность, юридические гарантии, должное побуждение, необходимость.

КОНСТИТУЦИЯВИЙ МАЖБУРИЯТЛАРНИНГ ҲУҚУҚИЙ МОҲИЯТИ ВА БЕЛГИЛАРИ

Аннотация: Мақолада конституциявий мажбуриятларнинг ҳуқуқий моҳияти ва белгиларига оид масалалар, уларнинг замонавий фуқаролик жамияти ҳамда демократик давлатнинг ажралмас қисми сифатида амалга оширилишининг таҳлили ўз ифодасини топган.

Калит сўзлар: Конституция, ҳуқуқлар, мажбуриятлар, бурч, жавобгарлик, юридик кафолатлар, лозим бўлган ахлоқ, зарурат.

LEGAL ESSENCE AND SIGNS OF CONSTITUTIONAL DUTIES

Abstract: In the article discusses the issues concerning legal essence and signs of the constitutional duties, an analysis of the aspects of their realization as an integral element of the modern civil society and democratic state.

Key words: Constitution, rights, duties, duty, responsibility, judicial guarantees, correct behavior, necessity.

Опираясь на результаты ширококомасштабных реформ, заложивших фундамент национальной государственности, а также в целях дальнейшего повышения эффективности проводимых реформ по обеспечению всестороннего и ускоренного развития государства и общества Указом Президента Республики Узбекистан утверждена «Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 гг. Одним из пяти приоритетных направлений развития является обеспечение верховенства закона, что предполагает необходимость дальнейшего повышения правовой культуры и правосознания населения, организации эффективного взаимодействия в этом направлении государственных структур с институтами гражданского общества.

Общеизвестно, что верховенство законов - это неуклонное исполнение и соблюдение их предписаний и норм, что в свою очередь подразумевает и ведет к верховенству в стране прав, свобод и интересов человека и гражданина. Важнейшим смыслом прав и свобод выступает и то, что каждый, признающий за собой право иметь собственные ценности и осуществлять права и потребности, должен понимать,

что и любой другой имеет те же права, а также признавать свою обязанность не ущемлять эти права¹.

То есть никакие права и свободы немислимы вне обязанностей и ответственности человека перед обществом и другими людьми, вне дисциплины и самоконтроля. Обязанность и ответственность одного есть условие свободы и прав другого. Если бы все располагали только правами и свободой, без всяких ограничений, они были бы сведены на нет произвольными действиями самих носителей таких «прав» и «свобод», а общество было бы ввергнуто в хаос и анархию от постоянных столкновений воли и стремлений лиц.

Именно поэтому мировые правовые системы построены на основе равенства прав и обязанностей, и чем выше уровень правовой культуры, тем популярней идея право послушания² и осуществления обязанностей.

Правовая мысль за период своего развития выработала целый спектр концепций и теорий относительно юридической природы категории обязанностей³.

Обязанности граждан, так же, как и права, возникли и развивались вместе с возникновением государства. Можно сказать, что выполнение своих обязанностей гражданами поначалу было просто долгом, впоследствии получившее правовое подкрепление.

Вопросам прав и обязанностей были уделено

¹ См. М.А.Юнусов. Э.А.Юнусов. Исполнение обязанностей человеком и гражданином как условие функционирования государства и регулирования общественных отношений. Право и политика. С.34.2008.

² См. М.А.Юнусов. Э.А.Юнусов. Исполнение обязанностей человеком и гражданином как условие функционирования государства и регулирования общественных отношений. Право и политика. С.34.2008

³ См. подробнее: Claus L. Implication and the Concept of a Constitution // Australian Law Journal. – 1995. – Vol. 69.

внимание в трудах Абу Наср Фаробий, Абу Али Ибн Сино, Абу Лайс ас-Самаркандий и др. В частности, Ибн Сино говорил, что воспитание молодого человека – это не только обязанность семьи, но и государства, так как общественный прогресс, успехи в хозяйственной деятельности и культуре зависят непосредственно от одаренных, образованных и культурных людей.

В Древней Греции – колыбели демократии изначально принцип равенства граждан в демократическом обществе был юридически закреплён в обязанности служить в войске и платить налоги, отвечать перед законом и выступать в народном собрании⁴. Принадлежность к римскому гражданству означала для субъекта возможность пользования рядом прав и одновременно обременение обязанностями.

