

Rajabov Nariman Sharifbaevich

Senior science researcher of Tashkent state university of law,

Candidate of juridical sciences, associate professor

Issues of improving the system of legislation on environmental certification of the Republic of Uzbekistan

The article analyzes the issues of further improvement of the system of ecological certification. Particular attention is paid to the implementation of environmental certification, as well as principles and some problems in this area. An appropriate proposal was developed to improve the system of environmental certification.

Keywords: product quality, ecological certificate, ecological certification.

Ражабов Нариман Шарифбаевич

Старший научный сотрудник-соискатель Ташкентского

государственного юридического университета,

кандидат юридических наук, доцент

Вопросы совершенствования системы законодательства об экологической сертификации Республики Узбекистан

В статье проанализированы вопросы дальнейшего совершенствования системы экологической сертификации. Особое

внимание уделено порядку осуществление экологической сертификации, а также принципы и некоторые проблемы в этой области. Были разработаны соответствующие предложение по совершенствование системы экологической сертификации.

Ключевые слова: качество продукции, экологический сертификат, экологическое сертификация.

Как известно, современная рыночная экономика предъявляет принципиально новые требования к качеству выпускаемой или производимой продукции. В настоящее время выживаемость любой фирмы, ее устойчивое положение на рынке товаров определяются уровнем конкурентоспособности, и в свою очередь конкурентоспособность связана с двумя показателями – уровнем цены и уровнем качества продукции. Причем качество продукции безусловно, постепенно выходит на первое место. Как показывает практика производительность труда и экономия всех видов ресурсов уступают место качеству продукции.

В рыночном пространстве, где реально действует закон возвышения потребностей, возникает необходимость осуществления действий каждым производителем и государством в целом по обеспечению условий реализации своей продукции. Для этого надо, во-первых, обеспечить создание продукции со свойствами, соответствующими международным требованиям; во-вторых, защитить эту продукцию в рыночной сфере, т.е. завоевать право на ее производство и поставку на рынок; в-третьих, гарантировать стабильные значения заявленных показателей качества в течение всего

периода производства продукции данного вида фактически по каждому конкретному изделию¹.

Как отмечал Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев на расширенном заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2016 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2017 год что, «...необходима коренная перестройка всей системы стандартизации, чтобы отечественная продукция отвечала современным международным стандартам».²

В Республики Узбекистан после обретения государственной независимости и в условиях перехода экономики страны на рыночные отношения, расширения самостоятельности предприятий усиливается необходимость государственного правового регулирования взаимоотношений разработчиков, изготовителей, потребителей, а также органов государственного управления в вопросах обеспечения необходимой номенклатуры и качества продукции, работ и услуг и, в первую очередь, их безопасности для граждан и окружающей природной среды.

В сегодняшних условиях предприятия и иные хозяйствующие субъекты независимо от форм собственности гораздо быстрее наращивают права и экономическую самостоятельность, чем осознают

¹Ю.И. Ребрин. Управление качеством Учебное пособие. Таганрог: Изд-во ТРТУ, 2004. 174 с.

² Шавкат Мирзиёев. Доклад Президента Республики Узбекистан на расширенном заседании Кабинета Министров, посвященном итогам социально-экономического развития страны в 2016 году и важнейшим приоритетным направлениям экономической программы на 2017 год «Критический анализ, жесткая дисциплина и персональная ответственность должны стать повседневной нормой в деятельности каждого руководителя» / “Народное слово” 16 января 2016 года, № 11 (6675)

свою ответственность и обязанности перед государством и гражданами в обеспечении качества продукции и ее безопасности. Преодолеть эти негативные тенденции без поддержки деятельности государственных органов в этой области ведающих этими вопросами, без принятия законодательных актов было бы весьма затруднительно.

В данное время, закон Республики Узбекистан "О сертификации продукции и услуг" служит правовой базой по всем вопросам обеспечения безопасности товаров, работ и услуг для населения. Закон также устанавливает правовые, экономические и организационные основы сертификации продукции, услуг и иных объектов в том числе производственных процессов, систем менеджмента, а также права, обязанности и ответственность участников сертификации. Безусловно, законодательной основой сертификации также является Закон Республики Узбекистан «О качестве и безопасности пищевой продукции», который определил необходимость оформления гигиенических сертификатов, на основании которых проводится государственная регистрация и сертификация соответствия качества пищевой продукции.

