

**Gulyamova Dildora Maratovna** Teacher of the Chair Civil Procedure Law,  
Tashkent State Law University

**Safarov Temur Uktamovich** student, specialization "Criminal Law",  
Tashkent State University of Law

## **SUPERVISION FOR THE ACCURATE AND UNIFORM EXECUTION OF LAWS IN THE TERRITORY OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**Annotation:** The activity of the prosecutor's office in the sphere of ensuring the dzor for the exact and uniform execution of laws in the territory of the Republic of Uzbekistan is being carried out scientifically, and also the specifics of conducting supervision over the activities of economic entities, the definition of the object and the subject of prosecutorial supervision in a specialized aspect.

**Keywords:** prosecutor's office, supervision, object, subject, official, economic entity, interpretation of norms.

**Гулямова Дилдора Маратовна** преподаватель кафедры  
Гражданское процессульное право, Ташкентский государственный  
юридический университет

**Сафаров Темур Уктамович** студент, сферы специализации  
«Уголовно-правовая деятельность» Ташкентский государственный  
юридический университет

## **НАДЗОР ЗА ТОЧНЫМ И ЕДИНООБРАЗНЫМ ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**Аннотация:** Проводится научный анализ деятельность органов прокуратуры в сфере обеспечения дзор за точным и единообразным исполнением законов на территории Республики Узбекистан, а также рассматривается особенности ведения надзора за деятельностью

хозяйствующих субъектов, определения объекта и предмета прокурорского надзора специализированном аспекте

**Ключевые слова:** прокуратура, надзор, объект, предмет, должностное лицо, хозяйствующий субъект, толкование норм.

Согласно ст. 118 Конституции Республики Узбекистан, надзор за точным и единообразным исполнением законов на территории Республики Узбекистан осуществляют Генеральный прокурор Республики Узбекистан и подчиненные ему прокуроры. Определение надзор за точным и единообразным исполнением законов, необходимо понимать – основные направления надзора направленные на обеспечения исполнения возложенных основные задачи в Законе Республики Узбекистан «О прокуратуре», которые имеют предмет и объекты.

Под объектами необходимо понимать – министерства, государственные комитеты, ведомствы, органы самоуправления граждан, общественные объединения, предприятия, учреждения, организация, воинские части, воинские формирования министерства, государственных комитетов и ведомств, хокимы и другие должностные лица (ст. 20 Закона Республики Узбекистан «О прокуратуре»).

В свою очередь, объекты необходимо разделять на *три типа*:

- 1) Правоохранительные и контролирующие органы;

2) Государственные и органы хозяйственного управления, а также органы власти на местах (в.т.ч. органы самоуправления граждан);

3) Организации и учреждения сельского хозяйства.

Основанием такого деления является законодательная и теоритическая обоснования. Так, согласно Закону Республики Узбекистан «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов» от 24 декабря 1998 г., № 717-І<sup>1</sup>, установлено что, государственный контроль осуществляется за деятельностью финансируемых за счет средств *государственного бюджета и внебюджетных фондов*, то есть государственные предприятие и организации с большей государственной долей в их учредительном договоре, а также предприятие и организации занимающиеся предпринимательской или иной деятельностью (например, некоммерческие негосударственные организации) без государственной доли в уставном капитале.

А также, согласно 8 Главе УК Республики Узбекистан, понятию **должностное лицо** дается, следующие определение: *«лицо, назначаемое или избираемое постоянно, временно или по специальному полномочию, выполняющее функции представителя власти либо осуществляющее организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах самоуправления граждан, на предприятиях, учреждениях, организациях, независимо от форм*

---

<sup>1</sup> Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 1, ст. 1.

*собственности и уполномоченное на совершение юридически значимых действий, а равно лицо, осуществляющее указанные функции в международной организации либо в законодательном, исполнительном, административном или судебном органе иностранного государства».*

Наиболее аргументированной является позиция о том, что объект – это деятельность поднадзорных органов и лиц<sup>2</sup>. В этой связи спор о том, что входит ли в объект надзора – деятельность или ее субъекты, не имеет принципиального значения и практически может быть сведен в юридико-лингвистическую плоскость. Поскольку категория «предмет» по сравнению с объектом носит более конкретный характер, представляется возможным разделить мнение об ограничении ее содержания актами и действиями (поведением) поднадзорных органов и лиц как фактическими формами выражения их деятельности.

При этом, законодательство отмечает, что вмешательство прокурора непосредственно в хозяйственную и иную деятельность, а также подмена органов ведомственного управления и контроля не допускаются (ст. 23 Закона Республики Узбекистан «О прокуратуре»). Как правило, под ними понимаются границы как внутриотраслевого деления, так и внешнего отграничения прокурорского надзора от

---

<sup>2</sup> Крюков В.Ф. Курс лекций по прокурорскому надзору в Российской Федерации: учеб. Курск: ГУ ИПП, 2000. – С. 100; Казарина А.Х. Предмет и пределы прокурорского надзора за исполнением законов (сфера предпринимательской и иной экономической деятельности). М.: Ин-т повышения квалификации руковод. кадров Генпрокуратуры РФ, 2005. – С. 68–76; Ястребов В.Б. Прокурорский надзор: учеб. М.: Городец-издат, 2001. – С. 171.

иной деятельности в целом. В этой связи принято выделять общие и специальные пределы.

Пределы предмета надзора по кругу правоотношений определяются двумя способами:

1) путем прямого указания закона (заявление и других сообщений о нарушении закона);

2) с помощью системного толкования норм действующего законодательства, регулирующего осуществление прокурорского надзора в рамках конкретной территории (отрасли) (состояния законности на территории Республики Узбекистан).

Эти критерии могут применяться как совокупно, так и по отдельности. Например, при установлении круга правоотношений, входящих в предмет прокурорского надзора в рамках отрасли надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность и предварительное расследование, применительно к деятельности следователей и дознавателей законодатель определяет, что предметом надзора охватывается лишь процессуальная деятельность, т.е. только возникающая на основе уголовно-процессуальных отношений (ст. 33 УПК Республики Узбекистан).

Другим примером служит подход, когда системное толкование норм, регулирующих реализацию надзора за исполнением законов и законностью правовых актов, ограничивает пределы по кругу правоотношений наблюдением за деятельностью, основанной на

регулятивных и охранительных правоотношениях, и исключает деятельность, базирующуюся на диспозитивных отношениях.

Таким образом, можно заключить что, предмет прокурорского надзора является деятельность хозяйствующих субъектов финансируемых за счет средств *государственного бюджета и внебюджетных фондов*, осуществляемые в соответствии принимаемых ими актов, Конституции Республики Узбекистан и законам Республики Узбекистан. В последствии чего создает юридические факты, которые выражаются в заявлениях и других сообщениях, а также исходя из состояния законности на территории (отрасли). Как отметил Президент Республики Узбекистан Ш.Мирзиёев на торжественном собрании, посвященном 24-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан, единственным путем эффективного решения этой проблемы является: «создание работающего слаженно, как часы, механизма по организации исполнения законов». В частности, также было отмечено, что: «Необходимо создать эффективный механизм для разъяснения населению сути принятых новых законов, указов и постановлений»<sup>3</sup>.

---

<sup>3</sup> <http://www.press-service.uz>//Доклад избранного Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на торжественном собрании, посвященном 24-й годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан. Обеспечение верховенства закона и интересов человека – гарантия развития страны и благополучия народа.