В последующем, понятие чести и долга, существовавшее в средневековье, трансформировалось в теорию обязанности.

Одни из первоначальных тенденций правового содержания категории обязанностей и его влияния на природу общественного бытия зародились во время возникновения и развития идеи гражданского общества в концепциях естественного права и общественного договора XVII–XVIII вв.⁵ Этот период связан с именами Ф. Бэкона, Г. Гроция, Т. Гоббса, Дж. Локка, Д. Юма, Б. Спинозы, Ж. Ж. Руссо, Ш. Монтескье и многих других мыслителей.

Впервые в истории человечества и естественно-правовой теории вопрос об обязанностях человека был научно поставлен во Всеобщей декларации прав человека, принятой в декабре 1948 г.⁶ В частности, в 29-

⁴ Слесарева Г.Ф. Гражданское общество в истории политической мысли Европы. – М., 2000.

⁵ См. подробнее: Резник Ю. М. Гражданское общество как феномен цивилизации. Теоретико-методологические аспекты исследования. – М.: Союз, 1998.

⁶ Всеобщая декларация прав человека и гражданина

й статье Декларации провозглашено, что каждый человек имеет обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности. В ней также говорится об обязанностях человека, связанных с необходимостью признания и уважения прав и свобод других людей в целях обеспечения общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе.

Обязанности различны по своей природе. Одни из них вытекают из принадлежности лица к гражданству государства, другие - не связаны с таким статусом и возлагаются на каждого. Наряду с юридическими обязанностями существуют также и моральные, они охватывают широкий круг человеческих отношений между членами семьи, коллектива, общества и т.д., которые не подлежат принудительному регулированию государством.

Но вне зависимости от формы закрепления, в категории «обязанности» обобщаются те наиболее концентрированно выраженные требования, в исполнении которых проявляется ответственность личности перед обществом, гражданина перед государством, надлежащее отношение его к общественным и государственным интересам.

Конституционные права и обязанности, будучи частью целостной системы прав и обязанностей граждан, имеют единую с ними демократическую сущность и общие черты. Это обстоятельство дает основание заключить, что существует общее, единое понятие прав и обязанностей граждан независимо от того, в каком законе они закреплены. Лишь на основе общего понятия можно раскрыть специфические признаки конституционных прав и обязанностей.

Конституционные обязанности граждан составляют лишь небольшую часть всех тех

обязанностей, которые закон возлагает на них. Иными словами, выделяя относительную самостоятельность конституционных обязанностей, не следует абстрагироваться от общего нормативного представления о категории обязанности в праве в целом. Поэтому понятие конституционной обязанности следует раскрывать исходя из общих представлений о юридической обязанности. Так как хотя ученые-юристы по-разному трактуют «обязанности», их взгляды в целом совпадают с определениями действующего законодательства.⁷

Конституции не содержат развернутого перечня обязанностей, хотя в идеале предполагается, что каждому субъективному праву соответствует юридическая обязанность. Такое "соответствие" достигается посредством закрепления конкретных обязанностей не только Конституцией, но и законами, т.е. посредством закрепления юридических обязанностей в широком смысле⁸. Таким образом, конституционные обязанности человека и гражданина представляют собой установленные Конституцией, в соответствии с потребностями развития общества и государства, государственно-властные требования к личности относительно вида и меры ее должного поведения.

В Конституции Республики Узбекистан, нормы касательно прав и обязанностей закреплены в специальном разделе "Основные права, свободы и обязанности человека и гражданина"

Конституция Республики Узбекистан устанавливает одновременно ряд конкретных социально значимых обязанностей, которые, с одной

⁷ Рахимов Д. «Мажбурият уни қандай тушунализ?», Ҳуқуқ ва бурч № 6-7, 2006 й. - С. 20.

⁸ Невинский В.В. Конституционные права и обязанности в юридической конструкции правового статуса личности. <http://law.edu.ru>

стороны, развивают универсальную обязанность соблюдения Конституции, а с другой стороны, являются конституционной основой меры должного поведения личности в определенной сфере и в этом качестве находят конкретизацию в юридических обязанностях, закрепляемых нормами соответствующих отраслей права.