Кроме этого для создания системы и сети независимых органов по экологической сертификации при Государственном комитете по охране природы Республики Узбекистан функционирует Главное государственное управление по экологической сертификации, стандартизации и метрологии «Бошдавэкосертификат», который аккредитован в установленном законодательством порядке в Агентстве Узстандарт. В целях реализации требований законов и постановлений

Правительства системой Государственной экологической сертификации, стандартизации и нормирования совместно с Агентством Узстандарт, а также другими научно - исследовательскими институтами участников Национальной системы сертификации разработаны более 12 нормативных документов в этой области.

Также, разработан приказом генерального директора Узбекского агентства стандартизации, метрологии и сертификации от 25 февраля 2005 года № 59 и зарегистрированным в Министерстве юстиции Республики Узбекистан от 18 марта 2005 года № 1458 «Правила сертификации продукции».³ В этих документах основным являются проблемы качества и сертификации как объективного способа подтверждения соответствия качества обязательным требованиям государственных стандартов и требованиям потребителя.

Как известно, в юридической литературе слово «сертификация» в переводе с латинского (*sertifico*) означает – подтверждаю, удостоверяю. Его можно толковать также исходя из сочетания латинских слов *certum* – верно и *facere* – сделано. Термин «сертификация» впервые был сформулирован и определен Комитетом по вопросам сертификации международной организации по стандартизации ISO (ИСО) и включен в Руководство № 2 (ИСО/МЭК2) версии 1982 г. «Общие термины и определения в области стандартизации, сертификации и аккредитации испытательных лабораторий». Согласно этому документу, сертификация

³ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2005 г., № 10-11, ст. 86; 2015 г., № 12, ст. 147; 2016 г., № 26, ст. 323

определялась как действие, удостоверяющее посредством сертификата соответствия или знака соответствия, что изделие или услуга соответствует определенным стандартам или другим нормативным документам. Данное определение положено в основу понятия сертификации соответствия, принятого сегодня в системе сертификации ГОСТ в Республике Узбекистан.

Безусловно, сертификация является необходимым инструментом, гарантирующим соответствие качества продукции требованиям нормативно-технической документации и документальным подтверждением соответствия продукции определенным требованиям, конкретным стандартам или техническим условиям. Одновременно является и очень эффективным средством развития торгово-экономических связей, продвижения продукции предприятия на внешний и внутренний рынок сбыта, а также закрепления на них на длительный период времени.

Также, такое определение содержится и в словаре изданной Государственным комитетом по охране природы Республики Узбекистан "Узбекско-русско-английский экологический толковый словарь", и в нем говорится, что сертификация – процесс и процедура оценки соответствия определенному стандарту оборудования и мер, используемых предприятиями при проведении мониторинга. Сертификация осуществляется компетентным и официально уполномоченным органом, который не зависит от сертифицируемых предприятий либо контрольных органов. Процесс сертификации включает систематическое сравнение различных аспектов системы

мониторинга (таких, как оборудование, системы управления качеством и квалификация персонала) с документально оформленными процедурами и критериями. Существуют как национальные, так и международные процедуры сертификации.⁴

Экологическая сертификация в нашей стране новое направление природоохранительной деятельности после обретения независимости. В данное время в Республике Узбекистан осуществляется экологическая сертификация для того, чтобы стимулировать производителей продукции или услуг к производству товаров и внедрению технологических процессов, которые бы минимально загрязняли окружающую природную среду. Для потребителей экологическая сертификация продукции является гарантом безопасности для них такой продукции, безопасности продукции (услуг) для их здоровья, жизни и имущества, безопасности продукции для среды его обитания. Для производителей же экологическая сертификация во многих случаях является, чуть ли не определяющим фактором конкурентоспособности их самих и их продукции.

Например, в настоящее время за рубежом преобладает добровольная сертификация. В условиях развитой рыночной экономики проведение добровольной сертификации становится условием преодоления торговых барьеров, так как, повышая конкурентоспособность, она фактически обеспечивает производителю место на рынке. Так, во Франции добровольная сертификация

⁴ Б. Алихонов, С. Самойлов, Р. Ибрагимов. Узбекско-русско-английский экологический толковый словарьТ., «Chinor ENK», 2004. 304 б.

проводится на соответствие стандартам Франции «NF». По ее результатам продукция маркируется знаком NF. Продукция, не маркированная этим знаком, не пользуется спросом. Именно поэтому около 75% продукции французских фирм проходит через добровольную сертификацию.

Как известно, субъекты хозяйственной деятельности различных форм собственности создают, производят и поставляют продукцию или услуги, обладающие такой совокупностью свойств и характеристик, которые придают им способность удовлетворять обусловленные или предполагаемые потребности, запросы, требования потребителей (заказчиков). Возрастающая на мировом рынке конкуренция приводит к ужесточению требований, которые потребитель и заказчик предъявляют к качеству продукции и услуг. Обычно требования потребителей (заказчиков) устанавливаются в технических заданиях на разработку продукции и реализуются в нормативной документации (технических условиях, стандартах предприятия) на серийно выпускаемую продукцию. Однако, само по себе это нормирование не может быть надежной гарантией того, что требования потребителя (заказчика) будут действительно удовлетворены, поскольку организационно-технический механизм (система) деятельности разработчика или товаропроизводителя может иметь существенные недостатки.

Также, имеется ряд нормативных правовых актов, устанавливающих требования по экологической сертификации в Республики Узбекистан. Наиболее общие требования относительно

экологической сертификации установлен в законе Республики Узбекистан «Об охране природы» упоминается, что запрещается использование сырья и материалов, внедрение технологических процессов и выпуск готовой продукции (в том числе продуктов питания) без экологического или гигиенического сертификатов, а также с отклонениями от определенных в них параметров. Экологическая сертификация производится также в случаях, предусмотренных законодательством. Порядок экологической сертификации утверждает Кабинет Министров Республики Узбекистан (ст. 46).

Закон РУз «О сертификации продукции и услуг» является базовым документом, обеспечивающим правовые основы сертификации в нашей стране. Трудно объяснить, почему, но в законе РУз «О сертификации продукции и услуг» не предусмотрено сертификация продукции, влияющей на состояние окружающей природной среды, как одно из направлений сертификации в стране.

Также, в законе не существует принципов регулирующие общественные отношения в этой области. Как известно, в юридической литературе принципы права представляют собой основные идеи, исходные положения и ведущие начала процесса формирования, развития и функционирования права. Они пронизывают собой всю правовую жизнь общества и характеризуют не только сущность, но и содержание права, а также весь процесс его применения. Имея общеобязательный характер, принципы права способствуют укреплению внутреннего единства и взаимодействия различных

отраслей и институтов права, норм права и правовых отношений, субъективного и объективного права. Принципы права присущи любой правовой системе. Как правило, они закрепляются или же прямо в законодательных актах (статьях, преамбулах и т.д.) или заполняют собой содержание правовых норм. Поэтому считаем, что необходимо включить принципы регулирующие общественные отношения в области сертификации, т.е. предлагаем норму следующего содержания, так сертификация основывается на следующих основных принципах:

1. Государственности – обеспечении государственных интересов при оценке безопасности продукции;
2. Добровольности – использование сертификации изготовителем в целях рекламы;
3. Объективности – независимость от изготовителя и потребителя;
4. Достоверности – использование профессиональной испытательной базы;
5. Исключение разделения товаров и услуг на отечественные и зарубежные;
6. Демократичности – предоставление изготовителю самому выбрать орган по сертификации;
7. Установление ответственности участников сертификации;
8. Многофункциональности использования результатов сертификации (изготовителем, торговлей, потребителем, таможней и т.д.).
9. Открытости полученной информации;

10. Разнообразие форм и методов проведения сертификации с учетом спецификации данной продукции и т.п.

Далее, в законе нет норм регулирующих вопросы добровольной сертификации в целом. Например, объекты, отличительные особенности и назначения добровольной сертификации и т.д. Считаю целесообразности включения норм такого содержания, уточняющей объект добровольной сертификации, например: к объектам добровольной сертификации относятся научно-техническая, сельскохозяйственная, промышленная продукция, продукция социально-бытового назначения, объекты строительства; работы (процессы), услуги, системы качества и производства, другие организационные и информационные системы, а также иные объекты сертификации, на которые имеются документально установленные требования и методы проверки соблюдения этих требований.

Кроме этого, необходимость добровольной сертификации объясняется тем, что в нашей стране обязательная сертификация осуществляется, как правило, по параметрам (критериям) безопасности продукции, тогда как потребителя интересуют ряд других показателей качества, а также гарантии соответствия продукции данным, заявленным в рекламе или сопроводительной документации.