В большинстве стран устанавливаются следующие виды конституционных обязанностей: 1) подчинение конституции и законам; 2) платить налоги; 3) сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам; 4) забота родителей о детях и забота трудоспособных совершеннолетних детей о нетрудоспособных родителях.

Гражданин несет и иные обязанности. К примеру, в ряде стран существует всеобщая воинская обязанность для граждан, обязанность получить образование того уровня, который установлен конституцией. В некоторых государствах (Италия, Бельгия и др.) гражданин обязан участвовать в выборах⁹.

Выделение в Конституциях определенного круга прав и обязанностей граждан в специальный раздел следует объяснить тем, что именно эти обязанности представляют для государства особую значимость, что на их основе возможна конкретизация основных обязанностей граждан в нормах текущего законодательства.

Важно заметить, что в системе обязанностей особое место занимают конституционные обязанности государства. Эти обязанности находят юридическое выражение в виде записанных в законе гарантий.

⁹ Самигуллин В.К. Конституционное право России: Курс лекций. – Уфа: РИО БашГУ, 2004. – С.144.

Вообще поднимая вопрос об обязанностях органов государственной власти и должностных лиц, а также государства в целом, по отношению к человеку и гражданину, к обществу нужно остановиться на трех аспектах:

- государство не имеет права ни отменять, ни ограничивать (кроме оговоренных законом случаев) права и свободы человека;

- государство обязано активно содействовать созданию условий для реализации прав и свобод;

- государство обязано создавать специальные учреждения по охране прав¹⁰.

Эти моменты получили закрепление в отечественной Конституции в виде следующих гарантий. Государство обеспечивает права и свободы граждан, закрепленные Конституцией Республики Узбекистан и законами (ст.43). Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, право обжалования в суд незаконных действий государственных органов, должностных лиц, общественных объединений (ст.44).

Указанные инструменты направлены на реализацию конституционных обязанностей государства по отношению к своему народу.

Что касается обязанностей должностных лиц, то в юридической литературе часто происходит отождествление прав и обязанностей государственных служащих с их правовым статусом в целом. Существует мнение, что, рассматривая парную категорию «права-обязанности» государственных служащих, приоритет должен отдаваться не правам, а обязанностям, поскольку на государственной службе речь идет о служебных отношениях. В связи с этим, для регуляции деятельности чиновников важно исходить из

¹⁰ Румянцев О.Р. Конституционные обязанности государственной власти по отношению к гражданам. <http://rin.ru>

приоритета публичных интересов сообщества и граждан, которым призваны служить чиновники. Для общества и граждан гораздо более значимо выполнение ими своих должностных обязанностей, чем реализация прав. Поэтому служебные права предоставляются им в связи с необходимостью исполнения служебных обязанностей. Но и в этом случае необходим разумный баланс прав и обязанностей чиновника.

С учетом вышеуказанных особенностей понятию конституционных обязанностей граждан Республики Узбекистан можно дать следующее определение: **это высшие правовые (конституционные) требования, которые предъявляются к каждому человеку и гражданину в Республике Узбекистан, связанные с охраной и защитой важнейших ценностей, которые служат удовлетворению как личных, так и общественных интересов, и которые должны быть исполнены.**

Как было выше упомянуто, закрепленные в Конституции обязанности для своего претворения в жизнь нуждаются в конкретизации и развитии посредством текущего законодательства. В противном случае они рискуют в значительной степени остаться нереализованными. Основания, по которым одни обязанности закрепляются конституционно, а другие – в текущем законодательстве, выражаются в следующих признаках:

– во-первых, Конституция закрепляет те обязанности, которые жизненно важны и в наибольшей степени социально значимы как для индивидуума, так и в целом для общества. Они выступают необходимыми предпосылками обеспечения участия индивидуума во всех отраслях жизнедеятельности.

- во-вторых, признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина предопределяет обязанность государства обеспечить выполнение самими гражданами своих обязанностей.