В настоящее время, в стране риск потребителя в приобретении недоброкачественной фальсифицированной продукции значителен, поскольку на рынке предлагается продукция, произведенная многими

неизвестными производителями, не имеющими авторитета (таких как Китай, Бангладеш, Лаос, Камбоджа и т.п.).

Тем не менее, для производителя добровольная сертификация его продукции, проведенная соответствующей организацией, означает большую вероятность того, что эту продукцию приобретут. Добровольная сертификация повышает конкурентоспособность продукции, ускоряет процесс товарооборота и тем самым выступает как эффективный рыночный инструмент, в котором заинтересован как потребитель, так и производитель.

Еще можно особо подчеркнуть, что добровольная сертификация продукции, подлежащей обязательной сертификации, не может заменить обязательную сертификацию этой продукции.

Далее, необходимо включить норму регулируемую полную процедуру осуществления добровольной сертификации и участников, их функции. Например, участниками добровольной сертификации могут быть любые юридические лица независимо от формы собственности, выполняющие правила соответствующей системы добровольной сертификации. Структурой системы предусматриваются руководящий орган системы добровольной сертификации, орган по добровольной сертификации, испытательные лаборатории, эксперты и заявители. Также, эти субъекты осуществляют следующую функцию. Например, сертифицируют объекты добровольной сертификации, выдают сертификаты соответствия, предоставляют право применения знака соответствия системы на условиях договора с заявителем, проводят испытания и

выдают протоколы испытаний, обеспечивают достоверность, объективность и требуемую (заданную) точность результатов испытаний, а также их воспроизводимость.

Вместе с тем, они несут ответственность за достоверность и объективность подтверждаемых им требований, правильность выдачи сертификата соответствия или подтверждения его действия и т.д.

Кроме того, специальные меры ответственности, установленные законодательством для обязательной сертификации, не распространяются на добровольную сертификацию. Функционирование системы добровольной сертификации должно осуществляться в рамках зафиксированных при государственной регистрации области ее распространения, порядка и правил проведения сертификации.

Что касается других особенности добровольной сертификации, то считаем что, необходимо внести изменения в 3 главу закона «О сертификации продукции и услуг» следующего содержания, т.е. «добровольная сертификация продукции, подлежащей обязательной сертификации, не заменяет обязательную сертификацию этой продукции. Таким образом, если даже изготовитель осуществил добровольную сертификацию на соответствие тем показателям, которые являются аспектом обязательной сертификации, он все равно обязан провести обязательную сертификацию».

Поэтому, добровольная сертификация в Республике Узбекистан имеет значительные перспективы, однако для ее развития обязательно требуется законодательная поддержка.

Далее, согласно ст. 16¹ закона Республики Узбекистан «О сертификации продукции и услуг» предусмотрено инспекционный контроль за сертифицированной продукцией, но при этом в этом норме мы не видим полного содержания инспекционного контроля. Так как, инспекционный контроль является главным инструментом государственного управления в области сертификации, при том что инспекционный контроль направлен на подтверждение безопасности выпускаемой в обращение сертифицированной продукции. Иначе говоря, основной целью проведения инспекционного контроля служит удостоверение в том, что продукция продолжает соответствовать установленным требованиям. Поэтому считаем необходимостью включить норму охватывающий всю процедуру этого контроля, также задачи этого контроля. Например, главными задачами инспекционного контроля являются соблюдение условий и правил применения сертификата соответствия и знака обращения на рынке. Кроме того, в задачи инспекционного контроля входит еще и анализ состояния производства, то есть речь идет о проверке соответствия нормативно-технической документации, соблюдения инструкций и прочих документов, влияющих на безопасность товаров. Что касается периодичности этого контроля, то периодичность инспекционного контроля составляет не менее чем один раз в год.

Вместе с тем, отказ производителя или продавца от проведения инспекционного контроля служит причиной аннулирования сертификата или декларации о соответствии. Действие выданных документов может быть приостановлено в случае выявления

нарушений, неудовлетворительных результатов анализа в процессе инспекционного контроля. В связи с этим, считаю обоснованным осуществления внепланового инспекционного контроля в случае поступления информации о претензиях к безопасности продукции от потребителей, торговых организаций, а также от органов, осуществляющих общественный контроль над безопасным производством продукции и этот контроль осуществляется без дополнительного согласования с Координационным Советом (областными комиссиями) контролирующих органов Республики Узбекистан.