- в-третьих, основным обязанностям присущи особые юридические свойства, специфика их выполнения, которые проявляются в следующем:

- конституционные обязанности закрепляются за каждым человеком и гражданином, либо за каждым гражданином. Все другие обязанности связаны с обладанием лицом особым правовым статусом – трудовое положение, владение имуществом и т.п.;

- конституционные обязанности обладают не персональной адресностью, всеобщностью, поскольку имеют своим адресатом не конкретного человека, а распространяются на всех субъектов права. Они равны и едины для всех без исключения;

- другой характерной чертой конституционных обязанностей является особая юридическая форма их закрепления, а именно фиксация в основном акте государства – Конституции, занимающей в иерархии нормативных документов главенствующее положение.

Также не следует смешивать присущие для определенной отрасли права обязанности, с основными обязанностями граждан. Различие этих двух обязанностей состоит в том, что конституционные обязанности закрепляют связи граждан с государством в целом, тогда как общеотраслевые обязанности устанавливают отношения между гражданами и органами государства, либо гражданами и их общественными объединениями, либо гражданами между собой, а также конституционные обязанности могут входить в несколько отраслевых систем и могут составлять исходную основу для юридических обязанностей других отраслей.

Подчеркивая самостоятельное значение конституционных обязанностей, в то же время не следует их отрывать от всех остальных прав, свобод и обязанностей, в совокупности которых воплощены содержащиеся в них единые идеи и цели.

Таким образом, основные обязанности не только устанавливаются государством, но и обеспечиваются последним посредством введения организационно-правовых мер¹¹.

Делая вывод, можно сказать, что конституционным обязанностям свойственны следующие признаки:

Во-первых, конституционные обязанности обладают верховенством. Все другие обязанности должны, в принципе, соответствовать основным. Ни один государственный орган, ни одно должностное лицо не могут принять правовой акт или решение, которое противоречило бы конституционным обязанностям. В случае коллизии всегда действует конституционная норма.

Во-вторых, конституционные обязанности служат юридической базой для всех обязанностей, устанавливаемых законодательством.

В-третьих, основные конституционные обязанности формируются в общем виде. Их детализация, конкретизация осуществляется в обязанностях, устанавливаемых отраслевыми нормами.

В-четвертых, только конституционные обязанности действуют на всей территории Республики Узбекистан в отношении всех граждан государства, иностранцев и лиц без гражданства.

¹¹ См.: Рахимов Ф.Х. Теоретические и практические проблемы создания демократического правового государства в Республике Узбекистан: Автореф. дисс. ...докт. юрид. наук. – Т., 2001. – С.34.

В-пятых, для каждого гражданина Узбекистана одинаков круг обязанностей. Именно в области конституционных прав и обязанностей наглядно проявляется равноправие как принцип правового положения граждан.

В-шестых, основные конституционные обязанности имеют постоянно действующий непрерывный характер. Они не могут быть исчерпаны первым осуществлением. Пока лицо является гражданином Республики Узбекистан, он может реализовывать свои обязанности.

References/ Список использованной литературы:

1. Всеобщая декларация прав человека и гражданина
2. Невинский В.В. Конституционные права и обязанности в юридической конструкции правового статуса личности. <http://law.edu.ru>
3. Рахимов Д. «Мажбурият уни қандай тушунамиз?», Ҳуқуқ ва бурч № 6-7, 2006 й. - С. 20.
4. Рахимов Ф.Х. Теоретические и практические проблемы создания демократического правового государства в Республике Узбекистан: Автореф. дисс. ...докт. юрид. наук. – Т., 2001.– С.34.
5. Резник Ю. М. Гражданское общество как феномен цивилизации. Теоретико-методологические аспекты исследования. – М.: Союз, 1998.
6. Румянцев О.Р. Конституционные обязанности государственной власти по отношению к гражданам. <http://rin.ru>
7. Самигуллин В.К. Конституционное право России: Курс лекций. – Уфа: РИО БашГУ, 2004. – С.144
8. Слесарева Г.Ф. Гражданское общество в истории

политической мысли Европы .- М., 2000.

9. Claus L. Implication and the Concept of a Constitution // Australian Law Journal. – 1995. – Vol. 69.

10. Тохир Малик Ҳуқуқ ва бурч № 6-7, 2006., С.12.

11. Юнусов М.А., Юнусов Э.А. Исполнение обязанностей человеком и гражданином как условие функционирования государства и регулирования общественных отношений. Право и политика. С.34.2008